

BELGISCHE SENAAAT SENAT DE BELGIQUE

ZITTING 1958-1959

VERGADERING VAN 7 JULI 1959

Voorstel van wet houdende uitzonderingsmaatregelen ten gunste van bepaalde vaste agenten, die in Staatsdiensten met hogere functies belast werden.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Reeds in augustus 1939 ingevolge de mobilisatie, en voornamelijk na de bevrijding van 's Lands grondgebied, werd de Staat ertoe genoopt tot extrastatutaire aanwervingen en zelfs bevorderingen over te gaan om zijn administratie weder op te richten. Deze bevorderingen en deze aanwervingen geschieden met het maximum van waarborgen verenigbaar met de spoed die toen geboden was.

In 1951 en in 1953 hebben we wetten gemaakt opdat deze tijdelijke toestand zou worden geregulariseerd en in 1956 kon de Regering verklaren dat de nodige maatregelen om bewuste regularisatie te bewerkstelligen tot het verleden behoorden.

Te dier gelegenheid kwamen talrijke parlementsleden terecht tussenbeide om de aandacht te vestigen op het feit dat een kleine minderheid verdienstelijke agenten slechts een *pro forma* regularisatie hadden bekomen. Inderdaad, hoewel zij reeds 30, 40, ja zelfs 50 jaar oud waren en sedert lange tijd met functies belast waren hoger dan deze overeenstemmende met de 10, 20 en zelfs 30 jaren vroeger behaalde diploma's, werden sommige ervaren, moedige en bekwame leiders « geregulariseerd » net of zij 16, 18 of 23 jaar oud zouden geweest zijn, d.w.z. in een aanvanggraad overeenstemmend met hun diploma's van weleer.

In het belang zelf van de Staat, werden talrijke voorstellen in beide Kamers neergelegd, om te verhinderen dat ervaren mannen en vrouwen met één pennentrek de inspanningen, verricht gedu-

SESSION DE 1958-1959

SEANCE DU 7 JUILLET 1959

Proposition de loi portant des mesures exceptionnelles en faveur de certains agents définitifs chargés de fonctions supérieures dans les services de l'Etat.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dès août 1939, à la suite de la mobilisation, et plus spécialement après la libération du territoire national, l'Etat fut contraint de procéder à des recrutements, voire à des promotions extra-statutaires en vue de réorganiser son administration. Ces promotions et ces recrutements étaient assortis de toutes les garanties compatibles avec la célérité d'action qui s'imposait.

Nous avons légiféré en 1951 et en 1953 afin que cette situation provisoire soit régularisée et, en 1956, le Gouvernement pouvait déclarer que les formalités nécessaires pour matérialiser cette régularisation appartenaient au domaine du passé.

A cette occasion, de nombreux parlementaires, députés et sénateurs, intervinrent, à juste titre, pour signaler qu'une petite minorité d'agents méritants n'avait obtenu qu'une régularisation *pro forma*. En effet, bien qu'âgés de 30, 40 ou même de 50 ans et chargés depuis longtemps de fonctions supérieures aux diplômes acquis 10, 20, voire 30 ans plus tôt, certains agents expérimentés, courageux et aptes à exercer des fonctions dirigeantes, furent « régularisés » exactement comme s'ils avaient encore 16, 18 ou 23 ans, c'est-à-dire au grade de début correspondant aux diplômes qu'ils avaient obtenus de longues années auparavant.

Dans l'intérêt même de l'Etat, de nombreuses propositions furent déposées dans les deux Chambres, dans le dessein d'éviter que des hommes et des femmes d'un certain âge ne soient annihilés, d'un

rende een waardeerbare loopbaan, zouden zien te niet doen.

In 1953 reeds was de Eerste-Minister de mening toegedaan dat bewuste hogere functies in vele gevallen zouden dienen gehandhaafd.

