

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1947-1948.

SÉANCE DU 10 JUIN 1948.

**Proposition de loi
modifiant l'article 111 de la loi communale.**

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1^o L'article 111 de la loi communale règle la fixation des traitements des secrétaires communaux.

Il a été modifié par la loi du 17 août 1920, modifiée elle-même par les arrêtés n^{os} 125 et 171 du 28 février et du 31 mai 1935 et, enfin, par l'arrêté-loi du 10 janvier 1947.

Les dernières modifications apportées ont été fragmentaires. Les arrêtés de 1935 et 1947 ont introduit la notion du traitement maximum qui ne figurait pas précédemment dans la loi communale.

Depuis 1920, les secrétaires communaux se plaignent d'être sacrifiés.

Les tâches imposées aux administrations communales sont de plus en plus nombreuses. Les traitements minima et maxima sont insuffisants spécialement pour les petites et moyennes communes dans lesquelles tout le poids de la besogne administrative repose sur le seul secrétaire communal.

Dès 1935, on a introduit pour le secrétaire communal des grandes villes la notion d'assimilation à un grade de la hiérarchie de l'administration de l'État, en tenant compte de l'importance de la population. Cette assimilation a été étendue aux secrétaires des communes moyennes par l'arrêté de 1947.

On a admis l'assimilation au grade de rédacteur pour le secrétaire de la localité de 2.000 à 2.500 habitants.

Les secrétaires communaux estiment que cette assimilation doit déjà être admise pour les communes de plus de 1.000 habitants.

L'article 109bis de la loi communale confirme que l'on peut considérer le secrétaire d'une telle commune comme un agent full-time.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1947-1948.

VERGADERING VAN 10 JUNI 1948.

**Wetsvoorstel tot wijziging
van artikel 111 van de gemeentewet.**

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

1^o Artikel 111 van de gemeentewet regelt de vaststelling van de wedden der gemeentesecretarissen.

Het werd gewijzigd bij de wet van 17 Augustus 1920, welke wet zelf gewijzigd werd bij de besluiten n^{rs} 125 en 171 van 18 Februari en 31 Mei 1935, en ten slotte bij besluitwet van 10 Januari 1947.

De laatste wijzigingen waren slechts gedeeltelijke. De besluiten van 1935 en 1947 hebben het begrip maximumwedde ingevoerd, dat voorheen in de gemeentewet niet bestond.

Sedert 1920 klagen de gemeentesecretarissen, dat zij verwaarloosd worden.

Het werk van de gemeentebesturen wordt hoe langer hoe omvangrijker. De minimum- en maximumwedden zijn ontoereikend, vooral in kleine en middelgrote gemeenten, waar het volle gewicht van het administratief werk op de gemeentesecretaris alleen berust.

Sedert 1935 werd voor de gemeentesecretarissen van grote steden het begrip gelijkstelling met een graad van de Rijksbesturen ingevoerd, waarbij het bevolkingscijfer in acht genomen werd. Deze gelijkstelling werd later, bij besluit van 1947, ook uitgebreid tot secretarissen van middelgrote gemeenten.

Voor een plaats van 2.000 tot 2.500 inwoners werd de secretaris gelijkgesteld met de graad van opsteller.

De gemeentesecretarissen menen dat deze gelijkstelling reeds moet gelden voor gemeenten met meer dan 1.000 inwoners.

Artikel 109bis van de gemeentewet bevestigt, dat de secretaris van een dergelijke gemeente als een fulltime-beambte kan beschouwd worden.

A l'heure présente, seul le secrétaire d'une commune de plus de 15.000 habitants est assimilé à un chef de bureau.

Ce chiffre de 15.000 habitants doit être diminué.

Nous estimons que l'on peut faire les assimilations suivantes :

Commune de plus de 1.000 habitants, rédacteur ;

Commune de plus de 3.000 habitants, sous-chef de bureau ;

Commune de plus de 8.000 habitants, chef de bureau ;

Commune de plus de 25.000 habitants, chef de division ;

Commune de plus de 50.000 habitants, directeur ;

Commune de plus de 175.000 habitants, directeur général.

Sur cette base nous proposons de déterminer les minima et les maxima de traitements, limites entre lesquelles les conseils communaux pourront fixer la rémunération du secrétaire.

Il faut fixer des limites, mais laisser au conseil communal le pouvoir d'apprécier les qualités de l'agent à son service.

Nous proposons des chiffres limites croissant harmonieusement tant pour les minima que pour les maxima avec le montant de la population.

