

BELGISCHE SENAAAT SENAT DE BELGIQUE

ZITTING 1956-1957

VERGADERING VAN 14 FEBRUARI 1957

Verslag van de Commissie van Landsverdediging belast met het onderzoek van het wetsvoorstel houdende interpretatie en aanvulling van de wet van 14 Februari 1955 tot regeling van de toekenning van anciënniteitsbijslag aan sommige oorlogsinvaliden 1940-1945.

SESSION DE 1956-1957

SEANCE DU 14 FEVRIER 1957

Rapport de la Commission de la Défense nationale chargée d'examiner la proposition de loi tendant à interpréter et à compléter la loi du 14 février 1955 réglant l'attribution de bonifications d'ancienneté à certains invalides de la guerre de 1940-1945.

Aanwezig : de hh. VAN REMOORTELE, Voorzitter ; BAERT, CLAYS, DOUTREPONT, EDEBAU, FLAMME, GODIN, MOREAU de MELEN, PARMENTIER, RASSART, VAN BUGGENHOUT, VAN GERVEN, van LOENHOUT en VREVEN, Verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN.

Uw Commissie heeft als inleiding van de algemene beraadslaging lezing gekregen van de volgende nota van de Minister van Justitie :

« Onder de beroepsmilitairen die benoemd werden tot adjunct-griffier bij de krijgsraad te velde, zijn er zes oorlogsinvaliden 1940-1945.

» Na de bekendmaking van de wet van 3 augustus 1919 - 27 Mei 1947 houdende regeling van de voorwaarden tot verlening van de anciënniteitsbijslagen aan de burgerlijke leden van het Rijkspersoneel, was de dienst der wedden van mijn departement van oordeel dat de bepalingen van die wet op hen toepasselijk waren, aangezien de betrokkenen, hoewel zij een tijdelijke, burgerlijke functie vervulden, niettemin als beroepsmilitair hun hoedanigheid van vast rijksambtenaar bewaarden.

» Dit standpunt werd evenwel niet door het Rekenhof gedeeld. Het merkte op dat de anciënniteitsbijslag aan beroepsmilitairen die de functie van adjunct-griffier bij de krijgsraad te velde uitoefenen, niet verleend mocht worden :

R.A. 5141

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

148 (Zitting 1955-1956) : Wetsvoorstel.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a entendu, comme introduction à la discussion générale, la lecture d'une note émanant du Ministre de la Justice dont copie ci-après :

« Parmi les militaires de carrière nommés greffiers-adjoints de conseil de guerre en campagne, six d'entre eux sont invalides de la guerre 1940-1945.

» Après la publication de la loi des 3 août 1919 - 27 mai 1947 réglant les conditions d'octroi des bonifications d'ancienneté aux agents civils de l'Etat, le service des traitements de mon département estima que les dispositions de cette loi pouvaient leur être appliquées, considérant que les intéressés bien qu'occupant une fonction civile temporaire n'en gardaient pas moins la qualité d'agent définitif de l'Etat au titre de militaire de carrière.

» Ce point de vue ne fut toutefois pas partagé par la Cour des Comptes. Celle-ci fit remarquer que la bonification d'ancienneté ne pouvait être octroyée au militaire de carrière exerçant la fonction de greffier-adjoint de conseil de guerre en campagne :

R.A. 5141

Voir :

Doc. du Sénat :

148 (Session de 1955-1956) : Proposition de loi.

1° noch als burger, daar zij slechts met een tijdelijk burgerlijk ambt bekleed zijn ;

2° noch als militair, daar de wet van 14 Februari 1955 uitsluitend geldt voor de militairen van de krijgsmacht en van de rijkswacht, invaliden van de oorlog 1940-1945, die in dienst zijn gebleven of vóór 27 Mei 1949 opnieuw dienst hebben genomen.

» Het Rekenhof heeft daarbij de volgende beschouwingen naar voren gebracht :

» Het is onbetwistbaar dat de betrokkene, hoewel hij het leger niet had verlaten, toch als burger moet worden beschouwd voor de periode van 22 Mei 1945, datum van zijn benoeming tot adjunct-griffier bij de krijgsraad te velde, tot 23 April 1952, datum van zijn benoeming bij een permanente krijgsraad, daar het militair gerecht geen deel uitmaakt van het leger en er alleen is aan verbonden, doch zonder enig militair mandaat.

