

SÉNAT DE BELGIQUE**BELGISCHE SENAAT**

SESSION DE 1947-1948.

ZITTING 1947-1948.

RÉUNION DU 12 OCTOBRE 1948.

COMMISSIEVERGADERING VAN 12 OCTOBER 1948.

Rapport de la Commission de l'Intérieur chargée d'examiner le projet de loi concernant les finances communales et provinciales.

Verslag van de Commissie van Binnenlandse Zaken belast met het onderzoek van het wetsontwerp betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën.

Présents : MM. HARMEGNIES, président; ALLARD, BERNARD (L.), BOUWERAERTS, CROMMEN, DE BRUYNE (V.), DE GROOTE, GRIBOMONT, LAGAE, MACHTENS, TACK, TOBBACK, VAN DER BORGH, VERBRUGGE, YERNAUX et DERBAIX, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Il est presque superflu de souligner la nécessité et l'urgence d'une restauration des finances provinciales et communales.

La démonstration en a été faite cent fois au Parlement et ailleurs et des remèdes efficaces à pareille situation ont été réclamés avec une insistance assurément justifiée par tous ceux que préoccupe l'importante question du crédit de l'État et des Pouvoirs subordonnés.

Le problème à résoudre, en ce qui concerne les finances communales, peut se résumer comme suit :

Sur les 2.670 communes belges, 1.024 groupant plus de 5 millions d'habitants ne parvenaient pas à équilibrer leur budget de l'exercice 1947; et la situation s'est encore notablement aggravée en 1948.

Le déficit total des budgets communaux de 1947, toutes modifications comprises, s'élevait à 6,5 milliards, les opérations propres à l'exercice y figurant pour 4,2 milliards. D'après les prévisions budgétaires de 1948 portant sur 2.424 communes, statistique comprenant presque toutes les localités importantes, le chiffre du déficit total s'élève actuellement à 7.019 millions.

C'est à cette situation tragique que le présent projet de loi tend à apporter remède. Il faut savoir gré au Gouvernement d'avoir courageusement abor-

Het is bijna overbodig er op te wijzen hoe noodzakelijk en dringend het is de gemeentelijke en provinciale financiën te herstellen.

Het bewijs er van werd honderdmaal gegeven in het Parlement en elders, en doelmatige middelen om deze toestand te verhelpen werden met beslist verantwoorde aandrang gevraagd door allen die begaan zijn met de belangrijke kwestie van het krediet van de Staat en van de ondergeschikte besturen.

Het vraagstuk dat dient opgelost kan, inzake de gemeentefinanciën, worden samengevat als volgt :

Van de 2.670 Belgische gemeenten kwamen er 1.024, met samen meer dan 5 miljoen inwoners, niet toe hun begroting voor het dienstjaar 1947 sluitend te maken; en de toestand is in 1948 nog aanzienlijk verergerd.

Het totaal tekort der gemeentebegrotingen 1947, met inbegrip van alle wijzigingen, bedroeg 6,5 miljard, waarvan 4,2 miljard voor de verrichtingen eigen aan het dienstjaar. Volgens de begrotingsramingen 1948 voor 2.424 gemeenten, in welke statistiek bijna alle belangrijke gemeenten begrepen zijn, bedraagt het totaal tekort thans 7.019 miljoen.

Het is deze tragische toestand die onderhavig wetsontwerp wil verhelpen. Men dient de Regering dank te weten omdat zij moedig dit gewichtig en

Voir :

Documents du Sénat :

- 492 (Session de 1947-1948) : Projet de loi;
518 (Session de 1947-1948) : Amendements;
519 (Session de 1947-1948) : Amendements.

Zie :

Gedr. Stukken van de Senaat :

- 492 (Zitting 1947-1948) : Wetsontwerp;
518 (Zitting 1947-1948) : Amendementen;
519 (Zitting 1947-1948) : Amendementen.

dé ce grave et délicat problème et d'avoir mis le Parlement en mesure de lui trouver une solution depuis longtemps attendue.

Votre Commission de l'Intérieur a fait de ce projet de loi une étude minutieuse et approfondie. Elle a été très heureusement aidée dans son travail par la présence à ses réunions de M. le Ministre de l'Intérieur et des hauts fonctionnaires de son département. Leur compétence et leur documentation ont été d'une aide précieuse et indispensable pour les travaux de votre Commission.

Nous croyons pouvoir nous dispenser dans le présent rapport de l'examen détaillé de tous les articles du projet de loi. Nombre d'entr'eux ont été adoptés en Commission tels que libellés au projet, sans discussion ni observations. Nous nous en référons, en ce qui les concerne, aux commentaires très complets et très précis qui en sont donnés dans l'exposé des motifs du projet de loi.

Nous limiterons donc cet examen détaillé aux seuls articles du projet qui ont été amendés en Commission ou qui y ont donné lieu à discussion ou interprétation.

Nous croyons plus utile, suivant en cela le travail réalisé en Commission, d'insister sur les lignes générales de la réforme proposée et aussi de résumer les critiques et les observations auxquelles elle a donné lieu et les justifications qui en ont été fournies au cours de l'examen en Commission.

FINANCES COMMUNALES.

Indiquons tout d'abord l'importance chiffrée du problème à résoudre :

Il résulte des données très complètes fournies par l'exposé des motifs du projet de loi (pages 6 et 7) :

que les dépenses totales des communes s'élèvent pour l'exercice 1947 à 11.437 millions;

que si l'on déduit de cette somme :

a) le montant des ressources provenant aux communes de sources autres que leur fiscalité, c'est-à-dire les revenus de leurs patrimoines, le produit des régies et subventions;

b) le montant total des interventions des communes dans les déficits des budgets des Commissions d'assistance publique, poste pour lequel un fonds spécial est institué;

c) le montant des compressions budgétaires réalisées à l'intervention des services de l'Inspection Générale des finances provinciales et communales;

d) le montant de l'allègement résultant pour les budgets communaux de la prise en charge par l'Etat de diverses dépenses incombant aux communes;

l'on constate que l'ensemble des « besoins communaux » dont la couverture est à trouver dans une in-

kies vraagstuk heeft aangevat en het Parlement in de mogelijkheid heeft gesteld daarvoor een sinds lang verbeide oplossing te vinden.

Uw Commissie van Binnenlandse Zaken heeft aan dit wetsontwerp een nauwlettende en diepgaande studie gewijd. Zij werd in haar werkzaamheden op zeer gelukkige wijze bijgestaan door de tegenwoordigheid, op haar vergaderingen, van de h. Minister van Binnenlandse Zaken en van de hoge ambtenaren van zijn Departement. Hun bevoegdheid en hun documentatie waren een kostbare en onmisbare hulp voor de werkzaamheden van uw Commissie.

Wij menen, in dit verslag, het omstandig onderzoek van alle artikelen van het wetsontwerp te kunnen weglaten. Tal daarvan werden in de Commissie aangenomen zoals zij in het ontwerp voorkomen, zonder bespreking noch opmerkingen. Voor die artikelen verwijzen wij naar de zeer volledige en zeer nauwkeurige commentaar in de memorie van toelichting van het wetsontwerp.

Wij zullen dit omstandig onderzoek dus beperken tot de artikelen van het ontwerp die in de Commissie werden geamendeerd of aanleiding hebben gegeven tot bespreking of interpretatie.

Wij achten het nuttiger, zoals het ook in de Commissie gebeurd is, de nadruk te leggen op de algemene lijnen van de voorgestelde hervorming, en tevens de kritiek en de opmerkingen waartoe zij heeft aanleiding gegeven, zomede de verantwoordingen die in de loop van het onderzoek in de Commissie werden verstrekt, samen te vatten.

GEMEENTEFINANCIËN.

Vermelden wij eerst de hoegrootheid, in cijfers, van het gestelde vraagstuk.

Uit de zeer volledige gegevens van de memorie van toelichting van het wetsontwerp (blz. 6 en 7) blijkt :

dat de totale uitgaven der gemeenten voor het dienstjaar 1947, 11.437 miljoen belopen;

dat, indien men van deze som aftrekt :

a) het bedrag van de ontvangsten die de gemeenten boeken uit andere bronnen dan hun eigen fiscaliteit, d.w.z. het inkomen uit hun goederen, de opbrengst van de regieën en subsidiën ;

b) het totaal bedrag der bijdragen van de gemeenten in de tekorten der begrotingen van de Commissies van Openbare Onderstand, post waarvoor een speciaal fonds is ingesteld;

c) het bedrag der begrotingsbesnoeiingen verwezenlijkt op tussenkomst van de diensten van de Algemene Inspectie der Provincie- en Gemeentefinanciën;

d) het bedrag van de vermindering welke voor de gemeentebegrotingen voortvloeit uit het ten laste nemen door de Staat van verschillende ontvangsten, die door de gemeenten dienden gedragen;

men bemerkt dat het geheel van de « gemeentelijke behoeften » waarvoor de dekking dient gevonden

intervention de l'Etat et dans la fiscalité propre des communes, s'élève à la somme nette de 6 milliards.

Le projet de loi prévoit que cette somme sera couverte à concurrence des deux tiers, soit 4 milliards par une intervention de l'Etat et d'un tiers, soit 2 milliards par la fiscalité propre des communes.

Comment le projet de loi résoud-il ce double problème ? En d'autres termes quelles sont les bases fondamentales de la réforme ?

On peut les résumer en les quatre points suivants :

1. Suppression :

a) des quotes-parts provinciales et communales dans les impôts de l'Etat et des additionnels provinciaux et communaux aux dits impôts (sauf à la contribution foncière);

b) de l'ancien Fonds des communes;

c) des retenues opérées au profit de l'Etat pour frais de perception des dites quotes-parts et additionnels.

2. Création :

a) d'un Fonds des Communes nouveau, doté annuellement de 4 milliards;

b) d'un Fonds Communal d'Assistance publique, doté annuellement de 1 milliard;

c) d'un Fonds des Provinces de 600 millions.

Ces dotations sont prélevées sur les ressources générales du Trésor.

3. Abandon par l'Etat au profit des communes des taxes sur les spectacles et divertissements publics, des taxes sur les chiens et sur les vélos.

4. Reprise en charge par l'Etat des parts d'intervention des communes et des provinces dans les dépenses d'entretien des indigents aliénés et anormaux, et des dépenses relatives à la protection de l'enfance et la répression du vagabondage et de la mendicité.

Si nous chiffrons ces divers postes (voir annexe n° I du rapport), nous aboutissons au résultat ci-après qui nous fournit l'indication précise — suivant les prévisions — de la dépense supplémentaire qu'entraînera dans son ensemble comprenant les finances communales et provinciales, la réforme proposée : 579.625.000 francs.

Cette réforme peut donc se résumer comme suit, en ce qui concerne les finances communales : L'Etat, résorbant à son profit une part importante des ressources fiscales des communes et d'autre part prenant à sa charge certaines dépenses incombant à celles-ci, constitue un Fonds des Communes d'un import de 4 milliards, dont il assure la répartition annuelle suivant des modalités et des critères fixés par la loi.

Il est prévu que la dotation initiale de 4 milliards du Fonds des Communes sera majorée annuellement,

in een rijkstegemoetkoming en in de eigen fiscaliteit der gemeenten, de netto-som van 6 milliard bedraagt.

Het wetsontwerp voorziet dat deze som tot een beloop van de twee derde, d. i. 4 milliard, zal gedekt zijn door een tussenkomst van de Staat, en voor één derde, d. i. 2 milliard, door de belastingheffing der gemeenten zelf.

Hoe lost het wetsontwerp dit tweeledig vraagstuk op ? Met andere woorden, welke zijn de fundamentele grondslagen der hervorming ?

Zij kunnen in de vier volgende punten worden samengevat :

1. Afschaffing :

a) van de provinciale en gemeentelijke aandelen in de rijksbelastingen en de provinciale en gemeentelijke opcentimes op die belastingen (uitgezonderd op de grondbelasting);

b) van het vroegere Fonds der gemeenten;

c) van de inhoudingen ten voordele van de Staat wegens inningskosten van bovenbedoelde aandelen en opcentimes.

2. Instelling :

a) van een nieuw Fonds der gemeenten met een jaarlijkse dotatie van 4 milliard;

b) van een Gemeentefonds voor Openbare Onderstand met een jaarlijkse dotatie van 1 milliard;

c) van een Fonds der provinciën van 600 miljoen.

Die dotaties worden bestreden uit de algemene inkomsten van de Schatkist.

3. Overlating door de Staat aan de gemeenten van de belastingen op de vertoningen en openbare gemakkelikheden, van de belastingen op de honden en de rijwielen.

4. Telasteneming door de Staat van de bijdragen der gemeenten en provinciën in de uitgaven voor onderhoud van krankzinnige en abnormale onvermogens en van de uitgaven in verband met kindbescherming en beteugeling van landloperij en bedelarij

Bij berekening van die verschillende posten (zie bijlage n° I van het verslag), wordt de volgende uitslag bekomen, die nauwkeurig aangeeft — zulks volgens de ramingen — welke bijkomende uitgave de voorgestelde hervorming in haar geheel, voor de gemeentelijke en provinciale financiën samen, zal medebrengen : 579.625.000 frank.

Die hervorming kan dus ten aanzien van de gemeentelijke financiën als volgt worden samengevat : De Staat, die te zijnen voordele beslag legt op een aanzienlijk gedeelte van de fiscale inkomsten der gemeenten en anderzijds sommige der te haren laste komende uitgaven op zich neemt, stelt een Fonds der gemeenten in, groot 4 milliard, en zorgt voor de jaarlijkse verdeling naar de bij de wet gestelde modaliteiten en criteria.

Er is voorzien dat de aanvankelijke dotatie van 4 milliard van het Fonds der Gemeenten jaarlijks,

à partir du 1^{er} janvier 1950, d'une somme de 20 millions.

Ensuite d'un amendement à l'article 10, repris par le Gouvernement, cette dotation initiale de 4 milliards et l'augmentation annuelle de 20 millions, dont le projet de loi prévoyait la majoration ou la diminution automatiques, en fonction du montant des traitements organiques du personnel de l'Etat, seront majorées ou réduites par arrêté royal d'un pourcentage égal à celui appliqué aux dits traitements, après le 31 décembre 1948.

Quels sont les critères et les modalités qui règlent la répartition du dit Fonds des Communes ?

Nous abordons ici un des points essentiels, mais aussi les plus délicats, de la réforme proposée.

Signalons tout d'abord que le Fonds de 4 milliards est divisé en cinq tranches d'importance inégale, correspondant à cinq catégories de dépenses, la répartition de chacune de ces tranches s'effectuant suivant des critères différents appropriés à la nature de ces dépenses :

45 % du Fonds, soit 1.800 millions, se rapportent aux dépenses d'administration, d'état-civil, de police et de pensions;

16,25 %, soit 650 millions, aux dépenses de voirie et aux travaux publics;

6,25 %, soit 250 millions, aux dépenses relatives à l'hygiène et l'agriculture;

20 %, soit 800 millions, aux dépenses concernant l'instruction publique, les beaux-arts et les cultes,

et enfin 12,5 %, soit 500 millions, aux dépenses relatives à la dette des communes.

Notons que, la dotation de chaque commune étant calculée suivant les critères établis, dans chacune des cinq tranches du Fonds, la commune une fois nanti de sa dotation, l'utilise selon ses besoins, sans être tenue de respecter l'affectation prévue aux diverses catégories de dépenses.

Voyons maintenant suivant quels critères s'effectue la répartition de chacune de ces tranches du Fonds.

La première tranche de 1.800 millions visant les dépenses d'administration, d'état-civil, de police et de pensions, et qui absorbe près de la moitié du Fonds des Communes, se répartit au prorata de la population des communes sur la base du dernier recensement décennal, mais suivant un taux par tête d'habitant, variant selon l'importance des communes classées d'après leur population en 10 catégories.

Il résulte d'un examen d'ensemble des budgets des 2.670 communes belges résumé dans un tableau repris à l'annexe IV du projet de loi, que le montant des dépenses relatives à l'administration, l'état civil, la police et les pensions, prises dans leur ensemble, non seulement est en fonction de l'importance de la population des communes, mais qu'il augmente aussi par tête d'habitant, suivant une progression qui suit le chiffre de la population.

met ingang van 1 Januari 1950, zal verhoogd worden met een som van 20 miljoen

Ingevolge een amendement op artikel 10, dat door de Regering werd overgenomen, zullen deze aanvankelijke dotatie van 4 milliard en de jaarlijkse verhoging met 20 miljoen, waarvan het wetsontwerp de automatische vermeerdering of vermindering voorzag in functie van het bedrag der organieke wedden van het Rijkspersoneel, bij koninklijk besluit vermeerderd, of verminderd worden met een percentage gelijk aan datgene dat op voornoemde wedden wordt toegepast, na 31 December 1948

Welke maatstaven en modaliteiten regelen de omslag van voornoemd Fonds der Gemeenten ?

Wij komen hier aan een der voornaamste, doch ook een der meest kiese punten van de voorgestelde hervorming.

Er zij eerst op gewezen dat het Fonds van 4 milliard uiteenvalt in vijf gedeelten van ongelijke grootte, overeenstemmende met vijf categorieën van uitgaven, en dat de omslag van elk van die gedeelten geschiedt volgens verschillende criteria, al naar de aard der uitgaven :

45 t. h. van het Fonds, d.i. 1.800 miljoen, houden verband met uitgaven inzake bestuur, burgerlijke stand, politie en pensioenen;

16,25 t. h., d.i. 650 miljoen, met uitgaven inzake wegwezen en openbare werken;

6,25 t. h., d.i. 250 miljoen, met uitgaven inzake gezondheidszorg en landbouw;

20 t. h., d.i. 800 miljoen, met uitgaven inzake openbaar onderwijs, schone kunsten en erediensden;

en ten slotte 12,5 t. h., d.i. 500 miljoen, met uitgaven inzake gemeenteschuld.

Op te merken valt, dat de dotatie van iedere gemeente in elk der vijf gedeelten van het fonds naar de gestelde criteria berekend wordt en dat de gemeente, die haar dotatie heeft verkregen, deze volgens haar behoeften aanwendt zonder gehouden te zijn tot inachtneming van de in de verscheidene uitgaafcategorieën voorziene bestemming.

Thans zij nagegaan naar welke criteria de omslag van elke dezer gedeelten van het fonds zal geschieden.

Het eerste gedeelte van 1.800 miljoen in verband met uitgaven van bestuur, burgerlijke stand, politie en pensioenen, dat nagenoeg de helft van het Fonds der gemeenten opsloort, wordt omgeslagen naar rato van het bevolkingscijfer der gemeenten volgens de jongste tienjaarlijkse telling, doch naar een maatstaf per inwoner die schommelt naar de belangrijkheid der gemeenten, die volgens hun bevolkingscijfer in 10 categorieën zijn ingedeeld.

Uit een overzichtelijk onderzoek van de begrotingen der 2.670 Belgische gemeenten — welk onderzoek is samengevat in bijlage IV van het wetsontwerp — blijkt dat het bedrag der uitgaven van bestuur, burgerlijke stand, politie en pensioenen, in hun geheel genomen, niet alleen evenredig is met het bevolkingscijfer der gemeenten, doch ook per inwoner stijgt volgens een toeneming die het bevolkingscijfer volgt.

Tenant compte de ces constatations, les communes ont été classées, en vue de la répartition de cette première tranche du Fonds, en 10 catégories suivant leur population, établies comme suit : communes de moins de 1000 habitants, qui pour la répartition sont toutes censées compter le maximum, soit 999 habitants; de 1000 à 2499; de 2500 à 4999; de 5000 à 9999; de 10.000 à 19.999; de 20.000 à 29.999; de 30.000 à 39.999; de 40.000 à 49.999; de 50.000 et plus, et enfin les quatre grandes villes : Bruxelles, Liège, Gand et Anvers.

Prenant comme point de départ l'indice de 100 points pour les communes de la première catégorie, les indices sont portés à 110, 120, 130, 160, 200, 240, 280, 320 et 600 points pour les catégories 2 à 10. En multipliant le chiffre de la population de la commune par le nombre de points correspondant à sa catégorie, l'on fixe le montant de la dotation initiale de la commune dans cette première tranche du Fonds.

Il est en outre prévu une dotation complémentaire pour les communes chefs-lieux de canton, d'arrondissement, de province et pour la capitale, fixée respectivement à 30, 50, 100 et 150 points, lesquels ne pourront pas être cumulés.

Enfin, tenant compte de la situation spéciale des communes déclassées, il avait été prévu en leur faveur un complément de points égal à la moitié de la différence entre la tension admise pour les traitements maxima par l'arrêté de déclassement et celle afférente à la catégorie à laquelle appartenait normalement la commune.

L'abandon de l'élément tension dans la détermination nouvelle des traitements des agents de l'Etat a nécessité l'amendement de l'article 11, § 4, du projet. La majoration de la dotation de base en faveur des communes déclassées sera fixée par arrêté royal, lorsque la loi aura arrêté le niveau maximum des rémunérations pouvant être allouées dans les communes des diverses catégories.

Ce complément de points résultant du déclassement ne peut se cumuler avec celui attribué aux chefs-lieux, le régime le plus favorable à la commune lui étant appliqué.

Tel est le mécanisme qui règle la répartition entre les communes de la première tranche du Fonds des Communes. Il est assurément compliqué, mais il ne l'est, que parce qu'il tend à serrer d'aussi près que possible les réalités.

Un exemple chiffré d'application de ces diverses règles est repris au tableau figurant à l'annexe V du projet de loi. Son examen facilitera la compréhension de l'exposé ci-dessus.

Il nous paraît inutile de détailler ici les modes de répartition — infiniment moins compliqués — des autres tranches du Fonds des Communes, attribuées en fonction des autres catégories de dépenses : voiries et travaux publics, hygiène et agriculture, instruction, beaux-arts et culte, et enfin, dette des communes. L'exposé des motifs en donne un commentaire parfaitement clair et précis.

Rekening gehouden met die bevindingen, werden de gemeenten met het oog op de omslag van dat eerste gedeelte van het Fonds in 10 categorieën ingedeeld volgens hun bevolkingscijfer : gemeenten met minder dan 1.000 inwoners die voor de omslag alle geacht worden het maximum of 999 inwoners te tellen, gemeenten met 1.000 tot 2.499; met 2.500 tot 4.999; met 5.000 tot 9.999; met 10.000 tot 19.999; met 20.000 tot 29.999; met 30.000 tot 39.999; met 40.000 tot 49.999; met 50.000 en meer inwoners, en ten slotte de vier grote steden Brussel, Luik, Gent en Antwerpen.

Wordt als uitgangspunt de index 100 genomen voor de gemeenten van de eerste categorie, dan worden de indices voor de categorieën 2 tot 10 gebracht op 110, 120, 130, 160, 200, 240, 280, 320 en 600 punten. Door het cijfer van de bevolking der gemeenten te vermenigvuldigen met het aantal punten dat met haar categorie overeenstemt, bepaalt men het bedrag van de aanvankelijke dotatie van de gemeente in dit eerste gedeelte van het Fonds.

Bovendien wordt een bijkomende dotatie voorzien voor de kanton-, arrondissements- en provinciehoofdplaatsen en voor de hoofdstad, onderscheidenlijk van 30, 50, 100 en 150 punten, welke niet mogen samengevoegd worden.

