

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1947-1948.

VERGADERING VAN 25 FEBRUARI 1948.

Verslag uit naam van de Commissie van Financiën en van Begroting belast met het onderzoek van het wetsontwerp houdende vermindering van zekere op de begroting van het dienstjaar 1947 ingeschreven kredieten.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1947-1948.

SÉANCE DU 25 FÉVRIER 1948.

Rapport de la Commission des Finances et du Budget chargée d'examiner le projet de loi réduisant certains crédits inscrits au budget pour l'exercice 1947.

Aanwezig : de hh. VAN OVERBERGH, voorzitter; ALLEWAERT, BOUILLY, DE BRUYNE (V.), DE CLERCQ, Baron DE DORLODOT, DELMOTTE, DESMET (P.), DIERCKX, DOUTREPONT, HARMEGNIES, LOGEN, SCHOT, TAILLARD, VAN LAEYS, VAN ZEELAND et VOS, verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Het onderhavig wetsontwerp werd op 28 Mei 1947 bij de Kamer der Volksvertegenwoordigers ingediend. Het werd pas op 11 December daarop volgend, door de Kamercommissie voor de Financiën en de Begroting, besproken. Dit wordt verklaard, wanneer men weet dat deze laatste had besloten, vooraleer te beraadslagen, het advies in te winnen van al de commissiën die de oorspronkelijke kredieten hadden onderzocht.

Op 24 April 1947 had de Minister van Financiën, namens de Regering, belangrijke budgetaire besnoeiingen aangekondigd. Deze laatste had vastgesteld dat de gewone begroting, die tegelijkertijd de normale uitgaven en degene voortvloeiende uit de oorlog zou begripen, met een tekort van 9,2 milliard zou sluiten, en dat het tekort van de buitengewone begroting, van 5,347 milliard tot op 3,8 milliard zou worden teruggebracht.

Om het eerste tekort, dat van de gewone begroting, weg te werken, achtte de Minister van Financiën een bezuiniging nodig van ongeveer 10 t. h., dat is dus 4 tot 5 milliard.

In onze Commissie is aan deze verklaring van de Minister van Financiën herinnerd geworden. De

Zie :

Gedr. Stukken van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :
348 (Zitting 1946-1947) : Wetsontwerp ;
79 (Zitting 1947-1948) : Verslag.

Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :
22 en 29 Januari 1948.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi qui est soumis à nos délibérations, a été déposé le 28 mai 1947 sur le Bureau de la Chambre des Représentants. Ce n'est que le 11 décembre suivant qu'il a été discuté par la Commission des Finances et du Budget de la Chambre. Ceci s'explique, si l'on se rappelle que la dite Commission avait décidé de demander, avant d'entamer la discussion de ce projet, l'avis de toutes les Commissions qui avaient examiné les crédits primitifs.

Le 24 avril 1947, M. le Ministre des Finances avait annoncé au nom du Gouvernement des réductions budgétaires importantes. Le Gouvernement avait constaté que le déficit du budget ordinaire, qui comprendrait en même temps les dépenses normales et celles résultant de la guerre, atteindrait 9,2 milliards et que le déficit du budget extraordinaire serait ramené de 5,347 milliards à 3,8 milliards.

Pour combler le premier de ces déficits, celui du budget ordinaire, M. le Ministre des Finances estimait nécessaire une économie d'environ 10 %, soit de 4 à 5 milliards.

Cette déclaration du Ministre des Finances a été rappelée au cours de la réunion de votre Commis-

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :
348 (Session de 1946-1947) : Projet de loi ;
79 (Session de 1947-1948) : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :
22 et 29 janvier 1948.

voorziene besnoeiing bedraagt enkel 2.115.238.050 frank, wat dus aanzienlijk minder is dan het bedrag der verminderingen welke in uitzicht werden gesteld.

De Minister van Begroting heeft echter gewezen op het feit dat reeds in de Memorie van toelichting werd in het licht gesteld, en wel dat een groot deel van de voor 1947 aangevraagde kredieten, zegge min of meer 63.650 miljoen, in grote mate, omtrent de helft, lasten betreft die uiteraard niet kunnen verminderd worden, zoals degene voorkomende op de Rijksmiddelenbegroting, op de begroting van pensioenen en op de begroting van kwade posten en terugbetalingen. Houdt men rekening met de missingen die voorkwamen in de tabel van Stuk, Kamer n^o 348, bij de aanduiding van de artikelen van de oorspronkelijke kredieten waarop de verminderingen werden toegepast, vergissingen die in het aanvullend verslag van de Kamercommissie werden hersteld, dan komt men tot het besluit dat het bedrag van de kredieten, welke voor wijziging vatbaar zijn, in feite tot min of meer 39,800 milliard moeten herleid worden, wat de voorgestelde verminderingen tot op 6 t. h. van het bedrag van deze kredieten terugbrengt.

