

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1955-1956.

VERGADERING VAN 21 JUNI 1956.

Verslag van de Commissie van Arbeid en Sociale Voorzorg, belast met het onderzoek van het wetsontwerp betreffende de Fondsen voor Bestaanszekerheid.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1955-1956.

SÉANCE DU 21 JUIN 1956.

Rapport de la Commission du Travail et de la Prévoyance sociale chargée d'examiner le projet de loi concernant les Fonds de sécurité d'existence.

Aanwezig : de hh. MOULIN, voorzitter; BEULERS, BRONCKART, GILSON, MARTENS, Mevr. MÉLIN, de hh. MUYLDERMANS, PARMENTIER, REMSON, SMETS, USELDING, WYN en NEELS, verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Dit wetsontwerp, dat ingediend werd op 2 Juni 1953, vindt zijn oorsprong in verschillende betwistingen van juridische aard, in de jongste jaren opgerezen die de werking, ja zelfs het bestaan van de fondsen van bestaanszekerheid bedreigden.

Deze fondsen werden na de oorlog in sommige bedrijfstakken, welke op bijzondere wijze aan het risico van werkloosheid zijn blootgesteld, op initiatief van werkgevers en werknemers gesticht.

De rechten en plichten die voortvloeien uit de stichting van deze fondsen zijn zeer verschillend. Krachtens de besluitwet van 9 Juni 1945 kunnen, op verzoek van de betrokkenen, de beschikkingen door de Koning worden bekrachtigd.

De Raad van State, door het Ministerie van Arbeid en Sociale Voorzorg verzocht om advies uit te brengen over een voorontwerp stelde voor :

« — ofwel een wet te maken tot interpretatie van artikel 10 van de besluitwet van 9 Juni 1945 tot vaststelling van het Statuut der Paritaire Comité's, dat de bevoegdheid dezer Comité's afbakent;

R. A 4654.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

- 318 (Zitting 1952-1953) : Wetsontwerp;
- 412 (Zitting 1952-1953) : Verslag over de afgescheiden artikelen;
- 421 (Zitting 1952-1953) : Amendementen;
- 111 (Zitting 1955-1956) : Amendement.

Handelingen van de Senaat :

2 en 7 juli 1953.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet de loi, déposé le 2 juin 1953, a son origine dans les différentes controverses d'ordre juridique qui se sont élevées au cours des dernières années, compromettant le fonctionnement, voire la viabilité des fonds de sécurité d'existence.

Ces fonds, nés de l'initiative des employeurs et des travailleurs, ont été créés après la guerre dans certaines branches d'industrie exposées à des risques particuliers de chômage.

Les droits et devoirs découlant de la création de ces fonds sont très divers. En vertu de l'arrêté-loi du 9 juin 1945, les dispositions prévues peuvent, à la demande des intéressés, être sanctionnées par le Roi.

Invité par le Ministère du Travail et de la Prévoyance Sociale à donner son avis sur un avant-projet réglant la matière, le Conseil d'Etat a proposé les solutions suivantes :

« — soit faire une loi interprétative de l'article 10 de l'arrêté-loi du 9 juin 1945, fixant le statut des Commissions paritaires, article qui trace les limites de la compétence de ces Commissions;

R. A 4654.

Voir :

Documents du Sénat :

- 318 (Session de 1952-1953) : Projet de loi;
- 412 (Session de 1952-1953) : Rapport sur les articles disjoints;
- 421 (Session de 1952-1953) : Amendements;
- 111 (Session de 1955-1956) : Amendement.

Annales du Sénat :

2 et 7 juillet 1953.

» — ofwel de opsomming der bevoegdheden van de Paritaire Comité's zoals zij in genoemd artikel 10 voorkomt, aan te vullen;

» — ofwel een organieke wet te maken van de fondsen voor bestaanszekerheid. Die wet zou de Paritaire Comité's bevoegd verklaren om de wijze van financiering, van beheer en betaling der vergoedingen alsmede de bestuurskosten te bepalen. Zij zou ook nog beslissen dat het oprichten van de fondsen onder de Paritaire Comité's ressorteert, zij zou verder de vorm van de fondsen voorschrijven, hun doelstelling aangeven, de controlemaatregelen en eventueel de straffen en de regelen in zake geschillen vaststellen. Niets belet deze wet voor te schrijven dat de bestaande fondsen hun werking in het raam van de nieuwe wet zullen voortzetten. »

Het is deze derde oplossing die door het Ministerie werd bijgetreden en uitgewerkt in het wetsontwerp n° 318.

De Commissie was van oordeel dat het wetsontwerp in twee delen diende gesplitst. Het gedeelte dat de leidende beginselen bepaalt en inzonderheid voor doel heeft de bestaande fondsen en de uitgevaardigde regelen te bekrachtigen werd de wet van 28 Juli 1953 die aldus elke twijfel aan de wettelijkheid der beslissingen van de Paritaire Comité's omtrent de stichting en de werking van zes fondsen voor bestaanszekerheid, heeft opgeheven.

De uitwerking van deze wet eindigde op 31 December 1954. Dezelfde wet werd echter tweemaal verlengd, nl. tot einde 1955 en, bij de wet van 23 Mei 1956, tot 31 December 1956.

Met de behandeling van het gehele wetsontwerp werd echter geen aanvang gemaakt.

Op 11 Februari 1956 diende de Regering een amendement in op het wetsontwerp (Gedr. St. Senaat n° 111). Dit was het sein om het wetsontwerp in zijn geheel opnieuw te bespreken.

In haar vergadering van 26 April begon uwe Commissie deze bespreking. Spoedig bleek het wenselijk de tekst te herzien. Te dien einde werd een Sub-Commissie opgericht. Indien uwe Commissie tot deze herziening besloten heeft mag hieruit niet afgeleid worden dat ooit een schijn van vermoeden heeft bestaan dat de voorlopige wet een beperkend karakter zou gehad hebben.

Uwe Commissie erkent de volledige onafhankelijkheid van de Paritaire Comité's inzake haar beslissingen en wil in niets haar vrijheid belemmeren; zij heeft alleen betracht sommige algemene bepalingen voor te schrijven waaraan de fondsen voor bestaanszekerheid dienen te beantwoorden in de hoop dat op die wijze meer eenvormigheid zal tot stand komen.

*
**

Welke reeksen werknemers zijn thans onderworpen aan de bepalingen en uitvoeringsbesluiten in zake bestaanszekerheid ?

Welk is het benaderend aantal begunstigden in 1955 ?

» — soit compléter l'énumération des pouvoirs des Commissions paritaires telle qu'elle est fixée par l'article 10 ci-avant visé;

» — soit faire une loi organique des fonds de sécurité d'existence. Cette loi confierait aux Commissions paritaires le pouvoir de déterminer les modes de financement, de paiement des indemnités et de gestion, ainsi que la fixation des frais d'administration. Cette loi déciderait, d'autre part, que la création des fonds est de la compétence des Commissions paritaires, déterminerait la forme que doivent adopter les fonds, spécifierait leur objet et fixerait les mesures de contrôle et, éventuellement, les peines et les règles du contentieux. Il n'y aurait pas d'obstacle à ce que cette loi prévoie que les fonds d'existence continueront à fonctionner dans le cadre de la loi nouvelle. »

Le Ministère s'est rallié à la troisième solution et l'a concrétisée dans le projet de loi n° 318.

La Commission a estimé que le projet devait être scindé en deux parties. Celle qui détermine les principes directeurs régissant la matière et qui vise notamment à proroger les fonds et règlements existants est devenue la loi du 28 juillet 1953, qui a levé tout doute quant à la légalité des décisions prises par les Commissions paritaires au sujet de la création et du fonctionnement de six fonds de sécurité d'existence.

Cette loi devait cesser de sortir ses effets le 31 décembre 1954, mais elle fut prorogée à deux reprises, une première fois jusqu'à fin 1955 et, par la loi du 23 mai 1956, jusqu'au 31 décembre 1956.

Cependant, l'examen du projet dans son ensemble n'a jamais été entamé.

Le 11 février 1956, le Gouvernement a déposé un amendement au projet de loi (Doc. Sénat, n° 111). Ce fut le point de départ d'un nouvel examen d'ensemble.

Votre Commission y a procédé au cours de sa réunion du 26 avril. Il apparut bientôt qu'une révision du texte était souhaitable. Une Sous-Commission fut constituée à cet effet. Si votre Commission a décidé cette révision, il ne faudrait nullement en déduire qu'il y ait jamais eu la moindre raison de supposer que la loi provisoire ait eu un caractère limitatif.

Votre Commission reconnaît que les Commissions paritaires prennent leurs décisions en toute indépendance et elle ne veut en rien entraver leur liberté; elle entend simplement fixer certaines conditions générales que doivent remplir les fonds de sécurité d'existence, dans l'espoir qu'on arrivera ainsi à une plus grande uniformité.

*
**

Quelles sont les catégories de travailleurs assujetties aux dispositions légales et aux arrêtés d'exécution en matière de sécurité d'existence ?

