

BELGISCHE SENAAT

—
BUITENGEWONE ZITTING 1961
—

—
9 NOVEMBER 1961.
—

Ontwerp van wet houdende vaststelling van de
legersterkte voor het jaar 1962.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDSVERDEDIGING (1) UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **KNOPS**.

DAMES EN HEREN,

De evolutie van de contingenten tijdens de laatste
jaren is in de tabel hieronder samengevat :

Jaartal — Année	Beroepsmilitairen — Militaires de carrière	Dienstplichtigen — Miliciens	Wederoproeping — Rappelés	Contingentwet — Loi sur le contingent
1954	66.000	87.500	26.500	180.000
1955	62.220	77.740	28.040	168.000
1956	59.860	71.870	36.270	168.000
1957	62.725	63.925	18.650	145.300
1958	67.025	52.655	19.620	139.300
1959	68.202	50.903	17.193	136.298
1960	78.257 (2)	44.284	14.071	136.612
1961	71.322	40.193	11.271	122.786
1962	65.772 (1)	42.233	8.968	115.428

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie
deelgenomen :

De heren De Boodt, voorzitter; Benoit, Debaise, Descamps, Flamme,
Gendebien, Gheysen, Godin, Hougardy, Machtens, Moreau de Melen, Baron
Nothomb, Oblin, Pede, Rassart, Saelens, Steps, Van Buggenhout, Vanden-
berghe, Willems en Knops, verslaggever.

R. A 6158.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

155 (Buitengewone zitting 1961) : Ontwerp van wet.

SÉNAT DE BELGIQUE

—
SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1961.
—

—
9 NOVEMBRE 1961.
—

Projet de loi fixant pour l'année 1962 le contin-
gent de l'armée.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DEFENSE NATIONALE (1)
PAR M. **KNOPS**.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le tableau ci-dessous donne un aperçu de l'évolution
du contingent au cours des dernières années :

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la
Commission :

MM. De Boodt, président; Benoit, Debaise, Descamps, Flamme, Gendebien,
Gheysen, Godin, Hougardy, Machtens, Moreau de Melen, le baron Nothomb,
Oblin, Pede, Rassart, Saelens, Steps, Van Buggenhout, Vandenberghé,
Willems et Knops, rapporteur.

R. A 6158.

Voir :

Document du Sénat :

155 (Session extraordinaire de 1961) : Projet de loi.

De redenen van de aanzienlijke en voortdurende daling van die contingenten behoren tot drie categorieën.

- a) redenen van budgettaire aard;
- b) redenen die verband houden met de kenmerken van de dienstplicht en het geboortecijfer;
- c) redenen van technische aard.

Elk van die motievenreeksen wordt in 't bijzonder geïllustreerd door in vetjes gedrukte cijfergegevens in de tabel.

1. Redenen van budgettaire aard.

Alhoewel er dient opgemerkt te worden dat het contingent alleen een bovengrens aangeeft beneden welke de regering vrijheid van handelen krijgt vereist door de reorganisatie der strijdkrachten, en die bovengrens boven het voorziene budgettaire contingent 1962 ligt waarop toezicht wordt uitgeoefend door het stemmen van de begrotingswet, is de aanzienlijke vermindering van de beroepsmilitairen toch opvallend (1). Op te merken valt dat het budgettair effectief voor 1963 nog lager zal komen te liggen en dit in het algemeen raam van de vermindering der personeelkosten.

Het maximum aan beroepsmilitairen in 1960 (2) kan verklaard worden door de toenmalige en aanzienlijke aanwerving van NAVO-technici om het hoofd te kunnen bieden en aan de vermindering van de dienstdienst en aan het verschijnsel der magere klassen aan dienstplichtigen. Uiteindelijk dient opgemerkt te worden dat de vermindering van het aantal wederoproeping en dat in den beginne het gevolg was van budgettaire beperkingen, wegens het groter aantal dagen van wederoproeping niet noodzakelijk een vermindering van dit budgettair artikel meebrengt.

2. Redenen die verband houden met de kenmerken van de dienstplicht op het geboortecijfer.

a) Geboortecijfer.

Daalt van 84.518 in 1920 (klas 1940) tot 50.599 in 1941 (klas 1960), stijgt tot 75.744 in 1946 (klas 1965) om dan ongeveer constant te blijven gedurende 10 jaar (tot klas 1975).

b) De dienstplichtingen tot aan de klas 1951 worden opgeroepen op 20 jaar, van de klas 1952 tot klas 1954 op 20 en 19 jaar en vanaf 1955 op 19 jaar.

c) In functie van de duur der dienstplicht neemt eenzelfde dienstplichtige deel aan twee of drie contingenten.

Uit dat alles valt te verklaren dat de vermindering van de opeenvolgende contingenten aan dienstplichtigen uit te leggen is door het samengaan in veranderlijke verhoudingen van de volgende verschijnselen :

Les raisons de la diminution considérable et constante du contingent peuvent se classer en trois catégories :

- a) les raisons d'ordre budgétaire;
- b) les raisons en rapport avec les caractéristiques des obligations militaires et la natalité;
- c) les raisons d'ordre technique.

Chacune de ces diverses catégories de raisons est illustrée par les chiffres imprimés en grasses dans le tableau ci-dessus.