» Tijdens zijn mandaat bij de krijgsraad te velde, was de betrokkene van elke militaire verplichting ontslagen. Het burgerlijk karakter van het personeel van het krijgsgerecht werd trouwens duidelijk toegelicht in de wetgeving op de militaire pensioenen, ook die van vóór de oorlog 1940-1945, met name in artikel 39 van het koninklijk besluit van 14 novembre 1923 en in de artikelen 3 en 2 a) van de wet van 26 juli 1952.

» Aangezien het Departement dit standpunt deelde, kon slechts één enkele oplossing de terugvordering van het te veel betaalde voorkomen : in het feuilleton van bijkredieten een bepaling inlassen om de werkelijk uitgevoerde betalingen te regulariseren.

» Vooraleer die bepaling te nemen werd de instemming van de Eerste-Minister gevraagd.

» Deze antwoordde op 16 December 1955 dat hij zich niet met die suggestie kon verenigen, omdat in dergelijke gevallen ambtenaren van Economische Zaken en van Verkeerswezen onverschuldigd ontvangen bedragen aan de Schatkist hadden moeten terugbetalen.

» Ongeacht het vraagstuk van de anciënniteitsbijslagen wegens invaliditeit, moet ik uw aandacht vestigen op de bijzonder gunstige geldelijke toestand die de betrokkenen hebben verkregen. Zonder die bijslag zouden dezen in hun militaire rang van adjudant een maximum-wedde van 90.000 frank gehad hebben. Dank zij hun benoeming tot adjunct-griffier te velde is die bezoldiging op 97.000 frank gebracht. Daar zij thans definitief in die functie zijn benoemd, zullen zij aan het einde van hun loopbaan een bezoldiging

1° ni au titre civil, puisque investi d'un emploi civil temporaire ;

2° ni comme militaire, car la loi du 14 février 1955 n'est applicable qu'aux militaires des forces armées et de la gendarmerie, invalides de la guerre 1940-1945, restés au service ou ayant repris du service avant le 27 mai 1949.

» La Cour des Comptes émit en outre les considérations suivantes :

» Il est en effet indiscutable que l'intéressé, bien que n'étant pas licencié à l'armée, doit être considéré comme civil pendant la période du 22 mai 1945, date de sa nomination de greffier-adjoint au conseil de guerre en campagne, jusqu'au 23 avril 1952, date de sa nomination près d'un conseil de guerre permanent, puisque la justice militaire ne fait pas partie de l'armée, y est seulement attachée, mais à l'exclusion de tout mandat militaire.

» Pendant son mandat au conseil de guerre en campagne, l'intéressé était exempté de toute obligation militaire. Le caractère civil du personnel de la justice militaire a, d'ailleurs, été clairement exposé dans la législation sur les pensions militaires, aussi bien que dans celle pour la guerre 1940-1945, notamment à l'article 39 de l'arrêté royal du 14 novembre 1923 et à l'article 3 et 2 a) de la loi du 26 juillet 1952.

» Le département partageant ce point de vue, une seule solution pouvait éviter la répétition des sommes payées en trop : introduire une disposition dans le feuilleton de crédits supplémentaires permettant de régulariser les paiements effectivement faits.

» L'accord préalable à l'introduction de cette disposition fut demandée à M. le Premier Ministre.

» Toutefois, ce dernier, à la date du 16 décembre 1955, répondit qu'il ne lui était pas possible de se rallier à cette suggestion, attendu que, pour des cas de l'espèce, des agents des Ministères des Affaires économiques et des Communications auraient dûs restituer au Trésor les sommes touchées indûment.

» Abstraction faite de la question des bonifications d'ancienneté pour invalidité, je dois attirer votre attention sur la situation pécuniaire particulièrement avantageuse qui a été réservée aux intéressés. Ceux-ci, sans tenir compte de la dite bonification, auraient bénéficié dans leur grade militaire d'adjudant d'un traitement maximum de 90.000 francs. La nomination comme greffier-adjoint en campagne porta cette rétribution à 97.000 francs. De plus, étant actuellement nommés à titre permanent à cet emploi, ils pourront obtenir

ontvangen van 148.400 frank, zodat de totale weddeverhoging 58.400 frank belooft.

» U zult zeker aannemen dat deze voor oud-onderofficieren onverhoopte geldelijke voordelen niet de indruk wekken dat zij benadeeld werden ten opzichte van hun gewezen collega's, zelfs indien zij als adjunct-griffier te velde geen anciënniteitsbijslag hebben ontvangen. Zij hebben immers te allen tijde een hogere wedde genoten dan de militair die de anciënniteitsbijslag heeft ontvangen.

