

SÉNAT DE BELGIQUE**BELGISCHE SENAAAT**

SESSION DE 1947-1948.

ZITTING 1947-1948.

SÉANCE DU 9 JUIN 1948.

VERGADERING VAN 9 JUNI 1948.

Rapport de la Commission de la Défense Nationale chargée d'examiner le projet de loi contenant le budget de la Défense Nationale pour l'exercice 1948.

Verslag uit naam van de Commissie van Landsverdediging belast met het onderzoek van het wetsontwerp houdende de begroting van Landsverdediging van het dienstjaar 1948.

Présents : MM. le vicomte COSSÉE DE MAULDE, président; CLAYS, DE GROOTE, DONVIL, GOOSSENS, LEVECO, MACHTENS, MISSIAEN, MOREAU DE MELEN, baron ORBAN DE XIVRY, VAN LOENHOUT et le baron NOTHOMB, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Le rapporteur du budget de la Défense Nationale pourrait être tenté de ne faire cette année qu'un rapport sommaire : il se justifierait alors en disant qu'une occasion meilleure sera donnée au Parlement d'examiner les problèmes de notre organisation militaire quand seront déposés les projets qu'exige la mise en œuvre des conclusions de la Commission Militaire Mixte. Mais il aurait tort. Quand ces projets seront-ils déposés ? Les conclusions de la Commission Militaire Mixte ne sont-elles pas déjà dépassées par les événements qui ont déjà et doivent encore engendrer des conclusions autres ou plus amples ? Et notre Commission n'a-t-elle pas à donner son avis sur la politique militaire immédiate : celle qu'il faudrait suivre ou accepter si des événements se produisaient demain matin. Ce n'est pas sans angoisse qu'on verrait le Gouvernement préparer et organiser, avec toutes les lenteurs inévitables, une réforme à longue échéance de notre appareil défensif en négligeant l'éventualité d'une défense qui pourrait

De verslaggever over de begroting van Landsverdediging zou er zich aangetrokken kunnen toe voelen, dit jaar slechts een summier verslag uit te brengen en zich daarbij rechtvaardigen met te zeggen, dat aan het Parlement, voor het onderzoeken van de problemen onzer militaire inrichting, een gunstigere gelegenheid zal geboden worden, wanneer de nodige ontwerpen zullen ingediend zijn ter verwerkelijking van de conclusies der Gemengde Militaire Commissie. Maar hij zou ongelijk hebben. Wanneer zullen die ontwerpen worden voorgelegd ? Zijn de conclusies van de Gemengde Militaire Commissie al niet ver voorbijgestreefd, door de gebeurtenissen, die reeds andere of ruimere conclusies hebben teweeggebracht of nog moeten teweegbrengen ? En heeft onze Commissie geen advies te geven over de onmiddellijke militaire politiek : wat er zou dienen gevolgd of aanvaard te worden, mochten zich morgen vroeg gebeurtenissen voordoen. Het is niet zonder angst, dat men de Regering, met al de onvermijdelijke

Voir :*Documents de la Chambre des Représentants :*

- 4-B XIV (Session de 1947-1948) : Projet de loi ;
- 439 (Session de 1947-1948) : Amendements ;
- 440 (Session de 1947-1948) : Amendements ;
- 454 (Session de 1947-1948) : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :

26 et 27 mai ; 3 juin 1948.

Document du Sénat :

- 336 (Session de 1947-1948) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

Zie :*Gedr. Stukken van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :*

- 4-B XIV (Zitting 1947-1948) : Wetsontwerp ;
- 439 (Zitting 1947-1948) : Amendementen ;
- 440 (Zitting 1947-1948) : Amendementen ;
- 445 (Zitting 1947-1948) : Verslag.

Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

26 en 27 Mei ; 3 Juni 1948.

Gedr. Stuk van de Senaat :

- 336 (Zitting 1947-1948) : Ontwerp overgemaakt door de Kamer der Volksvertegenwoordigers.

nous être imposée tout de suite. Ce n'est pas faire preuve de pessimisme que d'examiner cette éventualité.

C'est d'autant plus nécessaire qu'une guerre qui nous serait imposée, devrait être immédiatement combattue sur un double front : un front extérieur et un front intérieur. L'ennemi, hier, se flattait d'apporter avec lui une révolution. Elle serait, cette fois-ci, elle est préparée dans ses moindres détails. Il est pénible de parler de ce risque qui doit doubler, dès aujourd'hui, nos perspectives et nos responsabilités. Mais les rapporteurs de la Commission Militaire Mixte l'ont déjà fait courageusement, et parmi les membres de la nôtre, qui ne se reprocherait de manquer de clairvoyance et de ne pas vouloir regarder en face, comme l'autre, cette réalité-là ?

Ce n'est pas le lieu de répéter les avertissements qui sont donnés publiquement chaque jour par les grands chefs politiques et militaires des Etats-Unis ou de l'Empire Britannique sur les possibilités d'une agression contre l'Occident. Ce n'est pas le lieu de reprendre les calculs qui additionnent le nombre de divisions des uns et d'y comparer, au risque d'inexactitude ou d'indiscrétion, le nombre de celles que les autres entretiennent en ce moment en Allemagne. Nous n'entendons pas non plus sous évaluer, d'autre part, les déclarations pacifiques des dirigeants d'un état en qui beaucoup voient le possible agresseur, et dont personne pourtant ne veut oublier les sacrifices à la cause commune. Mais nous devons considérer avec sérieux et avec courage les faits suivants :

1^o les armées soviétiques se trouvent à moins de deux cents kilomètres à vol d'oiseau de la frontière belge : la distance de Bruxelles à Arlon ;

2^o les événements de Prague ont mis à la disposition absolue de cette armée le quadrilatère bohème : puissant dispositif de départ en toutes directions ;

3^o les Etats occidentaux de l'Europe ont été obligés, à la suite de ces événements, de reconsidérer leur éventuelle stratégie défensive et leur politique d'occupation, et de jeter tout de suite les bases d'un accord général qui comporte des clauses militaires appelées à se développer ;

4^o malgré le profond désir de paix de tous les peuples, un incident même minime, même géographiquement éloigné, peut amener à chaque instant un conflit local imprévisible qu'il serait peut-être fort difficile de maintenir localisé. La Belgique peut être entraînée de la façon la plus imprévue et la plus soudaine dans une guerre totale, alors qu'elle se trouve dans la position la plus exposée. Rien ne doit être négligé pour l'en préserver, totalement aussi, dès l'avenir le plus proche.

traagheid, een hervorming op lange termijn van onze verdedigingsmaatregelen zou zien voorbereiden, waarbij de mogelijkheid zou worden veronachtzaamd van een verdediging die ons onmiddellijk zou kunnen worden opgedrongen. Een dergelijke mogelijkheid onder het oog nemen is geen blijk geven van pessimisme.