Ten slotte was er, met inachtneming van de bijzondere toestand der gedeclasseerde gemeenten, voorzien in een aanvullend aantal punten ten bedrage van de helft van het verschil tussen de spanning, in het declasseringsbesluit voor de maximumwedden toegelaten, en de spanning voor de categorie, waartoe de gemeente normaal behoorde.

Door het wegvallen van de spanning bij de nieuwe berekening van de wedden der staatsbeambten moest artikel 11, paragraaf 4, van het ontwerp geamendeerd worden. De verhoging van de basisdotatie voor gedeclasseerde gemeenten zal bij koninklijk besluit bepaald worden na de wettelijke vaststelling van het maximumpeil der bezoldigingen, die in de gemeenten van de verschillende categorieën mogen toegekend worden.

Deze bijpunten wegens declassering mogen niet samengerekend worden met die, welke verleend worden aan hoofdplaatsen, maar de gunstigste regeling moet in de gemeente toegepast worden.

Zo is dus de regeling van de omslag, onder de gemeenten van het eerste deel van het Fonds der gemeenten. Ze is weliswaar ingewikkeld maar dit komt doordat ze de werkelijkheid zo dicht mogelijk tracht nabij te komen.

In de tabel bij bijlage V van het wetsontwerp is een becijferd voorbeeld van toepassing dezer verschillende regelen te vinden. Dit voorbeeld zal de bovenstaande uiteenzetting gemakkelijker doen begrijpen.

Het lijkt ons overbodig om hier verder in te gaan op de veel minder ingewikkelde wijze van omslaan van de overige gedeelten van het Gemeentefonds, die in functie van de overige categorieën van uitgaven toegekend worden : wegen en openbare werken, volksgezondheid en landbouw, onderwijs, schone kunsten en erediensten, en ten slotte gemeenteschuld. De memorie van toelichting geeft hierop een zeer duidelijke en nauwkeurige commentaar.

Deux remarques s'imposent cependant à l'endroit des bases de répartition des autres tranches du Fonds des Communes :

L'article 13 du projet de loi prévoyant la répartition de la troisième tranche de 6,25 centièmes du Fonds, soit la somme annuelle de 250 millions représentant les dépenses communales ressortissant à l'hygiène et à l'agriculture, a été légèrement amendé.

La base de répartition de cette somme sera :

pour moitié, la population des communes;
à concurrence de 45 %, le montant global de leur revenu cadastral bâti;

et pour le solde, soit 5 %, le montant global du revenu cadastral non bâti.

Il a paru illogique d'exclure totalement le revenu cadastral non bâti dans le calcul de répartition de sommes destinées à couvrir des dépenses relatives notamment à l'agriculture.

L'article 14 fixe la répartition de la quatrième tranche de 20 centièmes du Fonds, soit 800 millions au prorata de la charge nette des dépenses d'instruction publique.

Ce libellé fort général a provoqué en Commission certaines demandes d'explications et de précisions.

Selon l'interprétation donnée par M. le Ministre de l'Intérieur, les termes « charge nette des dépenses d'instruction publique » visent l'ensemble des dépenses portées au compte communal relatives tant à l'enseignement officiel qu'à l'enseignement libre.

Il a été observé qu'en ce domaine comme dans les autres secteurs, il appartiendra au conseil d'administration gérant le Fonds des Communes, de déceler celles des dépenses qui ne seraient pas justifiées; le Ministre de l'Intérieur sera compétent pour en apprécier l'utilité et le Conseil des Ministres pour apporter ici comme ailleurs, des modifications aux quotités et aux modalités de répartition du Fonds.

Si nous avons cru devoir insister sur le détail de la répartition de la première tranche, c'est tout d'abord parce qu'elle est de loin la plus importante puisqu'elle absorbe à elle seule près de la moitié de l'import total du Fonds des Communes; c'est aussi et surtout parce que, constituant un des points essentiels de la réforme, cette réglementation a fait l'objet de certaines critiques et a donné lieu à discussions au sein de votre Commission.

I. — On a dit — on a écrit surtout — que cette répartition, se basant sur les besoins des communes chiffrés d'après les prévisions de dépenses résultant des budgets communaux de 1947, avantagerait considérablement les grandes villes et les communes importantes, parmi lesquelles on compte des « communes folles » et dépensières, au détriment des petites et moyennes communes, la plupart sages et économes.

La réponse qui a été faite à cette critique a paru péremptoire à la majorité des membres de la Commis-

Twoe opmerkingen zijn evenwel geboden ten aanzien van de verdelingsgrondslagen der andere gedeelten van het Fonds der Gemeenten :

Artikel 13 van het wetsontwerp, houdende omslag van het derde gedeelte van 6,25 % van het Fonds, d. i. een jaarlijkse som van 250 miljoen, zijnde de gemeenteuitgaven betreffende gezondheidszorg en landbouw, werd licht geamendeerd.

De grondslag voor de verdeling van die som zal zijn :

voor de helft, het bevolkingscijfer der gemeenten;
ten belope van 45 %, het globaal bedrag van hun kadastraal inkomen op gebouwde eigendommen;
en voor de rest, of 5 %, het globaal bedrag van het kadastraal inkomen op ongebouwde eigendommen.

Het bleek onlogisch het kadastraal inkomen op ongebouwde eigendommen totaal uit te sluiten in de berekening van de omslag der sommen, bestemd tot het dekken van uitgaven in verband o. m. met de landbouw.

Artikel 14 bepaalt de omslag van het vierde gedeelte van 20 honderdsten van het Fonds, d. i. 800 miljoen, naar rato van de netto last der uitgaven voor openbaar onderwijs.

Die zeer algemene omschrijving heeft vanwege sommige commissieleden vragen om uitleg en toelichting uitgelokt.

Naar interpretatie van de h. Minister van Binnenlandse Zaken, slaan de woorden « netto-last der uitgaven voor openbaar onderwijs » op de gezamenlijke uitgaven die zo voor het officieel als voor het vrij onderwijs op de gemeentebegroting zijn uitgetrokken.

Er werd opgemerkt dat op dit gebied, zowel als op andere, de Raad van Beheer van het Fonds der Gemeenten de niet gerechtvaardigde uitgaven zal moeten opsporen; de Minister van Binnenlandse Zaken zal bevoegd zijn om de doelmatigheid er van te beoordelen en de Ministerraad om hier, zowel als elders, wijzigingen te brengen in de bedragen en omslagregelen van het Fonds.

Wij dachten de nadruk te moeten leggen op de omslag van het eerste gedeelte, omdat dit veruit het voornaamste is, vermits er nagenoeg de helft van het totale bedrag van het Gemeentefonds in opgaat, het verder vooral, omdat deze regeling, als een van de voornaamste punten van de hervorming, aanleiding gegeven heeft tot critiek, en tot bespreking in uw Commissie.

I. — Er is gezegd — en vooral geschreven — dat deze omslag op grond van de geraamde uitgaven in de gemeentebegrotingen voor 1947, de grote steden en gemeenten, waaronder kwistige en « dwaze gemeenten » te rekenen zijn, zeer bevoordeeld worden ten opzichte van kleine en middelgrote gemeenten, die meestal wijs en zuinig omgaan met hun geld.

Het antwoord op deze critiek scheen de meerderheid der commissieleden afdoende : weliswaar is de

sion : il est bien exact que le calcul des besoins de l'ensemble des communes classées en cinq catégories d'après leur population, a été basé sur les prévisions de dépenses résultant des budgets communaux de 1947, compte étant tenu d'ailleurs des modifications apportées en cours d'exercice et portées à la connaissance du Département de l'Intérieur au 31 décembre 1947; et l'on peut se demander quelle autre base d'appréciation aurait pu être utilisée pour tenir compte des réalités; mais le calcul des allocations attribuées à chaque commune, basé sur les indices prévus dans la répartition, s'écarte de cette norme des besoins et ce, à l'avantage des petites et moyennes communes.

Le seul fait que, par une fiction légale, les 1.194 communes comptant en réalité moins de 1.000 habitants, sont considérées comme en comptant toutes 999 et participent sur cette base majorée à la répartition, constitue à lui seul un avantage considérable.

En fait, il résulte du mécanisme du projet de loi que les communes de moins de 20.000 habitants — et elles constituent la très grosse majorité (2.616 sur 2.670) — se voient calculer leurs allocations relatives à la première tranche du Fonds, sur une base dépassant d'environ 10 % le calcul théorique du montant restant à couvrir de leurs besoins, tandis que les 54 communes qui comptent plus de 20.000 habitants ne s'en voient couvertes qu'avec une réduction qui varie de 6 à 8 % de ceux-ci.

Un tableau suggestif reproduit en annexe au présent rapport (voir annexe n° II) chiffre les résultats de l'application des dispositions dont s'agit, réglant la répartition de cette première tranche du Fonds. Il illustre de façon aussi claire que convaincante les considérations ci-dessus.

On doit ainsi constater que, dans la répartition des 1.800 millions formant la première tranche du Fonds, ce sont les petites et moyennes communes, sauf quelques rares exceptions dont il ne peut être tenu compte dans une réforme d'une telle ampleur, qui sont avantagées; elles le sont doublement et par comparaison avec le traitement fait aux grandes villes et aux grosses communes et aussi par comparaison avec les ressources que leur assurerait l'application de l'ancien régime de la fiscalité communale.

En fait, eu égard aux besoins respectifs des communes dans l'ordre des dépenses visées dans la première tranche du Fonds, l'Etat, en attribuant aux petites et moyennes communes une part de cette tranche basée sur un indice variant de 100 à 160 points par tête d'habitant, donne davantage à ces communes qu'aux grandes villes et aux communes importantes, dont les parts sont fixées aux indices 200 à 600 par tête d'habitant.

Ces communes importantes, dont les budgets sont les plus gravement déséquilibrés, se verront certes partiellement soulagées, mais il leur incombera de comprimer leurs dépenses en réduisant leur train de vie administratif ou d'y faire face par une fiscalité propre dont elles auront à prendre toute la responsabilité.

berekening van de behoeften van de gezamenlijke naar hun bevolking in vijf categorieën ingedeelde gemeenten gegrond op de geraamde uitgaven in de gemeentebegrotingen voor 1947, waarbij overigens rekening is gehouden met de wijzigingen die in de loop van het dienstjaar aangebracht en op 31 December 1947, aan het Departement van Binnenlandse Zaken medegedeeld waren; men kan zich afvragen of er nog een andere grondslag bestond om rekening te houden met de werkelijkheid, maar de berekening van het aan elke gemeente toebedeelde bedrag, gegrond op de in de omslag vastgestelde indices, wijkt af van deze behoeftennorm en wel ten voordele van kleine en middelgrote gemeenten.

Alleen het feit reeds dat door een wettelijke fictie de 1.194 gemeenten met werkelijk minder dan 1.000 inwoners alle beschouwd worden als er 999 tellende, en op deze verhoogde grondslag hun aandeel krijgen, is op zich zelf een aanmerkelijk voordeel.

Feitelijk is het gevolg van deze regeling, dat gemeenten beneden 20.000 inwoners — en deze zijn de overgrote meerderheid (2.616 van de 2.670) — hun toewijzing op het eerste gedeelte van het Fonds berekend zien op een grondslag, die ongeveer 10 % hoger ligt dan hun theoretisch berekende behoeften, terwijl de 54 gemeenten met meer dan 20.000 inwoners 6 tot 8 % minder dan hun behoeften toebedeeld krijgen.

Een sprekende tabel bij dit verslag (zie bijlage n° II) becijfert de uitkomsten van de toepassing der be trokken bepalingen tot regeling van de omslag van dit eerste gedeelte van het Fonds. Ze is een helder en overtuigend bewijs van het bovenstaande.

Aldus blijkt dat, bij de omslag van 1.800 miljoen van het eerste gedeelte van het Fonds, de kleine en middelgrote gemeenten, behalve enkele zeldzame uitzonderingen, waarmede in een zo ruime hervorming geen rekening kan gehouden worden, bevoor deeld worden; zij zijn dubbel bevoor deeld, en in vergelijking met de behandeling die de grote steden en de aanzienlijke gemeenten te beurt valt, én ook in vergelijking met de middelen waarover zij bij toepassing van de vroegere regeling der gemeentelijke fiscaliteit beschikten.

Gelet op de wederzijdse behoeften van de gemeenten in zake de in de eerste schijf van het Fonds bedoelde uitgaven, bevoor deelt de Staat, door aan kleine en middelgrote gemeenten een toewijzing op de schijf toe te kennen, gegrond op een index van 100 tot 160 punten per inwoner, deze gemeenten ten opzichte van grote steden en grote gemeenten, voor welke de index gesteld is op 200 tot 600 per inwoner.

Deze grote gemeenten, welker begrotingen het onevenwichtigste zijn, zullen wel gedeeltelijk opgebeurd worden, doch zij zullen tevens hun uitgaven moeten inkrimpen door beperking van hun administratieve levensstandaard of door een eigen fiscale regeling, waarvoor ze de volle verantwoordelijkheid op zich zullen moeten nemen.

II. — Une autre critique a été émise par certains commissaires à l'endroit des dispositions du projet, qui règlent la répartition du Fonds des Communes; elle vise l'application de l'article 18, lequel prévoit l'exclusion de toute participation, pour les communes qui, en 1950, n'auront pas établi au moins 100 additionnels à la contribution foncière.

C'est-là, dit-on, préjudicier injustement à la situation budgétaire de petites communes; c'est, d'autre part, les inciter à porter leurs additionnels à un taux minimum imposé comme condition à la participation au Fonds, ce qui aboutira à annihiler tout effet pratique à la disposition prévue à l'article 18. Le jour où toutes les petites communes exclues de la participation auront porté leurs additionnels au foncier, au taux de 100, l'article 18 sera devenu sans portée et sans aucune utilité.

Il a été répondu à ces critiques par les considérations suivantes, qui ont rencontré l'adhésion de la majorité de la Commission :

Il est à remarquer que les communes visées par la disposition critiquée sont très peu nombreuses — 308 sur 2.670 pour l'exercice 1947 — et leur nombre a notablement diminué encore au cours de l'exercice 1948. Ce sont en général des communes à population très réduite.

En tout cas, il ne semble pas indiqué, alors que l'effort financier réalisé par l'État pour venir en aide aux communes en détresse s'avère, malgré son ampleur, encore insuffisant pour leur permettre de combler tous leurs déficits, qu'une part, si minime fût-elle, de l'intervention gouvernementale aille à quelques communes qui ont la chance exceptionnelle de tirer de leur patrimoine les ressources suffisantes pour subvenir — et au delà — à tous leurs besoins.

On peut ajouter à ces arguments de principe, les considérations suivantes tirées d'une expérience singulièrement significative. Car le projet de loi en son article 18 n'innove rien en ce domaine. Sous le régime actuel, une exclusion analogue, contre laquelle personne n'a jamais protesté, est prévue dans la loi du 22 janvier 1931 apportant des modifications au Fonds des Communes. En vertu de l'article 4 de la dite loi, les communes qui, pour l'exercice précédant celui de la répartition, n'ont pas établi au moins 25 centimes additionnels aux impôts cédulaires sur les revenus, voient limiter leur part dans la répartition du Fonds des Communes au taux fixé par la législation antérieure, et elles sont exclues de toute participation dans les majorations qui ont porté le dit Fonds de 179 millions en 1929, à 281 millions en 1930, 360 millions en 1940 et à 686 millions en 1946.

On pourrait donc croire aussi que, pour bénéficier de cet accroissement important de ressources, toutes les communes visées par cette disposition ont établi le minime additionnel de 25 centimes aux impôts cédulaires.

Il n'en est rien ! Jusqu'en 1948, un nombre sensiblement constant de localités ont continué à ne lever aucun additionnel; quelques-unes, qui en

II. — Door sommige commissieleden is een andere critiek uitgebracht op de bepalingen van het ontwerp, die de omslag van het Gemeentefonds regelen; het betreft de toepassing van artikel 18 volgens hetwelk de gemeenten die in 1950 niet ten minste 100 opcentimes op de grondbelasting hebben ingevoerd, geen deel zullen hebben aan het Fonds.

Dit is, zo werd gezegd, onrechtvaardig schade doen aan de begrotingstoestand van kleine gemeenten; en dit zal ze verder aanzetten om hun opcentimes op te voeren tot het als voorwaarde voor deelneming aan het Fonds gestelde minimum, wat zal leiden tot het te niet doen van elke praktische uitwerking voor de bepaling in artikel 18. Zodra alle kleine gemeenten, die buiten het Fonds blijven, hun opcentimes op de grondbelasting op het cijfer 100 gebracht hebben, wordt artikel 18 doelloos en nutteloos.

Hierop is geantwoord met de volgende overwegingen, waarmee de meerderheid van de Commissie instemde :

Er valt op te merken, dat de in de bestreden bepaling bedoelde gemeenten slechts weinig in aantal zijn — 308 van de 2.670 voor het dienstjaar 1947 — en dat hun aantal in de loop van het dienstjaar 1948 nog merkkelijk lager gedaald is. Het zijn in de regel gemeenten met een zeer kleine bevolking.

Het schijnt in elk geval niet gewenst, dat, terwijl de financiële inspanning van de Staat om de in nood verkerende gemeenten te hulp te komen, hoe ruim bedoeld ook, toch nog onvoldoende blijkt, om al hun tekorten aan te vullen, een deel, zij het nog zo klein, van de Regeringssteun zou gaan naar enkele gemeenten, die het buitengewoon geluk hebben, uit hun bezit meer dan de nodige middelen te kunnen halen om te voorzien in al hun behoeften.

Aan deze principiële argumenten kunnen wij de volgende overwegingen toevoegen, die steunen op een veelbetekenende ervaring. Want artikel 18 van het wetsontwerp brengt op dit gebied niets nieuws. Ook thans is er een dergelijke uitsluiting, waartegen nooit iemand is opgekomen, voorzien in de wet van 22 Januari 1931 tot wijziging van het Fonds der gemeenten. Krachtens artikel 4 van die wet wordt de toewijzing op het Fonds der gemeenten ten gunste van gemeenten, die voor het dienstjaar voorafgaande aan dat van de omslag niet ten minste 25 opcentimes geheven hebben op de cedulaire inkomstenbelastingen, beperkt tot hun aandeel in het Fonds der gemeenten volgens de vroegere wetgeving, en zijn die gemeenten uitgesloten van elke deelneming aan latere verhogingen van het Fonds der gemeenten welke verhogingen het Fonds van 179 miljoen in 1929 gebracht hebben op 281 miljoen in 1930, 360 miljoen in 1940 en 686 miljoen in 1946.

Men zou dus ook kunnen geloven, dat alle in deze bepaling bedoelde gemeenten deze geringe 25 opcentimes op de cedulaire belastingen hebben geheven, om in aanmerking te komen voor deze aanzienlijke toeneming van de middelen.

Dit is echter niet het geval ! Tot in 1948 zijn een vrijwel constant aantal gemeenten voortgegaan geen opcentimes te heffen; enkele gemeenten die ze

avaient établis, y ont même renoncé malgré la réduction qu'en subissait, dès l'année suivante, leur part dans le Fonds des Communes.

L'expérience du passé — et du présent — porte donc à croire que les craintes qui ont été émises à l'endroit de l'application de la disposition reprise à l'article 18 du projet de loi ne sont en rien fondées et que, dans l'avenir comme dans le passé, les communes qui peuvent équilibrer leur budget par leurs seuls revenus patrimoniaux, n'imposeront pas à leurs administrés une charge de 100 additionnels fonciers, dans le seul but de s'assurer un surcroît de recettes dont elles n'ont nul besoin.

Cela étant dit de la répartition de la tranche principale du Fonds des Communes, examinons brièvement le mécanisme du fonctionnement du Fonds des Communes nouveau.

Le Fonds des Communes, de même que le Fonds communal d'assistance publique, sera géré par un Conseil d'administration dont la composition et les attributions, prévues aux articles 3, 4 et 5 du projet de loi, ont donné lieu à discussions et amendements au sein de la Commission.

En ce qui concerne la composition du dit Conseil et le mode de nomination de ses membres, deux tendances se sont manifestées; la première, réalisée dans le projet de loi initial, prévoyait un collège de trente et un membres, dont la désignation était exclusivement réservée aux Ministres de l'Intérieur, des Finances, de la Santé Publique et de la Famille.

A ce système, la majorité de la Commission a préféré un mode de nomination rendant le Conseil d'administration plus indépendant du pouvoir exécutif. A cet effet, dans un amendement auquel le Gouvernement s'est d'ailleurs rallié, elle a porté à trente-sept le nombre des membres du Conseil d'administration, fixé à six années la durée de leur mandat et adopté le mode de nomination suivant : des trente-sept membres du Conseil d'administration dont s'agit, dix sont nommés au libre choix et sans présentation par le pouvoir exécutif : quatre, dont le Président et le Secrétaire, par le Ministre de l'Intérieur, trois par le Ministre des Finances et trois par le Ministre de la Santé Publique et de la Famille; neuf sont nommés par le Conseil communal des neuf chefs-lieux de province, à raison d'un par province et dix-huit sont nommés par le Ministre de l'Intérieur, à raison de deux par province, sur la présentation par la Députation permanente de la province d'une liste de douze candidats, choisis parmi les bourgmestres, échevins et fonctionnaires communaux, de communes autres que les chefs-lieux de province et de telle façon qu'au moins un candidat appartenant à une commune classée dans chacune des neuf premières catégories de communes prévues à l'article 11, que compte la province, figure sur la liste de présentation.

Il y a lieu de signaler que les trois membres du Conseil d'administration nommés par le Ministre

hadden ingevoerd, hebben er zelfs van afgezien, ondanks de vermindering die hun aandeel in het Fonds der Gemeenten daardoor van het volgend jaar af onderging.

De ondervinding van het verleden — en van het heden — wijst er dus op dat de vrees die in verband met de toepassing der bepaling van artikel 18 van het wetsontwerp werd geuit, geenszins gegrond is en dat, in de toekomst zoals in het verleden, de gemeenten die hun begroting door middel van het inkomen uit hun goederen alleen kunnen doen sluiten, aan hun ingezetenen geen last van 100 opcentimes op de grondbelasting zullen opleggen, uitsluitend met het doel zich een bijkomende ontvangst te verzekeren waaraan zij generlei behoefte hebben.

Dit gezegd zijnde over de omslag van het voornaamste gedeelte van het Fonds der gemeenten, zullen wij beknopt de werking van het nieuwe Fonds der gemeenten onderzoeken.

Het Fonds der Gemeenten zal, evenals het Gemeentefonds voor openbare onderstand, beheerd worden door een Raad van beheer, waarvan de samenstelling en de bevoegdheid, zoals bepaald in de artikelen 3, 4 en 5 van het wetsontwerp, aanleiding hebben gegeven tot bespreking en amendering in de Commissie.

Wat de samenstelling van bedoelde Raad en de wijze van benoeming der leden er van betreft, traden twee strekkingen aan het licht : de eerste, neergelegd in het aanvankelijk wetsontwerp, voorzag een college van één en dertig leden, uitsluitend aan te wijzen door de Ministers van Binnenlandse Zaken, van Financiën en van Volksgezondheid en van het Gezin.

