

(N^o 79.)

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1939-1940,

VERGADERING VAN 30 JANUARI 1940.

Verslag uit naam van de Commissie van Financiën, belast met het onderzoek van het Wetsontwerp houdende de Begrooting van het Ministerie van Financiën voor het dienstjaar 1940.

(Zie n^o 5-XIX van den Senaat.)

Aanwezig : de hh. VAN OVERBERGH, Voorzitter; BOLOGNE, DE CLERCQ (J.), DEUMENS, DOUTREPONT, HARMEGNIES, LABOULLE, LOGEN, MULLIE, RONVAUX en RONSE, verslaggever,

INHOUD.

BEDRAG DER KREDIETEN.

A. — *Hoofdbesturen.*

	<i>bladz.</i>
I. — Getalsterkte van het personeel	6
II. — Gevolgen der mobilisatie	7
III. — De Eerste Minister.	11
IV. — De bestuurs hervorming	14
V. — De administratieve herinrichting van het Departement van Financiën. .	17
VI. — De dienst der begrooting	18
VII. — De oorlogsschulden. — De herstelbetalingen.	19
VIII. — De markenconventie	19
IX. — De oorlogsschade	20
X. — Centraal bureau voor kleine spaarders.	21
XI. — De Dienst voor economisch herstel.	22
XII. — De hervorming van de Staatscomptabiliteit.	22
XIII. — Rustpensioenen en pensioenen van weduwen en weezen.	22

B. — *De Regeeringscontrole.*

Parastatale instellingen en krediet- en spaarinstellingen.

I. — Het toezicht over de financiën. — Het Begrootingscomité. — De Inspecteurs van financiën	23
II. — Door den Staat gesubsidieerde instellingen.	30
III. — De Bankcommissie	30
IV. — De Algemeene Spaar- en Lijfrentekas.	34
V. — De Centrale Dienst voor Hypothecair krediet	37
VI. — De Nationale Kas voor Gering Beroepskrediet.	38
VII. — De Nationale Kas voor Krediet aan den Middenstand.	38
VIII. — Het Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet	39
IX. — De controle op de parastatale instellingen	41

C. — *Thesaurie en Openbare Schuld.*

I. — De Rekeningen	42
II. — De toestand van de Schatkist.	43
III. — De Thesaurie en de Fondsen van Derden.	43
IV. — De Openbare Schuld	43
V. — De Uitgiften.	44
VI. — Delgingen en Terugbetalingen.	45
VII. — Conversies	45
VIII. — Rentennoteering op de Termijnmarkt te Parijs.	45
IX. — Door den Staat gewaarborgde leeningen	45
X. — De Verbintenissen van den Staat.	47
XI. — De totale Verbintenissen van den Staat.	47
XII. — Het Fonds tot Delging der Staatsschuld.	47
XIII. — Het Fonds tot regeling van de rentenmarkt	49
XIV. — Het Muntfonds in 1939.	51
XV. — De Muntdienst in 1939.	52
XVI. — De houding onzer deviezen in 1939.	53
XVII. — Toe- en afvoer van goud.	54

bladz.

XVIII. — Omloop van papiergeld. De zichtbare omloop van goud en de omloop van papiergeld. — Omloop van papiergeld in coupures. — Het Fonds der Pond-sterling	56
XIX. — De Nationale Bank. — Activiteit. — Evolutie van den goudvoorraad. — Open Market policy. — Schatkistbons.	58
XX. — Oppotting	62

D. — *De Rechtstreeksche Belastingen.*

I. — Kredieten	63
II. — Personeel.	63
III. — Wijzigingen in de Wetgeving.	64
IV. — Ontlastingen.	65
V. — Opbrengst der rechtstreeksche belastingen	65
VI. — Inning der achterstallige belastingen.	66
VII. — Grondbelasting	67
VIII. — Mobiliënbelasting	67
IX. — Bedrijfsbelasting	68
X. — Aanvullende personeele belasting.	68
XI. — Nationale crisisbelasting	68
XII. — Taxe op de devalvatiewinsten.	69
XIII. — De ontvangers der belastingen.	69

E. — *Registratie en Domeinen.*

I. — Kredieten	69
II. — Personeel.	69
III. — Wijzigingen in de wetgeving	70
IV. — Ontvangsten van belastingen in 1939.	71
V. — Raming van ontvangsten en belastingen voor 1940.	73
VI. — Domeinen. — Comités voor aanschaffing.	74
VII. — Sekwesters	75
VIII. — Algemeen inventaris der Staatsgoederen.	75
IX. — Werking van den Dienst der Domeinen.	75
X. — Bankkredieten	76

F. — *Douanen en Accijnzen.*

	<i>bladz.</i>
	—
I. — Kredieten	76
II. — Douanen. — Wijzigingen in de wetgeving.	77
III. — Tolontlastingen	79
IV. — Vergunningen	79
V. — Ontvangsten.	86
VI. — In- en Uitvoer	87
VII. — Accijnzen. — Wijzigingen	87
VIII. — Ontvangsten.	87
IX. — Luxemburgsche alcohol	88

G. — *Kadaster.*

I. — Kredieten	88
II. — Personeel.	89
III. — Wijzigingen in de wetgeving	89
IV. — Verbeteringen	90

H. — *Amendementen.*I. — *Vragen en Antwoorden.*

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

De Begrooting van het Ministerie van Financiën wordt sedert verschillende jaren grondig door de Senaatscommissie van Financiën onderzocht. Een traditie van meer dan vijftien jaar inluidend, hebben uw verslaggevers de heeren Van Overbergh, Coenen en Pierlot in een grondige studie regelmatig de voornaamste hoofdstukken ontleed van de Begrooting van dit Ministerie, dat door zijn bedrijvigheid en zijn inrichting verband houdt met bijna al de takken van 's lands activiteit. Wij hebben gemeend goed te doen met het werk onzer uitstekende voorgangers voort te zetten; deze methode levert het voordeel op, een bijgehouden uiteenzetting te geven van de richtpunten die toelaten den gang en de ontwikkeling van het Staatsleven in dezen belangrijken sector te volgen.

De internationale gebeurtenissen hebben ons evenwel genoopt enkele nieuwe vraagstukken aan te vatten en betreffende sommige vraagstukken van de hoogste actualiteit, bestek te maken.

* * *

Bedrag der door het departement van Financiën aangevraagde kredieten.

Onderstaande tabel maakt de vergelijking mogelijk van het bedrag der kredieten, door het Departement van Financiën voor het dienstjaar 1940 aangevraagd, met de kredieten voor de vorige dienstjaren toegekend. (Zie de omstandige vergelijkende tabel op bladz. 134 en 135 van het ontwerp van begrooting.)

1935	Gewone uitgaven	fr.	350,283,849
	Uitzonderlijke uitgaven		2,137,000
			352,420,849
1936	Gewone uitgaven	fr.	374,131,796
	Uitzonderlijke uitgaven		64,962,673
			439,094,469
1937	Gewone uitgaven	fr.	393,994,618
	Uitzonderlijke uitgaven		2,118,572
			396,113,190
1938	Gewone uitgaven	fr.	401,604,457
	Uitzonderlijke uitgaven		2,269,132
			403,873,589
1939	Gewone uitgaven	fr.	429,451,644
	Uitzonderlijke uitgaven		648,890
			430,100,534
1940	Gewone uitgaven	fr.	446,420,864
	Uitzonderlijke uitgaven		463,890
			Fr. 446,884,754

De oorzaken van de verhooging der kredieten toegekend voor de dienstjaren 1938 en 1939 worden uiteengezet op de bladzijden 6 tot 25 van het verslag der Commissie van Financiën belast met het onderzoek van het wetsontwerp houdende de begroting van het Ministerie van Financiën voor het dienstjaar 1939 (*Stuk* n^o 85 van den Senaat).

Wat betreft het dienstjaar 1940, is de verhooging van de kredieten tegenover 1939 de volgende :

<i>Aard der uitgaven.</i>	<i>Verhooging.</i>	<i>Vermindering</i>
—	—	—
Uitgaven voor personeel fr.	16,741,228	—
Uitgaven voor materieel	3,753,870	—
Toelagen en tegemoetkomingen	40,397	—
Werken en aankopen	250,000	—
Verskillende uitgaven	—	3,816,275
Uitzonderlijke uitgaven	—	185,000
	Fr. 20,785,495	4,001,275
		=====
Totale verhooging . . . fr.	16,784,220	
	=====	

Zooals blijkt uit de toelichting gevoegd bij het ontwerp van begroting voor 1940, is de voornaamste oorzaak van deze verhooging ten beloope van 11,504,751 frank, te wijten aan het feit dat de wedden voor 1940 op de begroting uitgetrokken niet meer onderhevig zijn aan de korting met 6 t. h. vroeger gedaan ten titel van aandeel der bedienden in de samenstelling van de pensioenen van weduwen en weezen, rekening gehouden met de vermindering wegens toepassing van het schommelend regime van bezoldiging, tegen 105 t. h. in plaats van 107 1/2 t. h.

Voor het overige, wordt de verhooging der kredieten, artikel voor artikel, gerechtvaardigd in de toelichtende notas. (Blz. 114 en volgende van het ontwerp van begroting).

Zonder gevaar te loopen in overtollige herhalingen te vervallen, en gelet op het betrekkelijk gering bedrag van de vastgestelde verhooging, kan men slechts verwijzen naar de omstandige toelichting in bedoelde notas verstrekt.

ALGEMEEN OVERZICHT VAN DE ACTIVITEIT VAN HET MINISTERIE VAN FINANCIËN.

A. — Hoofdbesturen.

I. — Getalsterkte van het personeel.

a) *Vast personeel.* — Het personeel van de Hoofdbesturen, de kabinetten van den Eersten Minister en van den Minister van Financiën, alsook van den Centralen Dienst voor de pensioenen, bedraagt, voor 1940, 846 eenheden tegen 1,041 in 1939.

Deze vermindering is hoofdzakelijk te wijten aan den overgang naar het Ministerie van Binnenlandsche Zaken, van den Dienst voor Handelsstatistiek, bij uitvoering van het Koninklijk besluit van 7 Augustus 1939, dat bij bedoeld Departement al de statistiekdiensten centraliseert.

b) *Tijdelijk personeel*. — Het aantal tijdelijke bedienden bij de hoofdbesturen is gedaald van 115 eenheden in 1939 tot 41 in 1940.

Deze vermindering van getalsterkte laat zich verklaren door de afdanking van enkele tijdelijke bedienden en de benoeming, tot een vaste betrekking, van sommige bedienden dezer categorie. Deze laatsten behooren thans tot het kader der vaste bedienden.

c) *Loontrekkend personeel*. — De toeneming van het loontrekkend personeel in 1940, tegen 1939, bedraagt slechts één eenheid, zoodat men tot het behoud van het *status quo* mag besluiten.

II. — Gevolgen der mobilisatie.

De mobilisatie bracht een ernstige storing teweeg in al de besturen van den Staat, zoowel ten aanzien van de getalsterkte van het personeel en van het te leveren werk als van den financieelen weerslag die de tijdelijke afwezigheid van talrijke ambtenaren en bedienden veroorzaakt.

De verschillende departementen werden verzocht ons de gevolgen te doen kennen van de mobilisatie, zoowel ten aanzien van de begroting als van de uitvoering van den arbeid door het gemobiliseerde personeel normaal te verrichten.

a) *Gevolgen voor de begroting :*

De ramingen werden opgemaakt volgens den toestand bestaande op 31 Juli 1939. Er werd dus geen rekening gehouden met de eventuele gevolgen der mobilisatie.

In de veronderstelling dat de mobilisatie, *op den huidigen voet* in 1940 zou voortduren, kan de vermindering van uitgaven voor personeel op de begroting uitgetrokken als volgt worden geschat :

voor het personeel der hoofdbesturen	fr. 1,100,000
wat betreft het personeel der buitendiensten van het Bestuur van Douanen en Accijnzen	9,000,000
wat betreft het personeel der buitendiensten van het Bestuur van Registratie en Domeinen	4,200,000
wat betreft het personeel der buitendiensten van het Bestuur van het Kadaster	1,800,000
wat betreft het personeel der buitendiensten van het Bestuur der Rechtstreeksche Belastingen	6,600,000
Totaal	fr. 22,700,000

Dit laatste bestuur deed opmerken dat de vermindering met 6,600,000 frank zuiver theoretisch is uit hoofde van het feit dat, zoo de 500 bedienden thans onder de wapens geroepen, in 1940 behouden worden, het personeel thans in dienst met nieuwe elementen zal moeten worden aangevuld om de opbrengst van de belastingen niet in gevaar te brengen, zooals verder wordt betoogd.

b) *Gevolgen ten aanzien van de uitvoering van het werk.*

a) Het vraagstuk der uitvoering van den arbeid, die normaal door de gemobiliseerde ambtenaren en agenten moest geleverd worden, heeft zich in alle departementen gesteld.

Globale maatregelen werden genomen; wij geven ze hier weer :

Bij aanschrijven van 14 September jl., n^o 1479/343.6, heeft de Eerste Minister zijn collega's aanbevolen te waken voor de normale werking der diensten, zoodanig dat het niet gemobiliseerde personeel in de volle mate van het mogelijke de taken moeten vervullen van de agenten onder de wapens, zelfs ten koste van vrijwillige bijkomende dienstverstrekkingen.

Te dien einde werden de leiders der groote besturen verzocht bij hoogdringendheid de maatregelen te onderzoeken om met het personeel, waarover zij beschikken, den normalen gang van al hun diensten te verzekeren.

Het is niet mogelijk, wegens tijdsgebrek, omstandig de gevolgen der mobilisatie in elk departement aan te duiden, zoowel ten opzichte van de uitvoering van het werk als in begrootingsopzicht. De toestand van de diensten en van het personeel ondergaat trouwens elken dag wijzigingen.

De aanvragen tot werving van tijdelijke agenten ter vervanging van gemobiliseerde agenten hebben tot heden het getal 150 niet overschreden, hetgeen toelaat te besluiten dat de besturen den oproep van den Eerste-Minister hebben beantwoord en zich zoodanig hebben ingericht dat de loopende werken worden verzekerd.

Ten einde te voorzien in de komende behoeften, werd het vast secretariaat voor aanwerving gelast proeven in te richten voor de samenstelling van aanwervingsreserves van tijdelijke bedienden.

b) Voor de diensten van het Ministerie van Financiën werden bijzondere maatregelen getroffen.

I. — ALGEMEEN SECRETARIAAT.

Om de gevolgen van de mobilisatie te verhelpen, wat betreft het Algemeen Secretariaat, werden uitstellen van wederoproeping voor een onbepaalden tijd gevraagd en verkregen voor 7 ambtenaren en bedienden die tot de militie-klassen 1915-1924 behoorden.

Anderzijds werden twee klerken-opstellers, onder de wapens gehouden, en een klerk-schrijver, naar het Ministerie van Voorlichting verplaatst, in aantal en voorloopig door drie aangestelden der douanen vervangen. De goede gang der diensten kon echter slechts verzekerd worden dank zij den verhoogden ijver van het in dienst gebleven personeel en de buitengewone niet-betaalde dienstverstrekkingen die sommige collega's der wederopgeroepen zich vrijwillig hebben opgelegd.

In begrootingsopzicht zijn de gevolgen der mobilisatie practisch onbestaande, vermits tot geenerlei aanwerving van nieuwe agenten werd overgegaan. Daarbuiten worden de wederopgeroepen agenten bezoldigd volgens de grondslagen bepaald bij koninklijk besluit van 27 October 1939.

2. — BESTUUR DER RECHTSTREEKSCH BELASTINGEN.

Totdusver werd geen enkele bijzondere maatregel genomen wegens de reeds toegepaste en overwogen demobilisaties. Enkele tolbedienden die vrij zijn geworden, werken evenwel mee aan diensten van ontvangst of toezicht. In afwachting van nieuwe demobilisaties levert elkeen in zijn arbeidssfeer bewijs van vlijt en toewijding in de uitoefening van de zware taak die aan gansch het personeel wordt opgelegd. Daar echter de werken van het dienstjaar 1939 tegen 31 Maart e. k. dienen voltooid, moet het onderzoek der fiskale toestanden van de belastingplichtigen vóór dien datum afgedaan zijn, hetgeen klaarblijkelijk slechts door bevoegd personeel kan gedaan worden. Zulks sluit in zich den terugkeer tot hun normale taak van de gemobiliseerde controleurs, verificateurs en technische klerken, die niet op staanden voet kunnen vervangen worden. Het onderzoek der fiskale toestanden dient daarenboven gedaan met zorg, toewijding aan de openbare zaak en met het inzicht aan de heffing der belasting de toepassing te verzekeren der beginselen van gelijke rechtsbedeeling die aan het fiscaal stelsel ten grondslag liggen; het valt te vreezen dat die uitslag niet zou kunnen verkregen worden, want de medewerking van een niet opgeleid nieuw personeel zal op dat gebied niet beslissend kunnen zijn.

3. — BESTUUR VAN TOL EN ACCIJNZEN.

De reserve van mobilisatie voorzien bij den dienst van het personeel van het centraal bestuur, wordt verzekerd door de hulp van de « mobilisatirollen » welke te allen tijde den juisten stand van de effectieven der onderscheiden diensten en posten der buitendiensten opgeven. Deze diensten en posten zijn zooveel mogelijk samengesteld uit niet-mobiliseerbare agenten in voldoende getale opdat bij elke gebeurlijkheid de dienst zonder onderbreking kan voortgezet worden in afwachting van de desgevallend noodige versterkingen.

Dank zij deze maatregelen werkt de dienst van accijnzen in bevredigende voorwaarden.

Evenzoo bij de douanen en daar demobilisaties zich hebben voorgedaan, is het lager personeel dat voor het toezicht aan de grens vereischt is, thans toereikend.

Agenten dezer categorie die binnen het land werkzaam zijn, kwamen daarentegen beschikbaar door de vermindering van het verkeer en werden dienvolgens ter beschikking gesteld van andere besturen waar versterking werd gevraagd. Aldus werden bij het Bestuur der Belastingen 156, bij dat van het Kadaster 23, bij dat van Registratie 14 agenten overgeplaatst.

Wat het in dienst gebleven technisch personeel betreft, het kan doorgaans slechts met moeite het normaal verloop van den dienst verzekeren. Bij plaatsen is er tekort aan verificateurs, namelijk te Brussel, waar in den jongsten tijd het verkeer normaal schijnt te willen worden.

Uiteraard moet de doelmatigheid der verificaties den weerslag van dien toestand ondergaan.

4. — BESTUUR VAN HET KADASTER.

Om de gevolgen van de mobilisatie bij den gang der *actieve diensten* (mobilisatie van een aanzienlijk aantal titularissen der kadasteromschrijvingen) te verhelpen, detachteert het bestuur in de omschrijvingen landmeters, surnumerairs, zelfs teekenaars van den zittenden dienst der bewaringen; in enkele

gevallen wordt beroep gedaan op de diensten van de stagiairs die arbeiden onder het toezicht van landmeters of controleurs.

De bureelen der bewaringen worden aldus beroofd van een merkelijk deel van hun technisch personeel; zulks heeft moeilijkheden bij de normale uitvoering van het loopende werk tot gevolg. De bedrijvigheid der overblijvende agenten is verdubbeld en toevlucht tot buitengewone dienstverstrekkingen is geboden, vooral voor de werken waarvan het vlug op de rol brengen der grondbelasting afhangt.

Sommige bewaringen konden de tijdelijke medewerking verkrijgen van enkele aangestelden van het Bestuur van Tol en Accijnzen, die wegens de inzing van den internationalen handel beschikbaar werden. Deze bedienden kunnen zich slechts met schrijfwerk bezig houden.

Het kan gebeuren dat de mindere bedrijvigheid der onroerende verhandelingen in 1940 het werk der kadastrale overschrijvingen eenigszins vermindert. Hoe dan ook, het Bestuur hoopt te kunnen beantwoorden aan de *hoofdzaak* door sommige werken te verdagen, die ongelukkig den nog aanzienlijken achterstand van sommige omschrijvingen zullen aandikken. Het zal zich beijveren slechts noodgedwongen beroep te doen op de reserve der tijdelijke agenten, wier aanwerving beoogd wordt door het Algemeen Aanwervingssecretariaat.

5. — BESTUUR VAN REGISTRATIE EN DOMEINEN.

Op het gebied van het Bestuur van Registratie en Domeinen, werden de volgende maatregelen getroffen :

1^o toekenning van uitstel van wederoproeping werd gevraagd voor al de wederopgeroepen agenten wier aanwezigheid onder de wapens, rekening houdende met hun militaire opdracht, niet volkomen onmisbaar zou geoordeeld worden. Wij stippen aan dat een klein aantal uitstellen werd verleend ;

2^o overeenkomstig de algemeene onderrichtingen daaromtrent, werden de verloven om persoonlijke redenen afgeschaft, tenzij zij wegens afdoende redenen gegrond geoordeeld worden ;

3^o de noodige bevoegdheid werd toegekend aan de leidende ambtenaren der buitendiensten om al de vereischte maatregelen te nemen en, namelijk, over te gaan tot alle nuttige verplaatsingen om den gang der diensten te verzekeren ; in het bijzonder werden de provinciale directeurs uitgenoodigd overleg te plegen met hun collega's der andere besturen voor de wederkeerige benutting van het lager personeel dat zonder werk zou zijn. De toepassing dezer laatste beschikking zal echter uiteraard zeer beperkt blijven.

Ten opzichte van de uitvoering van den arbeid, veroorzaakt wederoproeping en het behoud onder de wapens van talrijke ambtenaren en agenten den ernstigsten hinder. Ondanks de toewijding waarvan het in dienst gebleven personeel blijk geeft, is het niet mogelijk, gelet op het feit dat de normale getalsterkte reeds uiterst beperkt is, de werking der diensten zooals in gewonen tijd te verzekeren : elkeen moet zijn bedrijvigheid tot de belangrijkste zaken beperken, opdat de opbrengst der belastingen zoomin mogelijk aangetast worde.

Het valt evenwel te voorzien, dat, gelet op de vertraging der zaken en het tekort aan personeel bij het Bestuur van Registratie en Domeinen, de mobilisatie een ernstigen weerslag in begrootingsopzicht zal hebben. Het mangelt ons nog aan gegevens om het bedrag der mindere opbrengst, welke fataal het binnenkomen der belastingen zal treffen, te ramen.

III. — De Eerste-Minister.

Het staat buiten kijf dat in den laatsten tijd belangrijke structuurhervormingen hebben plaats gehad; zij gaan vaak onopgemerkt voorbij maar zij zijn niettemin belangrijk.

Het Studiecentrum voor de hervorming van den Staat (*De hervorming van den Staat*, 1937, blz. 24) stelt vast dat « sedert den oorlog de Eerste-Minister een echte suprematie over zijn collega's geniet. Deze primauteit, die noodig is, moet niet noodzakelijk worden vastgelegd in een abstracten tekst maar moet concreet tot uiting kunnen komen dank zij de verschillende hervormingen voorgesteld onder meer door het studiecentrum.

Dit laatste stelt voor dat de Eerste-Minister niet moet worden belast met het Beheer van een Ministerieel Departement. De taak van leiding en samenordering is zwaar genoeg om heel zijn werkzaamheid in beslag te nemen. Aan den anderen kant moet de Eerste-Minister, om zijn taak van hoofd te kunnen waarnemen, over informatiediensten beschikken. Het studiecentrum doet andere voorstellen, die buiten het kader van dit verslag vallen. Met inachtneming van het feit dat het kabinet van den Eerste-Minister geen eigen begrooting heeft, en dat aan den anderen kant de bedrijvigheid en het gezag van den Eerste-Minister met den dag meer daadwerkelijk naar voren treden, leek het ons nuttig een overzicht te geven van de inrichting van het kabinet van den Eerste-Minister en van de diensten die ervan afhangen.

I. — KABINET VAN DEN EERSTE-MINISTER.

Begrooting.

Daar het niet als departement is ingericht, bezit het kabinet van den Eerste-Minister geen eigen begrooting. Zijn kredieten, behalve deze op dewelke sommige uitgaven voor personeel worden uitgetrokken, waarover verder zal gesproken worden, zijn ingelijfd in de Begrooting van het Ministerie van Financiën. Bijgaande tabel somt de rubrieken op, die moeten worden geraadpleegd in het ontwerp van begrooting van dit Departement voor het dienstjaar 1940.

Samenstelling.

Het Kabinet van den Eerste-Minister omvat :

- 1 kabinetshoofd;
- 1 adjunct-kabinetshoofd;
- 1 secretaris van het kabinet;
- 1 privaat secretaris
- 2 ambtenaren met opdracht belast;
- 4 attachés;
- 1 vertaler;
- 3 aangestelden voor den Dienst van de verzending en van het archief;
- 7 aangestelden voor den Dienst der stenografie;
- 8 kamerbewaarders en dienstlieden;
- 2 telefonisten.

Sommige leden van dit personeel werden aangeworven buiten het Bestuur. Hun opdracht is tijdelijk. De bezoldiging welke zij genieten valt ten laste der begrooting van het Ministerie van Financiën. De overige leden van het personeel zijn ambtenaren en bedienden gedetacheerd uit verschillende departementen, die verder den last hunner wedden blijven dragen.

Hangen eveneens af van den Eerste-Minister: de Dienst van Algemeen Bestuur en het vast Wervingssecretariaat. Een bijzonder hoofdstuk zal daaraan worden besteed.

Taak en bevoegdheid.

De Eerste-Minister is belast met het bestuur en de samenordering der algemeene politiek van de Regeering. Aan hem worden de zaken voorgelegd die de collectieve tusschenkomst der leden van de Regeering vergen en uit dien hoofde worden onderworpen aan den Ministerraad, waarvan hij het voorzitterschap waarneemt. Behoort eveneens tot zijn bevoegdheid het overleg te plegen voor de behandeling der vraagstukken die de tusschenkomst van verschillende departementen vergen. De Eerste-Minister wordt bijgestaan door het personeel van zijn kabinet voor de werkzaamheden die uit deze bevoegdheid voortvloeien. In dezelfde voorwaarden onderzoekt hij de verzoekschriften die tot hem worden gericht door particulieren of door collectiviteiten en geeft er het passend gevolg aan.

2. — DIENST VAN ALGEMEEN BESTUUR.

Taak en bevoegdheid.

De Dienst van algemeen bestuur werd in het leven geroepen bij koninklijk besluit van 30 Maart 1939, dat zijn opdracht bepaalt als volgt: hij is belast met het opmaken en voorstellen van de maatregelen betreffende de bestuurlijke inrichting, met het nagaan van hun toepassing en samenordering.

Met dit doel treedt hij op door middel van wenken, adviezen en onderzoekingen.

Hij onderzoekt bovendien alle vraagstukken in verband met het statuut van het personeel.

Ten slotte verzekert hij de tenuitvoerlegging van het koninklijk besluit van 26 Augustus 1939, waarbij op den Eerste-Minister een gedeelte der bevoegdheid van het begrotingscomité wordt overgedragen.

De Dienst van algemeen bestuur staat onder het gezag van den Koninklijken Commissaris voor de bestuurs Hervorming voor den duur van zijn opdracht.

Samenstelling.

Het kader van den Dienst omvat: vijf ambtenaren waarvan een dienstoverste en vier bestuursraadsleden.

De huidige getalsterkte telt enkel den dienstoverste en twee raadsleden. Bovendien zijn er twee ambtenaren van het Bestuur der begrooting tijdelijk gedetacheerd bij den Dienst van algemeen bestuur. Het personeel van het secretariaat en van de verzending omvat:

4 stenotypisten	{	Het staat tevens ter beschikking van den Koninklijken Commissaris voor de bestuurs hervorming.
1 klerk		
2 kamerbewaarders		

Begrooting.

De kredieten voor de werking van den Dienst zijn uitgetrokken op de begrooting van het Ministerie van Financiën.

Evenals die van het Kabinet van den Eerste-Minister, komen zij voor onder artikel 48 van het ontwerp van begrooting voor 1940.

3. — VAST SECRETARIAAT VOOR DE WERVING VAN HET STAATSPERSONEEL.

Opdracht en bevoegdheid.

Het Vast Secretariaat werd ingesteld bij koninklijk besluit van 22 Februari 1938.

In een verslag, gedagteekend 15 April 1939, brengt de vaste wervingssecretaris in herinnering dat het doel en de rol der nieuwe instelling werden omschreven in het verslag aan den Koning voorgelegd vóór de goedkeuring van het ontwerp van statuut : « ... Ten einde een nieuwen geest te scheppen en de volledige onpartijdigheid der werving te verzekeren, worden al de proeven afgelegd voor een centraal en onafhankelijk organisme, genaamd Vast Wervingssecretariaat. Deze centralisatie heeft ten doel een gelijke bevoegdheid der examencommissies en de eenvormigheid hunner beoordeeling te verzekeren, maar vooral alle inmenging van favoritisme in de werving te voorkomen, en de strenge billijkheid in de inrichting der proeven te waarborgen. »

Het verslag wees aan den anderen kant op den ernst van de taak van den vasten secretaris, die, door zijn essentieel onafhankelijke positie, geroepen was om een echte magistratuur uit te oefenen (III, 6).

Het Secretariaat werd ondergebracht, n^o 29, Middaglijnstraat, te Brussel, in een gebouw dat het Ministerie van Openbare Werken en Werkverschaffing te zijner beschikking stelde.

Bij koninklijk besluit van 31 Maart 1938 werd aan het hoofd van het Secretariaat een vast adjunct-secretaris toegevoegd.

Het verslag van den Vasten Wervingssecretaris verklaart dat de ervaring van enkele maanden, gedurende dewelke de wervingen trouwens aan beperkende maatregelen werden onderworpen, nog niet volstaat om toe te laten van stonden aan te verklaren hoe, met inachtneming van al de noodwendigheden, de definitieve kaders van het vast Secretariaat zullen dienen ingericht.

Samenstelling.

Het personeel van dit organisme bestaat uit den vasten secretaris, den vasten adjunct-secretaris, een directeur, een inspecteur, een bureelhoofd, vijf opstellers, twee klerken, een klasseerder, drie kamerbewaarders en dienstlieden.

Begrooting.

Evenals deze van het Kabinet van den Eerste-Minister en van den dienst van het algemeen bestuur, worden de kredieten van het vast secretariaat uitgetrokken op de begrooting van het Ministerie van Financiën (art. 46 van het ontwerp van begrooting voor 1940).

IV. — De Bestuurshervorming.

Het leek nuttig te weten welke taak werd volbracht door den Koninklijken Commissaris voor de bestuurshervorming, welke uitgaven zijn diensten hebben gevorderd, hoe deze worden gerechtvaardigd en welke de uitslagen van deze bedrijvigheid zijn geweest.

A. — TAAK.

De heer Camu werd voor de eerste maal tot Koninklijk Commissaris voor de bestuurshervorming benoemd bij koninklijk besluit van 10 October 1936.

Artikel 2 bepaalt als volgt zijn opdracht : « Hij is gelast aan de Regeering... een verslag voor te leggen met bepaalde voorstellen die ertoe strekken een hervorming der besturen van den Staat door te voeren. Hij onderzoekt ondermeer de volgende vraagstukken :

1^o bevoegdheid der verschillende ministerieele departementen, hun indeeling en hun eventueele hergroepering;

2^o inwendige inrichting der ministerieele departementen;

3^o werkmethodes in opzicht der rendeeing en der vlugheid van de werkzaamheden;

4^o stoffelijke middelen ter beschikking van de openbare diensten te stellen (werklokalen, mobilair, kantoormaterieel, enz...;

5^o statuut van het personeel, inzonderheid in opzicht van de werving, de bevordering, de bevoegdheid, de dienstverstrekkingen, de tucht, de bezoldigingen, de onverenigbaarheden, de oppensioenstelling, enz...

De eerste opdracht van den Koninklijken Commissaris werd verlengd tot 31 Maart 1938.

De tweede opdracht ging in op 1 Juni 1938 (koninklijk besluit van 31 Mei 1938). Zij werd andermaal omschreven als volgt : (art. 2) : « De Koninklijke Commissaris kan op elk oogenblik bij de Regeering voorstellen indienen, die ten doel hebben aan het bestuur een betere of meer economische werking te verzekeren. Te dien einde strekt zijn bevoegdheid zich ondermeer uit tot de voorwerpen opgesomd onder artikel 2 van het koninklijk besluit van 10 October 1936 ».

Artikel 3 voorziet dat de kring der nasporingen van den Koninklijken Commissaris zich uitstrekt tot al de besturen van den Staat alsmede tot de openbare instellingen en daarmede gelijkgestelde openbare diensten. Bovendien, krachtens artikel 6, is hij belast met het toezicht over de tenuitvoerlegging van al de maatregelen van bestuurshervorming en ondermeer :

1^o de toepassing van het statuut der staatsbedienden;

2^o de uitvoering van het programma voor het optrekken der bestuursgebouwen, vastgelegd door den ministerraad;

3^o de omwerking der reglementen betreffende de bezoldiging van het staatspersoneel;

4^o de inrichting van den arbeid en de herinrichting der kaders van de besturen.

B. — WERKEN VOLBRACHT DOOR DEN KONINKLIJKEN COMMISSARIS.*Eerste opdracht :*

Onder de bijzonderste werken van den Koninklijken Commissaris, tijdens den duur van zijn eerste opdracht, kunnen worden vermeld :

Opmaken van het statuut van het Staatspersoneel (voltooid in Maart 1937 en bekend gemaakt onder vorm van verslag);

Verslag over de herinrichting van het Ministerie van Landbouw (Maart 1937);

Verslag over de herinrichting van het Ministerie van Economische Zaken (Mei 1937);

Verslag over de bestuursgebouwen (1^e boek, Augustus 1938).

Verslag over de bezoldiging van het staatspersoneel (overhandigd aan den Eerste-Minister in April 1938).

Tweede opdracht :

a) van 1 Juni 1938 tot 1 Juni 1939.

Het jaarlijksch verslag bekendgemaakt door den Koninklijken Commissaris op 1 Juni 1939, in uitvoering van zijn benoemingsbesluit, somt de verschillende werken en verslagen op, welke hij heeft gemaakt tijdens dit jaar. Deze werken omvatten onder meer :

Het opmaken van 10 koninklijke besluiten van uitvoering van het statuut van het Staatspersoneel;

46 verslagen over de herinrichting der besturen en openbare diensten;

420 adviezen over de dossiers voorgelegd door het Begrootingscomité;

Het onderzoek van een honderdtal verwijzingen op verzoek van den Eerste-Minister.

b) Sedert 1 Juni 1939, heeft de Koninklijke Commissaris zijn opdracht voortgezet op de verschillende gebieden der bestuurshervorming.

Wat de tenuitvoerlegging van het statuut van het Staatspersoneel betreft, kan worden vermeld :

Het ontwerp van koninklijk besluit over de tuchtstraffen;

De ontwerpen over de opdracht der magistraten en der leden van het hooger onderwijskorps in de kaders van het bestuur;

Het ontwerp van statuut van het onderwyzend personeel;

Het toezicht over de tenuitvoerlegging der ontwerpen van vroegere besluiten die de goedkeuring van den Koning hebben verkregen.

Wat de eigenlijke bestuurshervorming betreft:

Verslag over de samenordering der economische actie van de Regeering in mobilisatietijd;

Inrichting van het Ministerie van Ravitailleering;

Herinrichting van het Ministerie van Economische Zaken;

Oprichting van den Dienst van Algemeen Bestuur die voortaan, onder het gezag van den Koninklijken Commissaris, de taak op zich neemt, die deze laatste tot nog toe heeft waargenomen door toezicht te oefenen op de uitvoering der maatregelen van bestuurshervorming, en door een centraal toezicht te verzekeren over de kaders, de getalsterkte en de inrichting van al de openbare diensten.

C. — HOE WORDEN DE UITGAVEN, VERBONDEN AAN HET KONINKLIJK COMMISSARIAAT, GEWETTIGD ?

1^o Begrooting 1939.

De uitgaven van het Koninklijk Commissariaat komen voor, onder artikel 44 der begrooting van het Ministerie van Financiën, voor een bedrag van 629,500 frank. Deze som omvat onder meer : de wedde van den Koninklijken Commissaris (80,000 fr.); de wedde van het personeel gehecht aan het Koninklijk Commissariaat;

De vergoedingen te voorzien voor medewerking van vertalers en van personen, vreemd aan het Bestuur;

De uitgaven voor materieel (lokalen, verwarming, mededeelingen, drukken van verslag, kantoorkosten).

Van dit globaal cijfer dient afgetrokken de bezoldiging der ambtenaren, gedetacheerd bij het Koninklijk Commissariaat en niet vervangen in hun bestuur van herkomst : 163,000 frank, waardoor de begrooting van het Commissariaat daalt tot 466,500 frank.

In werkelijkheid zal dit cijfer niet worden bereikt.

2^o Begrooting voor 1940.

De opdracht van den Koninklijken Commissaris verstrijkt op 3 Mei 1940 en zijn begrooting moet dus enkel worden opgemaakt voor een duur van vijf maand.

Aan den anderen kant heeft de oprichting, bij het Kabinet van den Eerste-Minister, van den Dienst van algemeen bestuur de uitgaven van het Commissariaat gevoelig verlicht, daar de Koninklijke Commissaris beschikt over het uitvoeringspersoneel, dat wordt bezoldigd door tusschenkomst van den Dienst van algemeen bestuur.

De eigenlijke begrooting van het Koninklijk Commissariaat zal dus enkel omvatten de wedde van den Koninklijken Commissaris en van een secretaresse gedurende vijf maanden, plus beheerskosten, waarvan hieronder de omstandige opgave :

	$80,000 \times 5$	
Wedde van den Koninklijken Commissaris	12	33,333 35
	$18,000 \times 5$	
Wedde van een secretaresse	12	7,500 »
Beheerskosten	fr.	40,000 »
Totaal	fr.	80,833 35

D. — BEZUINIGINGEN VERWEZENLIJKT DOOR DE BESTUURSHERVORMING.

De globale herinrichtingsmaatregelen voorgesteld door den Koninklijken Commissaris strekken er ten slotte toe een meer economische rendeeing der besturen en de verlaging der openbare uitgaven te verzekeren.

Maar tal van deze voorstellen, in de veronderstelling dat zij worden aangenomen en dat zij, eens aangenomen, worden uitgevoerd, leveren slechts tastbare uitslagen op na hun volledige verwezenlijking.

Ieder van hooger aangehaalde ontwerpen heeft besloten, mits herziening der methodes, tot de mogelijkheid van een hogere rendeeing met verminderde getalsterkte en uitgaven, soms in een zeer aanzienlijke verhouding.

Dit vergt vanwege de uitvoerders den wil tot verwezenlijking niet van fragmentarische maatregelen, maar wel van een samenhangend plan.

De te verwezenlijken bezuinigingen slaan tevens op de uitgaven voor materieel en op de uitgaven voor personeel.

Wat deze laatste betreft, heeft de mobilisatie van het leger voor gevolg dat in talrijke gevallen de mogelijke bezuinigingen van personeel worden vertraagd, daar de verminderde getalsterkte der besturen volledig noodig is voor den goeden gang der diensten.

In afwachting van de gevolgen op langen termijn der ondernomen herinrichtingen, kan van stonden aan worden vastgesteld dat de werkzaamheid van den Koninklijken Commissaris voor de bestuurshervorming aan talrijke ondernemingen heeft toegelaten ofwel positieve bezuinigingen te verwezenlijken, ofwel de strekking tot verhooging der bestuursuitgaven te remmen.

Laten wij enkele van de jongste voorbeelden aanhalen :

1^o De contingentteering der aanwerving van Staatspersoneel, waartoe werd besloten door twee koninklijke besluiten van 18 April 1938 en 17 April 1939.

2^o De verwerping van talrijke aanvragen tot werving, voorgelegd aan het Begrootingscomité en waarover door den Koninklijken Commissaris ongunstig advies werd uitgebracht. Sedert 1 Mei 1938 tot 30 Juli 1939, werden aldus aanvragen, slaande op 254 bedienden, verworpen ;

3^o Verschillende herinrichtingsmaatregelen hebben onmiddellijke en belangrijke uitslagen opgeleverd :

a) de mechanisatie van het opmaken der rollen bij het Bestuur der Belastingen. Deze mechanisatie is thans verwezenlijkt. Zij laat toe, door middel van een beperkte getalsterkte, mechanisch werken uit te voeren die vroeger honderden bedienden vergden. Zij zal eerlang worden gevolgd door een volledige omwerking der inrichting van de belastingen, die ongetwijfeld zal toelaten een zeker aantal diensten van controle en ontvangst af te schaffen ;

b) de oprichting van een Centralen dienst voor uitbetaling der wedden, die de vereffening centraliseert door middel van statistiekmachines voor de bezoldiging van al de Staatsbedienden en zal toelaten al het personeel op te slorpen dat zich in ieder departement aan deze taak wijdde ;

c) de centraliseering van al de statistiekdiensten bij een centralen dienst laat eveneens toe de opslorping van talrijke bedienden tegemoet te zien.

V. — De Bestuursherinrichting van het Departement van Financiën.

In verband met de studiën ondernomen door het Koninklijk Commissariaat voor de bestuurshervorming, heeft het Departement van Financiën verder het onderzoek voortgezet van de maatregelen tot herinrichting of aanpassing aan het statuut, die zijn verschillende besturen betreffen.

Op gebied van de herinrichtingsmaatregelen die eigen zijn aan het Departement van Financiën, dienen vermeld :

1^o Het koninklijk besluit van 8 Februari 1939 houdende herinrichting van het Algemeen Secretariaat en van de hoofdbesturen van het Departement van Financiën.