Quel était le nombre approximatif des bénéficiaires en 1955 ?

1^o *Fonds voor bestaanszekerheid voor de arbeiders der haven van Antwerpen.*

Zie *Belgisch Staatsblad* : 28 September 1946 — 21 Januari 1948 — 15 Februari 1948 — 25 Februari 1948 — 4 December 1948 — 2 Januari 1949 — 3 Maart 1949 — 27 Mei 1949 — 22 Juni 1949 — 30 Maart 1950 — 21 October 1950 — 24 October 1951 — 10 Mei 1952 — 12 Mei 1952 — 19 Juli 1952 — 8 Augustus 1952 — 30 Januari 1953 — 19 Februari 1953 — 21 Maart 1953 — 22 April 1953 — 16 Augustus 1953 — 5 April 1954 — 28 October 1955.

Aantal werknemers (einde 1955) die aanspraak kunnen maken op de voordelen : 12.000.

Datum van uitwerking : 1 September 1946.

2^o *Fonds voor bestaanszekerheid voor de arbeiders der haven van Gent.*

Zie *Belgisch Staatsblad* : 14 October 1946 — 9 Mei 1948 — 13 Mei 1948 — 16 Mei 1948 — 2 Januari 1949 — 27 Mei 1949 — 17 Juni 1949 — 22 Juni 1949 — 17 September 1949 — 1 November 1950 — 27 September 1951 — 12 Mei 1952 — 26 Mei 1952 — 1 Juli 1952 — 7 Juli 1952 — 8 Augustus 1952 — 19 Maart 1953 — 16 April 1953 — 1 Juni 1953 — 9 September 1953 — 11 September 1953 — 28 October 1955.

Aantal werknemers (einde 1955) die aanspraak kunnen maken op de voordelen : 800.

Datum van uitwerking : 1 September 1946.

3^o *Fonds voor bestaanszekerheid voor de arbeiders der havens van Brussel en Vilvoorde.*

Zie *Belgisch Staatsblad* : 26 Januari 1947 — 13 Mei 1948 — 2 Januari 1949 — 27 Mei 1949 — 22 Juni 1949 — 1 Juli 1952 — 8 Augustus 1952 — 9 Mei 1953 — 25 Juni 1953 — 21 December 1955.

Aantal werknemers (einde 1955) die aanspraak kunnen maken op de voordelen : 300.

Datum van uitwerking : 1 November 1946.

4^o *Fonds voor bestaanszekerheid voor de arbeiders der haven van Oostende.*

Zie *Belgisch Staatsblad* : 25 Januari 1956.

Aantal werknemers (einde 1955) die aanspraak kunnen maken op de voordelen : 217.

Datum van uitwerking : 1 Mei 1955.

5^o *Fonds voor bestaanszekerheid voor de arbeiders van de kolenhandel van Antwerpen en omliggende.*

Zie *Belgisch Staatsblad* : 12 September 1947 — 5 December 1947 — 13 Maart 1948 — 2 Januari 1949 — 27 Mei 1949 — 3 Juli 1949 — 14 September 1949 — 8 Augustus 1952 — 3 December 1952 — 8 Februari 1953 — 19 Februari 1953 — 24 Mei 1953 — 23 October 1953.

Aantal werknemers (einde 1955) die aanspraak kunnen maken op de voordelen : 600.

Datum van uitwerking : 1 November 1946.

1^o *Fonds de sécurité d'existence pour les travailleurs du port d'Anvers.*

Voir *Moniteur Belge* : 28 septembre 1946 — 24 janvier 1948 — 15 février 1948 — 25 février 1948 — 4 décembre 1948 — 2 janvier 1949 — 3 mars 1949 — 27 mai 1949 — 22 juin 1949 — 30 mars 1950 — 21 octobre 1950 — 24 octobre 1951 — 10 mai 1952 — 12 mai 1952 — 19 juillet 1952 — 8 août 1952 — 30 janvier 1953 — 19 février 1953 — 21 mars 1953 — 22 avril 1953 — 16 août 1953 — 5 avril 1954 — 28 octobre 1955.

Nombre de travailleurs ayant droit aux avantages (fin 1955) : 12.000.

Date d'application : 1^{er} septembre 1946.

2^o *Fonds de sécurité d'existence pour les travailleurs du port de Gand.*

Voir *Moniteur Belge* : 14 octobre 1946 — 9 mai 1948 — 13 mai 1948 — 16 mai 1948 — 2 janvier 1949 — 27 mai 1949 — 17 juin 1949 — 22 juin 1949 — 17 septembre 1949 — 1^{er} novembre 1950 — 27 septembre 1951 — 12 mai 1952 — 26 mai 1952 — 1^{er} juillet 1952 — 7 juillet 1952 — 8 août 1952 — 19 mars 1953 — 16 avril 1953 — 1^{er} juin 1953 — 9 septembre 1953 — 11 septembre 1953 — 28 octobre 1955.

Nombre de travailleurs ayant droit aux avantages (fin 1955) : 800.

Date d'application : 1^{er} septembre 1946.

3^o *Fonds de sécurité d'existence pour les travailleurs des ports de Bruxelles et de Vilvorde.*

Voir *Moniteur Belge* : 26 janvier 1947 — 13 mai 1948 — 2 janvier 1949 — 27 mai 1949 — 22 juin 1949 — 1^{er} juillet 1952 — 8 août 1952 — 9 mai 1953 — 25 juin 1953 — 21 décembre 1955.

Nombre de travailleurs ayant droit aux avantages (fin 1955) : 300.

Date d'application : 1^{er} novembre 1946.

4^o *Fonds de sécurité d'existence pour les travailleurs du port d'Ostende.*

Voir *Moniteur Belge* : 25 janvier 1956.

Nombre de travailleurs ayant droit aux avantages (fin 1955) : 217.

Date d'application : 1^{er} mai 1955.

5^o *Fonds de sécurité d'existence pour les travailleurs du commerce de charbon d'Anvers et environs.*

Voir *Moniteur Belge* : 12 septembre 1947 — 5 décembre 1947 — 13 mars 1948 — 2 janvier 1949 — 27 mai 1949 — 3 juillet 1949 — 14 septembre 1949 — 8 août 1952 — 3 décembre 1952 — 8 février 1953 — 19 février 1953 — 24 mai 1953 — 23 octobre 1953.

Nombre de travailleurs ayant droit aux avantages (fin 1955) : 600.

Date d'application : 1^{er} novembre 1946.

6° *Fonds voor bestaanszekerheid ten behoeve van de arbeiders uit het bouwbedrijf.*

Zie *Belgisch Staatsblad* : 9 October 1947 — 14 November 1948 — 24 Februari 1950 — 11 Januari 1951 — 30 September 1954 — 30 Juni 1955 — 21 Maart 1956.

Aantal werknemers (einde 1955) die aanspraak kunnen maken op de voordelen : 265.960.

Datum van uitwerking : 1 Juli 1947.

7° *Fonds van bestaanszekerheid voor de arbeiders van het scheepsherstellingsbedrijf der haven van Antwerpen.*

Zie *Belgisch Staatsblad* : 13 Maart 1948 — 11 April 1949 — 11 Juni 1949 — 25 Juni 1949 — 8 Augustus 1952 — 1 November 1952 — 16 April 1953 — 5 April 1954.

Aantal werknemers (einde 1955) die aanspraak kunnen maken op de voordelen : 5.000.

Datum van uitwerking : 5 Januari 1948.

8° *Bosuitbatingsfonds ten behoeve der arbeiders van bosuitbatingswerken te werk gesteld.*

Zie *Belgisch Staatsblad* : 7 November 1955.

Aantal werknemers (einde 1955) die aanspraak kunnen maken op de voordelen : 5.800.

Datum van uitwerking : 1 Juli 1955.

9° *Toekenning van bestaanszekerheidsvergoeding, — rechtstreeks door de werkgevers betaald — aan de arbeiders der steenbakkerijnijverheid der Rupelstreek.*

Zie *Belgisch Staatsblad* : 11 Mei 1952.

Aantal werknemers (einde 1955) die aanspraak kunnen maken op de voordelen : 2.600.

Datum van uitwerking : 1 April 1950.

10° *Toekenning van bestaansvergoeding, — rechtstreeks door de werkgevers betaald — aan de arbeiders der steenbakkerijnijverheid van het Land van Waas.*

Zie *Belgisch Staatsblad* : 7 Maart 1952 — 5 October 1955.

Aantal werknemers (einde 1955) die aanspraak kunnen maken op de voordelen : 350.

Datum van uitwerking : 1 April 1950.

11° *Toekenning van een vorstvergoeding aan de arbeiders te werk gesteld in de nijverheid der cement-agglomeraten.*

Zie *Belgisch Staatsblad* : 8 Mei 1954 — 5 Maart 1955.

Aantal werknemers (einde 1955) die aanspraak kunnen maken op de voordelen : 6.000.

Datum van uitwerking : 1 December 1953.