Boven dit systeem heeft de meerderheid van de Commissie een wijze van benoeming verkozen die de Beheerraad onafhankelijker maakt van de uitvoerende macht. Daartoe heeft zij, in een amendement dat de Regering trouwens heeft bijgetreden, het aantal leden van de Beheerraad opgevoerd tot 37, de duur van hun mandaat op zes jaar bepaald en de volgende wijze van benoeming aangenomen : van de zeven en dertig leden van de Beheerraad waarvan sprake, worden er tien benoemd naar vrije keuze en zonder voordracht door de uitvoerende macht : vier, waaronder de Voorzitter en de Secretaris, door de Minister van Binnenlandse Zaken, drie door de Minister van Financiën en drie door de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin; negen worden benoemd door de gemeenteraad der negen provinciehoofdplaatsen, naar rato van een per provincie, en achttien worden benoemd door de Minister van Binnenlandse Zaken naar rato van twee per provincie, op voordracht door de Bestendige Deputatie van de provincie van een lijst van twaalf kandidaten, derwijze onder de burgemeester, schepenen en gemeenteamtbanen van gemeenten, andere dan de provinciehoofdplaatsen, gekozen dat ten minste een kandidaat behorende tot een gemeente geklasseerd in elk van de negen eerste categorieën van gemeenten, als bepaald in artikel 11, die in de provincie gelegen zijn, op de voordrachtlijst voorkomt.

Er zij op gewezen dat de drie leden van de Raad van Beheer benoemd door de Minister van Volksge-

de la Santé Publique et de la Famille ne participent pas à la gestion du Fonds des Communes, mais uniquement à celle du Fonds communal d'assistance publique.

La détermination des attributions du Conseil d'administration ainsi composé a également fait l'objet d'un amendement adopté par la Commission avec l'agrément du Gouvernement.

Ces attributions sont purement consultatives. Elles sont précisées comme suit dans l'amendement adopté, qui forme le nouvel article 5 du projet de loi :

« Chaque année, avant le 1^{er} octobre, le Conseil d'administration du Fonds des Communes et du Fonds communal d'Assistance publique fera rapport au Ministre de l'Intérieur sur les opérations des dits Fonds. Il y signalera notamment les augmentations et diminutions des dépenses des budgets communaux, y formulera toutes observations et suggestions utiles relativement aux quotités et aux modalités de la répartition du Fonds des Communes et du Fonds communal d'Assistance publique, ainsi qu'à l'alimentation du Fonds spécial prévu à l'article 18 et à sa répartition. Il y consignera les propositions qu'il jugera convenables en ce qui concerne les modifications à apporter à la présente loi et aux arrêtés d'exécution. »

» Le rapport fera mention des différents avis exprimés par les membres du Conseil d'administration. »

Il résulte de ce texte de l'article 5 combiné avec celui de l'article 20, lui-même amendé à l'initiative du Gouvernement, que c'est au pouvoir exécutif, agissant par voie d'arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, qu'il appartiendra de modifier éventuellement, sur proposition du Conseil d'administration, les quotités, les modalités et les critères suivant lesquels s'effectuera la répartition du Fonds des Communes, du Fonds communal d'assistance publique et aussi l'utilisation du Fonds spécial prévu à l'article 18.

La question a été posée et discutée au sein de la Commission de savoir s'il n'appartenait pas au Parlement lui-même de se prononcer sur ce qui pouvait être considéré, en ce domaine, comme une modification à un texte législatif.

Ce sont des raisons d'ordre pratique, mais que la majorité de la Commission a reconnues singulièrement impérieuses, qui ont fait opter pour le système proposé : Et tout d'abord, il ne peut s'agir en l'espèce que de modifications qui laissent intacts les principes et les bases de la législation et ne portent que sur des modalités d'application. Pareilles modifications dont la nécessité apparaîtra inévitablement à l'épreuve d'une législation toute nouvelle, et qu'imposera d'ailleurs l'évolution constante des besoins des communes, il est indispensable qu'elles puissent entrer en application dès que

zondheid en van het Gezin, geen deel nemen aan het beheer van het Fonds der Gemeenten, maar alleen aan dat van het Gemeentefonds voor openbare onderstand.

Over de bevoegdheid van de aldus samengestelde Beheerraad werd eveneens een amendement ingediend, dat door de Commissie met instemming van de Regering werd aangenomen.

Deze bevoegdheid is louter adviserend. Zij is nader omschreven als volgt in het aanvaarde amendement, dat het nieuw artikel 5 van het wetsontwerp vormt :

« Elk jaar, vóór 1 October, brengt de Beheerraad van het Fonds der gemeenten en van het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand verslag uit bij de Minister van Binnenlandse Zaken over de verrichtingen van voornoemde Fondsen. Daarin vermeldt hij inzonderheid de vermeerderingen en verminderingen der uitgaven van de gemeentebegrotingen, hij geeft daarin alle nuttige bemerkingen en voorstellen weer in verband met de bedragen en de verdelingswijzen van het Fonds der Gemeenten en van het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand, zomede in verband met de vorming van het Speciaal Fonds waarvan sprake in artikel 18 en de verdeling daarvan. Hij vermeldt daarin de voorstellen, die hij behoorlijk acht, wat betreft de in deze wet en in de uitvoeringsbesluiten aan te brengen wijzigingen. »

» Het verslag maakt melding van de verschillende adviezen door de leden van de Raad van beheer uitgedrukt. »

Uit deze tekst van artikel 5, gecombineerd met die van artikel 20, welk laatste op initiatief van de Regering werd geamendeerd, vloeit voort dat de uitvoerende macht, handelend bij in de Ministerraad overlegd koninklijk besluit, bevoegd zal zijn om eventueel, op voorstel van de Beheerraad, de bedragen, de wijzen en de maatstaven volgens welke de omslag van het Fonds der Gemeenten, van het Gemeentefonds voor openbare onderstand en ook de aanwending van het Speciaal Fonds waarvan sprake in artikel 18 zal geschieden, te wijzigen.

De vraag werd in de Commissie gesteld en besproken, of het Parlement zelf niet zou dienen uitspraak te doen over hetgeen, op dit gebied, kan beschouwd worden als een wijziging van een wettekst.

Redenen van praktische aard, waarvan echter door de meerderheid van de commissieleden erkend werd dat zij uiterst gebiedend waren, hebben het voorgestelde stelsel doen verkiezen : En allereerst, het kan ter zake slechts gaan om wijzigingen die de beginselen en de grondslagen van de wetgeving onaangetaast laten en enkel op toepassingsmodaliteiten betrekking hebben. Dergelijke wijzigingen, waarvan de noodzakelijkheid onvermijdelijk zal blijken bij het op de proef stellen van elke nieuwe wetgeving, en die trouwens door de voortdurende evolutie van de behoeften der gemeenten zullen

cette nécessité s'en fait sentir, à peine de voir les décisions à intervenir ne plus correspondre aux besoins du moment.

La lenteur inévitable de la procédure parlementaire permettrait-elle aux Conseils communaux d'être fixés sur les modalités qui conditionnent l'élaboration de leurs budgets, aux époques fixées par la loi ?

L'obligation inscrite dans la loi, pour le Ministre de l'Intérieur de porter à la connaissance du Parlement dans un rapport annuel qui reproduira celui du Conseil d'administration, toutes les modifications que le Gouvernement aurait apportées à ces modalités d'application de la loi nouvelle, permettra incontestablement au contrôle parlementaire de s'exercer dans toute sa rigueur.

Enfin un membre du Sénat a exprimé le regret que la réforme proposée ne réserve pas exclusivement à la fiscalité communale la totalité du produit de la contribution foncière, réalisant ainsi la séparation complète des impôts communaux de ceux de l'Etat.

L'augmentation de ressources qui en résulterait pour les communes trouverait naturellement sa contre-partie dans une diminution proportionnelle de l'import du Fonds des Communes.

Il a été répondu à cette critique par les arguments développés en l'Exposé des Motifs (page 12) où le problème ci-dessus posé a été rencontré.

Votre Commission n'a été saisie d'aucun amendement concernant ces observations.

Le même Membre a attiré l'attention du Gouvernement et de la Commission sur l'éventualité d'une modification légale du régime de la contribution foncière. Il s'entend, selon lui, que la substitution du revenu effectif au revenu cadastral comme base de cette imposition si elle se réalisait, devrait avoir pour conséquence indispensable, une réduction proportionnelle du taux de l'impôt principal et des additionnels provinciaux et communaux.

L'observation a été reconnue d'une logique absolue et a rencontré l'adhésion de M. le Ministre de l'Intérieur.

Répondant à une question posée par un membre de la Commission, M. le Ministre de l'Intérieur a déclaré que les étrangers ayant leur résidence régulière dans les communes, seront compris dans le chiffre de la population servant de base à la répartition de deux tranches du Fonds des Communes.

FONDS COMMUNAL D'ASSISTANCE PUBLIQUE

Avant d'aborder l'examen de la réforme des finances provinciales, il nous reste à résumer brièvement les dispositions légales proposées relatives au Fonds Communal d'Assistance publique.

opgedrongen worden, moeten noodzakelijkerwijze kunnen toegepast worden zohast de noodwendigheid er van zich doet gevoelen, op gevaar af dat de te nemen beslissingen niet meer zouden beantwoorden aan de behoeften van het ogenblik.

Zal de onvermijdelijke traagheid van de parlementaire procedure toelaten dat de gemeenteraden zekerheid hebben over de modaliteiten waaraan het opmaken van hun begroting, op de door de wet gestelde tijdstippen, ondergeschikt is ?

De in de wet neergelegde verplichting, voor de Minister van Binnenlandse Zaken, om in een jaarverslag waarin dat van de Raad van Beheer zal weergegeven worden, alle door de Regering in die toepassingsmodaliteiten van de nieuwe wet gebrachte wijzigingen ter kennis te brengen van het Parlement, zal het onbetwistbaar mogelijk maken dat de parlementaire controle streng wordt uitgeoefend.

Ten slotte heeft een lid van de Senaat er zijn spijt over uitgedrukt, dat de voorgestelde hervorming de totale opbrengst van de grondbelasting niet uitsluitend aan het gemeentelijk belastingstelsel overlaat om alzo een volledige scheiding van de gemeente- en de rijksbelastingen tot stand te brengen.

De inkomstenverhoging welke daaruit voor de gemeenten zou voortvloeien, zou natuurlijk haar tegenhanger vinden in een gelijkmatige verlaging van de hoegrootheid van het Fonds der Gemeenten.

Op die kritiek werd geantwoord met argumenten, die in de Memorie van Toelichting (blz. 12) aangaande het hier gestelde vraagstuk zijn ontwikkeld.

Bij uw Commissie werd omtrent die opmerkingen geen amendement ingediend.

Hetzelfde lid heeft de aandacht van de Regering en van de Commissie op de mogelijkheid van een wettelijke wijziging van het stelsel der grondbelasting gevestigd. Het is duidelijk, volgens hem, dat het vervangen van de kadastrale opbrengst door het werkelijk inkomen, als grondslag van die belasting, mocht zij tot stand komen, als noodzakelijk uitvloeisel een evenredige vermindering van het bedrag van de hoofdbelasting en van de provinciale en gemeentelijke opcentimes zou moeten hebben.

Deze omperking werd volkomen logisch bevonden en kreeg de instemming van de h. Minister van Binnenlandse Zaken.

Tot antwoord op een door een lid van de Commissie gestelde vraag, verklaarde de h. Minister van Binnenlandse Zaken dat de buitenlanders die hun regelmatige verblijfplaats in de gemeente hebben, zullen begrepen worden in het cijfer van de bevolking, dat dient tot basis van de omslag van twee gedeelten van het Fonds der gemeenten.

GEMEENTEFONDS VOOR OPENBARE ONDERSTAND.

Alvorens het onderzoek van de hervorming van de provinciefinanciën aan te vatten, dienen wij nog beknopt de voorgestelde wettelijke bepalingen in zake het Gemeentefonds voor openbare onderstand samen te vatten.

Il résulte de l'examen des budgets communaux que le montant total des interventions communales en matière de prévoyance et d'assistance publique, dont la majeure partie est constituée par la couverture du déficit des budgets des Commissions d'assistance publique, s'élève pour l'exercice 1947, à la somme nette de 1 milliard, déduction faite des recettes afférentes à cet objet et du montant des participations communales dans le Fonds commun dont la suppression est prévue.

Le présent projet de loi ne modifie en rien le statut légal de l'assistance publique. Ce sera l'œuvre d'une réforme générale qui est à l'étude.

Il n'a pas d'autre objectif en cette matière que de supprimer une des causes principales du déficit des communes en procurant à celles-ci les fonds nécessaires pour faire face à l'une de leurs plus lourdes charges.

A cet effet, le projet de loi prévoit dans les articles 6, 7 et 8, l'institution d'un Fonds, distinct du Fonds des Communes, dénommé Fonds Communal d'Assistance publique, lequel sera alimenté par un prélèvement annuel de 1 milliard sur les ressources générales du Trésor.

Ce Fonds sera géré, sous l'autorité du Ministre de l'Intérieur, par le même conseil d'administration chargé de la gestion du Fonds des Communes, les trois membres nommés par le Ministre de la Santé publique participant ici aux délibérations du dit conseil d'administration. Nous en avons indiqué ci-dessus les attributions. Celles-ci, en ce qui concerne le Fonds Communal d'Assistance publique, consiste à soumettre au Ministre de l'Intérieur qui en décide, des propositions de répartition entre les communes de la dotation annuelle de 1 milliard qui lui est attribuée. Cette répartition s'effectuera par quart et par trimestre suivant des critères de besoins que le conseil soumet trimestriellement au Ministre de l'Intérieur. Jusqu'à ce que ces critères de besoins soient proposés et reconnus par le Ministre de l'Intérieur, la répartition s'opérera au prorata de la charge des dépenses d'assistance publique, telle qu'elle résulte des comptes communaux du pénultième exercice.

Il a été prévu par un amendement à l'article 8, adopté avec l'accord du Gouvernement, qu'au cas où le montant de la dernière tranche trimestrielle du Fonds s'avérerait supérieur à celui des charges communales restant à couvrir, l'excédent, au lieu d'être affecté à l'octroi de subventions à des institutions ou œuvres d'assistance, serait reporté à l'exercice suivant.

Telles sont, dans leurs grandes lignes, les dispositions du projet de loi relatives au Fonds Communal d'Assistance publique.

Uit het onderzoek van de gemeentebegrotingen blijkt, dat het totaal bedrag der gemeentelijke bijdragen in zake voorzorg en openbare onderstand, waarvan het grootste gedeelte gevormd is door de dekking van het tekort der begrotingen van de Commissies van openbare onderstand, voor het dienstjaar 1947 netto 1 milliard bedraagt, na aftrek van de ontvangsten in verband met dit onderwerp en van het bedrag der gemeentelijke aandelen in het Gemeen Fonds, waarvan de afschaffing in het vooruitzicht is gesteld.

Onderhavig wetsontwerp wijzigt niets aan het wettelijk statuut van de openbare onderstand. Zulks zal geschieden in het kader van een algemene hervorming, die ter studie is.

Dit wetsontwerp heeft geen ander doel, te dezer zake, dan de afschaffing van een der voornaamste oorzaken van het tekort der gemeenten, door aan deze laatste de nodige gelden te verschaffen ter bestrijding van een hunner zwaarste lasten.

Daartoe voorziet het wetsontwerp in de artikelen 6, 7 en 8 de oprichting van een Fonds, onderscheiden van het Fonds der Gemeenten, en Gemeentefonds voor openbare onderstand genaamd, dat gestijfd wordt door een jaarlijkse opneming van 1 milliard op de algemene schatkistinkomsten.

Dit Fonds zal onder het gezag van de Minister van Binnenlandse Zaken beheerd worden, door dezelfde beheerraad die belast is met het beheer van het Fonds der gemeenten, terwijl de drie door de Minister van Volksgezondheid benoemde leden hier aan de beraadslagingen van bedoelde beheerraad deelnemen. Wij hebben er hierboven de bevoegdheid van vermeld. Deze laatste bestaat er in, wat het Gemeentefonds voor openbare onderstand betreft, aan de Minister van Binnenlandse Zaken die er over te beslissen heeft, de voorstellen tot verdeling tussen de gemeenten, van de jaarlijkse aan het Fonds toegekende dotatie van 1 milliard voor te leggen. Deze verdeling zal geschieden per vierde gedeelte en per kwartaal, volgens de behoeftemaatstaven die de raad om de drie maanden aan de Minister van Binnenlandse Zaken voorlegt. Tot deze behoeftemaatstaven voorgesteld en door de Minister van Binnenlandse Zaken erkend zijn, geschiedt de verdeling naar rato van de last der uitgaven voor de openbare onderstand, zoals deze blijkt uit de gemeenterekeningen over het voorlaatste dienstjaar.

In een amendement op artikel 8, dat in overleg met de Regering werd aangenomen, is bepaald dat, ingeval het bedrag van het laatste driemaandelijks gedeelte van het Fonds hoger zou blijken te zijn dan dat van de nog te dekken gemeentelasten, het overschot, in plaats van gebezigd te worden voor het toekennen van toelagen aan onderstandsinstituten of -werken, zou overgedragen worden op het volgend dienstjaar.

Dit zijn, in grote trekken, de bepalingen van het wetsontwerp betreffende het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand.

FINANCES PROVINCIALES.

Ainsi qu'il est signalé à l'exposé des motifs du projet de loi, la situation financière des provinces, pour être moins critique que celle des communes, requiert néanmoins l'adoption d'un régime nouveau établissant entre elles une répartition plus équitable et mieux proportionnée à leurs besoins, des interventions financières de l'Etat.

Au surplus, la réforme des finances communales consacrant la séparation quasi-totale de la fiscalité des communes et de celle de l'Etat, implique la même réforme dans le régime de la fiscalité provinciale.

Le projet de loi, nous l'avons vu, consacre donc la suppression des quotes-parts provinciales dans les impôts de l'Etat et, sauf pour la contribution foncière, celle des additionnels provinciaux aux dits impôts, quotes-parts et impôts que l'Etat résorbe dans sa fiscalité propre.

En compensation de cette suppression de ressources fiscales, l'Etat, outre qu'il reprend à sa charge certaines dépenses incombant aux provinces, constitue au profit de celles-ci un Fonds des provinces qui sera alimenté par un prélèvement annuel de 600 millions sur les ressources générales du Trésor, chiffre correspondant approximativement aux avantages que retire l'Etat de la suppression des quotes-parts et additionnels provinciaux.

Comme le Fonds des communes, le Fonds des provinces est divisé en tranches (quatre) d'importance inégale, groupant les catégories de dépenses suivant lesquelles seront calculés les besoins respectifs de chaque province; des critères appropriés à la nature des dépenses fixeront la répartition du Fonds entre les provinces.

22 centièmes du Fonds se rapportant aux dépenses d'administration, d'assistance et prévoyance, d'hygiène, justice, agriculture et pensions sont répartis au prorata de la population des provinces d'après le dernier recensement.

22 centièmes se rapportant aux dépenses de voirie et travaux publics sont répartis partie, soit 12 % de cette tranche suivant la population, et le surplus au prorata du développement de la voirie, un pourcentage différentiel étant prévu pour les routes provinciales et pour les chemins vicinaux ordinaires et de grande communication.

48 centièmes du Fonds se rapportant aux dépenses relatives à l'instruction publique, aux beaux-arts et au culte sont répartis au prorata de la charge nette des dépenses d'instruction publique.

Enfin, 8 centièmes au prorata de la charge nette de la dette.

Les parts revenant aux provinces sont payées par quart et par trimestre. Le Fonds des provinces est géré, sous l'autorité du Ministre de l'Intérieur, par un Conseil d'administration composé de quinze membres, dont treize, parmi lesquels le président et le secrétaire, nommés par le Ministre de l'Intérieur et deux par le Ministre des Finances. Parmi ces nominations, neuf sont faites sur présentation par la Députation permanente de chaque province.

PROVINCIALE FINANCIËN.

Zoals de memorie van toelichting op het wetsontwerp verklaart, vergt de financiële toestand der provinciën, ofschoon minder hachelijk dan die der gemeenten, niettemin de invoering van een nieuw stelsel, waarbij de financiële bijdrage van de Staat op een billijker en een bij hun behoeften beter passende wijze onder hen wordt omgeslagen.

Overigens sluit de hervorming der gemeentelijke financiën — die de schier totale scheiding van de fiscaliteit van gemeenten en Staat huldigt — dezelfde hervorming voor de provinciale fiscaliteit in zich.

Zoals wij hebben gezien, huldigt het wetsontwerp dus de afschaffing der provinciale aandelen in de rijksbelastingen en, met uitzondering voor de grondbelasting, ook van de provinciale opcentimes op die belastingen, welke aandelen en belastingen de Staat in zijn eigen fiscaliteit opneemt.

Als vergoeding voor die afschaffing van fiscale inkomsten stelt de Staat, die bovendien sommige uitgaven van de provinciën op zich neemt, te hunnen voordele een Fonds der provinciën in, dat zal worden gestijfd door een jaarlijkse opneming van 600 miljoen uit de algemene schatkistmiddelen, welk bedrag nagenoeg overeenstemt met de voordelen die de Staat uit de afschaffing der provinciale aandelen en opcentimes put.

Zoals het Fonds der gemeenten, is het Fonds der provinciën verdeeld in (vier) gedeelten van ongelijke hoegroothed, voor de categorieën van uitgaven waarnaar de behoeften van elke provincie worden berekend; maatstaven, aangepast bij de aard van de uitgaven, zullen de omslag van het Fonds onder de provinciën bepalen.

22 honderdste van het Fonds in verband met uitgaven van bestuur, onderstand en voorzorg, gezondheidszorg, justitie, landbouw en pensioenen worden omgeslagen naar rato van het bevolkingscijfer der provinciën volgens de jongste telling.

22 honderdste in verband met uitgaven inzake wegwezen en openbare werken worden omgeslagen; voor een deel, nl. 12 %, volgens het bevolkingscijfer, en voor het overige naar rato van de uitgestrektheid der wegen, op grondslag van een verschillende maatstaf voor de provinciale wegen, de gewone buurtwegen en de wegen met groot verkeer.

48 honderdste van het Fonds in verband met uitgaven inzake openbaar onderwijs, schone kunsten en erediensten worden omgeslagen naar rato van de netto-last der uitgaven voor openbaar onderwijs.

Ten slotte worden 8 honderdste omgeslagen naar rato van de netto-last der schuld.

De aan de provinciën toekomende aandelen worden per vierde gedeelte en per kwartaal betaald. Het Fonds der provinciën wordt, onder het gezag van de Minister van Binnenlandse Zaken, beheerd door een Beheerraad bestaande uit vijftien leden, waarvan er dertien — waaronder de voorzitter en de secretaris — door de Minister van Binnenlandse Zaken en twee door de Minister van Financiën benoemd worden. Van deze benoemingen geschieden er negen op voordracht door de deputatie van elke provincie.

Les dispositions réglant les attributions du Conseil d'administration, l'obligation du Ministre de l'Intérieur de faire rapport annuel aux Chambres sur la gestion du dit Fonds et sur les modifications apportées à sa répartition sont analogues, *mutatis mutandis*, à celles relatives au Fonds des communes.