1. Raisons d'ordre budgétaire.

Encore qu'il y ait lieu de se rappeler que le contingent ne représente qu'une limite supérieure en deçà de laquelle le Gouvernement conserve toute la liberté d'action que rend nécessaire la réorganisation des forces armées et que cette limite supérieure dépasse le contingent budgétaire prévisible pour 1962 et sur lequel le contrôle s'exercera par le vote de la loi du budget, on n'en est pas moins frappé de constater la diminution considérable du nombre des militaires de carrière (1). Notons que l'effectif budgétaire pour 1963 subira une nouvelle réduction dans le cadre général de la compression des frais de personnel.

Le chiffre maximum en matière de militaires de carrière atteint en 1960 (2) s'explique par le fait qu'à ce moment, il a été procédé au recrutement d'un nombre considérable de techniciens OTAN, en vue de parer tant à la réduction de la durée du service qu'au caractère déficitaire des classes de milice de l'époque. Enfin, il convient d'observer que la diminution du nombre de rappels qui était, au début, la conséquence de compressions budgétaires, n'implique pas nécessairement une réduction de cet article budgétaire, en raison d'un plus grand nombre de jours de rappel.

2. Raisons en rapport avec les caractéristiques des obligations militaires et la natalité.

a) Natalité.

Celle-ci tombe de 84.518 en 1920 (classe 1940) à 50.599 en 1941 (classe 1960), pour remonter à 75.744 en 1946 (classe 1965) et rester ensuite à peu près constante durant dix ans (jusqu'à la classe 1975).

b) Les miliciens des classes 1951 et antérieures ont été appelés à l'âge de 20 ans, ceux des classes 1952 à 1954 à 20 et à 19 ans; à partir de 1955, les appels ont eu lieu à 19 ans.

c) En fonction de la durée des obligations militaires, un même milicien fait partie de deux ou trois contingents.

Tout ceci explique que la réduction du nombre de miliciens composant les contingents successifs est due à la concomitance, dans des proportions variables, des phénomènes suivants :

- dalend geboortecijfer tot en met de klas 1960;
- oproeping van één enkele klas in 1955;
- de vermindering van de duur van de dienstplicht.

3. Redenen van technische aard.

Het maximum contingent drukte vanaf 1951 tot en met 1961 de som uit van de maxima van elk der categorieën (beroepsmilitairen, wederopgeroepen en gewone miliciens). Daar de maxima van elk dezer categorieën zich niet gelijktijdig voordoen, kwam het wenselijk voor, teneinde dichter bij de werkelijkheid aan te sluiten, een contingent te bepalen dat niet meer de som der maxima maar wel het minimum voor het geheel der strijdkrachten in functie van de factor tijd uitdrukt. Zo komt het dat het contingent 1962 115.428 manschappen bedraagt, waar de vroeger gebruikte techniek tot 116.973 had moeten leiden.

Als algemeen besluit mag aangehaald worden dat de vermindering van het contingent-wetsontwerp 1962 ten opzichte van dit van 1961 dat 5.813 manschappen bedraagt (gemeten met normen gebruikt in 1961) hoofdzakelijk gedragen wordt door een vermindering aan beroepsmilitairen (5.550). Die vermindering vloeit voort uit de aan de gang zijnde politiek van vermindering van het beroepspersoneel in het raam van de budgettaire beperkingen.

Hoewel die beschouwing buiten de geest valt van de contingentwet is meteen de brug geworpen tussen de contingentwet enerzijds en de begrotingswet anderzijds.

**

Dit ontwerp van wet heeft geen aanleiding gegeven tot verdere bespreking en werd met algemene stemmen aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
O. KNOPS.

De Voorzitter,
A. DE BOODT.

- la baisse de la natalité jusqu'à la classe 1960 inclusivement;
- l'appel d'une seule classe en 1955;
- la réduction de la durée des obligations militaires.

3. Raisons d'ordre technique.

De 1951 à 1961, le contingent maximum représentait la somme des maxima de chacune des diverses catégories (militaires de carrière, rappelés et miliciens ordinaires). Comme les maxima de chacune des dites catégories ne se produisent pas simultanément, il a paru souhaitable, afin de serrer la réalité de plus près, de fixer un contingent qui ne représente plus la somme des maxima, mais le maximum pour l'ensemble des forces armées en fonction du facteur temps. C'est ainsi que le contingent pour 1962 compte 115.428 hommes, alors que la méthode employée précédemment aurait dû donner 116.973 hommes.

En manière de conclusion générale, il y a lieu de signaler que la diminution accusée par le projet de loi fixant le contingent de l'armée pour l'année 1962 par rapport au contingent de 1961, diminution qui se chiffre à 5.813 unités (d'après les normes appliquées en 1961), est due principalement à une réduction du nombre des militaires de carrière (5.550). Cette réduction est la conséquence de la politique actuelle de diminution du personnel de carrière dans le cadre des compressions budgétaires.

Bien que cette considération soit étrangère à la discussion de la loi sur le contingent, elle permet d'établir le lien qui existe entre cette loi, d'une part, et la loi du budget, d'autre part.

**

Le projet de loi n'a pas donné lieu à d'autres discussions et a été adopté à l'unanimité.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
O. KNOPS.

Le Président,
A. DE BOODT.