De bijzonderste bepalingen van bedoeld besluit omvatten de vaststelling van de bevoegdheid van den secretaris-generaal en van de bestuurshoofden, de oprichting bij het Algemeen Secretariaat van een Dienst voor studie en documentatie en van een Dienst van algemeene organisatie; de oprichting van een eenigen Dienst van het personeel voor de vier volgende besturen : Directe Belastingen, Douanen en Accijnzen; Registratie en Domeinen en Kadaster, welke dienst wordt gesteld onder het gezag van den Directeur-Generaal bestuurs-hoofd die de oudste is in graad; de instelling van den Raad van bestuur en van de Colleges der dienstoversten; de hergroepeering van sommige diensten en van sommige bevoegdheden zooals de aanhechting aan het Bestuur der Thesaurie en der Openbare Schuld, van het Bestuur der Munt, van den Centralen Pensioendienst en van den Dienst die belast is met de vereffening der oorlogsschade aan de goederen en aan de personen.

2^o De overdracht naar het Departement van Binnenlandsche Zaken van den Dienst der Handelsstatistieken;

3^o De oprichting bij het Bestuur der Thesaurie en der Openbare Schuld, van den Centralen Dienst voor uitbetaling der wedden, tot stand gebracht bij koninklijk besluit van 20 Januari 1939;

4^o De mechanisatie van de diensten voor het opmaken der rollen bij het Bestuur der Directe Belastingen en ook van sommige belangrijke tolkantoren.

Wat betreft de maatregelen tot uitvoering van het statuut, wordt er in herinnering gebracht dat de ontwerpen van nieuwe organieke reglementen van ieder der besturen reeds in 1938 werden opgemaakt. Deze konden evenwel tot nogtoe niet volledig worden verwezenlijkt omdat tal van deze praktische verwezenlijkingen afhankelijk zijn van de invoering van een gezamenlijke reglementeering, die op grond van het statuut het voorwerp moet uitmaken van een voorafgaande raadpleging van het interministerieel comité van het personeel.

VI. — De Dienst der begrooting.

Bij het afsluiten van het dienstjaar doet de balans der begrootingsinkomsten en uitgaven voor de dienstjaren 1938, 1939 en 1940 zich als volgt voor :

DIENTJAAR 1938 (in millioenen frank).

Begrootingen	Inkomsten	Uitgaven	Teveel aan inkomsten	uitgaven
—	—	—	—	—
Gewone	11,115	12,071	—	956
Buitengewone	29	1,727	—	1,698
	11,144	13,798	—	2,654

Vermoedelijk dus 2,654 millioen frank meer uitgaven voor de algemeene begrooting. De gewone begrooting zal vermoedelijk 956 millioen frank tekort boeken.

DIENSTJAAR 1939 (vermoedelijk).

Begrootingen	Inkomsten	Uitgaven	Teveel aan inkomsten	Teveel aan uitgaven
Gewone	11,199	11,978	—	779
Buitengewone	29	1,789	—	1,760
Speciaal krediet groot 600 miljoen	—	150	—	150
Speciaal krediet groot 3,100 miljoen	—	2,800	—	2,800
	11,228	16,717	—	5,489

Er zijn dus 2,539 miljoen frank méér uitgaven voor de algemeene begrooting. Zoo men met de speciale kredieten van 600 en 3,100 miljoen rekening houdt bereikt dit overschot 5,489 miljoen.

DIENSTJAAR 1940 (BEGROOTINGSVOORSTELLEN)
(in miljoenen frank).

Begrootingen	Inkomsten	Uitgaven	Teveel aan inkomsten	Teveel aan uitgaven
Gewone	11.656 1,199 (1)	15,810 (2)	—	2,955
Buitengewone	28	2,881 (2)	—	2,853
Speciaal krediet groot 600 miljoen	—	450	—	450
Speciaal krediet groot 3,100 miljoen	—	300	—	300

VII. — De Oorlogsschulden. — De Herstelbetalingen.

De toestand onderging geen wijzigingen in den loop van het jaar 1939.

VIII. — De Overeenkomst der marken.

Het akkoord van 13 Juli 1929 bepaalt het bedrag der annuïteiten door Duitschland te betalen (wet van 11 April 1930).

De annuïteit bedraagt voor het tijdperk van 1 April 1933 tot 31 Maart 1941, 26 miljoen Rijksmark betaalbaar per maandelijksche stortingen.

Een *modus vivendi* werd gesloten op 5 October 1933 en naar luid daarvan zouden 75 t. h. van het bedrag der stortingen gedaan krachtens bedoeld akkoord rechtstreeks worden overgedragen in deviezen terwijl de overige 25 t. h.

(1) De vermoedelijke opbrengst van de nieuwe belastingen werd geraamd op 1.274 miljoen waarvan 75 miljoen in de begrooting van 's Lands middelen zijn begrepen.

(2) Aanvullende kredieten voor mobilisatie inbegrepen, ten bedrage van 4,161,115,972 fr. op de gewone en van 649,240,000 fr. op de buitengewone begrooting.

zouden gestort worden op de geblokkeerde rekening van de Belgische Regeering bij de Konversionskasse für Deutsche Auslandsschulden en zouden kunnen worden aangewend voor de betaling van bijkomenden uitvoer van Duitse goederen naar België.

Op 14 April 1934 schorst de Regeering van het Reich de rechtstreeksche overdrachten tengevolge van de schaarschte van deviezen. In feite worden alle stortingen gedaan op de geblokkeerde rekening.

Het deblokkeeren van de marken zal voortaan geschieden overeenkomstig het betalingsakkoord van 27 Juli 1935.

De toestand van onze geblokkeerde rekening op 1 November 1939, vertoont een creditsaldo van Rm. 108,424,851-51 zegge tegen den wisselkoers van fr. 11-90 per Rm.: fr. 1,290,255,732-99.

De raming van onze schuldvordering op Duitschland is gesteund op een fictieven wisselkoers van de mark. Indien wij de koopwaarde van deze geblokkeerde devies beschouwen, moeten wij onze schuldvordering met minstens 60 t. h. verminderen.

Evenwel worden de rechtstreeksche stortingen gedaan krachtens het betalingsakkoord berekend tegen den wisselkoers van den dag op de beurs van Berlijn (fr. 11-90) en deze stortingen bedroegen voor de eerste tien maanden van 1939, fr. 51,235,086-45.

Het deblokkeeren van de 25 t. h. overeenkomstig het *modus vivendi*, is thans onbeduidend, daar de Regeering van het Reich eischt dat een gedeelte der aankopen van goederen, die in Duitschland worden gedaan, zou worden betaald in vrije deviezen.

Besluit.

De uitdooving van de Duitse schuld ten titel van de overeenkomst der marken, geschiedt uiterst traag, vermits slechts minder dan een vierde van de annuïteit rechtstreeks in belga's wordt overgedragen op de Belgische schatkist.

IX. — De Oorlogsschade.

Bij de rechtbanken die zetelen in zake schade aan de goederen, zijn nog een zeker aantal geschillen van ingewikkelden aard aanhangig, en soms zien deze rechtbanken zich nog verplicht uitstellen voor de wederbelegging te verleenen. Derhalve kunnen de rekeningen inzake oorlogsschade nog niet worden afgesloten.

Het personeel dat zich bezig houdt met de schade aan de goederen, is beperkt tot een onontbeerlijk minimum onder het gezag van hun directeur, die hoofdzakelijk andere bedieningen waarneemt. Er valt te antwoorden op zeer talrijke vragen om inlichtingen betreffende de afgesloten dossiers en uitgaande van erfenamen, notarissen, geteisterden zelf, enz., en de omvang van deze briefwisseling bedraagt nog ongeveer 200 brieven gemiddeld per maand.

Het aantal wederinvorderingen voor niet-wederbelegging is vrij aanzienlijk en vergt dikwijls de tusschenkomst van de gewone rechtbanken.

Het toezicht van het Rekenhof geeft aanleiding tot aanzienlijken arbeid en tot soms langdurige opsporingen.

Er bestaat ook een beperkt aantal geschillen van den vroegeren dienst der verwoeste gewesten, maar deze betwiste zaken zijn zeer netelig.

Kortom, de bedrijvigheid van hetgeen van dezen dienst overblijft is stellig fel geslonken wat betreft het aantal zaken, maar de zaken die nog te regelen blijven, zijn, door hun aard zelf van betwiste zaken, ingewikkeld en moeilijk.

Zij worden evenwel geregeld met een minimum van wrijvingen en met den gewenschten spoed, gezien het beperkt personeel dat deze zaken moet behandelen.

Opgave der gewezen vonnissen :

1935		434,995
1936		435,394
1937		435,619
1938		435,729
1939		435,885

Minnelijke overeenkomsten :

1935		508,398
1936		508,865
1937		508,965
1938		508,997
1939		509,026

Minnelijke overeenkomsten der Cooperatieve Verbonden :

123,318, ongewijzigd.

Totaal :

1935		1,066,771
1936		1,067,577
1937		1,067,902
1938		1,068,044
1939		1,068,229

Stijging der betalingen gedaan aan kapitalen en interesten :

Einde 1935.	 fr.	12,127,454,974	23
» 1936.		12,157,454,974	23
» 1937.		12,190,454,974	23
» 1938.		12,202,672,503	65
» 1939.		12,210,757,758	14

X. — Het Centraal Bureau voor Kleine Spaarders.

Op 31 December 1938 bedroegen de toegestane voorschotten	347,219,948
waarvan werden terugbetaald	26,861,004

blijft dus in omloop een bedrag van fr.	320,358,944
---	-------------

Op 30 December 1939 bedroeg deze omloop 361,121,000 frank. De verrichtingen verlopen volgens het voorziene *tempo*, en in talrijke gevallen mag er een verkorting van de terugbetalingstermijnen worden voorzien.

In den huidige stand der verrichtingen valt er geen vermoeden van verliezen ten laste van het Bureau te duchten.

XI. — De Dienst voor Economisch Herstel (D. E. H.).

Deze dienst werd afgeschaft bij besluitwet n^o 67 van 30 November 1939, artikel 6 (*Staatsblad* van 1 December 1939).

XII. — Hervorming van de Staatscomptabiliteit.

Het Bestuur der Thesaurie heeft, op 16 Augustus 1939, sommige hervormingen toegepast die wijzigingen brengen in de vroeger gevolgde methodes wat betreft :

a) de betalingen gedaan door den Staat door tusschenkomst van den Dienst der Postchecks.;

b) de bevoorrading in pasmunt der rekenplichtigen van de posterijën.

De nieuwe wijze van stijving der postkantoren, door aan deze laatste toe te laten, ten tijde van de internationale crisis, terstond en zonder beperking voldoening te schenken aan de belangrijke geldafhalingen van de titularissen van spaarboekjes, en van postcheckrekeningen, heeft ertoe bijgedragen de vrees van het publiek tot bedaren te brengen; dit kon voor gevolg hebben een zekere vermindering van het aantal en van den omvang der geldafhalingen.

Een tweede hervorming, belangrijker dan de vorige, in opzicht van de klaarheid der boekhouding, werd voorbereid in verband met de sommen door den Staat geïnd door tusschenkomst van den Dienst der Postchecks; maar de verwezenlijking van deze hervorming moest *sine die* worden uitgesteld tengevolge van de mobilisatie van een aanzienlijk percentage van het personeel van het Bestuur.

Voormelde hervormingen maken deel uit van een algemeen plan dat werd opgevat teneinde het mogelijk te maken dat iederen dag of althans zeer dikwijls, de toestand van de Schatkist en van de begrooting wordt gekend.

De wensch in dit opzicht uitgedrukt door de Commissie, in haar verslag over de begrooting van het Ministerie van Financiën voor 1939, is dus nog niet verwezenlijkt; laten wij hopen dat de gebeurtenissen de goedkeuring van de aangepaste maatregelen enkel zullen vertragen; deze maatregelen zullen aan het Parlement toelaten, de eerste zijner opdrachten te vervullen, namelijk de bestendige en betreffende gemakkelijke controle over de Staatsfinanciën.

XIII. — Rustpensioenen en pensioenen voor weduwen en weezen.

Wij kunnen in chronologische orde als volgt samenvatten wat de Koninklijke Commissaris voor de Pensioenen reeds verwezenlijkt heeft :

1^o Voorstellen in de richting van onmiddellijke bezuinigingen die te doen zijn zonder tusschenkomst van den wetgever.

Wel te verstaan gaat het niet om massieve bezuinigingen die de eerstkomende begrootingen kunnen verlichten, maar om zekere beschikkingen die voor doel

hebben in de toekomst misbruiken te vermijden en de uitgaven te verminderen. Hoofdzakelijk geldt het de vervroegde pensioenen die onder het huidig regime te vrijgevig verleend worden. Onderrichtingen van de Regeering houden nu eenigszins het toestroomen dezer nieuwe pensioenen tegen. Ook dienen vermeld de wetsbesluiten n^{rs} 35 en 46 van 10 Augustus en 14 September 1939 die de vroegere pensioenencommissies vervangen door den Bestuurlijken Gezondheidsdienst van het Ministerie van Volksgezondheid.

Anderzijds heeft de Koninklijke Commissaris voor de Pensioenen de aandacht der Regeering gevestigd op den uiterst zwaren last, voortvloeiend uit verhoogingen toegekend aan de Staatsbeambten die op het punt staan op rust te gaan. Men heeft opgehouden met nog dergelijke verhoogingen toe te staan.

De kwestie der cumulaties werd eveneens aangeroerd zonder evenwel een onmiddellijken uitslag op te leveren, daar de wetgever hier moet tusschenkomen. Dit is ook het geval voor de sociale pensioenen.

2^o De oprichting werd voorgesteld — en doorgevoerd door het wetsbesluit n^r 16, dd. 22 Juli 1939 — van een Dotatiefonds, omvattend de uitgaven voor verhoogingen van ouderdoms- en oorlogspensioenen. Dit Fonds vervangt het vroeger Dotatiefonds dat ingesteld was om de kosteloze verhoogingen der ouderdomsrenten te financieren, voor den duur van 99 jaar. Het nieuwe Dotatiefonds duurt slechts 35 jaar; het laat de financiering toe niet alleen van de verhoogingen der ouderdomsrenten, maar ook der oorlogspensioenen. Het is geen bezuiniging, maar wel een betere verdeeling der uitgaven, ten einde de tegenwoordige begrotingen te verlichten.

3^o Een verslag over de burgerlijke pensioenen werd op 8 Mei 1939 neergelegd. De Eerste Minister heeft den druk ervan toegestaan; het moet dezer dagen van de pers komen.

Dit verslag geeft aan welke middelen dienen gebruikt om te verhinderen dat de pensioenslasten in overdreven verhoudingen stijgen. Het heeft aanleiding gegeven tot het ontwerp van oprichting eener zelfstandige kas voor burgerlijke en militaire pensioenen, dat thans ter studie ligt bij het Departement van Financiën.

4^o De Koninklijke Commissaris voor de Pensioenen heeft tenslotte een ontwerp van verslag ingediend over de ouderdomspensioenen.

Dit stuk wordt onderzocht door het Departement van Arbeid en Sociale Voorzorg.

B. — De Regeeringscontrole.

I. — De controle der financiën. — Het Begrootingscomité. — De inspecteurs van financiën.

A. — KREDIETOVERSCHRIJDINGEN.

Het vorig verslag heeft den nadruk gelegd op de bijzondere voorrechten van den Minister van Financiën, noodzakelijk in verhouding tot zijn eigen verantwoordelijkheid. Het wees namelijk op het afdoende van de comptabiliteit der vastgelegde uitgaven, met de bemerking evenwel dat het nog degelijker zou zijn indien de Ministerraad zich aan den geest van de wet hield en er van afzag, behoudens in zeer uitzonderlijke gevallen, de overschrijding van kredieten toe te staan en den rekenplichtige der vastgelegde uitgaven te verplichten

zijn visum te plaatsen. Het beval bovendien aan dat elke kredietoverschrijding, goedgekeurd door den Ministerraad, onmiddellijk en vóór eenigen maatregel van uitvoering, omstandig en met redenen omkleed zou in het *Staatsblad* bekendgemaakt worden.

De Regeering heeft met het dubbel uitzicht dezer aanbevelingen rekening gehouden : niet alleen is ze nog uiterst zelden overgegaan tot kredietopeningen door beslissing getroffen in Ministerraad, en dan nog pas wanneer het volstrekt noodzakelijk was, maar de getroffen beslissingen verschenen in hun voor-naamsten tekst in het *Staatsblad*.

B. — HET BEGROOTINGSCOMITÉ.

Aan de reglementeering van het Begrootingscomité werd een grondige wijziging gebracht door het inrichten van een Dienst voor Algemeen Bestuur bij het Kabinet van den Eerste-Minister.

De Dienst voor Algemeen Bestuur, een der uitloopers van de bestuurlijke hervorming, werd opgericht bij koninklijk besluit van 30 Maart 1939. Hij heeft tot taak de maatregelen voor de bestuurlijke inrichting op te maken en voor te stellen, hun toepassing te volgen en ze samen te schakelen. Zijn bevoegdheid strekt zich uit over de Staatsbesturen, over de instellingen vallende onder het koninklijk besluit van 14 Augustus 1933, evenals over alle openbare inrichting of dienst door den Koning aangeduid. Hij handelt in verbinding met de Financiëninspectie en met de personeeldiensten van elk departement.

Hij mag aan de Regeering alle voorstellen doen die hij nuttig acht voor de verbetering der administratie. Hij stelt onderzoeken in, in de diensten die onder zijn gebied vallen. Zijn bedrijvigheid beoogt onder meer :

1^o de verbetering, de inrichting der diensten en de vervolmaking der arbeidsmethodes;

2^o de inkrimping van de getalsterkte aan administratief personeel en de verbetering van hun rendement;

3^o de studie van alle kwesties met betrekking tot het statuut van het personeel;

4^o de verdeeling der beambten tusschen de ministerieele departementen en de benutting der boventallige beambten.

Hij maakt verslag over aan den Eerste-Minister over alle voorstellen van oprichting, wijziging of afschaffing van plaatsen of diensten, over alle aanvragen van aanwerving vóór dat zij in het Begrootingscomité komen en over alle voorstellen die de bestuurlijke inrichting raken. De Eerste-Minister kan het hoofd van dezen Dienst opdracht geven, binnen de grenzen zijner bevoegdheid, verslag over te leggen aan het Begrootingscomité.

De gedeeltelijke toepassing dezer bepalingen en de noodzakelijkheid om talrijke vraagpunten van ondergeschikt belang betreffende het Rijkspersoneel en de toelagen, aan de beraadslagingen te onttrekken van den Ministerraad en van het Begrootingscomité, hebben er de Regeering toe gebracht den Koning een zekere decentralisatie voor te stellen. Deze is bekrachtigd geworden door het koninklijk besluit van 26 Augustus 1939. Voortaan worden alle zaken betreffende het personeel en toelagen, wier toekenning niet ondergeschikt is aan organieke regelen, vooraf door het Begrootingscomité aanvaard, onderscheidenlijk goedgekeurd door den Eerste-Minister en door den Minister van Financiën, behalve wanneer zij oordeelen de voorstellen te moeten verwerpen of dat deze

een wijziging aan de begrooting meebrengen. In deze beide gevallen hangt de beslissing van het Begrootingscomité af.

Door dezen maatregel kan het Begrootingscomité zich voornamelijk en aandachtiger wijden aan de belangrijke vraagstukken en kan het dus zijn invloed op den financiëleen toestand van het land vergrooten.

* *

C. — DE INSPECTEURS VAN FINANCIËN.

Nadat het eraan herinnerd heeft dat bij het vastleggen der uitgaven de begrootingsgrenzen dienen in acht genomen te worden, verklaart het verslag over de Begrooting van Financiën voor 1939 eveneens dat het gebruik der kredieten in elk ministerieel departement het voorwerp moet uitmaken van een ernstige controle, op stuk en ter plaatse uitgeoefend in naam van den Minister van Financiën.

't Is de Minister van Financiën die de middelen ter beschikking stelt van al de departementen. Hij heeft tot plicht er het gebruik van vast te stellen. Om deze belangrijke taak te controleeren werd het korps opgericht van de inspecteurs afgevaardigd door den Minister van Financiën bij zijn collega's en beschikkend over de meest volledige onderzoeksmacht voor al wat verband houdt met de uitvoering van de begrooting.

Opgericht bij koninklijk besluit van 7 Juni 1938, is het korps der inspecteurs van financiën thans in volle bedrijvigheid.

Verschillende leden stelden vragen die, gezien het belang en de actualiteit der inrichting, onze volle aandacht verdienen.

a) *Aantal inspecteurs.*

Er zijn thans 6 financie-inspecteurs. Hun wedde bedraagt ongeveer 300,000 fr. op grondslag 100 t. h.

Wanneer de 12 hulpinspecteurs in dienst zullen treden, zal de jaarlijksche uitgave aan wedden voor inspectie, op grondslag 100 t. h., 660,000 frank belopen.

Aan de Inspectie van Financiën is geen lager personeel gehecht.

b) *Aanwerving van de inspecteurs.*

De aanwerving van de zes inspecteurs van financiën, waarvan drie Franschtaligen en drie Nederlandschsprekenden, is uitsluitend geschied onder het personeel van den Staat. De wedstrijd werd ingericht bij koninklijk besluit van 30 Juni 1938, *Staatsblad* van 1 Juli daaropvolgende.

Mochten daaraan deelnemen :

1^o Al de bedienden van den Staat vanaf den graad van eersten opsteller in een ministerieel departement en al diegenen die krachtens de bestaande loonroosters een wedde genieten die gelijk is aan of hooger dan deze van eersten opsteller.

2^o Al de overige bedienden houders van een einddiploma van universitaire studiën.

De kandidaten mochten niet den leeftijd van 45 jaar hebben overschreden ter uitzondering van de rekenplichtigen der vastgelegde uitgaven.

Deze wedstrijd bestond uit een geschreven proef en uit een mondelinge rijpheidsproef, alsmede uit een mondelinge proef van practischen aard.

De geschreven proef bestond in een samenvatting en in een critisch commentaar over een voordracht die liep over een vraagstuk in verband met de openbare financiën.

De mondelinge rijpheidsproef bestond in een onderhoud loopende over vraagstukken van algemeen aard.

Ten slotte bestond de practische mondelinge proef in ondervragingen loopende over de administratieve kennissen die noodig zijn voor de uitoefening van het ambt van inspecteur van financiën.

Aan den anderen kant heeft het *Staatsblad* van 10 Mei 1939, een wedstrijd aangekondigd voor de aanwerving van 12 adjunct-inspecteurs der financiën, waarvan zes Franschtaligen en zes Nederlandschspreekenden. Deze wedstrijd waarvan het programma veel gelijkenis vertoonde met het vorige, werd niet meer uitsluitend voorbehouden voor het Staatspersoneel. Mochten daaraan deelnemen de Belgische burgers van mannelijke kunne van 25 tot 35 jaar oud, en houders van een van de hoogere diploma's : doctor in de rechten, doctor of licentiaat in politieke, administratieve, financieele, sociale, economische of handelswetenschappen, — handelsingenieur, — burgerlijk ingenieur, of ingenieur der burgerlijke bouwwerken (met inbegrip van de officieren van de artillerie of van de genie, gesproten uit de oefenschool en de gebreveteerde staf-officieren.)

De adjunct-inspecteurs van financiën zijn nog niet in dienst getreden.

* * *

c) *Opdracht van de inspecteurs.*

Een lid heeft gevraagd of het geen vergissing was dat er een nieuw vast organisme werd in het leven geroepen, destemeer dat hetzelfde werk behoorlijk werd gedaan door den afgevaardigde dien de Minister van Financiën in ieder departement bezat.

Het verslag aan den Koning dat voorafging aan het koninklijk besluit van 7 Juni 1938 houdende instelling van een inspectie van financiën, wijst erop dat sedert een twingtigtal jaren de bevoegdheden van den Staat voortdurend in aantal en in gewichtigheid zijn toegenomen. Het toezicht over de begrootingsverrichtingen moest noodzakelijk daarmee gepaard gaan. Na de invoering van de comptabiliteit der vastgestelde uitgaven in 1921, na het tot stand komen van het Schatkistcomité in 1926, dat in 1936 werd versmolten met het Begrootingscomité, leek het onontbeerlijk het toezicht nog te verstevigen door de oprichting van een nieuw Begrootingsorganisme dat de levendige en vlugge methodes van de controle op stuk en ter plaatse zou toepassen, en waardoor aldus de actie van het Begrootingscomité zou worden aangevuld door een bedrijvigheid uitgeoefend in den schoot zelf der ministerieele departementen en die tevens bijdroeg tot de bestuurshervorming.

Dit is geen tijdelijke opdracht zooals men schijnt te meenen, en het blijvend karakter dat de Regeering heeft gegeven aan de nieuwe instelling was dus niet het gevolg van een vergissing.

Er ligt een essentieel verschil tusschen de opdracht van den inspecteur van financiën en deze van den rekenplichtige der vastgelegde uitgaven van denwelke ongetwijfeld wordt gewag gemaakt onder de benaming van « afgevaardigde van den Minister van Financiën » in al de departementen. De bedrijvigheid van den rekenplichtige werd duidelijk bepaald door de wet van 20 Juni 1921 gewijzigd bij deze van 10 Juni 1922 en 13 Juli 1930.

De rekenplichtige der vastgelegde uitgaven is een bediende die afhangt van het Rekenhof dat rekenplichtig is voor de vastlegging der uitgaven binnen de grens der begrootingskredieten. Hij moet dus onder zijn verantwoordelijkheid enkel de wettelijkheid van deze vastleggingen nagaan.

De inspecteur van Financiën daarentegen moet waken voor de regelmatigheid der uitgaven en vooral voor hun gepastheid door aan de bevoegde Ministers zijn voorstellen voor te leggen.

d) Uitslagen verkregen door de inspectie.

Gezien hun beperkt aantal spreekt het vanzelf dat de inspecteurs van financiën zich niet volledig konden kwijten van de opdrachten hun toevertrouwd door het koninklijk besluit van 7 Juni 1938.

Hun bedrijvigheid heeft zich tot nog toe beperkt tot :

1^o het onderzoek der voorstellen door de verschillende departementen voorgelegd aan het Begrootingscomité en die verband houden met de eigenlijke begrooting, met de aangelegenheden van het personeel en met het verleenen der toelagen;

2^o de degelijke naleving der opmerkingen van het Rekenhof;

3^o de medewerking die zij verleenen aan de werkzaamheden van den Koninklijken Commissaris van de Bestuurshervorming. Op dit gebied is hun tusschenkomst zeer doeltreffend geweest. Zij gaf aanleiding tot zeer belangrijke verlaging van begrootingskredieten en op gebied van tenuitvoerlegging der begrooting konden er zeer talrijke uitgaven worden vermeden.

Aan den anderen kant, heeft men niet zelden vastgesteld dat veelvuldige voorstellen ingediend door de besturen en die zouden aanleiding hebben gegeven tot merkelijke uitgaven voor de Schatkist, geenerlei gevolg hebben verkregen vanwege de bevoegde ministers, dank zij de ongunstige verslagen van de inspecteurs.

Ten slotte kan niet worden ontkend dat hun preventieve actie het indienen van sommige voorstellen tot uitgaven heeft voorkomen. Ondanks de zeer verdienstelijke inspanningen van de inspecteurs, moet echter worden vastgesteld dat de voorziene controle niet volledig is. Er blijft nog het toezicht te verzekeren over de vaststelling, de vereffening en de ordonnanceering der uitgaven, het toezicht over het naleven der regelen betreffende de aanbestedingen en aankopen, het aanwenden der Staatsgelden en der grondstoffen, de geschriften der ordonnanceerders en der rekenplichtigen, de vereffening der aan de Schatkist verschuldigde sommen.

Men moet het blijvend toezicht verzekeren over de comptabiliteit der Staatsinstellingen die al dan niet financieele zelfstandigheid genieten en die ontvangen innen ten bate van de Schatkist alsmede de controle over de door den Staat gesubsidieerde instellingen of in dewelke de Openbare Schatkist belangen heeft.

Het is om het beoogde werk tot een goed einde te leiden, dat vooral in de huidige omstandigheden dringend noodzakelijk is, dat de Regeering heeft besloten tot de aanwerving van 12 adjunct-inspecteurs, waarvan hooger sprake.

Meer dan ooit is het toezicht geboden, het zal de vrijwaring van onze openbare financiën beteekenen.

e) *Het toezicht over de gegrondheid der uitgaven.*

Bestaat er een toezicht over de gegrondheid der uitgaven? Het schijnt dat het Bestuur zich ertoe beperkt toezicht uit te oefenen over de regelmatigheid van de uitgaven.

Sommige leden wijzen erop dat in Frankrijk, naar aanleiding van de volmacht, de controle over de uitgaven (regelmatigheid en gepastheid) werd ingericht.

In hun verslagen en wenken die zij tot de bevoegde Ministers richten, onderzoeken de inspecteurs van financiën de gegrondheid van de uitgaven en hun gepastheid. Dit uitzicht van het vraagstuk ontgaat trouwens niet aan het Begrootingscomité, aan den Eerste Minister en aan den Minister van Financiën, ieder in den kring hunner bevoegdheid. De uitoefening van deze bedrijvigheid heeft voor gevolg de verwerping van talrijke voorstellen waarvan de verwezenlijking niet van onmiddellijk dringenden aard blijkt te zijn.

Het toezicht over de uitgaven van den Staat geschiedt in Frankrijk door een reeks instellingen die ieder hun eigen werkring hebben. Ziehier de belangrijkste :

- 1^o Het toezicht over de vastgelegde uitgaven;
- 2^o De Comités voor financieel toezicht bij de Ministeries;
- 3^o Het financieel toezicht bij de parastatale instellingen;
- 4^o De algemeene inspectie der financiën.

1^o *Het toezicht over de vastgelegde uitgaven* gaat meer in het bijzonder de regelmatigheid der uitgaven na. Deze dienst is niettemin gelast de aandacht der Toezichtscomités te vestigen op alle daden van het Bestuur die een grondig financieel onderzoek verdienen. Wat betreft de gepastheid van de uitgaven blijft de rol der controleurs over de vastgelegde uitgaven louter consultatief. Immers zij brengen beredeneerd advies uit over de ontwerpen van wetten, van decreten, van besluiten, van contracten, van maatregelen of beslissingen aan den Minister van Financiën voorgelegd voor onderteekening of voor advies, alsmede over de begrootingsvoorstellen en de aanvragen van bijkomende kredieten van allen aard uitgaande van de ministerieele departementen aan dewelke zij gehecht zijn. Zij maken ieder jaar een algemeen verslag op over de begrooting van het laatste afgelopen dienstjaar.

Dit is in België een der bedrijvigheden van de inspectie der financiën.

2^o *De Comités voor financieel toezicht ingesteld bij ieder ministerieel departement*, tellen twee of vier leden benoemd voor de helft eensdeels onder de magistraten van het Rekenhof of onder de leden van de Algemeene Inspectie der Financiën, en anderdeels onder de algemeene controleurs en algemeene inspecteurs der betrokken besturen.

De Comités onderzoeken, op aanvraag van den betrokken Minister of van den Minister van Financiën, de wetsontwerpen aan den Minister van Financiën voorgelegd voor onderteekening of voor advies, alsmede de ontwerpen van

begroting en de aanvragen om aanvullende kredieten vanwege de Ministerieele Departementen aan dewelke zij gehecht zijn.

In België neemt het Begrootingscomité een soortgelijke rol waar met de hulp van de Inspectie van financiën.

3^o *De financieele controleurs bij de parastatale instellingen* worden gekozen onder de leden van het Rekenhof en van de Inspectie van financiën, de ambtenaren van het Ministerie van Financiën, de controleurs over de vastgelegde uitgaven, enz. Onder het gezag van den Minister van Financiën oefenen zij toezicht uit over de financieele werking der Openbare Diensten en Instellingen van den Staat die financieele zelfstandigheid genieten. De bevoegdheid der financieele controleurs strekt zich uit tot al de verrichtingen die een rechtstreekschen of onrechtstreekschen financieelen weerslag kunnen hebben.

In België wordt deze taak opgedragen aan de afgevaardigden der Regeering bij deze instellingen en aan de Inspectie van financiën.

4^o *De algemeene inspectie der financiën is gelast :*

a) over te gaan tot het gewoon of buitengewoon nazicht van den kasdienst en den comptabiliteitsdienst van al de agenten en rekenplichtigen die aan haar toezicht zijn onderworpen ;

b) van al de rekenplichtigen en agenten, die afhangen van het Ministerie van Financiën, alsmede van de gerechtelijke en bestuurlijke overheden, de tenuitvoerlegging te vergen van de wetten en reglementen in verband met het Bestuur der financiën.

In België valt deze taak, voor de gewone rekenplichtigen, ten deel aan de controleurs en inspecteurs der besturen waartoe zij behooren, en voor de buitengewone rekenplichtigen, aan de Inspectie der financiën.

Buiten deze diensten valt nog op te merken de oprichting van een rekenplichtig agentschap der openbare deelhebbingen, dat verband houdt met al de deelhebbingen van den Staat, in de gesubsidieerde maatschappijen, der obligaties van deze maatschappijen en van al de statutaire wijzigingen die de rechten en plichten van den Staat tegenover bedoelde maatschappijen mochten wijzigen.

In ons land is het Bestuur der Thesaurie en der Openbare Schuld met deze taak belast.

Bij decreet van 13 Juni 1939 werd de controle der vastgelegde uitgaven voor Parijs en voor het Seine-departement ingevoerd, terwijl sommige bepalingen evenwel slechts toepasselijk zijn drie maanden na het staken van de vijandelijkheden.

Merken wij nog op de oprichting, bij decreet van 12 November 1938, van een Comité voor bestuurlijke herinrichting, gekend onder de benaming « Commission de la Hâche », dat o.m. belast is met de verbetering van :

- a) de inrichting en de werking der hoofdbesturen en der buitendiensten ;
- b) de inrichting en de werking der concessiehoudende maatschappijen van openbare diensten en der vennootschappen met gemengde economie ;
- c) den financieelen toestand der plaatselijke collectiviteiten ;
- d) de inrichting en de werking van al de openbare diensten die belast zijn met de verzekering van de militaire bewapening van het land alsmede met de bewapening ter zee en in de lucht.

Dit Comité kan zijn toezicht uitbreiden tot de private vennootschappen die werken voor de landsverdediging.

Een gedeelte van deze bevoegdheid wordt in België uitgeoefend door den Dienst van Algemeen Bestuur.

II. — Instellingen gesubsidieerd door den Staat.

In 1939 werd geen enkele nieuwe instelling onderworpen aan de voorschriften van het koninklijk besluit van 14 Augustus 1933.

Er valt evenwel te voorzien dat de ontworpen versterking van het korps der inspecteurs van financiën zal aanleiding geven tot de uitbreiding van de controle, daar deze ambtenaren belast zijn met de taak van toezicht omschreven bij artikel 11 van voormeld koninklijk besluit.

III. — Bankcommissie.

Op 1 Januari 1939 was het stelsel der zoogenaamde private banken onderworpen aan het toezicht van de Bankcommissie, samengesteld als volgt, vergeleken bij 31 December 1937 :

	31-12-1937	1-1-1939
Aantal banken	122	116
waarvan opgericht onder het stelsel van het Belgisch recht	113	107
— onder vorm van naamloze vennootschap	75	71
— onder vorm van vennootschap met eenvoudige geldschieting	12	12
— onder vorm van vennootschap op collectieven naam	11	10
— onder vorm van cooperatieve vennootschap	7	7
— onder vorm van vereeniging van krediet	1	1
— toebehoorende aan partikulieren	7	6
waarvan opgericht onder het stelsel van buitenlandsch recht	9	9
— Fransch recht	4	4
— Amerikaansch recht	3	3
— Engelsch recht	2	2

Aan den anderen kant, hebben 35 banken een net van bijhuizen en plaatselijke agentschappen ingericht, zegge :

	31-12-37	31-12-3819
1 bank.	314	311
1 bank.	248	240
1 bank.	200	201
1 bank.	140	139
32 banken	181	—
31 banken	—	204

Onderstaande tabel duidt de evenredige belangrijkheid aan van de verschillende categorieën banken volgens de globale toestanden op 31 December 1936, 31 December 1937 en 31 December 1938.

Categorie A bestaat uit de banken onder vorm van naamlooze vennootschappen en tellende meer dan 100 bijhuizen of agentschappen.

Categorie B bestaat uit de andere banken onder vorm van naamlooze vennootschappen.

Categorie C omvat de banken onder vorm van maatschappijen op geldschietering, in collectieven naam, cooperatieven, vereeniging van krediet, banken behorende aan particulieren.

Categorie D bestaat uit de banken opgericht volgens buitenlandsch recht.

	31-12-1936		31-12-1937		31-12-1938	
	<i>Aantal banken</i>	%	<i>Aantal banken</i>	%	<i>Aantal banken</i>	%
Categorie A	4	50.88	4	50.72	4	53.00
Categorie B	72	28.76	71	30.33	69	30.47
Categorie C	40	9.72	38	9.25	38	8.78
Categorie D	9	10.64	9	9.70	9	7.75
	125	100.00	122	100.00	120	100.00

UITTREKSEL UIT DE GLOBALE TOESTANDEN DER BANKEN (in millioenen frank).

	DEPOSITO'S					
	GESTORT maatschap- pelijk kapi- taal	Reserven (1)	op loopende rekening, op zicht of op minder dan 30 dagen.	op meer dan 30 dagen	Belgische openbare fondsen	Beschik- bare gelden (2)
31 December 1938 . .	2,685	586	14,591	1,721	3,710	2,106
31 Maart 1939 . . .	2,676	592	13,992	1,642	3,770	1,263
30 Juni 1939 . . .	2,678	608	13,798	1,487	3,498	978
20 September 1939. .	2,650	606	12,983	1,440	3,590	1,281

(1) Wettelijke reserve, beschikbare reserve en niet beschikbare reserve door premie van uitgifte.
(2) Kas, Nationale Bank, Postchecks.

* * *

Wettelijk Statuut der Banken.

De gebeurtenissen die gedurende het jaar 1939 de Belgische bankwereld hebben vertoebeld, onrust hebben veroorzaakt bij de spaarders en vertwijfeling hebben doen ontstaan nopens de waarde van ons wettelijk statuut der Banken en de doelmatigheid der Kontrole der Bankcommissie, dienen hier herinnerd te worden, niet om de principen der hervorming van ons bankwezen in het

gedrang te brengen, maar om onderscheiden aspecten van de praktische uitwerking van deze hervorming in het daglicht te stellen.

Het koninklijk besluit n^o 2, van 22 Augustus 1934 had een einde gemaakt aan het regiem der gemengde banken om een klare en onoverbrugbare scheidingslijn te trekken tusschen zakenbanken en depositobanken.

De praktische uitwerking van dezen maatregel is tot nog toe niet voldoende verwezenlijkt en daar is misschien wel een niet te verwaarloozen schaduwkant van ons hervormd bankwezen.

De oude banken zijn, in de meeste gevallen, financieele vennootschappen geworden die in het bezit zijn gebleven van de zakendeelhebbingen : daar zij, anderzijds, hun depositoklienteel en specifieke bankbedrijvigheid hebben overgebracht tot de nieuwe gestichte depositobanken, was hun leefbaarheid niet anders te bereiken dan door belangrijke kredieten hun door de nieuwe banken verleend. Deze kredieten zijn, in het nieuwe banksysteem, even gevaarlijk als de vroegere zakenparticipaties omdat ze 1^o als tegenpartij van beweegbare depositogelden, even verstard zijn als de participaties zelf, en 2^o in crisisperioden bijzonder, verdere kredieten vanwege de depositobanken vergen.

Misschien wel is een van de rampen die, dit jaar, ons bankwezen hebben getroffen, aan deze oorzaak te wijten.

In haar jaarverslagen, heeft de Bankcommissie de aandacht op dezen toestand geroepen, en, na in het verslag van 1938 vastgesteld te hebben dat in talrijke gevallen de splitsing der banken enkel in zake boekhouding werd verwezenlijkt, bevestigt zij, met nadruk, dat de onderrichtingen om aan dezen toestand een einde te maken nog steeds van kracht zijn en streng dienen toegepast te worden. De definitieve gezondmaking van ons banksysteem vergt dat er maatregelen zouden genomen worden om een definitieve scheidingslijn te trekken tusschen de financieele vennootschappen, houders van het vroegere zakenportefeuille, en de depositobanken, minstens dat, daar waar dit niet onmiddellijk te verwezenlijken is, de depositoklienteel op haar hoede worde gebracht door verplichte bekendmaking der betrekkingen die voorloopig tusschen beide richtingen blijven bestaan.

Het is niet aan te nemen dat de spaarders zich beschermd meenen door wettelijke bepalingen die niet in de werkelijkheid zijn overgebracht.

Dergelijke maatregel kan er ook toe bijdragen om bij de openbare opinie de illusie te doen verdwijnen dat de hervorming van ons bankwezen een zedelijken waarborg van den Staat heeft in het leven geroepen nopens de spaargelden in de privaatbanken belegd. Deze illusie vindt haar grond hoofdzakelijk in de inrichting van de bankcontrole door de bankrevisors.

De controle over de verrichtingen der naamloze vennootschappen is toevertrouwd aan de commissarissen.

Artikel 19 van het koninklijk besluit n^r 185 van 9 Juli 1935 bepaalt dat de functies van commissaris in de naamloze vennootschappen, die zich met het bankbedrijf bezighouden, enkel door beëdigde revisors zullen mogen waargenomen worden.

