

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1947-1948.

SÉANCE DU 25 FÉVRIER 1948.

Rapport de la Commission des Finances et du Budget chargée d'examiner la proposition de loi assurant le paiement des pensions des anciens serviteurs de l'Etat dès la mise à la retraite et la péréquation permanente de ces pensions.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1947-1948.

VERGADERING VAN 25 FEBRUARI 1948.

Verslag uit naam van de Commissie van Financiën en van Begroting belast met het onderzoek van het wetsvoorstel waarbij uitbetaling van pensioenen aan gewezen dienaren van de Staat onmiddellijk na hun oppensioenstelling alsmede de vaste péréquatie van die pensioenen gewaarborgd wordt.

Présents : MM. VAN OVERBERGH, président; ALLEWAERT, BOUILLY, DE BRUYNE (V.), DE CLERCO, DE SMET (P.), DIERCKX, le baron DE DORLODOT, DOUTREPONT, HARMEGNIES, LOGEN, SCHOT, TAILLARD, VAN LAEYS, VAN OUDENHOVE, VAN ZEELAND, VOS et DELMOTTE, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

La proposition de loi dont nous avons à connaître est due à l'initiative de notre honorable collègue, M. A. Buisseret.

L'exposé des motifs nous indique qu'il s'agit de la représentation d'une proposition que feu M. Armand Huysmans avait déposée le 27 février 1930, sur le bureau de la Haute Assemblée et s'en réfère aux considérations qui y furent développées.

Celles-ci ont un double but :

1^o assurer la continuité de la rémunération au moment de la mise à la retraite;

2^o étendre automatiquement aux pensionnés le bénéfice des augmentations et, éventuellement, le contre-coup des réductions accordées ou imposées par mesure générale au personnel en activité.

La Commission estime ne pouvoir se rallier à ces conceptions.

Ces deux objets sont nettement distincts et doivent être examinés séparément.

I.

Depuis qu'il est fait usage du système des avances sur pensions, il n'y a plus d'interruption entre le paiement du traitement et celui de la pension qui y succède.

Voir :

Document du Sénat :

297 (Session de 1946-1947) : Proposition de loi.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Het wetsvoorstel, dat wij te behandelen hebben, werd ingediend door onze geachte collega, de h. A. Buisseret.

De toelichting leert ons, dat het gaat om de nieuwe indiening van een voorstel, dat wijlen de h. Armand Huysmans op 27 Februari 1930 bij het bureau van de Hoge Vergadering had ingediend, en zij verwijst naar de beschouwingen die daarin ontwikkeld werden.

Deze beogen tweeërlei doel :

1^o de ononderbroken uitbetaling van de bezoldiging op het ogenblik van de oppensioenstelling mogelijk te maken;

2^o het voordeel van de verhogingen en gebeurlijk de terugwerking van de bij algemene maatregel aan het in dienst zijnde personeel opgelegde of toegestane verminderingen, automatisch tot de gepensioneerden uit te breiden.

De Commissie meent zich met deze opvattingen niet te kunnen verenigen.

Deze twee oogmerken zijn scherp onderscheiden en moeten afzonderlijk onderzocht worden.

I.

Sinds gebruik wordt gemaakt van het systeem der pensioenvoorschotten is er geen onderbreking meer tussen de uitbetaling van de wedde en die van het daarop volgend pensioen.

Zie :

Gedr. Stuk van de Senaat :

297 (Zitting 1946-1947) : Wetsvoorstel.

En somme, M. Buisseret voudrait arriver au même résultat en supprimant les avances.

Cette mesure modifierait complètement la procédure suivie pour l'établissement des pensions, pour le contrôle de la Cour des Comptes et pour les paiements. Elle ne donnerait aucun avantage aux intéressés.

Le système des avances sur pension a été organisé pendant l'autre guerre au Département des Finances. Depuis lors, de nouvelles dispositions légales et réglementaires sont intervenues qui rendent superflues les règles envisagées par la proposition de loi. En effet, aux termes de l'article 5 de l'arrêté-loi n° 16, du 15 octobre 1934, le Gouvernement est autorisé, en attendant l'approbation des nouvelles pensions par la Cour des Comptes, à payer une avance aux intéressés au commencement de chaque mois. Cette avance mensuelle est établie sur la base du montant net probable de la pension; elle est liquidée par les soins de l'Administration de la Trésorerie suivant le régime établi pour le paiement des pensions.

D'autre part, l'arrêté royal du 1^{er} février 1935 stipule ce qui suit :

« Article 3. — L'Administration de la Trésorerie et de la Dette Publique est chargée également du paiement, dans les conditions ci-dessus énoncées, des avances mensuelles à servir aux pensionnés en attendant l'approbation des nouvelles pensions par la Cour des Comptes.

» Article 4. — Chaque avance ne pourra être inférieure à 95 p. c. du montant mensuel et approximatif de la pension.

» Article 5. — Les avances sont régularisées par ordre de paiement à charge des crédits budgétaires compétents après approbation de la pension par la Cour des Comptes. »

Au surplus, l'arrêté royal du 22 janvier 1935, pris en application de la loi du 31 juillet 1934, prévoit les mesures pour éviter toute interruption entre le paiement du traitement et celui de la pension. Cet arrêté prononce la mise à la retraite d'office au cours du troisième mois qui précède celui où les fonctions cesseront d'être exercées et toute personne qui, sans être atteinte par la limite d'âge, peut faire valoir des titres à une pension en raison de son âge et de la durée de ses services et désire user de cette faculté, doit solliciter trois mois à l'avance sa mise à la retraite.