Het is des te meer noodzakelijk daar, voor een oorlog die ons zou worden opgedrongen, onmiddellijk op twee fronten zou moeten gestreden worden : op het buiten- en op het binnenfront. Gisteren beeldde de vijand zich in, een omwenteling met zich mede te brengen. Deze maal ware ze, en is ze tot in haar kleinste details voorbereid. Het is pijnlijk hier te moeten spreken over dit gevaar dat nu reeds onze vooruitzichten en onze verantwoordelijkheden moet verdubbelen. Maar de verslaggevers van de Gemengde Militaire Commissie hebben dit reeds op moedige wijze gedaan en welk lid van de onze zou er zich geen verwijt van maken, aan scherpzinnigheid tekort te schieten en, evenals de andere, ook die werkelijkheid niet te willen voor ogen zien ?

Het is hier de plaats niet om de verwittigingen te herhalen, die elke dag openlijk door de grote politieke en militaire leiders van de Verenigde Staten en van het Britse Rijk worden gegeven, over de mogelijkheden ener agressie tegen het Westen. Het is hier de plaats niet om het aantal divisies van de enen te tellen en, op gevaar van onjuistheid en onbescheidenheid, een vergelijking te maken met het aantal dat de anderen er thans in Duitsland op na houden. Wij willen evenmin de vredelievende verklaringen onderschatten van de leiders van een Staat in wie velen de mogelijke aanvalleur zien en van wie niemand de opofferingen aan de gemeenschappelijke zaak wil vergeten. Doch wij moeten ernstig en moedig de volgende feiten in overweging nemen.

1^o de Sovjetlegers bevinden zich in vogelvlucht op minder dan tweehonderd kilometer van de Belgische grens : de afstand van Brussel naar Aarlen ;

2^o het gebeurde te Praag heeft de Boheemse vierhoek, deze machtige basis voor een vertrek in alle richtingen, volkomen ter beschikking gesteld van dat leger ;

3^o de Westerse Staten van Europa werden er ingevolge deze gebeurtenissen toe genoopt hun eventuele verdedigingsstrategie en hun bezettingspolitiek te herzien en onverwijld de nodige grondslagen te leggen voor een algemeen akkoord, welks militaire bepalingen zullen moeten verruimd worden ;

4^o niettegenstaande het diep verlangen naar vrede van al de volkeren, kan een nietig, zelfs geografisch afgelegen incident op elk ogenblik onvoorziens een plaatselijk conflict doen ontstaan, dat misschien onmogelijk zou kunnen gelocaliseerd worden. België kan op de meest onvoorziene en op de meest onverwachte wijze in een totale oorlog worden medegesleept, terwijl het zich in de meest blootgestelde positie bevindt. Niets mag worden verwaarloosd om ons land binnen de kortst mogelijke tijd daartegen totaal te beschermen.

Ces vérités qui sont des évidences, mais dont le rappel nous apparaît toutefois nécessaire, nous obligent à examiner successivement la question des accords militaires en cours de négociation ou d'organisation, celle de la tendance que nous devons essayer d'imprimer à la stratégie commune, celle de la composition de nos forces armées et celle du commandement de ces forces, celle de notre participation à l'occupation de l'Allemagne occidentale et de notre corps d'occupation, celle de l'effort budgétaire que nous avons et aurons à fournir. Notre examen portera principalement, comme il se doit, sur les décisions et les positions immédiates à prendre. C'est là notre véritable domaine. L'examen des conséquences à longue échéance des conclusions de la Commission Militaire Mixte devant peut-être, au surplus, être réservé à une Commission spéciale formée de délégations de la Commission des Affaires Etrangères et de la nôtre, dont plusieurs parmi nous souhaitent la prochaine création.

Les accords militaires.

La Commission fait confiance au Ministre de la Défense Nationale et au Premier Ministre, Ministre des Affaires Etrangères, pour la négociation et le développement des accords, en préparation dans le cadre du pacte à cinq. La réunion à Londres des ministres de la Défense Nationale des pays de l'accord de Bruxelles et des chefs d'état-major a été saluée par les espérances de tous ceux qui espèrent et veulent le maintien de la paix. Les négociations militaires avec les Pays-Bas ont rencontré aussi l'adhésion générale. Elles marquent le dessein, pour les trois Etats du groupe appelé communément « Benelux », de coordonner d'abord leurs propres intérêts défensifs et de rester groupés dans les négociations avec leurs puissants partenaires et dans l'action qui doit suivre. Plusieurs commissaires ont souhaité, au sujet de ces négociations, qu'elles se poursuivent dans la plus grande discrétion, et que lorsqu'une communication à leur sujet doit être faite au public, elle le soit par un texte écrit. Les déclarations que M. le Ministre de la Défense Nationale a faites, le 12 mai, à la Presse au sujet de l'accord de préparation technique signé le 10 mai à La Haye ont donné lieu par leur imprécision formelle à des informations inexacts provoquant des critiques injustes. Le rapporteur s'étant fait lui-même, dans une déclaration publique l'écho de celles-ci — à propos de l'oubli de l'article 121 de la Constitution — tient d'autant plus à dire ici personnellement que tout ce qu'il sait de l'accord en question est de nature à donner satisfaction aux contrôleurs les plus scrupuleux. Encore faut-il que, si faibles et imparfaits que soient encore, de part et d'autre, les éléments à unir pour une défense commune, ils soient dès aujourd'hui coordonnés en vue de toute surprise.

Deze waarheden, die klaarblijkend zijn, maar waaraan evenwel moet herinnerd worden, verplichten ons achtereenvolgens te onderzoeken de kwestie van de militaire akkoorden, waarover onderhandeld wordt of die worden georganiseerd, van de richting die wij moeten trachten te geven aan de gemeenschappelijke strategie, die van de samenstelling onze strijdkrachten en die van het commando er van, die van onze deelneming aan de bezetting van West-Duitsland en van ons bezettingskorps, die van de budgetaire inspanning die wij moeten en nog zullen moeten doen. Ons onderzoek zal zoals dit past, in hoofdzaak slaan op de onmiddellijk te nemen beslissingen en stellingen. Dit is ons werkelijk domein. Het onderzoek van de gevolgen op lange termijn van de conclusies der Gemengde Militaire Commissie zal daarenboven wellicht moeten worden overgelaten aan een commissie, die speciaal is samengesteld uit vertegenwoordigers van de Commissie van Buitenlandse Zaken en van de onze, en waarvan velen onder ons wensen dat ze eerlang zou worden ingesteld.

De militaire akkoorden.

De Commissie stelt vertrouwen in de Minister van Landsverdediging en in de Eerste-Minister, Minister van Buitenlandse Zaken, wat betreft de onderhandelingen en de ontwikkeling inzake de akkoorden die in voorbereiding zijn binnen het raam van het vijf-mogendhedenpact. De vergadering te Londen van de Ministers van Landsverdediging van de landen van het akkoord van Brussel en van de stafhoofden, werd begroet door de verwachtingen van allen, die wensen en willen, dat de vrede bewaard wordt. De militaire onderhandelingen met Nederland hebben ook de algemene goedkeuring weggedragen. Ze tonen dat de drie Staten van de « Benelux »-groep de bedoeling hebben eerst en vooral hun eigen defensieve belangen te ordenen en verenigd te blijven in de onderhandelingen met hun machtige partners en in de actie die volgen moet. Verscheidene Commissieleden hebben nopens deze onderhandelingen de wens uitgebracht dat zij zouden worden voortgezet in de stiipste geheimhouding en dat, wanneer daarover aan het publiek een mededeling gedaan wordt, dit volgens een geschreven tekst zou geschieden. De verklaringen die de h. Minister van Landsverdediging op 12 Mei aan de Pers afgelegd heeft, nopens het op 10 Mei te 's Gravenhage ondertekend technisch voorbereidend akkoord, hebben door hun formele onzekerheid aanleiding gegeven tot onnauwkeurige berichten, die onrechtvaardige critiek ten gevolge hadden. Daar de verslaggever ze zelf in een openbare verklaring heeft opgenomen — naar aanleiding van het vergeten van artikel 121 der Grondwet —, hecht hij er des te meer aan, hier persoonlijk mede te delen dat alles wat hij over het bedoeld akkoord weet van dien aard is dat het voldoening schenkt aan de meest nauwgezette onderzoekers. Hoe zwak en onvolmaakt de bestanddelen van weerskanten nog zijn, die voor een gemeenschappelijke verdediging moeten worden verenigd, toch moeten ze met het oog op elke verrassing, van nu af worden geordend.