Het wegzenden der vroegere colleges van commissarissen, die zich enkel tegenover de aandeelhouders te verantwoorden hadden, en het feit dat de bankrevisors, alhoewel benoemd door de aandeelhouders en door hen bezoldigd, geen rechtstreeksche verantwoordelijkheid meer hebben tegenover de vennootschap, om alleen als mandataris der Bankcommissie op te treden, heeft de meening doen ontstaan dat de Staat *alleen* de werkelijke controle der banken heeft in handen

genomen en dan ook de verantwoordelijke beschermheer is geworden van het spaarwezen in de privaatsbanken. Hoe gevaarlijk deze stelling is tegenover een bankwezen dat, alhoewel onder officieele controle, toch betrekkelijk vrij tegenover deze controle staat, hoeft hier niet bewezen te worden. De gevolgen, die deze dubbelzinnige toestand na zich kan slepen heeft de Regeering, dit jaar, aan den lijve gevoeld, en de noodwendigheid om daarin klaarheid te scheppen is dringend. De inrichting der bankcontrole vergde geenszins het afbreken met het toezichtsregiem der naamlooze vennootschappen en het koninklijk besluit n^r 185, had ook met dit regiem niet afgebroken met te bepalen dat, bij de colleges van commissarissen, die verder hun verantwoordelijke rol tegenover de aandeelhouders zouden vervuld hebben, een of meer beëdigde revisors als Staatscontroleurs zouden optreden.

De controle der banken zou even afdoende werken en de commissarissen, met hun specifieke verantwoordelijkheid, zouden, als symbool der vrije controle der aandeelhouders op de verrichtingen hunner vennootschap, het privaat karakter der Bankinrichting bij de openbare meening verstevigd hebben.

Een wettelijke wijziging van het Bankstatuut in deze richting is gemakkelijk te verwezenlijken en zou een welgekomen gelegenheid zijn om eens voor goed vast te stellen dat de Staat geen verantwoordelijkheid kan opnemen nopens gelden in de privaatsbanken belegd.

Het statuut der bankrevisors is gebrekkig in dezen zin dat het principieel der volledige onafhankelijkheid der controleurs tegenover de onder controle staande inrichtingen niet genoegzaam is gehuldigd. De revisors worden gekozen en bezoldigd door de banken zelf : hoe machtiger de bank, hoe rijker de bezoldiging en hoe meer de onafhankelijkheid van den revisor in gevaar wordt gebracht.

Niets zou beletten dat de Bankcommissie de revisors zelf zou bezoldigen door middel van het fonds ingericht bij koninklijk besluit van 22 December 1936, betreffende de werkingskosten van de Bankcommissie en mits verhooging der bijdragen der banken tot dit fonds. Dergelijke wijziging kan ook gemakkelijk bewerkstelligd worden. De gebeurtenissen hebben bewezen dat de Bankcontrole, zooals ze is ingericht, niet bij machte is erge financiële tegenslagen te voorkomen of te beletten.

Het is voorzeker niet bij gebrek aan degelijk inzicht over de bedreigde inrichtingen, maar veeleer bij gebrek aan macht om de banken te dwingen een voldoende voorzichtigheid aan den dag te leggen tegenover schadeposten en overdrevene beleggingen met een zelfde risico.

Is het wenschelijk het actievermogen der Bankcommissie tegenover de banken zoodanig te versterken dat, bij bepaalde feiten van geldbelegging, een inmenging in het beheer mogelijk worde om zekere handelingen te verbieden of andere te bevelen ?

Het antwoord moet ontkennend zijn : in ons systeem blijft het Bankwezen, alhoewel onderworpen aan vaste regelen en onder toezicht van Staatscontrole, een privaat bankwezen. De verantwoordelijkheid van het privaat beheer moet haar volle draagkracht behouden tegenover de geldbeleggers; elke andere meening leidt noodzakelijk tot etatisatie en tot het opnemen van waarborgen die de Staat niet mogen belasten.

De maatregel die bij artikel 15 van het koninklijk besluit n^r 185 aan de banken oplegt hun wettelijke reserves te beleggen in staatsfondsen, schijnt zelf wat te verregaande in deze richting : want de schommelingen dezer fondsen,

die gemakkelijk op rekening van het Staatsbeleid worden geschoven, kunnen verliezen veroorzaken waartegenover het privaat beheer zijn onverantwoordelijkheid kan inroepen. Misschien kan er een middel worden gevonden om de strakheid van deze wetsbepaling te versoepelen en om tevens de integriteit der reserves beter met hun disponibiliteit samen te koppelen.

De rol der Bankcommissie tegenover de banken moet dus, principieel, een rol van controle blijven; eenerzijds moet zij aan het Staatsbeleid een volledig inzicht verschaffen over den financiële toestand van 's lands economie en, anderzijds, moet zij er voor waken dat ons banksysteem gehandhaafd wordt naar het wettelijk statuut waarin het werd vastgelegd.

Binnen deze regelen mag het privaat beheer der banken in zijn initiatieven niet belemmerd worden, zoodanig dat ieder ervan overtuigd weze dat, niettegenstaande de Staatscontrole, de verantwoordelijkheid over het beleid enkel en alleen berust in de handen der wettelijke organen der privaatmaatschappijen.

IV. — Algemeene Spaar- en Lijfrentekas.

Het is thans nog niet mogelijk definitieve cijfers te geven betreffende de bedrijvigheid van de Algemeene Spaar- en Lijfrentekas gedurende het dienstjaar 1939, met vaststelling van den toestand van dit organisme aan het slot van dit dienstjaar.

Inderdaad, voor sommige afdelingen dezer Instelling (Lijfrentekas nl.), kan de comptabiliteit van de verrichtingen, wegens hun aard, pas over enkele maanden worden afgesloten.

SPAARKAS.

Wat de Spaarkas betreft, ziehier de uitslag van het spaarwezen in 1939 :

Tot op 1 December 1939 :

Stortingen	fr.	1,974,000,000
Afhalingen		3,009,000,000
Overschot der terugbetalingen.		1,035,000,000

Rekening gehouden met de gekapitaliseerde interesten die ongeveer 340 miljoen frank zullen bedragen, en met de vermoedelijke verrichtingen in December, zijn de depositos dus in 1939 afgenomen met 695 miljoen frank.

Het bedrag van de op de boekjes ingeschreven sommen bereikt dus een totaal van ongeveer 12,5 milliarden frank.

Het aantal boekjes stijgt van 5,980,000 tot 5,984,000 ongeveer, zegge een vermeerdering met 4,000 boekjes.

De rentevoet is bepaald op :

- 3 t. h. voor de depositos die niet 20,000 frank overschrijden;
- 1.5 t. h. voor de depositos van meer dan 20,000 frank en minder dan 100 duizend frank;
- 0.5 t. h. voor het deel der depositos boven 100,000 frank.

BELGISCHE RENTEBOEKJES.

De verrichtingen op Belgische renteboekjes zijn nog afgenomen in den loop van het dienstjaar 1939.

Het aantal boekjes bedraagt, op 30 November, 41,992 voor een nominaal kapitaal van 241 miljoen, zegge 7 miljoen minder dan het overeenstemmend cijfer op 1 Januari 1939.

LIJFRENTEKAS.

Men mag verwachten dat in 1939 de Lijfrentekas een totaal stortingen van 360 miljoen frank zal ontvangen hebben. Rekening gehouden, eenerzijds, met de interesten van de beleggingen en, anderzijds, met de gedane betalingen, is het te vermoeden dat het Rentefonds ongeveer 550 miljoen meer zal bedragen.

VERZEKERINGSKAS.

Hier is een afneming van bedrijvigheid vast te stellen. In 1939 werden ongeveer 7,250 nieuwe contracten gesloten tegen 9,399 in 1938. De wiskundige reserves die, op 31 December 1938, ongeveer 219 miljoen bedroegen, zullen vermoedelijk met ongeveer 9 miljoen afnemen, einde 1939.

RENTEKAS-ARBEIDSONGEVALLEN.

De Rentekas-Arbeidsongevallen heeft in 1939 stortingen ten beloope van ongeveer 9,5 miljoen ontvangen. De wiskundige reserves zijn dus met 4 1/2 miljoen ongeveer toegenomen op 31 December.

BELEGGINGEN VAN DE INSTELLING.

Het totaal der beleggingen van de Algemeene Kas, einde 1939, zal ongeveer 19.5 milliarden bedragen waarin niet alleen zijn begrepen de beleggingen van de Spaarkas, de stortingen in de Lijfrentekassen, verzekeringskassen en kassen voor arbeidsongevallen, doch ook de opbrengst van vroegere beleggingen en de bedragen aan de Algemeene Kas terugbetaald in den loop van het dienstjaar.

Deze beleggingen omvatten :

	<i>Toestand op 31 December 1938</i>
<i>Definitieve beleggingen :</i>	
Portefeuille-titels op 31 December 1939. 14,625 miljoen	14,508 miljoen
Verschillende leeningen op 31 December	
1939 3,175 miljoen	3,174.9 miljoen
<i>Voorloopige beleggingen :</i>	
Op 25 December 1939 1,720 miljoen	1,795.5 miljoen
Totaal der beleggingen fr. 19,520 miljoen	19,478,4 miljoen
=====	=====

Onderstaande tabel geeft de beweging van de beleggingen en terugbetalingen in 1939 (tot 31 Augustus).

Maand	Beleggingen	Terug- betalingen	Beweging (in millioen frank).	
			Overschot van de beleggingen	terugbetalingen
Januari	317,8	200,6	117,2	—
Februari	207,2	215,3	—	8,1
Maart	193,3	406,2	—	212,9
April	131,3	442,6	—	311,3
Mei	224,9	214,0	10,9	—
Juni	258,6	186,9	71,7	—
Juli	216,9	188,5	28,4	—
Augustus	162,6	356,3	—	193,7
	1,712,6	2,210,4	228,2	726,0

Het reservefonds der Spaarkas bedroeg op 31 December 1938, 739,651,000 fr. Het is thans nog niet mogelijk deze inlichting voor 1939 te verstrekken.

Evenmin kan het aandeel van de Spaarkas in het bedrag bestemd voor de beleggingen van de Algemeene Spaar- en Lijfrentekas worden bepaald. Men kan evenwel een aanwijzing vinden in het feit dat dit aandeel op 31 December 1938, 13,637,500,000 frank bedroeg op een globale som van 19,478,500,000 frank.

De kostprijs van de portefeuille-titels van de instelling in haar geheel, op 30 Juni 1939, niet inbegrepen de afschrijvingen die zullen geschieden bij het opmaken van de balans, bedroeg ongeveer fr. 14,770,000,000 voor een nominaal kapitaal van 17,370,000,000 frank.

De Algemeene Spaar- en Lijfrentekas bleef bovendien schuldeischeres, wegens verschillende leeningen, van een bedrag van fr. 3,145,700,000 begrijpende : hypothecaire leeningen (629,1 millioen), landbouwleeningen (458.5 millioen), voorschotten aan maatschappijen voor arbeiderswoningen en aan de Nationale Maatschappij voor Goedkoope Woningen (2,005.6 millioen); voorschotten aan het Nationaal Werk der Oorlogsinvaliden (16.4 millioen) en aan de openbare kassen van leening (36.1 millioen).

Haar portefeuille, definitieve beleggingen, vertegenwoordigde aldus een bedrag van fr. 17,915,700,000

De voorloopige beleggingen bedroegen op 30 Juni 1939 fr. 1,835,400,000

Totaal der beleggingen op 30 Juni 1939 fr. 19,751,100,000
=====

ORGANISMEN VOOR BEROEPSKREDIET.

Ambachtskrediet.

Omloop bij de Spaarkas van de promessen, wegens wijziging in de uitrusting, onderschreven door ambachtslieden of kleine nijveraars :

Op 1 Januari 1939 fr. 35,600,000

Op 31 December 1939 41,350,000

V. — Centrale Dienst voor Hypothecair Krediet.

Op 31 December 1938, bereikte het bedrag der verrichtingen behandeld door den Dienst fr. 35,853,587-84, als volgt verdeeld :

Betalingen met indeplaatsstelling	fr.	28,778,501 72
Bijkomende leeningen		818,147 77
Afstand van schuldvorderingen		2,410,612 75
Bijkomende leeningen		50,000 »
Leeningen op schuldvorderingen		2,870,240 60
Nieuwe leeningen ten bate van den Middenstand		926,085 »

Totaal . fr. 35,853,587 84

INDEELING DER VERWEZENLIJKE VERRICHTINGEN :

	<i>Einde 1938</i>	<i>Einde September 1939.</i>
Afstand van schuldvorderingen	65	77
Betalingen met indeplaatsstelling	292	365
Nieuwe leeningen	17	37
Leeningen op schuldvorderingen	34	44
Totaal	408	523

Bedrag der verrichtingen einde September 1939. . . fr.	43,915,114 48
Terugbetalingen en aflossingen in September 1939 . . .	136,617 89

Juist bedrag der verrichtingen aan gang einde September 1939 43,778,496 59

Voorschotten te verleen ten bate van den Middenstand.

Bij toepassing van het koninklijk besluit van 14 October 1937, en volgens besluit van den Beheerraad, goedgekeurd door den Minister van Financiën en door den Minister van Economische Zaken, van Middenstand en van Landbouw, werd een bedrag van 10 millioen voorbehouden voor het dienstjaar 1938, en een bedrag van 5 millioen voor het dienstjaar 1939 als voorschotten van dien aard.

De hoogste tusschenkomst van den Dienst werd bepaald op 150,000 frank per verrichting.

Het kenmerk van onroerend goed van gemiddeld belang zal in elk geval door den Raad, volgens de inlichtingen door zijn deskundigen ingewonnen, geraamd worden.

VI. — Centrale Kas voor Klein Beroepskrediet.

Sedert het bestaan der Centrale Kas werden verleend :

tot 31 December 1938, 11,250 kredieten voor 291,184,101 frank;
tot 1 December 1939, 12,662 kredieten voor 326,433,591-44 fr.

Hiervan waren er nog in omloop :

op 31 December 1938, 7,333 kredieten voor 192,079,695 frank;
op 1 December 1939, 6,797 kredieten voor 187,219,696 frank;
waarvan een werkelijke omloop van fr. 121,658,878-49 op 1 December 1939.

De Centrale Kas heeft bij de Spaarkas effecten geherdisconteerd :

in 1938, een bedrag van 78,915,666 frank tegen 71,570,948 frank in 1937,
op 1 December 1939 was er bij de Spaarkas een herdisconting in omloop
van fr. 74,210,061-14.

De algemeene kosten eigen aan de Centrale Kas bereikten 0.408 t. h. van het
zakencijfer in 1938, tegen 0.4151 t. h. in 1937.

VII. — Nationale Kas voor Kredietverleening aan den Middenstand.

Op 31 December 1938 bedroeg het aantal kredieten geopend door de Nationale
Kas 1,086, met een globaal bedrag van 201,878,000 frank.

Tijdens het afgelopen dienstjaar werden er bij de Nationale Kas 540 krediet-
aanvragen ingediend voor een bedrag van 76,273,920 frank waarbij nog dienen
gevoegd 19 vragen in beraad gehouden op 5 November 1937 voor een bedrag
van 4,300,000 frank.

De Beheerraad heeft 140 vragen ingewilligd voor een bedrag van 29,877,550
frank.

Twée en dertig vragen voor een bedrag van 6,260,000 frank waren in beraad
gehouden op 31 December 1938.

De overige aanvragen ten getale van 387 voor een bedrag van 44,436,370
frank werden gestuurd naar aangenomen vereenigingen, die zich bezighouden
met het verleen van klein beroepskrediet ofwel werden zij geklasseerd,
hetzij dat zij werden verworpen door den Beheerraad, hetzij dat de aanzoek-
kende firma's er geen verder gevolg hebben aan gegeven.

In den loop van het verstreken dienstjaar werden er 112 nieuwe kredieten
gerealiseerd voor een bedrag van 25,420,350 frank.

Aan den anderen kant werden er vervroegde of contractueele terugbetalingen
gedaan voor een bedrag van 17,220,684 frank.

Het in omloop zijnde netto bedrag der debetrekeningen bereikte op 31 Decem-
ber 1938 : 170,664,865 frank.

De kosten van bestuur en beheer der Nationale Kas beliepen tijdens het
afgelopen dienstjaar fr. 876,063-28 hetgeen 0.48 t. h. vertegenwoordigt tegen-
over de kapitalen aangewend door de Nationale Kas.

Op 31 October 1939 bleef er door de ontleeners nog een bedrag verschuldigd
van 176,852,917 frank.

Artikel 2 van het besluit n^o 76 van 30 November 1939 tot wijziging of intrek-
king van sommige besluiten genomen in uitvoering der wet van 10 Juni 1937,

heeft den waarborg van den Staat uitgebreid tot de verrichtingen van de kas andere dan de uitgifte van kasbons en van obligaties, zonder evenwel de grens van den waarborg van den Staat te verhoogen. Bovendien werd deze waarborg verleend, in kapitaal en in interesten, aan de deelhebbing van de Spaarkas in de dotatie van de Kas.

Een lid heeft gevraagd of de instelling winsten heeft opgeleverd en of de ontvangst van 700,000 frank voorzien voor aan den Staat verschuldigde interesten, verzekerd is.

De Nationale Kas voor Kredietverleening aan den Middenstand, begon haar verrichtingen op 5 November 1937 op welken datum zij in de plaats trad van het tijdelijk Fonds voor Kredietverleening aan den Middenstand. Haar eerste boekjaar werd afgesloten op 31 December 1938.

De balans op 31 December 1938 sluit met een winst van fr. 2,436,951-05 waarop er aan den Staat werd uitgekeerd een bedrag van fr. 808,888-90 bij toepassing van artikel 22 van het besluit van 14 October 1937. Deze som vertegenwoordigt den interest berekend tegen 2 t. h. voor het tijdperk van 5 November 1937 tot 31 December 1938, op de 35 miljoen door den Staat gestort voor de samenstelling van het kapitaal der Nationale Kas.

De ontvangst van 700,000 frank voorzien op de Rijksmiddelenbegrooting voor het dienstjaar 1940 vertegenwoordigt de interesten tegen 2 t. h. op deze deelhebbing tijdens het jaar 1939.

De huidige toestand laat voorzien dat, gezien zijn geringeren duur, het boekjaar 1939 in evenredigheid een winst zal laten die lichtjes lager is dan deze van het op 31 December 1938 afgesloten boekjaar. In elk geval is de ontvangst van 700,000 frank voorzien onder artikel 61 van het ontwerp van Rijksmiddelenbegrooting voor 1940 verzekerd.

VIII. — Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet.

Ingesteld bij koninklijk besluit van 30 September 1937, genomen in uitvoering der wet van 10 Juli 1937, is het Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet in werking getreden in den loop van het jaar 1938.

Het Instituut geniet den waarborg van den Staat voor een bedrag van 100 miljoen frank.

Er wordt eveneens een fonds voor eerste inrichting, ten bedrage van 30 miljoen frank, voorzien dat ter beschikking van het instituut moet worden gesteld voor de helft door den Staat, en voor de helft door de Algemeene Spaar- en Lijfrentekas. Het Instituut beschikt thans over 15 miljoen frank gestort door den Staat.

Op 30 October 1939 werden er 1643 leeningaanvragen in aanmerking genomen, waarvan :

- 305 of 18.56 p. c. zonder gevolg bleven wegens niet aanvaarding der voorgestelde voorwaarden;
- 44 of 2.69 t. h., worden onderzocht;
- 401 of 24.40 t. h., werden verworpen;
- 893 of 54.35 t. h., werden aanvaard.

De kredietaanvragen die werden goedgekeurd loopen over een bedrag van fr. 22,227,484-30 of :

707 aanvragen geheel of gedeeltelijk verwezenlijkt . . fr.	20,092,497 45
Aanvragen te verwezenlijken	938,000 »
Kredietopeningen	1,196,986 85
Fr.	22,227,484 30

Bestemming der toegestane leeningen :

Volledig verwezenlijkte leeningen :

a) Cooperatieve vennootschappen 3 voor fr.	1,105,000 »
b) Landbouwers 592 voor fr.	15,869,398 65
Voorschotten 22 voor fr.	2,220,776 90
Portefeuille (promessen, aanvaarde wissels) . . 90 voor fr.	987,321 90
Totaal . . . 707 voor fr.	20,092,497 45

Verdeeling der verwezenlijkte leeningen :

A. Volgens den duur der terugbetaling :

176 leeningen voor een duur van twee jaar en minder, totaal	Fr. 2,623,356 90
304 leeningen voor een duur schommelend tusschen twee jaar en vijf jaar, totaal	6,636,000 80
149 leeningen voor een duur schommelend tusschen vijf en tien jaar, totaal	5,408,137 30
87 leeningen voor een duur van meer dan tien jaar, totaal .	5,425,002 45
707	Fr. 20,092,497 45

B. Volgens den interestvoet :

I. tegen 4 t. h. fr.	5,441,337 55
II. tegen 4 1/4 t. h.	8,328,459 60
III. tegen 4 1/2 t. h.	2,684,834 70
IV. tegen 4 3/4 t. h.	2,787,865 60
V. tegen 5 t. h.	850,000 »

Fr. 20,092,497 45

=====

Gemiddelde rentevoet : 4.31 t. h.

C. Volgens de belangrijkheid van de leening :

141 leeningen die 5,000 frank niet overschrijden, in totaal . fr.	570,736 40
372 leeningen tusschen 5,000 en 25,000 frank, in totaal . .	5,059,675 65
90 leeningen tusschen 25,000 en 50,000 frank, in totaal . .	3,239,055 35
74 leeningen tusschen 50,000 en 100,000 frank, in totaal .	5,280,329 75
30 leeningen van meer dan 100,000 frank, in totaal . . .	5,942,700 30
707	Fr. 20,092,497 45
	=====

D. Samenvatting :

1. Toegestane leeningen	fr. 21,436,940 95
2. Te verwezenlijken leeningen	938,000 »
3. Kredietopeningen	1,196,986 85
Totaal der verbintenissen toegestaan op 31 October 1939 . fr.	23,571,927 80
Terugbetalingen	1,344,443 50
Netto totaal der op 31 October 1939 verleende kredieten . fr.	22,227,484 30
	=====

Het eerste artikel van besluit n^o 67 van 30 November 1939, tot wijziging of intrekking van sommige besluiten genomen in uitvoering der wet van 10 Juni 1937, heeft den waarborg van den Staat uitgebreid tot de verrichtingen van het Instituut, andere dan de uitgifte van kasbons en van obligaties, zonder evenwel de grens van den waarborg van den Staat te verhoogen. Bovendien werd deze waarborg verleend aan kapitaal en aan interesten, aan de deelhebbing van de Spaarkas in de dotatie van het Instituut.

Toezicht op de parastatale inrichtingen.

Naar luid van artikel 1 van het koninklijk besluit van 2 December, is de Dienst voor openbaar krediet, ingericht binnen het raam van het Departement van Financiën, gelast den Minister bij te staan voor de voorbereiding en de uitvoering van alle maatregelen die slaan op de inrichting, de samenordering en het toezicht op de werking der vertegenwoordigers van den Staat, door den Minister van Financiën of op zijn voorstel door den Koning benoemd, bij de maatschappijen, inrichtingen of instellingen van openbaar nut, bij wet gesticht, of die een dotatie of een waarborg van den Staat genieten, of die aan Staatstoezicht onderworpen zijn, of die in wier beheer de Staat tusschenbeide komt.

Deze Dienst legt aan den Minister van Financiën alle nuttige voorstellen voor, die slaan op de aanduiding en de bedrijvigheid der mandatarissen, commissarissen of afgevaardigden bij de maatschappijen of instellingen bedoeld bij de vorige alinea.

Hij heeft ook voor opdracht den Minister van Financiën te helpen bij de voorbereiding en de uitvoering van alle maatregelen welke den Raad der kredietinstellingen betreffen en bij de studie der maatregelen die gelden voor het rechtsstatuut der maatschappijen, organismen of instellingen van openbaar belang, bij de eerste alinea van onderhavig artikel bedoeld.

De opdracht van den Dienst is er dus een van inlichting, studie en raadgeving waardoor namelijk een samenwerking moet ontstaan tusschen de onderscheiden diensten van uitvoering, het algemeen secretariaat van het Departement, het hoofd van het Departement en zijn Kabinet.

Onafhankelijk van de organieke statuten, statuten en reglementen der onderscheiden parastatale instellingen, werd bijzondere aandacht verleend, voor de samenstelling der dossiers van den Dienst, aan alle documenten die kunnen bijdragen om een soort rechtsspraak vast te leggen voor alle vraagstukken welke deze instellingen betreffen : parlementaire documenten (besprekingen van en verslagen over de wetsontwerpen of -voorstellen, begrootingsverslagen,

parlementaire vragen, jaarlijksche verslagen, bijzondere verslagen, wetenschappelijke werken, nota's en aanmerkingen van het Rekenhof, economische nota's en studies).

Tijdens het loopende jaar, zijn nl. verschillende bijzondere vraagpunten gerezen die het hebben mogelijk gemaakt — ondanks de verscheidenheid van de statuten dezer instellingen — sommige gemeenschappelijke richtlijnen te doen uitschijnen, die bijzonder uitgingen van gelijkaardige besluiten door de Regeering ten opzichte van de Staatsagenten genomen :

Schorsing van het regime der veranderlijkheid van de wedden der Staatsagenten (besluitwetten van 27 October en 25 November 1939).

Toestand ontstaan uit de wederoproeping onder de wapens van bedienden van parastatale instellingen (plaatsvervangende van dezen om den regelmatigen arbeid, de betaling der wedden van de gemobiliseerde agenten te verzekeren).

Aanvragen van uitstel voor wederoproeping als gemobiliseerde.

Houding van de kredietinstellingen ten overstaan van den gespannen krediettoestand in September 1939. — Opeisching van verpande zaken.

Opdracht van de kredietinstellingen voor de uitvoering van sommige wetten, bij voorbeeld :

Wet van 1 Mei 1939, op de inrichting van het krediet voor de uitbreiding van de koopvaardij- en visschersvloot en den scheepsbouw.

(De thans in uitvoering dezer wet afgesloten verrichtingen, en door toedoen van de Nationale Maatschappij voor Kredietverleening aan de Nijverheid en de Algemeene Spaar- en Lijfrentekas, bedragen 123 miljoen frank (op 19 December 1939). De waarborg van den Staat dekt van dit bedrag ongeveer 87 miljoen frank, en het aandeel van den Staat voor den dienst der intresten overschrijdt, op deze laatste som, even $2 \frac{1}{2}$ t. h.).

Studie en bespreking der economische vraagstukken die van belang zijn voor het Staatskrediet en de kredietinstellingen, zooals de aanmoediging van den uitvoer, de moeilijkheden der financiering van bestellingen voor rekening van den Staat en van de landsverdediging (decreten van Pluviose en van Posen), de toestand van het hotelbedrijf en van het toerisme.

Voor de studie van dergelijke vraagpunten zetelen de twee ambtenaren die bij den Dienst voor het openbaar krediet gevoegd zijn, in den schoot der daartoe ingerichte interministerieele commissies en subcommissies.

C. — Thesaurie en Openbare schuld.

I. — De rekeningen.

1. — BEGROOTINGSREKENINGEN.

De eindrekening der begrooting voor het dienstjaar 1937 werd aan het Rekenhof overgemaakt op 11 October jl.; die over het dienstjaar 1938 zal eerlang worden afgesloten.

2. — ALGEMEENE REKENINGEN VAN HET BESTUUR VAN FINANCIEN.

De algemeene rekening voor het jaar 1938 werd op 17 November jl. aan het Hof overgemaakt.

De achterstand is dus bijna geheel ingehaald.

II. — De toestand van de Schatkist.

Het overschot der begrootingsuitgaven op de ontvangsten der dienstjaren 1930 tot 1938 bedraagt 6,020 miljoen frank tegen 4.511 miljoen einde 1937.

De vermoedelijke uitslagen van het dienstjaar 1938 laten een overschot van uitgaven ten bedrage van 2,624 miljoen voorzien, maar de wijzigingen toegebracht aan de cijfers der ontvangsten en uitgaven voor de dienstjaren 1935 tot 1937 beteekenen een vermeerdering der ontvangsten met 1,115 miljoen; hieruit volgt voor den algemeenen toestand een verergering met 1,509 miljoen.

Op 1 Januari 1939, bedroeg de toestand van de Schatkist sedert 1930: 268,215 miljoen frank uitgaven en 262,195 miljoen frank ontvangsten; tekort: 6,020 miljoen.

Voorgaande cijfers slaan op de gewone en de buitengewone begrotingen samen; de ontvangsten omvatten de opbrengst der uitgeschreven leeningen.

Wanneer men rekening houdt met het feit dat het tekort dat, op 1 Januari 1938, 4,511 miljoen bedroeg, in een jaar tot 6,020 miljoen stijgt, dan is de grootste voorzichtigheid geboden.

III. — De Thesaurie en de fondsen van derden.

Op 1 December 1939, bedroeg het passief der fondsen van derden ongeveer 4,454 miljoen tegen 4,756 miljoen op 1 December 1938, welk cijfer in het laatste verslag wordt vermeld.

Dit bezit wordt belegd, ten beloope van 730 miljoen, voor rekening van het Muntfonds en als reserve der fondsen van derden.

Het bezit van de particulieren op de postcheckrekeningen bedroeg op dezen datum 2,854 miljoen en de niet-gewaarborgde schuldvordering der houders van biljetten en van stukken der Schatkist, 859 miljoen.

Op 1 December 1939, was het bezit van de Schatkist als volgt verdeeld :

a) Beschikbaar bezit in loopende rekening bij de Nationale Bank	fr.	1,446,000
b) Tijdelijk deposito voor den dienst der Amerikaansche leeningen		38,491,000
c) Bezit in goud van de kasreserve der fondsen van derden . .		505,872,000

IV. — De openbare schuld.

Op 31 October 1939, bedroeg de schuld 58,596 miljoen frank, tegen 57,687 miljoen op 31 October 1938, zegge een verhooging met 909 miljoen.

Zij omvat 53,600 miljoen geconsolideerde schuld : 35,214 miljoen binnenslandsche schuld en 18,386 miljoen buitenslandsche schuld (1).

(1) Waarvan 13,100 miljoen, vertegenwoordigend het saldo van de schuld tijdens den oorlog en na den oorlog aan de Regeeringen der Vereenigde Staten en van Groot-Brittannië.

De inventaris der goederen van den Staat op 31 December 1932 verklaart in dit opzicht dat de internationale regelingen, tot dewelke deze schulden aanleiding moeten geven, hangende zijn sedert het akkoord van Lausanne dd. 9 Juli 1932. Deze schulden werden niet gebracht op het passief van den Staat in den inventaris opgemaakt door de Commissie belast met dit werk.

Daarentegen heeft bedoelde Commissie de schuldvordering van België op Duitschland niet geboekt op het actief. Deze schuldvordering omvatte een totaal van opeengehoopte annuïteiten ten bedrage van 46,737,250,000 frank, waarvan de waarde, op 31 December 1932, gediscoteerd tegen 5 t. h., 17,700,000 frank bedroeg.

Zij omvat bovendien 1,300 miljoen schuld op gemiddelden termijn (binnenlandsche) en 3,696 miljoen schuld op korten termijn, waarvan 299 miljoen dotatie der oudstrijders, 2,675 miljoen Schatkist-certificaten en 722 miljoen buitenlandsche Schatkistbons uitgegeven in Mei en Juni 1939.

De lasten van de eigenlijke schuld zijn vermeld in de secties II tot V van het ontwerp van begrooting der Openbare Schuld voor het dienstjaar 1940. Zij bedragen fr. 2,300,931,866-67 en worden onderverdeeld als volgt :

<i>Aard der schulden.</i>		<i>Interesten.</i>	<i>Aflossing.</i>
—		—	—
Geconsolideerde	binnenlandsche . fr.	1,309,603,350 58	386,007,516 09
	buitenlandsche . .	269,953,000 »	150,018,000 »
Op korten en gemiddelden termijn :	binnenlandsche . .	48,700,000 »	
	buitenlandsche . .	21,150,000 »	
Raming voor kapitalen uit te geven voor de financiering der buitengewone uitgaven der dienstjaren 1939 en 1940.		115,500,000 »	
		Fr. 1,764,906,350 58	536,025,516 09
		Fr. 2,300,931,866 67	

De verschillende annuïteiten en andere lasten bedragen 139.5 miljoen waarvan 21,892,000 frank voor verschillende kosten in verband met den dienst der onderscheidene schulden.

V. — De uitgiften van 1 November 1938 tot 31 October 1939.

A — GECONSOLIDEERDE BINNENLANDSCHE SCHULDEN.

<i>Geünificeerde schuld 4 t. h.:</i> Uitgiften gedaan tot betaling van vergoedingen voor oorlogsschade fr.	7,000,000
<i>Schuld 3 t. h.:</i> <i>Luchtvaartdienstbaarheden.</i>	8,700,000

B. — SCHULDEN OP KORTEN EN GEMIDDELDEN TERMIJN.

<i>Uitgiften van Schatkistbons.</i>	1,925,000,000
<i>Uitgiften van buitenlandsche Schatkistbons.</i> Fl.	41,000,000
	Z. fr. 15,000,000
	746,600,000
<i>Toeneming van het bezit ingeschreven op de dotatieboekjes der oudstrijders.</i>	800,000
<i>Totaal der uitgiften.</i> . . . fr.	2,688,100,000
	=====

VI. — Aflossingen en terugbetalingen van 1 November 1938 tot 31 October 1939.

A. — <i>Geconsolideerde binnenlandsche schuld.</i>	
Contractueele aflossingen	fr. 406,700,000
B. — <i>Geconsolideerde buitenlandsche schuld.</i>	
Contractueele aflossingen	288,100,000
C. — <i>Binnenlandsche schulden op korten en gemiddelden termijn.</i>	
Terugbetaling van de buitenlandsche Schatkistbons	
	Guld. 37,000,000
	Z. fr. 25,000,000
	761,900,000
Totaal der terugbetalingen	fr. 1,456,700,000

Balans der uitgiften en der terugbetalingen

Verhooging met 1,231.4 miljoen frank.

Wegens de schommelingen van de wisselkoersen, verminderde de tegenwaarde der buitenlandsche schulden met 322.3 miljoen frank op de basis der wisselkoersen op 31 October 1939.

De netto-verhooging der schuld wordt aldus herleid tot 909.1 miljoen frank.

VII. — **Conversies.**

Gedurende het tijdperk van 1 November 1938 tot 31 October 1939, werd er geen enkele conversieverrichting gedaan.

VIII. — **Noteering der renten op de Termijnmarkt te Parijs.**

Uit de ervaring dezer laatste jaren, kan niet worden afgeleid of de termijnnotering een gunstigen of ongunstigen invloed op de koersen heeft gehad.

IX. — **Door den Staat gewaarborgde leeningen.**

	Kapitaal in omloop op 31 October 1939.
1 ^o Paleis voor Schoone Kunsten : 4 t. h.	fr. 42,320,000
2 ^o Buurtspoorwegen : 2 1/2 t. h., 1885	20,237,040
Buurtspoorwegen : 3 t. h., Januari-Juli	1,283,642,500
Buurtspoorwegen : 3 t. h., Mei-November.	128,216,100
3 ^o N.I.R. : 4.25 t. h.	4,220,000

4 ^o	Regie T. T. : Leening 300,000,000 frank (4.30 t. h.)	278,669,000 (1)
	Idem : Leening 150,000,000 frank (4.30 t. h.)	150,000,000
	Idem : Kasbons	80,000,000
	Idem : Leening 50,000,000 frank (4.25 t. h.)	50,000,000
	Idem : Leening 20,000,000 frank (4.25 t. h.)	20,000,000
5 ^o	Obl. 3 t. h., reeksen A en B, uitgegeven door B.V.C.K.V.	481,787,000 (2)
6 ^o	Nationale Kas voor Krediet aan den Middenstand :	
	Kasbons van 3.25 t. h.	10,000,000
	Obligatiën van 3.75 t. h.	100,000,000
	Obligatiën van 3.25 t. h.	75,000,000 (3)
	Obligatiën van 3.75 t. h. (leening 50,000,000 frank) . . .	9,000,000
7 ^o	Centrale Dienst voor Hypothecair Krediet	4,000,000
8 ^o	Waterleidingen : Nieuw kapitaal 4 t. h.	94,599,750
	Waterleidingen : Niet geconverteerd kapitaal 5 t. h.	3,090,000
	Leening van 80,000,000 frank tegen 4 t. h.	79,314,000
9 ^o	Linker-Scheldeoever :	
	Eerste leening. — Geconverteerd tegen 4.25 t. h.	234,429,000
	Eerste leening. — Niet geconverteerd tegen 5 t. h.	15,571,000
	Tweede leening tegen 4.25 t. h.	200,000,000
10 ^o	Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid :	
	Leening 3 1/2 t. h.	352,200,000
	Leening 4 t. h.	412,543,000
	Kasbons 2 1/2 t. h.	11,312,000
	Kasbons 3 t. h.	98,940,000
11 ^o	Groote Gezinnen (Leening voor het Studiefonds)	6,320,000
12 ^o	S.A.B.E.N.A. — Leening 1927	9,520,000
	Leening 1929	14,460,000
		Fr. 4,269,390,390

(1) Provisies vanwege den Staat.

(2) In omloop op 31 Augustus 1939.

(3) In uitgifte (fr. 2,143,000 uitgegeven op 15 Juni 1939).

X. — De verbintenissen van den Staat.

De toestand der verschillende kredietinstellingen doet zich als volgt voor op 31 October 1939 :

	<i>Bedrag der verbintenissen.</i>	<i>Belegd.</i>
a) Ambachtskrediet fr.	41,323,000	75,000,000
b) Klein beroepskrediet	71,638,800	150,000,000
c) Delcredere	288,753,800	1,200,000,000
d) Nationale Kas voor Krediet aan den Middenstand	176,852,900	350,000,000
e) Centrale Dienst voor Kleine Spaarders.	351,000,000	500,000,000
f) Mobiliseering van deviezenbezit . . .	4,600	150,000,000
g) Herdisconteerings- en waarborginstituut	741,829,800	2,000,000,000
h) Dienst tot vereffening van den crisis- steun	752,920,000 (1)	752,920,000
i) Nationaal Instituut voor landbouw- krediet	—	100,000,000
	Fr. 2,424,322,900	5,277,920,000
	=====	=====

XI. — De totale verbintenissen van den Staat.

Bijgevolg beloopt de totale verbintenissen van den Staat :	
Staatsschuld op 31 October 1938 fr.	58,596,000,000
Gewaarborgde leeningen	4,269,390,390
Verbintenissen op 31 October 1938 (het toegelaten plafond beloepend 5,278 miljoen)	2,424,322,900
Fonds van derden (ongeveer)	3,900,000,000
	Fr. 69,189,713,290
	=====

XII. — Het fonds tot delging der Staatsschuld.

Op 30 September 1939 werd het bezit van het Delgingsfonds onderverdeeld als volgt :

<i>In speciën</i> : Belgische franks fr.	138,900,000
in buitenlandsche deviezen	74,100,000
	Fr. 213,000,000
	=====

Het bezit in speciën bestaat voor ongeveer de vier-vijfden uit de gewone dotatiën besteed aan de delging.

* * *

(1) Op het oogenblik der oprichting van den Dienst, beliep het totaal der verbintenissen 2,500,000,000 frank.

In titels :

Portefeuille van het Delgingsfonds. fr.	117,200,000 nomin.
Portefeuille van het fonds tot regularisatie van de rentenmarkt	1,049,900,000 »
Portefeuille der reserve van de 6 1/2 t. h. Amerikaanse leening	267,100,000 »
Portefeuille der vroegere pensioenkasen.	1,027,300,000 »
Preferent-aandeelen van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen die niet werden ingeruild	400,000 »
Fr.	2,461,900,000 nomin.

Bij het bezit in titels dienen gevoegd de waarden in bewaring gegeven bij het Delgingsfonds door verschillende instellingen en stichtingen, krachtens het koninklijk besluit, n^o 267 van 28 Maart 1936, zegge. 334,600,000 nomin.

Hetgeen het algemeen totaal van het bezit in titels brengt op fr. 2,796,500,000 nomin.

* * *

Het Delgingsfonds is bovendien houder van titels vertegenwoordigende 5 milliarden nominaal preferent-aandeelen van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen, die niet werden uitgegeven.

* * *

De portefeuille van de gewezen pensioenkasen op 31 October 1939, ziet eruit als volgt :

PORTEFEUILLE DER GEWEZEN PENSIOENKASSEN.

Schulden	Saldo op 31 October 1938	Aflossing van 1 November 1938 tot 31 Octo- ber 1939	Boni- ficaties	Saldo op 31 October 1939
—	—	—	—	—
2 1/2 t. h. Belgisch . . .	19,851,794 80	—	—	19,851,794 80
3 t. h., 1 ^e reeks . . .	40,327,500 »	897,000 »	—	39,430,500 »
3 t. h., 2 ^e reeks . . .	123,778,400 »	2,722,000 »	—	121,056,400 »
3 t. h., 3 ^e reeks . . .	8,182,700 »	194,300 »	—	7,988,400 »
4 t. h., 1 ^e reeks. . . .	484,031,385 »	5,912,725 »	—	478,118,660 »
4 t. h., 2 ^e reeks . . .	189,006,375 »	2,527,500 »	—	186,478,875 »
4 t. h., 1932 met loten .	11,109,000 »	20,475 »	—	11,088,525 »
4 t. h., 1933 met loten .	31,858,050 »	106,050 »	—	31,752,000 »
3 t. h., Annuïteiten. . .	603,600 »	50,200 »	—	553,400 »
4 t. h., Annuïteiten . .	88,100 »	4,000 »	—	84,100 »
4 1/2 t. h., Annuïteiten	558,300 »	33,700 »	—	524,600 »
4 t. h., Spoorweg (Belg. d.)	64,244,500 »	1,035,500 »	—	63,209,000 »

6 t. h., Spoorweg (Zwits. d.)	3,095,500 »	59,000 »	—	3,036,500 »
6 t. h., Spoorweg (Holl. d.)	2,277,500 »	18,000 »	—	2,259,500 »
4 t. h., Verwoeste Gewes- ten 1921	9,046,500 »	11,000 »	—	9,035,500 »
4 t. h., Verwoeste Gewes- ten 1922	377,212 50	—	—	377,212 50
4 t. h., Verwoeste Gewes- ten 1923	6,875,400 »	3,675 »	—	6,871,725 »
Loten Congo 1888	1,469,000 »	39,400 »	—	1,429,600 »
4 t. h., Congo 1896	221,400 »	—	—	221,400 »
4 t. h., Congo 1906	4,989,500 »	—	—	4,989,500 »
4 t. h., Congo 1909	112,000 »	—	—	112,000 »
Winstaandeelen Kilo- Moto	1,816,400 »	—	—	1,816,400 »
4 t. h., U.N.A.T.R.A.	75,000 »	500 »	—	74,500 »
2 t. h., Brussel-Zeehaven 1897.	1,191,800 »	19,100 »	—	1,172,700 »
4.20 t. h., Gemeentekre- diet	58,000 »	58,000 »	—	—
4 t. h., Congo 1936	35,748,500 »	—	—	35,748,500 »
Belgische Spoorwegen (genotsaandeelen)	21,900 »	—	1,550 »	23,450 »
Genotsaandeelen U.N.A.T.R.A.	3,500 »	—	500 »	4,000 »
	<u>1,041,018,817 30</u>	<u>13,712,125 »</u>	<u>2,050 »</u>	<u>1,027,308,742 30</u>

XIII. — Fonds tot regularisatie van de rentenmarkt.

Het Fonds tot regularisatie van de rentenmarkt werd opgericht bij koninklijk besluit n^r 166 van 11 Mei 1935, genomen in uitvoering der wet van 31 Juli 1934, verlengd en aangevuld door deze van 7 December 1934, 15 Maart en 30 Maart 1935, waarbij aan den Koning bepaalde machten worden toegekend met het oog op het economisch en financieel herstel en de vermindering van de openbare lasten.

