

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1956-1957.

SÉANCE DU 18 JUNI 1957.

Rapport de la Commission de l'Intérieur chargée d'examiner la proposition de loi tendant à compléter l'article premier des lois des 3 août 1919 et 27 mai 1947 coordonnées par l'arrêté du Régent du 19 juin 1947 et relatives aux droits de priorité des anciens combattants et assimilés.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1956-1957.

VERGADERING VAN 18 JUNI 1957.

Verslag van de Commissie van Binnenlandse Zaken, belast met het onderzoek van het wetsvoorstel tot aanvulling van artikel 1 van de bij besluit van de Regent dd. 19 Juni 1947 samengevatte wetten van 3 Augustus 1919 en 27 Mei 1947 betreffende de prioriteitsrechten van de oudstrijders en met hen gelijkgestelden.

Présents : MM. HARMEGNIES, président ; ALLARD, Victor DE BRUYNE, DELIÈGE, DE MAN, le chevalier DE SCHAEZTEN, DURAY, DUTERNE, le baron HUART, LACROIX, LAGAE, LEMAL, MACHTENS, NIHOUL, SLEDSSENS et YERNAUX, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

La proposition de loi n° 319 a pour but de compléter l'article 1^{er} des lois des 3 août 1919 et 27 mai 1947, coordonnées par l'arrêté du Régent du 19 juin 1947, relatives aux droits de priorité des anciens combattants et assimilés.

Il résulte des lois des 3 août 1919 et 21 juillet 1924, ainsi que des travaux parlementaires, qu'aucune contestation ne peut avoir lieu en ce qui concerne les traitements. La difficulté surgit dans le calcul de la pension de retraite des intéressés. Il faut cependant noter qu'aucune contestation n'est possible quand il s'agit d'invalides déclassés d'un service sédentaire dans un autre service sédentaire. La contestation n'apparaît que s'il y a eu déclassement d'un service « actif » dans un service « sédentaire ». Dans ce cas, la Cour des Comptes se refuse à l'établissement de la pension sur la base la plus favorable, parce que l'article 114 de la Constitution stipule « qu'aucune pension, aucune gratification à charge du Trésor public, ne peut être accordé qu'en vertu d'une loi. » Cette loi existe mais « dans son texte » elle n'est applicable que pour les pensions qui ont pris cours postérieurement au 27 mai 1947.

R. A 5216.

Voir :

Document du Sénat :
319 (Session de 1955-1956) : Proposition de loi.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Het wetsvoorstel n° 319 strekt tot aanvulling van artikel 1 van de bij besluit van de Regent dd. 19 Juni 1947 samengevatte wetten van 3 Augustus 1919 en 27 Mei 1947, betreffende de prioriteitsrechten van de oudstrijders en met hen gelijkgestelden.

Uit de wetten van 3 Augustus 1919 en 21 Juli 1924 zomede uit de parlementaire werkzaamheden blijkt dat er geen betwisting mogelijk is over de wedden. De moeilijkheden beginnen bij de berekening van het rustpensioen van de betrokkenen. Vermeld zij evenwel dat er geen betwisting mogelijk is in het geval van invaliden die van een bureaudienst naar een andere bureaudienst zijn overgeplaatst. De betwisting ontstaat eerst wanneer er overplaatsing is geweest van een « actieve dienst » naar een « bureaudienst ». In zulke gevallen weigert het Rekenhof het pensioen te berekenen op de voordeligste grondslag, omdat artikel 114 van de Grondwet bepaalt dat « geen pensioen, geen gift ten laste van 's Lands kas kan worden toegekend dan uit kracht van een wet ». Deze wet bestaat, doch « in haar tekst » is zij enkel toepasselijk voor de pensioenen die ingegaan zijn na 27 Mei 1947.

R. A 5216.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :
319 (Zitting 1955-1956) : Wetsvoorstel.

La loi ne peut être appliquée pour les invalides dont la pension a pris cours antérieurement à cette date. Les invalides déclassés mis à la retraite avant la loi de 1917, ne bénéficient donc pas des avantages prévus à l'alinéa 5 de l'article 1^{er} des lois coordonnées des 3 août 1919 et 27 mai 1947, lequel est libellé comme suit :

« Si la capacité de certains est diminué par la mutilation ou la maladie et ne leur permet plus de remplir normalement leurs anciennes fonctions, les avantages de leur grade leur seront maintenus dans un emploi en rapport avec leurs aptitudes. Il en sera de même en ce qui concerne la pension... ».

La volonté du législateur était que les invalides déclassés ne devaient subir aucune préjudice, par suite d'un déclassement, ni dans leur traitement, ni dans leur pension.

Il convenait donc de compléter l'alinéa 5 de l'article 1^{er} des lois coordonnées de 1919 et 1947. L'auteur de la proposition de loi avait résolu la question en disant :

« La disposition qui précède sortira ses effets à partir du 1^{er} août 1924; les pensions accordées avant le 1^{er} juillet 1947 seront révisées en conséquence.