La stratégie défensive commune.

Il nous paraît indispensable qu'au cours des conversations qui continuent, entre les état-majors des cinq états, les représentants des États de Benelux mettent l'accent sur la nécessité de donner aux peuples de l'Occident le sentiment et la certitude que la stratégie commune tiendra compte de leur besoin vital d'être défendus en avant. On a imprudemment laissé se répandre l'opinion que, bien que la victoire finale des démocraties, en cas de conflit, soit certaine, on ne pourrait faire autrement, si une attaque se produisait dans notre direction, que de commencer par reculer jusqu'à la mer et même jusqu'aux Pyrénées, laissant aux populations, organisées dans ce but (comme c'est souhaitable) ou non, le soin de continuer la lutte sur place contre l'envahisseur!.. Du fond de ce recul obligé commencerait la reconquête; les Démocraties ont le temps!... Parce que, fort sagement, la Belgique prépare la création d'une base ou de bases hors de son territoire métropolitain, parce que telles autres précautions sont envisagées, certains croient pouvoir secrètement, ou même publiquement, en conclure qu'une retraite, dont les peuples d'au delà des mers ont pu pendant quelque temps accepter peut-être la perspective, serait acceptable par nous. Nous avons un grand rôle à revendiquer dans la préparation de l'organisation de la défense occidentale, non seulement parce que nous avons, en ce qui concerne les affaires de l'Ouest allemand, une compétence de proches voisins toujours menacés du même péril, mais aussi parce que nous avons à préserver toute une population alors que d'autres peuvent, à la rigueur, ne songer qu'à sauver une armée. Quand on nous dit que les conceptions militaires ne peuvent plus être les mêmes que du temps des lignes défensives et des combats locaux, et que la guerre sera gagnée sans doute par un bombardement atomique à mille lieues derrière les positions terrestres de l'ennemi, nous sommes obligés, nous, de penser que la bombe atomique, même bientôt décisive, lancée sur une capitale lointaine, pourrait bien n'empêcher en rien, si nous n'y parons pas énergiquement, l'invasion de notre territoire dès les premiers jours. Il paraît certain que depuis les événements de Prague, l'occupation de l'Allemagne n'est plus envisagée uniquement par les Anglo-Saxons comme une opération de gage, de police, de politique ou de sécurité courante, mais nous devons insister pour que, dès maintenant, tout soit mis en œuvre afin de préserver nos pays d'une invasion même provisoire et précaire, dont certains renseignements, parvenus à tel d'entre nous, feraient croire qu'elle est, pour le cas échéant, minutieusement mise au point.

Rien ne peut être plus favorable à la cause de la civilisation occidentale que le sentiment de sa force immédiate, de sa volonté de vaincre non seulement par un effort final, mais par une résistance confiante et fière dès le premier jour pour la préservation — en avant d'eux — de ses foyers et de ses trésors matériels et spirituels

Gemeenschappelijke verdedigingsstrategie.

Het komt ons volstrekt noodzakelijk voor dat de vertegenwoordigers van de Benelux-landen tijdens de onderhandelingen, die onder de legerstaven van de vijf landen voortgaan, de nadruk zouden leggen op de noodzakelijkheid aan de Volkeren uit het Westen het gevoel en de zekerheid te geven, dat de gemeenschappelijke strategie rekening zal houden met hun levensbehoefte van voren te worden verdedigd. Men is onvoorzichtig geweest de mening te laten in omloop komen, dat hoewel in geval van conflict de eindoverwinning voor de democratiën zou zijn, men bij een aanval in onze richting, niet anders zou kunnen doen dan beginnen achteruit te trekken, tot aan de zee en zelfs tot aan de Pyreneeën, en daarbij aan de daartoe georganiseerde (wat wenselijk zou zijn) of niet georganiseerde bevolkingen de zorg over te laten ter plaatse de strijd tegen de overweldiger voort te zetten. Van uit deze opgedrongen stellingen zou dan de herovering beginnen. De democratiën hebben tijd!... Omdat België heel wijselijk een basis of basissen buiten het moederland aanlegt, omdat andere voorzorgen in overweging worden genomen, menen sommigen daar in het geheim of zelfs openlijk uit te mogen besluiten dat een aftocht, die de volkeren van overzee enkele tijd wellicht hebben kunnen aannemen, ook voor ons aanneembaar zou zijn. Wij hebben in de voorbereiding van de Westerse verdediging een grote rol op te eisen, niet alleen omdat wij, wat de zaken van West-Duitsland betreft, de bevoegdheid hebben van naaste burenen, die steeds met hetzelfde gevaar bedreigd zijn, maar ook omdat wij een gehele bevolking te beschermen hebben, waar andere er desnoods slechts kunnen aan denken een leger te redden. Wanneer men ons zegt dat de militaire opvattingen niet meer dezelfde kunnen zijn als ten tijde van de verdedigingsliniën en van de plaatselijke gevechten, en dat de oorlog ongetwijfeld zal worden gewonnen door een bombardement met atoombommen duizenden mijlen achter de landstellingen van de vijand, zijn wij verplicht te denken dat de, zelfs weldra beslissende atoombom, die op een verafgelegen hoofdstad wordt afgeschoten, wellicht in niets zou kunnen verhinderen, zo wij ons daar niet krachtadig tegen beveiligen, dat ons land van de eerste dagen af wordt overrompeld. Het schijnt zeker te zijn dat sedert de gebeurtenissen van Praag, de bezetting van Duitsland door de Angel-Saksers, niet enkel meer als een pand-, politie-, politieke of gewone veiligheidsoperatie beschouwd wordt, maar moeten wij aandringen opdat van nu af alles worde in het werk gesteld om ons land te bevrijden tegen een zelfs tijdelijke en voorbijgaande inval, waarvan zekere inlichtingen, welke sommigen onder ons hebben bereikt, zouden doen geloven dat hij, wanneer dat hij zich zou voordoen, uiterst zorgvuldig is voorbereid.

Niets kan de belangen van de Westerse beschaving beter dienen dan het gevoel van haar onmiddellijke macht, van de stoere wil tot overwinnen, niet alleen door een uiteindelijke krachtsinspanning, maar door een fiere vertrouwensvolle weerstand, om vanaf de eerste dag haar haardsteden en haar stoffelijke en geestelijke schatten te verdedigen.