Il semble donc bien établi que la situation actuelle est sensiblement modifiée par rapport à celle de 1930.

Il y a lieu également de tenir compte du fait que les services de pensions sont actuellement centralisés et que les crédits relatifs aux pensions sont compris dans un budget unique.

Alles bijeengenomen zou de h. Buisseret tot dezelfde uitslag willen komen door de voorschotten af te schaffen.

Deze maatregel zou een volledige wijziging brengen in de werkwijze, die gevolgd wordt voor de berekening van de pensioenen, voor de controle van het Rekenhof en voor de uitbetalingen. Zij zou geen enkel voordeel opleveren voor de betrokkenen.

Het stelsel van de pensioenvoorschotten werd tijdens de vorige oorlog ingevoerd bij het Departement van Financiën. Sindsdien werden nieuwe wettelijke en reglementaire bepalingen uitgevaardigd, zodat de door het wetsvoorstel beoogde regelen overbodig zijn. Immers, naar luid van artikel 5 van de besluitwet n° 16, van 15 October 1934, is de Regering gemachtigd om, in afwachting van de goedkeuring der nieuwe pensioenen door het Rekenhof, aan de betrokkenen in het begin van elke maand een voorschot uit te betalen. Dit maandelijks voorschot is berekend op basis van het vermoedelijk netto-bedrag van het pensioen; het wordt uitgekeerd door de zorg van het Bestuur der Thesaurie, volgens het stelsel, dat geldt voor de uitbetaling der pensioenen.

Anderdeels bepaalt het koninklijk besluit van 1 Februari 1935 wat volgt :

« Artikel 3. — Het Bestuur der Thesaurie en Staatsschuld is insgelijks belast met de betaling onder de hierboven aangeduide voorwaarden, van de maandelijksche voorschotten welke aan de pensioentrekkenden dienen uitgekeerd in afwachting van de goedkeuring der nieuwe pensioenen door het Rekenhof.

» Artikel 4. — Elk voorschot mag niet meer bedragen dan 95 t. h. van het bij benadering berekend maandelijks bedrag van het pensioen.

Artikel 5. — De voorschotten worden geregulariseerd bij betalingsbevel ten laste van de desbetreffende begrotingskredieten, na goedkeuring van het pensioen door het Rekenhof. »

Bovendien bepaalt het koninklijk besluit van 22 Januari 1935, getroffen bij toepassing van de wet van 31 Juli 1934, de maatregelen om elke onderbreking tussen de uitbetaling van de wedde en van het pensioen te vermijden. Volgens dit besluit moet de oppensioenstelling van ambtswege worden uitgesproken in de loop van de derde maand, die de maand der staking van het ambt voorafgaat, en moet elke persoon, die, zonder de leeftijdsgrens bereikt te hebben, op grond van zijn leeftijd en de duur van zijn diensten aanspraak kan maken op een pensioen en van dit recht gebruik wil maken, drie maand te voren zijn oppensioenstelling aanvragen.

Het schijnt dus terdege vast te staan dat de huidige toestand aanzienlijk gewijzigd is in vergelijking met die van 1930.

Er dient eveneens rekening gehouden te worden met het feit dat de diensten der pensioenen tegenwoordig gecentraliseerd zijn en dat de kredieten betreffende de pensioenen, in één begroting zijn ondergebracht.

II.

L'article 114 de la Constitution stipule : « qu'aucune pension, aucune gratification à la charge du Trésor Public, ne peut être accordée qu'en vertu d'une loi ».

Il s'indique de conserver une législation spéciale pour fixer les bases et les modalités de liquidation des pensions.

Indiquons au surplus, que la refonte du régime des pensions est une réforme inscrite au programme du Gouvernement actuel et qu'il semble utile d'attendre le résultat des travaux qui sont en cours.

Cette proposition de loi a été rejetée à l'unanimité des membres présents, en séance de la Commission du 5 février 1948.

Le présent rapport a été adopté à l'unanimité.

<i>Le Rapporteur,</i>	<i>Le Président,</i>
M. DELMOTTE.	CYR. VAN OVERBERGH.

II.

Artikel 114 van de Grondwet bepaalt : « Geen pensioen, geen gift ten laste van 's Rijks schatkist kan worden toegekend dan uit kracht van een wet ».

Het is dus aangewezen een bijzondere wetgeving te behouden om de grondslagen en de uitbetalingsmodaliteiten van de pensioenen vast te stellen.

Vermeld zij bovendien, dat de hervorming van het pensioenstelsel een hervorming is die op het programma van de huidige Regering voorkomt, en dat het nuttig schijnt de uitslagen van de aan de gang zijnde werkzaamheden af te wachten.

Dit wetsvoorstel werd door de aanwezige leden eenparig afgewezen in de Commissievergadering van 5 Februari 1948.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd.

<i>De Verslaggever,</i>	<i>De Voorzitter,</i>
M. DELMOTTE.	CYR. VAN OVERBERGH.