De Senaatscommissie voor de Financiën keurde, met eenparigheid van stemmen, het wetsvoorstel n^o 228, zitting 1956-1957, goed en de toenmalige Eerste Minister verklaarde in het openbaar letterlijk: « De agenten die, gedurende lange jaren, een hogere functie hebben waargenomen zullen in deze functie, en in geen andere, geregulariseerd worden ». Wij menen werkelijk dat de Eerste Minister, bij gebrek aan tijd, onmogelijk zijn belofte kon vervullen, doch dat hij in afwachting daarvan die maatregelen trof waarbij ten minste de geldelijke toestand der oudste houders van hogere functies werden gevrijwaard.

Het voorstel dat wij thans de eer hebben neer te leggen is geen initiatief. Het heeft tot doel op een billijke wijze een toestand te regelen die zich reeds in het verleden voordeed. De oplossing bestaat in het ontslaan van de voorwaarden van diploma en examen ten voordele van zekere agenten waarvan de geschiktheid bewezen wordt, op basis van criteria zoals die welke in soortgelijke gevallen in het verleden toegepast werden. De beschikkingen van dit voorstel voorzien echter in strengere voorwaarden tot waarborg van de kwalificatie en de werkelijke geschiktheid van de betrokken agenten. Inderdaad, wanneer het koninklijk besluit van 3 januari 1940, bijv., slechts drie jaren uitoefening van een hogere functie eiste tot vrijstelling van het diploma en het examen, dan verdubbelt onderhavig voorstel deze eis, doch het beperkt zich niet tot de eerste categorie van de rijksambtenaren. Men mag trouwens niet uit het oog verliezen, het is raadzaam hieraan te herinneren, dat de toekenning van hogere functies, op hetzij welke post van de hiërarchische ladder, het enige mogelijke middel is geweest om de moeilijkheden van de naoorlogse periode te bemeesteren.

De overwogen maatregel strookt volkomen met de geest van het statuut. Het verslag aan de Koning huldigt het volgende principe: « De werving en de bevordering mogen alleen op de verdiensten steunen. De van langs om meer ingewikkelde Rijksbesturen eisen voor hun uitbreiding vastberaden en bekwame mannen. De persoonlijke waarde en de beroepsbekwaamheid der kandidaten, kortom hun verdiensten, moeten bij de benoemingen als bij de bevorderingen de doorslag geven ». Het lijkt ons misplaatst, jazelfs schadelijk voor het prestige van het ambtenarenkorps, te beweren dat men moeilijk een verdienstelijk agent, die een langdurig bewijs van zijn bevoegdheden leverde, kan behouden in een graad van een categorie waartoe zijn oorspronkelijk diploma geen toegang verleent. Dit zou aan het diploma een overdreven waarde gunnen.

trait de plume, les efforts accomplis au cours d'une carrière déjà appréciable.

Dès 1953, le Premier Ministre émit l'opinion que dans de nombreux cas ces fonctions supérieures devraient être maintenues.

La Commission sénatoriale des Finances approuva, à l'unanimité, la proposition de loi n^o 228 de la session parlementaire 1956-1957. D'autre part, le Premier Ministre affirma publiquement que « les agents qui ont exercé, pendant de longues années, une fonction supérieure seront régularisés dans cette fonction et pas dans une autre. » Nous sommes convaincus que le Premier Ministre, ne disposant pas du temps nécessaire pour tenir intégralement sa promesse, recourut à une mesure transitoire tendant à sauvegarder à tout le moins la situation pécuniaire des plus anciens parmi les agents chargés de fonctions supérieures.

La proposition que nous avons l'honneur de déposer aujourd'hui ne constitue pas une innovation. Son but est de résoudre d'une manière équitable, une situation qui s'est déjà présentée dans le passé. La solution consiste à dispenser des diplômes et de l'examen certains agents dont les capacités sont établies sur la base de critères similaires à ceux adoptés dans le passé dans des cas analogues. Les dispositions de la présente proposition de loi prévoient toutefois des conditions plus sévères, de manière à garantir la qualification et les aptitudes réelles des agents intéressés. En effet, alors que l'arrêté royal du 3 janvier 1940, notamment, n'exigeait que trois années d'exercice d'une fonction supérieure pour être dispensé du diplôme et de l'examen, la proposition actuelle double la durée imposée, mais ne se limite pas à la première catégorie des agents de l'Etat. Car c'est tout au long de l'échelle hiérarchique, il est bon de le rappeler, que l'octroi des fonctions supérieures constituait le seul moyen possible de pallier les difficultés particulières à l'immédiat après-guerre.