A ce titre, nous faisons nos réserves sur une conception du rôle de notre aviation, à laquelle semble se référer un passage du rapport de M. Lefèvre (p. 13) quand il dit : « L'aviation présente l'avantage de pouvoir effectuer chez nos Alliés le repli stratégique nécessaire pour échapper à la destruction et rester disponible pour les opérations stratégiques décisives. » Il ne faut pas que cela veuille dire que si, conformément au Pacte de Bruxelles, l'aviation britannique vient dès la première menace à notre secours, il serait décidé que la nôtre ne participerait pas à fond à la première défense de la patrie.

L'armée d'occupation.

La situation de notre armée d'occupation qui doit participer à cette défense en avant des Démocraties occidentales a retenu toute l'attention de notre Commission de la Défense Nationale. Les accords dits Eden-Spaak étant venus à terme, « le Gouvernement belge est libre de reconsidérer, de concert avec le Gouvernement britannique, le principe et les modalités de notre participation à l'occupation rhénane ». Ainsi s'exprime le rapport de la Commission Militaire Mixte. Et nous ajoutons aussitôt comme elle : « La Commission estime toutefois que les raisons d'ordre moral, politiques et militaires qui justifient notre demande de participation à cette occupation en 1945 subsistent aujourd'hui ». Certes. Mais il nous paraît nécessaire pour notre part, de demander que soient réaménagées convenablement les modalités de cette occupation.

Les accords de Potsdam ont confié aux quatre grandes Puissances victorieuses en Europe la garde et la souveraineté des territoires de l'ancien Reich. Pour des raisons politiques et géographiques, c'est à l'Angleterre que nous avons demandé de pouvoir prendre, sous sa direction, notre part à l'effort allié. Et certains d'entre nous estiment qu'il ne peut être question de demander de nous affranchir de cette direction, ne fût-ce que pour des raisons de responsabilités financières : nous savons combien sont lourdes celles qu'a assumées le Gouvernement britannique et on estime généralement qu'un effort pareil dépasserait nos forces. D'autres pensent que les accords de Potsdam, même s'ils n'apparaissent pas périmés par les continuelles violations d'une des Puissances occupantes, n'empêchent nullement une négociation qui aboutirait à transformer notre sous-zone d'occupation actuelle en une zone autonome comme après la victoire de 1918 : ce ne serait pas, nécessairement pour nous un poids insupportable. Pourquoi, connaissant profondément, à l'égal des Français, le pays et ses ressources, ne pourrions-nous pas, comme eux dans leur zone, équilibrer le budget de notre occupation ?... Mais tous sont d'accord pour dire que quelque chose doit être amélioré dans les conditions de celle-ci ; des incidents récents sur lesquels il est préférable de ne pas revenir et auxquels

Wat dat betreft maken wij voorbehoud aangaande een opvatting van de rol van ons vliegwezen, waar een passus van het verslag van de h. Lefèvre (blz. 13) schijnt naar te verwijzen. Deze luidt immers : « Het vliegwezen biedt dit voordeel, dat het bij onze bondgenoten de strategische terugloop kan nemen, om aldus aan de vernieling te ontsnappen en beschikbaar te blijven voor verdere beslissende strategische verrichtingen. » Zulks mag niet betekenen dat, indien overeenkomstig het pact van Brussel de Britse luchtvaart ons bij de eerste bedreiging ter hulp snelt, zou worden beslist dat de onze zich niet volledig zou in de strijd werpen bij de eerste verdediging van het vaderland.

Het bezettingsleger.

De toestand van ons bezettingsleger, dat als voorpost van de westelijke democratieën aan deze verdediging moet deelnemen, heeft de aandacht van onze Commissie van Landsverdediging volledig beziggehouden. Daar de zogezegde Eden-Spaak-overeenkomsten vervallen zijn « staat het de Belgische Regering vrij het principe en de modaliteiten van onze deelneming aan de Rijnbezetting te herzien in gemeen overleg met de Britse Regering ». Zo staat het in het verslag van de Gemengde Militaire Commissie. En, zoals zij, voegen wij er onmiddellijk aan toe : « De Commissie is evenwel van oordeel dat de redenen van zedelijke, politieke en militaire aard, die ons verzoek tot deelneming aan die bezetting in 1945 rechtvaardigen, thans nog gelden. » Gewis. Maar wat ons betreft, wij menen dat het nodig is te vragen dat de modaliteiten van die bezetting behoorlijk zouden worden aangepast.

De akkoorden van Potsdam hebben de bewaking en de soevereiniteit van het grondgebied van het oude Reich aan de vier in Europa zegevierende grote mogendheden toevertrouwd. Om redenen van politieke en geografische aard is het aan Engeland dat wij gevraagd hebben, onder dezes leiding aan de geallieerde krachtsinspanning te mogen deelnemen. En sommigen onder ons menen dat er geen sprake kan van zijn te vragen dat wij van deze leiding zouden worden bevrijd, ware het enkel maar wegens de financiële verantwoordelijkheid : wij weten hoe zwaar diegene is welke door de Britse Regering moet worden gedragen, en men is meestal van mening dat een dergelijke inspanning onze krachten zou te boven gaan. Anderen denken dat de akkoorden van Potsdam, zelfs indien zij in weerwil van de voortdurende schendingen door een der bezettende mogendheden niet vervallen blijken te zijn, geenszins een beletsel zijn voor onderhandelingen, die er toe zouden leiden van onze huidige sub-bezettingszone een zelfstandige zone te maken, zoals na de overwinning van 1918 : het zou voor ons niet noodzakelijk een ondraagbare last zijn. Waarom, vermits wij evenals de Fransen een diepgaande kennis van het land en van zijn hulpbronnen bezitten, zouden wij niet even goed als zij de begroting van onze bezetting in evenwicht kunnen brengen? Hoe dan ook,