6° *Fonds de sécurité d'existence pour les travailleurs de la construction.*

Voir *Moniteur Belge* : 9 octobre 1947 — 14 novembre 1948 — 24 février 1950 — 11 janvier 1951 — 30 septembre 1954 — 30 juin 1955 — 21 mars 1956.

Nombre de travailleurs ayant droit aux avantages (fin 1955) : 265.960.

Date d'application : 1^{er} juillet 1947.

7° *Fonds de sécurité d'existence pour les travailleurs de l'industrie de la réparation des navires du port d'Anvers.*

Voir *Moniteur Belge* : 13 mars 1948 — 11 avril 1949 — 11 juin 1949 — 25 juin 1949 — 8 août 1952 — 1^{er} novembre 1952 — 16 avril 1953 — 5 avril 1954.

Nombre de travailleurs ayant droit aux avantages (fin 1955) : 5.000.

Date d'application : 5 janvier 1948.

8° *Fonds forestier pour les travailleurs employés à des travaux d'exploitation forestière.*

Voir *Moniteur Belge* : 7 novembre 1955.

Nombre de travailleurs ayant droit aux avantages (fin 1955) : 5.800.

Date d'application : 1^{er} juillet 1955.

9° *Octroi d'indemnité de sécurité d'existence — payée directement par les employeurs — aux travailleurs de l'industrie briquetière de la région du Rupel.*

Voir *Moniteur Belge* : 11 mai 1952.

Nombre de travailleurs ayant droit aux avantages (fin 1955) : 2.600.

Date d'application : 1^{er} avril 1950.

10° *Octroi d'indemnité de sécurité d'existence — payée directement par les employeurs — aux travailleurs de l'industrie briquetière du Pays de Waas.*

Voir *Moniteur Belge* : 7 mars 1952 — 5 octobre 1955.

Nombre de travailleurs ayant droit aux avantages (fin 1955) : 350.

Date d'application : 1^{er} avril 1950.

11° *Allocation d'une indemnité-gel aux ouvriers occupés dans l'industrie des agglomérés de ciment.*

Voir *Moniteur Belge* : 8 mai 1954 — 5 mars 1955.

Nombre de travailleurs ayant droit aux avantages (fin 1955) : 6.000.

Date d'application : 1^{er} décembre 1953.

Behalve de bovenvermelde fondsen bestaan nog twee collectieve overeenkomsten waarvan de bekrachtiging niet is aangevraagd en die een aanvullende vergoeding voorzien ingeval van werkloosheid nl.

1° Steenbakkerijen der Antwerpse Kempen.

Deze collectieve overeenkomst dagtekent van 11 October 1950.

Aantal werknemers (einde 1955) die aanspraak kunnen maken op de voordelen : 400.

Recht hebben zijn : alle mannelijke arbeiders, die in de onderneming de vereiste arbeidsprestaties geleverd hebben, onvrijwillig werkloos vallen en in regel zijn om de werklozensteun te genieten. Worden met mannelijke arbeiders gelijkgesteld, de weduwen-gezins-hoofden, die geen wezensteun genieten.

Volgende vergoedingen worden ten laste van de werkgevers uitbetaald in geval van werkloosheid :

- a) gezins-hoofden : 15 frank;
- b) ongehuwden boven de 18 jaar : 10 frank;
- c) ongehuwden minder dan 18 jaar : 5 frank.

Jongens van minder dan 18 jaar, welke regelmatig het werk van volwassenen verrichten, vallen onder categorie b). De vergoedingen worden uitgekeerd op de normale datum van de uitbetaling van het loon door de laatste werkgever van het aldaar verworven recht en door de voorgaande werkgever voor het gebeurlijk surplus. De eerste betaling geschiedt na een wachttijd van 26 gestempelde dagen en wel ten belope van het aantal dagen boven deze 26 en de laatste op de eerste betaling volgende op het einde van het maatschappelijk jaar.

Alle betwiste gevallen dienen *schriftelijk* onderworpen aan de beslissing van een klachtencommissie die paritair is samengesteld met vertegenwoordigers van werkgevers en werknemers.

2° Collectieve overeenkomst N. V. Graanmagazijnen van Antwerpen.

Deze overeenkomst dagtekent van 1 Januari 1954;

Aantal werknemers (einde 1955) die aanspraak kunnen maken op de voordelen : 80.

2 pct. op het brutoloon wordt in een speciaal fonds gestort en er wordt 38 frank vergoeding uitbetaald per dag werkloosheid.

In de *textielnijverheid van Verviers* is een overeenkomst afgesloten tussen het verbond der werkgevers enerzijds, de Belgische Centrale der Textielarbeiders en de Kristelijke Centrale der Textielbewerders anderzijds, zonder dat een paritaire commissie tussen beide kwam. Derhalve kan dan ook de wettelijke bekrachtiging niet worden aangevraagd.

De collectieve overeenkomst dagtekent van 13 October 1950.

Aantal werknemers (einde 1955) die aanspraak kunnen maken op de voordelen : 9.500.

Outre les fonds énumérés ci-dessus, il existe encore deux conventions collectives dont la ratification n'a pas été demandée et qui prévoient une allocation complémentaire en cas de chômage.

1° Briqueteries de la Campine Anversoise.

La convention collective date du 14 octobre 1950.

Nombre de travailleurs ayant droit aux avantages (fin 1955) : 400.

Les bénéficiaires sont : tous les travailleurs qui, ayant fourni les prestations requises au sein de l'entreprise et étant involontairement devenus chômeurs, sont en règle pour bénéficier des allocations de chômage. Sont assimilées aux travailleurs masculins les veuves chefs de famille qui ne reçoivent pas d'allocations d'orphelins.

En cas de chômage, les employeurs versent les allocations suivantes :

- a) pour les chefs de famille : 15 francs;
- b) pour les célibataires âgés de plus de 18 ans : 10 francs;
- c) pour les célibataires âgés de moins de 18 ans : 5 francs.

Les jeunes travailleurs de moins de 18 ans qui font régulièrement le travail d'un adulte sont rangés en catégorie b). Les allocations sont versées à la date normale du paiement des salaires, par le dernier employeur pour les droits acquis dans son entreprise et par l'employeur précédent pour le surplus éventuel. Le premier paiement est effectué après un stage de 26 jours de pointage et à raison du nombre de jours dépassant ce chiffre; le dernier paiement a lieu à la fin de l'année sociale.

Tous les cas litigieux doivent être soumis *par écrit* à la décision d'une commission des réclamations, composée sur une base paritaire de représentants des employeurs et des travailleurs.

2° Convention collective de la S. A. « Graanmagazijnen van Antwerpen ».

Cette convention date du 1^{er} janvier 1954.

Nombre de travailleurs ayant droit aux avantages (fin 1955) : 80.

2 p. c. du salaire brut sont versés à un fonds spécial et l'allocation par jour de chômage est de 38 francs.

Dans l'*industrie textile de Verviers*, une convention a été conclue entre la fédération des employeurs, d'une part, et la Centrale Belge des Ouvriers du Textile et la Centrale Chrétienne des Ouvriers du Textile, d'autre part, sans intervention d'aucune commission paritaire. C'est pour ce motif que la ratification légale n'a pu être demandée.

La convention collective date du 13 octobre 1950.

Nombre de travailleurs ayant droit aux avantages (fin 1955) : 9.500.

Volgende bijzonderheden werden verstrekt :

1. Er wordt overeengekomen, een fonds te stichten onder de benaming « Bestaanszekerheid », met het doel onder bepaalde hierna te noemen voorwaarden, een aanvullende werkloosheidsvergoeding uit te keren aan textielarbeiders en -arbeidsters van Verviers die geheel of gedeeltelijk werkloos zijn.

2. Totdat anderszins besloten wordt, zal dit Fonds niet opgaan in het kader van de Paritaire Compensatiekas voor de Sociale Instellingen, die bij het Werkgeversverbond van de Vervierse textielindustrie bestaat overeenkomstig de collectieve arbeidsovereenkomst van 20 September 1956.

3. De middelen van het Fonds bestaan uit een werkgeversbijdrage.

4. Het Fonds zal functioneren overeenkomstig de hierna volgende regelen :

a) geen voorschrift van het reglement en geen beslissing van zijn uitvoeringsorgaan (-organen) kan op straffe van nietigheid, ingaan tegen de algemene reglementering ter zake van verzekering tegen onvrijwillige werkloosheid, zoals deze voortvloeit uit de wetten, besluiten, verordeningen of omzendbrieven van het wettelijk bevoegde gezag;

b) zijn reglementering zal er op gericht zijn om, zoveel als enigszins mogelijk is, de werkloosheid te bestrijden;

c) het genot van de uitkeringen uit het Fonds komt uitsluitend toe aan de arbeiders(sters) die in aangesloten en geregeld bijdragende firma's van de Vervierse textielindustrie werkzaam zijn;

d) ten einde bij degenen die recht hebben op uitkeringen de belangstelling levendig te houden om werk te zoeken of aan te nemen wordt voorzien in :

1° Een wekelijks toepasselijke wachttijd, gedurende welke geen vergoeding wordt uitbetaald;

2° Een maximumbedrag waarboven de vergoeding voor de dagen werkloosheid die recht geven op schade-loosstelling niet mag uitgaan.