Ces chiffres tiennent compte des récentes modifications apportées aux barèmes des catégories intermédiaires des agents de l'Etat.

2^o La catégorie est déterminée par le chiffre de la population. Le classement dans une catégorie supérieure doit être prévu en raison de certaines circonstances spéciales (villes d'eau, cités balnéaires, communes d'une grande agglomération).

La durée de la carrière doit être fixée par le conseil communal en re dix et vingt-cinq ans selon les qualités du secrétaire et l'âge de l'intéressé lors de son entrée en service.

3^o En cas de cumul de fonctions dans diverses petites localités, il y a lieu de prévoir au moins le paiement du traitement minimum légal par chaque commune dans le but d'encourager les secrétaires à accepter un cumul de cette espèce plutôt que de rechercher d'autres ressources en dehors de l'Administration ;

4^o Il convient d'assurer aux secrétaires communaux les diverses indemnités accordées par l'Etat à ses propres agents.

Le maintien d'une indemnité spéciale au secrétaire communal qui est en même temps employé de l'Etat civil se justifie par le libellé de l'article 93 de la loi communale et la jurisprudence constante observée en cette matière de 1830 à 1947.

Tot dusver is alleen de secretaris van een gemeente met meer dan 15.000 inwoners gelijkgesteld met bureelhoofd.

Dit cijfer moet verlaagd worden.

Wij achten de volgende gelijkstellingen mogelijk :

Gemeenten met meer dan 1.000 inwoners, opsteller ;

Gemeenten met meer dan 3.000 inwoners, onderbureelhoofd ;

Gemeenten met meer dan 8.000 inwoners, bureelhoofd ;

Gemeenten met meer dan 25.000 inwoners, afdelingshoofd ;

Gemeenten met meer dan 50.000 inwoners, directeur ;

Gemeenten met meer dan 175.000 inwoners, directeur-generaal.

Wij stellen voor, op deze grondslag de minimum- en maximumwedden te bepalen als grenzen, waarbinnen de gemeenteraden de bezoldiging van de secretaris kunnen vaststellen.

Er moeten grenzen gesteld worden, doch de gemeenteraad moet de macht blijven hebben om de degelijkheid van haar beambten te beoordelen.

Wij stellen grenscijfers voor, die zowel voor de minima als voor de maxima harmonisch stijgen met het bevolkingscijfer.

Er is daarbij rekening gehouden met de jongste wijzigingen in de weddeschalen van de tussencategorieën van de Rijksbeambten.

2^o De categorie wordt bepaald door het bevolkingscijfer. Met de indeling in een hogere categorie moet rekening gehouden worden wegens bijzondere omstandigheden (badplaatsen, gemeenten in een grote agglomeratie).

De duur van de loopbaan moet door de gemeenteraad bepaald worden tussen 10 en 25 jaar, al naar de eigenschappen van de secretaris en diens leeftijd bij indiensttreding.

3^o In geval van cumulatie in verschillende kleine plaatsen, moet elke gemeente tenminste de wettelijke minimumwedde betalen, ten einde de secretarissen aan te moedigen, om liever op die wijze te cumuleren dan bestaansmiddelen te zoeken buiten de Administratie.

4^o Aan de gemeentesecretarissen zouden dezelfde vergoedingen moeten verleend worden als aan de Rijksbeambten.

De handhaving van een bijzondere vergoeding voor een gemeentesecretaris, die tevens bediende van de burgerlijke stand is, laat zich verantwoorden op grond van artikel 93 der gemeentewet en van het gebruik dat ter zake van 1830 tot 1947 zonder onderbreking gegolden heeft.

5° Il y a lieu de prévoir une modification éventuelle du régime de la rémunération des agents de l'Etat et son extension aux secrétaires communaux.

6° L'octroi, après dix ans de services, aux secrétaires communaux remplissant certaines conditions, d'une promotion exceptionnelle, se justifie par la carrière plane.

Les arrêtés du 19 et du 20 avril 1948 garantissent des avantages analogues aux instituteurs.

7° Il convient de maintenir dans la loi l'interdiction stricte faite précédemment aux secrétaires communaux de se livrer à un commerce quelconque.

J. ALLARD.
C. LOHEST.

5° Er dient voorzien te worden in een eventuele wijziging van de wedderegelung der Rijksbeambten en de uitbreiding er van tot de gemeentesecretarissen.

6° Dat er na 10 jaren dienst een buitengewone bevordering verleend wordt aan gemeentesecretarissen, die aan bepaalde eisen voldoen, is te verantwoorden op grond van hun doorlopende carrière.