» Derhalve kan ik mij niet akkoord verklaren met het door senator De Baeck ingediende wetsvoorstel. »

Uit deze nota volgt dat in de huidige stand van de wetgeving de beroepsmilitair, die tot adjunct-griffier bij een krijgsraad te velde is benoemd, de anciënniteitsbijslag wegens oorlogsinvaliditeit slechts kan genieten vanaf het ogenblik waarop hij adjunct-griffier wordt van een permanente krijgsraad.

Derhalve werden de betrokkenen uitgenodigd de bedragen, die zij als anciënniteitsbijslag onverschuldigd hebben genoten, aan de Schatkist terug te betalen.

Uw Commissie is van oordeel dat die bedragen te goeder trouw werden ontvangen en dat een gunstige oplossing voor die kwestie zou moeten worden gevonden. Zij wijst op bepaalde precedents, met name op artikel 14 van de wet van 22 Februari 1956 houdende machtiging tot regularisatiën, verhoging en vermindering van sommige voor het dienstjaar 1955 uitgetrokken kredieten, zomede toekenning van bijkredieten voor de uitgaven met betrekking tot 1954 en de vorige dienstjaren. Dit artikel bepaalt dat de Minister van Economische Zaken wordt gemachtigd, ten bezware van artikel 3-1 van de begroting van zijn Departement voor het dienstjaar 1955, een bedrag van 122.326 frank te regulariseren, om aan twaalf ambtenaren en beambten, oorlogsinvaliden, bedragen terug te betalen die zij te goeder trouw genoten hebben, en die zij verplicht waren ambtshalve terug te betalen bij inhouding van hun wedde.

Tot besluit is uw Commissie van mening dat de geleden schade moet hersteld worden en het geschil opgelost moet worden niet door een bijzondere wet, maar door het opnemen van een bepaling in het feuilleton van bijkredieten. Zij verworpt bijgevolg het voorstel met eenparigheid van stemmen bij 5 onthoudingen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
R. VREVEN.

De Voorzitter,
W. VAN REMOORTEL.

en fin de carrière une rémunération de 148.400 francs, d'où une majoration totale de traitement de 58.400 francs.

» Vous estimerez sans doute que cet apport pécuniaire inespéré pour des anciens sous-officiers, ne peut laisser l'impression que ceux-ci ont été désavantagés par rapport à leurs anciens collègues, même s'ils n'ont pu bénéficier des bonifications de greffier-adjoint en campagne. Ils ont, en effet, à tout moment, touché un traitement supérieur à celui du militaire à qui la bonification d'ancienneté était accordée.

» Dans ces conditions, il ne me paraît pas possible de marquer mon accord sur la proposition de loi introduite par M. le Sénateur De Baeck. »

Il résulte de cette note que dans l'état actuel de la législation le militaire de carrière, nommé greffier-adjoint d'un conseil de guerre en campagne, ne peut bénéficier de la bonification prévue pour invalidité de guerre, qu'à partir du moment où il devient greffier-adjoint d'un conseil de guerre permanent.

De ce fait, les intéressés ont été invités à rembourser au Trésor les sommes perçues indûment au titre de bonifications d'ancienneté.

Votre Commission estime que les sommes perçues en trop ont été touchées de bonne foi et qu'une solution favorable devrait être apportée à cette question; elle souligne des précédents, notamment l'article 14 de la loi du 22 février 1956 autorisant des régularisations, augmentant et réduisant certains crédits ouverts pour l'exercice 1955 et allouant des crédits supplémentaires pour les dépenses se rapportant aux exercices 1954 et antérieurs. Cet article stipule que le Ministre des Affaires économiques est autorisé à régulariser à charge de l'article 3-1 du budget de son département pour l'exercice 1955 une somme de 122.326 francs, afin de rembourser à douze fonctionnaires et agents, invalides de guerre, des sommes qu'ils ont touchées de bonne foi et qu'ils ont été dans l'obligation de rembourser d'office par retenues sur traitement.

En conclusion, votre Commission est d'avis que ce préjudice devrait être réparé et estime qu'il faudrait mettre fin à ce litige non par une loi spéciale, mais par l'introduction d'une disposition dans le feuilleton de crédits supplémentaires. Elle rejette la proposition qui lui est soumise à l'unanimité moins 5 abstentions.

Le présent rapport est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
R. VREVEN.

Le Président,
W. VAN REMOORTEL.