Artikel 24 van bedoeld besluit luidt als volgt :

« Er wordt een Regularisatiefonds van de Staatsfondsenmarkt opgericht, waarvan het beheer aan het Fonds voor delging der Staatsschuld wordt toevertrouwd.

» Dit fonds wordt voorzien van een dotatie groot één milliard frank, door den Minister van Financiën, naar gelang van de behoeften, op te nemen op de opbrengst van de herwaardeering van den goud- en deviezenvoorraad der Nationale Bank van België.

» Het amortisatiefonds kan over die middelen beschikken om alle om het even welke effecten aan te koopen waarvan de dienst of de waarborg op den Staat berust; het kan alle operatiën met betrekking tot die effecten doen.

» De niet meer tot werking van het Regularisatiefonds noodige sommen keeren naar de Schatkist terug; de Dienst voor Economisch Herstel stelt er

opnieuw de bestemming van vast, overeenkomstig artikel 3 van het koninklijk besluit van 19 April 1935.

Hetzelfde geldt bij liquidatie van het Regularisatiefonds, waartoe bij koninklijk besluit kan worden besloten.

» De inkomsten van het Regularisatiefonds worden aan de Schatkist toegekend . »

Het verslag aan den Koning, dat aan het organiek koninklijk besluit voorafgaat, geeft sommige aanduidingen over de rol toegewezen aan het regularisatiefonds :

« Daar waar de huidige 5 t. h. en 6 t. h. leeningen, op grond van haar te beperkten omvang, slechts een beperkte markt hadden, wat aanzienlijken omzet zonder bovenmatige koersschommelingen niet mogelijk maakte, zal aan de 14 milliard van de *ad* 4 t. h. geünificeerde schuld een ruime markt ten deel vallen.

» Opdat, vanaf de uitgifte van het stuk, en zelfs vóór dat het in het tijdperk van aflossing door inkoop ingetreden zij, de vastheid van die markt steeds verzekerd zij, stelt de Staat een Regularisatiefonds met een dotatie van een milliard frank in.

» Dit bedrag wordt genomen op de opbrengst van de herwaardeering van den goudvoorraad der Nationale Bank bij toepassing van artikel 5 der muntwet van 30 Maart 1935. Het is, werkelijk in goud, in de kassen van 's Rijks Schatkist voorhanden en zal, naar gelang van de behoeften, ter beschikking van het Fonds voor Delging der Staatsschuld worden gesteld.

» Evenbedoelde zal dus over alle middelen beschikken om den koers van de aan de houders van de omgewisselde leeningen uitgereikte effecten te stabiliseeren. Aan die tusschenkomst is geen begrootingsrisico verbonden. Zij is slechts een voorbereiding tot de latere aflossing der leening. »

De verrichtingen van het Fonds tot delging der Openbare Schuld, als beheerder van het Fonds tot regularisatie van de rentenmarkt, namen aanvang op 18 Mei 1935, en werden normaal voortgezet tot 22 September 1939.

Onderstaande tabel geeft het nominaal bedrag, jaar per jaar, van bedoelde verrichtingen, zoowel bij den aankoop als bij den verkoop, alsmede het nominaal bedrag en den kostenden prijs der titels in portefeuille op het einde van ieder tijdperk.

Verrichtingen van het Fonds tot regularisatie van de rentenmarkt.
(in millioen frank).

Jaren	Aankoop	Verkoop	Portefeuille	Kostende prijs
	in nominaal		op 31 December	van de porte- feuille op 31 December
1935 (Mei tot December) .	1,239.7	744.9	494.8	489.4
1936	2,253.4	2,569.3	178.9	176.3
1937.	3,055.2	2,293.2	940.9	942.8
1938.	1,534.4	1,474.7	1,000.6	985.8
1939 (met inbegrip van de verrichtingen der beurs van 22 September). .	747.6	693.4	1,054.8 op 25 Sept.	999.8
	<u>8,830.3</u>	<u>7,775.5</u>		
	=====	=====		

Vanaf 25 September 1939, gezien de rentenmarkt door de Nationale Bank werd ten laste genomen, en met inachtneming van het koninklijk besluit n^o 259 van 16 September 1939, waarbij de Minister van Financiën werd gemachtigd tot de geleidelijke vereffening van de dotatie van 1 milliard frank, toegekend aan het Regularisatiefonds, werden de verrichtingen, gedaan, voor rekening van dit fonds, beschouwd als vereffeningsverrichtingen. Zij vertegenwoordigen op heden een globalen verkoop van 7 miljoen nominaal, waarbij de portefeuille wordt teruggebracht op een nominaal bedrag van 1047 miljoen in ronde cijfers. Sedert 25 September 1939 werd er aan de Schatkist, op de beschikbare gelden van het Regularisatiefonds, aan interesten en hoofdsom, een totale som van ongeveer 18,700,000 frank gestort.

Vroeger werd er aan de Schatkist een bedrag van 6,200,000 frank gestort ten titel van netto inkomen van het Fonds tot regularisatie van de rentenmarkt voor het jaar 1936.

Wat betreft de jaren 1935, 1937 en 1938, werd de opbrengst van het Regularisatiefonds opgeslorpt door de waardevermindering van de portefeuille op de beurs.

De dagelijksche tusschenkomst van het Fonds tot delging der Staatsschuld, op de rentenmarkt, door middel van de speciën en de titels behorende tot het Regularisatiefonds, vertegenwoordigt een omvang van aankoop en verkoop die kan gerekend worden op ongeveer 16,605 miljoen nominaal, voor het tijdstip van 18 Mei 1935 tot 22 September 1939. Uit bovenstaande tabel blijkt dat deze omvang een merkelfijken achteruitgang heeft geboekt in 1938 en in 1939. Deze achteruitgang vertoont hoofdzakelijk een doorgaans meer stabiel evenwicht tusschen het aanbod en de vraag. Hij is ook voor een deel te wijten aan de inkrumping van de markten.

De portefeuille « Titels » van het Regularisatiefonds bedroeg op 30 November 1939 : 1,047.8 miljoen.

XIV. — Het Muntfonds in 1939.

BEDRIJVGHEID VAN HET MUNTFONDS IN 1939 (tot 30 November).

Onderstaande afrekening vat de verrichtingen samen van het Fonds in baar in den loop van het jaar 1939.

Het bezit bij de Schatkist op 1 Januari 1939 bedroeg	. fr.	307,700,000
De ontvangsten van 1939 bedroegen		638,100,100

Daarin is o. m. begrepen de nominale waarde van muntuitgiften (267.3 miljoen) de opbrengst van verkooping en terugbetalingen van titels (275.1 miljoen), en van goudstaven (30 miljoen), de inningen van interesten (18.2 miljoen), een terugbetaling van voorschotten gedaan door het Centraal Bureau voor Kleine Spaarders (45 miljoen)

Fr. 945,800,000

De uitgaven voor 1939 bereikten fr. 445,900,000
daarin zijn o. m. begrepen de intrekkingen van muntuitgiften
(237.2 millioen) en de kosten van den aankoop van titels
(186 millioen).

Het saldo in baar op 30 November 1939 bedraagt dus
ongeveer fr. 499,900,000

Het Fonds beschikte bovendien over een portefeuille « Titels » die op denzelfden datum in nominaal kapitaal bedroeg 240,998,000 frank die had gekost 223,867,000 frank. Zijn beurswaarde was op dezen datum ongeveer 51 millioen frank lager dan de kostende prijs; deze waardevermindering werd grootendeels vergoed door het accres van het metaal in voorraad of vervat in de munten.

Er werd door het Centraal bureau voor kleine spaarders geen enkele nieuwe afreming op het actief gedaan in uitvoering der wet van 29 Juni 1937. Daarentegen heeft dit Bureau tijdelijk opnieuw ter beschikking van het Fonds gesteld een som van 45 millioen waarvoor het geen belegging had, waardoor het totaal dezer afnemingen wordt teruggebracht op 351 millioen.

XV. — De Dienst der munten in 1939.

Onderstaande inlichtingen geven een overzicht van de bedrijvigheid der diensten van de Munt in 1939 (op 30 November) :

I. — BEDRIJVGHEID DER MUNTWERKPLAATSEN.

Het Bestuur van de Munt heeft, in 1939, de volgende hoeveelheden munt voortgebracht, die werden geslagen volgens de nieuwe modellen goedgekeurd bij koninklijk besluit van 10 November 1938 (*Staatsblad* van 16 en 17 November)

<i>Pasmunt.</i>	<i>Aantal stukken.</i>	<i>Nominale waarde.</i>	<i>Gewicht.</i>
5 centiem	4,000,000	fr. 200,000	9,924 k. 815
10 centiem	8,000,000	800,000	31,869 k. 287
25 centiem	15,200,000	3,800,000	98,734 k. 448
1 frank	65,000,000	65,000,000	292,438 k. 542
5 frank	16,438,000	82,190,000	147,120 k. 413
50 frank	2,000,000	100,000,000	39,916 k. 177
Totalen	110,638,000	251,990,000	620,003 k. 682
	=====	=====	=====

Bovendien werden er voor het Groot Hertogdom Luxemburg aangemunt :

25 cent. (in nieuw zilver)	2,000,000	fr. 500,000	11,036 k. 228
1 frank	15,001,000	5,001,000	32,567 k. 287

en voor den Dienst der Accijnzen van België :

400,000 stempels voor vuuraanstekers in zilver tegen 950 / 1,000 voor een gewicht van 96 kilog. 351.

Bovendien werden er voor een naburig land 15,531 k. 215 muntplaatjes en 4,934 kilogram staven in aluminiumbrons voortgebracht en voor Littauen werden er vervaardigd 190,000 muntplaatjes in muntbrons, wegende 364 k. 192, en 76,000 muntplaatjes in zilver tegen 750 / 1,000 wegende 1,365 k. 333.

2. — **BEDRIJVGHEID VAN DEN DIENST VOOR WAARBORGING DER WERKEN EN VOORWERPEN IN GOUD EN ZILVER.** (Ontvangsten in 1938.)

De ontvangsten van den Dienst der waarborging der voorwerpen, staven en werken in goud, zilver en platina, bedroegen einde November 55,111 frank.

XVI. — Stand van onze valuta in 1939 (tot 14 December).

Op 25 December 1938 bedroeg het goud-incasso en de rekening « buitenlandsche deviezen en goudwaarden » van de Nationale Bank in totaal, 21 milliard 714 millioen in ronde cijfers. Op 23 Februari gaven deze beide posten, samen, een verhooging aan van 231 millioen. De daaropvolgende weken werden gekenmerkt door binnen- en buitenlandsche politieke gebeurtenissen die ongunstig op de houding onzer devies inwerkten. Tusschen 23 Februari en 27 April daalde het totaal incasso van het Instituut voor uitgifte van 21,945,000,000 op 17,539,000,000 frank, hetzij met 4,406,000,000. In feite beliep de uitgang van goud 5,156,000,000 frank, vermits de Schatkist aan de Bank, gedurende dit tijdstip, 750,000,000 frank in metaal overgemaakt had.

De Bank waakte ervoor alle aanvragen om deviezen die haar werden gedaan na te komen; maar, bezorgd om elk misbruik met het oog op de speculatie te verhinderen, dreef zij op 16 April den discontovoet van 2.5 tot 4 t. h. op.

Van 24 April af teekende zich de eerste verbetering af, die spoedig aangroeide; van week tot week werd het incasso onafgebroken versterkt, tot op den vooravond der oorlogsverklaring. Op 24 Augustus bedroeg het incasso weer 22 milliard 471 millioen frank, hetzij 4,932,000,000 frank meer dan op 27 April.

Deze ommekeer liet de Bank toe haar discontovoet op 11 Mei op 3 t. h. terug te brengen, en op 2 1/2 t. h. vanaf 6 Juli.

De buitenlandsche politieke gebeurtenissen van September hadden tot aanvang October geen vat op het incasso van ons Instituut van uitgifte. Onder den drang van belangrijke aankopen van grondstoffen in den vreemde, waarvan de betaling sedert den oorlog meestal gereed en zelfs vooruit geschiedt, werden in den loop van November tamelijk aanzienlijke deviezen weggetrokken. Tegenover 24 Augustus wijzen de posten « goudincasso » en « buitenlandsche deviezen en goudwaarden » van den weekstaat der Bank op 14 December, een vermindering aan van 1,244,000,000 frank.

De vergelijking der koersen van de voornaamste deviezen genoteerd op de Belgische markt duidt onderstaande verschillen aan tusschen 2 Januari en 14 December. :

	2 Januari	14 December	Vershil.
Dollar	5.93	6.0575	+ 0.1275
Pond Sterling.	27.49125	23.945	— 3.54625
Fransche frank	15.565	13.5675	— 1.9975
Zwitserse frank	133.70	135.80	+ 2.10
Gulden.	322.45	321.625	-- 0.825

De stijging van den dollar is verklaarbaar door de verhooging, vanwege den oorlog, der vervoer- en verzekeringskosten van het goud van Brussel naar New-York. Door deze hooge vervoerkosten is op sommige dagen de kostprijs van den dollar op ongeveer Belgas 6-30 komen te staan. Deze koers werd

evenwel niet toegepast; hij heeft het peil van Belgas 6-15 niet overschreden, en nog werd deze koers slechts gedurende korten tijd genoteerd.

Een tweede in 't oog springend feit is de teruggang van het Pond Sterling van Belgas 27.49125 naar Belgas 23.945. Bij den aanvang van het jaar, hadden de Engelsche overheden den koers van hun valuta beschermd rond Dollar 4-68 voor 1 Pond Sterling. Zij hielden deze politiek vol tot enkele dagen voor de oorlogsverklaring. Op 25 Augustus werd het Pond Sterling elke officieele steun onttrokken; in zeven dagen viel het van Belgas 27-55 op Belgas 23-15. Dadelijk na de oorlogsverklaring voerden de Engelsche muntoverheden de wisselcontrole in en bepaalden zij den koers van het Pond Sterling tegenover den Dollar tusschen 4.04 en 4.06. Deze officieele koers is ietwar hooger dan de officieuze koers op de buitenlandsche markten.

De Fransche frank heeft zich bijna op hetzelfde peil gehouden tegenover het Pond Sterling en heeft dit in zijn daling gevolgd. Dit legt uit dat de Fransche frank van Belga 15.565 op Belga 13.5675 kwam te staan.

XVII. — Staat van in- en uitgang van goud.

De schommelingen van het goudincasso en van den post « buitenlandsche deviezen en goudwaarden », geboekt in de weekstaten van de Nationale Bank sedert het einde van vorig jaar tot 14 December 1939, waren de volgende :

Data.	Goudincasso.	Buitenlandsche deviezen en goudwaarden.	Totaal.	Verhoo- ging	Vermin- dering
<i>(in millioen frank.)</i>					
1938					
25 December . . .	17,128	4,586	21,714	—	—
1939					
5 Januari . . .	17,141	4,629	21,770	56	—
12 » . . .	17,148	4,625	21,773	3	—
19 » . . .	17,164	4,599	21,763	—	10
26 » . . .	17,175	4,618	21,793	30	—
2 Februari . . .	17,326	4,609	21,935	142	—
9 » . . .	17,336	4,608	21,944	9	—
16 » . . .	17,346	4,608	21,954	10	—
23 » . . .	17,356	4,589	21,945	—	9
2 Maart . . .	16,166	4,184	20,350	—	1,595
9 » . . .	15,960	3,793	19,753	—	597
16 » . . .	15,589	3,836	19,425	—	328
23 » . . .	15,287	3,667	18,954	—	471
30 » . . .	15,294	3,391	18,685	—	269

5 April	15,301	3,311	18,612	—	73
13 »	15,319	3,038	18,357	—	255
20 »	15,324	2,669	17,993	—	364
27 »	15,329	2,210	17,539	—	454
4 Mei	15,397	2,210	17,607	68	—
11 »	15,429	2,389	17,818	211	—
17 »	15,438	2,545	17,983	165	—
24 »	15,445	2,776	18,221	238	—
1 Juni	15,753	2,844	18,597	376	—
8 »	15,767	3,195	18,960	363	—
15 »	15,767	3,354	19,121	161	—
22 »	15,919	3,474	19,393	272	—
29 »	15,933	3,696	19,629	236	—
6 Juli	16,395	3,672	20,067	438	—
13 »	16,518	3,933	20,451	384	—
18 »	16,520	4,049	20,569	118	—
27 »	16,905	4,271	21,176	607	—
3 Augustus . . .	17,289	4,319	21,608	432	—
10 »	17,599	4,319	21,918	310	—
17 »	17,902	4,321	22,223	305	—
24 »	18,147	4,324	22,471	248	—
31 »	18,111	4,641	22,572	281	—
7 September . . .	18,161	4,641	22,802	50	—
14 »	18,170	4,663	22,833	31	—
21 »	18,176	4,667	22,843	10	—
28 »	18,141	4,687	22,828	—	15
5 October	18,158	4,628	22,786	—	42
12 »	18,181	4,386	22,567	—	219
19 »	18,002	4,350	22,352	—	215
26 »	18,016	4,207	22,223	—	129
2 November . . .	18,020	4,093	22,113	—	110
8 »	18,029	3,926	21,955	—	158
16 »	18,037	3,602	21,639	—	316
23 »	17,931	3,498	21,429	—	210
30 »	17,946	3,383	21,329	—	100
7 December . . .	17,951	3,318	21,269	—	60
14 »	17,964	3,263	21,227	—	42

5,554

6,041

XVIII. — De omloop van papiergeld, de particuliere loopende rekeningen, de portefeuilles-effecten op België en de loopende voorschottenrekeningen.

Onderstaande tabel duidt de evolutie aan van den omloop van papiergeld, van de particuliere loopende rekeningen, de portefeuilles-effecten op België en de voorschottenrekeningen, van 25 December 1938 tot 14 December 1939 :

Data.	Omloop van papiergeld	Particuliere loopende rekeningen	portefeuilles- effecten op België	Voorschot- tenreke- ningen.
	<i>(in millioen frank.)</i>			
1938				
25 December . .	22,018	2,075	1,021	194
1939				
5 Januari. . .	22,092	2,226	982	217
12 » . . .	21,956	2,442	981	172
19 » . . .	21,833	2,278	934	167
26 » . . .	21,882	2,195	912	165
2 Februari. . .	22,167	2,120	885	237
9 » . . .	22,182	2,295	886	192
16 » . . .	22,093	2,432	842	168
23 » . . .	22,046	2,602	870	163
2 Maart . . .	21,930	1,482	1,074	371
9 » . . .	21,661	1,534	1,412	431
16 » . . .	21,356	1,514	1,462	341
23 » . . .	21,451	1,166	1,542	431
30 » . . .	21,619	1,113	1,674	744
5 April . . .	21,867	962	1,826	728
13 » . . .	22,129	735	2,048	777
20 » . . .	22,318	791	2,746	658
27 » . . .	22,293	673	2,947	751
4 Mei . . .	22,438	612	2,988	737
11 » . . .	22,413	664	2,983	562
17 » . . .	22,225	685	2,846	498
24 » . . .	22,122	780	2,692	324
1 Juni . . .	22,347	784	2,379	568
8 » . . .	22,189	916	2,159	276
15 » . . .	22,047	939	1,909	256
22 » . . .	22,041	1,121	1,834	214
29 » . . .	22,212	806	1,568	238
6 Juli . . .	22,684	936	1,513	333
13 » . . .	22,754	978	1,304	316
18 » . . .	22,696	977	1,097	338
27 » . . .	22,826	1,257	940	264

3 Augustus . . .	23,162	1,306	885	267
10 » . . .	23,339	1,496	983	243
17 » . . .	23,335	1,891	1,037	248
24 » . . .	23,909	1,781	1,174	322
31 » . . .	26,496	1,233	1,870	1,364
7 September . . .	27,436	1,127	2,306	1,451
14 » . . .	27,230	1,032	2,300	1,081
21 » . . .	27,071	1,070	2,211	968
28 » . . .	27,005	1,031	2,199	857
5 October . . .	27,234	861	2,276	879
12 » . . .	27,105	1,035	2,641	766
19 » . . .	26,936	934	2,648	753
26 » . . .	26,850	906	2,760	631
2 November . . .	27,144	854	2,776	1,037
8 » . . .	27,195	880	3,296	761
16 » . . .	28,558	886	3,699	1,076
23 » . . .	27,416	766	3,837	862
30 » . . .	27,700	734	4,088	981
7 December . . .	27,839	853	4,545	954
14 » . . .	27,841	875	4,667	920

De toestand van de zichtbare goudbeweging en de omloop van papiergeld was de volgende bij het begin van ieder der maanden van het jaar 1939 :

Data	Goud-incasso	Bankbiljetten in omloop.
op 5 Januari 1939	17,141,233,487 43	22,092,208,000
2 Februari	17,326,557,215 89	22,167,259,900
2 Maart	16,166,035,570 32	21,930,520,400
5 April	15,301,688,524 58	21,866,824,500
4 Mei	15,397,753,864 05	22,438,411,200
1 Juni	15,753,580,131 37	22,346,959,900
6 Juli	16,395,699,057 68	22,684,582,500
3 Augustus	17,288,921,613 19	23,162,332,600
7 September	18,161,722,239 93	27,435,976,500
5 October	18,157,879,486 07	27,234,436,200
2 November	18,020,470,022 50	27,143,845,400
7 December	17,951,821,756 39	27,839,078,300

Bovendien beschikt de Nationale Bank over goudwaarden en vreemde deviezen voor een bedrag van fr. 3,317,872,371-79 frank (toestand op 7 December 1939).

Het wetsbesluit van 2 Januari tot wijziging der beschikkingen van de wet van 12 Juni 1930 en van het koninklijk besluit n^o 159 van 16 April 1935 betreffende den omloop van de wisselmunt heeft de grens voor uitgifte van wisselmunt gebracht op 1,750 miljoen frank, hetzij een vermeerdering van 250 miljoen frank op het maximum bepaald door de beide vorige wetgevende beschikkingen.

Omloop van papiergeld in biljetten, van 1 April 1935 tot 1 December 1939.

	Brieven van 10,000 fr.		Brieven van 1,000 fr.		Brieven van 500 fr.		Brieven van 100 fr.		TOTAAL
	in millioen fr.	% van het totaal	in millioen fr.	% van het totaal	in millioen fr.	% van het totaal	in millioen fr.	% van het totaal	
I- 4-1935 . .	1,151	6.1	9,372	49.4	2,703	14.3	5,728	30.2	18,954 (1)
I- 1-1936 . .	2,125	10.1	10,113	48.3	2,780	13.3	5,915	28.3	20,933
I- 1-1937 . .	2,750	12.1	10,977	48.2	2,874	12.6	6,167	27.1	22,768
I- 1-1938 . .	2,108	9.6	10,537	48.2	3,003	13.7	6,220	28.5	21,868
I- 1-1939 . .	2,305	10.4	10,514	47.4	3,170	14.3	6,192	27.9	22,181
I-12-1939 . .	3,221	11.6	13,270	47.8	4,085	14.7	7,176	25.9	27,752

(1) Niet inbegrepen de bankbrieven van 50 frank die alsdan voor rekening van de Bank nog in omloop waren.

Fonds der Pond-Sterling.

Het wisselverlies op de pond-sterling, toebehoord hebbende aan de Nationale Bank, en dat, op 31 December 1932, fr. 410,358,257-71 bedroeg, wordt regelmatig afgelost overeenkomstig de bepalingen der overeenkomst van 27 Juli 1932.

Op 24 December 1939 was dit verschil teruggebracht op fr. 208,795,722-12.

XIX. — De Nationale Bank.

Schommeling van het goud-incasso. — Open Market Policy. — Schatkistbons.

Verschillende leden der Commissie hebben bijzonder belang gesteld in den toestand der Nationale Bank en de uitbreiding harer bedrijvigheden. Uw verslaggever heeft enkele hoofduitziichten van het instituut voor uitgifte nader onderzocht.

I. — BEDRIJVGHEID DER DIENSTEN VAN DE NATIONALE BANK.

Deze was het voorwerp van een omstandig onderzoek bekend gemaakt in het jaarverslag der Bank ter gelegenheid van de balans van 25 December. Wij verwijzen naar dit document dat het raam van onderhavig verslag te buiten gaat.

De Bank maakt ook een balans bekend op 25 Juni alsmede wekelijksche staten.

2. — DE SCHOMMELING VAN HET GOUD-INCASSO DER NATIONALE BANK.

Zij komt tot uiting in de getallen der wekelijksche staten van de Nationale Bank die in het *Staatsblad* verschijnen.

Deze schommeling, maand per maand, wordt weergegeven in onderstaande tabel (in millioenen frank) :

1939	Maandelijksche gemiddelden		Einde der maand (laatste stand der maand)	
	Goud- incasso	Briefjes in omloop	Goud- incasso	Briefjes in omloop
Januari	17,157	21,941	17,175	21,882
Februari	17,341	22,122	17,356	22,046
Maart	15,659	21,604	15,295	21,619
April	15,318	22,152	15,329	22,293
Mei	15,428	22,300	15,445	22,123
Juni	15,828	22,167	15,933	22,212
Juli	16,585	22,740	16,905	22,826
Augustus	17,810	24,048	18,112	26,496
September	18,162	27,186	18,141	27,006
October	18,089	27,032	18,016	26,850
November (23)	—	—	17,931	27,416

Er valt echter op te merken dat de globale goudreserves aanzienlijker zijn, daar een deel daarvan bevat is in de rubriek Buitenlandsche deviezen en Goudwaarden.

Dienvolgens bedragen de globale maandelijksche gemiddelden der goudreserves :

Januari	21,502	millioen.
Februari	21,684	—
Maart	19,021	—
April	17,756	—
Mei	17,592	—
Juni	19,009	—
Juli	20,480	—
Augustus	22,065	—
September	22,720	—
October	22,395	—
November	21,737	—

3. — DE POLITIEK VAN DE OPEN MARKET POLICY.

De zoogenaamde open — market — verrichtingen zullen aanleiding geven tot de bekendmaking van een driemaandelijkschen staat vanaf 31 December 1939. Deze publicatie wordt voorzien bij koninklijk besluit van 24 Augustus 1939 betreffende de inrichting en de bevoegdheden der Nationale Bank van België.

Onderstaande aanduidingen werden daaromtrent evenwel reeds gegeven in het *Tijdschrift voor Inlichting en Documentatie van de Nationale Bank van België*.

« Om de inkrimping van de inningen te verhelpen, die gepaard gaat met de plotselinge zwelling der uitgaven, zag de Schatkist zich verplicht haar toevlucht te nemen tot een leening op korten termijn in afwachting dat het oogenblik gunstig zou zijn voor de uitgifte van leeningen op middelbaren of op langen termijn en de invoering van een nieuw belastingstelsel dat kan voldoen aan de nieuwe behoeften der openbare uitgaven.

» Ziehier trouwens hoe de omvang van de thesauriecertificaten sedert een jaar zich heeft gewijzigd :

1938	30 September	. . . fr.	735,000,000
	31 December		460,000,000
1939	31 Maart.		575,000,000
	30 Juni		720,000,000
	31 Juli		1,025,000,000
	31 Augustus.		1,805,000,000
	30 September		1,940,000,000

Uit deze cijfers blijkt dat het beroep op de geldmarkt op korten termijn is toegenomen tijdens de laatste maanden, terwijl de toestand van de geconsolideerde binnenlandsche schuld en op middelbaren termijn en die van de buitenlandsche schuld onveranderd zijn gebleven.

Het is duidelijk dat gedurende dit tijdperk de kapitaalmarkt zich leende tot de uitgiften van leeningen op langen of zelfs op middelbaren termijn zoodat een beroep op de geldmarkt geboden was.

De uitzetting van de schuld op korten termijn was trouwens niet abnormaal, gelet op de omstandigheden. Men mag daarbij niet vergeten dat deze uitzetting de gevaren niet meer oplevert die de herinnering aan vroegere experimenten zou kunnen doen vreezen, daar de mogelijkheden van het terugvloeien dezer effecten naar de Centrale Bank voortaan in een ruimere mate verzekerd zijn.

Het optreden van de Circulatiebank op de effectenmarkt op korten termijn bleef binnen matige grenzen. Tot einde September, konden al de nieuwe uitgegeven effecten door haar worden in banken geplaatst, derwijze dat het bedrag van de thesauriecertificaten die zij bezat, in haar portefeuille daalde van 424 miljoen op 31 Augustus tot 413 miljoen op 30 September. »

4. — BEDRAG VAN DE SCHATKISTBONS EN DE BELGISCHE RENTETITELS IN BEZIT VAN DE NATIONALE BANK.

Het koninklijk besluit van 24 Augustus 1939, betreffende de inrichting en de bevoegdheid van de Nationale Bank van België schrijft de driemaandelijk-

sche bekendmaking voor door de Schatkist, van de samenstelling van de schuld op korten, middelbaren en langen termijn, en, door de Bank, van een staat van haar bezit aan publieke fondsen op korten, middelbaren en langen termijn.

Deze bekendmakingen zullen voor het eerst op 31 December 1939 verschijnen.

Ziehier, ten titel van inlichting, de totale omloop van Schatkistbons en thesauriecertificaten op 25 November 1939.

Thesauriecertificaten	fr.	3,620,000,000
Schatkistbons op twee jaar		600,000,000
— vijf jaar		700,000,000
In deviezen op een jaar.	Guld.	39,000,000
	Zw. fr.	15,000,000

De laatste weekstaat van de Nationale Bank (23 November) boekte als Belgische openbare effecten voor fr. 1,576,541,465-59.

Daarvan moet men aftrekken fr. 549,989,919-50 openbare fondsen aangekocht krachtens de overeenkomst van 27 Juli 1932 (wet van 19 Juli 1932).

Bovendien, staan het kapitaal en de reserves en afschrijvingsrekeningen op dezen toestand geboekt voor fr. 617,983,967-30.

Het saldo bedraagt fr. 408,567,578-79

5 — HET DISCONTO DER PROMESSEN.

Een lid deed opmerken dat vermits de Nationale Bank voor doel heeft krediet te verleen aan elken solventen persoon, er reden toe bestaat, wegens de afschaffing van de disconteering van de meeste effecten ten gevolge van de oorlogsgebeurtenissen, gebruik te maken van het disconto van promessen voor personen of firma's die alle waarborgen bieden.

Deze bekommerning lijkt ongerechtvaardigd. Inderdaad, het disconto der promessen, ten gunste van personen of firma's die alle waarborgen bieden, geschiedt steeds door de Bank krachtens haar organieke wet (art. 11, 1º), en haar statuten (art. 17, 1º) waarvan de tekst luidt :

« Art. 11. — De verrichtingen der Bank bestaan :

» 1º In het disconteeren, koopen en afstaan van wisselbrieven en andere effecten, die handelsverrichtingen tot voorwerp hebben.

»

» Worden ,voor de toepassing dezer bepaling eveneens als handelsverrichting aangezien, het koopen en verkoopen door de landbouwers of aan dezen, van vee, landbouwmateriaal, mest, zaden, oogst en, over het algemeen, koopwaren en eetwaren in verband met de uitoefening van hun beroep. »

6. — VOORSCHOTTEN OP STAATSFONDSEN GESTELD IN VREEMDE MUNT.

De Nationale Bank weigert voorschotten op Belgische Staatsfondsen in vreemde munt gesteld. Zij doet gelden dat het in strijd ware met haar munt-politiek zoo zij voorschotten verleende op Staatsfondsen in vreemde munt gesteld.

Is het duldbaar dat de muntpolitiek der Nationale Bank in strijd weze met de politiek van steun aan het krediet van den Belgischen Staat ?

De Bank mag geen voorschotten verleen in Belgische franken op beleening van openbare effecten in vreemde deviezen uitgedrukt. Dit zou de kapitaalvlucht bevorderen en de munt verzwakken.

De steun die het krediet van den Staat bij de Bank moet vinden, ligt hoofdzakelijk in het behoud van de integriteit onzer munt.

Hij bestaat ook in de hulp die de Bank aan de Schatkist verleent, hetzij middellijk, hetzij onmiddellijk, door bemiddeling van de markt.

Het krediet van den Staat hangt van factoren af die de grenzen van de actiemogelijkheden der Bank overschrijden.

XX. — De oppotting.

Over de evolutie van de oppotting, lezen wij onder meer in het *Tijdschrift voor Inlichting en Documentatie van de Nationale Bank* dat de geld- en kapitaalmarkt ten uiterste om liquiditeit bekommerd blijft. Daarvan is het oppotten van bankbrieven een zichtbaar bewijs. Op een jaar afstand heeft de toeneming van den omloop van papiergeld in verband met den internationalen toestand, zich omgezet in soortgelijke wijzigingen van de samenstelling van dezen omloop. Uit onderstaande tabel blijkt dat in elk geval de evenredige omvang van de brieven van 10,000 frank is toegenomen ten koste van die van 500 en vooral van 100 frank. In 1939 is de betrekkelijke omvang van de brieven van 10,000 fr. eenigszins gedaald van 1 September tot 1 October. In zijn geheel, is de toeneming van den omloop van papiergeld weinig verschillend volgens het type der bankbrieven, waaruit blijkt dat de oppotting van algemeenen aard is en zoowel de groote bedrijven als de meest nederige klassen van de bevolking omvat.

Verdeeling van den omloop van papiergeld (Nationale Bank en Schatkist) volgens het type der brieven, en het werkelijk bedrag in omloop op verschillende data (in ten honderd).

DATA	Bankbriefjes in omloop voor rekening der Bank				Bankbriefjes in omloop voor rekening der Schatkist			
	—				—			
	10,000 fr.	1,000 fr.	500 fr.	100 fr.	50 fr.	20 fr.	5 fr.	
I Augustus 1938 . . .	8.4	46.2	14.1	28.7	2.3	0.1	0.2	
I September 1938. . .	9.0	46.0	14.1	28.4	2.2	0.1	0.2	
I October 1938 . . .	11.9	46.5	13.1	26.3	1.9	0.1	0.2	
I Augustus 1939 . . .	8.9	46.1	14.9	27.8	2.0	0.1	0.2	
I September 1939. . .	12.1	45.9	14.1	25.9	1.8	—	0.2	
I October 1939 . . .	11.7	46.6	14.3	25.5	1.7	—	0.2	

De ernstige bezwaren waartoe het voortbestaan van dergelijk verschijnsel aanleiding kan geven voor de degelijke werking van de geld- en kapitaalmarkt, verdienen te worden onderstreept. De oppotting van betaalmiddelen belet den terugkeer van deze penningen naar het bankstelsel. De thesaurie der banken wordt daardoor ingekrompen alsook het kredietvermogen dezer instellingen. Feitelijk, daar deze thesaurie slechts een breuk vertegenwoordigt van het totale activa van het bankstelsel en er een verhouding moet bestaan

tusschen deze thesaurie en deze activa, is het begrijpelijk dat de einduitwerking op het kredietvermogen van het bankstelsel verder strekke dan de vermindering van de thesaurie der banken of nog dan de vermeerdering van den omloop van papiergeld.

Dergelijke toestand zou op den duur nadeelig blijken voor een geordende oplossing der vraagstukken van algemeene financiering en van Staatsfinanciën. De oplossing van dit laatste vraagstuk bedraagt een toevlucht tot de leening en, op haar beurt, vergt deze een ruime markt en derhalve een zeer sterke liquiditeit van het bankstelsel. De circulatiebank kan, en deed dit trouwens binnen de grenzen harer statuten, voorzien in tijdelijke tekortkomingen van de markt, opdat kunne worden voldaan aan de kredietbehoeften opgelegd door het hooger belang van het land. Zij mag zich evenwel niet verzetten tegen de fundamenteele strekkingen van de markt. Het is dus begrijpelijk, gelet op de weinig gunstige invloeden die deze ondergaat, dat men niet strafeloos de gevolgen van deze oppotting uit het oog mag verliezen.

D. — De rechtstreeksche belastingen

I. — Kredieten.

De vergelijking tusschen de kredieten toegekend voor 1939 (100,548,253 fr.) en deze aangevraagd voor 1940 (109,332,153 fr.) wijst op een verhooging met 8,783,900 frank.

Deze som omvat :

Een verhooging met 5,016,789 frank ten gevolge van het feit dat de afhouding van 6 t. h. die vroeger gedaan werd op de wedden als aandeel van de bedienden in de vestiging der pensioenen van weduwen en weezen, niet meer wordt gedaan voor 1940.

Daarentegen is in dit bedrag begrepen een vermindering met 1,771,564 frank ten gevolge van de berekening op grondslag van 105 t. h. in stead van 107,5 t. h. in 1939 van de bezoldiging van het personeel.

De som van 5,538,675 frank vertegenwoordigt de verhooging voortspruitende uit andere oorzaken dan deze van algemeenen aard die hooger worden vermeld, en die worden aangeduid in de toelichting gevoegd bij het ontwerp van begrooting (*stuk* n^o 5-XIX van den Senaat, blz. 114 en volgende).

II. — Personeel.

Bij het hoofdbestuur telt de getalsterkte van het technisch personeel, dat bestond uit 33 eenheden in 1939, nog slechts 31 eenheden, in 1940; de getalsterkte van het hulppersoneel bedraagt 17 eenheden als in 1939. Nochtans gelet op dit zeer beperkt kader, heeft men bij het hoofdbestuur verschillende technische en hulpbedienden van de buitendiensten moeten detacheren om het hoofd te bieden aan de behoeften van den dienst en om de ambtenaren te vervangen die gedetacheerd zijn bij het kabinet van den minister.

In de buitendiensten telt het technisch personeel dat in 1939 1727 bedienden bedroeg, er 1730 in 1940. Het hulppersoneel bestond uit 1560 eenheden in 1939 en in 1940 telt het 1820 eenheden; deze verhooging is het gevolg van de

benoeming van de laureaten uit den wedstrijd voor klerken ingericht in September en in December 1938.

Het aantal buitengewone bedienden dat in 1939 33 eenheden bedroeg, is geslonken tot 29 in 1940; daarbij dienen echter gevoegd 70 tijdelijke typisten aangeworven voor de nieuwe diensten van de mechanisatie.

Het spreekt vanzelf dat er geen rekening werd gehouden met het onder de wapens teruggeroepen personeel.

III. — Wijzigingen in de wetgeving.

I. — GRONDBELASTING.

a) Het koninklijk besluit van 3 Juli 1939 heeft de verdeelingen van de grondnoteeringen afgeschaft en sommige toepassingsmodaliteiten van deze belasting vereenvoudigd.

b) De wet van 22 Juli 1939 heeft wijzigingen toegebracht aan het koninklijk besluit van 11 Augustus 1935 met het oog op de tijdelijke kwijtschelding van de grondbelasting voor de nieuwe woningen die beantwoorden aan de bij deze wet bepaalde voorwaarden.

2. — MOBILIËNBELASTING.

a) De wet van 18 Januari 1938 heeft een halven buitengewonen opdecime ingevoerd op de hoofdsom van de taxe slaande op sommige categorieën inkomsten opgesomd onder artikel 14, paragraaf 1, der samengeschakelde wetten op de inkomstenbelastingen, alsmede op de inkomsten van vennootschappen en andere lastenbetalers bedoeld bij artikel 1, paragraaf 1, der wet van 21 Juni 1927, betreffende de belasting van koloniale vennootschappen en firma's.

b) De wet van 13 Juni 1939 heeft met 25 buitengewone opcentiemen uitsluitend ten bate van de kolonie, de mobiliënbelasting verhoogd die wordt voorzien bij voormelde wet van 21 Juni 1927.

3. — MOBILIËNBELASTING EN BEDRIJFSBELASTING.

Het koninklijk besluit van 3 Juli 1939 heeft verschillende modaliteiten gewijzigd die de heffing van de eene en de andere van deze twee belastingen regelen.

4. — AANVULLENDE PERSONEELE BELASTING.

a) De wet van 18 Januari 1939 heeft een buitengewonen opdecime ingevoerd op de hoofdsom van de aanvullende personeele belasting voor het dienstjaar 1938.

b) Het koninklijk besluit van 3 Juli 1939 heeft de wetgeving herzien die toepasselijk is inzake aanvullende personeele belasting, ten einde aan deze belasting een aanzienlijk accres van ontvangsten ten bate van den Staat te doen opbrengen.

Het zelfde besluit heeft bovendien sommige wettelijke bepalingen gewijzigd die toepasselijk zijn op bedoelde belasting alsmede op de cedulaire inkomstenbelastingen.