ont été mêlés les membres d'une Commission du Sénat, ont illustré cette nécessité. Il nous paraît impossible d'accepter encore que nous ne soyons, dans une zone où flottent les couleurs glorieuses de nos brigades, sans aucune participation à l'exercice du gouvernement ou du contrôle civil. Pour l'entrée de voyageurs ou d'hommes d'affaires dans la zone gardée par ses troupes, le Gouvernement belge n'a pas pouvoir d'autorisation, et ce n'est que ces derniers temps qu'on lui a permis d'exercer un contrôle. Il serait élémentaire, ne fût-ce que pour notre prestige vis-à-vis des Allemands et pour la cohésion de l'action de nos armées, que nous soyons associés, même de façon modeste, mais en toute dignité, au Milgov. Il ne nous paraît pas opportun, de donner ici des précisions sur les nombreux froissements et les humiliations inacceptables qui résultent chaque jour de la situation actuelle. Tout le monde en connaît les épisodes pénibles ou ridicules, et il suffirait, pensons-nous, que les deux Gouvernements se concertent avec une égale bonne volonté pour en faire cesser définitivement le renouvellement. (Il paraît utile ici de recommander au Ministre de la Défense Nationale et au Commandant du corps d'occupation d'être très attentifs au choix des officiers de liaison attachés dès maintenant aux Anglais.) La Commission est unanime aussi à estimer que l'étendue territoriale de notre occupation est mal conçue. Poussée en étroitesse et en profondeur à grande distance au delà du Rhin, elle ne coïncide qu'imparfaitement avec la région que nous connaissons mieux que tout autre et où nos intérêts sont grands. On s'achemine vers cette restriction. Mais bien trop lentement, et peut-être dans le seul but de ramener nos forces sur un espace plus étroit. Il serait hautement désirable que, dans l'Allemagne de l'Ouest où des états naturels ou historiques politiquement fédérés remplaceraient la conception artificielle des *länder* actuels, l'aire d'occupation militaire belge — quel que soit le degré de sa subordination à la direction britannique — coïncidât, sinon avec un de ces états rhénans fédérés, du moins avec une région rationnellement délimitée. Ce sont là d'ailleurs des questions dont s'occupe aussi la Commission sénatoriale des Affaires Etrangères, et il serait heureux qu'elles fussent examinées aussi en commun par une délégation de nos deux Commissions... Le rapporteur se demande, en terminant ce paragraphe, si la réforme du statut de notre occupation ne pourrait être étudiée en fonction de « Benelux ». Une zone serait confiée aux forces armées de ce groupe entre la zone britannique et la zone française — qui, à côté de nous, dans une région où abondent nos intérêts et nos souvenirs communs, comporte la petite zone luxembourgeoise.

allen zijn het er over een dat iets dient verbeterd te worden in de voorwaarden van deze bezetting; onlangs voorgekomen incidenten, waarbij de leden van een Senaatscommissie betrokken waren en waarop beter niet wordt teruggekomen, hebben deze noodzakelijkheid in het licht gesteld. Ons schijnt het niet mogelijk nog verder te aanvaarden dat wij, in een zone waar de glorierijke vaandels van onze brigades wapperen, op generlei wijze deelnemen in de regering of in de uitoefening van de burgerlijke controle. De Belgische Regering bezit geen bevoegdheid van machtiging wat betreft het binnenkomen van reizigers of zakenlui in de door haar troepen bewaakte zone, en het is slechts onlangs dat men haar de toelating heeft gegeven een zekere controle uit te oefenen. Het ware hoogst noodzakelijk, enkel reeds voor ons prestige tegenover de Duitsers en voor de samenhangende actie van ons leger, dat wij, zelfs in onaanzienlijke mate, maar in alle eer, deel zouden hebben in het Milgov. Het komt ons niet gepast voor hier nadere gegevens te verstrekken omtrent de talrijke wrijvingen en de onaannemelijke veranderingen die dagelijks het gevolg zijn van de huidige toestand. Iedereen kent er de pijnlijke of belachelijke episoden van, en wij menen dat het zou volstaan dat de twee regeringen met evenveel welwillendheid samen overleggen om aan de herhaling er van definitief een einde te maken. Het schijnt hier zijn nut te hebben het Ministerie van Landsverdediging en de Kommandant van het bezettingsleger er toe aan te zetten goed te letten op de keuze van de verbindingsofficieren die van nu af aan de Engelsen worden toegevoegd. De Commissie is eveneens eensgezind van mening dat de territoriale uitgestrektheid van onze bezetting slecht is opgevat. Smal en diep aan de overzijde van de Rijn uitspringend, valt onze zone slechts gedeeltelijk samen met de streek, die wij beter kennen dan wie ook en waar onze belangen groot zijn. Inzake deze inkrimpingen worden vorderingen gemaakt, maar veel te traag en misschien enkel met het doel onze strijdkrachten in een kleiner gebied samen te dringen. Het ware hoogst wenselijk dat in West-Duitsland, waar natuurlijke of historische politiek verbonden gebiedsindelingen de kunstmatige opvatting van de huidige « Länder » zouden vervangen, de zone van de Belgische militaire bezetting — om het even in hoever zij aan de Britse leiding zou onderworpen zijn — zoniet met een van die in federatie verenigde Rijnstaten, dan toch met een oordeelkundig begrensde streek zou overeenstemmen. Dit zijn trouwens kwesties waarmede de Senaatscommissie van Buitenlandse Zaken zich eveneens bezighoudt, en het ware een gelukkige oplossing moesten zij door een afvaardiging van onze twee Commissies gemeenschappelijk worden onderzocht. Als beëindiging van deze paragraaf vraagt de verslaggever zich af of de hervorming van het statuut van onze bezetting niet zou kunnen worden bestudeerd in functie van « Benelux ». De strijdkrachten van deze groep zouden een zone toevertrouwd krijgen, gelegen tussen de Britse zone en de Franse, die naast ons, in een streek waar onze belangen talrijk en onze herinneringen gemeenschappelijk zijn, de kleine Luxemburgse zone omvat.

Il convient de louer ici le souci qu'a eu le Service d'éducation de l'armée de publier un guide géographique et historique de la zone d'occupation belge en Allemagne à l'usage des officiers et soldats qui la gardent. Ce guide est loin d'être parfait dans toutes ses pages et comporte des négligences et des lacunes (il se contente, par exemple, de dire que Schleyden est la plus petite ville de l'Allemagne, sans rappeler que c'est, à l'égal de Kronembourg à l'extrémité de nos Fagnes, pour lequel le même oubli n'est pas commis, un ancien chef-lieu de canton du Luxembourg, puis du département de l'Ourthe). Mais, dans l'ensemble, il répond au souci primordial d'expliquer aux soldats, non seulement l'intérêt de la région où ils vivent, mais aussi la valeur et le sens du rôle national qu'ils y jouent.

Il a été demandé au Ministère de la Défense Nationale s'il était exact que la participation de nos corps forestiers à l'occupation de l'Allemagne était appelée à cesser bientôt. Il a été répondu le 23 avril que leur activité actuelle serait réduite progressivement à partir du 1^{er} juin pour cesser entièrement vers le 1^{er} septembre. La Commission estime qu'il ne faut pas laisser partir ces compagnies sans rendre hommage à leur bon travail de militaires et de forestiers. Un peu oubliés dans leurs âpres collines boisées de l'Ardenne et de la Fagne, ceux-ci ont, sous la directive de chefs admirables, rendu la connaissance et le respect de la Belgique à des populations que l'histoire proche avait séparées de nous. Il importe que, lors de leur départ, ils soient dignement remplacés dans cette région frontrière où le prestige de notre pays est si important pour nous.

Le rapporteur ne peut achever ce chapitre sur l'armée d'occupation sans faire écho aux nombreuses critiques qu'ont entendues les membres de la Commission au sujet des déficiences actuelles du matériel en usage et notamment du charroi. Depuis que la Commission a été constater elle-même, il y a de longs mois, la situation misérable des ateliers de réparation automobile, bien peu de progrès ont été réalisés.

La composition de nos forces et leur armement.