» La liquidation des arriérés résultant de cette révision ne pourra en aucune cas être frappée par la prescription édictée par l'article 34 de la loi du 15 mai 1846, organique de la comptabilité de l'Etat. »

La discussion fit rapidement apparaître un accord unanime sur la proposition, sauf en ce qui concerne la rétroactivité.

L'auteur amenda son texte qui fut réduit à la phrase suivante : « Les pensions accordées avant le 1^{er} juillet 1947 seront révisées en conséquence. »

Ce texte laissait subsister un doute quant à l'exclusion de la rétroactivité; d'autre part il ne précisait pas la date d'entrée en vigueur des nouvelles dispositions. Le gouvernement l'amenda. Le texte définitif devint :

« Les pensions accordées avant le 1^{er} juillet 1947 seront révisées en conséquence, à partir du 1^{er} janvier 1957 et sans effet rétroactif. »

Après que le ministre eût précisé que les révisions se feraient d'office, la commission se prononça favorablement sur le dernier texte par dix voix et une abstention.

L'ensemble de la proposition, amendée par le Gouvernement, fut adopté à l'unanimité.

Le présent rapport fut approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
E. YERNAUX.

Le Président,
H. HARMEGNIES.

De wet kan niet worden toegepast op de invalide wier pensioen is ingegaan vóór vermelde datum. De overgeplaatste invaliden die vóór de wet van 1947 op pensioen werden gesteld, genieten dus de voordelen niet waarvan sprake in lid 5 van artikel 1 van de samengevatte wetten van 3 Augustus 1919 en 27 Mei 1947, dat luidt als volgt :

« Is de arbeidsgeschiktheid van sommigen verminderd door verminking of ziekte en kunnen zij hieron hun oude functie niet meer uitoefenen, zo blijven zij de voordelen van hun graad behouden in een betrekking welke met hun bekwaamheid overeenstemt. Het zelfde zal geschieden wat het pensioen betreft. »

De bedoeling van de wetgever was dat de overgeplaatste invaliden door hun overplaatsing geen nadeel mogen ondergaan; noch in hun wedde, noch in hun pensioen.

Lid 5 van artikel 1 van de samengevatte wetten van 1919 en 1947 diende dus te worden aangevuld. De indiener van het wetsvoorstel had deze kwestie opgelost door te zeggen :

« Vorenstaande bepaling is toepasselijk met ingang van 1 Augustus 1924; de vóór 1 Juli 1947 toegekende pensioenen zullen dienovereenkomstig worden herzien.

» De uitbetaling van de achterstallen ingevolge die herziening kan in geen geval worden getroffen door de verjaring gesteld bij artikel 34 van de wet van 15 Mei 1846 op de comptabiliteit van de Staat. »

Uit de bespreking bleek spoedig dat er algemene instemming was met het voorstel, behoudens wat betreft de tergwerkende kracht.

De indiener amendeerde zijn tekst die ingekort werd tot de volgende volzin: « De vóór 1 Juli 1947 toegekende pensioenen zullen dienovereenkomstig worden herzien. »

Uit deze tekst blijkt niet duidelijk of de terugwerkende kracht al dan niet is afgeschaft; anderdeels was de datum van inwerkingtreding van de nieuwe bepalingen daarin niet vermeld. De Regering heeft de tekst geamendeerd. De definitieve tekst werd aldus :

« De vóór 1 Juli 1947 toegekende pensioenen zullen, dienovereenkomstig met ingang van 1 Januari 1957 worden herzien, zonder terugwerkende kracht. »

Nadat de Minister verklaard had dat de herzieningen ambtshalve zouden gebeuren, nam de Commissie bovenstaande tekst aan, met 10 stemmen bij 1 onthouding.

Het door de Regering geamendeerde voorstel is in zijn geheel bij eenparigheid aangenomen.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
E. YERNAUX.

De Voorzitter,
H. HARMEGNIES.

TEXTE PRÉSENTÉ
PAR LA COMMISSION.

ARTICLE UNIQUE.

Au 5^e alinéa de l'article premier des lois coordonnées des 3 août 1919 et 27 mai 1947, relatives aux droits de priorité des anciens combattants et assimilés, la phrase « Il en sera de même en ce qui concerne la pension » est complétée par le texte ci-après :

« Les pensions accordées avant le 1^{er} juillet 1947 seront révisées en conséquence à partir du 1^{er} janvier 1957 et sans effet rétroactif. »

TEKST VOORGEDRAGEN
DOOR DE COMMISSIE.

ENIG ARTIKEL.

In lid 5 van artikel 1 van de samengevatte wetten van 3 Augustus 1919 en 27 Mei 1947 betreffende de prioriteitsrechten van de oudstrijders en met hen gelijkgestelden wordt de volzin ; « Hetzelfde zal geschieden wat het pensioen betreft » aangevuld als volgt :

« De vóór 1 Juli 1947 toegekende pensioenen zullen dienovereenkomstig worden herzien met ingang van 1 Januari 1957, en zonder terugwerkende kracht. »