La mesure envisagée est conforme à l'esprit du statut des agents de l'Etat. Le rapport au Roi proclame « la nécessité de baser sur le seul mérite le recrutement et l'avancement des agents de l'Etat, étant donné que l'administration de l'Etat, de jour en jour plus complexe, exige, pour son développement, des hommes de caractère et de savoir ». Nous estimons qu'il serait déplacé, voire nuisible au prestige des agents de l'Etat de tout rang, d'arguer qu'il est malaisé de maintenir un agent méritant, ayant, durant des années, fait la preuve de ses capacités dans un grade d'une catégorie à laquelle son diplôme initial ne donne pas accès. Ce serait donner au seul diplôme une importance exagérée.

Geven de diensten van de Eerste-Minister (cf. document 121 — II, jaar 1958) zelf niet toe, dat de uitoefening van een hogere functie een reële vormingswaarde inhoudt, wanneer de uitoefening geen toevallige toestand meer is, doch wel de gebruikelijke toestand onstaan uit een samenhang van feitenomstandigheden die door de reglementering, spijt haar algemene tendenzen, niet konden vermeden worden? Dit document drukt overigens de mening uit dat « Lange jaren uitoefening van hogere functies bewijzen dat de titularis werkelijk op zijn plaats is en dat de selectie, zelfs indien zij soms oorspronkelijk willekeur inhield, oordeelkundig is gebleken ». Het voorstel van de diensten van algemeen bestuur aan de Algemene Syndicale Raad van Advies luidde textueel als volgt : « De agenten die, op de datum van het in werking treden van het nieuwe besluit, minstens tien jaren hogere functies kunnen invoeren, zouden in de graad, die met de laatste uitgeoefende functie overeenstemt, kunnen benoemd worden. »

Wij hebben echter geoordeeld dat de uitoefening van de laatst uitgeoefende hogere functie zelf een voldoende duur moet bedragen waaruit zou kunnen geconcludeerd worden dat het betrokken personeel ondertussen de noodzakelijke bijzondere vorming heeft genoten om zijn verantwoordelijkheden op doeltreffende wijze te dragen.

Wij wensen ten slotte uw aandacht te vestigen op het feit dat de uitvoering van onderhavig voorstel geen enkele meeruitgave voor de Schatkist zal teweeg brengen, aangezien belanghebbenden de wedde van de werkelijk uitgeoefende functies genieten. Meer nog, de Staat zal in de toekomst nog verder hun volledig werkpotentieel kunnen blijven gebruiken en dit is economisch en psychologisch geboden.

Les services du Premier Ministre n'admettent-ils pas (cf. document 121 — II, année 1958) qu'il convient d'attribuer une valeur réelle de formation à l'exercice d'une fonction supérieure, lorsque l'exercice de celle-ci n'est plus dans le chef de l'agent une situation tout occasionnelle, mais bien sa condition habituelle, créée par un ensemble de circonstances de fait que, malgré ses tendances générales, la réglementation n'a pu empêcher? Ce document exprime encore l'opinion que « de longues années d'exercice d'une fonction supérieure prouvent que le titulaire est effectivement à sa place et que la sélection, même si elle était parfois arbitraire à l'origine, s'est avérée judicieuse ». Et la proposition des services d'administration générale, au Comité Général de Consultation Syndicale, était textuellement la suivante : « Les agents qui, à la date de l'entrée en vigueur du nouvel arrêté, justifient d'au moins dix années de fonctions supérieures, pourraient être nommés au grade correspondant à la fonction exercée en dernier lieu. »

Nous avons estimé, cependant, que la dernière fonction doit avoir été exercée pendant une durée suffisante pour permettre d'en conclure que l'intéressé a acquis, dans l'entre-temps, la formation spéciale nécessaire pour assumer ses responsabilités avec efficacité.