De Regering had overigens medegedeeld dat zij een beperkingsprogramma had voorbereid, ten einde onrechtstreekse besparingen te verwezenlijken, op het gebied der parastatale organismen, zoals de Nationale Maatschappij der Spoorwegen, de Regie van Telegraaf en Telefoon, het N.I.R., de D.E.H., de Dienst van het Sequester, het O.M.A.

In de Commissie wees de Minister van Begroting er op dat overigens nog zeer talrijke aanvullende uitgaven zouden voorkomen, welke aan het Parlement zouden worden voorgelegd.

Intussen heeft de Regering bij de Kamer het betrokken ontwerp ingediend (Kamer der Volksvertegenwoordigers, n^o 88, 1947-1948). Dit voorziet in bijgevoegde kredieten en verminderingen, die in totaal bedragen respectievelijk fr. 29.336.926.750,55 en 6.844.719.133,55. Er dient opgemerkt te worden dat onder deze gevraagde kredieten sommen voorkomen die schuldvorderingen van de vorige dienstjaren betreffen voor een bedrag van fr. 2 milliard 248.649.260,49.

De 2.115.238.050 fr. verminderingen voorzien in het onderhavig ontwerp zijn aldus onderverdeeld :

553.866.050 fr. op de normale uitgaven, zijnde daarvan 1,6 t. h. ;

706.790.000 fr. op de uitgaven voortvloeiende uit de oorlog, of 5 t. h. daarvan, tezamen voor deze uitgaven 1.260.656.050 frank, of 2,7 t. h.

Voor de buitengewone uitgaven bedraagt dit verminderingsbedrag 854.582.000 frank of 4 t. h. daarvan.

Een blik op de tabel doet dadelijk zien dat het vooral drie departementen zijn, die van Openbare Werken, Landsverdediging en Verkeerswezen, welke voor het overwegende aandeel in het totale bedrag in aanmerking komen.

sion. L'économie prévue n'atteint que 2 milliards 115.238.050 francs, soit donc un montant sensiblement inférieur à celui des réductions qui avaient été annoncées.

Le Ministre du Budget a toutefois insisté sur le fait qui avait déjà été signalé dans l'Exposé des Motifs, que les crédits sollicités pour 1947, à savoir $\pm$ 63,650 millions concernent pour une grande partie, environ la moitié, des charges non compressibles par leur nature même, telles celles figurant au Budget des Voies et Moyens, à celui des Pensions et à celui des Non-Valeurs et Remboursements. Si l'on tient compte des erreurs qui se sont glissées dans le tableau du document n^o 348 de la Chambre (session 1947-1948), dans l'indication des articles des crédits primitifs sur lesquels des réductions ont été opérées, erreurs qui ont été redressées dans le rapport complémentaire de la Chambre, on peut conclure que le montant des crédits susceptibles de modification doit être ramené à $\pm$ 39,800 milliards, ce qui ramène à 6 % du montant de ces crédits les réductions envisagées.

Le Gouvernement avait d'ailleurs fait savoir qu'il avait préparé un programme de limitations, en vue de réaliser des économies indirectes dans le domaine des organismes parastataux, tels la Société Nationale des Chemins de Fer, la Régie des T.T., l'I.N.R., l'O.R.E., l'Office des Séquestres, l'O.M.A.

A la Commission, le Ministre du Budget signale que de nombreuses dépenses complémentaires se présenteraient d'ailleurs encore, qui devraient être soumises au Parlement.

Entretemps, le Gouvernement a déposé à la Chambre le projet y afférant (Chambre des Représentants, n^o 88, 1947-1948). Celui-ci prévoit des crédits supplémentaires et des réductions s'élevant au total respectivement à 29.336.926.750,55 et à 6.844.719.133,55. Il faut remarquer que parmi ces crédits sollicités se trouvent des sommes se rapportant à des créances des exercices antérieurs pour un montant de 2.248.649.260,49.