5. Wanneer de financiële reserves van het Fonds overeen te komen bedrag bereiken, zullen contracterende partijen daaromtrent zodanige voorzieningen treffen als zij nuttig achten.

6. Om de werking van het Fonds zo bevredigend mogelijk te doen zijn, zal dit Fonds met zijn werkzaamheden eerst beginnen na een minimumtermijn van zes maanden, te rekenen van het tijdstip waarop de storting van de werkgeversbijdrage ingaat.

7. Het Fonds wordt bestuurd door een comité, waarvan de leden in gelijken getale worden aangewezen door het werkgeversverbond eensdeels, door de vakverenigingen anderdeels.

8. Deze overeenkomst wordt gesloten voor onbepaalde tijd; elke partij kan er een einde aan maken, mits daarvan zes maanden te voren kennis te geven aan de andere partij.

Les précisions fournies sont les suivantes :

1. Il est convenu de créer un Fonds dénommé « Sécurité d'Existence », dont le but est d'allouer, sous certaines conditions qui seront ci-après déterminées, un complément à l'allocation de chômage légale aux ouvriers et ouvrières de l'industrie textile verviétoise en état de chômage total ou partiel.

2. Jusqu'à ce qu'il en ait été décidé autrement, ce Fonds n'entrera pas dans le cadre de la Caisse de Compensation Paritaire pour les Institutions sociales existant à la Fédération Patronale Textile Verviétoise conformément à la convention collective du 20 septembre 1946.

3. Les ressources du Fonds seront constituées par une cotisation patronale.

4. Il fonctionnera conformément aux règles ci-après définies :

a) toutes les prescriptions du règlement comme toutes les décisions de son ou de ses organes d'exécution ne pourront, sous peine de nullité, s'opposer à la réglementation générale en matière d'assurance chômage involontaire, telle qu'elle résulte des lois, arrêtés, règlements ou circulaires édictées par l'autorité légale compétente;

b) sa réglementation sera conçue de façon à promouvoir, dans la plus large mesure, la remise au travail des chômeurs;

c) le bénéfice des allocations à verser par le Fonds sera réservé exclusivement aux ouvriers et ouvrières occupés normalement par l'industrie textile verviétoise dans les firmes affiliées et cotisant régulièrement;

d) à l'effet de maintenir, pour le bénéficiaire des allocations, un intérêt à rechercher ou à reprendre du travail, il sera prévu :

1° Un délai de carence applicable chaque semaine et pendant la durée duquel il ne sera payé aucune allocation;

2° Un plafond que ne pourra dépasser le montant de l'allocation à percevoir pour les journées de chômage donnant lieu à indemnisation.

5. Lorsque les réserves financières du Fonds auront atteint une somme à convenir, les parties contractantes prendront, à leur sujet, telles dispositions qu'elles estimeront utiles.

6. Afin d'assurer des conditions de fonctionnement aussi satisfaisantes que possible, le Fonds ne commencera à fonctionner qu'après un délai minimum de six mois à dater du moment où prendra cours le versement de la cotisation patronale.

7. Son administration sera confiée à un comité composé, en nombre égal, de membres désignés par la fédération patronale d'une part et les organisations syndicales d'autre part.

8. Le présent accord est conclu pour une durée indéterminée, chacune des parties pouvant y mettre fin moyennant préavis de 6 mois donné à l'autre partie.

Er wordt door de werkgevers 3 pct. op de brutolonen afgehouden; in geval van werkloosheid wordt toegestaan :

30 frank per dag voor de mannen en vrouwen, gezinshoofden van meer dan 21 jaar, evenals aan de weduwen, gescheiden, ongehuwden met één kind ten laste;

25 frank per dag voor gehuwde vrouwen zonder kinderen;

20 frank per dag voor mannen en vrouwen van onder de 21 jaar;

15 frank per dag voor leerlingen.

Bespreking der artikelen.

Artikel 1.

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van stemmen.

Artikel 2.

De Commissie acht het wenselijk dat de bijzondere aandacht van de thans bestaande instellingen op de bepalingen van artikel 2 zou gevestigd worden. Zij hoopt dat het Ministerie de passende maatregelen zal treffen ter vervulling van hun wens.

Artikels 2, 3 en 4 worden eenparig aangenomen.

Artikel 5.

Een lid vraagt of de bewoording « inning en invordering » in lid 3 dient behouden.

De Commissie meent dat dit noodzakelijk is, gezien beide termen een verschillende betekenis hebben.

De term « inning » slaat op de gewone regelmatig te betalen bijdrage; de term « invordering » heeft betrekking op welkdanige bijkomende lasten welke kunnen voortvloeien uit het feit dat de gewone bijdrage niet regelmatig wordt vereffend.

Artikel 5 wordt met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 6.

De Commissie besprak breedvoerig het principe van de verschuldigde verhogingen en rente ingeval de bijdragen laattijdig betaald worden.

Het eindresultaat der gedachtenwisseling kan als volgt worden saamgevat :

De Commissie oordeelt :

— dat de zaak der bijslagen of verhogingen die gebeurlijk te betalen zijn voor niet naleving van de wetten betreffende de Sociale Zekerheid op een meer soepele wijze moet geregeld worden.

Les employeurs opèrent une retenue de 3 p. c. sur les salaires bruts; en cas de chômage, l'allocation qu'ils versent est de :

30 francs par jour pour les hommes et femmes âgés de plus de 21 ans et chefs de famille, de même que pour les veuves, les divorcés(ées) et les célibataires ayant un enfant à charge;

25 francs par jour pour les femmes mariées sans enfant;

20 francs par jour pour les hommes et femmes âgés de moins de 21 ans;

15 francs par jour pour les apprentis.

Discussion des articles.

Article 1^{er}.

L'article 1^{er} a été adopté à l'unanimité.

Article 2.

Il paraît souhaitable à la Commission que l'attention des organismes existants soit attirée tout particulièrement sur les dispositions de l'article 2. Elle espère que le Ministre prendra les mesures qui conviennent pour donner suite à ce vœu.

Les articles 2, 3 et 4 sont adoptés à l'unanimité.

Article 5.

Un membre demande s'il y a lieu de maintenir, à l'alinéa 3, les termes « de perception et de recouvrement ».

La Commission estime que ce maintien s'impose, étant donné que les deux termes n'ont pas la même signification.

Le terme « perception » correspond à la cotisation ordinaire, régulièrement payée, tandis que le terme « recouvrement » s'applique à toutes charges accessoires qui peuvent résulter du fait que les cotisations ordinaires n'auraient pas été régulièrement payées.

L'article 5 est adopté à l'unanimité.

Article 6.

La Commission a examiné de façon approfondie la question des majorations et des intérêts de retard.

En bref, cet échange d'idées a abouti au résultat suivant :

La Commission estime :

— que la question des majorations et des intérêts à payer éventuellement pour non-observation des lois relatives à la sécurité sociale doit être réglée avec plus de souplesse.

— dat de voet van de vergoedende rente in geen geval hoger zou mogen zijn dan die welke door de fiscus wordt toegepast wanneer de belastingen niet tijdig betaald worden;

— dat sancties dienen blijven te bestaan doch dat deze dienen te verschillen naar gelang men te maken heeft met werkgevers die in financiële moeilijkheden verkeren, of met gevallen waar bedrog, verduistering of kwaad inzicht bij de werkgevers in het spel is.

Artikel 6 en artikelen 7 en 8 worden eenparig aangenomen.

Artikel 9.

Dit artikel voorziet de mogelijkheid voor de fondsen om de verrekeningen te laten geschieden langs de betaalorganismen van de Sociale Zekerheid.

Sommige leden vragen of, door deze bepaling, de rechten van de belanghebbenden niet kunnen in het gedrang komen.

Het antwoord op de vraag is ontkennend. De rechten van de belanghebbenden mogen in geen dele geschaad worden door het feit dat een fonds een beroep doet op het betalingsorganisme van de Sociale Zekerheid.

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Artikel 10 (vroeger art. 13).

Of al dan niet moet verwezen worden naar de bepalingen van artikel 8, alinea 2 van de besluitwet van 28 December 1944 was een omstreden vraag.

Volgens de voorstanders is het wenselijk de bestaande sociale wetten gelijkvormig te maken.

De tegenstanders oordeelden dat het overbodig is deze tekst in te voegen : een geval van toepassing zal slechts uitzonderlijk voorkomen.

Ter verduidelijking geven wij hieronder de tekst van artikel 8 :

« De prestaties in speciën, welke geheel of gedeeltelijk geleverd worden met behulp van de door de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid verstrekte middelen, zijn onvervreemdbaar en onaantastbaar, behalve zo het uitbetalend organisme het bedrag der vroeger ten onrechte gedane uitbetalingen terugvoert.