* *

Des dispositions additionnelles forment le titre III du projet de loi.

Elles ont pour objet : d'abolir diverses dispositions des lois fiscales actuelles relatives aux quotes-parts et additionnels provinciaux et communaux, aux retenues opérées par l'Etat pour frais de perception de ces impôts provinciaux et communaux, aux divers impôts et taxes de l'Etat abolis par le présent projet de loi, à la suppression de toute intervention pécuniaire des provinces et communes dans la répression du vagabondage et de la mendicité et en matière de protection de l'enfance.

Enfin, dans un but de simplification et afin de faciliter la transition de l'ancien au nouveau régime financier, elles abrogent, pour ce qui concerne les recettes antérieures à 1949, diverses dispositions légales relatives à leur répartition, là où elles s'avèrent de minime importance.

* *

Il nous reste, pour être complet et pour ne rien omettre de l'essentiel des délibérations de votre Commission, à signaler certaines critiques présentées non plus à l'endroit de telle ou telle disposition spéciale du projet, mais visant plutôt l'ensemble de la réforme, sa portée et sa tendance générale.

I. On lui reproche notamment — et c'est la critique la plus répandue — d'achever de supprimer le peu qui subsiste encore de l'autonomie provinciale et communale.

Examinons avec objectivité la valeur de cette critique.

N'est-ce pas là, dans les circonstances actuelles, se payer de mots ?

C'est un thème facile et quelque peu sentimental que la défense de l'autonomie communale ! Il est de ceux — et ils sont nombreux — que l'opinion publique accueille aisément et qu'elle adopte bien souvent, sans examen ni réflexion, par seul attrait des formules, jugeant sur des apparences auxquelles la réalité ne correspond pas.

Quand on réfléchit au problème qui nous occupe, on doit reconnaître que la véritable autonomie des administrations subordonnées est conditionnée avant tout par une situation financière saine et indépendante et l'on doit constater qu'en réalité il n'est pas de régime qui compromette davantage l'autonomie communale que celui que connaissent présentement les communes qui, écrasées de charges administratives, privées de ressources stables et gênées de

De bepalingen tot regeling van de bevoegdheden van de Beheerraad, de verplichting van de Minister van Binnenlandse Zaken om over het beheer van het Fonds en over de wijzigingen in de omslag ervan jaarlijks bij de Kamer verslag uit te brengen, komen *mutatis mutandis* met die betreffende het Fonds der gemeenten overeen.

* *

Titel III van het ontwerp bestaat uit bijkomende bepalingen.

Hun doel is de opheffing van verschillende bepalingen der huidige belastingwetten betreffende de provinciale en gemeentelijke aandelen en opcentimes, de inhoudingen door de Staat wegens inningskosten voor die provinciale en gemeentelijke belastingen, de verscheidene Rijksbelastingen en -taxes welke door onderhavig wetsontwerp worden opgeheven, de afschaffing van elke geldelijke bijdrage der provinciën en gemeenten in de beteugeling van landloperij en bedelarij en inzake kindbescherming.

Ter vereenvoudiging en ter vergemakkelijking van de overgang van het oude naar het nieuwe stelsel worden, ten aanzien van de ontvangsten van vóór 1949, verschillende wetsbepalingen betreffende hun verdeling ingetrokken waar blijkt dat zij van weinig belang zijn.

* *

Om volledig te zijn en geen hoofdpunten der bespreking van uw Commissie te vergeten, moeten wij nog wijzen op sommige opwerpingen, niet tegen deze of gene bijzondere bepaling van het ontwerp, maar wel tegen de hervorming in haar geheel, haar draagwijdte en haar algemene strekking.

I. Er wordt haar o.m. verweten — en zulks is de meest verspreide critiek — dat zij het weinige dat nog van de provinciale en gemeentelijke zelfstandigheid overblijft, geheel afschaft.

Laten wij objectief de waarde van deze critiek onderzoeken :

Is zij, in de huidige omstandigheden, meer dan holle woorden ?

De verdediging van de gemeentelijke zelfstandigheid is een gemakkelijk en ietwat sentimenteel thema ! Het is een van de argumenten — en er zijn er vele — die gemakkelijk ingang vinden bij de openbare mening en vaak, zonder onderzoek noch overweging, worden aangenomen, alleen door de aantrekkelijkheid van de formulering en voortgaande op de uiterlijke schijn die aan de werkelijkheid niet beantwoordt.

Wordt over het aanhangige vraagstuk nagedacht, dan moet worden toegegeven dat de ware zelfstandigheid der ondergeschikte besturen vooral afhangt van een gezonde en onafhankelijke financiële toestand en moet men vaststellen dat er wezenlijk geen regime is, dat de gemeentelijke zelfstandigheid meer in gevaar brengt dan het stelsel dat de gemeenten thans kennen, die, verpletterd door de administratieve lasten, zonder vaste inkomsten, belemmerd in

trésorerie, sont obligées de vivre à la petite semaine et de quémander périodiquement au pouvoir central l'aumône de secours financiers qui leur permettent de vivre et les mettent à l'abri de la faillite qui les menace.

En pareille situation, l'autonomie communale n'est plus qu'un vain mot; en réalité, elle a disparu pour faire place à un régime dangereux parce que prêtant le flanc à l'arbitraire et au favoritisme.

En organisant sur des bases légales nettes et précises, l'intervention financière de l'Etat en faveur des communes, le projet de loi écarte ce danger et il met fin à une situation qui inquiète depuis longtemps les administrateurs communaux. Sans doute, il réalise une certaine centralisation de la fiscalité communale et provinciale, mais en ce faisant, il impose plus d'égalité et de justice distributive dans la répartition des charges fiscales.

Par ailleurs, il maintient et élargit le domaine de la fiscalité propre des communes et des provinces qui pourront agir en toute liberté, dans les limites des lois communale et provinciale et sous leur entière responsabilité.

* * *

II. — Il a été dit aussi au sein de votre Commission qu'en prenant comme base d'appréciation de la situation des communes, les budgets communaux de l'exercice 1947, le projet de loi commettait une grave erreur; les budgets ne contiennent que des prévisions de recettes et de dépenses. Ce sont les comptes communaux de l'exercice 1947 qui, seuls, pouvaient refléter la situation financière réelle des communes et donner une idée exacte de leur déficit éventuel. Ils auraient fait apparaître, assure-t-on, des plus-values considérables dans le rendement des impôts et présenté dès lors une situation d'ensemble infiniment moins grave que celle décrite à l'exposé des motifs du projet et qui sert de point de départ aux réformes proposées.

Dans son principe, l'observation ne manque pas de fondement; en fait, elle perd beaucoup de sa pertinence.

Il est exact que des communes dont le budget de l'exercice 1947 s'équilibrait avec peine ou même se soldait en déficit, ont vu cette situation se transformer en boni dans leur compte du dit exercice. Mais il importe de remarquer tout d'abord que pareille amélioration ne provient pas toujours et exclusivement d'une majoration dans le rendement normal des impôts. Elle est parfois le résultat de recettes exceptionnelles ou plus souvent de la suppression de dépenses parfois nécessaires et justifiées. Une commune a porté à son budget de 1947 une dépense prévue pour des travaux d'entretien de voirie absolument indispensables. Elle y figure dans un budget qui est en équilibre pour une somme de 3 à 400.000 francs. Faute de disponibilités, l'exécution du travail est remise à plus tard et la dépense non réalisée. Le compte de l'exercice 1947, tous

hun kasgeldmiddelen, verplicht zijn van de hand in de tand te leven en geregeld bij het hoofdbestuur te bedelen om geldelijke steun, die hun toelaat te leven en hen beschermt tegen dreigend bankroet.

In zulke toestand is de gemeentelijke zelfstandigheid nog slechts een louter woord. In werkelijkheid heeft zij de plaats geruimd voor een gevaarlijk regime dat de teugel laat aan willekeur en favoritisme.

Waar het de geldelijke Staatstussenkomst ten bate der gemeenten op duidelijke en nauwkeurige wettelijke grondslagen regelt, weert het wetsontwerp dit gevaar en maakt het een einde aan een toestand die de gemeentelijke bestuurders sedert jaren onrust inboezemt. Ongetwijfeld komt een zekere centralisatie der gemeentelijke en provinciale fiscaliteit tot stand, doch also wordt meer gelijkheid en rechtvaardigheid in de verdeling van de fiscale lasten opgelegd.

Het handhaaft en verruimt overigens het gebied van de eigen fiscaliteit der gemeenten en provinciën, die in volle vrijheid, binnen de perken van de gemeentel- en provinciewet en onder hun volledige verantwoordelijkheid zullen kunnen handelen.

* * *

II. — In uw Commissie werd ook gezegd dat het wetsontwerp, waar het, als beoordelingsbasis van de toestand der gemeenten, de gemeentelijke begrotingen voor het dienstjaar 1947 neemt, een grote vergissing begaat; de begrotingen behelzen slechts inkomsten- en uitgavenramingen. Het zijn alleen de gemeenterekeningen over het dienstjaar 1947 die de werkelijke geldelijke toestand der gemeenten kunnen weergeven en over hun eventueel tekort een juist denkbeeld kunnen verstrekken. Zij zouden, wordt beweerd, aanzienlijke meeropbrengsten van de belastingen hebben doen blijken en derhalve een algemene toestand aan het licht gebracht hebben, die heel wat minder ernstig is dan in de Memorie van toelichting, als uitgangspunt voor de voorgestelde hervormingen, is gezegd.

Principieel is die opmerking niet ongegrond; feitelijk verliest zij veel van haar waarde.

Het is waar dat in de gemeenten, wier begroting voor het dienstjaar 1947 met moeite sloot of zelfs deficitair was, die toestand op een boni in hun rekening van het dienstjaar is uitgelopen. Doch er zij opgemerkt, dat zulke verbetering niet steeds en uitsluitend voortkomt van een verhoging in de normale opbrengst der belastingen. Zij is weleens het gevolg van buitengewone ontvangsten of, vaker, van de afschaffing van soms nodige en gerechtvaardigde uitgaven. Een gemeente heeft op haar begroting voor 1947 een uitgave uitgetrokken voor volstrekt onontbeerlijke onderhoudswerken aan de wegen. Deze is, op een sluitende begroting, uitgetrokken voor een som van 3 tot 400.000 frank. Bij gebrek aan beschikbare middelen werden de werken uitgesteld en werd de uitgave niet gedaan. Blijven alle andere posten gelijk, dan geeft de rekening over het dienstjaar 1947

autres postes restant en l'état, fera apparaître un boni du montant de la dépense prévue et non réalisée. A condition que pareille dépense soit justifiée et ces travaux indispensables, on doit reconnaître que le boni résultant du compte ainsi établi n'est que fictif et apparent et que l'état exact et véritable des besoins de pareille commune apparaît à son budget et non à son compte. Combien de budgets communaux ne se trouvent-ils pas en pareille situation !

Au point de vue pratique, il faut bien admettre que les budgets communaux de 1947 constituent les derniers documents *régulièrement approuvés* et les plus récents, et qu'ils reflètent la situation financière des communes plus exacte et plus récente que les comptes de l'exercice antérieur, les derniers en date qui aient reçu l'approbation des autorités supérieures. L'exposé des motifs du projet de loi souligne d'ailleurs que la situation financière résultant des budgets de 1947 a été complétée en tenant compte des modifications y apportées en cours d'exercice et dont le Département de l'Intérieur avait connaissance au 31 décembre 1947.

Que l'on ne s'y trompe pas d'ailleurs; le fait de la plus-value constatée dans le rendement de certains impôts cédulaires n'influence guère le problème que pose la réforme proposée, puisque les revenus mobiliers et professionnels échappent désormais à la fiscalité communale. C'est l'état des besoins réels des communes, besoins résultant de l'ensemble des dépenses nécessaires et justifiées dans les divers secteurs de l'activité administrative, qui peut fixer le montant de l'effort fiscal à réaliser d'une part par l'intervention de l'Etat en faveur des communes et d'autre part par la fiscalité propre des communes.

C'est là que réside le problème à résoudre. Les données admises par les auteurs du projet de loi nous paraissent l'avoir exactement posé.

Nous avons relevé, au cours de l'examen détaillé des critères de répartition de la première tranche de 1.800 millions du Fonds des Communes (voir page 6), les craintes émises par certains membres de la Commission, de voir l'application des critères et des quotités prévues désavantager les petites et moyennes communes au profit des grandes villes et des communes importantes. Nous croyons avoir répondu aux observations présentées sur ce point.

Dans un ordre d'idées analogues, mais visant plus spécialement l'ensemble de la réforme, il a été posé la question de savoir quelle serait au point de vue du contribuable, l'incidence de l'application de la fiscalité nouvelle; on s'est demandé si le résultat de la réforme n'allait pas consister en une nouvelle et sérieuse aggravation des charges pour l'ensemble des contribuables ?

Pareille question, toute intéressante et pertinente qu'elle soit, dépasse incontestablement la matière du présent projet de loi; elle déborde sur le terrain de la fiscalité générale de l'Etat. Examinons la brièvement.

als boni het bedrag der niet-verwezenlijkte uitgave aan. Indien zulke uitgave gerechtvaardigd is en de werken onontbeerlijk zijn, moet worden toegegeven, dat het boni op de rekening slechts fictief en schijnbaar is en dat de juiste en werkelijke staat der behoeften van zulke gemeenten uit de begroting en niet uit haar rekening blijkt. Hoeveel gemeentebegrotingen verkeren er niet in zulke toestand ?

Uit practisch oogpunt dient overigens wel toegegeven, dat de gemeentebegrotingen 1947 de laatste *regelmatig goedgekeurde* documenten en de jongste in datum zijn, en dat zij een juistere en recentere financiële toestand weergeven dan de rekeningen van het vorige dienstjaar, de laatste die door de overheden werden goedgekeurd. De Memorie van toelichting onderstreept overigens dat de geldelijke toestand, zoals hij voortvloeit uit de begrotingen van 1947, werd aangevuld met inachtneming van de wijzigingen welke in de loop van het dienstjaar er in werden gebracht en waarvan het Departement van Binnenlandse Zaken op 31 December 1947 kennis had genomen.

Late men zich trouwens niet vergissen; de meeropbrengst in het rendement van sommige cedulaire belastingen heeft schier geen invloed op het door de voorgestelde hervorming gestelde vraagstuk, vermits de mobiliën- en bedrijfsinkomsten voortaan buiten de gemeentelijke fiscaliteit vallen. Het is de staat der werkelijke behoeften van de gemeenten, behoeften die uit de noodzakelijke en verantwoorde uitgaven in de administratieve bedrijvigheid voortvloeien, die de hoegrootheid bepalen van de fiscale inspanning, welke enerzijds door het bijdragen van de Staat ten bate der gemeenten en anderzijds door de eigen belastingheffing der gemeenten moet geleverd worden.

Daarin bestaat het vraagstuk dat dient opgelost. De gegevens, welke de indieners van het wetsontwerp hebben aangenomen, hebben onzes inziens het vraagstuk juist gesteld.

Wij hebben bij het omstandig onderzoek der omslagcriteria voor de eerste klasse van 1.800 miljoen van het Fonds der Gemeenten (zie blz. 6) gewezen op de ongerustheid van sommige commissieleden, dat de toepassing der voorziene criteria en toewijzingen de kleine en middelgrote gemeenten ten voordele van de grote steden en de belangrijke gemeenten zou benadelen. Wij denken op de opmerkingen dienaangaande geantwoord te hebben.

In een soortgelijke gedachtengang, die meer speciaal de hervorming in haar geheel beoogt, werd gevraagd wat voor de belastingplichtigen de terugslag van de nieuwe fiscaliteit zou zijn. Men heeft zich afgevraagd of het resultaat van de hervorming niet zou bestaan in een nieuwe en ernstige lastenverzwaring voor alle belastingbetalers.

Zulke vraag, hoe belangwekkend en pertinent ze ook moge zijn, valt ontegenzeggelijk buiten de stof van het wetsontwerp; zij treedt op het gebied van de algemene Rijksfiscaliteit. Laten wij ze bondig onderzoeken.

Elle se pose exactement comme suit :

A la suppression des additionnels provinciaux et communaux à la taxe mobilière et à la taxe professionnelle, et de la taxe spéciale sur les traitements, salaires et pensions, correspondra une majoration uniforme du principal de ces taxes désormais perçues au profit exclusif de l'Etat. Dans quelle mesure s'opèrera cette majoration ? Quelle sera son incidence pour le contribuable ?

La réponse à cette double question est donnée dans une note détaillée, établie sur les indications du Département des Finances par M. le Ministre de l'Intérieur et que celui-ci a bien voulu communiquer officiellement à votre Commission. On en trouvera le texte intégral en annexe au présent rapport (voir page 26).

Nous la résumons comme suit : selon les intentions de M. le Ministre des Finances, la taxe mobilière et la taxe professionnelle seraient majorées l'une et l'autre d'un additionnel extraordinaire de 110 centimes et la taxe sur les salaires, traitements et pensions d'un additionnel de 20 centimes, le tout au profit exclusif de l'Etat.

De la comparaison entre le régime de fiscalité actuel et celui envisagé par les projets ci-dessus, il résulte :

1° que dans 1.669 communes où les additionnels communaux à la taxe mobilière et à la taxe professionnelle dépassent 75, atteignant 80 et le maximum de 85, la taxation nouvelle entraînera une réduction de la fiscalité de 5 à 10 additionnels :

$$\begin{array}{l} 80 \\ 85 \end{array} \left\{ + 15 + 20 = \right\} \begin{array}{l} 115 \\ 120 \end{array}$$

2° dans 168 communes où les dits additionnels sont fixés à 75, ce sera le *statu quo* : $75 + 15 + 20 = 110$;

3° dans 489 communes où les dits additionnels s'élèvent à 65 et 70 centimes, la taxation nouvelle entraînera une majoration de 5 à 10 additionnels;

4° dans 272 communes où les dits additionnels sont inférieurs à 60 centimes, la majoration sera de 10 à 75 centimes additionnels.

Il en résulte donc que, en dehors de la contribution foncière, la fiscalité prévue relative aux impôts cédulaires entraînera une réduction des charges fiscales dans la très grosse majorité des communes et une majoration modérée dans une minorité de communes à population restreinte.

Dans la même note, il est fait part de l'intention de M. le Ministre des Finances de proposer, pour des raisons d'ordre pratique, que pour l'exercice 1949 les taxes sur les vélos, les chiens, les spectacles ou divertissements auxquelles l'Etat renonce, continuent d'être perçues par lui pour le compte et au profit des communes suivant les règlements et taux en vigueur pour 1948.

* * *

De la suppression des additionnels provinciaux et communaux à la taxe mobilière et à la taxe professionnelle, et de la taxe spéciale sur les traitements, salaires et pensions, correspondra une majoration uniforme du principal de ces taxes désormais perçues au profit exclusif de l'Etat. Dans quelle mesure s'opèrera cette majoration ? Quelle sera son incidence pour le contribuable ?

Met de opheffing van de provinciale en gemeentelijke opcentimes op de mobiliënbelasting en de bedrijfsbelasting, en de bijzondere belasting op wedden, lonen en pensioenen, zal een gelijklopende verhoging van de hoofdsom dezer belastingen overeenstemmen, die voortaan uitsluitend geheven wordt ten voordele van de Staat. Hoever zal deze verhoging gaan ? Welke terugslag zal ze op de belastingplichtigen hebben ?

Het antwoord op deze tweevoudige vraag is te vinden in een uitvoerige nota op de aanwijzingen van het Departement van Financiën opgesteld door de Minister van Binnenlandse Zaken en welke laatstgenoemde officieel aan uw Commissie heeft gelieven toe te zenden. De volledige tekst hiervan gaat bij dit verslag (zie blz. 26).

Wij vatten ze als volgt samen : de h. Minister van Financiën bedoelt de mobiliënbelasting en de bedrijfsbelasting te verhogen met 110 buitengewone opcentimes en de belasting op de lonen, wedden en pensioenen met 20 opcentimes, alles uitsluitend ten voordele van de Staat.

Bij vergelijking van de vroegere regeling en de regeling volgens de bovenstaande ontwerpen blijkt het volgende :

1° in 1.669 gemeenten, waar de gemeentelijke opcentimes op de mobiliënbelasting en de bedrijfsbelasting 75 te boven gaan, en namelijk 80 en het maximum 85 bereiken, zal de nieuwe heffing de fiscaliteit met 5 tot 10 opcentimes verlagen :

$$\begin{array}{l} 80 \\ 85 \end{array} \left\{ 15 + 20 = \right\} \begin{array}{l} 115 \\ 120 \end{array}$$

2° in 168 gemeenten, waar de opcentimes gesteld zijn op 75, blijft het *statu quo* : $75 + 15 + 20 = 110$;

3° in 489 gemeenten, waar die opcentimes 65 en 70 bedragen, leidt de nieuwe regeling tot een verhoging met 5 tot 10 opcentimes;

4° in 272 gemeenten, waar die opcentimes minder dan 60 bedragen, zullen er 10 tot 75 opcentimes meer geheven worden.

Hieruit volgt dus dat, behalve voor de grondbelasting, de regeling betreffende de cedulaire belastingen zal leiden tot een verlaging van de fiscale lasten in de overgrote meerderheid van de gemeenten en tot een niet al te grote verhoging in een klein aantal gemeenten met een kleinere bevolking.

In diezelfde nota wordt mededeling gedaan van de bedoeling van de h. Minister van Financiën om uit aanmerking van praktische redenen voor te stellen, dat de belasting op rijwielen, honden, vertoningen of gemakkelikheden, waarvan de Staat afziet, voor het dienstjaar 1949 verder door de Staat zouden geheven worden voor rekening en ten voordele van de gemeenten volgens de reglementen en aanslagen voor 1948.

* * *

Nous avons terminé l'étude du projet de loi relatif aux finances provinciales et communales. Nous avons relaté, en nous efforçant de mettre dans cet exposé forcément aride et technique, le maximum de précision, de clarté et d'objectivité, les échanges de vues, les observations et les discussions auxquelles a donné lieu l'examen approfondi qu'en a fait la Commission de l'Intérieur.

Qu'il nous soit permis avant de clore, d'émettre une appréciation qui nous paraît refléter fidèlement celle de la majorité des membres de la Commission.

Sans doute, pour quelques-uns d'entre eux, le projet est inacceptable à raison des critiques dont il est l'objet et que nous croyons avoir rencontrées dans le présent rapport.

Pour d'autres, le projet n'est pas une œuvre parfaite, mais il est quelque chose et, tel qu'il est, il a le mérite de répondre à une nécessité et de parer à un danger dont personne ne peut contester la gravité et l'urgence.

Mais il nous paraît, et c'est là l'opinion de la grande majorité des commissaires, qu'il convient en toute objectivité d'en dire davantage et de reconnaître que le projet de loi ne se borne pas à apporter un remède passager à la détresse financière des communes et des provinces; il va plus loin et il réalise sur des bases nouvelles une réforme profonde de la fiscalité provinciale et communale.

Cette réforme, elle est conçue, à un triple point de vue, dans la ligne des vœux souvent émis par ceux qui ont étudié ce difficile problème et notamment par la Commission spéciale instituée pour l'étude du problème des finances provinciales et communales; elle simplifie la fiscalité; elle réalise plus de stabilité dans les finances provinciales et communales et enfin elle tend à faire régner une plus grande justice distributive dans la répartition de l'impôt.