Bij de besluiten van 19 en 20 April 1948, zijn soortgelijke voordelen aan de onderwijzers verleend.

7° Het is aangewezen het streng verbod vroeger aan de gemeentesecretarissen opgelegd enigerlei handel te drijven, in de wet te handhaven.

**Proposition de loi
modifiant l'article 111 de la loi communale.**

ARTICLE PREMIER.

A partir du 1^{er} janvier 1948, les dispositions de l'article 111 de la loi communale sont modifiées comme suit :

Le traitement du secrétaire est fixé par le conseil communal sous l'approbation de la députation permanente et dans les limites ci-après :

Traitements minima :

Communes de :

300 habitants et moins	tension	75
301 à 500 habitants	»	100
501 à 1.000 habitants	»	125
1.001 à 1.500 habitants	»	150
1.501 à 2.000 habitants	»	175
2.001 à 2.500 habitants	»	200
2.501 à 3.000 habitants	»	225
3.001 à 4.000 habitants	»	250
4.001 à 6.000 habitants	»	275
6.001 à 8.000 habitants	»	300
8.001 à 10.000 habitants	»	325
10.001 à 15.000 habitants	»	350
15.001 à 25.000 habitants	»	375
25.001 à 50.000 habitants	»	400
50.001 à 80.000 habitants	»	450
80.001 à 125.000 habitants	»	500
125.001 à 175.000 habitants	»	600
plus de 175.000 habitants	»	700

Traitements maxima :

Communes de :

plus de 175.000 habitants	tension	925
125.001 à 175.000 habitants	»	850
80.001 à 125.000 habitants	»	800
50.001 à 80.000 habitants	»	700
25.001 à 50.000 habitants	»	600
15.001 à 25.000 habitants	»	500
10.001 à 15.000 habitants	»	475

Communes de :

8.001 à 10.000 habitants	tension	450
6.001 à 8.000 habitants	»	425
5.001 à 6.000 habitants	»	400
4.001 à 5.000 habitants	»	375
3.001 à 4.000 habitants	»	350
2.501 à 3.000 habitants	»	325
2.001 à 2.500 habitants	»	300
1.501 à 2.000 habitants	»	275

**Wetsvoorstel tot wijziging
van artikel 111 van de gemeentewet.**

EERSTE ARTIKEL.

Met ingang van 1 Januari 1948, worden de bepalingen in artikel 111 van de Gemeentewet als volgt gewijzigd :

De wedde van de secretaris wordt door de gemeenteraad, onder goedkeuring door de provinciale deputatie, vastgesteld binnen de volgende grenzen :

Minimumwedden :

Gemeenten :

tot en met 300 inwoners	spanning	75
van 301 tot 500 inwoners	»	100
» 501 tot 1.000 inwoners	»	125
» 1.001 tot 1.500 inwoners	»	150
» 1.501 tot 2.000 inwoners	»	175
» 2.001 tot 2.500 inwoners	»	200
» 2.501 tot 3.000 inwoners	»	225
» 3.001 tot 4.000 inwoners	»	250
» 4.001 tot 6.000 inwoners	»	275
» 6.001 tot 8.000 inwoners	»	300
» 8.001 tot 10.000 inwoners	»	325
» 10.001 tot 15.000 inwoners	»	350
» 15.001 tot 25.000 inwoners	»	375
» 25.001 tot 50.000 inwoners	»	400
» 50.001 tot 80.000 inwoners	»	450
» 80.001 tot 125.000 inwoners	»	500
» 125.001 tot 175.000 inwoners	»	600
» boven 175.000 inwoners	»	700

Maximumwedden :

Gemeenten :

boven 175.000 inwoners	spanning	925
van 125.001 tot 175.000 inwoners	»	850
» 80.001 tot 125.000 inwoners	»	800
» 50.001 tot 80.000 inwoners	»	700
» 25.001 tot 50.000 inwoners	»	600
» 15.001 tot 25.000 inwoners	»	500
» 10.001 tot 15.000 inwoners	»	475

Gemeenten :

van 8.001 tot 10.000 inwoners	spanning	450
» 6.001 tot 8.000 inwoners	»	425
» 5.001 tot 6.000 inwoners	»	400
» 4.001 tot 5.000 inwoners	»	375
» 3.001 tot 4.000 inwoners	»	350
» 2.501 tot 3.000 inwoners	»	325
» 2.001 tot 2.500 inwoners	»	300
» 1.501 tot 2.000 inwoners	»	275

1.001 à 1.500 habitants	»	260
501 à 1.000 habitants	»	220
301 à 500 habitants	»	180
300 habitants et moins	»	140

ART. 2.