Die prestaties zijn onderworpen aan de volgende bepalingen :

1° Welke ook de huwelijksvoorwaarden zijn van de getrouwde arbeidster, zal zij beschikken over de prestaties, zoals over haar bezoldiging, in overeenstemming met wat voorzien wordt bij de wet van 10 Maart 1900 op het arbeidscontract;

2° De prestaties verschuldigd aan een minderjarige werknemer kunnen hem geldig worden overgemaakt, tenzij er verzet bestaat vanwege de vader of de voogd;

— que le taux de l'intérêt compensatoire ne pourra en aucun cas être supérieur à celui appliqué par le fisc lorsque les impôts ne sont pas payés dans le délai prévu;

— qu'il y a lieu de maintenir les sanctions, mais que celles-ci doivent varier selon qu'on se trouve en présence d'employeurs en difficulté, ou de cas de fraude, de détournement ou de dol dans le chef de l'employeur.

L'article 6 ainsi que les articles 7 et 8 sont adoptés à l'unanimité.

Article 9.

L'article 9 permet aux fonds de faire liquider les prestations par les organismes payeurs de la sécurité sociale.

Certains membres demandent si cette disposition n'est pas de nature à léser les droits des intéressés.

La réponse à cette question est négative. Les droits des intéressés ne peuvent aucunement être lésés par le fait qu'un fonds ferait appel à l'organisme payeur de la Sécurité Sociale.

Cet article est adopté à l'unanimité.

Article 10 (ancien art. 13).

La Commission a discuté le point de savoir s'il n'y avait pas lieu de se référer aux dispositions de l'article 8, alinéa 2, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944.

Selon les partisans de cette référence, il est souhaitable d'uniformiser les lois sociales existantes.

Les adversaires estiment quant à eux qu'il est superflu d'insérer ce texte. Les cas d'application seront tout à fait exceptionnels.

Par souci de clarté, nous reproduisons ci-dessous le texte de l'article 8 :

« Les prestations en espèces fournies, en tout ou en partie, à l'aide des ressources de l'Office national de Sécurité Sociale, sont incessibles et insaisissables, sauf le cas de récupération par l'organisme payeur du montant de paiements indus faits antérieurement.

Elles sont, en outre, sujettes aux dispositions suivantes :

1° Quel que soit le régime matrimonial, la travailleuse mariée dispose des prestations qui lui sont dues, comme de son salaire, ainsi qu'il est prévu par la loi du 10 mars 1900 sur le contrat de travail;

2° Les prestations dues à un travailleur d'âge mineur lui sont remises valablement, sauf opposition du père ou du tuteur;

3° Ingeval de echtgenote zich er over beklaagt dat de titularis de prestaties verkwist, kan de vrederechter beslissen dat ze aan de klager zullen uitgekeerd worden;

1° Zo de titularis weduwe, uit de echt of van tafel en bed gescheiden is, kan de vrederechter, op vordering van een derde, besluiten dat de ten voordele der kinderen voorziene prestaties zullen gestort worden aan de rechtspersoon aan wie de kinderen toevertrouwd zijn geworden.

De bepalingen van dit artikel gelden niet voor de prestaties reeds voorzien bij de wetten bedoeld onder 1° en 1° van artikel 1 van deze besluitwet, die prestaties onderworpen zijnde aan de bepalingen van de bedoelde wetten. »

De artikelen 11 tot en met 21 worden eenparig aangenomen.

Artikel 22.

Dit artikel vergt een meer uitgebreid commentaar.

In afwachting dat de arbeidsgerechten met uitgebreide bevoegdheid definitief opgericht worden, voert artikel 22 inzake betwiste zaken een innovatie in die, zowel door de voorstanders van de theorie van het burgerlijk karakter als door deze van de theorie van het administratief karakter van de betrokken rechten, goedgekeurd werd.

Door de tekst aan te nemen die, in samenwerking met de heer Minister, door de subcommissie werd opgesteld, spreekt de wetgever zich niet uit over de vraag of de rechten die uit de wet voortvloeien, burgerlijke of administratieve rechten zijn; hij spreekt alleen zijn wil uit de bepaling van artikel 92 van de grondwet te eerbiedigen en een betwisting die een burgerlijk recht als voorwerp zou hebben, niet te onttrekken aan de bevoegdheid van de hoven en rechtbanken.

Desbetreffend werd in de tekst voorzien dat geen afbreuk wordt gedaan aan de bevoegdheid van de hoven en de rechtbanken zoals ze bepaald wordt bij de artikelen 92 en 93 van de grondwet; artikel 93 is enkel pro memorie vermeld daar de rechten, die uit deze wet voortvloeien, niet kunnen aangezien worden als politieke rechten.

De tekst machtigt de Koning een volledig bestel van administratieve rechtscolleges in te stellen. Wanneer de zaak regelmatig bij hen aanhangig werd gemaakt moeten deze rechtscolleges zich niet meer bezighouden met de aard der rechten waarover het gaat, want de partij die de zaak bij hen inleidde, of die, *in limine litis*, hun bevoegdheid niet betwist, wordt geacht de weg der administratieve rechtspraak gekozen te hebben, zelfs indien over burgerlijk recht moet geoordeeld worden. Deze weg eindigt normaal voor de Raad van State.

Wie van oordeel is dat het recht dat hij laat gelden, een burgerlijk recht is, en de weg der gewone rechtbanken verkiest, kan dagvaarden voor de bevoegde rechtbank of de bevoegdheid van de rechtscolleges voor betwiste zaken afwijzen, in welk geval de zaak ambtshalve verwezen wordt naar de rechter van wie beweerd wordt dat hij bevoegd is. Eventueel kan de

3° Lorsque le conjoint du titulaire des prestations se plaint de ce qu'il les dilapide, le juge de paix peut décider qu'elles seront versées au plaignant;

4° Lorsque le titulaire est veuf, divorcé ou séparé de corps, le juge de paix peut, sur réquisition d'un tiers, décider que les prestations prévues au bénéfice de ses enfants seront versées entre les mains de la personne physique ou morale qui en a la garde.

Les dispositions du présent article ne visent pas les prestations déjà prévues par les lois visées aux 1° et 1° de l'article 1^{er} du présent arrêté-loi, ces prestations restant sujettes aux dispositions des dites lois. »

Les articles 11 à 21 sont adoptés à l'unanimité.

Article 22.

Cet article appelle un commentaire plus détaillé.

En attendant la constitution définitive de tribunaux du travail à compétence étendue, l'article 22 introduit, en matière de contentieux, une innovation qui a été approuvée, tant par les tenants de la thèse du caractère civil des droits que par ceux de la thèse du caractère administratif des droits en question.

En adoptant le texte élaboré par la Sous-Commission conjointement avec le Ministre, le législateur ne se prononce pas sur la question de savoir si les droits résultant de la loi sont des droits civils ou administratifs; il se borne à exprimer sa volonté de se conformer au prescrit de l'article 92 de la Constitution et de ne pas soustraire à la compétence des cours et tribunaux un litige portant sur un droit civil.

A cet égard, le texte déclare qu'aucune atteinte n'est portée à la compétence des cours et tribunaux telle qu'elle est définie par les articles 92 et 93 de la Constitution; l'article 93 n'est cité que pour mémoire, étant donné que les droits résultant de la présente loi ne peuvent pas être considérés comme des droits politiques.

Le texte autorise le Roi à créer un ensemble complet de juridictions administratives. Lorsqu'une affaire a été régulièrement portée devant elles, ces juridictions ne doivent plus se soucier de la nature des droits dont il s'agit, car la partie qui les a saisies de l'affaire ou qui, *in limine litis*, ne conteste pas leur compétence, est censée avoir choisi la voie de la juridiction administrative, même si le jugement à rendre porte sur un droit civil. Cette voie aboutit normalement au Conseil d'Etat.

Celui qui estime que le droit qu'il fait valoir est un droit civil et préfère recourir aux tribunaux ordinaires, peut assigner devant le tribunal compétent ou récuser la compétence des juridictions contentieuses; dans ce dernier cas, l'affaire est renvoyée d'office devant le juge que le demandeur considère comme compétent. Le cas échéant, la partie adverse pourra contester la

tegenpartij de bevoegdheid van de gewone rechter betwisten door te bewijzen dat het recht in betwisting geen burgerlijk recht is. De rechtbank waarbij de zaak aanhangig is kan zich om dezelfde reden ambtshalve onbevoegd verklaren.

Aangezien de administratieve rechtscolleges ingesteld worden in het belang van de betrokken privaatspersonen spreekt het vanzelf dat de Fondsen voor bestaanszekerheid, ingesteld in het belang van de begunstigen, tegen dezen of tegen degenen die bijdragen verschuldigd zijn, de bevoegdheid van de gewone rechter niet mogen inroepen : zij moeten altijd dagen voor de rechtscolleges voor betwiste zaken en mogen niet weigeren zich door hen te laten berechten.