5. — NATIONALE CRISISBELASTING.

De wet van 30 December 1938 heeft de modaliteiten vastgesteld voor de heffing en de invordering van het gedeelte der nationale crisisbelasting dat nog verschuldigd blijft uit hoofde van de bezoldigingen die normaal werden toegekend of betaalbaar gesteld vóór het invoege treden der wet van 17 Juni 1938 houdende wederinvoering van deze belasting vanaf het dienstjaar 1938.

6. — VERKEERSBELASTING OP DE AUTOVOERTUIGEN.

Het koninklijk besluit van 3 Juli 1939 heeft de taxe verhoogd die toepasselijk is op de motorrijwielen met of zonder sidecar, op de rijwielen met motor en heeft, bovendien, 10 opcentiemen ingevoerd op de belasting slaande op de andere motorvoertuigen.

7. — BELASTING OP DE RIJWIELEN.

Het koninklijk besluit van 3 Juli 1939 heeft een taxe ingevoerd die schommelt volgens het aantal zitplaatsen, op ieder voertuig dat onderhevig is aan een provinciale belasting op de rijwielen.

8. — TAXE OP DE SPELEN EN WEDDENSCHAPPEN.

a) De wet van 27 December 1938 heeft het bedrag van de taxe verhoogd wat betreft de sommen ingezet op de pronostieken voor voetbalwedstrijden;

b) Het koninklijk besluit van 27 Juli 1939 heeft voor de vanaf 16 Juli 1939 aanvaarde weddenschappen den bijkomenden opdecime afgeschaft die werd ingevoerd bij koninklijk besluit van 13 Januari 1933 op de taxe slaande op de weddenschappen aangegaan binnen de omheining der renbanen voor paardenwedrennen.

IV. — Ontlastingen.

Het koninklijk besluit van 27 Juli 1939, waarvan zooeven spraak, brengt voor de Schatkist slechts een gering offer mede dat schijnt te mogen worden geraamd op 700,000 tot 800,000 frank per jaar.

V. — Opbrengst der rechtstreeksche belastingen voor het dienstjaar 1938.

De *opbrengst* der rechtstreeksche belastingen voor het dienstjaar 1938 (met inbegrip van de buitengewone opdecimen ten bate van den Staat en de aandeelen van provinciën en gemeenten) bedroeg op 31 Maart 1939, datum van afsluiting van dit dienstjaar, 3,489.5 millioen waarvan 3,141 millioen op voormelden datum geïnd waren. Dit laatste bedrag overtreft met 297 millioen de begrootingsraming voor het dienstjaar 1938 (2,844 millioen) en is 258 millioen lager dan de raming van ontvangsten ten bedrage van 3,399 millioen die voor dit dienstjaar werd opgegeven in de algemeene toelichting der begrooting van ontvangsten en uitgaven voor het dienstjaar 1939, met inachtneming van de wet van 17 Juni 1938, die vanaf het dienstjaar 1938 opnieuw de nationale crisisbelasting heeft ingevoerd die de wet van 19 Juni 1937 had afgeschaft vanaf het midden van het jaar 1937.

Wat het dienstjaar 1939 betreft, laten de feiten, die bekend zijn op 31 October 1939, toe de totale opbrengst te schatten op 3,780 miljoen waarvan 3,335 miljoen vermoedelijk op 31 Maart 1940, datum van afsluiting van het dienstjaar, zullen geëind zijn. De begrootingsraming bedraagt 3,285 miljoen, waarbij dient gevoegd de raming van 122.5 miljoen, vertegenwoordigende de vermoedelijke ontvangst voor dit dienstjaar uit hoofde van de nieuwe belastingen ingevoerd bij het koninklijk besluit van 3 Juli 1939.

Voor het dienstjaar 1940 belooft de raming 3,572.5 miljoen.

In den loop der eerste tien maanden van het jaar 1939 bedroegen de invorderingen, met inbegrip van alle opcentiemen, 3,084.5 miljoen ; dit bedrag is 268.5 miljoen lager dan de heffingen voor het overeenstemmend tijdperk van 1938, die 3,353 miljoen hebben bereikt.

Ondanks de mobilisatie die talrijke bedienden heeft getroffen, worden de werkzaamheden voor de ronddeeling, de inzameling en het nazicht der aangiften voor de belastingen op de inkomsten, andere dan de grondbelasting, voor het dienstjaar 1939, op vrij bevredigende wijze voortgezet zooals blijkt uit onderstaande cijfers.

Op 774 duizend aangiften die werden rondgedeeld, waren er op 30 September 1939, 651 duizend terug binnengekomen ; 274 duizend werden op dezen datum onderzocht. Op 30 September 1938, bedroegen deze cijfers respectief 765,000, 670,000 en 257,000 voor het dienstjaar 1938.

Op de 274,000 aangiften die werden nagezien tijdens de eerste negen maanden van het dienstjaar 1938, gaven er 21,000 aanleiding tot een verhooging der inkomsten die belastbaar zijn met minstens 3,000 frank ; voor het dienstjaar 1938 hebben 28,000 aangiften, op 402,000, aanleiding gegeven tot een verhooging van belasting met minstens 500 frank op de hoofdsom.

VI. — Invordering van de achterstallige belastingen.

Op 31 December 1938 bleven er, alle opcentiemen inbegrepen, 830.5 miljoen te innen van de belastingen die op dezen datum voor de dienstjaren 1938 en vroegere op de rol werden gebracht.

Anderdeels bedroegen de rollen, die voor het dienstjaar 1938 betaalbaar werden gesteld, van 1 Januari tot 31 Maart 1939, datum van afsluiting van het boekjaar, 454 miljoen en zij hebben het bedrag der op de rol gebrachte belastingen, waarvan de ontvangers van belastingen de inning moesten verzekeren voor de dienstjaren 1938 en vroegere, na 31 December 1938, opgevoerd tot 1,284.5 miljoen.

Van die som werden er 874 miljoen betaald, ontlast of als niet invorderbaar aangenomen tijdens de eerste negen maanden van het jaar 1939, zoodat de achterstand op 30 September 1939, 410.5 miljoen bedroeg.

Deze 410.5 miljoen omvatten 281.5 miljoen die tijdelijk hangende zijn wegens toegestaan uitstel van betaling, faillissement, beslaglegging, klacht, instelling van beroep of verbreking, verzet tegen vervolging, enz... Zij omvatten ook 45.5 miljoen vermoedelijk niet-invorderbare aanslagen. De op 30 September 1939 onmiddellijk vorderbare achterstand bereikte dus in werkelijkheid voor de dienstjaren 1938 en vroegere, nog enkel 83.5 miljoen in plaats van 164 miljoen einde Maart 1939. Tengevolge o. m. van de nieuwe inkorting met twee maanden van den duur van het dienstjaar 1938, boekt men ditmaal op dat

gebied een achteruitgang van 152 miljoen op 31 Juli 1937, voor de dienstjaar 1936 vroegere, terwijl de vorderbare achterstand op 31 Mei 1938, 138,5 miljoen bedroeg voor de dienstjaren 1937 en vroegere, 152 miljoen op 31 Juli 1937 voor de dienstjaren 1937 en vroegere, 168 miljoen op 30 September 1936, voor de dienstjaren 1935 en vroegere en 237 miljoen op 31 October 1935 voor de dienstjaren 1934 en vroegere.

VII. — Grondbelasting.

Voor het dienstjaar 1938 bereikte de opbrengst van de grondbelasting 397 miljoen waarvan 353 miljoen geïnd waren op 31 Maart 1939, datum van afsluiting van het boekjaar.

Voor het dienstjaar 1939 bereikten de rollen van deze belasting op 15 November 1939, 309,5 miljoen. Het bedrag der rollen van de grondbelasting die op dezen datum voor bedoeld dienstjaar nog moesten worden opgemaakt, kan geraamd worden op 100,5 miljoen in plaats van 44 miljoen voor het overeenstemmend tijdperk van het dienstjaar 1938.

Voor het dienstjaar 1940 bedraagt de begrotingsraming 385 miljoen.

VIII. — Mobiliënbelasting.

Voor het dienstjaar 1938 heeft deze belasting 884 miljoen opgebracht voor de heffingen aan de bron en 106,5 miljoen voor de rollen, zegge te samen 990,5 miljoen, met inbegrip van den buitengewonen opdecime ingevoerd ten bate van den Staat door de wet van 23 Maart 1932; van deze 990,5 miljoen waren er 919,5 miljoen geïnd bij het afsluiten van het boekjaar (31 Maart 1939).

Voor het dienstjaar 1939 bracht deze belasting einde October 1939 de som van 608 miljoen op, waarvan 590,5 miljoen voor de heffingen aan de bron en 17,5 miljoen voor de rollen. De begrotingsraming bedraagt 810 miljoen en de vermoedelijke ontvangst kan worden bepaald op 800 miljoen.

Voor het dienstjaar 1940 komt de mobiliënbelasting op de begroting van 's lands middelen in aanmerking voor een vermoedelijke ontvangst van 737,5 miljoen.

TOEPASSING VAN ARTIKEL 3 DER WET VAN 23 JULI 1932.

Dit artikel voorziet een vermindering van 15 op 2 t. h. van den aanslagvoet op de hoofdsom der mobiliënbelasting op de inkomsten van leeningen vanaf 1 Juli 1932 toegestaan aan landbouw-, nijverheids- of handelsbedrijven, die hun zetel in België hebben, zoo bewezen is dat deze leeningen vooral voor doel hadden arbeid te bezorgen aan Belgische werkkrachten of uitvoerverrichtingen te bevorderen.

De aanvragen om voormelde vermindering te verkrijgen en die ten getale waren van 56, werden meestal verworpen, daar de voorwaarden waarvan die verlaging afhankelijk was, niet werden vervuld. Slechts 14 ondernemingen verkregen vermindering; de leeningen, die zij hebben gesloten hebben voor doel hetzij werken toe te laten waardoor aan ongeveer 15,500 werklieden of bedienden arbeid zou verschaft worden, hetzij de fabricage voort te zetten van producten meestal voor uitvoer bestemd.

IX. — Bedrijfsbelasting.

Voor het dienstjaar 1938, bracht de bedrijfsbelasting 330 miljoen op voor de inningen aan de bron en 436 miljoen voor de rollen, hetzij in globo 766 miljoen, waarvan 647,5 miljoen geïnd waren op 31 Mei 1939, dag der afsluiting van dit dienstjaar. De opbrengst van het dienstjaar 1938 was geraamd geworden, in het verslag van de Commissie van Financiën over de Begroting van het Ministerie van Financiën voor het dienstjaar 1939, op 700 miljoen.

Wat het dienstjaar 1939 betreft, bracht de bedrijfsbelasting, op 31 October 1939, 415,5 miljoen op, waarvan 216 miljoen voor de inningen aan de bron en 199,5 miljoen voor de rollen. Derhalve, omvatten de begrotingsontvangsten voor het dienstjaar 1939 waarschijnlijk 600 miljoen, zijnde een decres van 25 miljoen op de voorziene 625 miljoen.

Voor het dienstjaar 1940 zijn de ramingen 362,5 miljoen voor de heffingen aan de bron en 320 miljoen voor de rollen, zegge een totaal van 682,5 miljoen.

X. — Aanvullende personeele belasting.

Het aantal personen die de aanvullende personeele belasting schuldig zijn, was, wegens de vervanging van de werkelijke inkomsten door de indicien van uitgaven, als grondslag voor de belasting (koninklijk besluit van 22 Februari 1935, n^o 101) gestegen van 78,000 voor het dienstjaar 1934, tot 265,000 voor het dienstjaar 1935 om voor het dienstjaar 1936, 277,000 te bereiken; en tot 319,000 voor het dienstjaar 1937, en tot 388,000 voor het dienstjaar 1938, zegge een nieuwe vermeerdering met 69,000 belastingschuldigen. De ontvangsten voor het dienstjaar 1938 gedaan, bedroegen op 31 Maart 1939, dag der afsluiting, 283,5 miljoen, zegge een accres met 3,5 miljoen op de raming van 280 miljoen.

Voor het dienstjaar 1939 blijken de uitslagen, verworven op 15 November 1939, de raming van 325 miljoen, aangegeven als bedrag der rollen van het dienstjaar, tot 412,5 miljoen op te voeren. Op denzelfden datum bereiken deze rollen 310 miljoen, zoodat 102,5 miljoen nog op de rol moesten gebracht worden. De nieuwe bedoelde raming van 412,5 miljoen houdt rekening met de verhoogingen van belasting, ingevoerd bij het koninklijk besluit van 3 Juli 1939.

Wat het dienstjaar 1940 betreft, komt de aanvullende personeele belasting op de begroting van 's lands middelen in aanmerking voor 387,5 miljoen.

XI. — Nationale crisisbelasting.

Voor het dienstjaar 1938 bereikte de opbrengst van de nationale crisisbelasting 144.5 miljoen voor de afhoudingen aan de bron en 296.5 miljoen voor de rollen, zegge te samen 441 miljoen, waarvan 360.5 miljoen werden geïnd vóór de afsluiting van het dienstjaar. Er werd voor het jaar 1938 geen enkele raming van ontvangsten opgemaakt, daar deze belasting die werd afgeschaft door de wet van 19 Juni 1937 vanaf het midden van het jaar 1937, pas bij de wet van 17 Juni 1938 opnieuw werd ingevoerd.

Wat het dienstjaar 1939 betreft, bedroeg de opbrengst van de nationale crisisbelasting op 31 October 1939, 438.5 miljoen waarvan 224.5 miljoen voor de afhoudingen aan de bron en 214 miljoen voor de rollen. Te oordeelen naar deze cijfers, kan de opbrengst van heel het dienstjaar 1939 worden geraamd op 705 miljoen, zegge 300 miljoen voor de heffingen aan de bron en 405 miljoen voor de rollen. Van deze 705 miljoen worden 575 miljoen in plaats van 600 mil-

lioen zooals voorzien, vermoed te zullen geïnd zijn op 31 Maart 1940, datum van afsluiting van het dienstjaar 1939.

Voor het dienstjaar 1940 bedragen de begrootingsramingen 315 miljoen zoowel voor de afhoudingen aan de bron als voor de rollen, zegge gezamenlijk 630 miljoen.

XII. — Taxe op de devaltwinsten.

Op 15 November 1939 bereikten de voor deze belasting uitvoerbaar verklaarde rollen, 46,920,380 frank en de ontvangsten uit dien hoofde 38 miljoen 697,725 frank.

XIII. — De ontvangers der belastingen.

De toekenning van de aanvullende vergoeding van 3,000 frank aan sommige ontvangers, wordt tevens afhankelijk gesteld van de belangrijkheid der kantoren en van de dienstjaren en het signalement der belanghebbenden.

Men mag deze voorwaarden niet wijzigen zonder af te wijken van het doel dat men heeft willen bereiken door het toekennen van deze vergoeding.

E. — Bestuur der Registratie en der Domeinen.

I. — Kredieten.

Uit de vergelijking tusschen de kredieten toegekend voor 1939 (58,614,910 fr.) en die welke voor 1940 worden aangevraagd (62,658,361 fr.) blijkt een verhoging van fr. 4,043,451

Een verhoging ten bedrage van fr. 2,428,462
ontstaat uit het feit dat de afhouding van 6 t. h. vroeger gedaan op de wedden, als bijdrage der agenten voor de vestiging der pensioenen van weduwen en weezen, voor 1940 niet meer gedaan wordt.

Daarentegen volgt een vermindering van	936,837	
uit de berekening, op grondslag van 105 t. h. in plaats van 107 1/2 t. h. in 1939, der bezoldiging van het personeel		<u>1,491,625</u>

De som van fr. 2,551,826
vertegenwoordigt de verhoging wegens andere redenen dan die van algemeen aard hierboven vermeld en die opgegeven worden in de toelichting op het begrootingsontwerp (*Gedr. Stuk.*, n^o 5, XIX van den Senaat, blz. 114 en vlg).

III. — Personeel.

Op 25 November 1939 bestond het werkelijk personeel van den provincialen dienst met inbegrip van de boventallige bedienden gedetacheerd bij het Hoofdbestuur, 877 beroepsbeambten en 361 hulpbeambten, zegge, vergeleken bij den toestand op 31 December 1938, een verhoging met 53 eenheden.

In den loop der eerste elf maanden van 1939, werden er 66 nieuwe surnummers en technische beambten aangeworven voor de toepassing der wet op de juiste heffing der belastingen. Gedurende ditzelfde tijdperk zijn er 13 betrekkingen opengevallen ten gevolge van overlijden en oppensioenstelling.

IV. — Wijziging in de wetgeving.

Gedurende het jaar 1939 werden er verschillende wijzigingen toegebracht aan de wetten betreffende de registratie, successie-, zegel en hypotheekrechten en de met het zegel gelijkgestelde taxes.

Vermelden wij onder meer :

1^o De wet van 18 Januari 1939, tot instelling van een bijzonder en tijdelijk fonds voor dekking der uitgaven voor het stellen van het leger op versterkten vredesvoet. Deze wet heeft het erfenisrecht wegens overlijdens overkomen tusschen 1 October 1938 tot en met 30 September 1939 en de jaarlijksche taxe op de vereenigingen zonder winstbejag verschuldigd voor het jaar 1939 met een halven-deciem verhoogd. Zij heeft eveneens sommige met zegel gelijkgestelde taxes met een halven deciem verhoogd vanaf 1 Februari 1939. Deze laatste verhooging moest van kracht blijven tot zij 55 millioen zou hebben opgebracht; feitelijk werd zij opgenomen in de opvoering van bedoelde taxes uitgevaardigd bij koninklijk besluit van 3 Juli 1939, n^r 12, waarvan hieronder sprake is;

2^o Vier koninklijke besluiten van 3 Juli 1939, genummerd 9 tot 12, genomen in uitvoering der wet van 1 Mei 1939. Het besluit n^r 9 heeft in afwisselende verhoudingen de registratie-, hypotheek- en zegelrechten en de jaarlijksche taxe op de vereenigingen zonder winstbejag verhoogd; het heeft voor de akten houdende giften onder levenden een stijgend tarief ingesteld gelijk aan dat der erfenisrechten. Het besluit n^r 10 heeft de verplichting afgeschaft de akten houdende afstand van handelsinboedels te doen registreeren en de verlaging tot het derde der registratie- en overschrijvingsrechten voor akten houdende versmelting van maatschappijen bepaald hersteld. Om nieuwe bouwwerken in de hand te werken, heeft het besluit n^r 11 een vermindering van de registratie- en overschrijvingsrechten op sommige verkoopen van vaste goederen ingevoerd. Ten slotte, heeft het besluit n^r 12 ten bedrage van een tiende ongeveer de met het zegel gelijkgestelde taxes verhoogd en daarbij enkele bijkomende maatregelen verwezenlijkt, zooals de invoering van de factuurtaxe op sommige kwijtbrieven betreffende koopwaar over zee ingevoerd en de verhooging van jaarlijksche taxe op de verzekeringsovereenkomsten.

3^o Een koninklijk besluit van 27 September 1939, n^r 40, insgelijks krachtens de wet van 1 Mei 1939 genomen, waarbij een algemeene vrijstelling van de zegel-, griffie- en hypotheekrechten werd ingevoerd en een vrijstelling van registratie voor al de akten en geschriften opgemaakt in uitvoering der wetten en reglementen op de militaire opeischingen, de wet van 5 Maart 1935 betreffende de burgers opgeroepen bij vrijwillige dienstneming of bij opvoering om de werking der Openbare Diensten in oorlogstijd te verzekeren, de wet van 5 Maart 1935 betreffende de naleving der uitgestelde contracten, de wet van 16 Juni 1937 waarbij de Koning gemachtigd wordt de noodige maatregelen te treffen om 's lands mobilisatie en de verdediging der bevolking in oorlogstijd te verzekeren, alsook de besluiten en reglementen in uitvoering dezer wetten genomen. Dit besluit sluit insgelijks van het zegelrecht uit de

ontvangstbriefjes der tegemoetkomingen toegekend aan de familiën van de militairen die zich onder de wapens bevinden, en de ontvangstbriefjes van de sommen uitgekeerd aan de militairen met een lageren rang dan officier, wederopgeroepen of onder de wapens gehandhaafd.

IV. — Opbrengst der belastingen in 1939.

Zonder rekening te houden met de opbrengst van den halven en buitengewonen opdecime ingesteld door de artikelen 4 én 5 der wet van 18 Januari 1939, overeengebracht met artikel 1, laatste lid, van de besluitwet van 3 Juli 1939, n^o 12, hebben de belastingen waarvan de inning toevertrouwd is aan het Bestuur van Registratie en Domeinen, tijdens de eerste tien maanden van 1939, in hun geheel een globale som opgebracht van fr. 2,667,726,400

Voor dezelfde maanden voorzag de begrooting. 3,128,400,000

Mindere opbrengst . fr. 460,673,600

De onderstaande tabel duidt, voor elk dezer belastingen, het bedrag aan dat voorzien werd voor de eerste tien maanden en het bedrag dat in werkelijkheid geïnd werd tijdens deze tijdsspanne :

Aanduiding der producten.	Begrootings- vooruitzichten voor de eerste tien maanden van 1939.	Invorderingen van de eerste tien maanden in 1939.	Vershil in meer of min.
Registratie en overschrijving	415,300,000	340,085,320	— 75,214,680
Successies	257,100,000	217,610,440	— 39,489,560
Zegel en met het zegel gelijkgestelde taxes . . .	2,421,100,000	2,079,077,940	— 342,022,060
Andere belastingen . . .	34,900,000	30,952,700	— 3,947,300
Totalen	3,128,400,000	2,667,726,400	— 460,673,600

REGISTRATIE EN OVERSCHRIJVING.

De eerste tien maanden van het jaar 1939 hebben de volgende uitslagen gegeven :

Maand.	Gedane inningen.	Begrootings- vooruitzichten.	Meerdere of mindere opbrengst
Januari	37,923,760	43,900,000	— 5,976,240
Februari.	32,517,440	38,800,000	— 6,282,560
Maart	42,848,880	46,100,000	— 3,251,120
April.	39,244,840	43,600,000	— 4,355,160
Mei	37,782,590	44,800,000	— 7,017,410
Juni	37,558,910	42,200,000	— 4,641,090
Juli	43,930,310	44,800,000	— 869,690
Augustus	28,817,950	33,100,000	— 4,282,050
September	19,347,540	35,100,000	— 15,752,460
October	20,113,100	42,900,000	— 22,786,900
De eerste tien maanden .	340,085,320	415,300,000	— 75,214,680

SUCCESSIES.

De uitslagen der eerste tien maanden van 1939 doen zich als volgt voor :

Maand.	Gedane inningen.	Begrootings- vooruitzichten.	Meerdere of mindere opbrengst
Januari	20,570,570	19,500,000	+ 1,070,570
Februari.	23,999,120	67,800,000	— 43,800,880
Maart	17,922,070	19,700,000	— 1,777,930
April.	17,731,590	16,200,000	+ 1,531,590
Mei	22,644,630	17,400,000	+ 5,244,630
Juni	20,937,660	23,500,000	— 2,562,340
Juli	22,174,070	24,000,000	— 1,825,930
Augustus	19,801,500	22,600,000	— 2,798,500
September	20,927,460	21,700,000	— 772,540
October	30,901,770	24,700,000	+ 6,201,770
De tien eerste maanden . .	217,610,440	257,100,000	—39,489,560

ZEGEL EN MET HET ZEGEL GELIJKGESTELDE TAXES.

Ziehier voor elk der eerste tien maanden van het jaar 1939 de vergelijking tusschen de gedane invorderingen en de begrootingsvooruitzichten :

Maand.	Gedane inningen.	Begrootings- vooruitzichten.	Meerdere of mindere opbrengst.
Januari	208,226,410	232,100,000	— 23,873,590
Februari.	191,907,910	233,300,000	— 41,392,090
Maart	232,038,760	265,900,000	— 33,861,240
April.	197,738,720	245,000,000	— 47,261,280
Mei	194,322,200	229,600,000	— 35,277,800
Juni	206,474,830	228,600,000	— 22,125,170
Juli	202,377,550	227,600,000	— 25,222,450
Augustus	211,935,620	247,500,000	— 35,564,380
September	204,906,990	252,200,000	— 47,293,010
October	229,148,950	259,300,000	— 30,151,050
De tien eerste maanden . .	2,079,077,940	2,421,100,000	—342,022,060

De internationale toestand heeft bijzonder gedrukt op de met het zegel gelijkgestelde taxes tijdens de maanden September en October. Men weet dat de opbrengst dezer taxes nauw verband houdt met de economische gebeurtenissen, waarvan zij trouw al de schommelingen volgt.

ANDERE BELASTINGEN.

Maand	Gedane inningen	Begrootings- vooruitzichten	Meerdere of mindere opbrengst
Voor de tien eerste maanden van het jaar 1939 hebben wij de volgende uitslagen geboekt :			
Januari	2,988,250	3,300,000	— 311,750
Februari	3,028,360	3,200,000	— 171,640
Maart	5,282,860	5,400,000	— 117,140
April	3,624,080	3,700,000	— 75,920
Mei	3,088,700	3,400,000	— 311,300
Juni	3,013,620	3,200,000	— 186,380
Juli	3,032,010	3,300,000	— 267,990
Augustus	2,855,080	3,200,000	— 344,920
September	2,147,600	3,000,000	— 852,400
October	1,892,140	3,200,000	— 1,307,860
De eerste tien maanden	30,952,700	34,900,000	— 3,947,300

Op grond der ontvangsten gedaan tusschen 1 Januari en 31 October 1939, voorziet men voor het heele jaar 1939 de volgende inkomsten :

Registratie en overschrijving	fr.	380,000,000
Successies		255,000,000
Zegel en met het zegel gelijkgestelde taxes.		2,475,000,000
Andere belastingen		36,000,000
Totaal		3,146,000,000
Begrootingsramingen voor 1939.		3,741,000,000
Mindere opbrengst. fr.		595,000,000

V. — Raming van ontvangsten van belastingen voor 1940.

Voor het jaar 1940 werd de vermoedelijke opbrengst der belastingen, geïnd door tussenkomst van het Bestuur der Registratie en Domeinen, als volgt geschat :

Registratie en overschrijving	fr.	470,000,000
Successies		250,000,000
Zegel en met het zegel gelijkgestelde taxes.		2,700,000,000
Andere belastingen		39,700,000
Totaal. fr.		3,459,700,000
Begrootingsraming voor 1939		3,741,000,000
Vermindering. fr.		281,300,000

Men zal de verrechtvaardiging der schattingen vinden op bladzijde 77 tot 80 van bedoelde begrooting (*Stuk* n^r 4-I, van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, zitting 1939-1940).

VI. — Domeinen. — Comités voor aankoop.

Gedurende de eerste tien maanden van het jaar 1939, heeft het Comité voor Antwerpen 147 minnelijke schikkingen met eigenaars voor een totaal bedrag van 7,466,000 frank en 41 huurovereenkomsten vertegenwoordigende te zamen 180,000 frank, afgesloten. Het spande 10 gedingen in en verkreeg 11 gerechtelijke beslissingen, die in totaal 2,239,000 frank vergoedingen toekennen. De hangende gedingen zijn ten getale van 19.

Het Comité voor Brussel sloot 626 minnelijke schikkingen voor een bedrag van 38,000,000 frank en 225 huurovereenkomsten voor een totaal van 1 miljoen, 422,000 frank. Er werden vonnissen gewezen in 88 rechtsgedingen, waarbij aan de onteigenden 1,822,000 frank vergoedingen werden toegekend; 169 gedingen zijn hangende.

Het Comité voor Gent trof 650 minnelijke schikkingen voor een totaal van 28,350,000 frank, buiten 325 huurovereenkomsten voor een totaal van 725 duizend frank. Het heeft 15 gerechtelijke beslissingen verkregen, waarbij vergoedingen voor een totaal van 362,000 frank worden toegekend; 42 rechtsgedingen zijn aanhangig.

Het Comité voor Luik heeft 842 minnelijke schikkingen getroffen, waarbij 15,610,000 frank vergoedingen werden toegekend, benevens 289 huurovereenkomsten, die te zamen 442,000 frank vertegenwoordigen. Het heeft 11 rechtsgedingen ingediend en het verkreeg 34 gerechtelijke beslissingen waarbij vergoedingen voor een totaal bedrag van 755,000 frank worden toegekend.

Bijgevolg, voor de eerste tien maanden van dit jaar beloopen de aan de Comités voor aankoop toevertrouwde belangen ongeveer 100,000,000 frank.

De bedrijvigheid der comités, tijdens bedoelde maanden, sloeg in het bijzonder op de aankopen die de landsverdediging betreffen. Er dient insgelijks gewezen op de aankopen noodzakelijk gemaakt door de verbetering der onderscheiden waterwegen en het wegennet van den Staat, en om de uitvoering van aanzienlijke werken van urbanisatie in de Borinage mogelijk te maken, — werken die door den Staat gesubsidieerd werden.

Het Comité voor Brussel heeft bijgedragen tot den aankoop of de aanwerving van een groot aantal gebouwen voor de Noord-Zuidverbinding en den aanleg van de toegangswegen tot het vliegveld van Evere. Het heeft zich insgelijks ijverig beziggehouden met de onteigening der strooken noodzakelijk voor de vergrooting van het vliegveld.

De bevoegdheid dezer comités werd uitgebreid door het ministerieel besluit van 14 October 1939 (*Staatsblad* van 19 dito), waardoor de comités voor aankoop belast worden met de vervulling van al de formaliteiten en al de rechtsplegingen waartoe de toepassing van de besluitwet van 23 Augustus 1939, n^o 31, kan aanleiding geven. Dit besluit laat aan de hand van een zeer summiere procedure, het bezetten, in huur, toe van de gronden die nodig zijn voor de instelling der verdedigingsmiddelen van het grondgebied. De uit dien hoofde aan de comités toevertrouwde zaken zijn zeer talrijk.

Het bestuur van registratie en domeinen, hoewel meer dan elk ander gehinderd door talrijke wederoproeping bij het leger, stelt alles in het werk om de verwezenlijking in normale tijdsruimte te verzekeren van de ontwerpen van alle betrokken departementen en bijzonder van dit van landsverdediging.

VII. — Sekwesters.

Gedurende het jaar 1939, heeft het parket van Antwerpen het nazien voortgezet van de rekeningen van het beheer voorgelegd door de sekwesters van zijn arrondissement. Het werk werd evenwel, wegens de mobilisatie, gedurende de jongste maanden vertraagd.

Voor de overige parketten van het koninkrijk, is de controle thans afge-loopen.

Met uitzondering van enkele bundels, die aanhangig blijven, heeft het bestuur der domeinen de zaken betreffende de teruggave van gesekwestreerde goederen, voorzien in de overeenkomsten met Duitschland, afgehandeld.

Verschillende geschillen betreffende vereffeningen welke voormelde overeenkomsten voorafgaan, moeten nog geregeld worden.

VIII. — Algemeen inventaris der goederen van den Staat.

Het verslag betreffende de bijwerking van den inventaris tot 31 December 1936, zal eerstdaags rondgedeeld worden.

De Commissie hoopt binnen afzienbaren tijd den inventaris van 1937 te voltooien. Deze inventaris werd opgemaakt niet meer volgens de boekhoudingsmethode toegepast voor de vroegere bijwerkingen, doch met het stelsel der rechtstreeksche opsporing dat aangenomen werd voor het opmaken van den eersten inventaris, op 31 December 1932.

Zonder de voltooiing van dit omvangrijk werk af te wachten, hebben de betrokken diensten de boekhoudingsbijwerking voor einde 1938 aangevat.

IX. — Bedrijvigheid van den Dienst der Domeinen.

De talrijke opdrachten toevertrouwd aan het bestuur der domeinen hebben in omvang niet afgenomen. Wij verwijzen dus naar de verslagen der Commissie van Financiën over de Begrooting van Financiën voor de dienstjaren 1936 (*Gedr. St.*, Senaat, n^r 93, blz. 52), 1937 (*Gedr. St.*, Senaat, n^r 45, blz. 63), 1938 (*Gedr. St.*, Senaat, n^r 84, blz. 48) en 1939 (*Gedr. St.*, Senaat, n^r 85, blz. 106), alsmede naar het verslag derzelfde Commissie over de begrooting van 's lands middelen voor het dienstjaar 1936 (*Gedr. St.*, Senaat, n^r 25, blz. 34).

Onaangezien de terugvorderingen inzake onrechtmatig getrokken werkloozensteun, werden aan het bestuur duizenden dossiers toevertrouwd tot terugvordering van vergoedingen die als pensioen aan de burgerlijke oorlogsslachtoffers te veel werden betaald. De huidige omstandigheden maken de onderscheiden terugvorderingen aan de ontvangers der domeinen toevertrouwd veel lastiger.

Waarschijnlijk zal de mobilisatie ook tot talrijke terugvorderingen aanleiding geven, wegens vergoedingen die onrechtmatig zouden ontvangen zijn door de families der teruggeroepen of onder de wapens gehouden militairen. (Koninklijk besluit van 27 October 1939, *Staatsblad* van 28 dito).

Het bestuur is aldus belast met ten minste even ingewikkelde opdrachten als voorheen, terwijl zijn personeel tijdelijk sterk verminderd is wegens de wederoproeping.

Wij wijzen er ook op dat, zoo al de provinciale diensten voort talrijke domaniale akten blijven verlijden, aan het algemeen bestuur meer in het bijzonder het verlijden wordt toevertrouwd van talrijke akten betreffende pandverleening of hypotheek, akten van ontheffing en alle andere akten die den Centralen dienst voor het kleine spaarwezen en den Dienst tot vereffening der crisistusschenkomsten aanbelangen.

X. — Bankkredieten.

De toestand van « bankkredieten » heeft sedert de uiteenzetting van het vorig jaar geen wijziging ondergaan.

De vervaldagen der regelingen met de schuldenaars overeengekomen, werden stipt nageleefd en de meeste dezer regelingen zullen eerlang aangezuiverd zijn.

Wat betreft de gedingen bij de rechtbanken ingesteld, zij hebben nog geenerlei uitslag opgeleverd.

F. — Douanen en Accijnzen.

I. — Kredieten.

De ramingen voor 1940 bedragen 160,113,814 frank tegen 154,915,262 frank voor het dienstjaar 1939, hetzij een vermeerdering met 5,198,552 frank.

A. — Voor de uitgaven voor het personeel is er slechts in schijn een verhooging met 5,151,477 frank, wegens een wijziging in de voorstellingsformule der kredieten. Zij spruit voort :

1^o uit het feit dat de afhouding van 6 t. h. ten bate van de pensioenkas voor weduwen en weezen, die in vorige begrooting afgetrokken was van het bedrag van het gevraagde krediet, voor 1940 behouden is gebleven in de somme der wedde voor een beloop van fr. 7,623,978

2^o uit de kredietverhoogingen voorzien in de artikelen 4-4, 6-5 en 7-2b toegelicht in het wetsontwerp, hetzij samen. 395,616

Fr. 8,019,594

Tegen deze vermeerdering wegen onderstaande verminderingen op ten beloope van fr. 2,868,117

Fr. 5.151.477

1^o berekening op grondslag 105 t. h. in plaats van 107 1/2 t. h. in 1939, van de personeelswedde, zegge 2,765,310 frank;

2^o kredietvermindering voorzien in de artikelen 5-4 en 8-4, toegelicht in het wetsontwerp, zegge samen 102,807 frank.

B. — De uitgaven voor materieel verhoogten met 47,075 frank. Dit spruit voort uit de kredietverhoogingen voorzien in de artikelen 11-7, 12-7, 17-4 en 19-1c, samen voor 382,075 frank. Tegen deze vermeerdering weegt een vermindering van 335,000 frank op, luidens de kredieten aangevraagd in de artikelen 13-4, 14-5 en 19-2d. Deze vermeerderingen en verminderingen zijn in het wetsontwerp toegelicht.

DOUANEN.

II. — Wijzigingen in de wetgeving.

VERBETERING VAN TOEPASSING.

Gedurende de laatste twaalf maanden (December 1938-November 1939) hebben een wet en negen koninklijke besluiten, alsmede een ministerieel besluit getroffen krachtens artikel 26 der wet van 10 April 1933, het toltarief gewijzigd van 64 soorten koopwaren.

Een van deze koninklijke besluiten, nl. dit van 12 Juni 1939, behelst een volledige hervorming van het tolregime der koopwaren van de Sectie XII van het toltarief « Papier en zijn toepassingen ». Deze hervorming werd dringend gevraagd door de papiernijverheid waar de werkloosheid zulkdanige afmetingen aangenomen had dat maatregelen ten spoedigste geboden waren.

Gebruik makend van deze herinrichting, heeft het Bestuur der Douanen besloten de nieuwe nomenclatuur aan te passen aan deze die te Genève, onder de hoede van den Volkenbond, opgemaakt is geworden door het Subcomité van deskundigen voor de eenmaking der tolbenamingen.

Dit is de eerste stap naar de volledige aanpassing van het Belgisch tarief aan het internationale, waarvan de toepassing door den Volkenbond aanbevolen werd aan al de toegetreden landen.

Hieronder volgt de lijst dezer maatregelen, met aanduiding van de betrokken waren :

1. *Koninklijk besluit van 27 December 1938.*

Warmtehoudende producten.

2. *Koninklijk besluit van 31 December 1938.*

Hydroquinone.

3. *Koninklijk besluit van 24 Maart 1939.*

Omzetting van het recht *ad valorem* op het brood en de ongedeesemde hostiën, in specifieke rechten.

4. *Koninklijk besluit van 12 Juni 1939.*

Volledige hervorming der Sectie XII (Papier en zijn toepassingen) van het toltarief. Aanpassing der nieuwe nomenclatuur aan de internationale, door den Volkenbond opgemaakte lijst van benamingen.

5. *Koninklijk besluit van 15 Mei 1939.*

Ingemaakte vruchten.

6. *Koninklijk besluit van 2 Juni 1939.*

Terpentijn; destillatieproducten van koolteer; destillatieproducten van steenkool; lichte petroleumolie voor bepaalde nijverheidsdoeleinden.

7. *Wet van 15 Juli 1938, van kracht geworden op 1 Juli 1939 door ministerieel besluit van 5 Juni 1939.*

Afschaffing der verbruikstaxe op de niet schuimende vervaardigde dranken en verhooging van het douanerecht.

8. *Koninklijk besluit van 22 Juli 1939.*

Maniokmeel; zout; tapioca; isolatiestof; stoffen kunstmatige bloemen, bladeren en vruchten; houten of wortelhouten pijpen, koppen en stelen van pijpen, sigaren- en sigarettenhouders; pijpenstelen in hardrubber; drukblokken en -planken in gewone metalen; verdeelingstoestellen; autokoetswerk in roestvrij staal; toestellen voor kinematographische opnamen, toebehoorten in been voor het vervaardigen van rookersartikelen en hoornen pijpmondstukken.

9. *Koninklijk besluit van 26 Juli 1939.*

Komkommers en augurken, andijvie, krulandijvie, latuw en wortels; aardbeien.

10. *Ministerieel besluit van 13 November 1939, getroffen krachtens artikel 26 der wet van 10 April 1933.*

Inning ten bezwarenden titel, in afwachting van de stemming van het bij de Kamers ingediend wetsontwerp, om aan de Schatkist nieuwe inkomsten te bezorgen, van nieuwe rechten op de bananen; citroenen en sinaasappelen; lichte petroleumoliën, enz.; smeeroliën; bieren; mede; andere niet schuimende gegiste dranken; koffie.

11. *Koninklijk besluit van 25 November 1939.*

Loodnitraat; houten deuren; pannen; ademhalingstoestellen en gasmaskers, skis.

De diepgaande wijzigingen die sedert meer dan een eeuw ingetreden zijn op economisch gebied en in de verkeersmiddelen hadden een algemeene hervorming hoogstwenschelijk gemaakt der wet van 26 Augustus 1922 op de inning der inkom-, uitgang- en transitorechten en op de accijnzen, alsmede van het tonnemaatrecht der zeeschepen.

Dit werk is thans geschied en maakt het voorwerp uit van wetsbesluit dd. 30 November 1939, getroffen in uitvoering der wet van 1 Mei 11. waardoor den Koning zekeere machten toegekend worden, en o. m. deze om de wetgeving op de belastingen te wijzigen.

Het algemeene reglement der douane neemt, in de algemeene wet van 26 Augustus 1822 en in de bijzondere wetten en besluiten die daarop gevolgd zijn, de bepalingen over die door den tijd niet achterhaald zijn; het voegt er enkele nieuwe beschikkingen aan toe die door de ondervinding noodig zijn geacht, voornamelijk op gebied van beteugeling van sluikhandel, en het schakelt alles samen.

Anderzijds werkt het Bestuur verder aan het bijwerken en samenordenen der onderrichtingen aangaande de verschillende takken van den dienst. Dit jaar verschenen en werden ter beschikking van het personeel gesteld: de tabel der invoerrechten (toltarief), een beknopte gids over betwistbare zaken, een verzameling van de rechtspraak der hoven en rechtbanken op het stuk van tol en accijnzen, evenals een verzameling der met het zegel gelijkgestelde taxes. Andere werken staan op het punt in druk te gaan.

Tenslotte heeft het Bestuur de rationalisatie ter studie gelegd van den arbeid zijner diensten door vereenvoudigde methodes en het gebruik van kantoor-machines. Reeds heeft de mechaniseering der aflevering van inkomkwitanties

toegelaten het eerste en derde bureel samen te smelten bij de douane te Brussel; daaruit zal een besparing aan personeel voortvloeien.

De proefneming zal voortgezet worden in de andere belangrijke diensten van het land.

III. — Tolontlastingen.

(December 1938 — November 1939)

Twee koninklijke besluiten (27 December 1938 en 22 Juli 1939) bedroegen ontlastingen, toegestaan krachtens handelsakkoorden (warmtehoudende producten en koetswerk van auto's in roestvrij staal).