On peut souligner, pour être complet, que, par son mécanisme ingénieux, elle a l'avantage — rare dans la législation — d'une grande souplesse qui lui permettra, tout en se perfectionnant par son application, de s'adapter à l'évolution de la conjoncture financière des provinces et des communes.

Peut-être — mais ce n'est là qu'une opinion personnelle sur laquelle la Commission n'a pas été appelée à se prononcer — pourrait-on regretter que cette réforme ne s'accompagne pas d'un statut pécuniaire du personnel des administrations subordonnées qui en paraît être le corollaire logique et indispensable. Il est, en effet, souhaitable qu'une certaine harmonie et qu'un certain parallélisme règnent entre les situations des agents de l'Etat et celles du personnel des administrations subordonnées. La tâche des administrateurs provinciaux et communaux n'en serait que facilitée. Les répercussions financières que certains abus dans ce domaine pourraient provoquer

Hiermede is onze studie van het wetsontwerp betreffende de provincie- en gemeentefinanciën ten einde. Wij hebben gepoogd deze noodgedwongen technische en dorre uiteenzetting zo nauwkeurig, helder en objectief mogelijk te maken, en er de gedachtenwisselingen, opmerkingen en besprekingen in opgenomen, waartoe het grondig onderzoek van de Commissie van Binnenlandse Zaken aanleiding heeft gegeven.

Vooraleer te besluiten zij ons veroorloofd een oordeel uit te spreken dat ons de mening van de meerderheid van de commissieleden getrouw schijnt weer te geven.

Voor sommigen onder hen is het ontwerp, weliswaar, onaanvaardbaar wegens de critiek die erop gemaakt wordt en die wij in dit verslag menen te hebben weerlegd.

Voor anderen is het ontwerp geen volmaakt werk maar is het iets, en zoals het er is heeft het de verdienste in een behoefte te voorzien en een gevaar te voorkomen waarvan niemand de ernst en het dringend karakter kan betwisten.

Maar het komt ons voor, en dit is de mening van de grote meerderheid der commissieleden, dat er in volle objectiviteit méér moet over gezegd worden en dat dient toegegeven dat het wetsontwerp er niet toe beperkt blijft een tijdelijk redmiddel voor de benarde financiële toestand van de gemeenten en de provinciën te brengen; het gaat verder en het verwezenlijkt op nieuwe grondslagen een ingrijpende hervorming van het provinciaal en gemeentelijk belastingwezen.

Deze hervorming is uit drievoudig oogpunt opgevat in de lijn van de wensen, welke vaak werden uitgebracht door degenen die dit moeilijk vraagstuk onder ogen namen en inzonderheid door de belastingcommissie, opgericht voor de studie van het vraagstuk der provinciale en gemeentelijke financiën: Zij vereenvoudigt het belastingwezen; zij verwezenlijkt meer vastheid in de provinciale en gemeentelijke financiën en ten slotte strekt zij er toe meer verdelende rechtvaardigheid in de omslag van de belasting te doen heersen.

Volledigheidshalve zij er nog op gewezen, dat zij door haar vernuftig mechanisme het — in de wetgeving zeldzame — voordeel biedt, dat zij zeer soepel is en daardoor kan meegaan met de evolutie van de financiële conjunctuur in provinciën en gemeenten en zich door de toepassing kan vervolmaken.

Misschien — maar dit is een persoonlijke mening waarover de Commissie niet verzocht werd uitspraak te doen — valt het te betreuren, dat deze hervorming niet gepaard gaat met een geldelijk statuut van het personeel der ondergeschikte besturen, dat er de logische en onmisbare tegenhanger van schijnt te zijn. Immers, het is gewenst, dat de toestand van het Rijkspersoneel en die van het personeel der ondergeschikte besturen tot op zekere hoogte samenhangen en gelijklopen. De taak van de provincie- en gemeentebestuurders zou hier veel gemakkelijker door worden. De financiële terugslag, welke sommige misbruiken op dat gebied zouden kunnen doen

en fonction de l'application de la présente réforme, donnent à cette question une nouvelle actualité.

Le Gouvernement a tenu à faire connaître ses intentions à l'endroit de ce problème important. Elles sont consignées dans l'exposé des motifs (page 18). Elles concordent parfaitement avec les observations qui précèdent.

Qu'il nous soit permis de souhaiter de les voir réalisées dans un prochain avenir.

Votre Commission de l'Intérieur a adopté l'ensemble du projet de loi par 14 voix contre 4 et 1 abstention.

Elle convie la Haute Assemblée à lui donner à son tour son adhésion.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
C. DERBAIX.

Le Président,
H. HARMEGNIES.

ontstaan, in functie van de toepassing van de tegenwoordige hervorming, maakt deze zaak op nieuw van actueel belang.

De Regering heeft willen bekend maken wat zij ten opzichte van dit belangrijke vraagstuk voornemens is. Men kan dit lezen in de Memorie van toelichting (blz. 18). Het strookt volkomen met de vorenstaande opmerkingen.

Mochten die voornemens in een nabije toekomst werkelijkheid worden !

Uw Commissie van Binnenlandse Zaken heeft het wetsontwerp als geheel aangenomen met 14 tegen 4 stemmen bij één onthouding.

Zij nodigt de Hoge Vergadering uit er eveneens haar goedkeuring aan te hechten.

Dit verslag werd eenparig aangenomen.

De Verslaggever,
C. DERBAIX.

De Voorzitter,
H. HARMEGNIES.

ANNEXE 1.

NOTE DU MINISTÈRE DE L'INTÉRIEUR.

OBJET : *Estimation du crédit nécessaire à la mise en application, en 1949, du plan de redressement des finances provinciales et communales. — Évaluation de la charge nouvelle pour l'Etat.*

D'après les calculs opérés il y a un mois environ, la mise en application du plan de redressement des finances provinciales et communales devait nécessiter l'inscription au budget du Département pour l'exercice 1949, d'un crédit global de 2 milliards 641.071.000 francs (le surplus de la dépense brute étant représenté par divers postes figurant déjà aux budgets de l'Etat : par exemple, les quotes-parts provinciales et communales dans les impôts directs prévus au projet de budget des non-valeurs).

D'autre part, après défalcation du dit montant :

1^o de l'intervention de l'Etat en faveur des provinces et communes en 1948 (980 millions);

2^o de la participation provinciale et communale dans le produit des impôts perçus après la clôture de l'exercice (évaluée à 370 millions);

il apparaissait que la réforme en cours engendrerait pour l'Etat une charge *nouvelle* de 1.291.071.000 fr.

La réévaluation récente — dans le sens d'une majoration — des estimations de recettes fiscales pour l'exercice prochain, a nécessité la revision de tous les calculs dont les deux sommes précitées étaient l'aboutissement.

Certaines estimations premières du rendement des impôts directs en rapport avec le plan de réforme ont été majorées, l'accroissement principal étant opéré dans le secteur « taxe professionnelle ». En effet, rien qu'en ce qui concerne les additionnels provinciaux et communaux au dit impôt, les estimations de 249.000.000 de francs et 1.278.200.000 fr. ont été remplacées respectivement par 336 millions 375.000 francs et 1.726.725.000 francs, soit une majoration de plus d'un demi-milliard.

Il apparaît donc que la « cession » de recettes que font les provinces et communes à l'Etat (qui incorporera leurs additionnels dans sa fiscalité propre) est très sensiblement plus importante qu'il n'avait été prévu originairement.

Sur le plan budgétaire, la conséquence en est que le crédit à prévoir au budget du Département est ramené de 2.641.071.000 francs à 2.024.625.000 fr. et que la charge nouvelle demandée à l'Etat est réduite de 1.291.071.000 francs à 579.625.000 fr.

Le tableau qui suit reproduit, en résumé, les diverses opérations d'où sont issus ces résultats.

BIJLAGE 1.

NOTA VAN HET MINISTERIE
VAN BINNENLANDSE ZAKEN.

BETREFT : *Raming van het krediet vereist voor de toepassing in 1949 van het plan tot herstel der provinciale en gemeentelijke financiën. — Schatting van de nieuwe last voor de Staat.*

Volgens de berekeningen welke ongeveer één maand geleden werden gedaan, zou de toepassing van het plan tot herstel der provinciale en gemeentelijke financiën, de uittrekking vergen, op de begroting van het Departement voor het dienstjaar 1949, van een globaal krediet van 2 milliard 641.071.000 frank (de rest van de bruto-uitgave is reeds vertegenwoordigd door diverse posten van de Rijksbegrotingen : bijvoorbeeld provinciale en gemeentelijke aandelen in de directe belastingen, uitgetrokken op het ontwerp van begroting van kwade posten).

Voorts, na van dit bedrag te hebben afgetrokken :

1^o de Rijksbijdrage ten bate van provinciën en gemeenten in 1948 (980 miljoen);

2^o de provinciale en gemeentelijke aandelen in de opbrengst der na sluiting van het dienstjaar ingevorderde belastingen (geraamd op 370 miljoen);

bleek dat de voorgenomen hervorming voor de Staat een *nieuwe* last van 1.291.071.000 frank zou meebrengen.

De jongste herwaardering — in de zin van een vermeerdering — van de ramingen der fiscale ontvangsten voor het volgende dienstjaar, heeft het nodig gemaakt dat alle berekeningen, waarvan beide bovenstaande sommen de uitkomst waren, dienden herzien.

Sommige der eerste schattingen van de opbrengst der directe belastingen in verband met het hervormingsplan werden verhoogd, terwijl de voornaamste toename op het gebied der « bedrijfsbelasting » is ingetreden. Inderdaad, alleen reeds voor de provinciale en gemeentelijke opcentimes op die belasting, werden de ramingen van 249.000.000 fr. en 1.278.200.000 frank onderscheidenlijk vervangen door 336.375.000 frank en 1.726.725.000 frank, dus meer dan een half milliard verhoging.

Het blijkt dus dat de « overlating » van inkomsten door de provinciën en de gemeenten aan de Staat (die hun opcentimes in zijn eigen belastingstelsel opneemt) aanzienlijk groter is dan wat eerst was voorzien.

Op begrotingsgebied is het gevolg hiervan, dat het op de begroting van het Departement uit te trekken krediet, van 2.641.071.000 frank tot 2.024.625.000 frank wordt teruggebracht en dat de nieuwe last, welke van de Staat wordt geveerd, van 1.291.071.000 frank tot 579.625.000 frank wordt verlaagd.

De onderstaande tabel verstrekt bondig de diverse verrichtingen, welke tot die uitkomsten hebben geleid.

Crédit nécessaire. — Coût de la réforme.

(en milliers de francs)

	Provinces	Communes	Total
A. — AU PASSIF DE L'ÉTAT :			
1. Fonds des communes fr.	—	4.000.000	
2. Fonds des provinces	600.000	—	
3. Fonds d'assistance	—	1.000.000	
4. Suppression Fonds commun (Santé Publique)	64.000	256.000	
5. Vagabondage.... Enfance (Justice)	3.000	20.000	
6. Abandon taxes	—	437.500	
Passif total fr.	667.000	5.713.500	6.380.500
B. — A L'ACTIF DE L'ÉTAT :			
I. — Recettes en plus (incorporation d'impôts) :			
1. Additionnels taxe mobilière fr.	1.725	8.625	
2. Additionnels taxe professionnelle	336.375	1.726.725	
3. Taxe spéciale sur traitements	—	200.000	
	338.100	1.935.350	
A déduire : frais de perception (que l'Etat touchait déjà)	— 15.100	— 71.900	
	323.000	1.863.450	2.186.450
II. — Dépenses en moins (versements supprimés) :			
1. Quotes-parts dans intérêts de retard fr.	5.070	20.834	
2. Fonds des communes ancien	—	1.281.400	
3. Quotes-parts dans impôts directs	332.068	549.800	
	337.138	1.851.584	
A déduire : frais de perception (que l'Etat touchait déjà)	— 8.301	— 10.996	
	328.837	1.840.588	2.169.425
Actif total fr.	651.837	3.704.038	4.355.875
Sold à inscrire au budget du Département fr.	15.163	2.009.462	2.024.625

Pour obtenir la charge réelle NOUVELLE engendrée par le projet, du montant de 2.024.625.000 francs, il convient de déduire

1° les crédits d'aide de 1948 fr.	980.000.000
2° la participation qui serait revenue aux provinces et communes dans les impôts de 1949 après la clôture de l'exercice	465.000.000
	1.445.000.000

Charge nouvelle : 2.024.625.000 — 1.445.000.000 = **579.625.000** francs pour l'Etat.

Vereist krediet. — Kostprijs van de hervorming.

(in duizendtallen franks)

	Provinciën	Gemeenten	Totaal
A. — OP HET PASSIEF VAN DE STAAT :			
1. Fonds der gemeenten fr.	—	4.000.000	
2. Fonds der provinciën	600.000	—	
3. Fonds voor Openbare Onderstand	—	1.000.000	
4. Afschaffing Gemeen Fonds (Volksgezondheid).	64.000	256.000	
5. Landloperij.... Kinderbescherming (Justitie)	3.000	20.000	
6. Overlating belastingen.	—	437.500	
Totaal passief fr.	667.000	5.713.500	6.380.500
B. — OP HET ACTIEF VAN DE STAAT :			
I. — Ontvangsten meer (opneming belastingen) :			
1. Opcentimes mobiliënbelasting fr.	1.725	8.625	
2. Opcentimes bedrijfsbelasting	336.375	1.726.725	
3. Speciale belasting op wedden	—	200.000	
	338.100	1.935.350	
Af te trekken : inningskosten (welke de Staat reeds ontving)	— 15.100	— 71.900	
	323.000	1.863.450	2.186.450
II. — Uitgaven minder (wegvallende stortingen) :			
1. Aandelen in nalatigheidsinteressen fr.	5.070	20.834	
2. Oud fonds der gemeenten	—	1.281.400	
3. Aandelen in rechtstreekse belastingen	332.068	549.800	
	337.138	1.851.584	
Af te trekken : inningskosten (welke de Staat reeds ontving)	— 8.301	— 10.996	
	328.837	1.840.588	2.169.425
Totaal actief fr.	651.837	3.704.038	4.355.875
Saldo uit te trekken op de begroting van het Departement fr.	15.163	2.009.462	2.024.625

Om de NIEUWE werkelijke last ingevolge het ontwerp te bekomen, dienen van het bedrag 2.024.625.000 frank afgetrokken :

1º de hulpkredieten voor 1948 fr.	980.000.000
2º het aandeel welke de provinciën en gemeenten na afsluiting van het dienstjaar in de belastingen over 1949 zouden verkregen hebben	465.000.000
	1.445.000.000

Nieuwe last voor de Staat : 2.024.625.000 — 1.445.000.000 = **579.625.000 frank.**

(23)

[Nº 525.]

ANNEXE 2

—

BIJLAGE 2

ANNEXE 2.

APPLICATION DE L'ARTICLE 11 DU PROJET DE LOI.
(Répartition de 45 % du Fonds des communes, soit 1.800 millions.)

N° 2717 /118 E.V. /4.

1^{er} octobre 1948.Rectification en suite de
l'amendement de l'art. 11,
paragr. 2.(Dotation de base supputée
à 89,94482 francs.)

Ventilation entre les 9 catégories de communes, des sommes leur attribuées à titre de :

- 1) première dotation (système de points);
- 2) majoration de dotation en faveur des divers chefs-lieux;
- 3) complément au profit des communes déclassées.

Comparaison entre les allocations et les besoins envisagés (en millions de francs).

	Moins de 5.000 habitants. <i>Minder dan 5.000 inwoners</i>		De 5.000 à 19.999 habitants <i>Van 5.000 tot 19.999 inwoners</i>	
Besoins d'administration, etc., d'après le tableau-annexe IV du projet de loi.— <i>Behoeften voor bestuur, enz., naar tabel- bijlage IV bij het wetsontwerp</i>	466		467	
Pourcentage par rapport au total des mêmes besoins. — <i>Percent van het totaal derzelfde behoefden</i>	19,5 %		19,6 %	
La répartition doit tendre à procurer à cha- que catégorie un pourcentage correspon- dant des 1.800 millions, c'est-à-dire : — <i>De omslag moet aan elke categorie een over- eenkomend percent van de 1.800 miljoen verschaffen, d. w. z.</i>	351		352,8	
Application de l'article 11 du projet de loi. <i>Toepassing van artikel 11 van het wets- ontwerp :</i>	— 1.000 h. /inw.	1.000 à /tot 4.999	5.000 à /tot 9.999	10.000 à /tot 19.999
A. Première distribution (art. 11, §§ 1 et 2). Nombre de points. — <i>A. Eerste uitkering (art. 11, §§ 1 en 2). Aantal punten</i>	(100)	1.000 à /tot 2.999 (110) 119.061	2.500 à /tot 4.999 (120) 140.655	(130) (160)
Allocations. — <i>Toewijzingen</i>	107.286,—	259.716,—	162.661,—	167.036,—
B. Majoration accordée aux chefs-lieux (art. 11, § 3). — <i>B. Verhoging toegestaan aan hoofdplaatsen (art. 11, § 3)</i>	0.231,—	6.677,—	8.123,—	17.812,—
C. Complément pour déclassement (art. 11, § 4). — <i>C. Toeslag wegens klasseverheffing (art. 11, § 4)</i>	0,054	8,05	8,7	19,5
Allocation totale. — <i>Totale toewijzing.</i>	107.571	274.443	179.484	204.348
Regroupement pour les cinq grandes catégo- ries (en chiffres ronds). — <i>Hergroepering voor de vijf grote categorieën (in ronde cijfers)</i>	382		383,8	

BIJLAGE 2.

TOEPASSING VAN ARTIKEL 11 VAN HET WETSONTWERP.
(Omslag van 45 % van het Fonds der gemeenten, d. i. 1.800 million.)

Schifting onder de negen categorieën van gemeenten, van de hun toekomende sommen bij wijze van

- 1) eerste dotatie (puntenstelsel);
- 2) dotatieverhoging ten gunste van verschillende hoofdplaatsen;
- 3) toeslag ten gunste van gemeenten met klasseverheffing.

Nº 2717/118 E.V/4.

1 October 1948.

Verbetering ingevolge
amendement op art. 11,
geraamd op 89,94481 frank.)

Vergelijking tussen toewijzingen en beschouwde behoeften (in millioenen frank).

De 20.000 à 49.999 habitants Van 20.000 tot 49.000 inwoners		50.000 et plus 50.000 en meer	4 villes 4 steden	Totaux Totalen
437		322	696	2.388 (2.397)
18,3 %		13,5 %	29,1 %	100 %
329,4		243	523,8	1.800

20.000 à /tot 29.999	30.000 à /tot 39.999	40.000 à /tot 49.999	50.000 et /en +	4 villes-steden	Totaux - Totalen
(200)	(240)	(280)	(320)	(600)	
108.001	66.779	79.402	201.391	409.744	1.562,02
13.376	12.509	9.049	21.782	76.702	166,26
16,9	5,5	11,5	1,5	—	71,7
138.277	84.788	99.951	224.673	486.446	1.799,9
323		224,7	486,5	1.800	

ANNEXE 3.

BIJLAGE 3.

NOTE DU MINISTÈRE DE L'INTÉRIEUR SUR L'INCORPORATION, DANS LA FISCALITÉ DE L'ÉTAT, DES TAXES ENLEVÉES AUX PROVINCES ET COMMUNES.

La Commission a exprimé le désir de connaître les mesures que prendra l'Etat pour couvrir les charges nouvelles à résulter du projet de loi, ainsi que les conséquences qu'elles entraîneront pour les contribuables.

L'interdiction faite par le projet de loi (art. 34) aux provinces et communes de lever encore, à partir de l'exercice 1949, des centimes additionnels ou taxes similaires aux impôts cédulaires autres que la contribution foncière doit avoir pour corollaire un accroissement, à due concurrence, du pouvoir fiscal de l'Etat.

Cette adaptation de la fiscalité générale sera réalisée à l'occasion de la réforme fiscale étudiée par M. le Ministre des Finances.

Il importe cependant que dès avant la réalisation de cette réforme — qui, selon toutes probabilités, sera postérieure à la réorganisation du régime des finances locales visée par le présent projet de loi — l'Etat soit assuré de l'accroissement de ressources que permet de réaliser l'abolition des additionnels provinciaux et communaux et taxes similaires aux taxes mobilière et professionnelle.

C'est pourquoi il entre dans les intentions de M. le Ministre des Finances de demander, à titre de mesure transitoire pour l'exercice 1949, l'établissement au profit de l'Etat d'un nombre de centimes extraordinaires, correspondant sensiblement au taux moyen des charges additionnelles supportées, en 1948, par l'ensemble des contribuables sur la base des deux impôts cédulaires susmentionnés.

Les taux en seraient fixés comme suit :

a) 110 centimes additionnels extraordinaires à la taxe professionnelle sur les bénéfices et profits visés à l'article 25, paragraphe 1, 1^o et 3^o, des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus, telle qu'elle est fixée par l'article 35 des mêmes lois;

b) 110 centimes additionnels extraordinaires au principal de la taxe mobilière sur les revenus des capitaux investis fixé à l'article 34, paragraphe 1, 3^o, des dites lois coordonnées;

c) 20 centimes additionnels extraordinaires à la taxe professionnelle sur les revenus visés à l'article 25, paragraphe 1, 2^o, des mêmes lois coordonnées, à l'exclusion des revenus qui sont assujettis aux 100 centimes additionnels prévus à l'article 35, paragraphe 9, lettre b, 2^e alinéa.

Les 110 centimes visés aux lettres a et b se substituent aux 20 centimes extraordinaires établis au profit de l'Etat par l'article 40 de la loi du 20 août 1947, aux 15 centimes établis par chacune des pro-

NOTA VAN HET MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN, OVER DE OPNEMING IN DE RIJKSFISCALITEIT VAN DE BELASTINGEN DIE VOOR DE PROVINCIËN EN GEMEENTEN VERVALLEN.

De Commissie verlangt te vernemen welke maatregelen door de Staat zullen worden getroffen om de nieuwe uit het wetsontwerp voortvloeiende lasten te dekken en welke gevolgen deze voor de belastingplichtigen zullen meebrengen.

Het bij artikel 34 van het wetsontwerp aan provinciën en gemeenten opgelegde verbod om met ingang van het dienstjaar 1949 nog opcentimes of soortgelijke taxes op de cedulaire belastingen, met uitzondering van de grondbelasting te heffen, moet als tegenhanger een gelijkmatige verhoging van het belastingvermogen van de Staat hebben.

Die aanpassing van de fiscaliteit zal worden verwezenlijkt naar aanleiding van de door de h. Minister van Financiën in studie genomen fiscale hervorming.

Reeds vóór het tot stand komen van die hervorming — welke naar alle waarschijnlijkheid na de wederinrichting van het stelsel der plaatselijke financiën volgens onderhavig wetsontwerp zal intreden — is het evenwel geboden dat de Staat zekerheid heeft over de toeneming van zijn inkomsten, welke door de afschaffing van de provinciale en gemeentelijke opcentimes en soortgelijke heffingen op mobiliën- en bedrijfsbelasting mogelijk wordt.