Tenslotte zij vermeld dat de toepassing van de administratieve sancties voorzien bij artikel 20 noodzakelijkerwijze tot de bevoegdheid behoort van de krachtens artikel 22 ingesteld rechtscolleges.

Artikel 22 en volgende worden eenparig aangenomen.

Het ontwerp en het verslag worden eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
G. NEELS.

De Voorzitter,
A. MOULIN

*
**

TEKST VOORGEDRAGEN DOOR DE COMMISSIE.

HOOFDSTUK I.

Algemene bepalingen.

EERSTE ARTIKEL.

De Koning kan, in de vormen bepaald bij de besluitwet van 9 Juni 1945 tot vaststelling van het statuut der paritaire comité's, de beslissingen bindend verklaren van deze comité's waarbij aan zekere personen sociale voordelen verleend worden ter aanvulling van die welke zij bij toepassing van de geldende wetgeving genieten, en waarbij Fondsen voor bestaanszekerheid opgericht worden met als opdracht de financiering, de toekenning en de uitkering dezer voordelen te verzekeren.

De aard, de omvang en de toekenningsvoorwaarden van deze voordelen worden in dezelfde vormen bepaald.

Deze bepaling doet geen afbreuk aan de bepaling van artikel 5 van de besluitwet van 25 Februari 1947 betreffende het toekennen van loon aan de werknemers voor een bepaald aantal feestdagen per jaar, gewijzigd bij de wet van 30 December 1950.

compétence du juge ordinaire en apportant la preuve que le droit en cause n'est pas un droit civil. Pour la même raison, le tribunal saisi de l'affaire peut, d'office, se déclarer incompétent.

Etant donné que les juridictions administratives ont été instituées dans le souci de sauvegarder les intérêts des personnes privées intéressées, il va de soi que les Fonds de sécurité d'existence, qui ont été créés en faveur des bénéficiaires, ne peuvent pas invoquer la compétence des tribunaux ordinaires contre ceux-ci ou contre ceux qui doivent payer les cotisations : ils doivent toujours assigner devant les juridictions contentieuses et ne peuvent pas se soustraire à leur jugement.

Signalons enfin que l'application des sanctions administratives prévues par l'article 20 ressortit nécessairement à la compétence des juridictions instituées en vertu de l'article 22.

Les articles 22 et suivants sont adoptés à l'unanimité.

Le projet ainsi que le présent rapport ont été approuvés à l'unanimité.

Le Rapporteur,
G. NEELS.

Le Président,
A. MOULIN

*
**

TEXTE PRÉSENTÉ PAR LA COMMISSION.

CHAPITRE PREMIER.

Dispositions générales.

ARTICLE PREMIER.

Le Roi peut rendre obligatoires dans les formes prévues par l'arrêté-loi du 9 juin 1945, fixant le statut des commissions paritaires, les décisions de ces commissions prévoyant en faveur de certaines personnes des avantages sociaux complémentaires à ceux dont elles bénéficient en application de la législation en vigueur, en instituant des Fonds de sécurité d'existence qui ont pour mission d'en assurer le financement, l'octroi et la liquidation.

La nature, l'importance et les conditions d'octroi de ces avantages sont fixées dans les mêmes formes.

La présente disposition ne porte pas préjudice au prescrit de l'article 5 de l'arrêté-loi du 25 février 1947 relatif à l'octroi de salaires aux travailleurs pendant un certain nombre de jours fériés par an, modifié par la loi du 30 décembre 1950.

ART. 2.

De Fondsen voor bestaanszekerheid genieten rechts-persoonlijkheid.

Hun statuten worden door de paritaire comité's vastgesteld en bindend verklaard in de bij artikel 1 bepaalde vormen.

De benaming « Fonds voor bestaanszekerheid » mag uitsluitend gebruikt worden door de bij toepassing van deze wet ingestelde lichamen.

ART. 3.

De Fondsen voor bestaanszekerheid worden paritair beheerd door vertegenwoordigers van de werkgevers en van de werknemers.

ART. 4.

De statuten der Fondsen voor bestaanszekerheid moeten vermelden :

1° De benaming en de plaats waar het lichaam gevestigd is;

2° Het doel waarvoor het ingesteld is;

3° De personen die de door het Fonds verleende voordelen kunnen genieten, de aard dezer voordelen en de modaliteiten van toekenning en van uitkering;

4° De categorieën van werkgevers die de bijdragen, bestemd voor de financiering van de voordelen, moeten betalen;

5° Het bedrag of de wijze van vaststelling dezer bijdragen en de wijze van inning;

6° De wijze van benoeming en de bevoegdheden van de beheerders;

7° De wijze van vaststelling van de balans en van de rekeningen;

8° De wijze en het tijdstip waarop het beheersorgaan van het Fonds aan het paritair comité verslag doet over het vervullen van zijn opdracht;

9° De wijze van onthinding, van vereffening en aanwending van het vermogen.

ART. 5

De Koning bepaalt elk jaar het deel van de ontvangsten dat mag worden aangewend om de bestuurskosten van de Fondsen te dekken.

De Koning bepaalt de kosten die als bestuurskosten mogen worden aangerekend. Zij omvatten inzonderheid :

1° De kosten van inning en invordering der bijdragen;

2° De kosten van uitkering der prestaties;

3° De kosten van de bij artikel 13 ingestelde controle.

ART. 2.

Les Fonds de sécurité d'existence jouissent de la personnalité civile.

Leurs statuts sont fixés par les commissions paritaires et rendus obligatoires dans les formes fixées à l'article premier.

La dénomination « Fonds de sécurité d'existence » est strictement réservée aux organismes institués en application de la présente loi.

ART. 3.

Les Fonds de sécurité d'existence sont gérés paritairement par des représentants des employeurs et des travailleurs.

ART. 4.

Les statuts des Fonds de sécurité d'existence doivent mentionner :

1° La dénomination et le siège de l'organisme;

2° L'objet en vue duquel il est institué;

3° Les personnes qui peuvent bénéficier des avantages accordés par le Fonds, la nature de ceux-ci et leurs modalités d'octroi et de liquidation;

4° Les catégories d'employeurs tenus au paiement des cotisations destinées au financement des avantages;

5° Le montant ou le mode de fixation de ces cotisations et leur mode de perception;

6° Le mode de nomination et les pouvoirs des administrateurs;

7° Le mode d'établissement du bilan et des comptes;

8° La forme et le délai dans lesquels il est fait rapport à la commission paritaire par l'organe de gestion du Fonds, sur l'accomplissement de sa mission;

9° Le mode de dissolution, de liquidation et d'affectation du patrimoine.

ART. 5

Le Roi détermine annuellement la quotité des recettes qui peut être utilisée pour couvrir les frais d'administration des Fonds.

Le Roi détermine les frais qui peuvent être considérés comme frais d'administration. Ils comprennent notamment :

1° Les frais de perception et de recouvrement des cotisations;

2° Les frais de liquidation des prestations;

3° Les frais exposés pour le contrôle prévu à l'article 13.

HOOFDSTUK II.

Inning en invordering der bijdragen.

ART. 6.

Wanneer de statuten voorschrijven dat het Fonds zelf de inning en de invordering der bijdragen verzekert, bepalen zij de termijn binnen welke de betrokken werkgevers de verschuldigde bijdrage moeten betalen.

De statuten kunnen eveneens de bijslag en de rente bepalen, verschuldigd door de werkgevers die de termijn niet in acht nemen. De bijslagen en de rentevoet mogen niet hoger zijn dan het percentage vastgesteld voor de bijdragen voor sociale zekerheid bij toepassing van de besluitwet van 28 December 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

ART. 7.

Wanneer de statuten bepalen dat de bijdragen geïnd of ingevorderd worden door de lichamen belast met de inning en de invordering der bijdragen voor sociale zekerheid, zijn de bepalingen aan dit lichaam opgelegd voor de inning en invordering der bijdragen, alsook voor de berekening van de bijslag of van de rente van toepassing.

ART. 8.

De betaling van de bijdragen, van de eventuele bijslag en de rente, wordt gewaarborgd door een voorrecht dat rang neemt onmiddellijk na 4^e quinquies en onder 1^e sexies van artikel 19 van de wet van 16 December 1851 betreffende de voorrechten en hypothecken.

HOOFDSTUK III.

Toekenning en uitkering der prestaties.

ART. 9.

De statuten kunnen bepalen dat de prestaties uitgekeerd worden door een lichaam belast met het uitkeren van de prestaties van sociale zekerheid.

In dat geval worden de modaliteiten van uitkering bepaald door de overheid, bevoegd om de modaliteiten van uitkering der prestaties waarmede dit lichaam belast is, vast te stellen.

ART. 10.

De bepalingen van artikel 8 van de besluitwet van 28 December 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders zijn van toepassing op de prestaties van de bestaanszekerheid.

ART. 11.

De uitkeringen van de prestaties mag in geen geval afhankelijk gesteld worden van de betaling, door één of meer werkgevers, van de bij artikel 4 bepaalde bijdragen.