De andere ontlastingen werden geboden door den economischen toestand of door de binnenlandsche politiek der kostprijzen.

Deze ontlastingen slaan op :

de hydroquinone (koninklijk besluit van 31 December 1938);

de lichte petroleumoliën voor nijverheidsgebruik (koninklijk besluit van 2 Juni 1939);

pijpenstelen in hardrubber; toestellen voor kinematographische opnamen, wegende meer dan 5 kilogram (koninklijk besluit 22 Juli 1939);

skis (koninklijk besluit 25 November 1939).

IV. — Vergunningen.

Gedurende het tijdperk van 1 December 1938 tot 30 November 1939, werden de volgende wijzigingen toegebracht aan de lijst der aan vergunning onderworpen producten.

INVOER.

Nieuwe vergunningen :

Gegiste kaas, met harden of half-harden deeg; sommige marmers en werken in marmer; de gewone tafelglas-artikelen, de tafelglas-artikelen voorzien van een sluitwerk, montuur of garnituur andere dan in edele metalen; bijtende potasch en de vloeistoffen van bijtende potasch; sommige textielmachines en sommige losse stukken van textielmachines; de apennootolie; kalksuperfosfaat en neerslagfosfaat; de dunne bladen van plastische stoffen afgeleid van cellulose alsmede sommige werken in deze stoffen; de sanitaire toestellen in ceramiek; sommige katoenweefsels; de minerale oliën; sommige tuinbouwproducten.

Behalve voor de minerale oliën waarvan de controle valt onder de bevoegdheid van het departement van landsverdediging, worden al deze producten gecontroleerd door het departement van economische zaken en middenstand.

Intrekkingen :

Sommige papiersoorten en bordpapier.

Deze producten werden eveneens gecontroleerd door het departement van economische zaken en middenstand.

UITVOER.

Nieuwe vergunningen :

Kiezelzand; sommige kalksteen.

Deze producten worden gecontroleerd door het departement van economische zaken en middenstand.

Intrekkingen :

Klompen.

Deze producten werden gecontroleerd door het departement van economische zaken en middenstand.

*
* *

Aan voormelde inlichtingen dient nog toegevoegd dat wegens den internationalen toestand de uitvoer of de uitvoer en het transitoverkeer van talrijke producten in verband met de bevoorrading en de veiligheid van het land, werden onderworpen aan vergunningen. Ziehier de opsomming van deze producten :

Levende dieren van het runderras, geitenras, schapenras, varkensras, paardenras.

Levend of gedood pluimvee met inbegrip van de reaiduiven.

Visschen, schelpdieren en weekdieren, levend, versch of bevrozen.

*
* *

Vleesch voortkomende van dieren van het runderras, geitenras, schapenras, varkensras en paardenras en eetwaren voortkomende van deze dieren.

Natuurlijke reuzel en kunstreuzel.

Versche gezouten of droge darmen.

Vleesch- of vischpreparaten.

Melk en room van allen aard.

Boter, versche, gezouten of in doozen.

Kaas.

Kunstboter en toe bereide eetbare vetstoffen niet genoemd.

Eieren van pluimvee.

Gedroogde eieren en dooiers, gekorrelt of gemalen.

*
* *

Graangewassen in aren en hun afgeleide producten.

Brooden en zeebeschuiten alsmede alle andere preparaten uit meel of bloem.

Cacao in boonen. Preparaten uit cacao.

Natuurlijke of kunstkoffies alsmede de extracten of essences van koffie, niet gealcoholiseerd.

Gebrande cichorei en gebrande derivaten van cichorei; cichoreiwortels.

Aardappelen.

Versche groenten en versche vruchten-groenten.

Gedroogde groenten, groenten en vruchten- ingelegde groenten.

Meel van groenten.

Versche of gedroogde vruchten ter uitzondering van versche appels, versche peren en versche druiven andere dan geplette.

Ingelegde vruchten in hun geheel in vierendeelen of in stukken met of zonder toevoeging van suiker, elders niet genoemd.

Confeiten, geleïën, deegen, moezen, en verdichte sappen van vruchten.

Granen en zaden van voeder- nijverheids- en boschplanten.

Vruchten, bessen, granen en zaden elders niet genoemd noch begrepen.

Oliehoudende granen en vruchten.

Plant- of dierlijke oliën en vetten.

Suiker, melasse en voorbereidingen uit suiker.

* * *

Gist van brouwerij en stokerij.

Alcoholhoudende dranken : bieren, wijnen, likeuren, brandewijnen, enz.

* * *

Zout.

* * *

Voeder, stroo en kaf alsmede alle afval van de voederbedrijven (koeken, draf, vleeschmeel, vischmeel, samengestelde voeders voor het vee, enz.).

* * *

Onbewerkte tabak en bewerkte tabak.

* * *

Ruwe of eenvoudig gespleten beenderen; hoorn, hoornbeen; afval en snippers van hoorn.

* * *

Was van allen aard en werken in was.

Gom, gom-hars en hars.

Geest van terpentijn.

* * *

Wol en fijn haar; hennep, katoen, jute, vlas, chinagras; niet genoemde textielwaren.

Garens van wol; garens van katoen; garens van vlas; garens van hennep; garens van chinagras; garens van jute; garens van abaca; garens van kunstzijde.

Werken in jute.

Zakken in jute, leeg uitgevoerd.
Dekens uit zuivere of gemengde wol.
Koordwerken, koorden, koordjes en koordartikelen.

* * *

Ruwe en bereide huiden.
Lijm huid (huidafknipsel en soortgelijke afval van huiden).
Werken in leder.

* * *

Rubber, gutta-percha, balata en andere soortgelijke ruwe produkten (met inbegrip van teruggewonnen caoutchouc), en bladen of platen in deze stoffen.
Luchtbanden of banden in caoutchouc ter uitsluiting van de banden voor kinderrijtuigen en voor speeltuigen.
Werken in caoutchouc.

* * *

Timmer- en meubelhout in de schors of ongezaagd, enz.
Mijnhout, staken, steunpalen, enz.
Gezaagd hout elders niet genoemd.
Dwarsliggers voor spoorwegen.
Gezaagd hout enz.
Ruwe of gemalen kurk.
Houtpap.

* * *

Ruwe glycerine.
Natuurlijke kalkfosfaat.
Solfer.
Vloeibare broom.
Ruwe of geraffineerde iode.
Kwik.
Roode en witte phosphor.
Chloor.
Kwikzilverprotoxyde (rood oxyde).
Watervrij arsenikzuur (wit arsenik).
Mangaanbioxyde.
Gekristalliseerd azijnzuur.
Natuurlijk of ander boorzuur.
Fluoorzuur.
Melkzuur.
Salpeterzuur en sulfonitrische zuren.
Zuringzuur.

Phosphoorzuur.
Salicylzuur.
Zwavelzuur.
Wijnsteenzuur.
Picrisch zuur.
Sodabicarbonaat.
Chloorkalk.
Kwikprotochloruur (calomel).
Kwikchloruur en kwikbichloruur (bijtend sublimaat).
Chloorkalium (geraffineerd)
Solferbichloruur.
Arsenikchloruur. — Chloorzure ammoniak.
Chloorzure potasch.
Chloorzure soda.
Antimoniumsulfide.
Sodasulfiet (bisulfiet en hyposulfiet inbegrepen).
Kopersulfaat.
Magnesiumsulfaat (alleen van Epsom of Sedlitz).
Potaschchromaat en -bichromaat, natriumchromaat en -bichromaat.
Mangaanzure en overmangaanzure kali.
Loodnitraat.
Geraffineerd kaliumnitraat.
Natriumcacodylaat.
Geraffineerd sodanitraat.
Resorcine.
Benjoëzuur.
Naphтол, benzolnaphтол.
Amylalcohol en dergelijke alcohol (butyl-, propyl-, enz.), scheikundig zuiver.
Ruwe methylalcohol (methyleen).
Gezuiverde methylalcohol.
Mierenzuur aldehyd (formoldehyd, formol) in oplossing van 40 of minder.
Trioxymethyleen; hexamethyleentetramine.
Aceton.
Collodium.
Chloroform, chloral, waterhoudend chloral.
Bromoform.
Iodoform.
Creosoot, carbonaat van creosoot (uit hout).
Gaïacol, carbonaat van gaïacol.
Natuurlijke alcaloïden.
Kaasstof.
Gezuiverde glycerine.

Koeltetrachloruur.
Gezuiverd ammoniumnitraat.

*
* *

Scheikundige meststoffen.

*
* *

Diverse kleurstoffen.

*
* *

Looistoffen.

*
* *

Pharmaceutische produkten, bereide geneesmiddelen, gedoseerde voorbereidingen en pharmaceutische specialiteiten. Serums en entstoffen; pharmaceutische watte van katoen; genees- en heelkundige toestellen en werktuigen.

*
* *

Zeep.

*
* *

Lucifers.

*
* *

Olie die kan gebezigd worden als brandstof of als smeersel (met inbegrip van isooctane en zwavellood); ruwe petroleum; produkten van de distilleering van ruwe petroleum en van steenkoolteer.

*
* *

Ruw asbest of in vezels; werken in asbest.

Mica en werken in mica.

Ruwe diamant.

Verkoolde steenkool (coke).

Ertsen.

Metaalslakken, ijzerschuim en andere afvalprodukten van hoogovens.

Slijpsel van galvaniseering.

Niet-ijzerhoudende metalen, ruw.

Aluminium in poeder of in krullen.

Ruw gietijzer; legeringen van ijzer en metaal.

Platen in ijzer of staal, vertind (blik); platen uit ijzer of staal gladgemaakt of gedrukt.

Houtijzer met inbegrip van allen afval van fabricage, alle nieuwe stukken die werden gebroken, gebeiteld, enz., alle versleten artikelen.

Deze zijn o.m. :

1^o de afval van de fabricage zooals de afval van snijden en draaien;

2^o afval van blooms, van stalen staven gezegd billettes, van stalen platen gezegd largets, van staven van profielijzer, van platen;

3^o de zichtbaar versleten spoorstaven, welke ook de vorm en het gewicht ervan wezen alsmede de eenvoudig versleten spoorstaven die werden gebogen of verbogen of omgevormd in naalden of vergaard; de laschplaten en onderlegplaten, versleten;

4^o de bouten, trekhaken, haken, versleten, die werden verbogen of waarvan de schroefgang is versleten.;

5^o de locomotieven die niet meer door eigen middelen kunnen rijden en worden beschouwd als zijnde buiten gebruik;

6^o de losse stukken van locomotieven of van spoorwagens, van vaste of van beweegbare machines (stangen, wielstellen, assen, rookbuizen, enz.), die naar het buitenland worden gestuurd voor herstellingen of die in het algemeen niet meer als dusdanig kunnen worden gebezigd;

7^o de geheele of in stukken gesneden wielbanden, versleten, van wielen van rollend spoorwegmaterieel;

8^o het afvijsel van punten (afval van de vervaardiging van nagels);

9^o de pitten van boutartikelen (afval van de vervaardiging van boutmoeren die doorgaans den vorm van kleine cilindrs aannemen);

10^o de veeren en bandplaten voor veeren, versleten, van voertuigen van allen aard.

* * *

Niet ijzerhoudend schroot.

Doozen in vertind ijzer, geverfd of gevernist, doozen in bedrukt plaatijzer.

Tankwagens.

Machines om vlas te rooten of te breken.

Radiatoren voor kachels.

Autovrachtwagens met bijwagens; auto-tractoren alsook hun bijwagens.

Onderstellen van motorvoertuigen.

Losse stukken van motorvoertuigen, rijwielen en motorrijwielen.

Electrische accumulatoren en hun losse stukken.

* * *

Allerlei gasmaskers.

Losse stukken van gasmaskers.

Allerhande brandweermaterieel en wel :

motorpompen;

emmerpompen;

bluschapparaten;

brandspuiten, brandslangen.

Bommen met stikstof, vloeibaar of gas.

Bommen met geperste lucht, vloeibaar of gas.

Anti-blaartrekkende kleeding.

Sirenen met 1 P.K. of meer.

* * *

Wapens, munitie en oorlogsmaterieel; losse stukken daarvan; springstoffen, kruut en knalpatronen; alle bestanddeelen daarvan alsook die voor oorlogsmunitie.

Machines en toestellen voor aanmaak van oorlogsmaterieel.

Behooren onder hoogerbedoelde « wapens » :

Getrokken geweren en karabijnen.

De loopen daarvan.

Bajonetten, sabels en lansen.

Mitrailleuzen, mitrailleurgeweren en -pistolen.

Loopen van mitrailleuzen.

Loopen van mitrailleurgeweren en -pistolen.

Automatische revolvers en pistolen van een hooger kaliber dan 7.5 mm.

Granaten, bommen, torpedos en mijnen, al dan niet geladen, alsook de toestellen om ze te werpen of te doen springen.

Munities en ladingen voor deze wapens.

Vechtwagens.

Gepantserde voertuigen en treinen.

Allerhande pantsers.

Luchtschepen, al dan niet gemonteerd, zwaarder dan de lucht.

Luchtschepen, al dan niet gemonteerd, lichter dan de lucht.

Motoren, schroeven, kielen en landingsonderstellen van bedoelde luchtschepen, alsook hun geschutstorens.

Valschermen.

Telefoon- en telegraaftoestellen.

Radio-telefoon- en radio-telegraaftoestellen.

Prikkeldraad.

Buskruit.

Springstoffen.

Knalpatronen.

V. — Ontvangsten.

In 1938, begrootingsramingen : 1,650 millioen; werkelijke opbrengst 1,543 millioen.

Voor het tijdperk der laatste twaalf maanden (November 1938-October 1939) : ramingen, 1,572 millioen; werkelijke opbrengst : 1,476 millicen.

De ontvangsten van het lopende dienstjaar, die reeds den invloed hadden ondergaan van de internationale spanning bij den aanvang van het jaar, zijn aanzienlijk afgenomen sedert de staat van oorlog tusschen sommige Europeesche mogendheden is ingetreden.

De begrootingsramingen voor 1940, opgemaakt vóór den tegenwoordigen internationalen toestand bedragen 1,548 millioen.

VI. — In- en uitvoer.

Voor het verduidelijken van de ontvangsten en voor de raming van den omvang der tolverrichtingen is het nuttig per maand de kurven van den in- en uitvoer in omvang en in waarde te vergelijken voor de maanden October 1938-September 1939. Ziehier deze kurven opgemaakt door het Bestuur.

INVOER.

In hoeveelheden : 26.5 miljoen centenaars; 26.8; 26.2; 26.3; 24.5; 25.9; 25.1; 28.8; 28.7; 28.6; 27.9; 16.9.

In waarde : 1,855.1 miljoen frank; 1,895.2; 1,986.1; 2,068; 1,840.8; 1,984.1; 1,708.6; 1,839.1; 1,867.1; 1,586.6; 1,780; 903.5.

UITVOER.

In hoeveelheden : 20.7 miljoen centenaars; 20; 18; 16.6; 16.4; 17.5; 21; 23.7; 21.5; 21.8; 13.9.

In waarde : 1,957.2 miljoen frank; 1,945.5; 2,046.7; 1,748.2; 1,770.8; 1,840.3; 1,840.3; 1,656.8; 2,016.4; 2,052.6; 1,877.1; 2,030.4; 1,464.4.

ACCIJNZEN.

VII. — Wijzigingen.

Bij toepassing der wet van 1 Mei 1939, waarbij bijzondere machten aan de Regeering worden gegeven, werden drie koninklijke besluiten op 29 September 1939 genomen, die voornamelijk voor doel hebben de benaming van onderstaande belastingen te wijzigen, die voortaan « accijnsrecht » zullen heeten.

Verbruiksbelasting op de vuurslagen;

Verbruiksbelasting op mineraal water;

Evenredig verbruiksrecht op bewerkte tabak.

Evenals voor de tolrechten, gaat het Bestuur over, ten aanzien van de accijnsrechten, tot de definitieve regeling en de samenschakeling van de onderrichtingen betreffende deze verschillende belastingen. Aldus zijn reeds verschenen ten behoeve, zoowel van de belastingplichtigen als van de beampten, een samenschakeling der wetsbepalingen op het fiscaal regime van het bier en een samenschakeling van de regelen betreffende de gegiste vruchtendranken.

VIII. — Ontvangsten.

In 1938 :

Begrotingsramingen	1,430,000,000
Werkelijke ontvangsten.	1,502,000,000

In 1939 :

Begrotingsramingen	1,620,000,000
Vermoedelijke opbrengst volgens de ontvangsten der eerste tien maanden van het dienstjaar	1,450,000,000

Opgave der ontvangsten in den loop der eerste tien maanden van het dienstjaar 1939 in millioenen frank :

Maanden.	BEDRAG	
	der ontvangsten.	der ramingen.
Januari	111	128
Februari	106	116
Maart	138	130
April	120	139
Mei.	118	133
Juni	132	128
Juli.	129	138
Augustus	130	136
September.	119	133
October	140	142
	1,243	1,323

IX. — Luxemburgsche alcohol.

De toestand uiteengezet in het verslag over de begroting van 1938 en van 1939 onderging schier geen wijzigingen in den loop van dit jaar.

Ziehier de lijst van den invoer van Luxemburgsche alcohol naar België sedert 1931 :

	Hectoliters tegen 50 gr.
1931	65,147
1932	48,248
1933	25,737
1934	19,313
1935	10,177
1936	4,079
1937	3,674
1938	3,804
1939 (10 maanden)	2,848

G. — Bestuur van het Kadaster.

I. — Kredieten.

De vergelijking tusschen de kredieten in 1939 (29,806,359 frank) en die aangevraagd voor 1940 (32,655,357 frank) geeft een vermeerdering met
fr. 2,848,998

Dit bedrag omvat een vermeerdering met. fr. 1,506,402
 wegens het feit dat de afhouding van 6 t. h.,
 vroeger gedaan op de wedden als aandeel van de
 bedienden in de samenstelling van de pensioenen
 van weduwen en weezen, voor 1940 niet meer
 wordt gedaan.

Daartegen een vermindering met . . . fr.	532,496	
wegens berekening, op den voet van 105 t. h. in		
plaats van 107 1/2 t. h. in 1939, van de schom-		
melende bezoldiging van het personeel.		973,906
	fr. 973,906	

Het bedrag van fr. 1,875,092
 vertegenwoordigt de verhooging die andere oorzaken heeft dan die van alge-
 meenen aard hierboven vermeld en die aangegeven zijn in de toelichtende
 notas gevoegd bij het ontwerp van begrooting (*stuk n^r 5-XIX* van den Senaat,
 blz. 114 en volgende).

II. — Personeel.

De voor 1940 voorziene getalsterkte bedraagt 952 (959 in 1938).

Wegens de mobilisatie en zoo de toestand niet verandert, zal het Bestuur
 de diensten moeten missen van ten minste 162 eenheden. De gevolgen daarvan
 worden uiteengezet in II van littera A van dit verslag.

De herinrichting van de kadastrale districten, van kracht geworden op
 1 Januari 1938, is over het algemeen voldoende gebleken.

III. — Wijzigingen in de wetgeving.

Bij den ministerraad is thans een ontwerp van koninklijk besluit aanhangig
 dat werd voorbereid door het Bestuur van het Kadaster, « houdende, wat
 betreft het vaststellen der kadastrale inkomsten en de heffing van de grond-
 belasting, wijziging van de samengeordende wetten op de inkomstenbelasting ».

Het huidig stelsel van de algemeene aanpassingen der kadastrale inkomsten,
 voorzien bij artikel 4 paragraaf 1 der wet van 13 Juli 1930, biedt bezwaren
 die slechts onvoldoende worden verholpen door de tusschentijdige herzieningen
 voorzien bij artikel 1 der wet van 23 Juli 1932 aangevuld door artikel 1 van
 koninklijk besluit van 15 October 1934. Aldus ondermeer is het in den huidige
 stand van de wetgeving niet mogelijk afzonderlijk opnieuw het kadastraal
 inkomen van een bepaald onroerend goed te schatten, wanneer omstandigheden
 van overmacht er de huurwaarde grondig van wijzigen. Ten einde deze bezwa-
 ren te verhelpen, heeft het voorgelegd besluit drie soorten collectieve of afzon-
 derlijke herzieningen voorgeschreven die geschieden buiten de algemeene
 aanpassingen, hetzij van ambtswege, hetzij op verzoek van de burgemeesters
 of van de betrokken lastenbetalers. Het nieuwe stelsel dat de mogelijkheid
 zou bieden dat de kadastrale inkomsten steeds zouden worden in overeen-
 stemming gebracht met den toestand van de huurmarkt of van de plaatselijke
 of partikuliere omstandigheden, zou het mogelijk maken meer afstand te laten
 tusschen de algemeene aanpassingen die zouden kunnen geschieden om de
 twintig jaar.

De overige wijzigingen aan de wetgeving die worden voorzien bij bedoeld besluit, strekken ertoe, door gebruik te maken van de ervaring opgedaan tijdens de jaren na de jongste algemeene aanpassing, sommige verwickelingen te verhelpen, en sommige moeilijkheden te voorkomen, die voor het bestuur of voor de partikulieren kunnen voortvloeien uit het gemis van nauwkeurigheid of van vooruitzicht in de wetsteksten betreffende de werkzaamheden, de formaliteiten en de bemoeiingen verbonden aan de vaststelling der kadastrale inkomsten en aan het op de rol brengen der grondbelasting.

IV. — Verbeteringen.

De bijwerking van de manier van opmaken van het kadastraal plan op de basis van de aanhechting aan de driehoeksmeting van het Rijk, is bijna voltooid. De tegenslag die te wijten is aan de mobilisatie van het leger, zal onvermijdelijk aanleiding geven tot vertraging. Maar uit de ingewonnen algemeene inlichtingen blijkt reeds de overtuiging dat het werk met welslagen zal worden bekroond. De wijzigingen die er zullen moeten uit voortspruiten in de diensten en de gebiedende verplichting van de mechanisatie van het op de rol brengen der grondbelasting, hebben het bestuur ertoe gebracht een meer rationneele wijze van inrichting ter studie te leggen die een ruimere vereenvoudiging op administratief gebied verzekert. Het bestuur hoopt eerlang te kunnen overgaan tot proefnemingen en tot een begin van uitvoering door evolutie en zonder horten of stooten.

Is insgelijks verwezenlijkt de bijwerking van een zeer nuttige verbetering der handelwijze van de kadastrale schatting. Het bestuur van het kadaster zal op dit gebied een documentatie bezitten, eenig en kostbaar in alle opzichten, aangaande de schattingen van de gebouwde onroerende eigendommen.

Een merkelijke verbetering op gebied van beheer, werd verwezenlijkt door de invoering der forfaitaire reisvergoeding die zonder wijzigingen op de begrooting talrijke formaliteiten afschaft en de vrijmaking verzekert van werkkrachten die gebezigd worden voor het moeizaam nazicht van het gebruik van de bewijstaten voor reizen per spoorweg en per buurtspoorweg.

H. — Amendement op de begrooting voorgesteld door een lid van de Commissie.

Dit lid zet het volgende uiteen :

« Zooals in verschillende andere begrootingen, vindt men in de begrooting van Financiën een toelating tot overdracht onder de artikelen die betrekking hebben op de wedden der ambtenaren, in actieven dienst, der ambtenaren in beschikbaarheid en der tijdelijke ambtenaren.

» Bovendien behelst de begrooting van Financiën de machtiging tot overdracht der kredieten tusschen de artikelen 47 en 48 en onder de leden van artikel 15.

» Deze machtigingen zijn in strijd met den regel der specialiteit, ingeschreven onder artikel 116 van de Grondwet. Al de theoretici van het begrootingsrecht zijn het eens om deze praktijk af te keuren, die ons meer dan een eeuw doet achteruit gaan.

» Bijgevolg stel ik volgende amendementen voor :

AMENDEMENT.

» *Art. 15, 47, 48.* — Bij artikel 15 de vermelding laten wegvallen van de » overdracht tusschen de kredieten ingeschreven onder 1^o en 2^o; bij artikel 48, » dezelfde vermelding nopens de overdracht der kredieten van de artikelen 47 en 48.

» Ik merk eveneens op dat onder de artikelen 15, 46, 47 en 48 kredieten voor » personeel en materieel gegroepeerd staan onder verschillende littera's, en dat » de Minister ze van de eene naar de andere kan overdragen.

» Het beginsel wil nochtans dat de uitgaven voor personeel niet kunnen » verward worden onder eenzelfde artikel met de uitgaven voor materieel.

» Daar de kredieten ingeschreven onder de artikelen 46, 47 en 48 betrekking » hebben, onderscheidenlijk, op de werking der diensten van het Vast Wer- » vingssecretariaat, van het Commissariaat voor de Bestuurshervorming en » van het Algemeen Bestuur, komt het mij voor dat de personaliteiten die » geroepen zijn het bestuur te hervormen, wanneer zij de begrootingsvoorstellen » voor hun dienst opmaken, de beschikkingen van de artikelen 3 en 4 van het » koninklijk besluit van 10 Februari 1848 niet uit het oog mogen verliezen, » te weten dat de kredieten getotaliseerd worden per hoofdstuk en dat de » uitgaven niet meer in eenzelfde artikel mogen vermengd worden met de » uitgaven voor materieel.

» Ik meen dat de kredieten voor personeel in het eerste hoofdstuk en deze » voor materieel in het tweede hoofdstuk van de begroting moeten onderge- » bracht worden. »

Daarop antwoorden de bevoegde diensten :

» *Art. 3, 4 en 5* — De overdrachtsclausule slaande op deze artikelen komt voor in de begrootingsontwerpen van al de departementen. Zij strekt ertoe de aanvragen om aanvullende kredieten te verminderen, waartoe onvermijdelijk aanleiding zouden geven de veelvuldige overgangen van Rijksbeambten van den toestand van tijdelijk tot vast beambte of van vast tot in beschikbaarheid gesteld beambte.

» Ofschoon in strijd met den regel der begrootingsspecialiteit, heeft deze beschikking een ontegensprekelijk practische waarde, in dezen zin dat zij de uitputting mogelijk maakt der schijnbaar beschikbare gelden vrijgekomen door hoogerbedeelde wijzigingen in den toestand. Aldus begrepen, werkt zij mede om de orde in de begrooting te verzekeren en kan zij niet afgeschaft worden.

» *Art. 15.* — *Dienst van het Staatsmobilair.*

» Voor 1934 kwamen de kredieten voor de werking van dezen Dienst voor onder de sectie Uitzonderlijke Uitgaven, rubriek « Dienst van het Staatsmobilair; verschillende onkosten ».

» Het nieuwe regime van begrootingsvoorstelling bracht in 1934 de splitsing mede van dit globaal krediet in twee littera's : uitgaven voor personeel en voor materieel. Een overdrachtsclausule werd evenwel voorzien om het hoofd te bieden aan ontoereikende kredieten die onvermijdelijk moesten voortvloeien uit de moeilijke ramingen op dit gebied.

» In dit geval, evenals in het vorige, ware het wenschelijk de clause te behouden. Bovendien dient opgemerkt dat, werden de werken van den Dienst aan de privaattijverheid toevertrouwd, de uitgaven zouden ten bezware komen van een artikel van het hoofdstuk « Uitgaven voor materieel », hoofdstuk waaronder thans het krediet waarvan sprake in zijn geheel voorkomt.

» Art. 46. — *Vast Wervingssecretariaat.*

» Art. 47. — *Commissariaat voor bestuurlijke hervorming.*

» Art. 48. — *Dienst voor algemeen bestuur.*

» Wat deze kredieten betreft, is het waar dat de uitgaven voor personeel en voor materieel in hetzelfde artikel ondergebracht zijn, en dat een begrotings-clause de overdrachten toelaat van artikel 47 naar artikel 48 en omgekeerd.

» Alhoewel het Vast Wervingssecretariaat en de Dienst voor algemeen bestuur bestendige bestuursdiensten zijn, werd besloten, om redenen van praktischen aard en hoofdzakelijk wegens het feit dat het om nieuwe uitgaven ging die niet uitsluitend van het Departement van Financiën afhangen, deze voor het eerste jaar te voorzien in de diverse uitgaven onder dezelfde artikelen die tevens de uitgaven voor personeel en voor materieel zouden behelzen. Opgemerkt dient evenwel dat de toelichting van de artikelen 46 en 48 omstandige onderverdeling geven van deze twee categorieën uitgaven.

» Hoe dan ook, deze kredieten zullen in de begroting 1941 volgens den normalen regel ingeschreven worden.

» Voor wat aangaat het Commissariaat voor bestuurshervorming, gaat het hier om een tijdelijk organisme, waarvan de bevoegdheid, op het stuk van controle, geleidelijk overgaat naar den Dienst voor algemeen bestuur. Uit dien hoofde is de clause van gebeurlijke overdracht onder de artikelen 47 en 48 gewettigd. »

Ten overstaan van de verzekering gegeven door de Regeering, acht de Commissie dat het amendement niet dient aangehouden.

* * *

De Begroting van Financiën voor 1940, werd door uw Commissie aangenomen met 10 stemmen tegen 1 stem.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
E. RONSE.

De Voorzitter,
CYR. VAN OVERBERGH.

I. — BIJKOMENDE VRAGEN.

Verschillende leden hebben vragen gesteld die niet rechtstreeks vallen binnen het bestek van dit verslag. Wij laten ze hier volgen :

1. — *Welke redenen hebben de Regeering er toe aangezet te beslissen dat de herziening der kadastrale waarden nog alleen om de 20 jaar zou plaats hebben ?*

Uit de vaststellingen der jongste jaren blijkt dat de huurmarkt betrekkelijk stabiel blijft in sommige gemeenten, terwijl zij in mindere of grootere mate schommelt in andere gemeenten of gewesten; m. a. w. dat de herziening der kadastrale inkomsten niet overal gelijktijdig even dringend genoodzaakt is.

Om het bezwaar van het huidige stelsel te verhelpen — herziening om de 10 jaar — dat het bestuur noopt tot uiterst lange en kostelijke werken welke o. m. het bezoeken en onderzoeken van ongeveer 8 miljoen vaste goederen vergt en daardoor een achterstand in de gewone jaarlijksche werken veroorzaakt — achterstand die slechts kan aangezuiverd worden in den loop der op de herziening volgende jaren ten nadeele van de technische waarde van het kadaster, — zal voortaan slechts om de 20 jaar tot *algemeene* herzieningen overgegaan worden. Doch het Bestuur zal de kromme der huurprijzen nagaan op de onderscheiden plaatsen van het grondgebied en zal overgaan tot ingeschoven herzieningen in deze of gene gemeente of kadastrale wijk van gemeente wanneer een merkelijke stijging of verlaging der huurwaarden tot uiting mocht komen. Het zal ook de inkomsten kunnen herzien van afgezonderde vaste goederen wanneer zij min of meer den weerslag ondergaan van sommige maatregelen zooals de uitvoering van openbare werken.

2. — *Waarom werd het minimum bedrag van het verschil tusschen de wezenlijke werkelijke netto-opbrengsten het kadastraal inkomen, dat de vermindering der grondbelasting billijkt, opgevoerd tot 15 t. h. ?*

Artikel 4 van het Koninklijk besluit van 3 Juli 1939 (*Staatsblad* van 5 Juli 1939) tot wijziging der wetgeving inzake inkomstenbelastingen, heeft het minimum bedrag van het verschil tusschen de verwezenlijkte werkelijke netto-opbrengst en het kadastraal inkomen, dat hetzij de vermindering van de grondbelasting hetzij de heffing van een verhooging der grondbelasting billijkt, gebracht van 10 t. h. tot 15 t. h. van het kadastraal inkomen.

Het is om overeenstemming met deze nieuwe bepaling vast te leggen dat het koninklijk besluit van 30 November 1939 (*Staatsblad* van 2 December 1939) voorziet dat alleen als merkelijke wijzigingen beschouwd worden deze die een verhooging of vermindering van kadastraal inkomen ten bedrage van 1,000 fr. ten hoogste, of althans van 15 t. h. van het kadastraal inkomen kunnen veroorzaken.

3. — *Welk was het bedrag der jaarlijksche ontvangsten (5 jongste jaren) van de belastingen op de erfenissen inzake de waarden der roerende goederen ?*

Het successierecht wordt afgedragen op het globaal erfbezit, zonder onderscheid tusschen de verschillende categorieën van aan belasting onderworpen goederen. Anderdeels laten de statistieken, tot dusver opgemaakt, niet toe het juiste bedrag te kennen der waarden van roerende goederen die elk jaar in de aangiften van successie begrepen zijn.

Om de hierbij bedoelde inlichting te kunnen leveren, zou het Bestuur zijn gewestelijke diensten moeten voorschrijven over te gaan tot het nazien van van alle aangiften van successie in den loop der vijf jongste jaren ingediend.

Aangezien thans ongeveer 300 beroepsbeambten en 300 aangenomen-schrijvers onder de wapens zijn, meent het bestuur dit bijwerk niet te kunnen opleggen aan zijn diensten die reeds hun gewone taak niet kunnen vervullen.

4. — *Wat kost in werkelijkheid de uitbreiding van het Ministerie ?*

De uitbreiding van het Ministerie brengt voor het dienstjaar 1939 een (voorzien) uitgave mede van fr. 391,833 ten laste der gewone begrotingen.

Onderverdeeling :

Op de begroting van het Ministerie van Financiën fr.	258,668
voor de leden van den Ministerraad (wedde, auto, ambtswoning en kabinet).	

Op de begroting van het Ministerie van Nationale Voorlichting .	48,166
ten laste der gewone begroting.	

Op de begroting van het Ministerie van Ravitailleering	84,999
ten laste der gewone begroting.	

Fr.	391,833
=====	

Het bedrag der uitgaven voor werking der nieuwe departementen, te boeken, op het bijzonder krediet van 2 milliarden, wordt voor het dienstjaar 1939 geraamd op :

8,283,500 frank voor het Ministerie van Ravitailleering. In dit bedrag is een krediet voorzien van 5 miljoen om desgevallend het hoofd te bieden aan uitgaven voor ontruiming der grensgebieden door de bevolking;

769,680 frank voor het Ministerie van Nationale Voorlichting.

5. — *De Staat heeft zijn waarborg verleend aan een leening van het Gemeentekrediet en aan een leening van de Buurtspoorwegen. Waar zullen deze leningen worden geplaatst ?*

De Minister van Financiën kan hierop voor het oogenblik niet antwoorden.

Tijdig zal hij door de leenende organismen worden op de hoogte gesteld van hun bedoeling een beroep te doen op de kapitalenmarkt, om deze verrichtingen in overeenstemming te brengen met de algemeene financieele politiek van de Regeering.

6. — *De nieuwe belastingen gaan nieuw personeel vergen.*

Hoe zal de Regeering deze wetten kunnen doen toepassen vermits een deel van het personeel gemobiliseerd is ?

BESTUUR DER RECHTSTREEKSCH BELASTINGEN.

De nieuwe ontwerpen van belasting zullen geen nieuw personeel vergen, zoo de militaire overheid in de mate van het mogelijke demobilisatie toelaat.

Op 31 October 1939, waren 448 bedienden gedemobiliseerd op een totaal van 932 onder de wapens teruggeroepen bedienden. Mits worde overgegaan tot nieuwe vrijstellingen op groote schaal, zal het personeel vermoedelijk het hoofd kunnen bieden aan elke eventualiteit, dank zij vooral de, soms diepgaande, maatregelen van reorganisatie die reeds werden ingevoerd of staan

te worden ingevoerd in de arbeidsmethoden van de diensten van het Betuur der Rechtstreeksche Belastingen. Doch zoo meer dan 500 bedienden op ongeveer 3.500 onder de wapens moesten worden gehouden, zou het personeel, thans van dienst, door nieuwe elementen moeten worden aangevuld — zoo men de opbrengst der belastingen niet in het gedrang wil brengen, — zoodat, zelfs in dit laatste geval, de bezoldiging der nieuwe bedienden, gevoegd bij de verminderde bezoldiging der gemobiliseerde bedienden, de bezuiniging voorzien onder n^r 1 aanzienlijk zou doen slinken. Gedeeltelijk zou dan nog de bezuiniging overblijven wegens afschaffing van de bezoldiging der agenten als reserve-officier gemobiliseerd

BESTUUR DER DOUANEN EN ACCIJNZEN.

Ondanks de mobilisatie van een deel van het personeel, zullen de nieuwe belastingen inzake tol- en accijnzen, geen nieuw personeel vergen; deze belastingen bedragen enkel verhooging van de rechten.

BESTUUR DER REGISTRATIE EN DOMEINEN.

De nieuwe fiskale ontwerpen verhoogden niet alleen den voet der belastingen, te innen door het Bestuur van Registratie en Domeinen, doch stellen ter beschikking van dit laatste nieuwe en belangrijke middelen van controle, die onmisbaar worden geacht tot beteugeling van het bedrog.

Zoo al de ambtenaren en bedienden, werkzaam in de verschillende takken der talrijke diensten en vooral bij de controle van de overdrachttaxe, onder de wapens moesten worden gehouden, dan lijdt het geen twijfel dat de nieuw genomen maatregelen veel aan haar doelmatigheid zouden inboeten. Het ware dan te vreezen dat het bedrog aanzienlijk zou toenemen en dat de vermoedelijke aanvullende ontvangsten niet zouden worden bereikt. Het ware inderdaad denkbeeldig beroep te doen op tijdelijke bedienden, bij gemis van elementen die vertrouwd zijn met eene even uitgebreide als gespecialiseerde wetgeving. De opleiding der bedienden van dit bestuur is moeilijker dan waar ook.

7. — *Een lid heeft een gedetailleerde vraag gesteld over de toevoegingen aan de begrotingen.* Hij draagt zijn opmerkingen voor als volgt :

1. — Buiten hetgeen wordt aangehaald voor de begroting van Financiën, valt er op te merken dat in al de begrotingen — behalve in deze van de Rijkswacht, Pensioenen, Openbare Schuld, Dotatiën, Kwade Posten en Terugbetalingen, — de toelating wordt voorzien tot overdracht onder de artikelen in verband met de wedden der ambtenaren in actieven dienst, in beschikbaarheid gesteld, en der tijdelijke bedienden.

2. — De Begroting van Openbaar Onderwijs behelst bovendien de toelating tot overdracht tusschen de artikelen 7, 8 en 11.

3. — Ondanks de belofte van den Minister, gedaan te maken met deze practijk, die in strijd is met de Grondwet, stel ik vast dat het kwaad meer en meer uitbreiding neemt.

4. — Trouwens, verschillende begrotingen en namelijk deze van Verkeerswezen (art. 21) van Justitie (art. 6), van Landbouw (art. 13), van Binnenlandse Zaken (art. 16) van Economische Zaken (art. 13) van Arbeid (art. 13), van Openbaar Onderwijs (art. 5 en 11) verleen en aan de magistraten, leden

van Commissiën of van Raden, het recht vacatievergoedingen en andere voordeelen te trekken en zulks in afwijking van artikel 232 der wet van 18 Juni 1869 op de rechterlijke inrichting.

5. — De rechtmatigheid van deze tegemoetkomingen wordt niet betwist Zoo de Regeering acht dat in dit opzicht de opvattingen zijn gewijzigd sedert de voorbereiding van de wet van 1869, en dat men thans kan dulden wat men vroeger meende te moeten verbieden, dat zij dan daarvan late blijken door de indiening van een ontwerp tot wijziging der wet van 18 Juni 1869. Het gaat evenwel niet op dat dergelijke wijziging geschiede door een kunstmatige toevoeging aan de begrooting.

6. — De begrooting van Openbaar Onderwijs bedraagt een wijziging van de organieke wet op het Fonds der Meerbegaafden (art. 16), welke eveneens door middel van een afzonderlijk ontwerp zou moeten worden verwezenlijkt.

7. — Ik wijs nog op de artikelen 2, 3 en 4 van de Begrooting van Verkeerswezen, op de artikelen 2, 3, 4, 5 en 6 van de Begrooting van Landsverdediging, op artikel 2 van de Begrooting van Economische Zaken, op artikel 2 van de Begrooting van Financiën, welke machtiging bevatten de uitgaven der vroegere dienstjaren aan te rekenen; al deze afwijkingen van de organieke wet op de Staatscomptabiliteit zouden, zoo zij moeten worden toegestaan, moeten geschieden bij speciale wetten zooals men dat vóór 25 jaar en meer deed.

8. — Het is een slechte methode van wetgeven, in een begrootingswet die slechts voor een jaar geldt, diverse beschikkingen te behouden die daar niet meer op hun plaats zijn.

9. — Bovendien dient opgemerkt dat over 't algemeen deze bepalingen, tersluiks in de begrootingen gelooft, slecht onderzocht zijn. Ziehier een voorbeeld : In 1935 wordt in de Begrooting van Verkeerswezen een artikel ingelascht, waardoor de Minister gemachtigd wordt tot het heffen van taxes voor de diensten verstrekt bij gelegenheid der controle over den veiligheidsstaat der luchtvaartuigen en vliegtuigmotoren, enz.

10. — Sedertdien werd de machtiging, om dezelfde taxes te heffen, toegevoegd en staat zij er nog in, zonder dat daaromtrent ooit een woord uitleg is gegeven geworden.

11. — Anderzijds, zooals hooger gezegd, daar de begrootingswetten slechts voor een jaar van kracht zijn, moeten deze vreemde bepalingen er van jaar tot jaar ingelascht worden, en bezwaren zij aldus den wetgevenden arbeid. Aldus komen elk jaar in de begrootingen van Verkeerswezen en van Financiën de afwijkingen voor nopens de betaling van sommige schuldvorderingen op de Kas der Rekenplichtigen; daarbij bevat de eerste elk jaar de toelating om aan de « Association Maritime Belge » het beheer over te laten van het schoolschip *Mercator*.

12. — Men kan de vraag opperen of het vraagstuk der budgetaire toevoegingen op zijn plaats is in het verslag over de Begrooting van Financiën, voor deze die de andere departementen aangaan.