Il n'est pas dans le dessein de la Commission de la Défense Nationale de discuter dans le présent rapport la composition de l'armée nouvelle telle qu'elle apparaît à la lumière des projets de la Commission militaire mixte. Mais, elle reste fidèle à la méthode qu'elle a choisie pour son étude, et aux limites qu'elle s'est assignées, de donner son avis sur les problèmes de principe ou même de détail qu'il faut résoudre sans attendre le dépôt ou l'évolution de ces projets. La conception du corps de bataille et du corps de couverture s'accommode d'ailleurs des renforcements

Hier dient het initiatief geprezen van de Dienst voor Opvoeding bij het Leger, die een aardrijkskundige en geschiedkundige gids van de Belgische bezettingszone in Duitsland heeft uitgegeven ten behoeve van de officieren en soldaten die deze zone bewaken. De gids is op alle bladzijden ver van volledig en vertoont slordigheden en leemten (hij vergenoegt er zich, bijvoorbeeld, mee te zeggen dat Schleyden de kleinste stad van Duitsland is, zonder er aan te herinneren dat het, zoals Kronembourg aan het uiteinde van onze Venen en waarvoor hetzelfde verzuim niet wordt bedreven, een oude hoofdplaats van het kanton Luxemburg en vervolgens van het departement van de Ourthe was). Maar over het geheel gezien beantwoordt hij aan het hoofddoel, namelijk aan de soldaten uitleg verschaffen, niet alleen over het belang van de streek waarin zij leven, maar ook over de waarde en de zin van de nationale rol die zij daar spelen.

Aan het Ministerie van Landsverdediging werd de vraag gesteld of het juist was dat de deelneming van onze boswerkerskorpsen aan de bezetting van Duitsland weldra een einde zou nemen. Op 23 April werd geantwoord dat hun huidige activiteit vanaf 1 Juni trapsgewijze zou worden beperkt, om rond 1 September geheel op te houden. De Commissie meent dat deze kompagnies niet mogen vertrekken zonder dat hulde wordt gebracht aan hun nuttig werk als militairen en boswerkers, die een beetje in vergetelheid waren geraakt te midden van die ruwe beboste heuvels van de Ardennen en van de Venen. Onder de leiding van voortreffelijke oversten, hebben zij België doen kennen aan en doen eerbiedigen door een bevolking die de jongste geschiedenis van ons gescheiden had. Het is nodig dat zij bij hun vertrek waardig zouden worden vervangen in die grensstreek, waar het prestige van ons land van zo groot belang is voor ons.

De verslaggever mag dit hoofdstuk over het bezettingsleger niet besluiten zonder melding te maken van de talrijke kritieken die de leden van de Commissie hebben moeten aanhoren inzake de huidige gebrekkige toestand van het gebruikt materieel en inzonderheid van de voertuigen. Sedert de Commissie maanden geleden zelf ter plaatse heeft kunnen vaststellen in welke erbarmelijke toestand sommige herstellingswerkhuizen voor auto's zich bevinden, werd maar weinig vooruitgang geboekt.

De samenstelling van onze strijdkrachten en hun bewapening.

Het ligt niet in de bedoeling van de Commissie van Landsverdediging in onderhavig verslag de samenstelling te bespreken van het nieuwe leger, zoals zij olijkt uit de ontwerpen van de Gemengde Militaire Commissie. Maar getrouw aan de door haar gekozen studiemethode alsook aan de perken die zij zich heeft opgelegd, zal zij haar advies geven over de principiële vraagstukken of zelfs over details, die moeten worden opgelost zonder te wachten op het indienen van die ontwerpen of op het verloop er van. De opvatting van het gevechts-

déjà virtuellement décidés pour l'un et pour l'autre. Et ce renforcement en hommes n'est pas contradictoire à l'idée maîtresse selon laquelle une armée jeune, puissamment équipée de moyens modernes vaut mieux qu'une armée de masse. Mais en attendant que cette réforme s'achève et que cet armement se complète, n'y a-t-il pas des réalisations immédiates à faire ? « N'oublions pas, vient de dire le Maréchal Montgomery, qu'il ne faut plus nous attendre au moindre répit au début d'une nouvelle guerre. »

Lorsque au n° 14 de la notice qu'il a jointe au budget sur l'évolution de la politique de son département, M. le Ministre de la Défense Nationale précise : « le but n'a pas été de constituer de grandes forces mais bien de préparer la possibilité d'une défense efficace du territoire », il a exprimé un principe qui doit s'adapter aujourd'hui à d'autres réalités que celles qu'il prévoyait dans cet écrit, préparé, il y a longtemps, pour la fin de l'année 1947. Et il est heureux que les projets nouveaux ne se contentent plus des effectifs extrêmement réduits prévus dans ce même paragraphe et des très minimes précisions de nouvel armement décidés alors dans le seul but d'instruction du cadre. Le Ministre a annoncé depuis que le premier effort d'armement — bien peu considérable — serait fait en faveur des troupes de couvertures. N'est-ce pas en faveur du corps de bataille que devrait être fait ce premier effort ? Et le corps de bataille ne devrait-il pas être renforcé tout de suite dans la proportion nécessaire à la défense efficace demandée ?

« Le belligérant éventuel », a justement déclaré le Ministre, « imprimera aux opérations un rythme rapide, grâce à la mise en œuvre d'unités d'élite nombreuses », et il en déduit, tout aussi justement, qu'il est indispensable que nous possédions un élément de choc, pour créer en temps et à l'endroit voulu, la supériorité de moyens. Il faut absolument ne rien négliger pour que notre corps de bataille — au nom un peu présomptueux aujourd'hui — devienne cet élément de choc, même en cas d'attaque soudaine, avant le détriement annoncé.

Quant à la défense intérieure du territoire ne devrait-elle pas être organisée sans attendre la réforme, avec au moins autant de rapidité que de prudence ? Cette prudence n'exige-t-elle pas notamment — par exemple, — que des consignes civiles soient données dès maintenant aux fonctionnaires ? On parle de guerre totale, mais en vue d'une surprise, n'est-il pas urgent de préparer la défense totale ? Et pour passer — en laissant de côté la question de l'aviation pour laquelle semble être prévu un programme rapide — à la petite question irritante de la force navale, que tout le monde doit être

korps en van het dekkingskorps wordt trouwens gebaat door de versterkingen, waartoe voor beide reeds virtueel werd besloten. En deze versterking in manschappen is niet in strijd met de leidende gedachte, volgens welke een met moderne middelen uitgerust jong leger meer waard is dan een massaleger met een grote getalsterkte. Maar dienen er geen onmiddellijke verwezenlijkingen gedaan, in afwachting van het doorvoeren dezer hervorming en van het aanvullen van bedoelde uitrusting ? « Vergeten wij niet », heeft Maarschalk Montgomery onlangs verklaard, « dat wij bij het begin van een nieuwe oorlog niet de minste verpozing meer moeten verwachten ».

Wanneer de h. Minister van Landsverdediging in n° 15 van de nota die hij bij de begroting betreffende de evolutie van de politiek van zijn Departement gevoegd heeft, verklaart : « Het doel is niet geweest een grote krijgsmacht op te richten, maar wel de mogelijkheid voor te bereiden van een doelmatige verdediging van het grondgebied », heeft hij een principe uitgedrukt dat zich thans moet aanpassen aan andere werkelijkheden dan die welke hij voorzag in bedoeld stuk, hetwelk lang voor het einde van het jaar 1947 was voorbereid. Het mag als een verheugend feit worden beschouwd dat in de nieuwe ontwerpen geen genoegen meer wordt genomen met de in dezelfde paragraaf voorzien uiterst geringe effectieven en met de zeer minieme hoeveelheid nieuwe wapens, die alsdan enkel voorzien waren met het oog op de opleiding van het kader. Sedertdien heeft de Minister aangekondigd dat de eerste inspanning inzake bewapening — van merklijk grotere omvang — ten gunste van de dekkingstroepen zou worden gedaan. Is het niet ten gunste van het gevechtsskorps dat deze eerste inspanning zou moeten geschieden ? En zou het gevechtsskorps niet onmiddellijk moeten worden versterkt in de mate die vereist is voor de gevraagde doelmatige verdediging ?