Le chiffre de la population de fait détermine la catégorie à laquelle appartient la commune.

A la demande du conseil communal, le Roi peut classer une commune dans une catégorie supérieure.

Les augmentations prévues par le barème sont réparties sur une carrière minimum de dix ans et maximum de 25 ans.

ART. 3.

Si un secrétaire exerce ses fonctions dans deux ou plusieurs communes, son traitement sera dans chacune de celles-ci égal au moins au minimum légal. Il sera tenu compte de ce cumul pour fixer, dans chacune d'elles, l'échelle des augmentations.

ART. 4.

Le secrétaire communal bénéficie *mutatis mutandis* des taux d'allocations familiales et de naissance, de foyer ou de résidence et de toute autre indemnité quelconque attribuée ou à attribuer d'une façon générale aux agents de l'Etat. Ces indemnités ne concourent pas à la formation des minima et maxima prévus à l'art 1. Il en est de même éventuellement de la rémunération accordée au secrétaire communal désigné par l'officier de l'état-civil pour remplir les fonctions d'employé de l'état civil, conformément à l'article 93 de la loi communale.

ART. 5.

Les modifications apportées aux barèmes des agents de l'Etat ou à la valeur des points de tension sont applicables *mutatis mutandis* aux barèmes des secrétaires communaux.

ART. 6.

Après 10 années de service, le secrétaire communal, titulaire d'un diplôme universitaire ou d'un cours professionnel de droit administratif organisé par les administrations provinciales, bénéficiera, moyennant approbation par la députation permanente, d'une majoration de traitement indépendante du barème et égale à 25 points de tension.

La même indemnité sera accordée aux agents qui réussirent une épreuve spéciale dite « brevet de promotion » à organiser chaque année par les soins et sous la direction du gouverneur de la province.

ART. 7.

Il est interdit aux secrétaires communaux d'exercer un commerce, même par personne interposée, à peine de suspension et, en cas de récidive, de révocation.

J. ALLARD.
C. LOHEST.

van 1.001 tot 1.500 inwoners	»	260
» 501 tot 1.000 inwoners	»	220
« 301 tot 500 inwoners	»	180
tot en met 300 inwoners	»	140

ART. 2.

Het feitelijke bevolkingscijfer bepaalt de categorie waartoe de gemeente behoort.

Op verzoek van de gemeenteraad, kan de Koning een gemeente in een hogere categorie indelen.

De in de weddeschaal bepaalde verhogingen worden verdeeld over een loopbaan van ten minste 10 jaar en ten hoogste 25 jaar.

ART. 3.

Indien een secretaris zijn functies in twee of meer gemeenten uitoefent, is zijn wedde in elk van deze ten minste gelijk aan het wettelijk minimum. Deze cumulatie wordt in acht genomen bij de vaststelling van de verhogingen in elke gemeente.

ART. 4.

De gemeentesecretaris geniet *mutatis mutandis* dezelfde gezins-, geboorte-, haard- of verblijfvergoedingen, en om het even welke andere vergoeding als in het algemeen aan de Staatsbeambten toegekend zijn of zullen worden. Deze vergoedingen blijven buiten aanmerking bij het berekenen van de minima en maxima in art. 1. Hetzelfde geldt eventueel voor de bezoldiging van een gemeentesecretaris, die door de ambtenaar van de burgerlijke stand is aangewezen voor de functies van bediende van de burgerlijke stand, overeenkomstig artikel 93 van de gemeentewet.

ART. 5.

De wijzigingen aangebracht in de weddeschalen van de Staatsbeambten of in de waarde van de punten der spanning, gelden *mutatis mutandis* mede voor de weddeschalen van de gemeentesecretarissen.

ART. 6.

Na tien jaar dienst, geniet de gemeentesecretaris, houder van een universitair diploma of een diploma van door de provincie ingerichte beroepscursussen in administratief recht, onder goedkeuring van de provinciale deputatie, een weddeverhoging buiten de weddeschaal om, die 25 punten spanning zal bedragen.

Eenzelfde vergoeding zal verleend worden aan de beampten, die slagen in een bijzonder examen, genaamd « bevorderingsbrevet », dat telken jare door de zorg en onder de leiding van de provinciegouverneur wordt uitgeschreven.

ART. 7.

Het is de gemeentesecretarissen verboden handel te drijven, zelfs door een tussenpersoon, op straf van schorsing, en bij herhaling, van afzetting.