13. — Wij antwoorden daarop bevestigend. Inderdaad, het bestuur der begrooting valt onder de bevoegdheid van den Minister van Financiën. Bijgevolg hoort het hem toe ervoor te waken dat de begrootingen opgemaakt worden overeenkomstig de grondwettelijke en wettelijke bepalingen.

14. — Het bestuur van de begrooting is het best geplaatst om de begrotingsontwerpen te verschoonen van alle afwijkingen aan de organieke wetten en deze, zoo noodig, onder vorm van afzonderlijke ontwerpen voor te stellen. Handelt de Minister van Financiën op deze wijze, dan zorgt hij voor vereenvoudiging en klaarheid.

Vermoedelijk zullen de Commissieleden zoo graag als ikzelf het advies van den Minister kennen over de aangehaalde punten.

De Minister heeft hierop als volgt geantwoord :

1. — De overdrachtsbepalingen in verband met de artikelen betreffende de wedden hebben voor doel de aanvragen om aanvullende kredieten te verminderen waartoe onvermijdelijk zouden aanleiding geven de overgang van talrijke Staatsbedienden van den staat van tijdelijken tot vasten bediende of van dien van vasten bediende tot dien van bediende ter beschikking.

Ofschoon zij in strijd zijn met den regel van de begrootingsspecialiteit, toch hebben deze bepalingen een onbetwistbaar praktisch nut, in dezen zin dat zij toelaten de beschikbare kredieten uit te putten. Aldus opgevat dragen zij bij tot de goede orde van de begrooting en mogen zij niet verdwijnen.

2. — Overdrachten werden inderdaad toegelaten van de artikelen 8 en 11 naar artikel 7 (art. 8. — andere uitgaven voor materieel; art. 11. — Reiskosten. Art. 7. — huur, belastingen, enz.). Deze bepaling werd op verzoek van het Departement voorloopig ingevoegd.

4 en 5. — Vacatievergoedingen aan de magistraten. Deze bepalingen werden ingelascht in de ontwerpen van begrooting, op verzoek van het Rekenhof. De Minister van Justitie acht het ongepast aan de Kamers een wetsontwerp voor te leggen tot wijziging van de rechterlijke inrichting.

6. — Wijziging van de wet tot oprichting van het Fonds der meerbegaafden. De wet van 15 October 1921 op het Fonds der meerbegaafden bepaalt dat de toelage van den Staat niet minder mag bedragen dan het totaal bedrag van de gemeentelijke tegemoetkomingen, berekend op voet van fr. 0-30 per inwoner. Gelet op de reserves waarover de gemeentelijke fondsen en die van de arrondissementen beschikken, heeft men gepast bevonden de toelage van den Staat te verminderen met afwijking van de bepalingen der organieke wet; het beding voorzien bij artikel 16-1, regelt dezen maatregel in wettelijk opzicht en er kan geen sprake zijn daaraan een definitief karakter te geven, daar de eventueele uitputting van de reserves de normale toepassing van de hoogerbedoelde bepalingen voor gevolg moet hebben.

7. — Er is geen kwestie van op bedoelde artikelen de aanrekening toe te laten van de achterstallige uitgaven.

9 tot 11. — Deze bepalingen maken het voorwerp uit van een wetsontwerp (of koninklijk besluit) dat thans wordt onderzocht.

12 tot 14. — De Minister van Financiën, door tusschenkomst van het Bestuur der Begrooting, tracht zooveel mogelijk toevoegingen aan de begrootingen te vermijden. Het komt ons wenschelijk voor in een wetsontwerp een reeks bepalingen te vereenigen die regelmatig elk jaar op de begrooting voorkomen. Doch men moet rekening houden met sommige particuliere toestanden in verschillende departementen. Sommige voorgestelde toevoegingen vergemakkelijken de taak van het Bestuur.

Uit de ondervinding blijkt dat bij de uitvoering van de begrooting bezwaren kunnen rijzen waarin moet worden voorzien, zonder evenwel zijn toevlucht te nemen tot een afzonderlijken wetstekst.

Mijn Departement zal evenwel trachten slechts bij hooge uitzondering dit middel aan te wenden.

8. — *Welke zijn de kader- en getalsterkte der hoofddiensten van het Ministerie van Financiën?*

(Zie tabel hieronder).

8. — *Kader en getalsterkte der hoofddiensten van het Ministerie van Financiën.*

BESTUREN.	KADER EN WERKELIJKE GETALSTERKTE DER HOOFDDIENSTEN VAN DE BESTUREN VAN HET MINISTERIE VAN FINANCIËN.					
	Op 1 Januari 1928		Op 1 Januari 1932		Op 1 Januari 1936	
	Kader	Werkelijke getalsterkte	Kader	Werkelijke getalsterkte	Kader	Werkelijke getalsterkte
Algemeen Secretariaat	63	336 (1)	71	236 (1)	70	152 (1)
Bestuur der Thesaurie en Openbare Schuld	227	303	227	236	223	308
Bestuur der Begroeting en der Controle over de uitgaven . .	— (3)	— (3)	— (3)	— (3)	15	22 waarvan 8 rekenplichtigen der vastgelegde uitgaven.
Bestuur der Rechtstreeksche Belas- tingen (Centrale Diensten) . .	56	38 (5)	56	51 (5)	57	55 (5)
Bestuur van het Kadaster (Centrale Diensten)	— (6)	— (6)	9	8	12	16
Bestuur der Douanen en Accijnzen (Centrale Diensten)	224	224	344	344	351	100
Bestuur der Registratie en Domei- nen (Centrale Diensten) . . .	54	68 (7)	54	73 (7)	54	81 (7)

(1) Met inbegrip van de 4^e sectie. — (Oorlogsschade, 276 bedienden op 1 Januari 1928, 166 op 1 Januari 1932, 82 op 1 Januari 1936). — Deze dienst werd gehecht aan de Thesaurie bij koninklijk besluit van 8 Februari 1939 (op 1 November 1939, 19 bedienden).

(2) Met inbegrip van den Dienst der Burgerlijke Slachtoffers van den Oorlog, het Bestuur der Munt en den Centralen Dienst voor Pensioenen.

(3) Bestuur opgericht in 1934.

(4) Oprichting van de Inspectie van Financiën.

(5) Met inbegrip van de gedetacheerde bedienden.

(6) Op datum van 1 Januari 1928, behoorde dit Bestuur bij het Bestuur van de Rechtstreeksche belastingen en van het Kadaster.

(7) Met inbegrip van de gedetacheerde bedienden.

(100)

(N° 79.)

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1939-1940.

SÉANCE DU 30 JANVIER 1940.

**Rapport de la Commission des Finances chargée d'examiner le Projet de loi
contenant le Budget du Ministère des Finances pour l'exercice 1940.**

(Voir le n° 5-XIX du Sénat.)

Présents : MM. VAN OVERBERGH, Président ; BOLOGNE, DE CLERCQ (JOS.),
DEUMENS, DOUTREPONT, HARMEGNIES, LABOULLE, LOGEN, MULLIE, RON-
VAUX et RONSE, rapporteur.

SOMMAIRE.

MONTANT DES CRÉDITS

A. — Administrations Centrales.

	<i>Pages.</i>
I. — Effectif du personnel	6
II. — Conséquences de la mobilisation	7
III. — Le Premier Ministre	10
IV. — La Réforme administrative	13
V. — La réorganisation administrative du Département des Finances	17
VI. — Le Service du budget	18
VII. — Les Dettes de Guerre. — Les Réparations	19
VIII. — La Convention des Marks	19
IX. — Les Dommages de guerre	19
X. — L'Office Central de la Petite Epargne	21
XI. — L'Office de Redressement Economique	21
XII. — La Réforme de la Comptabilité de l'Etat	21
XIII. — Pensions de retraite et pensions des veuves et orphelins	22

B. — *Le Contrôle Gouvernemental.*

Etablissements Parastataux et Etablissements de Crédit et d'Epargne.

I. — Le contrôle des finances. — Le Comité du Budget. — Les Inspecteurs des finances	23
II. — Les Organismes subventionnés par l'Etat.	28
III. — La Commission Bancaire	29
IV. — La Caisse Générale d'Epargne et de Retraite.	32
V. — Office Central du Crédit Hypothécaire	35
VI. — Caisse Centrale de Petit Crédit Professionnel	36
VII. — Caisse Nationale de Crédit aux Classes Moyennes	36
VIII. — Institut National de Crédit Agricole	37
IX. — Le contrôle des organismes parastataux	39

C. — *Trésorerie et Dette Publique.*

I. — Les Comptes	40
II. — La situation du Trésor	41
III. — La Trésorerie et les Fonds de tiers	41
IV. — La Dette publique	41
V. — Les émissions	42
VI. — Amortissements et remboursements	43
VII. — Conversions	43
VIII. — Cotation des rentes au marché du terme à Paris	43
IX. — Emprunts garantis par l'Etat	43
X. — Les engagements de l'Etat	44
XI. — Les engagements totaux de l'Etat	45
XII. — Le Fonds d'amortissement de la Dette publique	45
XIII. — Le Fonds de régularisation du marché des rentes	47
XIV. — Le Fonds monétaire en 1939	48
XV. — Le Service des monnaies en 1939	49
XVI. — La tenue de notre devise en 1939	50
XVII. — Relevé des entrées et sorties d'or	51

XVIII. — Mouvement de la circulation fiduciaire. La circulation de l'or visible et la circulation fiduciaire. — Circulation fiduciaire par coupures. — Le Fonds des Livres Sterling	53
XIX. — La Banque Nationale. — Activité. — Evolution de l'encaisse-or. — Open Market Policy. — Bons du Trésor	55
XX. — Thésaurisation	59

D. — *Les Contributions directes.*

I. — Crédits	60
II. — Personnel	60
III. — Changements à la législation	61
IV. — Dégrèvements	62
V. — Rendement des impôts directs	62
VI. — Recouvrement des impôts en retard	63
VII. — Contribution foncière	63
VIII. — Taxe mobilière	64
IX. — Taxe professionnelle	64
X. — Impôt complémentaire personnel	65
XI. — Contribution nationale de crise	65
XII. — Taxe sur les bénéfices de dévaluation	65
XIII. — Les receveurs des contributions	65

E. — *Enregistrement et Domaines.*

I. — Crédits	66
II. — Personnel	66
III. — Modifications à la législation	66
IV. — Recettes d'impôts en 1939	67
V. — Prévisions de recettes d'impôts pour 1940.	70
VI. — Domaines. — Comités d'acquisition	71
VII. — Séquestres	72
VIII. — Inventaire général des biens de l'Etat	72
IX. — Activités du Service des Domaines	72
X. — Crédits bancaires	73

F. — *Douanes et Accises.*

I. — Crédits	73
II. — Douanes. — Changements de législation	73
III. — Dégrèvements douaniers	75
IV. — Licences	76
V. — Recettes	83
VI. — Importations et Exportations	83
Accises	84
VII. — Modifications	84
VIII. — Recettes	84
IX. — Alcools luxembourgeois	85

G. — *Cadaastre.*

I. — Crédit	86
II. — Personnel	86
III. — Changements de législation	86
IV. — Améliorations	87

H. — <i>Amendements</i>	87
-----------------------------------	----

I. — <i>Questions annexes</i>	90
---	----

MESDAMES, MESSIEURS,

Le budget du Ministère des Finances a fait l'objet depuis plusieurs années d'un examen attentif de la part de la Commission des Finances du Sénat. Instaurant une tradition qui compte plus de trois lustres, vos rapporteurs, MM. Van Overbergh, Coenen et Pierlot, ont, en une étude fouillée analysé régulièrement les principaux chapitres du budget de ce Ministère qui, par son activité et son organisation, intéresse presque toutes les branches de l'activité de la Nation. Il nous a paru utile de suivre la marche du travail de nos distingués prédécesseurs : ce procédé présente l'avantage de fournir la possibilité de trouver, en un exposé mis à jour, des points de repère qui permettent de se rendre compte de la marche et du développement de la chose publique en ce secteur particulièrement important.

Les événements internationaux nous ont cependant poussés à aborder l'étude de certains problèmes nouveaux et de faire le point au sujet de certaines questions qui, par suite de l'évolution des faits et circonstances, sont d'une actualité très grande.

Montant des crédits demandés par le Département des Finances.

Le tableau ci-dessous permettra de comparer le montant des crédits demandés par le Département des Finances pour l'exercice 1940 avec les crédits alloués, pour les exercices précédents (voir tableau comparatif détaillé, pages 134 et 135 du projet de budget) :

1935	Dépenses ordinaires	fr.	350,283,849
	Dépenses exceptionnelles		2,137,000
			352,420,849
1936	Dépenses ordinaires	fr.	374,131,796
	Dépenses exceptionnelles		64,962,673
			439,094,469
1937	Dépenses ordinaires	fr.	393,994,618
	Dépenses exceptionnelles		2,118,572
			396,113,190
1938	Dépenses ordinaires	fr.	401,604,457
	Dépenses exceptionnelles		2,269,132
			403,873,589
1939	Dépenses ordinaires	fr.	429,451,644
	Dépenses exceptionnelles		648,890
			430,100,534
1940	Dépenses ordinaires	fr.	446,420,864
	Dépenses exceptionnelles		463,890
			Fr. 446,884,754

Les causes de l'augmentation des crédits alloués pour les exercices 1938 et 1939 sont exposées aux pages 6 à 25 du rapport de la Commission des Finances qui a été chargée d'examiner le projet de loi contenant le budget du Ministère des Finances pour l'exercice 1939. (*Doc. 85 du Sénat*).

En ce qui concerne l'exercice 1940, l'augmentation des crédits par rapport à 1939 s'établit comme suit :

<i>Nature des dépenses.</i>	<i>Augmentation.</i>	<i>Diminution.</i>
Dépenses de personnel	16,741,228	—
Dépenses de matériel	3,753,870	—
Subsides et subventions.	40,397	—
Travaux et acquisitions.	250,000	—
Dépenses diverses	—	3,816,275
Dépenses exceptionnelles	—	185,000
	20,785,495	4,001,275
Augmentation d'ensemble fr.	16,784,220	

Ainsi que le font ressortir les notes justificatives qui accompagnent le projet de budget pour l'exercice 1940, la cause principale de cette augmentation résulte, à concurrence de 11,504,751 francs, du fait que les traitements de 1940 inscrits au budget ne sont plus affectés de la retenue de 6 p. c. opérée précédemment à titre de participation des agents à la constitution des pensions des veuves et orphelins, compte tenu de la diminution qu'entraîne l'application du régime de mobilité des rétributions à 105 p. c. au lieu de 107.5 p. c.

Pour le surplus, l'augmentation des crédits est justifiée, article par article, dans les notes justificatives (pp. 114 et suivantes du projet de budget).

Sans risque de tomber dans des répétitions superflues et eu égard au chiffre relativement minime de l'augmentation constatée, on ne peut que se référer aux explications détaillées contenues dans les dites notes.

VUE GÉNÉRALE SUR L'ACTIVITÉ DU MINISTÈRE DES FINANCES.

A. — Administrations Centrales.

I. — Effectif du personnel.

a) *Personnel permanent.* — L'effectif du personnel des administrations centrales, des cabinets du Premier Ministre et du Ministre des Finances, ainsi que du Service Central des Pensions, s'élève, pour 1940, à 846 unités contre 1,041 en 1939.

Cette réduction résulte, en ordre principal, du transfert, au Ministère de l'Intérieur, du Service de la Statistique commerciale, en exécution de l'arrêté royal du 7 août 1939, centralisant, au dit département, tous les services de statistique.

b) *Personnel temporaire.* — Le nombre des agents temporaires des Administrations centrales est ramené de 115 unités en 1939 à 41 en 1940.

Cette réduction d'effectifs s'explique par le licenciement de quelques agents temporaires et la nomination, à un emploi définitif, de certains agents de cette catégorie. Ces derniers sont compris dans l'effectif, à l'article relatif aux agents permanents.

c) *Personnel salarié.* — L'accroissement du personnel salarié, en 1940, par rapport à celui de 1939, n'étant que d'une unité, on peut conclure au *statu quo*.

II. — Conséquences de la mobilisation.

Par suite de la mobilisation un trouble profond a été apporté à toutes les administrations de l'Etat tant au point de vue de l'effectif du personnel et du travail à prester que des répercussions financières qu'entraîne le départ momentané de nombreux fonctionnaires et agents.

Les divers départements ont été priés de nous faire connaître les conséquences de la mobilisation, tant au point de vue des réactions budgétaires que de l'exécution du travail qui incombait normalement au personnel mobilisé.

a) *Conséquences budgétaires.*

Les prévisions budgétaires ont été établies suivant la situation existant à la date du 31 juillet 1939. Il n'y a donc pas été tenu compte des conséquences éventuelles de la mobilisation.

Dans l'hypothèse où la mobilisation serait maintenue en 1940, *sur le pied actuel*, la diminution des dépenses de personnel inscrites au projet de budget peut être évaluée à :

pour le personnel des administrations centrales.	fr. 1,100,000
en ce qui concerne le personnel des services extérieurs de l'Administration des douanes et accises.	9,000,000
en ce qui concerne le personnel des services extérieurs de l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines.	4,200,000
en ce qui concerne le personnel des services extérieurs de l'Administration du Cadastre	1,800,000
en ce qui concerne le personnel des services extérieurs de l'Administration des Contributions directes	6,600,000
Total : . . .	22,700,000

Cette dernière administration fait remarquer que la diminution de 6,600,000fr. est purement théorique du fait que, si les 500 agents actuellement rappelés sont maintenus sous les armes en 1940, le personnel actuellement en fonctions devra être renforcé par des éléments nouveaux, afin de ne pas compromettre sérieusement le rendement des impôts (comme il sera exposé ci-après).

b) *Conséquences au point de vue de l'exécution du travail.*

a) *Mesures d'ensemble.* La question de l'exécution du travail qui devait être normalement fourni par les fonctionnaires et agents mobilisés s'est posée dans tous les départements.

Des mesures d'ensemble ont été prises que nous relevons ci-après :

Par circulaire du 14 septembre dernier, N° 1479/343.6, Monsieur le Premier Ministre a recommandé à ses Collègues de veiller au fonctionnement normal des services, le personnel non mobilisé devant se partager, dans toute la mesure du possible, les tâches assumées par les agents sous les armes, même au prix de prestations supplémentaires bénévoles.

A cet effet, les chefs des grandes administrations ont été priés d'examiner d'urgence les mesures à prendre pour assurer avec le personnel dont ils disposent, la marche normale de tous leurs services.

Il n'est pas possible, faute de temps, d'indiquer en détail les conséquences de la mobilisation dans chaque département, tant au point de vue de l'exécution du travail qu'au point de vue budgétaire. La situation des services et du personnel se modifie d'ailleurs chaque jour.

Les demandes de recrutement d'agents temporaires en remplacement des agents mobilisés n'ont, jusqu'à présent, guère dépassé le chiffre de 150, ce qui permet de conclure que les administrations ont répondu à l'appel du Premier Ministre et se sont organisées de manière à faire face aux travaux courants.

En vue de parer aux besoins futurs, le Secrétariat permanent de Recrutement a été chargé d'organiser des épreuves pour la constitution de réserves de recrutement des agents temporaires.

b) En ce qui concerne les administrations du Ministère des Finances, des mesures spéciales ont été prises.

I. — SECRÉTARIAT GÉNÉRAL.

Pour parer, en ce qui concerne le Secrétariat Général, aux effets de la mobilisation, des sursis de rappel, pour une période indéterminée, ont été demandés et obtenus pour sept fonctionnaires et employés, appartenant aux classes de milice de 1915 à 1924.

D'autre part, deux commis-rédacteurs maintenus sous les armes et un commis aux écritures transféré au Ministère de l'Information, ont été remplacés quantitativement et provisoirement par trois préposés des douanes. Toutefois, la bonne marche des services n'a pu être assurée que grâce au zèle accru du personnel resté en activité et aux prestations extraordinaires, non rétribuées, auxquelles se sont volontairement astreints certains collègues des agents rappelés.

Au point de vue budgétaire, les effets de la mobilisation sont pratiquement nuls, puisqu'il n'a été procédé à aucun recrutement d'agents nouveaux. Par ailleurs, les agents rappelés sont rétribués sur les bases déterminées par l'arrêté royal du 27 octobre 1939.

*
* *

2. — ADMINISTRATION DES CONTRIBUTIONS DIRECTES.

Jusqu'à présent, aucune mesure spéciale n'a été prise, vu les démobilisations déjà intervenues et envisagées. Quelques agents des douanes, devenus libres, collaborent toutefois aux travaux des recettes ou contrôles. En attendant de nouveaux licenciements, chacun, dans sa sphère d'action, fait preuve de zèle et de dévouement dans l'accomplissement de la tâche ardue qui est imposée

à tout le personnel. Mais il n'échappera pas que les travaux de l'exercice 1939 devant être terminés pour le 31 mars prochain, l'examen des situations fiscales des contribuables doit être effectué pour cette date, ce qui ne peut évidemment se faire que par du personnel qualifié. Ceci implique le retour à leur tâche normale des contrôleurs, vérificateurs et commis techniques mobilisés, lesquels ne peuvent être remplacés au pied levé. Il s'y ajoute que l'examen des situations fiscales doit être fait avec soin, dévouement à la chose publique et dans l'esprit d'assurer à l'établissement de l'impôt l'application des principes de justice distributive qui sont à la base du régime fiscal; il est à craindre que ce résultat ne puisse être obtenu, car le concours d'un personnel nouveau non formé ne pourra pas être concluant en cette matière.

3. — ADMINISTRATION DES DOUANES ET ACCISES.

Le volant de mobilisation constitué au service du personnel à l'Administration Centrale est assuré à l'aide des « Contrôles de mobilisation », indiquant à tout moment la situation exacte des effectifs des divers offices et postes des services extérieurs. Ces offices et postes sont, autant que possible, composés d'agents non mobilisables en nombre suffisant pour qu'en toute éventualité le service puisse être continué sans interruption en attendant les renforts éventuellement nécessaires.

Grâce à ces mesures, le Service des Accises fonctionne dans des conditions satisfaisantes.

De même en douane, des démobilisations s'étant d'ailleurs produites, le personnel subalterne nécessaire pour la surveillance aux frontières est actuellement suffisant.

Des agents de cette catégorie exerçant à l'intérieur du pays, sont par contre devenus disponibles par suite de la réduction de certains trafics et ont, de ce fait, été mis à la disposition d'autres Administrations où des renforts étaient demandés. Il a ainsi été détaché à l'Administration des Contributions 156, à celle du Cadastre 23, à celle de l'Enregistrement 14 agents.

Quant au personnel technique resté en fonction, il ne peut en général qu'avec peine assurer la marche normale du service. Par endroits, il y a pénurie de vérificateurs, notamment à Bruxelles, où, dans ces derniers temps, le trafic a tendance à redevenir normal.

Forcément, l'efficacité des vérifications doit quelque peu se ressentir de cet état de choses.

4. — ADMINISTRATION DU CADASTRE.

Pour parer aux répercussions de la mobilisation sur la marche des *services actifs* (mobilisation d'un nombre important de titulaires de ressorts du Cadastre) l'Administration détache dans les ressorts des géomètres, surnuméraires, voire des dessinateurs du service sédentaire des Conservations; dans quelques cas il est fait appel aux services de stagiaires travaillant sous la surveillance de géomètres ou de contrôleurs.

Les bureaux des Conservations se trouvent ainsi dépourvus d'une partie importante de leur personnel technique; d'où résultent des difficultés pour l'exécution normale du travail courant. L'activité des agents qui restent est redoublée et forcément s'impose le recours à des prestations extraordinaires

particulièrement pour les travaux dont dépend le prompt enrôlement de la contribution foncière.

Certaines conservations ont pu obtenir le concours passager de quelques préposés de l'Administration des Douanes et Accises rendus disponibles par la diminution du commerce international. Ces agents ne peuvent s'occuper que de travaux d'écritures.

Il se peut que le manque d'activité du marché immobilier diminue dans une certaine mesure en 1940 le travail des mutations cadastrales. Quoi qu'il en soit, l'Administration espère pouvoir faire face à la *tâche principale* en retardant certains travaux qui malheureusement viendront grossir encore l'arriéré déjà considérable de certaines sections. Elle s'efforcera de ne recourir que contrainte et forcée à la réserve d'agents temporaires dont le recrutement est envisagé par le Secrétariat Général de Recrutement.

5. — ADMINISTRATION DE L'ENREGISTREMENT ET DES DOMAINES.

En ce qui concerne l'administration de l'Enregistrement et des Domaines, les mesures suivantes ont été prises :

1^o l'octroi d'un sursis de rappel a été sollicité en faveur de tous les agents rappelés dont la présence sous les armes, compte tenu de leur affectation militaire, ne serait pas jugée absolument indispensable. Notons qu'un petit nombre de sursis a été accordé;

2^o conformément aux instructions générales en la matière, les congés pour convenances personnelles ont été supprimés, sauf s'ils sont justifiés par des motifs jugés péremptoires;

3^o les pouvoirs nécessaires ont été conférés aux fonctionnaires dirigeants des services extérieurs en vue de prendre toutes les mesures requises et, notamment, de procéder à toutes permutations utiles pour assurer la marche de ces services; spécialement, les directeurs provinciaux ont été invités à se concerter avec leurs collègues des autres administrations pour l'utilisation mutuelle du personnel inférieur qui serait inemployé. Mais l'application de cette dernière disposition restera forcément très limitée.

Au point de vue de l'exécution du travail, le rappel et le maintien sous les armes de nombreux fonctionnaires et agents cause les plus sérieuses entraves. Malgré le dévouement dont fait preuve le personnel demeuré en fonctions, il n'est pas possible, si l'on considère que l'effectif normal est déjà excessivement réduit, d'assurer le fonctionnement des services comme en temps ordinaire : chacun doit limiter son activité aux affaires les plus importantes, de manière à ce que le rendement des impôts soit affecté le moins possible.

Il est à prévoir cependant, que, compte tenu du ralentissement des affaires et de la pénurie de personnel dont souffre l'administration de l'enregistrement et des domaines, la mobilisation aura de sérieuses répercussions au point de vue budgétaire. Nous manquons encore de données pour chiffrer le montant de la moins-value qui affectera fatalement la rentrée des impôts.

III. — Le Premier Ministre.

Il est incontestable que dans les derniers temps des réformes de structure importantes ont eu lieu, elles passent souvent inaperçues, mais elles n'en sont pas moins importantes.

Le « Centre d'études pour la réforme de l'Etat » (*La Réforme de l'Etat*, 1937, p. 24) constate que « depuis la guerre le premier Ministre jouit sur ses collègues d'une réelle suprématie. Cette primauté, qui est nécessaire, ne doit pas être nécessairement sanctionnée par un texte abstrait, mais doit pouvoir s'affirmer concrètement, grâce aux différentes réformes » proposées entre autres par le Centre d'études.

Celui-ci suggère que le Premier Ministre ne devra pas être chargé de la gestion d'un département ministériel. La besogne de direction et de coordination est suffisamment lourde pour absorber toute son activité. D'autre part, pour exercer sa mission de chef, le Premier Ministre doit disposer de services d'information. Le Centre d'études fait d'autres suggestions qui sortent du cadre du présent rapport. Tenant compte du fait que le Cabinet du Premier Ministre n'a pas de budget propre, que, d'autre part, l'activité et l'autorité du Premier Ministre s'affirment de jour en jour être plus effectives, il nous a semblé utile de donner un aperçu sur l'organisation du Cabinet du Premier Ministre et des Services qui en relèvent.

*
* *
*

I. — CABINET DU PREMIER MINISTRE.

Budget.

N'étant pas constitué en département, le Cabinet du Premier Ministre ne possède pas de budget propre. Ses crédits, sauf ceux sur lesquels s'imputent certaines dépenses de personnel dont il sera parlé plus loin, sont incorporés au budget du Ministère des Finances. Le tableau ci-joint énumère les rubriques à consulter au projet de budget de ce Département pour l'exercice 1940.

Composition.

Le Cabinet du Premier Ministre comprend :

- 1 chef du Cabinet;
- 1 chef adjoint du Cabinet;
- 1 secrétaire du Cabinet;
- 1 secrétaire particulier;
- 2 chargés de mission;
- 4 attachés;
- 1 traducteur;
- 3 préposés au service de l'expédition et des archives;
- 7 préposés au service de la sténographie;
- 8 huissiers et gens de service;
- 2 téléphonistes.

Certains membres de ce personnel ont été recrutés en dehors de l'administration. Leur mission est temporaire. Les rétributions dont ils jouissent sont à charge du budget du Ministère des Finances. Les autres membres du personnel sont des fonctionnaires et agents détachés de divers départements, lesquels continuent à supporter la charge de leurs traitements.

Relèvent également du Premier Ministre, le service d'administration générale et le Secrétariat permanent de recrutement. Un chapitre spécial leur sera consacré.

Mission et compétence.

Au Premier Ministre incombent la direction et la coordination de la politique générale du Gouvernement. C'est vers lui que convergent les affaires qui requièrent l'intervention collective des membres du Gouvernement et sont, à ce titre, soumises au Conseil de Cabinet dont il assume la présidence. Ressortissent également à sa compétence les contacts à établir pour le traitement des questions qui impliquent l'intervention de plusieurs départements. Le Premier Ministre est assisté par le personnel de son Cabinet dans les travaux qui découlent de ces attributions. Dans les mêmes conditions d'assistance, il instruit les requêtes qui lui sont adressées par des particuliers ou des collectivités et y donne la suite nécessaire.

2. — SERVICE D'ADMINISTRATION GÉNÉRALE.

Mission et compétence.

Le Service d'Administration Générale a été créé par l'arrêté royal du 30 mars 1939 qui définit ainsi sa mission : il est chargé d'élaborer et de proposer les mesures relatives à l'organisation administrative, de suivre leur application et de les coordonner.

Il agit dans ce but par voie de suggestions, d'avis et d'enquêtes.

Il considère, en outre, toutes questions relatives au statut du personnel.

Enfin il assure l'exécution de l'arrêté royal du 26 août 1939, transférant au Premier Ministre une partie de la compétence du Comité du Budget.

Le Service d'Administration Générale est placé sous l'autorité du Commissaire royal à la Réforme administrative pendant la durée de sa mission.

Composition.

Le cadre du Service comprend : cinq fonctionnaires dont un chef de service et quatre conseillers d'administration.

Les effectifs actuels comprennent uniquement le chef de service et deux conseillers. En outre deux fonctionnaires de l'Administration du budget sont temporairement détachés au Service d'Administration Générale. Le personnel de secrétariat et d'expédition comprend :

4 sténo-dactylographes;	{	Il est en même temps à la disposition du Commissaire royal à la Réforme administra- tive.
1 commis;		
2 huissiers.		

Budget.

Les crédits nécessaires au fonctionnement du Service sont incorporés au Budget du Ministère des Finances.

Tout comme ceux du Cabinet du Premier Ministre, les crédits figurent à l'article 48 du projet de Budget pour 1940.

3. — SECRÉTARIAT PERMANENT DE RECRUTEMENT DU PERSONNEL DE L'ÉTAT.

Mission et compétence.

Le Secrétariat permanent a été institué par arrêté royal du 22 février 1938.

En un rapport daté du 15 avril 1939, le Secrétaire permanent de recrutement rappelle que le but et le rôle de la nouvelle institution avaient été définis dans le rapport soumis au Roi avant l'approbation du projet de Statut :

« ... En vue de créer un esprit nouveau et d'assurer l'impartialité complète du recrutement, toutes les épreuves seront subies devant un organisme central et indépendant appelé Secrétariat permanent de recrutement. Cette centralisation a pour but d'assurer une égale compétence des jurys et l'uniformité de leur appréciation, mais surtout d'éviter toute intrusion du favoritisme dans le recrutement et d'assurer la stricte équité dans l'organisation des épreuves. » Le rapport avait souligné, d'autre part, la gravité de la mission du Secrétaire permanent, qui, par sa position essentiellement indépendante, était appelé à exercer une véritable magistrature (III, 6).

Le Secrétariat fut installé au n° 29 de la rue du Méridien, à Bruxelles en un immeuble que le Ministère des Travaux Publics et de la Résorption du chômage a mis à sa disposition.

Un arrêté royal du 31 mars 1938 donna au Chef du Secrétariat l'assistance d'un Secrétaire permanent adjoint.

Le rapport du Secrétaire permanent de recrutement déclare que l'expérience de quelques mois, pendant lesquels les recrutements ont, d'ailleurs, été soumis à des mesures restrictives est encore trop insuffisante pour permettre d'indiquer, dès à présent, comment, en tenant compte de tous les besoins, il conviendra de constituer les cadres définitifs du Secrétariat permanent.

Composition.

Le personnel de cet organisme se compose du Secrétaire permanent, du Secrétaire permanent adjoint, d'un directeur, d'un inspecteur, d'un chef de bureau, de cinq rédacteurs, deux commis, un classeur, trois huissiers et gens de service.

Budget.

Comme ceux du Cabinet du Premier Ministre et du service d'administration générale, les crédits du Secrétariat permanent sont inscrits au budget du Ministère des Finances. (art. 46 du projet de Budget pour 1940).

IV. — La Réforme administrative.

Il a paru utile d'être fixé sur la mission et le travail accompli par le Commissaire royal à la Réforme administrative, de connaître les dépenses de ses services et d'en avoir la justification et d'apprendre les résultats de cette activité.

A. — MISSION.

M. Camu a été nommé pour la première fois Commissaire royal à la Réforme administrative par l'Arrêté royal du 10 octobre 1936.

L'article 2 définit comme suit sa mission : « Il est chargé de présenter au Gouvernement... un rapport contenant des propositions précises tendant à réaliser une réforme des administrations de l'Etat. Il examine notamment les questions suivantes :

1° attributions des divers départements ministériels leur répartition et leur regroupement éventuel;

2^o organisation interne des départements ministériels;
3^o méthodes de travail au point de vue du rendement et de la célérité des travaux;

4^o moyens matériels à mettre à la disposition des services publics (locaux de travail, mobilier, matériel de bureau, etc...;

5^o statut du personnel, notamment au point de vue du recrutement, de l'avancement, des attributions, des prestations, de la discipline, des rétributions, des incompatibilités, de la mise à la retraite, etc...

La première mission du Commissaire royal a été prorogée jusqu'au 31 mars 1938.

Sa deuxième mission a pris cours le 1^{er} juin 1938 (arrêté royal du 31 mai 1930). Elle était à nouveau définie comme suit : (art. 2) : « Le Commissaire royal peut, à tout moment, présenter au Gouvernement des propositions ayant pour objet d'assurer à l'administration un fonctionnement meilleur ou plus économique. A cette fin sa compétence s'étend notamment aux objets énumérés à l'article 2 de l'arrêté royal du 10 octobre 1936 ».

L'article 3 prévoit que le champ des investigations du Commissaire royal s'étend à toutes les administrations de l'Etat ainsi qu'aux établissements et offices publics y assimilés. En outre, en vertu de l'article 6, il est chargé de surveiller l'exécution de toutes mesures de réforme administrative, et notamment de :

- 1^o l'application du Statut des agents de l'Etat;
- 2^o l'exécution du programme de construction des bâtiments administratifs arrêté par le Conseil des Ministres;
- 3^o la refonte des règlements relatifs à la rétribution des agents de l'Etat;
- 4^o l'organisation du travail et la refonte des cadres des administrations.

B. — TRAVAUX ACCOMPLIS PAR LE COMMISSAIRE ROYAL.

Première mission :

On peut citer parmi les principaux travaux du Commissaire royal pendant la durée de sa première mission :

Elaboration du Statut des agents de l'Etat (terminé au mois de mars 1937 et publié sous forme de rapport);

Rapport sur la réorganisation du Ministère de l'Agriculture (mars 1937);

Rapport sur la réorganisation du Ministère des Affaires économiques (mai 1937);

Rapport sur les bâtiments administratifs (1 volume, août 1938);

Rapport sur la rétribution des agents de l'Etat (remis au Premier Ministre en avril 1938).

Deuxième mission :

a) du 1^{er} juin 1938 au 1^{er} juin 1939.

Le rapport annuel publié par le Commissaire royal le 1^{er} juin 1939, en exécution de son arrêté de nomination, détaille les divers travaux et rapports qu'il a accomplis durant cette année. Ces travaux comprennent notamment :

L'élaboration de 10 arrêtés royaux d'exécution du Statut des agents de l'Etat ;
de 46 rapports sur la réorganisation des administrations et services publics ;
de 420 avis sur les dossiers soumis par le Comité du budget ;
L'examen d'une centaine de référés à la demande du Premier Ministre.

b) Depuis le 1^{er} juin 1939, le Commissaire royal a poursuivi sa mission dans les divers domaines de la réorganisation administrative.

En ce qui concerne l'exécution du Statut des agents de l'Etat on peut citer :

Le projet d'arrêté royal sur les peines disciplinaires ;

Les projets sur la mission des magistrats et des membres du corps enseignant supérieur dans les cadres administratifs ;

Le projet de Statut du personnel enseignant ;

La surveillance de l'exécution des projets d'arrêtés antérieurs qui ont reçu l'agrément du Roi.

En ce qui concerne la réorganisation administrative proprement dite :

Rapport sur la coordination de l'action économique du Gouvernement en temps de mobilisation ;

Organisation du Ministère du Ravitaillement ;

Réorganisation du Ministère des Affaires économiques ;

Création du Service d'administration générale qui assume désormais, sous l'autorité du Commissaire royal, la mission que ce dernier a exercée jusqu'ici en surveillant l'exécution des mesures de réforme administrative, et en assurant un contrôle central des cadres, des effectifs et de l'organisation de tous les services publics.

C. — COMMENT LES DÉPENSES AFFÉRENTES AU COMMISSARIAT ROYAL SONT-ELLES JUSTIFIÉES ?

1^o Budget de 1939.

Les dépenses du Commissariat royal figurent à l'article 44 du budget du Ministère des Finances pour une somme de 629,500 francs. Cette somme comprend notamment le traitement du Commissaire royal (80,000 francs) ;

Le traitement du personnel attaché au Commissariat royal ;

Les indemnités à prévoir pour collaborations de traducteurs et de personnes étrangères à l'administration ;

Les dépenses de matériel (locaux, chauffage, communications, impression de rapport, frais de bureau).

Il y a lieu de déduire de ce chiffre global la rémunération des fonctionnaires détachés au Commissariat royal et non remplacés dans leur administration d'origine : 163,000 francs, ce qui réduit le budget du Commissariat royal à 466,500 francs.

Dans la réalité, ce chiffre ne sera pas atteint.

2^o Budget pour 1940.

La mission du Commissaire royal expire le 3 mai 1940 et son budget ne doit donc être dressé que pour une durée de cinq mois.

D'autre part, la création au Cabinet du Premier Ministre du Service d'Administration Générale a fortement allégé les dépenses du Commissariat, le Com-

missaire royal disposant du personnel d'exécution rétribué à l'intervention du Service d'Administration Générale.

Le budget propre du Commissariat royal ne comprendra donc que le traitement de Commissaire royal et d'une secrétaire pendant cinq mois, plus des frais de gestion, dont voici le détail :

Traitement du Commissaire royal	$\frac{80,000 \times 5}{12}$	33,333 35
Traitement d'une secrétaire	$\frac{18,000 \times 5}{12}$	7,500 »
Frais de gestion		40,000 »
Total . . fr.		80,833 35

D. — ECONOMIES RÉALISÉES PAR LA RÉFORME ADMINISTRATIVE.

L'ensemble des mesures de réorganisation proposées par le Commissaire royal tend en dernière analyse à assurer un rendement plus économique des administrations et l'abaissement des dépenses publiques.

Mais beaucoup de ces propositions, à supposer qu'elles soient adoptées, et qu'une fois adoptées elles soient exécutées n'ont des conséquences tangibles qu'après réalisation complète.

Chacun des projets cités plus haut a conclu, moyennant revision des méthodes, à la possibilité d'un rendement supérieur avec des effectifs et des dépenses réduits, parfois dans une proportion très considérable.

Cela exige, de la part des exécutants, la volonté de réaliser non des mesures fragmentaires, mais un plan d'ensemble.

Les économies à réaliser portent à la fois sur les dépenses de matériel et les dépenses de personnel.

En ce qui concerne ces dernières, la mobilisation de l'armée a pour effet de retarder dans de nombreux cas les économies de personnel possibles, les effectifs réduits des administrations étant tous nécessaires à la bonne marche des services.

En attendant les effets à longue échéance des réorganisations entreprises, on peut constater, dès à présent, que l'activité du Commissaire royal à la Réforme administrative a permis à de nombreuses reprises, soit la réalisation d'économies positives, soit de freiner la tendance à l'augmentation des dépenses administratives.

Citons-en quelques exemples récents :

1^o Le contingentement du recrutement des agents de l'Etat décidé par deux arrêtés royaux des 18 avril 1938 et 17 avril 1939;

2^o Le rejet de nombreuses demandes de recrutement soumises au Comité du Budget et au sujet desquelles le Commissaire royal a donné un avis défavorable. Depuis le 1^{er} mai 1938 jusqu'au 30 juillet 1939, ces rejets ont porté sur 254 agents;

3^o Diverses mesures de réorganisation ont donné un effet immédiat et important :

a) la mécanisation de la confection des rôles à l'Administration des Contributions. Cette mécanisation est actuellement réalisée. Elle permet, au moyen d'un effectif réduit, d'effectuer mécaniquement des travaux qui exigeaient antérieurement des centaines d'agents. Elle sera suivie à brève échéance d'une refonte complète de l'organisation des contributions qui permettra, sans doute, la suppression d'un certain nombre de contrôles et de recettes.

b) la création d'un Office central de liquidation des traitements qui centralise la liquidation au moyen de machines à statistiques de la rémunération de tous les agents de l'Etat, et permettra la résorption de tous les effectifs qui, dans chaque département, se consacraient à cette tâche;

c) la centralisation de tous les services de statistiques à un Office central, permet également d'entrevoir la résorption de nombreux effectifs.