« De eventuele oorlogvoerder », heeft de Minister terecht verklaard, zal de krijgsvieringen in een snel tempo doen verlopen door het inzetten van talrijke elite-eenheden », en hij leidt er eveneens terecht uit af dat het volstrekt noodzakelijk is dat wij over stoottroepen beschikken om op passende tijd en plaats de overmacht door de middelen te scheppen. Volstrekt niets moet worden verwaarloosd opdat ons gevechtsskorps — met de iets of wat verwaande naam — dit stoot-element zou worden, zelfs in geval van plotselinge aanval, vóór het aangekondigde detriëren.

Wat de binnenlandse verdediging van het grondgebied betreft, moet deze niet worden georganiseerd met minstens evenveel spoed als voorzichtigheid, zonder op de reorganisatie te wachten ? Vereist deze voorzichtigheid onder andere niet dat van nu af burgerlijke bevelen zouden worden gegeven aan de ambtenaren ? Men spreekt over totale oorlog, maar ware het, met het oog op een verrassing, niet dringend de totale verdediging voor te bereiden ? En om over te gaan tot de kleine netelige kwestie van de zeemacht, met wier behoud iedereen moet instemmen — de kwestie van de luchtmacht, waarvoor een

d'accord pour conserver, faut-il continuer les travaux d'une Commission inter-ministérielle qui travaille à établir le statut de notre force navale au lieu de l'incorporer, dès le temps de paix, comme il se doit, dans notre organisation militaire? Le conflit d'attributions entre le Ministère de la Défense Nationale et celui des Communications à ce sujet peut cesser bien facilement par une mesure de bon sens. Tout ce qui, pour compléter notre préparation défensive, peut être fait aujourd'hui, dans le cadre de nos lois et de nos possibilités budgétaires, doit être entamé sans retard.

Le commandement.

Le rapport de la Commission Militaire Mixte ne parle pas du commandement. Mais seulement d'un organisme de contrôle et de coordination inter-ministérielle de la défense et de la politique de guerre, avec comme conseiller technique un comité des chefs d'état-major. Une telle conception s'impose dans une guerre totale aux formes nécessairement diverses, et qui doit engager toutes les activités de la Nation, et peut-être disperser des éléments de notre défense en vue de leur utilisation dans des armées alliées. Mais précisément, à cause de cette diversité et de cette possible dispersion, qui pourrait rendre inaperçue notre action dans la guerre (avec toutes les conséquences que comporterait cet apparent effacement), le rôle du chef suprême des forces armées, désigné par la Constitution, est aussi primordial que celui de ces conseils, et ne peut être abandonné à l'improvisation de la dernière heure.

Nul membre de la Commission ne songe à faire de cette question délicate de l'application de l'art. 68 de la Constitution, qui doit être résolue au plus tôt, l'occasion ou l'objet d'une controverse. Mais nul ne peut méconnaître qu'elle est essentielle, que les conditions de la guerre totale, qui nous serait imposée, peuvent être de nature à modifier la conception ancienne de ce commandement, et qu'il serait hautement dommageable pour le pays qu'il puisse être l'objet de discussions sur le front des armées.

Il importe aussi de se demander si, à côté du commandant suprême, le comité des chefs d'Etat-major des diverses armes peut remplacer l'ancien Etat-major général qui présidait aux opérations de l'ensemble de nos forces, ou si dans la pensée du Ministre il est destiné à le remplacer. Rappelons qu'il appartenait à cet Etat-major général de préparer dans le temps de paix les plans d'emploi de toutes armes constituant le plan de campagne général à approuver par le Roi et le Gouvernement, celui-ci en étant dès lors responsable.

D'après le vieux principe d'exercice du pouvoir militaire en monarchie constitutionnelle, il appar-

snel programma schijnt te zijn voorzien, ter zijde gelaten — moeten de werken van een interministeriële commissie voortgezet worden, waardoor het opmaken nagestreefd wordt van het statuut van onze zeemacht, in plaats van haar, van in vredetijd en zoals het behoort, op te nemen in onze militaire organisatie? Het geschil van bevoegdheid tussen het Ministerie van Landsverdediging en het Ministerie van Verkeerswezen terzake kan heel gemakkelijk door een maatregel van gezond oordeel opgelost worden. Al wat heden binnen het kader van onze wetten en onze begrotingsmogelijkheden, ter aanvulling van onze defensieve voorbereiding kan gedaan worden, dient zonder uitstel te worden aangevat.

Het commando.

Het verslag van de Gemengde Militaire Commissie handelt niet over het commando, maar alleen over een interministerieel controle- en coördinatie-organisme voor de oorlogsverdediging en -politiek, met als technisch adviseur een comité der stafchefs. Dergelijke opvatting dringt zich op in een totale oorlog met noodzakelijk verschillende vormen, en die al de bedrijvigheden van het land moet op-eisen, en wellicht eenheden van onze verdediging verspreiden, met het oog op hun gebruik in de verbonden legers. Maar juist om reden van deze verscheidenheid en van deze mogelijke verspreiding, die onze deelname aan de oorlog onmerkbaar zou maken (met al de gevolgen die deze schijnbare afwezigheid zou teweeg brengen) is de rol van de door de Grondwet aangestelde opperbevelhebber der legermacht even overwegend als die van zijn adviseurs, en kan niet worden overgelaten aan de improvisatie van het laatste uur.

Geen enkel lid der Commissie denkt er aan van de netelige kwestie der toepassing van artikel 68 van de Grondwet, die ten spoedigste moet opgelost worden, de gelegenheid of het voorwerp van een twistpunt te maken. Maar niemand kan ontkennen dat zij essentieel is, dat de voorwaarden van de totale oorlog die ons zal opgedrongen worden, van die aard zijn dat de vroegere opvatting over dit commando kan gewijzigd worden, en dat het hoogst nadelig voor het land zou zijn, dat over dit commando op het front der legers zou kunnen geredetwist worden.

Het is eveneens van belang zich af te vragen, of benevens de opperbevelhebber, het Comité der stafchefs van de verschillende legers, de vroegere generale staf kan vervangen, die de verrichtingen over het geheel van onze strijdkrachten leidde, dan wel of het, in de geest van de Minister, bestemd is om hem te vervangen. Herinneren wij er aan dat het in de bevoegdheid ligt van de generale staf, in vredetijd, de plannen voor te bereiden voor het gebruik van al de wapens die het algemeen strijdplan uitmaken, dat door de Koning en de Regering dient te worden goedgekeurd, en dat deze laatste er alsdan voor verantwoordelijk is.