Daarom heeft de h. Minister van Financiën het voornemen bij wijze van overgangsmaatregel voor het dienstjaar 1949 te vragen, dat ten voordele van de Staat een aantal buitengewone opcentimes worden geheven, welke vrijwel overeenstemmen met de gemiddelde voet der lasten aan opcentimes, die de gezamenlijke belastingplichtigen in 1948 op grondslag van beide evenbedoelde cedulaire belastingen gedragen hebben.

De maatstaf er van zou als volgt worden bepaald :

a) 110 buitengewone opcentimes op de bedrijfsbelasting op baten en winsten bedoeld bij artikel 25, paragraaf 1, 1^o en 3^o, van de samengeschakelde wetten betreffende de inkomstenbelastingen, zoals zij is vastgesteld bij artikel 35 van dezelfde wetten;

b) 110 buitengewone opcentimes op de hoofdsom van de mobiliënbelasting op de inkomsten uit belegde kapitalen, als vastgesteld in artikel 34, paragraaf 1, 3^o, van bedoelde samengeschakelde wetten;

c) 20 buitengewone opcentimes op de bedrijfsbelasting op de inkomsten bedoeld in artikel 25, paragraaf a, 2^o, derzelfde samengeschakelde wetten, met uitsluiting van de inkomsten die onderhevig zijn aan de 100 opcentimes als voorzien in artikel 35, paragraaf 9, letter a, 2^e lid.

De in littera's a) en b) bedoelde 110 opcentimes komen in de plaats van de 20 buitengewone opcentimes, welke bij artikel 40 van de wet van 20 Augustus 1947 ten voordele van de Staat zijn ingevoerd,

vinces et aux additionnels communaux évalués au taux moyen de 75.

Au sujet des additionnels communaux, il convient de rappeler que la loi en a fixé le maximum à 85 (art. 83, § 1^{er}, dernier alinéa, des lois coordonnées), lequel taux est appliqué dans la grande majorité des communes et, pratiquement, dans tous les centres importants.

Quant aux 20 centimes additionnels visés au littéra C, ils correspondent au taux moyen de la taxe spéciale sur les traitements, salaires et pensions perçue par les communes, dont la jurisprudence administrative a arrêté le maximum à 30 % de l'impôt d'Etat correspondant. Quoique ce maximum fût le plus souvent atteint, le taux moyen a été supputé à 20 %, en raison de ce que les communes accordent généralement des exonérations et réductions sensiblement plus étendues que celles consenties par la loi sur l'impôt d'Etat correspondant.

En ce qui concerne l'incidence des centimes additionnels extraordinaires, il apparaît immédiatement que les perceptions envisagées seront favorables aux habitants des communes qui, en 1948, ont levé plus de 75 additionnels aux taxes mobilière et professionnelle. Ainsi, par exemple, dans les communes où le taux de 85 était atteint, la charge additionnelle totale était de 120 (85 plus 15 pour la province plus 20 pour l'Etat).

Il y aura *statu quo* là où se percevaient 75 additionnels communaux et charge nouvelle dans les localités dont la fiscalité était inférieure à ce niveau.

Pour permettre de marquer la différence existant entre le régime envisagé et celui qui existe actuellement, il paraît intéressant de reproduire, d'après une circulaire du département de l'Intérieur du 27 novembre 1947, publiée au *Moniteur Belge* du 30 du même mois, le rapport existant, en 1948, entre les taux des divers impôts communaux assis sur la base des impôts cédulaires.

Additionnels à la contribution foncière.	Additionnels aux taxes mobilière et professionnelle.	Taxe spéciale sur traitements, salaires et pensions.
De 1 à 100 . . .	de 1 à 60 (3/5 du taux des additionnels cont. fonc.)	pas obligatoire (maximum : 1/5 du taux des add. taxe prof.)
De 101 à 265. . .	65	Id.
De 266 à 290 . . .	70	15 %
De 291 à 310 . . .	75	20 %
De 311 à 330 . . .	80	25 %
331 et plus. . .	85	30 %

van de 15 opcentimes ingevoerd voor elke provincie en van de gemeentelijke opcentimes geschat op de gemiddelde voet 75.

¶ Omtrent de gemeentelijke opcentimes dient er aan herinnerd, dat de wet het maximum op 85 heeft vastgesteld (art. 83, par. 1, laatste lid der samengeschatte wetten), welke maatstaf in de meeste gemeenten en practisch in alle belangrijke centra wordt toegepast.

De 20 opcentimes bedoeld bij littera c) stemmen overeen met de gemiddelde maatstaf van de door de gemeenten geheven speciale belasting op de wedden, lonen en pensioenen, waarvan het maximum door de administratieve rechtspraak op 30 t. h. van de overeenstemmende Rijksbelasting is bepaald. Hoewel dit maximum meestal bereikt was, werd de gemiddelde maatstaf op 20 t. h. geraamd, omdat de gemeenten doorgaans ruimere vrijstellingen en verlagingen toestaan dan bij de wet op de overeenstemmende Rijksbelasting is voorzien.

Wat de terugslag van de buitengewone opcentimes betreft, blijkt onmiddellijk dat de voorgenomen heffingen gunstig zullen zijn voor de inwoners van gemeenten, die in 1948 meer dan 75 opcentimes op de mobiliën- en bedrijfsbelastingen hebben geheven. Zo, bij voorbeeld, was, in de gemeenten waar voet 85 werd bereikt, de totale last der opcentimes 120 (85 + 15 voor de provincie + 20 voor de Staat).

Het *status quo* blijft bestaan daar, waar 75 gemeentelijke opcentimes werden geheven en er zal een nieuwe last ontstaan in de gemeenten welker belastingheffing beneden dit peil bleef.

Om het verschil tussen het voorgenomen regime en het thans bestaande stelsel te doen uitkomen, blijkt het dienstig de verhouding aan te geven, welke, naar een rondzendbrief van het Departement van Binnenlandse Zaken dd. 27 November 1947, verschenen in het *Belgisch Staatsblad* van 30 dito, in 1948 bestond tussen de maatstaven der verschillende gemeentelijke belastingen geheven op grondslag van de cedulaire belastingen.

Opcentimes op de grondbelasting	Opcentimes op de mobiliën- en bedrijfsbelastingen	Speciale belasting op wedden, lonen en pensioenen.
Van 1 tot 100 . . .	van 1 tot 60 (3/5 van de maatstaf der opcentimes grondbelasting).	niet verplicht maximum : 1/5 maatstaf opcentimes bedrijfsbelasting).
Van 101 tot 265	65	Id.
Van 266 tot 290 . . .	70	15 %
Van 291 tot 310 . . .	75	20 %
Van 311 tot 330 . . .	80	25 %
331 en meer . . .	85	30 %

D'après ce tableau, l'on constate que dans les communes où ont été levés de 291 à 310 additionnels à la contribution foncière, ont été perçus également 75 additionnels communaux aux taxes mobilière et professionnelle, ainsi qu'une taxe spéciale sur les traitements, salaires et pensions au taux de 20 p. c. Dans ces localités, le régime envisagé pour 1949 laissera donc inchangée la situation des contribuables.

Ceux-ci bénéficieront d'un dégrèvement portant sur 5 à 10 centimes additionnels, là où le taux des additionnels fonciers dépassait 310.

Par contre, il y aura aggravation dans les localités percevant moins de 291 additionnels fonciers. Le surcroît de charge sera de 5 ou 10 additionnels là où étaient perçus de 101 à 290 centimes au foncier; il sera plus sensible dans les localités qui en levaient moins de 101.

Le tableau ci-dessous, établi d'après des statistiques récentes englobant 2.598 communes (sur un total de 2.670) indique le nombre de communes appartenant, en 1948, aux quatre catégories envisagées aux alinéas précédents.

Nombre de centimes add. au foncier	Nombre de communes.	Effet des mesures transitoires en matière de taxes mob. et professionnelle.
311 et plus . .	1.669	En moins : 5 à 10 additionn.
291 à 310. . .	168	Statu quo.
101 à 290. . .	489	En plus : 5 à 10 additionn.
0 à 100 . . .	272	En plus : plus de 10 additionnels (max.: 75).
	2.598	

La statistique n'étant pas complète, il est permis de dire que l'accroissement des charges fiscales sera relativement minime (de 5 ou 10 p. c. du principal) dans quelque 500 localités. Il sera plus sensible dans 300 communes environ, le maximum d'aggravation (75 additionnels) étant atteint dans les quelque 60 ou 70 communes qui n'auront pas eu recours à la perception d'additionnels en 1948.

Pour donner à ces chiffres toute leur signification, il importe d'ajouter que ces dernières catégories ne comportent, à de rares exceptions près, que des communes très peu peuplées, de sorte que l'accroissement de fiscalité mentionné ci-dessus n'atteindra qu'un pourcentage très restreint de contribuables.

* *

La question s'est posée aussi de savoir comment les communes pourraient, dès le début de 1949, tirer avantage de l'abolition des impôts d'Etat sur les vélocipèdes, chiens et spectacles ou divertissements, que prévoit l'article 35bis, paragraphe 1^{er}, 2^o, du projet de loi.

Volgens die tabel ziet men, dat in gemeenten waar 291 tot 310 opcentimes op de grondbelasting werden geheven, insgelijks 75 gemeentelijke opcentimes op de mobiliën- en bedrijfsbelasting en een speciale belasting op de wedden, lonen en pensioenen tegen het percentage 20 % werden geïnd. In die gemeenten zal het voor 1949 ontworpen regime de toestand der belastingplichtigen niet veranderen.

Deze genieten een ontlasting van 5 tot 10 opcentimes, daar waar het percentage der opcentimes op de grondbelasting meer dan 310 bedroeg.

Daarentegen wordt de last zwaarder in gemeenten, die minder dan 291 opcentimes op de grondbelasting hieven. De last vergroot met 5 of 10 opcentimes, daar waar 101 tot 290 opcentimes op de grondbelasting werden geheven; de lasttoename is aanzienlijker in de gemeenten die er minder dan 101 hieven.

De onderstaande tabel, opgemaakt naar recente statistieken over 2.598 gemeenten (op een totaal van 2.670), vermeldt het aantal gemeenten die in 1948 tot de vier hierboven bedoelde categorieën behoorden.

Aantal opcentimes grondbelasting	Aantal gemeenten	Gevolg der overgangsmaatregelen inzake mobiliën- en bedrijfsbelasting.
311 en meer . .	1.669	Minder : 5 tot 10 opcentim.
291 tot 310 . .	168	Status quo.
101 tot 290 . .	489	Meer : 5 tot 10 opcentimes.
0 tot 100 . . .	272	Meer : meer dan 10 opcentimes (max.: 75).
	2.598	

Vermits de statistiek niet volledig is, mag worden gezegd dat de toename der fiscale lasten betrekkelijk gering zal zijn (van 5 tot 10 t. h. der hoofdsom) in zowat 500 gemeenten. Zij zal aanzienlijker zijn in ongeveer 300 gemeenten, terwijl de maximumtoename (75 opcentimes) bereikt wordt in zowat 60 tot 70 gemeenten, die in 1948 geen opcentimes hebben geheven.

Om aan die cijfers hun volle betekenis te geven, dient nog gezegd dat die laatste categorieën, op zeldzame uitzonderingen na, slechts weinig bevolkte gemeenten tellen, zodat de toename van de belastingdruk slechts een zeer gering percentage van belastingplichtigen zal treffen.

* *

Er werd ook gevraagd hoe de gemeenten reeds aanvang 1949 voordeel kunnen trekken uit de afschaffing van de Rijksbelastingen op de rijwielen, honden, vertoningen en vermakelijkheden, als voorzien in artikel 35bis, paragraaf 1, 2^o, van het wetsontwerp.

Il faudrait, pour cela, qu'au 1^{er} janvier 1949, les communes fussent nanties de règlements dûment approuvés incorporant, dans leur fiscalité, les impôts abandonnés par l'Etat.

Or, dans l'hypothèse la plus favorable, il est exclu qu'entre le vote du projet de loi et le 1^{er} janvier 1949, il subsiste un laps de temps suffisant, qui permette l'envoi de directives aux communes (ces directives seront surtout indispensables en matière de taxation des spectacles et divertissements), le vote par celles-ci de règlements nouveaux ou la revision des règlements existants, l'examen de ces propositions nouvelles, d'abord par la Députation permanente, chargée d'émettre un avis, ensuite, et selon les cas par l'Administration centrale ou le gouvernement provincial préalablement à l'approbation; enfin, la notification aux autorités locales des décisions intervenues.

Les intentions de M. le Ministre des Finances sont de proposer qu'en 1949 encore, les taxes précitées soient perçues par l'Etat d'après les dispositions légales et les taux en vigueur pour 1948, le produit en étant toutefois versé aux communes moyennant une remise pour frais d'administration et selon des modalités à régler par arrêté royal.

Daartoe zouden de gemeenten op 1 Januari 1949 reeds in het bezit moeten zijn van een behoorlijk goedgekeurde verordening, waarbij de door de Staat overgelaten belastingen in hun fiscaliteit worden opgenomen.

Welnu, in de gunstigste veronderstelling is het uitgesloten dat tussen de datum van goedkeuring van het wetsontwerp en 1 Januari 1949 voldoende tijd overblijft om richtlijnen aan de gemeenten te verstrekken (die richtlijnen zullen vooral onontbeerlijk zijn voor de belastingaanslag inzake vertoningen en vermakelijkheden), om de nieuwe verordeningen goed te stemmen of de bestaande verordeningen te herzien, om die nieuwe voorstellen te onderzoeken eerst in de provinciale Deputatie die haar advies moet uitbrengen en vervolgens, zulks naar het geval, op het Hoofdbestuur of het provinciaal gouvernement vóór de goedkeuring, ten slotte om de getroffen beslissingen aan de plaatselijke overheden te notificeren.

De h. Minister van Financiën is voornemens voor te stellen dat de voormelde belastingen nog in 1947 door de Staat zouden worden geheven naar de voor 1948 geldende wettelijke bepalingen en maatstaven, terwijl de opbrengst evenwel zou worden gestort aan de gemeenten, onder korting wegens bestuurskosten en naar bij koninklijk besluit te regelen modaliteiten.

ANNEXE 4.

BIJLAGE 4.

RÉPERCUSSIONS
DE L'AMENDEMENT DE L'ARTICLE 11, § 2.

L'article 11, § 2, du projet initial prévoyait, en faveur des communes de 1.000 à 4.999 habitants, une majoration de la dotation de base de 10 %.

L'amendement adopté par la Commission du Sénat a maintenu ce taux pour les communes de 1.000 à 2.499 habitants, et l'a porté à 20 % pour les localités de 2.500 à 4.999 habitants.

Cette majoration au profit d'une catégorie de communes comportant une population de 1.303.165 habitants (d'après le relevé au 31 décembre 1946 pris provisoirement pour base des calculs), a évidemment pour effet de réduire quelque peu la valeur de la « dotation de base ». De 90,53437 fr., celle-ci est ramenée à 89,94482 fr., la quote-part des diverses catégories de communes se trouvant donc quelque peu réduite, sauf en ce qui concerne les localités de 2.500 à 4.999 habitants, qui bénéficient d'un accroissement voisin de 11 millions de francs.

L'effet de l'amendement sur les diverses catégories de communes apparaît au tableau ci-dessous, qui peut être substitué à ceux produits, en annexe V, à la page 63 du Document n° 492.

D'autre part, il va de soi que, dans l'exemple donné à la page 64 du même document, la somme de 90,53437 est à remplacer par fr. 89,94482.

WEERSLAG

VAN HET AMENDEMENT VAN ARTIKEL 11, § 2.

Artikel 11, § 2, van het oorspronkelijk ontwerp voorzag, ten gunste van de gemeenten met 1.000 tot 4.999 inwoners, een verhoging van de basisdotatie met 10 %.

Het door de Commissie van de Senaat goedgekeurde amendement heeft dit percentage behouden voor de gemeenten met 1.000 tot 2.499 inwoners, en het tot 20 % opgevoerd voor de plaatsen met 2.500 tot 4.999 inwoners.

Deze verhoging ten bate van een categorie van gemeenten die een bevolking van 1.303.165 inwoners omvat (volgens de opgave op 31 December 1946, voorlopig tot grondslag van de berekeningen genomen) heeft vanzelfsprekend tot uitwerking de waarde van de « basisdotatie » enigszins te verminderen. Van 90,53437 fr. is deze op 89,94482 fr. teruggebracht, waardoor het aandeel van de verscheidene categorieën van gemeenten dus enigszins verminderd wordt, behoudens wat betreft de localiteiten met 2.500 tot 4.999 inwoners, die bevoordeeld worden met een verhoging van bij de 11 miljoen frank.

De uitwerking van het amendement op de verscheidene categorieën van gemeenten blijkt in de navolgende tabel, die kan in de plaats gesteld worden van die welke voorkomen, als bijlage V, op blz. 63 van het Gedrukt Stuk n° 492.

Anderzijds spreekt het vanzelf dat in het op blz. 64 van hetzelfde Gedrukt Stuk gegeven voorbeeld, de som van fr. 90,53437 door fr. 89,94482 moet vervangen worden.

TABLEAU II.

TABEL II.

APPLICATION : Recherche de la valeur « 100 points » et répartition par catégories.

TOEPASSING : Opzoeken van de waarde « 100 punten » en verdeling volgens categorie.

	Nombre — <i>Getal</i>	Population au 31-12-1946 <i>Bevolking op 31-12-1946</i>	Points — <i>Punten</i>	Population points $\times \frac{\text{—}}{100}$ <i>Bevolking punten $\times \frac{\text{—}}{100}$</i>	Allocation (89,94482) — <i>Toelage (89,94482)</i>
1. CATÉGORIES — KLASSEN :					
Moins de 1.000 hab. — <i>Minder dan 1.000 inv.</i>	1.194	646.206	100	1.192.806 (1.194 × 999)	107.286.736
1.000 - 2.499 hab. — <i>inv.</i>	762	1.203.380	110	1.323.718	119.061.587
2.500 - 4.999 hab. — <i>inv.</i>	369	1.303.165	120	1.563.798	140.655.539
5.000 - 9.999 hab. — <i>inv.</i>	204	1.391.123	130	1.808.459	162.661.529
10.000 - 19.999 hab. — <i>inv.</i>	87	1.160.686	160	1.857.097	167.036.265
20.000 - 29.999 hab. — <i>inv.</i>	24	600.374	200	1.200.748	108.001.072
30.000 - 39.999 hab. — <i>inv.</i>	9	309.353	240	742.447	66.779.271
40.000 - 49.999 hab. — <i>inv.</i>	7	315.283	280	882.792	79.402.577
50.000 hab. et plus — <i>inv. en meer</i>	10	699.704	320	2.239.052	201.391.149
Quatre grandes villes — <i>Vier grote steden</i>	4	759.252	600	4.555.512	409.744.716
	2.670	8.388.526			1.562.020.441
2. CHEFS-LIEUX — HOOFDPLAATSEN :					
Canton — <i>Kanton</i>	170	1.813.162	30	543.949	48.925.404
Arrondissement — <i>Arrondissement</i>	32	607.183	50	303.592	27.306.537
Province — <i>Provincie</i>	8	720.429	100	720.429	64.798.866
Capitale — <i>Hoofdstad</i>	1	187.039	150	280.559	25.234.838
3. COMMUNES DÉCLASSÉES — GEMEENTEN IN HOGERE KLASSE INGEDEELD.	349	(p. m. 2.468.684)	(var)	797.310	71.713.914
				20.012.268	1.800.000.000

La valeur de 100 points (dotation de base) est obtenue en divisant 1,8 milliard par 20.012.268 = 89,94482 fr.

De waarde van 100 punten (basisdotatie) wordt bekomen met 1,8 milliard door 20.012.268 te delen, dit is 89,94482 fr.

Texte présenté par la Commission (1).**ARTICLE PREMIER.**

Les dispositions légales relatives au Fonds des communes institué par la loi du 19 juillet 1922 sont abrogées.

Elles sont remplacées par les dispositions du Titre I de la présente loi.

TITRE PREMIER.**Des finances communales.****ART. 2.**

A partir du 1^{er} janvier 1949, il est institué :

- 1^o un Fonds communal d'assistance publique;
- 2^o un Fonds des communes.

Ces fonds sont répartis entre les communes par le Ministre de l'Intérieur, selon les modalités précisées aux chapitres II et III du présent Titre.

CHAPITRE I.

Du Conseil d'administration du Fonds communal d'assistance publique et du Fonds des communes.

ART. 3.

Le Conseil d'administration du Fonds communal d'assistance publique et du Fonds des communes se compose de 37 membres, nommés pour une durée de 6 années, savoir :

1^o quatre membres, dont le président et le secrétaire, par le Ministre de l'Intérieur;

2^o trois membres par le Ministre de la Santé publique et de la Famille;

3^o trois membres par le Ministre des Finances;

4^o neuf membres nommés, à raison de un par province, par le conseil communal de chacun des chefs-lieux de province;

5^o dix-huit membres nommés par le Ministre de l'Intérieur, à raison de deux par province, sur présentation par la Députation permanente du Conseil de chaque province d'une liste de 12 candidats choisis parmi les bourgmestres, échevins et fonctionnaires communaux de communes autres que les chefs-lieux de province, et de telle façon qu'au moins un candidat appartenant à une commune classée dans chacune des neuf premières catégories prévues à l'article 11, que compte la province, figure sur la liste de présentation.

Toutefois, les trois membres nommés par le Ministre de la Santé publique et de la Famille ne participent pas à la gestion du Fonds des Communes.

(1) Les amendements de la Commission et du Gouvernement sont imprimés en caractères italiques.

Tekst door de Commissie voorgedragen (1).**EERSTE ARTIKEL.**

De wetsbepalingen betreffende het bij de wet van 19 Juli 1922 ingestelde Fonds der gemeenten worden opgeheven.

Zij worden door de bepalingen van hoofdstuk I van onderhavige wet vervangen.

EERSTE TITEL.**Gemeentefinanciën.****ART. 2.**

Met ingang van 1 Januari 1949 worden ingesteld :

- 1^o een Gemeentefonds voor openbare onderstand;
- 2^o een Fonds der gemeenten.

Deze fondsen worden door de Minister van Binnenlandse Zaken, volgens de bij de hoofdstukken II en III van onderhavige titel omschreven modaliteiten, over de gemeenten omgeslagen.

HOOFDSTUK I.

Beheerraad van het Gemeentefonds voor openbare onderstand en van het Fonds der gemeenten.

ART. 3.

De Beheerraad van het Gemeentefonds voor openbare onderstand en van het Fonds der gemeenten omvat 37 leden, benoemd voor een duur van zes jaar, te weten :

1^o vier leden, waaronder de voorzitter en de secretaris, door de Minister van Binnenlandse Zaken;

2^o drie leden door de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin;

3^o drie leden door de Minister van Financiën;

4^o negen leden benoemd, naar rato van één per provincie, door de gemeenteraad van elk der negen provinciehoofdplaatsen;

5^o achttien leden, naar rato van twee per provincie door de Minister van Binnenlandse Zaken benoemd op een door de provinciale deputatie van elke provincie voorgedragen lijst van twaalf kandidaten, gekozen onder de burgemeester, schepenen en gemeenteambtenaren van andere gemeenten dan de provinciehoofdplaatsen, en wel zo, dat op de voorgedragen lijst ten minste één kandidaat voorkomt uit een gemeente van elk der eerste negen categorieën, waarin de provincie is ingedeeld volgens artikel 11.