CHAPITRE II.

Perception et recouvrement des cotisations.

ART. 6.

Lorsque les statuts prévoient que le Fonds effectue lui-même la perception et le recouvrement des cotisations, ils fixent le délai dans lequel les cotisations dues doivent être payées par les employeurs intéressés.

Les statuts peuvent également fixer la majoration et l'intérêt dû par les employeurs qui ne respectent pas ce délai. Le taux de cette majoration et de l'intérêt ne peut excéder celui prévu pour les cotisations de sécurité sociale, en application de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944, concernant la sécurité sociale des travailleurs.

ART. 7.

Lorsque les statuts prévoient que les cotisations sont perçues et recouvrées par l'intermédiaire des organismes chargés de la perception et du recouvrement des cotisations de la sécurité sociale, les règles imposées à cet organisme pour la perception et le recouvrement ainsi que pour le calcul des majorations et de l'intérêt sont applicables.

ART. 8.

Le paiement des cotisations, de la majoration et de l'intérêt éventuels est garanti par un privilège, qui prend rang immédiatement après le 4^e quinquies et sous le 4^e sexies de l'article 19 de la loi du 16 décembre 1851 sur les privilèges et hypothèques.

CHAPITRE III.

Octroi et liquidation des prestations.

ART. 9.

Les statuts peuvent prévoir que les prestations sont liquidées par un organisme chargé de liquider les prestations de sécurité sociale.

En ce cas, les modalités de liquidation sont arrêtées par l'autorité qui a compétence pour fixer les modalités de liquidation des prestations dont cet organisme a le service.

ART. 10.

Les dispositions de l'article 8 de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs sont applicables aux prestations en espèces de la sécurité d'existence.

ART. 11.

La liquidation des prestations ne peut en aucun cas être subordonnée au paiement, par un ou plusieurs employeurs, des cotisations prévues à l'article 4, 5^e.

HOOFDSTUK IV.

Contôle en voorgdij.

ART. 12.

Onverminderd de toepassing van de artikelen 14 en 15 van de besluitwet van 9 Juni 1945 tot vaststelling van het statuut der paritaire comité's, benoemt de Koning bij elk Fonds een revisor met als opdracht een doorlopende contrôle op de boekhouding van het Fonds voor bestaanszekerheid te houden.

Deze revisor heeft een onbeperkt recht van toezicht en onderzoek over al de boekhoudkundige verrichtingen van het Fonds, doch mag zich nooit met het beheer inlaten.

Hij kan zonder verplaatsing inzage nemen van de boeken, de briefwisseling, de notulen en om het even welke geschriften van het Fonds.

Hij deelt aan het beheersorgaan van het Fonds geregeld de uitkomsten van zijn onderzoekingen mede en doet de nodig geoordeelde aanbevelingen.

De revisoren doen ten minste eens per jaar aan de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg en aan het betrokken paritair comité, verslag over hun opdracht.

ART. 13.

De Fondsen voor bestaanszekerheid moeten, volgens de onderrichtingen van de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg, al de documenten bijhouden die de contrôle en het opmaken van statistisch materiaal mogelijk maken.

ART. 14.

Bij wanbeheer of verstoring van het financieel evenwicht, waardoor het bestaan van het Fonds of het uitkeren der prestaties in gevaar gebracht wordt, verzoekt de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg, na verslag van de revisor, het bevoegd paritair comité de nodige maatregelen te treffen.

Indien het paritair comité, binnen de door de Minister vastgestelde termijn, deze maatregelen niet treft, worden ze door de Koning ambtshalve vastgesteld.

De aldus door de Koning ambtshalve vastgestelde maatregelen blijven van toepassing tot de Koning een beslissing van het paritair comité daaromtrent bindend verklaard heeft in de vormen bepaald bij de besluitwet van 9 Juni 1945.

HOOFDSTUK V.

Sancties.

ART. 15.

Onverminderd de eventuele toepassing van artikel 496 van het Strafwetboek, wordt gestraft met gevangenisstraf van 1 tot 7 dagen en met geldboete van 1 tot 25 frank, ieder die in het openbaar gebruik maakt van de benaming « Fonds voor bestaanszekerheid » voor andere lichamen dan die welke met toepassing van deze wet worden ingesteld.

CHAPITRE IV.

Contrôle et tutelle.

ART. 12.

Sans préjudice de l'application des articles 14 et 15 de l'arrêté-loi du 9 juin 1945, fixant le statut des commissions paritaires, le Roi nomme auprès de chaque Fonds de sécurité d'existence un reviseur qui a pour mission d'assurer le contrôle permanent de la comptabilité.

Ce reviseur a un droit illimité de surveillance et d'enquête sur toutes les opérations comptables du Fonds, mais ne peut jamais s'immiscer dans la gestion de celui-ci.

Il peut prendre communication, sans déplacement, des livres, de la correspondance, des procès-verbaux et de toutes les écritures généralement quelconques du Fonds.

Il informe régulièrement l'organe de gestion du Fonds du résultat de ses investigations et lui fait telles recommandations qu'il juge utiles.

Les reviseurs font rapport sur leur mission au Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale et à la Commission paritaire intéressée, au moins une fois par an.

ART. 13.

Les Fonds de sécurité d'existence doivent tenir, d'après les instructions du Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale, tous documents permettant l'exercice du contrôle et l'établissement de statistiques.

ART. 14.

En cas de mauvaise gestion ou de déséquilibre financier mettant en péril l'existence du Fonds ou le service des prestations qu'il assure, le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale, après rapport du reviseur, invite la commission paritaire compétente à prendre les mesures que la situation commande.

A défaut par la commission paritaire de prendre ces mesures dans le délai fixé par le Ministre, le Roi les arrête d'office.

Les mesures ainsi arrêtées d'office demeurent d'application aussi longtemps que le Roi n'a pas rendu obligatoire dans les formes prévues par l'arrêté-loi du 9 juin 1945 précité, une décision de la commission paritaire visant le même objet.

CHAPITRE V.

Sanctions.

ART. 15.

Sans préjudice de l'application éventuelle de l'article 496 du Code pénal, sera puni d'un emprisonnement de 1 à 7 jours et d'une amende de 1 à 25 francs, quiconque aura publiquement fait usage de la dénomination « Fonds de sécurité d'existence » pour qualifier un organisme autre que ceux qui sont institués par application de la présente loi.

ART. 16.

Onverminderd de eventuele toepassing van de artikelen 269 tot 274 van het Strafwetboek, wordt gestraft met gevangenisstraf van een maand tot zes maanden en met geldboete van 100 tot 5.000 frank, of met een van die straffen alleen, ieder die het ter toepassing van deze wet ingevoerde toezicht verhindert.

ART. 17.

Ieder die, na veroordeeld te zijn geweest ter toepassing van de artikelen 15, lid 1, en 16, binnen één jaar na de datum van de veroordeling een nieuwe inbreuk pleegt, bestraft bij het artikel dat toegepast werd, kan veroordeeld worden tot een straf welke het dubbele van het bepaalde maximum kan bereiken.

ART. 18.

De bepalingen van Boek I van het Strafwetboek, met inbegrip van Hoofdstuk VII en artikel 85, zijn toepasselijk op de bij deze wet gestrafte inbreuken.

ART. 19.

De werkgevers zijn hoofdelijk aansprakelijk voor het betalen van de geldboeten uitgesproken ten laste van hun lasthebbers of aangestelden.

ART. 20.

Onverminderd de eventuele strafvervolgning, kan van het voordeel der prestaties, uitgekeerd door het Fonds voor bestaanszekerheid, worden uitgesloten voor ten hoogste 13 weken, of 26 weken in geval van herhaling, ieder die deze prestaties ten onrechte verkregen heeft of getracht heeft te verkrijgen hetzij op grond van een onjuiste, onvolledige of late aangifte, hetzij door na te laten een aangifte te doen waartoe hij verplicht is, hetzij door een onjuist of vervalst bescheid over te leggen.

HOOFDSTUK VI.

Verjaring.

ART. 21.

Verjaart na drie jaren :

1° Vanaf de datum waarop de bijdrage eisbaar wordt, de vordering tegen een werkgever wegens het niet betalen van deze bijdrage;

2° Vanaf de datum waarop de prestatie moest worden uitgekeerd, de vordering van een gerechtigde tegen het Fonds voor bestaanszekerheid.

ART. 16.

Sans préjudice de l'application éventuelle des articles 269 à 274 du Code pénal, sera puni d'un emprisonnement d'un mois à six mois et d'une amende de 100 à 5.000 francs, ou d'une de ces peines seulement, quiconque aura mis obstacle à la surveillance organisée en application de la présente loi.

ART. 17.

Quiconque ayant été condamné en application de l'un des articles 15, alinéa premier et 16, aura commis dans l'année à compter de la date de la condamnation une nouvelle infraction punie par l'article dont il a été fait application, pourra être condamné à une peine allant jusqu'au double du maximum prévu.