Nous désirons, enfin, attirer votre attention sur le fait que l'exécution de la présente proposition n'aura aucune incidence financière pour le Trésor, puisque les intéressés bénéficient du traitement correspondant aux fonctions réellement exercées. De plus, elle permettra à l'Etat de continuer à utiliser à l'avenir un potentiel de travail qu'il serait anti-économique et anti-psychologique de négliger.

A. DE BOODT.

Voorstel van wet houdende uitzonderingsmaatregelen ten gunste van bepaalde vaste agenten, die in Staatsdiensten met hogere functies belast werden.

Eerste Artikel.

Onverminderd de toepassing van de beschikkingen van het koninklijk besluit van 31 mei 1958, tot wijziging van het besluit van de Regent van 12 april 1950 waarbij de toekenning van de toelage voor de uitoefening van hogere functies wordt geregeld, kan de rijksambtenaar, belast met de

Proposition de loi portant des mesures exceptionnelles en faveur de certains agents définitifs chargés de fonctions supérieures dans les services de l'Etat.

Article Premier.

Sans préjudice de l'application des dispositions de l'arrêté royal du 31 mai 1958, modifiant l'arrêté du Régent du 12 avril 1950, réglant l'octroi de l'allocation pour exercice de fonctions supérieures, l'agent, nommé à titre définitif et chargé de l'exercice d'une fonction supérieure, peut être promu au

uitoefening van hogere funkties, bevorderd worden tot de graad van bedoelde funktie of tot de graad van de funktie waarvoor hij aan de hiernavermelde voorwaarden voldoet :

- 1" op datum van 31 mei 1958, minstens tien jaren dienst tellen in Staatsverband of in een openbaar organisme, inzoverre deze laatste diensten voor de berekening van de wedde die belanghebbende thans geniet in aanmerking werden genomen ;
- 2" de beoogde funktie in Staatsdienst, op 31 mei 1958, uitgeoefend hebben gedurende tweemaal de duur van de stage vereist voor de categorie waarin de uitgeoefende hogere funktie geclasseerd is.

Art. 2.

Indien aan de hiervoren vermelde tweede voorwaarde, voorzien voor de bevordering tot de graad van de uitgeoefende hogere funktie, niet voldaan wordt, zal de duur van uitoefening van de hogere funkties berekend worden door samenvoeging van de perioden van uitoefening van de twee of drie laatste hogere funkties. In dit geval kan de ambtenaar tot de hoogste graad bevorderd worden waarvoor de tweede voorwaarde vervuld is.

Art. 3.

De diensten als tijdelijk agent verstrekt worden in aanmerking genomen voor het bepalen van de in de vorige artikelen bedoelde periode waarin hogere funkties werden uitgeoefend.

grade de la dite fonction s'il satisfait aux conditions ci-après :

- 1" totaliser, à la date du 31 mai 1958, au moins dix années de service dans une administration de l'Etat ou dans un organisme public, pour autant que ces services soient pris en considération pour le calcul du traitement dont bénéficie actuellement l'intéressé ;
- 2" avoir, à la date du 31 mai 1958, exercé la fonction supérieure envisagée, dans une administration de l'Etat, pendant deux fois la durée du stage requis pour la catégorie dans laquelle la fonction supérieure est classée.

Art. 2.

A défaut de satisfaire à la deuxième condition prévue ci-dessus pour la promotion au grade de la fonction supérieure exercée, la durée de l'exercice des fonctions supérieures est calculée en additionnant les périodes d'exercice des deux ou trois dernières fonctions supérieures. Dans ce cas, l'agent peut être promu au grade le plus élevé pour lequel la deuxième condition est remplie.

Art. 3.

Les services prestés en qualité d'agent temporaire sont pris en considération pour la détermination de la période d'exercice des fonctions supérieures dont question aux articles précédents.

A. DE BOODT.
R. DE MAN.
R. VREVEN.