De drie door de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin benoemde leden nemen evenwel geen deel aan het beheer van het Fonds der Gemeenten.

(1) De amendementen van de Commissie en de Regering zijn cursief gedrukt.

Le premier mandat des membres du Conseil d'administration prend cours le 1^{er} janvier 1949.

ART. 4.

Le mandat des membres du Conseil d'administration est gratuit.

Toutefois, les membres bénéficient des indemnités pour frais de parcours et de séjour, selon les règles en vigueur en ce qui concerne les fonctionnaires généraux de l'Etat.

Les crédits nécessaires pour le fonctionnement du Conseil d'administration seront inscrits au budget du Ministère de l'Intérieur.

ART. 5.

Chaque année, avant le 1^{er} octobre, le Conseil d'administration du Fonds des communes et du Fonds communal d'assistance publique fera rapport au Ministre de l'Intérieur sur les opérations des dits Fonds. Il y signalera notamment les augmentations et diminutions des dépenses des budgets communaux, y formulera toutes observations et suggestions utiles relativement aux quotités et aux modalités de la répartition du Fonds des communes et du Fonds communal d'assistance publique, ainsi qu'à l'alimentation du Fonds spécial prévu à l'article 18 et à sa répartition. Il y consignera les propositions qu'il jugera convenables en ce qui concerne les modifications à apporter à la présente loi et aux arrêtés d'exécution.

Le rapport fera mention des différents avis exprimés par les membres du Conseil d'administration.

CHAPITRE II.

Du Fonds communal d'assistance publique.

ART. 6.

Le Fonds communal d'assistance publique est destiné à subvenir aux dépenses que supportent les communes en matière d'assistance publique.

Il est alimenté par un prélèvement annuel de 1 milliard de francs sur les ressources générales du Trésor.

Il est inscrit au budget des Dépenses ordinaires du Ministère de l'Intérieur.

ART. 7.

Au début de chaque trimestre, le Conseil d'administration institué en vertu de l'article 3 propose les critères de besoins à considérer pour la réparti-

Het eerste mandaat van de leden van de Beheerraad gaat in op 1 Januari 1949.

ART. 4.

Het mandaat van de leden van de beheerraad is onbezoldigd.

De leden worden evenwel voor hun reis- en verblijfkosten vergoed volgens de voor de opperambtenaren van de Staat geldende regelen.

De nodige kredieten voor de bediening van de Beheerraad worden op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken uitgetrokken.

ART. 5.

Elk jaar, vóór 1 October, brengt de Beheerraad van het Fonds der gemeenten en van het Gemeentefonds voor openbare onderstand verslag uit bij de Minister van Binnenlandse Zaken over de verrichtingen van voornoemde Fondsen. Daarin vermeldt hij inzonderheid de vermeerderingen en verminderingen der uitgaven van de gemeentebegrotingen, hij geeft daarin alle nuttige bemerkingen en voorstellen weer in verband met de bedragen en de verdelingswijzen van het Fonds der gemeenten en van het Gemeentefonds voor openbare onderstand, zomede in verband met de vorming van het Speciaal Fonds waarvan sprake in artikel 18 en de verdeling daarvan. Hij vermeldt daarin de voorstellen, die hij behoorlijk acht, wat betreft de in deze wet en in de uitvoeringsbesluiten aan te brengen wijzigingen.

Het verslag maakt melding van de verschillende adviezen door de leden van de Beheerraad uitgedrukt.

HOOFDSTUK II.

Gemeentefonds voor openbare onderstand.

ART. 6.

Het Gemeentefonds voor openbare onderstand is bestemd voor het bestrijden der uitgaven, welke de gemeenten inzake openbare onderstand hebben te dragen.

Het wordt voorzien door een jaarlijkse opneming van één milliard frank op de algemene Rijksschatkistinkomsten.

Het wordt uitgetrokken op de begroting voor Gewone Uitgaven van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

ART. 7.

Bij de aanvang van ieder kwartaal stelt de krachten artikel 3 ingestelde Beheerraad de aan te leggen behoeftemaatstaven voor de verdeling van

tion d'une somme égale au quart du Fonds pour l'année en cours.

A défaut de critères de besoins reconnus par le Ministre de l'Intérieur, la répartition est opérée au prorata de la charge nette des dépenses ordinaires d'assistance publique, telle qu'elle résulte des comptes communaux de l'exercice pénultième.

Pour la détermination de la charge nette visée à l'alinéa précédent, il n'est pas tenu compte de la participation de la commune au Fonds communal d'assistance publique.

ART. 8.

Si la tranche du Fonds afférente au dernier trimestre de l'année à laquelle se rapporte la répartition s'avère supérieure au montant des charges restant à couvrir, le solde disponible sera reporté à l'exercice suivant.

CHAPITRE III.

Du Fonds des communes.

ART. 9.

Le Fonds des communes est alimenté par un prélèvement annuel de 4 milliards de francs sur les ressources générales du Trésor.

Ce prélèvement est augmenté chaque année, à partir du 1^{er} janvier 1950, d'une somme de 20 millions de francs.

Le Fonds des communes est inscrit au budget des Dépenses ordinaires du Ministère de l'Intérieur.

ART. 10.

La dotation initiale et l'augmentation annuelle du Fonds des Communes seront majorées ou réduites par le Roi, d'un pourcentage égal à celui qui sera appliqué, postérieurement au 31 décembre 1948, aux traitements organiques du personnel de l'Etat dont les rétributions ne sont pas fixées par la loi.

La majoration ou la réduction prévue à l'alinéa qui précède prendra cours à la date de la modification des traitements, si cette date est un 1^{er} janvier ou un 1^{er} juillet; dans les autres cas, elle sera appliquée à partir du 1^{er} janvier ou du 1^{er} juillet qui suit la dite modification.

Lorsque la majoration ou la réduction prend cours le 1^{er} juillet, elle est calculée sur la moitié de la dotation initiale et de l'augmentation annuelle du Fonds.

een som, gelijk aan het vierde van het Fonds voor het lopende jaar, voor.

Bij ontstentenis van door de Minister van Binnenlandse Zaken erkende behoeftemaatstaven geschiedt de verdeling naar rato van de netto-last der gewone uitgaven voor openbare onderstand, zoals deze blijkt uit de gemeenterekeningen over het voorlaatste dienstjaar.

Voor de vaststelling van de netto-last als bedoeld in de vorige alinea, wordt geen rekening gehouden met de deelhebbing der gemeente in het Gemeentefonds voor openbare onderstand.

ART. 8.

Indien het Fondsgedeelte betreffende het laatste kwartaal van het jaar, waarop de verdeling slaat, hoger loopt dan het bedrag der nog te dekken lasten, wordt het beschikbaar saldo op het volgende dienstjaar overgedragen.

HOOFDSTUK III.

Fonds der gemeenten.

ART. 9.

Het Fonds der gemeenten wordt gevormd door een jaarlijkse opneming van 4 milliard frank op de algemene Rijksschatkistinkomsten.

Deze opneming wordt elk jaar, met ingang van 1 Januari 1950 met een som van 20 miljoen frank verhoogd.

Het Fonds der gemeenten wordt op de begroting der gewone uitgaven van het Ministerie van Binnenlandse Zaken uitgetrokken.

ART. 10.

De oorspronkelijke dotatie en de jaarlijkse verhoging van het Fonds der gemeenten worden door de Koning verhoogd of verminderd met een percentage gelijk aan dat, hetwelk na 31 December 1948 zal worden toegepast op de organieke wedden van het Rijkspersoneel waarvan de bezoldiging niet door de wet is vastgesteld.

De bij vorige alinea voorziene verhoging of vermindering gaat in met de dag waarop de wedden worden gewijzigd, zo bewuste dag een 1^e Januari of 1^e Juli is; in de andere gevallen wordt zij toegepast op de 1^e Januari of de 1^e Juli volgende op bewuste wijziging.

Gaat de verhoging of verlaging in op 1 Juli, dan wordt zij op de helft der aanvankelijke dotatie en der jaarlijkse Fondsverhoging berekend.

ART. 11.

45 centièmes du Fonds sont répartis au prorata de la population des communes, sans préjudice des dispositions ci-dessous.

Par. 1. — Les communes de moins de 1.000 habitants sont censées compter 999 habitants.

La quote-part qui leur est allouée par tête d'habitant est appelée dotation de base.

Par. 2. — La quote-part attribuée par tête d'habitant aux autres communes est égale à la dotation de base majorée des pourcentages suivants :

Communes de :

1.000 à 2.499 habitants . . .	10 pour cent
2.500 à 4.999 habitants . . .	20 pour cent
5.000 à 9.999 habitants . . .	30 pour cent
10.000 à 19.999 habitants . . .	60 pour cent
20.000 à 29.999 habitants . . .	100 pour cent
30.000 à 39.999 habitants . . .	140 pour cent
40.000 à 49.999 habitants . . .	180 pour cent
50.000 habitants et plus . . .	220 pour cent
Villes d'Anvers, Bruxelles, Gand et Liège	500 pour cent

Par. 3. — La dotation de base est en outre majorée de :

30 pour cent, au profit des communes, chefs-lieux de canton judiciaire;

50 pour cent, au profit des communes, chefs-lieux d'arrondissement administratif;

100 pour cent, au profit des communes, chefs-lieux de province;

150 pour cent, au profit de la capitale du Royaume.

Par. 4. — *Bénéficient également d'une majoration de la dotation de base, pour autant que leur population atteigne, au moins, 900 habitants, les communes déclassées en ce qui concerne les rémunérations de l'ensemble ou d'une partie de leur personnel, en application de l'article 1, alinéa 3, des arrêtés royaux coordonnés nos 125 et 171 des 28 février et 31 mai 1935 et des dispositions qui les modifient.*

La majoration prévue à l'alinéa qui précède sera fixée par arrêté royal.

Pour l'application du présent paragraphe, sont pris en considération les déclassements opérés au plus tard le 30 septembre de l'année précédant celle à laquelle se rapporte la répartition.

Par. 5. — Les majorations de la dotation de base prévues aux paragraphes 3 et 4 ne peuvent être cumulées; le régime le plus favorable est seul appliqué.

ART. 11.

45 honderdste van het Fonds wordt naar rato van het bevolkingscijfer der gemeenten verdeeld, onverminderd de benedenstaande bepalingen.

Par. 1. — De gemeenten beneden 1.000 inwoners worden beschouwd als hebbende 999 inwoners.

Het hun per inwoner verleende aandeel wordt basisdotatie genoemd.

Par. 2. — Het per inwoner aan de andere gemeenten toegewezen aandeel is gelijk aan de basisdotatie, verhoogd met de volgende percentages :

Gemeenten met :

1.000 à 2.499 inwoners . . .	10 per cent
2.500 à 4.999 inwoners . . .	20 per cent
5.000 à 9.999 inwoners . . .	30 per cent
10.000 à 19.999 inwoners . . .	60 per cent
20.000 à 29.999 inwoners . . .	100 per cent
30.000 à 39.999 inwoners . . .	140 per cent
40.000 à 49.999 inwoners . . .	180 per cent
50.000 inwoners en meer . . .	220 per cent
Steden Antwerpen, Brussel, Gent en Luik	500 per cent

Par. 3. — De basis-dotatie wordt bovendien verhoogd met :

30 per cent voor de gemeenten, hoofdplaats van een gerechtelijk kanton;

50 per cent, voor de gemeenten, hoofdplaats van een administratief arrondissement;

100 per cent, voor de provinciehoofdplaatsen;

150 per cent voor 's Rijks hoofdstad.

Par. 4. — *Worden eveneens begiftigd met een verhoging van de basisdotatie — voor zover haar bevolking ten minste 900 inwoners bereikt — de gemeenten die, wat de bezoldiging van haar hele of gedeeltelijke personeel betreft, bij toepassing van artikel 1, alinea 3, samengevatte koninklijke besluiten nrs 125 en 171, van 28 Februari en 31 Mei 1935 en van de bepalingen tot wijziging er van, in een hogere klasse zijn ingedeeld.*

De bij vorige alinea voorziene verhoging wordt bij koninklijk besluit bepaald.

Voor de toepassing van deze paragraaf komen in aanmerking de klasseverheffingen, waartoe is overgegaan uiterlijk op 30 September van het jaar voorafgaande aan dat waarop de verdeling betrekking heeft.

Par. 5. — De bij de paragrafen 3 en 4 voorziene verhogingen der basisdotatie mogen niet worden gecumuleerd; alleen het meest gunstige stelsel wordt toegepast.

ART. 12.

16,25 centièmes du Fonds sont répartis au prorata du développement de la voirie communale, les multiplicateurs un, trois et quatre étant appliqués respectivement aux chemins vicinaux ordinaires, aux chemins vicinaux de grande communication et à la voirie urbaine. Les produits sont établis en hectomètres, les fractions étant comptées pour un hectomètre ou négligées selon qu'elles sont au moins égales à cinquante mètres ou inférieures à ce montant.

Lorsque le développement de la voirie pris pour base de répartition aura subi, dans l'une des catégories visées à l'alinéa précédent ou pour l'ensemble d'entre elles, un accroissement ou une réduction d'au moins cinq pour cent, les communes en feront part, avant l'expiration de l'année, au Ministre de l'Intérieur. Les données nouvelles serviront de base à la répartition de l'année suivante.

Sera exclue pendant un an de la répartition prévue au présent article, la commune qui aura négligé d'introduire dans le délai imparti, la déclaration de réduction prescrite par l'alinéa précédent. Il en sera de même des communes qui auront produit toute déclaration erronée dans l'intention de majorer leur quote-part dans la répartition. L'exclusion sera décrétée par arrêté du Ministre de l'Intérieur.

La part des communes écartées de la répartition en vertu de l'alinéa précédent sera versée au fonds spécial mentionné à l'article 18.

ART. 13.

6, 25 centièmes du Fonds sont répartis :

1^o pour moitié, au prorata de la population des communes;

2^o 45 % au prorata du revenu cadastral bâti pour l'année antérieure à celle à laquelle se rapporte la répartition ;

3^o 5 % au prorata du revenu cadastral non bâti pour la même année.

Toutefois, aussi longtemps que ce revenu cadastral n'a pas atteint 95 pour cent du revenu cadastral le plus élevé de ceux qui ont été imposés depuis l'exercice 1939, la répartition s'effectue sur la base de ce dernier revenu.

ART. 14.

20 centièmes du Fonds sont répartis au prorata de la charge nette des dépenses d'instruction publique.

ART. 15.

12,50 centièmes du Fonds sont répartis au prorata de la charge nette de la dette des communes, non comprise la charge des ouvertures de crédit et des emprunts de trésorerie non consolidés.

ART. 12.

16,25 honderdste van het Fonds wordt verdeeld naar rato van de uitgestrektheid der gemeentewegen, met dien verstande dat de vermenigvuidigers een, drie en vier onderscheidenlijk op de gewone buurtwegen, op de buurtwegen van groot verkeer en op de stadswegen worden toegepast. De producten worden in hectometers uitgedrukt, terwijl de breuken gerekend worden voor een hectometer of wegvalen, naargelang zij vijftig meter of minder bedragen.

Wanneer het tot verdelingsgrondslag dienende wegencomplex ten aanzien van één of van al de categorieën bedoeld in de voorgaande alinea, met ten minste vijf per cent is toe- of afgenomen, zijn de gemeenten er toe gehouden vóór het einde van het jaar daarvan aan de Minister van Binnenlandse Zaken kennis te geven. De nieuwe gegevens dienen alsdan tot grondslag voor de verdeling voor het volgende jaar.

De gemeente die mocht verzuimen binnen de gestelde termijn de bij bovenvermelde alinea voorgeschreven verminderingsopgave in te dienen, wordt gedurende één jaar van de bij dit artikel voorziene verdeling uitgesloten. Hetzelfde geldt voor de gemeenten die een onjuiste opgave indienen met de bedoeling een hoger aandeel in de verdeling te bekomen. De uitsluiting wordt bij besluit van de Minister van Binnenlandse Zaken vastgesteld.

Het aandeel der gemeenten, welke krachtens vorenstaande alinea van de verdeling zijn uitgesloten, wordt gestort op het speciaal fonds, bedoeld bij artikel 18.

ART. 13.

6, 25 honderdste van het Fonds wordt verdeeld :

1^o voor de helft, naar rato van de bevolking der gemeenten;

2^o 45 % naar rato van het gebouwde kadastraal inkomen voor het jaar voorafgaande aan dat waarop de verdeling slaat ;

3^o 5 % naar rato van het ongebouwde kadastraal inkomen voor hetzelfde jaar.

Zolang evenwel bewust kadastraal inkomen niet 95 per cent heeft bereikt van het hoogste kadastraal inkomen dat sinds het dienstjaar 1939 is belast geworden, geschiedt de verdeling op de grondslag van laatstgenoemd inkomen.

ART. 14.

20 honderdste van het Fonds wordt verdeeld naar rato van de netto-last der uitgaven voor openbaar onderwijs.

ART. 15.

12,50 honderdste van het Fonds wordt verdeeld naar rato van de netto-last van de gemeenteschuld, niet inbegrepen de last der kredietopeningen en der niet geconsolideerde kasgeldleningen.

ART. 16.

Est considéré comme charge nette pour l'application des articles 14 et 15, l'excédent que présentent aux comptes de l'exercice pénultième, les dépenses ordinaires propres à cet exercice sur les recettes correspondantes.

ART. 17.

Les répartitions visées aux articles 11 et 13 se font sur la base de la population constatée officiellement par le dernier recensement décennal.

Lorsque, au cours d'une période décennale, le chiffre de la population d'une commune, au 31 décembre de l'année précédant celle à laquelle se rapportent ces répartitions, dépasse de plus de 10 pour cent le nombre d'habitants constaté par le dernier recensement décennal, le dit chiffre est pris pour base des répartitions.

Toutefois, si l'application de l'alinéa qui précède entraîne, pour une commune, suppression ou réduction de la majoration de la dotation de base qui lui était allouée en vertu du paragraphe 4 de l'article 11, sa quote-part totale dans les 45 centièmes du Fonds ne pourra être inférieure à celle qui lui était attribuée antérieurement à la dite application.

ART. 18.

A partir de l'année 1950, les parts des communes qui, pour l'exercice précédant celui auquel se rapporte la répartition, n'ont pas établi au moins cent centimes additionnels à la contribution foncière, sont versées à un fonds spécial à ouvrir au budget des Recettes et des Dépenses pour ordre.

Il sera disposé des sommes versées à ce fonds spécial, par le Ministre de l'Intérieur, au profit des communes dont la situation financière s'avèrerait particulièrement obérée, *conformément à l'article 5 ci-dessus*.

ART. 19.

Les répartitions prévues aux articles 11 à 15 sont indépendantes.

Les parts revenant aux communes dans chacune d'elles sont payées par trimestre et par quart.

Toutefois, jusqu'à l'établissement du compte définitif, les versements trimestriels se font, à titre d'avances. Les rectifications nécessaires sont effectuées à l'occasion des versements restant à opérer après l'arrêt du dit compte.

Les avances trimestrielles sont égales au quart de la part attribuée à la commune dans la répartition correspondante afférente à l'exercice pénultième.

Par dérogation à l'alinéa qui précède, le montant des avances trimestrielles à verser en 1949 et en 1950 sera fixé par le Ministre de l'Intérieur sur proposition du Conseil d'administration.

ART. 16.

Wordt voor de toepassing van de artikelen 14 en 15 als netto-last beschouwd, het door de rekeningen van het voorlaatste dienstjaar aangewezen excédent van de gewone uitgaven, eigen aan bewust dienstjaar, op de overeenkomstige ontvangsten.

ART. 17.

De bij de artikelen 11 en 13 bedoelde verdelingen geschieden op grond van het bevolkingscijfer dat bij de jongste tienjaarlijkse volkstelling officieel is vastgesteld.

Zo, in de loop van een tienjarig tijdperk het bevolkingscijfer ener gemeente, op 31 December van het jaar, voorafgaande aan dat van de omslag met meer dan 10 per cent het bij de jongste tienjaarlijkse telling vastgestelde aantal inwoners overtreft, wordt dit cijfer tot grondslag voor de verdeling genomen.

Wanneer evenwel de toepassing van vorige alinea voor een gemeente opheffing of vermindering van de verhoging der haar krachtens par. 4 van artikel 11 verleende basisdotatie ten gevolge heeft, mag haar totaal aandeel in de 45 honderdste van het Fonds niet lager zijn dan dat hetwelk haar vóór bewuste toepassing was toegekend.

ART. 18.

Met ingang van het jaar 1950 wordt het aandeel der gemeenten, die voor het dienstjaar voorafgaande aan dat waarop de verdeling betrekking heeft, niet ten minste honderd opcentimes op de grondbelasting hebben geheven, gestort op het speciaal fonds, dat op de begroting der Ontvangsten en Uitgaven voor orde zal worden opengesteld.

Door de Minister van Binnenlandse Zaken wordt over de bij dit fonds gestorte sommen beschikt ten behoeve van de gemeenten wier financiële toestand bijzonder bezwaard is, *overeenkomstig bovenstaand artikel 5*.

ART. 19.

De bij de artikelen 11 tot 15 voorziene verdelingen geschieden afzonderlijk.

Het aandeel van de gemeenten in elk dezer wordt per kwartaal en per vierde gedeelte uitbetaald.

Totdat de definitieve rekening wordt opgemaakt geschieden de driemaandelijks storting evenwel bij wijze van voorschotten. De nodige verbeteringen geschieden bij de storting welke na de afsluiting van die rekening nog te verrichten blijven.

De driemaandelijks voorschotten zijn gelijk aan het vierde van het aan de gemeente toegewezen aandeel in de overeenkomende verdeling over het voorlaatste dienstjaar.

Bij afwijking van de voorgaande alinea zal het bedrag der in 1949 en 1950 te storten driemaandelijks voorschotten door de Minister van Binnenlandse Zaken op de voordracht van de Beheerraad worden vastgesteld.

ART. 20.

Les quotités dont il est fait mention aux articles 11 à 15, de même que les dispositions réglant leur répartition pourront être modifiées *par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres* sur proposition du Conseil d'administration. Ces modifications entreront en vigueur le 1^{er} janvier suivant la date de leur publication, pour autant que celle-ci ait eu lieu avant le 1^{er} octobre. Si la publication est postérieure à cette date, les modifications seront applicables à partir du 1^{er} janvier de la seconde année.

Le Ministre de l'Intérieur portera chaque année les modifications à la connaissance du Parlement en y joignant le rapport du Conseil d'administration.

ART. 21.

Les mots « Fonds des communes » restent substitués aux mots « Fonds communal ou Fonds spécial » dans les lois ou conventions qui les contiennent.

CHAPITRE IV.

Dispositions communes aux deux fonds.

ART. 22.

L'article 121 *bis* de la loi communale est applicable au paiement des quotes-parts dans le Fonds communal d'assistance publique et dans le Fonds des communes institué par la présente loi.

TITRE II.

Des finances provinciales.

ART. 23.