ART. 18.

Les dispositions du Livre I^{er} du Code pénal, y compris le Chapitre VII et l'article 85, sont applicables aux infractions punies par la présente loi.

ART. 19.

Les employeurs sont solidairement responsables avec leurs mandataires ou préposés du paiement des amendes prononcées à charge de ceux-ci.

ART. 20.

Sans préjudice des poursuites pénales éventuelles, peut être exclu du bénéfice des prestations octroyées par le Fonds de sécurité d'existence, pour une durée qui ne peut excéder 13 semaines, ou 26 en cas de récidive, quiconque aura obtenu ou tenté d'obtenir indûment le bénéfice des dites prestations, soit par une déclaration inexacte, incomplète ou tardive, soit en omettant de faire une déclaration à laquelle il est tenu, soit en produisant un document inexact ou falsifié.

CHAPITRE VI.

Prescription.

ART. 21.

Se prescrit par trois ans :

1° A dater du jour où la cotisation est devenue exigible, l'action dirigée contre un employeur du chef de non-paiement de cette cotisation;

2° A dater du jour où la prestation devait être liquidée, l'action d'un bénéficiaire contre le Fonds de sécurité d'existence.

HOOFDSTUK VII.

Rechtsmacht.

ART. 22.

De Koning stelt rechtscolleges voor betwiste zaken in, met als opdracht uitspraak te doen in geschillen omtrent rechten die voortvloeien uit deze wet en, op verzoek van de Fondsen voor bestaanszekerheid, de in artikel 20 bepaalde sancties toe te passen.

De Koning regelt de inrichting en werking van deze rechtscolleges, bepaalt de voor hen te volgen rechtspleging alsmede de formule van tenuitvoerlegging van beslissingen die in kracht van gewijsde zijn gegaan.

Het koninklijk besluit ter uitvoering van dit artikel voorziet in het bestaan van rechtscolleges van eerste aanleg en van hoger beroep, in de rechtspleging op tegenspraak, de openbaarheid der terechtzittingen en de verplichting voor de rechtscolleges hun beslissingen met redenen te omkleeden.

Tegen de beslissingen van deze rechtscolleges, in laatste aanleg geweest, staat beroep tot vernietiging open als bepaald in artikel 9 van de wet van 23 December 1946 houdende instelling van een Raad van State. In geval van vernietiging wordt de zaak naar een rechtscollege van dezelfde graad verwezen of, in voorkomend geval, naar hetzelfde rechtscollege, anders samengesteld. Dit rechtscollege voegt zich naar de uitspraak van de Raad van State ten aanzien van de rechtsvragen die er in beslecht worden.

De instelling van de bij dit artikel voorziene rechtscolleges doet geen afbreuk aan de bevoegdheid der hoven en rechtbanken zoals deze omschreven is in de artikelen 92 en 93 van de Grondwet.

De vordering, door een persoon ingesteld vóór een der rechtscolleges, opgericht krachtens deze wet, sluit erkenning in van hun bevoegdheid.

Evenwel kan hij die voor een dergelijk rechtscollege gedaagd wordt, bij wege van exceptie, aangevoerd vóór elk ander verweer, de bevoegdheid van de meervernoemde rechtscolleges betwisten, in welk geval de zaak ambtshalve door de beslissing van verwijzing aanhangig gemaakt wordt bij de gewone rechter die zich, vóór elk debat ten gronde, uitspreekt over de bevoegdheid.

HOOFDSTUK VIII.

Overgangsbepalingen.

ART. 23.

De Fondsen voor bestaanszekerheid, welke beoogd zijn bij artikel 2 van de wet van 28 Juli 1953, gewijzigd bij de wet van 23 Mei 1956, en die welke na de inwerkingtreding van deze wet ingesteld zijn bij beslissing van een paritair comité, bindend verklaard in de vormen voorgeschreven bij de besluitwet van 9 Juni 1945 tot vaststelling van het statuut der paritaire comité's, blijven bestaan en vallen onder de toepassing van deze wet.

CHAPITRE VII.

Jurisdiction.

ART. 22.

Le Roi institue des juridictions contentieuses chargées de juger les contestations qui ont pour objet des droits résultant de la présente loi et d'appliquer à la requête des Fonds de sécurité d'existence, les sanctions prévues par l'article 20.

Le Roi règle l'organisation et le fonctionnement de ces juridictions et détermine la procédure à suivre devant elles et la formule exécutoire des décisions coulées en force de chose jugée.

L'arrêté royal pris en exécution du présent article prévoit l'existence de juridictions de première instance et d'appel, la procédure contradictoire, la publicité des audiences, l'obligation pour les juridictions de motiver leurs décisions.

Les décisions rendues en dernier ressort par ces juridictions peuvent faire l'objet du recours en annulation prévu par l'article 9 de la loi du 23 décembre 1946 portant création d'un Conseil d'Etat. En cas d'annulation, la cause est renvoyée devant une juridiction du même degré ou, le cas échéant, devant la même juridiction autrement composée. Cette juridiction se conforme à la décision du Conseil d'Etat sur les points de droit jugés par celui-ci.

L'institution des juridictions visées au présent article ne porte pas préjudice à la compétence des cours et tribunaux telle qu'elle est déterminée par les articles 92 et 93 de la Constitution.

L'action portée par une personne devant une des juridictions instituées en application du présent article implique reconnaissance de sa compétence.

Toutefois, une personne citée devant elle peut, par voie d'exception présentée avant tout autre moyen de défense, contester la compétence des juridictions précitées, auquel cas, le juge de droit commun est saisi d'office par décision de renvoi et se prononce sur la compétence avant tout débat au fond.

CHAPITRE VIII.

Dispositions transitoires.

ART. 23.

Les Fonds de sécurité d'existence visés à l'article 2 de la loi du 28 juillet 1953, modifiée par celle du 23 mai 1956, et ceux qui ont été institués postérieurement à l'entrée en vigueur de cette loi par une décision de commission paritaire, rendue obligatoire dans les formes prévues par l'arrêté-loi du 9 juin 1945, fixant le statut des commissions paritaires, continuent d'exister et sont régis par les dispositions de la présente loi.

De betrokken paritaire comité's zijn verplicht de bepalingen waaronder deze Fondsen vallen, in overeenstemming te brengen met de bepalingen van deze wet. Zo deze paritaire comité's verzuimen, binnen de zes maanden die volgen op de bekendmaking van deze wet in het « Belgisch Staatsblad », nieuwe statutaire bepalingen vast te stellen, worden deze ambtshalve door de Koning vastgesteld.

De aldus door de Koning ambtshalve vastgestelde bepalingen blijven van toepassing tot de nieuwe statutaire bepalingen, vastgesteld door het paritair comité, in de vormen bepaald bij de besluitwet van 9 Juni 1945, bindend verklaard worden.

ART. 24.

De wet van 28 Juli 1953, gewijzigd bij de wet van 23 Mei 1956, heeft geen uitwerking meer vanaf de datum waarop deze wet in werking treedt, behalve ten aanzien van de Fondsen voor bestaanszekerheid die hun statuten moeten regulariseren overeenkomstig artikel 23, lid 1, en waarvoor de wet van 28 Juli 1953 geacht wordt verlengd te zijn tot de gewijzigde statuten bekendgemaakt worden.

ART. 25.

Deze wet-treedt in werking de dag waarop zij in het « Belgisch Staatsblad » bekendgemaakt is.

Evenwel blijven de tegenstrijdige bepalingen van de statuten van de Fondsen, bedoeld in artikel 23, lid 1, van toepassing tot zij in overeenstemming gebracht zijn met de bepalingen van deze wet.

Les commissions paritaires intéressées sont tenues de mettre les dispositions régissant ces Fonds en concordance avec les dispositions de la présente loi. A défaut, par ces commissions paritaires de fixer de nouvelles dispositions statutaires dans les six mois qui suivent la publication de la présente loi au « Moniteur belge », ces dispositions sont arrêtées d'office par le Roi.

Les dispositions ainsi arrêtées d'office demeurent d'application aussi longtemps que le Roi n'a pas rendu obligatoire, dans les formes prévues par l'arrêté-loi du 9 juin 1945, les nouvelles dispositions statutaires fixées par la commission paritaire.

ART. 24.

La loi du 28 juillet 1953, modifiée par celle du 23 mai 1956, cesse de sortir ses effets à dater de l'entrée en vigueur de la présente loi, sauf en ce qui concerne les Fonds de sécurité d'existence qui auront à régulariser leurs statuts conformément à l'article 23, alinéa premier, pour lesquels la loi du 28 juillet 1953 sera censée être prorogée aussi longtemps que les statuts modifiés n'auront pas été publiés.

ART. 25.

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au « Moniteur belge ».

Toutefois, les dispositions, même contraires, des statuts des Fonds visés à l'article 23, alinéa premier, demeurent d'application aussi longtemps qu'elles n'ont pas été mises en concordance avec les dispositions de la présente loi.