Les 2.115.238.050 francs de réductions prévues dans le présent projet se répartissent comme suit :

553.866.050 francs sur les dépenses normales, soit 1,6 % de ces dépenses ;

706.790.000 francs sur les dépenses résultant de la guerre soit 5 % de ces dépenses, ou ensemble pour ces dépenses 1.260.656.050 francs, soit 2,7 % de leur montant.

Pour les dépenses extraordinaires, le montant des réductions est de 854.582.000 francs, soit 4 % de ces dépenses.

Un coup d'œil sur le tableau permet de se rendre compte immédiatement que ce sont surtout trois Départements, à savoir ceux des Travaux Publics, de la Défense Nationale et des Communications, qui absorbent la partie prépondérante du montant total.

Openbare Werken :

Gewone uitgaven	fr. 7.075.000
Uitgaven voortvloeiende uit de oorlog	138.400.000
Buitengewone uitgaven	333.350.000

Tezamen . . . fr. 478.825.000

Verkeerswezen.

Gewone uitgaven	30.974.000
Uitgaven voortvloeiende uit de oorlog	156.000.000
Buitengewone uitgaven	382.482.000

Tezamen . . . fr. 569.456.000

Landsverdediging :

Gewone uitgaven	fr. 335.091.700
Uitgaven voortvloeiende uit de oorlog	90.200.000
Buitengewone uitgaven	26.000.000

Tezamen . . . fr. 451.291.700

De globale som voor deze drie Departementen bedraagt dus :

Openbare Werken	fr. 478.825.000
Verkeerswezen	569.456.000
Landsverdediging	451.291.700

Tezamen . . . fr. 1.499.572.700

Dit maakt van de totale verminderingen wat meer dan 7/10 uit, en omtrent de helft daarvan komt voor rekening van de buitengewone begroting.

De Regering heeft dan ook, zoals zij het in de Memorie van Toelichting neerschreef, een groot aantal uitgaven voor publieke werken verdaagd, of ze over verschillende jaren verspreid, ten einde de economische ontplooiing van de bedrijvigheid in de particuliere sector voor de wederopbouw te bevorderen. Een opvatting die dus voorkomt als geheel verantwoord in het kader van een doelmatige conjunctuurpolitiek.

De Kamer van Volksvertegenwoordigers heeft het onderhavige wetsontwerp goedgekeurd met 141 stemmen; 22 leden onthielden zich.

Uwe Commissie heeft dit verslag goedgekeurd met algemeenheid van stemmen min één onthouding en het Regeringsontwerp met tien stemmen tegen twee; één lid onthield zich.

De Verslaggever,
H. VOS.

De Voorzitter,
CYR. VAN OVERBERGH.

Travaux Publics :

Dépenses ordinaires	fr. 7.075.000
Dépenses résultant de la guerre	138.400.000
Dépenses extraordinaires	333.350.000

Ensemble . . . fr. 478.825.000

Communications.

Dépenses ordinaires	fr. 30.974.000
Dépenses résultant de la guerre	156.000.000
Dépenses extraordinaires	382.482.000

Ensemble . . . fr. 569.456.000

Défense Nationale :

Dépenses ordinaires	fr. 335.091.700
Dépenses résultant de la guerre	90.200.000
Dépenses extraordinaires	26.000.000

Ensemble . . . fr. 451.291.700

Le montant global pour ces trois Départements atteint donc :

Travaux publics	fr. 478.825.000
Communications	569.456.000
Défense Nationale	451.291.700

Ensemble . . . fr. 1.499.572.700

Ce montant dépasse légèrement les 7/10 du total des réductions, et la moitié environ s'applique au budget extraordinaire.

Aussi le Gouvernement comme il l'avait déclaré dans l'Exposé des Motifs, a-t-il postposé l'exécution d'un grand nombre de travaux ou l'a étalée sur différentes années, afin de favoriser le développement économique de l'activité dans le secteur privé de la reconstruction. Cette conception apparaît comme complètement justifiée dans le cadre d'une politique efficace de conjoncture.

Le projet de loi en discussion a été adopté par la Chambre des Représentants par 141 voix et 22 abstentions.

Le présent rapport a été adopté par votre Commission à l'unanimité moins une abstention et le projet du Gouvernement par 10 voix contre 2 et une abstention.

Le Rapporteur,
H. VOS.

Le Président,
CYR. VAN OVERBERGH.