A partir du 1^{er} janvier 1949, il est institué un Fonds des provinces.

Ce Fonds est réparti entre les provinces par le Ministre de l'Intérieur selon les modalités précisées aux chapitres I et II du présent titre.

CHAPITRE I.

Du Conseil d'administration du Fonds des provinces.

ART. 24.

Le Conseil d'administration du Fonds des provinces se compose de 15 membres dont 2 nommés par le Ministre des Finances et 13 par le Ministre de l'Intérieur, parmi lesquels le président et le secrétaire. Neuf de ces nominations sont faites sur

ART. 20.

De quota waarvan sprake in de artikelen 11 tot 15, zomede de bepalingen tot regeling van hun verdeling, kunnen op de voordracht van de Beheerraad *bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit* worden gewijzigd. Deze wijzigingen worden van kracht met ingang van 1 Januari volgende op de datum waarop zij zijn bekendgemaakt, voor zover zulks vóór 1 October is geschied. Geschiedt de bekendmaking na deze datum, dan vinden de bepalingen toepassing vanaf 1 Januari van het tweede jaar.

De Minister van Binnenlandse Zaken brengt telken jare de wijzigingen ter kennis van het Parlement en voegt er het verslag van de Raad van Beheer aan toe.

ART. 21.

De woorden « Fonds der gemeenten » blijven ter vervanging van de woorden « Gemeentefonds of Speciaal fonds » staan in de wetten of overeenkomsten waarin zij voorkomen.

HOOFDSTUK IV.

Gemeenschappelijke bepalingen voor de twee fondsen.

ART. 22.

Artikel 121*bis* der Gemeentewet is van toepassing op de betaling der aandelen in het Gemeentefonds voor openbare onderstand en in het Fonds der gemeenten, ingesteld bij deze wet.

TITEL II.

Provinciale financiën.

ART. 23.

Met ingang van 1 Januari 1949 wordt een Fonds der provinciën ingesteld.

Dit Fonds wordt door de Minister van Binnenlandse Zaken over de provinciën verdeeld volgens de bij de hoofdstukken I en II van onderhavige titel omschreven modaliteiten.

HOOFDSTUK I.

Beheerraad van het Fonds der provinciën.

ART. 24.

De Beheerraad van het Fonds der provinciën omvat 15 leden waarvan 2 benoemd door de Minister van Financiën en 13, waaronder de voorzitter en de secretaris, door de Minister van Binnenlandse Zaken. Negen van deze benoemingen ge-

présentation de la députation permanente du Conseil de chacune des neuf provinces.

ART. 25.

Les dispositions de l'article 4 sont applicables au Conseil d'administration du Fonds des provinces.

ART. 26.

Chaque année, avant le 1^{er} octobre, le Conseil d'administration du Fonds des Provinces et du Fonds provincial d'assistance publique fera rapport au Ministre de l'Intérieur sur les opérations des dits Fonds. Il y signalera notamment les augmentations et diminutions des dépenses des budgets provinciaux, y formulera toutes observations et suggestions utiles relativement aux quotités et aux modalités de la répartition du Fonds des Provinces et du Fonds provincial d'assistance publique, ainsi qu'à l'alimentation du Fonds spécial prévu à l'article 18 et à sa répartition. Il y consignera les propositions qu'il jugera convenables en ce qui concerne les modifications à apporter à la présente loi et aux arrêtés d'exécution.

Le rapport fera mention des différents avis exprimés par les membres du Conseil d'administration.

CHAPITRE II.

Du Fonds des provinces.

ART. 27.

Le Fonds des provinces est alimenté par un prélèvement annuel de six cents millions de francs sur les ressources générales du Trésor.

Cette dotation est majorée ou réduite conformément aux dispositions de l'article 10.

ART. 28.

22 centièmes du Fonds sont répartis au prorata de la population des provinces constatée officiellement par le dernier recensement général.

Les dispositions de l'alinéa 2 de l'article 17 s'appliquent à cette répartition.

ART. 29.

22 centièmes du Fonds sont répartis comme suit :

1^o 35 pour cent, au prorata du développement des routes provinciales;

2^o 23 pour cent, au prorata du développement des chemins vicinaux ordinaires et de grande communication;

3^o 12 pour cent, au prorata de la population, selon les règles énoncées à l'article 28;

schieden op de voordracht van de deputatie van de provincieraad van elk der negen provinciën.

ART. 25.

De bepalingen van artikel 4 vinden overeenkomstige toepassing op de Beheerraad van het Fonds der provinciën.

ART. 26.

Elk jaar, vóór 1 October, brengt de Beheerraad van het Fonds der Provinciën en van het Provinciefonds voor openbare onderstand verslag uit bij de Minister van Binnenlandse Zaken over de verrichtingen van voornoemde Fondsen. Daarin vermeldt hij inzonderheid de vermeerderingen en verminderingen der uitgaven van de provinciebegrotingen, hij geeft daarin alle nuttige bemerkingen en voorstellen weer in verband met de bedragen en de verdelingswijzen van het Fonds der Provinciën en van het Provinciefonds voor openbare onderstand, zomede in verband met de vorming van het Speciaal Fonds waarvan sprake in artikel 18 en de verdeling daarvan. Hij vermeldt daarin de voorstellen, die hij behoorlijk acht, wat betreft de in deze wet en in de uitvoeringsbesluiten aan te brengen wijzigingen.

Het verslag maakt melding van de verschillende adviezen door de leden van de Beheerraad uitgedrukt.

HOOFDSTUK II.

Fonds der provinciën.

ART. 27.

Het Fonds der provinciën wordt gevormd door een jaarlijkse opneming van zeshonderd miljoen frank op de algemene Rijksschatkistinkomsten.

Deze dotatie wordt verhoogd of verminderd overeenkomstig het bepaalde in artikel 10.

ART. 28.

22 honderdste van het Fonds wordt verdeeld naar rato van de provinciebevolking, zoals zij bij de jongste tienjaarlijkse telling officieel is gebleken.

Het bepaalde in alinea 2 van artikel 17 is op deze verdeling van toepassing.

ART. 29.

22 honderdste van het Fonds wordt verdeeld als volgt :

1^o 35 per cent, naar rato van de uitgestrektheid der provinciewegen;

2^o 23 per cent, naar rato van de uitgestrektheid der gewone buurtwegen en die van groot verkeer;

3^o 12 per cent, naar rato van de bevolking, volgens de regelen gesteld in artikel 28;

4^o 30 pour cent, au prorata du développement total des routes et chemins visés aux n^{os} 1 et 2 ci-dessus.

Le développement de la voirie est calculé en kilomètres, les fractions étant comptées pour un kilomètre ou négligées, selon qu'elles sont au moins égales à cinq cents mètres ou inférieures à ce montant.

Lorsque le développement de la voirie ayant servi de base à l'une des répartitions visées aux n^{os} 1, 2 et 4 du premier alinéa du présent article aura subi un accroissement ou une réduction d'au moins cinq pour cent, les données nouvelles seront utilisées pour la répartition de l'année suivante.

ART. 30.

48 centièmes du Fonds sont répartis au prorata de la charge nette des dépenses d'instruction publique déterminée comme il est dit à l'article 16.

ART. 31.

8 centièmes du Fonds sont répartis au prorata de la charge nette de la dette, non comprise la charge des ouvertures de crédit et des emprunts de trésorerie non consolidés. Les dispositions de l'article 16 sont applicables en l'espèce.

ART. 32.

Les répartitions prévues aux articles 28 à 31 sont indépendantes.

Les parts revenant aux provinces dans chacune d'elles, sont payées par trimestre et par quart, selon les règles énoncées aux alinéas 2 à 5 de l'article 19. Toutefois, les propositions relatives au montant des avances trimestrielles à verser en 1949 et en 1950 sont présentées au Ministre de l'Intérieur par le Conseil d'administration du Fonds des provinces.

Les dispositions de l'article 113, alinéa 2, de la loi provinciale sont applicables aux paiements visés à l'alinéa qui précède.

ART. 33.

Les quotités et les règles de répartition prévues aux articles 28 à 31 pourront être modifiées *par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres* sur proposition du Conseil d'administration du Fonds des provinces. L'entrée en vigueur des modifications est réglée comme il est dit à l'article 20.

Le Ministre de l'Intérieur portera chaque année les modifications à la connaissance du Parlement en y joignant le rapport du Conseil d'administration.

4^o 30 per cent, naar rato van de totale uitgestrektheid der grote en kleine wegen bedoeld onder n^{rs} 1 en 2 hierboven.

De uitgestrektheid der wegen wordt in kilometers berekend, terwijl de breuken gerekend worden voor een kilometer of wegvallen, naargelang zij vijf-honderd meter of minder bedragen.

Wanneer de wegeuitgestrektheid, die aan een der bij de n^{rs} 1, 2 en 4 van de eerste alinea van dit artikel bedoelde verdelingen tot grondslag heeft gediend, een vermeerdering of vermindering van minstens vijf per cent heeft ondergaan, worden de nieuwe gegevens toegepast voor de verdeling van het volgende jaar.

ART. 30.

48 honderdste van het Fonds wordt verdeeld naar rato van de netto-last der uitgaven voor openbaar onderwijs, zoals bepaald bij art. 16.

ART. 31.

8 honderdste van het Fonds wordt verdeeld naar rato van de netto-last der schuld, daarin niet begrepen kredietopeningen en niet geconsolideerde kasgeldleningen. Het bepaalde in artikel 16 vindt ten deze toepassing.

ART. 32.

De bij de artikelen 28 tot 31 voorziene verdelingen geschieden afzonderlijk.

Het aandeel van de provinciën in elk dezer wordt per kwartaal en per vierde gedeelte uitbetaald volgens de regelen gesteld bij de alinea's 2 tot 5 van artikel 19. Evenwel worden de voorstellen omtrent het bedrag der in 1949 en 1950 te storten driemaandelijksche voorschotten, door de Beheerraad van het Fonds der provinciën aan de Minister van Binnenlandse Zaken gedaan.

Het bepaalde in artikel 113, alinea 2, der provinciewet is op de bij voorgaande alinea bedoelde betalingen van toepassing.

ART. 33.

De bedragen en de omslagregelen, voorzien bij de artikelen 28 tot 31 kunnen *bij een in Minister-raad overlegd koninklijk besluit* op de voordracht van de Beheerraad van het Fonds der provinciën gewijzigd worden. De inwerkingtreding der wijzigingen wordt geregeld zoals vermeld in artikel 20.

De Minister van Binnenlandse Zaken brengt telken jare de wijzigingen ter kennis van het Parlement en voegt er het verslag van de Raad van beheer aan toe.

TITRE III.

Dispositions additionnelles.

ART. 34.

L'article 83 des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus est remplacé par la disposition ci-après :

« Art. 83. — Les provinces et les communes ne sont pas autorisées à établir :

» a) des centimes additionnels aux impôts cédulaires sur les revenus ou des taxes similaires sur la base ou sur le montant de ces impôts.

» Exception est faite, toutefois, en ce qui concerne la contribution foncière;

» b) des taxes sur le bétail. »

Cette disposition est applicable pour la première fois, aux impositions afférentes à l'exercice 1949.

ART. 35.

Sont abrogés, en ce qui concerne les impositions afférentes aux exercices 1949 et suivants :

1^o l'article 81 des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus;

2^o le premier alinéa de l'article 7 de l'arrêté royal n° 72 du 24 janvier 1935. A l'alinéa 3 du dit article, les mots « au dit impôt » sont remplacés par les mots « à la taxe sur les automobiles et autres véhicules à moteur ou à vapeur »;

3^o la première phrase du dernier alinéa de l'article 89, paragraphe 2, de la loi du 28 août 1921, modifiée par l'article 7 de la loi du 4 juillet 1930. A la seconde phrase du dit alinéa, les mots « à cette taxe » sont remplacés par les mots « à la taxe perçue conformément aux dispositions du présent littéra b ».

ART. 36.

Sont abolis, sauf en ce qui concerne les exercices antérieurs à l'exercice 1949 :

1^o les centimes additionnels provinciaux et communaux :

a) à la taxe d'ouverture des débits de boissons fermentées ou spiritueuses;

b) à la taxe sur les jeux et paris.

Ils ne pourront être rétablis.

Sauf les exceptions prévues par la loi, les dispositions qui précèdent n'emportent pas interdiction, pour les provinces et les communes d'établir des taxes similaires aux impôts mentionnés aux littéras a et b ci-dessus.

TITEL III.

Bijkomende bepalingen.

ART. 34.

Artikel 83 der samengeschaelde wetten betreffende de inkomstenbelastingen wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Art. 83. — De provinciën en gemeenten zijn niet gemachtigd tot het heffen van :

» a) opcentimes op de gesplitste inkomstenbelastingen of gelijkaardige belastingen op de grondslag of op het bedrag van deze belastingen.

» Uitzondering wordt nochtans gemaakt voor de grondbelasting;

» b) belastingen op het vee. »

Deze bepaling is voor de eerste maal van toepassing op de belastingen betreffende het dienstjaar 1949.

ART. 35.

Vervallen ten aanzien van de belastingen voor het dienstjaar 1949 en daaraanvolgende dienstjaren :

1^o artikel 81 van de samengevatte wetten op de inkomstenbelastingen;

2^o het eerste lid van artikel 7 van het koninklijk-besluit n° 72 van 24 januari 1935. In het derde lid van bewust artikel worden de woorden « op bedoelde belasting » vervangen door « op de belasting op de autorijtuigen en andere stoom- en motorvoertuigen »;

3^o de eerste zin van het laatste lid van artikel 89 paragraaf 2, van de wet van 28 Augustus 1921, gewijzigd bij artikel 7 van de wet van 4 Juli 1930. In de tweede zin van dit lid worden de woorden « op deze taxe » vervangen door « op de belasting geheven overeenkomstig de bepalingen van onderhavige littera b ».

ART. 36.

Worden opgeheven behoudens hetgeen de dienstjaren, vóór dat van 1949, betreft :

1^o de provinciale en gemeentelijke opcentimes:

a) op de belasting op het openen van tapperijen en slijterijen van gegiste en geestrijke dranken;

b) op de belasting op de spelen en weddenschappen.

Zij mogen niet opnieuw ingevoerd worden.

Behoudens de bij de wet voorziene uitzonderingen behelst het vorenstaande voor de provincies en de gemeenten geen verbod om gelijksoortige belastingen als die vermeld onder de littera's a en b hierboven te heffen.

2^o les taxes établies au profit de l'Etat sur :

- a) les spectacles ou divertissements ;
- b) les chiens ;
- c) les vélocipèdes.

Les taxes provinciales et communales sur les spectacles et divertissements ne peuvent s'appliquer aux représentations données dans une salle de théâtre et à ranger dans l'une des catégories suivantes : tragédie, opéra, opéra comique, opérette, comédie, vaudeville, farce folklorique, drame, revue de début et de fin de saison ou de fin d'année par des troupes à caractère sédentaire.

ART. 37.

Les trois derniers alinéas de l'article 59, paragraphe 2, des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus sont abrogés en ce qui concerne les intérêts de retard perçus à partir du 1^{er} janvier 1949.

ART. 38.

L'article 75 des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus est abrogé en ce qui concerne les sommes revenant aux provinces et aux communes dans les perceptions sur les impôts afférents aux exercices 1949 et suivants et sur les cotisations rattachées aux produits de ces exercices.

ART. 39.

Sont abrogés, en ce qui concerne les impositions établies et les perceptions effectuées à partir du 1^{er} janvier 1949, quel que soit l'exercice auquel ces impositions ou ces perceptions puissent appartenir ou être rattachées :

1^o les articles 80, par. 1, littéra b, et 82, par. 1, des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus ;

2^o le deuxième alinéa de l'article 7 de l'arrêté royal n^o 72 du 24 janvier 1935 ;

3^o les alinéas 2 et 3 de l'article 52 de la loi du 31 décembre 1925, modifiant la législation en matière d'impôts directs et de taxes y assimilées.

ART. 40.

L'article 80, par. 1, littéra a, des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus est abrogé en ce qui concerne les impositions afférentes aux exercices 1949 et suivants ou rattachées aux produits de ces exercices.

ART. 41.

Sans préjudice des dispositions prévues aux articles 39 et 40, restent acquises aux provinces et aux communes, les sommes leur revenant, à titre de quotes-parts ou de centimes additionnels, sur les cotisations afférentes aux exercices 1948 et antérieures, rattachées aux produits de l'exercice 1949 ou d'un exercice subséquent.

2^o de ten behoeve van het Rijk geheven belastingen op :

- a) de vertoningen en vermakelijkheden ;
- b) de honden ;
- c) de rijwielen.

De provinciale en gemeentelijke belastingen op de vertoningen en vermakelijkheden mgen geen toepassing vinden op de vertoningen gegeven in de schouwburgzalen en in te delen in een der volgende categorieën : treurspel, opera, opera comique, operetten, blijspel, vaudeville, folkloristische klucht, drama, begin- en einde seizoenrevue of eindejaarsrevue door de vast verbonden gezelschappen.

ART. 37.

De laatste drie delen van artikel 59, paragraaf 2, van de samengevatte wetten op de inkomstenbelastingen worden opgeheven ten aanzien van de met ingang van 1 Januari 1949 geïnde nalatigheidsinteressen.

ART. 38.

Artikel 75 der samengevatte wetten op de inkomstenbelastingen is opgeheven ten aanzien van de sommen, die de provinciën en de gemeenten toekomen uit de belastingopbrengst van het dienstjaar 1949 en de daaraan volgende dienstjaren en uit de aanslagen verbonden met opbrengsten van die dienstjaren.

ART. 39.

Vervallen ten aanzien van de met ingang van 1 Januari 1949 geheven en geïnde belastingen, ongeacht het dienstjaar waarop die heffingen en inningen betrekking hebben :

1^o de artikelen 80, par. 1, littéra b, en 82, par. 1, der samengevatte wetten op de inkomstenbelastingen ;

2^o het tweede lid van artikel 7 van het Koninklijk besluit, n^o 72, van 24 Januari 1935 ;

3^o de leden 2 en 3 van artikel 52 der wet van 31 December 1925, tot wijziging van de wetgeving inzake directe- en daarmee gelijkgestelde belastingen.

ART. 40.

Artikel 80, par. 1, littéra a, der samengevatte wetten op de inkomstenbelastingen vervalt ten aanzien van de belastingen voor 1949 en volgende dienstjaren of verbonden met de opbrengst van die dienstjaren.

ART. 41.

Onverminderd de bij de artikelen 39 en 40 voorziene bepalingen, verblijven aan de provinciën en aan de gemeenten, de bedragen die haar als aandelen of opcentimes toekomen op de aanslagen, gaande over de dienstjaren 1948 en voorgaande en verbonden met de opbrengsten voor 1949 of een nakomend dienstjaar.

ART. 42. (art. 37 anc.)

La loi du 27 novembre 1891 pour la répression du vagabondage et de la mendicité est modifiée comme il suit :

1^o les articles 4 et 21 sont remplacés par les dispositions ci-dessous :

« Art. 4. — Lorsque l'internement dans une maison de refuge aura été demandé par une administration communale, les frais d'entretien seront à charge de la commission d'assistance publique, sans préjudice des subsides de la commune en cas d'insuffisance des ressources de cette administration.

» Art. 21. — Les frais d'entretien des individus internés dans les dépôts de mendicité, en vertu d'une décision de l'autorité judiciaire, sont supportés par l'Etat. Il en est de même des frais d'entretien des individus internés dans les maisons de refuge. »

2^o les articles 22, 23 et 36 sont abrogés.

ART. 43. (art. 38 anc.)

La loi du 15 mai 1912 sur la protection de l'enfance est modifiée comme il suit :

1^o l'alinéa 3 de l'article 10 est remplacé par la disposition suivante :

« Les frais d'entretien et d'éducation visés aux alinéas précédents, sont à charge des enfants ou des personnes qui leur doivent des aliments, s'ils sont solvables. S'ils ne le sont pas, ces frais sont à charge de l'Etat. »

2^o l'alinéa premier de l'article 42, modifié par la loi du 13 avril 1928 est remplacé par la disposition ci-dessous :

« Les frais d'entretien et d'éducation des mineurs résultant des mesures prononcées par le juge des enfants, sont à charge des enfants ou des personnes qui leur doivent des aliments, s'ils sont solvables. S'ils ne le sont pas, ces frais sont à charge de l'Etat. »

Le second alinéa du même article est abrogé.

3^o l'article 43 est abrogé.

4^o il est ajouté à la loi un article 47bis, ainsi conçu :

Article 47bis. — L'Etat a action en justice, pour le recouvrement des frais d'entretien et d'éducation, contre les mineurs et contre les personnes qui leur doivent des aliments, s'ils sont solvables.

L'action se prescrit conformément aux dispositions de l'article 2.277 du Code civil.

ART. 44. (art. 39 anc.)

Les articles 42 et 43 entrent en vigueur le 1^{er} janvier 1949.

ART. 42. (oud art. 37)

De wet van 27 November 1891 ter beteugeling van de landloperij en de bedelarij, wordt gewijzigd als volgt :

1^o de artikelen 4 en 21 worden door de onderstaande bepalingen gewijzigd :

« Art. 4. — Wanneer een gemeentebestuur de internering in een toevluchtshuis gevraagd heeft, komen de onderhoudskosten ten bezware van de commissie van openbare onderstand, onverminderd de subsidiën der gemeente bij ontoereikende inkomsten der commissie.

» Art. 21. — De onderhoudskosten der krachtens een beslissing van de gerechtelijke overheid in de bedelaarsgestichten geïnterneerde personen komen ten bezware van de Staat. Hetzelfde geldt voor de onderhoudskosten der in de toevluchthuizen geïnterneerde personen. »

2^o de artikelen 22, 23 en 36 vervallen.

ART. 43.(oud art. 38.)

De wet van 15 Mei 1912 op de kinderbescherming wordt gewijzigd als volgt :

1^o alinea 3 van artikel 10 wordt door de volgende bepaling vervangen :

« De bij de vorige alinea's bedoelde onderhouds- en opvoedingskosten komen ten bezware van de kinderen of van de alimentatieplichtige personen, zo zij vermogend zijn. Indien zij het niet zijn, komen deze kosten ten bezware van de Staat. »

2^o alinea 1 van artikel 42, gewijzigd bij de wet van 13 April 1928 wordt door onderstaande bepaling vervangen :

« De kosten van onderhoud en opvoeding van minderjarigen, voortvloeiende uit de door de kinder-rechter getroffen maatregelen, komen ten bezware van de kinderen of van de alimentatieplichtige personen zo zij vermogend zijn. Indien zij het niet zijn, komen deze kosten ten bezware van de Staat. »

Het tweede lid van hetzelfde artikel vervalt.

3^o artikel 43 vervalt.

4^o aan de wet wordt een artikel 47bis toegevoegd, luidend:

Artikel 47bis. — De Staat heeft rechtsingang ter invordering van de onderhouds- en opvoedingskosten tegen de minderjarigen en tegen de alimentatieplichtige personen, zo zij vermogend zijn.

De vordering verjaart overeenkomstig de bepalingen van artikel 2.277 van het Burgerlijk Wetboek.

ART. 44.(oud art. 39.)

De artikelen 42 en 43 treden in werking met ingang van 1 Januari 1949.