Volgens het oud principe van het uitoefenen van de militaire macht in een grondwettelijk koninkrijk,

tient au Ministre de la Défense Nationale de forger l'outil, de le maintenir en bon état, tandis qu'il incombe au Commandant en chef de le manier dans le cadre du plan de campagne général approuvé comme ci-dessus.

En fait, n'existe-t-il pas aujourd'hui une certaine confusion entre le commandement et le Ministère de la Défense Nationale ? On lit dans le rapport de M. le Député Lefèvre (p. 5) : « L'armée actuelle comprend : le commandement (Ministère de la Défense Nationale) », et plus loin : « L'aviation n'est pas maîtresse de sa propre destinée. Sa politique s'intègre dans le plan général de défense du territoire et les directives générales en sont données par le Ministre de la Défense Nationale parallèlement aux directives que reçoit l'armée. »

Là aussi, il faudrait sortir de l'imprécision ou de l'équivoque !

Si, par un système de trois Etats-major, plus celui de la force publique du Congo, on a voulu imiter le système français et anglais, n'oublions pas qu'en France et en Angleterre marine et aviation ont une importance telle qu'elle justifie des Etats-majors généraux propres à chacune d'elle. Ce n'est pas le cas chez nous. Et que l'équivalent de notre ancien Etat-major général est en France l'Etat-major français de la Défense Nationale et en Angleterre l'Etat-major impérial.

L'incidence budgétaire de la Défense nationale.

Terminant son exposé récent à la Presse sur la réorganisation postulée par les travaux de la Commission Militaire Mixte, le porte-parole du Département de la Défense Nationale a déclaré : « qu'il faudrait suivre coûte que coûte un certain mouvement de réarmement ou d'adaptation aux circonstances. Par conséquent, le budget de la Défense Nationale devrait être augmenté. » « Le Ministre, a-t-il ajouté, « n'a cependant pas l'intention d'en parler au Parlement avant l'année prochaine.

Les dépenses de la Défense Nationale ne représentent, jusqu'à présent, que 7 % de l'ensemble des crédits, alors que, selon la déclaration déjà citée, dans d'autres pays ce pourcentage atteint jusque 30 %. M. le Député Lefèvre a donné à ce sujet dans son très intéressant rapport à la Chambre des Représentants des chiffres précis fort impressionnants, qui dépassent encore cette proportion. Et celle-ci est celle des dépenses de 1947. Et des augmentations massives viennent d'être décidées, notamment aux Etats-Unis — où le budget atteint 602 milliards de francs belges — et en France — 300 milliards de francs français. Le journal *Le Monde* du 20 mai signalait que pour 1948 les dépenses militaires seront chez notre voisin du Sud de 413 milliards sur 990 milliards de dépenses totales, soit 42 %. Le pourcentage dans les Pays-Bas est quatre fois plus haut que le nôtre. Nous ne pensons pas qu'il soit nécessaire pour que notre effort soit digne de

is het de Minister van Landsverdediging die het gereedschap moet smeden en het in goede staat moet houden, terwijl de opperbevelhebber het moet hanteren in het kader van het hierboven vermeld goedgekeurd algemeen strijdplan.

Bestaat er thans in feite geen zekere verwarring tussen het commando en het Ministerie van Landsverdediging? In het verslag van de h. Volksvertegenwoordiger Lefèvre leest men (blz. 5) : « Het heden-daagse leger omvat : het commando (Ministerie van Landsverdediging) », en verder : « de luchtmacht is geen meester over haar eigen toekomst. Haar politiek behoort tot het algemeen plan van de verdediging van het grondgebied, en de algemene richtlijnen worden gegeven door de Minister van Landsverdediging, overeenkomstig de richtlijnen die het leger ontvangt ».

Daar ook moet uit de onduidelijkheid of uit de dubbelzinnigheid worden getreden.

Indien met een stelsel van drie staven, met daarbij de staf der weermacht in Congo, het Frans en het Engels stelsel werd nagebootst, dan mag niet worden vergeten dat in Frankrijk en in Engeland, de vloot en de luchtmacht een zodanige sterkte hebben, dat een generale staf voor elk van hen gerechtvaardigd is. Dit is niet het geval bij ons, en het equivalent van onze vroegere generale staf is in Frankrijk de Franse staf van Landsverdediging en in Engeland de Keizerlijke staf.

Begrotingsdruk van Landsverdediging.

Op het einde van zijn onlangs voor de Pers gehouden uiteenzetting betreffende de door de werken van de Gemengde Militaire Commissie aangevraagde reorganisatie, heeft de woordvoerder van het Departement van Landsverdediging verklaard : « dat men, kost wat kost, een zekere herbewapening of een aanpassing aan de omstandigheden zou moeten voortzetten. Dienvolgens zou de begroting van Landsverdediging moeten verhoogd worden ». Hij voegde er aan toe : « De Minister is nochtans niet voornemens er voor het toekomstig jaar met het Parlement over te spreken. »

De uitgaven van Landsverdediging belopen tot hertoe slechts 7 t. h. van het geheel der kredieten terwijl, volgens de reeds aadagehaalde verklaring, dit percentage in andere landen tot 30 t. h. bedraagt. De h. Volksvertegenwoordiger Lefèvre heeft in zijn zeer belangwekkend verslag aan de Kamer der Volksvertegenwoordigers, nauwkeurige en indrukwekkende cijfers gegeven, die nog deze verhouding overschrijden. En deze laatste houdt verband met de uitgaven van 1947. Massale verhogingen werden beslist, onder andere in de Verenigde Staten, waar zij 602 milliard Belgische frank, en in Frankrijk, waar zij 300 milliard Franse frank zouden bedragen. Het dagblad *« Le Monde »* van 20 Mei meldt dat de militaire uitgaven voor 1948, 413 milliard zullen bedragen op 990 milliard totale uitgaven, d.i. 42 t.h. Het percentage van Nederland is viermaal hoger dan het onze. Wij denken niet dat het nodig is, opdat onze krachtsinspanning die van andere landen

l'effort des autres que la mesure financière soit uniquement employée mais nous savons que le Parlement est assez soucieux de l'intérêt national pour ne pas devoir être ménagé dans l'annonce d'augmentations qui seront sans doute nécessaires. La précaution ministérielle nous paraît, à cet égard, superflue. Si les nécessités de la Défense Nationale l'exigent d'urgence, nous sommes certains que le Sénat et le Pays ne refuseront pas leur effort immédiat.

Le Président,

Vicomte COSSÉE DE MAULDE.

Le Rapporteur,

Baron NOTHOMB.

zou waardig zijn, enkel financiële maatregelen, maar wij weten dat het Parlement om 's lands belang voldoende bekommerd is opdat het niet zou moeten ontzien worden bij het aankondigen van verhogingen die ongetwijfeld zullen nodig zijn. De ministeriële omzichtigheid blijkt ons in dit opzicht overbodig. Indien de noodwendigheden van de landsverdediging zulks dringend eisen, zijn wij er zeker van dat de Senaat en het Land hun onmiddellijke krachtsinspanning niet zullen weigeren.

De Voorzitter,

Burggraaf COSSÉE DE MAULDE.

De Verslaggever,

Baron NOTHOMB.