V. — La réorganisation administrative du Département des Finances.

En corrélation avec les études entreprises par le Commissariat royal à la réforme administrative, le Département des Finances a poursuivi l'examen des mesures de réorganisation ou d'adaptation au Statut intéressant ses diverses administrations.

Dans le domaine des mesures de réorganisation propres au Département des Finances, il convient de citer :

1^o L'arrêté royal du 8 février 1939 qui porte réorganisation du Secrétariat général et des administrations centrales du Département des Finances.

Les dispositions principales que traduit le dit arrêté comprennent la détermination des attributions du Secrétaire général et des chefs d'administration, la création au Secrétariat général d'un Service d'études et de documentation et d'un Service d'organisation générale; l'institution d'un service unique du personnel pour les quatre administrations suivantes : Contributions directes; Douanes et Accises; Enregistrement et Domaines; Cadastre, service placé sous l'autorité du Directeur général chef d'administration le plus ancien en grade; l'institution du Conseil de direction et des collèges des chefs de service; le regroupement de certains services et de certaines attributions, tel le rattachement à l'administration de la Trésorerie et de la Dette publique, de l'Administration des Monnaies, du Service central des pensions et du Service chargé de l'apurement des dommages de guerre aux biens et aux personnes;

2^o Le transfert au Département de l'Intérieur du Service de la Statistique commerciale;

3^o L'institution, à l'Administration de la Trésorerie et de la Dette publique du Service central de liquidation des traitements, créé par l'arrêté royal du 20 janvier 1939;

4^o La mécanisation des services d'établissement des rôles à l'Administration des Contributions directes et aussi de certains bureaux importants des douanes.

En ce qui a trait aux mesures d'exécution du Statut, il est rappelé que les projets de règlements organiques nouveaux de chacune des administrations ont été élaborés dès 1938. Toutefois, ceux-ci n'ont pu, à ce jour, être suivis de réalisations complètes du fait que bon nombre de celles-ci sont subordonnées à l'intervention d'une réglementation d'ensemble qui, de par le Statut, doit faire l'objet d'une consultation préalable du Comité interdépartemental du personnel.

VI. — Le Service du budget.

A la clôture de l'exercice, la balance des recettes et des dépenses budgétaires pour les exercices 1938, 1939 et 1940 s'établit comme suit :

EXERCICE 1938 (en millions de francs).

Budgets.	Recettes.	Dépenses.	Excédent	
			des recettes.	des dépenses.
Ordinaire	11,115	12,071	—	956
Extraordinaire . .	29	1,727	—	1,698
	11,144	13,798	—	2,654

L'excédent probable des dépenses du budget général est donc de 2,654 millions de francs. Le budget ordinaire présentera un déficit probable de 956 millions de francs.

EXERCICE 1939 (probable).

Budgets	Recettes.	Dépenses.	Excédent	
			des recettes.	des dépenses.
Ordinaire	11,199	11,978	—	779
Extraordinaire . .	29	1,789	—	1,760
Crédit spécial de 600 millions	—	150	—	150
Crédit spécial de 3,100 millions	—	2,800	—	2,800
	11,228	16,717	—	5,489

L'excédent des dépenses du Budget général est donc de 2,539 millions de francs. En y comprenant les crédits spéciaux de 600 et de 3,100 millions, cet excédent est porté à 5,489 millions.

EXERCICE 1940 (PROPOSITIONS BUDGÉTAIRES)
(en millions de francs.)

Budgets	Recettes.	Dépenses.	Excédent	
			des recettes.	des dépenses.
Ordinaire	11,656 1,199 (1)	15,810 (2)	—	2,955
Extraordinaire . .	28	2,881 (2)	—	2,853
Crédit spécial de 600 millions	—	450	—	450
Crédit spécial de 3,100 millions	—	300	—	300

(1) Le rendement présumé des nouveaux impôts a été évalué à 1,274 millions dont 75 millions ont été compris dans le budget des Voies et Moyens.

(2) Y compris les crédits additionnels de mobilisation, s'élevant à 4,161,115,972 fr. à l'ordinaire et à 649,240,000 à l'extraordinaire.

VII. — Les dettes de guerre. — Les Réparations.

La situation ne s'est pas modifiée au cours de l'année 1939.

VIII. — La Convention des Marks.

L'accord du 13 juillet 1929 fixe le montant des annuités à payer par l'Allemagne (loi du 11 avril 1930).

L'annuité s'élève pour la période du 1^{er} avril 1933 au 31 mars 1941 à 26 millions de Rm. payables par mensualités.

Un *modus vivendi* a été conclu le 5 octobre 1933 d'après lequel 75 p. c. du montant des versements effectués en vertu de l'Accord précité seraient transférés directement en devises, les 25 p. c. restants seraient versés au compte bloqué du Gouvernement Belge chez la Konversionskasse für Deutsche Auslandsschulden et pourraient être utilisés pour le paiement d'exportations additionnelles de marchandises allemandes en Belgique.

Le 14 avril 1934, le Gouvernement du Reich suspend les transferts directs, par suite de la pénurie des devises. En fait, tous les versements sont effectués au compte bloqué.

Le déblocage des marks s'effectuera dorénavant conformément à l'Accord des paiements du 27 juillet 1935.

La situation de notre compte bloqué au 1^{er} novembre 1939 accuse un solde créditeur de Rm. 108,424,851-51, soit au cours de fr. 11-90 par Rm. : fr. 1,290,255,732-99.

L'évaluation de notre créance sur l'Allemagne est basée sur un cours fictif du mark. Si nous considérons la valeur d'achat de cette devise bloquée, nous devons diminuer notre créance d'au moins 60 p. c.

Cependant les versements directs effectués en vertu de l'Accord des paiements sont calculés au cours du jour de la Bourse de Berlin (fr. 11-90) et se sont élevés pour les dix premiers mois de 1939 à fr. 51,235,086-45.

Le déblocage des 25 p. c. conformément au *modus vivendi* est actuellement insignifiant, le Gouvernement du Reich exigeant qu'une partie des achats de marchandises effectués en Allemagne soit payée en devises libres.

Conclusion.

L'extinction de la dette allemande au titre de la convention des marks est extrêmement lente, attendu que moins d'un quart seulement de l'annuité est transféré directement en belgas au Trésor belge.

IX. — Les Dommages de guerre.

Les juridictions siégeant en matière de dommages aux biens sont encore saisies d'un certain nombre de litiges de nature compliquée et se voient parfois amenées à accorder encore des délais pour les remplois. En conséquence, les comptes en matière de dommages de guerre ne peuvent encore être clôturés.

Le personnel s'occupant des dommages aux biens est réduit à un minimum indispensable sous l'autorité d'un directeur exerçant en ordre principal d'autres fonctions. Il a à répondre à de fort nombreuses demandes de renseignements

au sujet des dossiers clôturés, émanant d'héritiers, de notaires, de sinistrés eux-mêmes, etc., et le nombre de ces correspondances est encore d'environ 200 lettres par mois en moyenne.

Le nombre des recouvrements pour non-emploi est assez considérable également et nécessite souvent l'intervention des juridictions ordinaires.

Le contrôle de la Cour des Comptes provoque un travail considérable et des recherches parfois longues.

Il existe aussi un nombre restreint de litiges de l'ancien Office des Régions dévastées, mais ce contentieux est fort épineux.

Bref, l'activité de ce qui reste de ce service est certainement en forte décroissance quant au nombre d'affaires, mais celles qui restent à régler sont, de par leur nature contentieuse même, embrouillées et difficiles. Elles se résorbent cependant avec un minimum de heurts et avec toute la diligence possible, eu égard au personnel restreint appelé à les traiter.

Relevé des jugements rendus :

1935		434,995
1936		435,394
1937		435,619
1938		435,729
1939		435,885

Transactions :

1935		508,398
1936		508,865
1937		508,965
1938		508,997
1939		509,026

Transactions des Fédérations coopératives :

123,318, sans changement.

Au total :

1935		1,066,711
1936		1,067,577
1937		1,067,902
1938		1,068,044
1939		1,068,229

Accroissement des paiements effectués en capitaux et intérêts :

Fin 1935.	 fr.	12,127,454,974	23
» 1936.		12,157,454,974	23
» 1937.		12,190,454,974	23
» 1938.		12,202,672,503	65
» 1939.		12,210,757,758	14

X. — Office Central de la Petite Epargne.

Au 31 décembre 1938, les avances consenties s'élevaient, à fr.	347,219,948
dont avaient été remboursés	26,861,004

laissant un encours de fr. 320,358,944

Au 30 septembre 1939, cet encours s'élevait à 361,121,000 francs.

Les opérations se dénouent suivant le rythme prévu et dans maints cas un abrègement des délais de remboursement peut être envisagé.

Dans l'état actuel des opérations, aucune présomption de pertes à charge de l'Office ne doit être envisagée.

XI. — L'Office de Redressement Economique (O. R. E. C.).

Cet organisme a été supprimé par l'arrêté-loi n° 67 du 30 novembre 1939, article 6. (*Moniteur*, du 1^{er} décembre 1939.)

XII. — Réforme de la comptabilité de l'Etat.

L'Administration de la Trésorerie a mis en application, le 16 août 1939, certaines réformes modifiant les méthodes suivies antérieurement en ce qui concerne :

a) les paiements effectués par l'Etat à l'intervention de l'Office des chèques postaux;

b) l'approvisionnement en numéraire des comptables des postes.

Le nouveau mode d'alimentation des bureaux de poste, en permettant à ces derniers, au moment de la crise internationale, de satisfaire sur le champ et sans limitation aux importants retraits des titulaires de livrets d'épargne et de comptes chèques postaux, a contribué à calmer les craintes du public; il a pu en résulter une certaine réduction du nombre et de l'importance des retraits.

Une seconde réforme, plus importante que la précédente au point de vue de la clarté des écritures, a été préparée en ce qui concerne les sommes encaissées par l'Etat à l'intervention de l'Office des chèques postaux; mais sa réalisation a dû être retardée *sine die* par suite de la mobilisation d'un pourcentage important du personnel de l'Administration.

Les réformes qui précèdent s'intègrent dans un plan général étudié de manière à rendre possible la connaissance journalière ou tout au moins fréquente de la situation du Trésor et du Budget.

Le vœu exprimé par la Commission à cet égard, en son rapport sur le Budget du Ministère des Finances de 1939, n'est donc pas encore réalisé, espérons que les événements ne feront que postposer l'adoption des mesures adéquates qui permettront au Parlement d'exercer la première de ses fonctions : le contrôle permanent et relativement aisé des finances de l'Etat.

XIII. — Pensions de retraite et pensions des veuves et orphelins.

Les travaux déjà effectués par le Commissaire Royal aux Pensions peuvent se résumer chronologiquement comme suit :

1^o Suggestions relatives à des économies immédiates qui peuvent être réalisées sans l'intervention du législateur.

Il ne s'agit pas, bien entendu, d'économies massives susceptibles d'alléger les budgets très prochains, mais de certaines dispositions ayant pour but d'éviter des abus et de diminuer les dépenses pour l'avenir. Il s'agit, en ordre principal, des pensions anticipées accordées trop généreusement dans le régime actuel. Des instructions données par le Gouvernement diminuent, dans une certaine mesure, l'afflux de ces nouvelles pensions. Il y a lieu de citer également les arrêtés-lois n^o 35 et 46, respectivement des 10 août et 14 septembre 1939 qui remplacent les anciennes commissions des pensions par le Service de santé administratif du Ministère de la Santé publique.

D'autre part, le Commissaire Royal aux Pensions a attiré l'attention du Gouvernement sur la charge extrêmement lourde résultant des augmentations accordées aux agents de l'Etat très proches de leur retraite. On a évité que de telles augmentations se produisent encore.

La question des cumuls a également été effleurée sans toutefois donner de résultat immédiat, l'intervention du législateur étant nécessaire. Il en est de même en matière de pensions sociales.

2^o La création d'un Fonds de Dotations englobant les dépenses pour majorations de pensions de vieillesse et les pensions de guerre a été proposée et réalisée par l'arrêté-loi n^o 16 du 22 juillet 1939. Ce Fonds remplace l'ancien Fonds de Dotations créé en vue du financement des majorations gratuites des rentes de vieillesse, et qui avait une durée de 99 ans. Le nouveau Fonds de Dotations n'a qu'une durée de 35 ans; il permet d'assurer le financement non seulement des majorations de rentes de vieillesse mais aussi des pensions de guerre. Il ne s'agit pas d'économies, mais d'une meilleure répartition des dépenses afin d'alléger les budgets actuels.

3^o Un rapport sur les pensions civiles a été déposé le 8 mai 1939. Son impression a été autorisée par M. le Premier Ministre; sa publication n'est plus qu'une question de jours.

Ce rapport indique quels sont les moyens qu'il y a lieu d'utiliser pour éviter que les charges des pensions ne continuent à croître dans des proportions excessives. Il en est résulté :

Un projet de création d'une Caisse Autonome des Pensions civiles et militaires qui est actuellement à l'étude au Département des Finances.

4^o Le Commissaire Royal aux Pensions a également déposé un projet de Rapport sur les Pensions de Vieillesse.

Ce document est soumis à l'examen du Département du Travail et de la Prévoyance Sociale.

B. — Le Contrôle gouvernemental.

I. — Le contrôle des finances. — Le Comité du Budget. — Les inspecteurs des finances.

A. — DÉPASSEMENTS DE CRÉDITS.

Le rapport précédent insistait sur les prérogatives spéciales du Ministre des Finances, en rapport nécessaire avec la responsabilité qui lui est propre. Il rappelait notamment l'efficacité de la comptabilité des dépenses engagées en soulignant cependant qu'elle pourrait être plus étendue encore si le Conseil des Ministres, restant dans l'esprit de la loi, s'abstenait, en dehors de cas vraiment exceptionnels, d'autoriser le dépassement des crédits et d'imposer au comptable des dépenses engagées de donner son visa. Il préconisait, en outre, que tout dépassement de crédit admis par le Conseil des Ministres fût, immédiatement et avant toute mesure d'exécution, l'objet d'une publication détaillée et motivée par la voie du *Moniteur*.

Le Gouvernement a tenu compte de ces recommandations sous leur double aspect : non seulement il n'a eu recours à la procédure d'ouverture de crédits par la voie d'une délibération du Conseil des Ministres qu'à de très rares exceptions, et dans des cas de nécessité absolue, mais les décisions intervenues ont été publiées au *Moniteur* dans leur texte essentiel.

B. — LE COMITÉ DU BUDGET.

Une modification fondamentale, consécutive à l'institution du Service d'Administration Générale au Cabinet du Premier Ministre, a été apportée à la réglementation régissant le Comité du Budget.

Le Service d'Administration Générale, lequel est un des aspects de la réforme administrative, a été créé par l'arrêté royal du 30 mars 1939. Il est chargé d'élaborer et de proposer les mesures relatives à l'organisation administrative, de suivre leur application et de les coordonner. Sa compétence s'étend aux administrations de l'Etat, aux institutions régies par l'arrêté royal du 14 août 1933, ainsi qu'à tout autre établissement ou office public désigné par le Roi. Il agit en liaison avec l'Inspection des finances et avec les services de personnel de chaque Département.

Il peut faire au Gouvernement toutes suggestions qu'il juge utiles à l'amélioration de l'administration. Il procède à des enquêtes dans les services soumis à ses investigations. Son activité concerne notamment :

- 1^o l'amélioration, l'organisation des services et le perfectionnement des méthodes de travail;
- 2^o la réduction des effectifs administratifs et l'amélioration de leur rendement;
- 3^o l'étude de toutes questions relatives au statut du personnel;
- 4^o la compensation des effectifs entre les Départements ministériels et l'utilisation des agents en surnombre.

Il fait rapport au Premier Ministre sur toute proposition de création, modification ou suppression d'emplois ou de services, sur toute demande de recrutement avant leur présentation au Comité du Budget et sur toutes propositions touchant à l'organisation de l'administration. Le chef de ce service peut être chargé par le Premier Ministre de faire, dans la limite de ses attributions, rapport au Comité du Budget.

L'application partielle de ces dispositions et la nécessité de soustraire aux délibérations du Conseil des Ministres et du Comité du Budget, de multiples questions d'ordre secondaire relatives au personnel de l'Etat et aux subventions ont amené le Gouvernement à proposer au Roi une certaine décentralisation qui s'est traduite dans l'arrêté royal du 26 août 1939. Dorénavant, les affaires concernant le personnel et celles qui se rapportent à des subventions dont l'octroi n'est pas soumis à l'application de règles organiques préalablement admises par le Comité du Budget sont approuvées respectivement par le Premier Ministre et par le Ministre des Finances, sauf toutefois lorsqu'ils sont d'avis de rejeter les propositions ou que celles-ci entraînent une modification budgétaire. Dans ces deux cas, la décision appartient au Comité du Budget.

Cette mesure permet au Comité du budget de réserver son activité aux questions importantes qu'il peut examiner avec plus d'attention et est donc de nature à renforcer son influence sur la situation financière du pays.

* * *

C. — LES INSPECTEURS DES FINANCES.

Le rapport sur le budget du Ministère des Finances pour l'exercice 1939, après avoir rappelé qu'il y a lieu de faire respecter les limites budgétaires lors de l'engagement des dépenses, déclare aussi que l'utilisation des crédits doit faire l'objet dans chaque département ministériel d'un contrôle sérieux exercé sur pièces et sur place pour le compte du Ministre des Finances.

En effet, c'est le Ministre des Finances qui met à la disposition de tous les départements les voies et moyens. Il a la responsabilité d'en contrôler l'emploi. C'est pour faciliter cette tâche importante qu'a été créé le corps des inspecteurs délégués par le Ministre des Finances auprès de ses collègues et possédant, dans tout ce qui touche à l'exécution du budget, les pouvoirs d'information les plus complets.

Créé par l'arrêté royal du 7 juin 1938, le corps des inspecteurs des finances est actuellement en pleine activité.

Plusieurs membres ont posé une série de questions qui, étant donné l'importance et l'actualité de l'institution, méritent toute notre attention.

a) *Nombre des inspecteurs.*

Il y a actuellement 6 inspecteurs des finances en fonctions. Leur traitement annuel s'élève à 300,000 francs sur la base de 100 p. c.

Lorsque les douze inspecteurs adjoints seront entrés en fonctions, la dépense annuelle du chef des traitements de l'inspection atteindra, sur la base de 100 p.c., 660,000 francs.

Il n'y a aucun personnel subalterne attaché à l'Inspection des Finances.

b) *Recrutement des inspecteurs.*

Le recrutement des 6 inspecteurs des finances, dont 3 d'expression française et 3 d'expression flamande a eu lieu exclusivement parmi le personnel de l'Etat. Le concours a été organisé par l'arrêté royal du 20 juin 1938 (*Moniteur* du 1^{er} juillet suivant).

Ont pu y prendre part :

1^o Tous les agents de l'Etat, à partir du grade de premier rédacteur, dans un département ministériel et tous ceux qui jouissent, en vertu des barèmes existants, d'un traitement égal ou supérieur à celui de premier rédacteur.

2^o Tous les autres agents porteurs d'un diplôme de fin d'études universitaires.

Les candidats ne pouvaient avoir dépassé l'âge de 45 ans, exception faite pour les comptables des dépenses engagées.

Ce concours a comporté une épreuve écrite et une épreuve orale de maturité, ainsi qu'une épreuve orale à caractère pratique.

L'épreuve écrite a consisté en un résumé et un commentaire critique d'une conférence ayant pour objet une question relevant des finances publiques.

L'épreuve orale de maturité a consisté en un entretien portant sur des questions d'ordre général.

Enfin l'épreuve orale pratique a consisté en des interrogations portant sur les connaissances administratives nécessaires à l'exercice des fonctions d'inspecteur des finances.

D'autre part, le *Moniteur* du 10 mai 1939 a annoncé un concours pour le recrutement de 12 Inspecteurs adjoints des finances, dont 6 d'expression française et 6 d'expression flamande.

Ce concours dont le programme a offert une grande analogie avec le précédent, n'a plus été réservé exclusivement aux agents de l'Etat. Ont pu y prendre part les citoyens belges du sexe masculin, âgés de 25 à 35 ans, et porteurs d'un des diplômes suivants : Docteur en droit. — Docteur ou licencié en sciences politiques, administratives, financières, sociales, économiques ou commerciales. — Ingénieur commercial. — Ingénieur civil ou Ingénieur des constructions civiles (y compris les officiers de l'artillerie ou du génie issus de l'école d'application et les officiers brevetés d'état-major).

Les Inspecteurs adjoints des finances ne sont pas encore entrés en fonctions.

* * *

c) *Mission des inspecteurs.*

Un membre a demandé si ce n'était pas une erreur de créer un organisme permanent nouveau, d'autant plus que le même travail était convenablement fait par le délégué que le Ministre des Finances avait dans chaque département.

Le rapport au Roi qui a précédé l'arrêté royal du 7 juin 1938 instituant une inspection des finances, souligne que depuis quelque vingt ans, les attributions de l'Etat n'ont cessé de se développer en nombre et en importance. Le contrôle des opérations budgétaires devait nécessairement marcher de pair. Après l'institution de la comptabilité des dépenses engagées en 1921, la création du Comité du Trésor en 1926, fusionné en 1936 avec le Comité du Budget, il a paru indispensable de renforcer encore la surveillance en créant un organisme budgétaire nouveau qui appliquerait les méthodes vivantes et expéditives du « contrôle sur pièces et sur place », complétant ainsi l'action du Comité du Budget par une activité exercée au sein même des départements ministériels et concourant, en outre, à la réforme administrative.

Ce n'est pas là une mission temporaire comme on paraît l'envisager, et le caractère permanent que le Gouvernement a donné à la nouvelle institution n'a donc pas été le résultat d'une erreur.

Il y a, entre la mission de l'inspecteur des finances et celle du comptable des dépenses engagées, à qui sans doute on fait allusion sous l'appellation de « délégué du Ministre des Finances dans tous les départements », une différence essentielle. L'activité du comptable a été nettement définie par la loi du 20 juillet 1921, modifiée par celles du 10 juin 1922 et du 13 juillet 1930.

Le comptable des dépenses engagées est un agent justiciable de la Cour des Comptes, constitué comptable de l'engagement des dépenses dans la limite des crédits budgétaires. Il ne doit donc s'assurer, sous sa responsabilité, que de la légalité de ces engagements.

L'inspecteur des finances, au contraire, doit veiller à la régularité des dépenses et surtout à leur opportunité en soumettant ses suggestions aux ministres compétents.

d) Résultats obtenus par l'inspection.

Vu leur nombre restreint, les Inspecteurs des finances n'ont pu, cela va sans dire, exercer dans leur entièreté les attributions qui leur ont été dévolues par l'arrêté royal du 7 juin 1938.

Leur activité s'est bornée, jusqu'à présent :

1^o à l'examen des propositions soumises par les divers départements au Comité du budget, relatives au budget proprement dit, aux affaires de personnel et à l'octroi des subventions;

2^o à la bonne exécution des observations de la Cour des Comptes;

3^o à la collaboration qu'ils prêtent aux travaux du Commissaire royal à la réforme administrative. Dans ces domaines leur intervention a été très efficace. Il en est résulté des abattements de crédits budgétaires très importants et en matière d'exécution du budget de très nombreuses dépenses ont pu être évitées.

D'autre part, il n'a pas été rare de constater que de multiples propositions introduites par les administrations, qui auraient entraîné des dépenses appréciables pour le Trésor n'ont reçu aucune suite de la part des Ministres compétents, grâce aux rapports défavorables des Inspecteurs.

Enfin, on ne peut nier que leur action préventive ait évité l'introduction de certaines propositions de dépenses. Malgré les efforts très méritants des Inspecteurs, il faut constater cependant que le contrôle prévu n'est pas complet. Il reste à assurer la surveillance de la constitution, de la liquidation et de l'ordonnancement des dépenses, de l'observation des règles relatives aux adjudications et marchés, de la consommation des deniers et des matières, des écritures des ordonnateurs et des comptables, de la liquidation des sommes dues au Trésor.

Il faut assurer la surveillance permanente de la Comptabilité des établissements de l'Etat jouissant ou non de l'autonomie financière et qui effectuent des recettes au profit du Trésor et le contrôle des organismes subventionnés par l'Etat ou dans lesquels le Trésor public a des intérêts.

C'est pour mener à bonne fin l'œuvre envisagée et dont l'accomplissement revêt, surtout dans les circonstances actuelles, un caractère d'impérieuse nécessité, que le Gouvernement a décidé de recruter les 12 inspecteurs adjoints dont il a été question ci-dessus.

Plus que jamais, le contrôle s'impose. Il constituera la sauvegarde de nos finances publiques.

e) *L'inspection du bien-fondé des dépenses.*

Existe-t-il une inspection du bien-fondé de la dépense? Il semble, en effet, que l'inspection se borne à contrôler la régularité de la dépense.

Des membres signalent qu'en France on a organisé, à l'occasion des pleins pouvoirs, le contrôle des dépenses (régularité et opportunité).

Les inspecteurs des finances dans leurs rapports et suggestions qu'ils adressent aux Ministres compétents examinent le bien-fondé de la dépense et son opportunité. Cet aspect n'échappe pas du reste au Comité du Budget, au Premier Ministre et au Ministre des Finances, chacun dans leur sphère d'action.

L'exercice de cette activité a pour conséquence le rejet de nombreuses propositions dont la réalisation ne présente pas un caractère de nécessité immédiate.

Le contrôle des dépenses de l'Etat est effectué en France par une série d'organismes ayant chacun leur sphère d'action propre. Voici les plus importants :

- 1^o Le contrôle des dépenses engagées;
- 2^o Les comités de contrôle financier près les ministères;
- 3^o Le contrôle financier près les organismes « parastataux »;
- 4^o L'inspection générale des finances.

1^o *Le contrôle des dépenses engagées* s'attache plus spécialement à la *régularité* des dépenses. Il est néanmoins chargé d'attirer l'attention des comités de contrôle sur tous les actes administratifs qui méritent un examen financier approfondi. En ce qui concerne *l'opportunité* de la dépense, le rôle des contrôleurs des dépenses engagées reste consultatif. En effet, ils donnent leur avis motivé sur les projets de lois, de décrets, d'arrêtés, contrats, mesures ou décisions soumis au contreseing ou à l'avis du Ministre des Finances, ainsi que sur les propositions budgétaires et les demandes de crédits additionnels de toute nature des départements ministériels auxquels ils sont attachés. Ils établissent chaque année un rapport d'ensemble relatif au budget du dernier exercice écoulé.

C'est, en Belgique, une des activités de l'Inspection des finances.

2^o *Les Comités de contrôle financier créés dans chaque département ministériel* comprennent deux ou quatre membres nommés par moitié, d'une part, parmi les magistrats de la Cour des Comptes ou les membres de l'Inspection générale des finances et, d'autre part, parmi les contrôleurs généraux et inspecteurs généraux des administrations intéressées.

Les Comités examinent, à la demande du Ministre intéressé ou du Ministre des Finances, les projets de loi soumis au contreseing ou à l'avis du Ministre des Finances, ainsi que les projets de budget et les demandes de crédits additionnels des Départements ministériels auxquels ils sont attachés.

En Belgique, c'est le Comité du Budget qui exerce une action analogue avec l'aide de l'Inspection des finances.

3^o *Les contrôleurs financiers près les organismes « parastataux »* sont choisis parmi les membres de la Cour des Comptes et de l'Inspection des Finances, les fonctionnaires du Ministère des Finances, les contrôleurs des dépenses engagées, etc. Ils exercent, sous l'autorité du Ministre des Finances, le contrôle du fonctionnement financier des offices et établissements publics de l'Etat dotés de l'autonomie financière. La compétence des contrôleurs financiers s'étend à toutes les opérations susceptibles d'avoir une répercussion financière directe ou indirecte.

En Belgique, cette mission incombe aux délégués du Gouvernement auprès de ces organismes et à l'inspection des finances.

4^o *L'Inspection générale des finances* est chargée :

a) d'opérer les vérifications ordinaires ou extraordinaires de Service de caisse et de comptabilité de tous les agents et comptables soumis à son contrôle ;

b) de réclamer de tous les comptables et agents dépendant du Ministère des Finances, ainsi que des autorités judiciaires et administratives, l'exécution des lois et règlements concernant l'Administration des finances.

Ce rôle incombe en Belgique, pour les comptables ordinaires, aux contrôleurs et inspecteurs des administrations auxquelles ils appartiennent et pour les comptables extraordinaires, à l'inspection des finances.

En plus de ces organismes, on note encore la création d'une agence comptable des participations publiques qui tient attachement de toutes les participations de l'Etat, dans les sociétés subventionnées, des obligations de ces sociétés et de toutes les modifications statutaires pouvant modifier les droits et les devoirs de l'Etat vis-à-vis des sociétés en question.

Cette mission incombe, dans notre pays, à l'Administration de la Trésorerie et de la Dette Publique.

Un décret du 13 juin 1939 institue le contrôle des dépenses engagées pour Paris et le département de la Seine, certaines dispositions n'étant cependant applicables que trois mois après la cessation des hostilités.

Notons encore la création par décret du 12 novembre 1938, d'un Comité de réorganisation administrative, connu sous l'appellation de « Commission de la Hache » ayant pour charge notamment d'améliorer :

a) l'organisation et le fonctionnement des Administrations centrales et des Services extérieurs ;

b) l'organisation et le fonctionnement des sociétés concessionnaires de services publics et des sociétés d'économie mixte ;

c) la situation financière des collectivités locales ;

d) l'organisation et le fonctionnement de tous les services publics chargés d'assurer l'armement militaire, naval et aérien de la nation. Il peut étendre son contrôle aux sociétés privées travaillant pour la Défense nationale.

Une partie de ces attributions est exercée en Belgique par le Service d'Administration Générale.

II. — Organismes subventionnés par l'Etat.

En 1939, aucun nouvel organisme n'a été soumis aux prescriptions de l'arrêté royal du 14 août 1933.

Il est à présumer toutefois que le renforcement projeté du corps des inspecteurs des finances amènera l'extension du contrôle, ces fonctionnaires étant investis de la mission de surveillance, définie à l'article 11 de l'arrêté royal susdit.

III. — Commission bancaire.

Au 1^{er} janvier 1939 le système des banques dites privées, ressortissant au contrôle de la Commission Bancaire, était composé comme suit, comparé au 31 décembre 1937 :

	31-12-1937	1-1-1939
Nombre de banques	122	116
dont constituées sous l'empire du droit belge.	113	107
— sous forme de société anonyme	75	71
— sous forme de société en commandite simple.	12	12
— sous forme de société en nom collectif	11	10
— sous forme de société coopérative.	7	7
— sous forme d'union de crédit	1	1
— appartenant à des particuliers	7	6
dont constituées sous l'empire du droit étranger.	9	9
— droit français	4	4
— droit américain	3	3
— droit anglais	2	2

D'autre part, 35 banques ont organisé un réseau de succursales et d'agences locales, soit :

	31-12-1937	31-12-1938
1 banque	314	311
1 banque	248	240
1 banque	200	201
1 banque	140	139
32 banques	181	—
31 banques	—	204

Le tableau qui suit indique l'importance proportionnelle des diverses catégories de banques d'après les situations globales du 31 décembre 1936, 31 décembre 1937 et 31 décembre 1938.

La catégorie *A* est constituée par les banques sous forme de sociétés anonymes et comprenant plus de 100 succursales ou agences.

La catégorie *B* est constituée par les autres banques sous forme de sociétés anonymes.

La catégorie *C* est constituée par les banques sous forme de sociétés en commandite, en nom collectif, coopératives, union du crédit, banques appartenant à des particuliers.

La catégorie *D* est constituée par les banques de droit étranger.

	31-12-1936		31-12-1937		31-12-1938	
	Nombre de banques	%	Nombre de banques	%	Nombre de banques	%
Catégorie <i>A</i>	4	50.88	4	50.72	4	53.00
Catégorie <i>B</i>	72	28.76	71	30.33	69	30.47
Catégorie <i>C</i>	40	9.72	38	9.25	38	8.78
Catégorie <i>D</i>	9	10.64	9	9.70	9	7.75
	125	100.00	122	100.00	120	100.00

EXTRAIT DES SITUATIONS GLOBALES DES BANQUES (en millions de francs).

	DÉPÔTS				FONDS publics belges	LIQUIDITÉS (2)
	CAPITAL social versé	RÉSERVES (1)	et comptes courants à vue ou à moins de 30 jours	à plus de 30 jours		
31 décembre 1938 .	2,685	586	14,591	1,721	3,710	2,106
31 mars 1939 . .	2,676	592	13,992	1,642	3,770	1,263
30 juin 1939 . .	2,678	608	13,798	1,487	3,498	978
30 septembre 1939 .	2,650	606	12,983	1,440	3,590	1,281

(1) Réserve légale, réserve disponible et réserve indisponible par prime d'émission.

(2) Caisse, Banque Nationale, Chèques Postaux.

*
* ***Statut légal des Banques.**

S'il importe de rappeler ici les événements qui, au cours de l'année 1939, ont agité les milieux bancaires belges, semé le trouble chez les épargnants et suscité la méfiance à l'égard de la valeur du statut légal des banques et de l'efficacité du contrôle bancaire, ce n'est pas pour mettre en question les principes de notre réforme bancaire mais pour mettre en lumière les différents aspects des conséquences pratiques de cette réforme.

L'arrêté royal n° 2 du 22 août 1934 avait mis fin au régime des banques mixtes en vue d'établir une cloison nette et étanche entre les banques d'affaires et les banques de dépôt. L'effet pratique de cette mesure n'a pas encore été suffisamment réalisé à ce jour et c'est peut-être un des aspects de notre réforme bancaire qu'il importe de ne point négliger.

Les anciennes banques, dans la plupart des cas, sont devenues des sociétés financières ayant gardé leurs participations dans les affaires : comme, d'une part, elles ont transféré leur clientèle de déposants et leur activité bancaire spécifique à de nouvelles institutions de dépôt, leur viabilité n'était possible que grâce à des crédits importants fournis par les nouvelles banques. Ces crédits, dans le nouveau système bancaire, sont tout aussi dangereux que les anciennes participations aux affaires, parce que 1^o, en contrepartie des dépôts liquides, ils sont bloqués tout autant que les participations elles-mêmes et que 2^o, dans les périodes de crise, ils exigent de nouveaux crédits de la part des banques de dépôts.

Une des catastrophes qui, cette année, a atteint notre système bancaire, est peut-être due à cette cause.

Dans ses rapports annuels, la Commission bancaire a appelé l'attention sur cette situation et, après avoir constaté dans son rapport de 1938, qu'en de nombreux cas, la scission des banques ne s'est opérée que dans les livres, elle affirme catégoriquement que les instructions données en vue de mettre fin à cet état de choses sont toujours en vigueur et qu'il importe de les appliquer avec sévérité. L'assainissement définitif de notre système bancaire exige des mesures établissant une délimitation définitive entre les sociétés financières, détentrices de l'ancien portefeuille d'affaires et les banques de dépôt. Lorsque

cette mesure n'est pas immédiatement réalisable, la clientèle des déposants doit être tenue au courant par la publication obligatoire des rapports continuant à exister provisoirement entre les deux établissements.

Il n'est pas admissible que les épargnants puissent se croire protégés par des dispositions légales, qui n'existent pas en réalité.

Pareille mesure peut contribuer également à dissiper dans l'opinion publique l'illusion que la réforme de notre système bancaire a créé une garantie morale de l'Etat à l'égard des économies déposées dans des banques privées. Cette illusion trouve principalement sa raison d'être dans l'organisation du contrôle des banques par les reviseurs.

Le contrôle des opérations des sociétés anonymes est confié aux commissaires.

L'article 19 de l'arrêté royal n° 185 du 9 juillet 1935 dispose que les fonctions de commissaire des sociétés anonymes s'occupant de l'activité bancaire ne peuvent être confiées qu'à des reviseurs assermentés.

Le renvoi des anciens collègues de commissaires uniquement responsables à l'égard des actionnaires, et le fait que les reviseurs bancaires, quoique nommés et rémunérés par les actionnaires, n'ont plus à l'égard de la société de responsabilité directe, pour agir uniquement comme mandataires de la commission bancaire, a fait naître l'opinion que l'Etat *seul* a pris en mains le contrôle réel des banques et est devenu le protecteur responsable de l'épargne déposée dans les banques privées. Il va de soi que cette thèse est fort dangereuse en présence d'un système bancaire qui, tout en se trouvant sous contrôle officiel, garde vis à vis de ce contrôle une liberté relative. Les conséquences que cette situation équivoque peut entraîner, le gouvernement les a ressenties cette année, et il est urgent que cette équivoque soit dissipée. L'organisation du contrôle bancaire n'exigeait nullement l'abandon du régime de contrôle des sociétés anonymes et l'arrêté royal n° 185 n'aurait pas rompu avec ce régime en disposant que, près des collègues de commissaires qui auraient continué à remplir leur rôle responsable à l'égard des actionnaires, un ou plusieurs reviseurs assermentés auraient fonctionné comme contrôleurs d'Etat.

Le contrôle des banques eût été tout aussi efficace et les commissaires, avec leur responsabilité spécifique, auraient, comme symbole du contrôle libre des actionnaires sur les opérations de leur société, renforcé auprès de l'opinion publique, le caractère privé de l'établissement bancaire.

Une modification légale du statut bancaire en ce sens, peut être réalisée facilement et offrirait une occasion propice pour constater, une fois pour toutes, que l'Etat ne peut assumer aucune responsabilité quant aux fonds déposés dans les banques privées.

Le statut des reviseurs bancaires est défectueux en ce sens que le principe de l'indépendance totale des contrôleurs à l'égard des établissements sous contrôle, n'est pas suffisamment consacré. Les reviseurs sont choisis et rémunérés par les banques elles-mêmes : plus la banque sera puissante, plus la rémunération sera élevée et plus l'indépendance du reviseur sera compromise.

Rien n'empêcherait que la commission bancaire rémunérât elle-même les reviseurs sur le fonds organisé par l'arrêté royal du 22 décembre 1936, et relatif aux frais de fonctionnement de la commission bancaire, et sous réserve de majoration des versements des banques à ce fonds. Pareille modification pourrait aussi être réalisée facilement. Les événements ont prouvé que le contrôle

bancaire, tel qu'il est organisé, n'est pas à même de prévenir ou d'empêcher de graves mécomptes financiers.

Ce n'est certes pas par manque de contrôle sérieux des établissements menacés, mais bien plus par manque de moyens obligeant les banques à faire preuve d'une prudence suffisante à l'égard des pertes sèches et des investissements exagérés offrant un même risque.

Est-il désirable de renforcer à tel point les pouvoirs de la Commission bancaire à l'égard des banques, que certains faits d'investissement permettraient une ingérence dans l'administration qui interdirait certaines opérations pour en recommander d'autres?

La réponse doit être négative : sous notre régime le système bancaire, quoique soumis à des règles fixes et sous contrôle de l'Etat, reste un système bancaire privé. La responsabilité de la gestion privée doit donc conserver toute son ampleur à l'égard des capitalistes : tout autre conception amènerait nécessairement l'étatisation et la création de garanties que l'Etat ne peut assumer.

La mesure qui, en vertu de l'article 13 de l'arrêté royal n° 185, impose aux banques d'investir leurs réserves légales dans des fonds d'Etat, semble aller trop loin dans cette direction : en effet, les oscillations des cours de ces fonds, qu'on attribue facilement à la politique de l'Etat, peuvent provoquer des pertes dont la gestion privée n'est pas responsable. Il serait peut-être possible d'assouplir la rigidité de cette disposition légale en vue de mieux coordonner l'intégrité des réserves avec leur disponibilité.

Le rôle de la Commission bancaire à l'égard des banques doit donc, en principe, se borner à un contrôle; d'une part, elle doit donner à l'Etat une image complète de la situation financière de l'économie nationale, et d'autre part, elle doit veiller à ce que notre système bancaire soit maintenu dans les limites du statut légal qui l'organise.

Dans la limite de ces règles, la gestion privée des banques ne peut être entravée dans ses initiatives, afin que tous aient la conviction que, en dépit du contrôle de l'Etat, la responsabilité de la gestion repose uniquement aux mains des organes légaux des sociétés privées.

IV. — Caisse Générale d'Epargne et de Retraite.

Résumé de l'activité, situation des réserves et mouvement des opérations en 1939.

Il n'est pas encore possible, à l'heure actuelle, de donner des chiffres définitifs concernant l'activité de la Caisse Générale d'Epargne et de Retraite durant l'exercice 1939 et fixant la situation de cet organisme à la fin de cet exercice.

En effet, pour certaines des divisions de cette institution (Caisse de Retraite notamment), la comptabilité des opérations ne peut, en raison de la nature de celles-ci, être clôturée avant plusieurs mois.

CAISSE D'EPARGNE.

En ce qui concerne la Caisse d'Epargne, le résultat du mouvement de l'épargne en 1939, est donné par les chiffres ci-dessous :

Jusqu'à la date du 1^{er} décembre 1939 :

Versements.	fr.	1,974,000,000
Remboursements		3,009,000,000
Excédent des remboursements		1,035,000,000

En tenant compte des intérêts capitalisés qui s'élèveront à un chiffre approximatif de 340 millions de francs, et des prévisions pour les opérations de décembre, les dépôts d'épargne auront diminué, en 1939, d'un montant de l'ordre de 695 millions de francs.

Le montant des sommes inscrites sur livrets atteindra ainsi un total d'environ 12 milliards 500 millions de francs.

Le nombre de livrets passera de 5,980,000 à 5,984,000 environ, soit une augmentation approximative de 4,000 livrets.

Le taux d'intérêt est fixé à :

- 3 p. c. l'an, net, jusqu'à concurrence de 20,000 francs;
- 1.50 p. c. l'an, net, pour la partie dépassant 20,000 francs jusqu'à concurrence de 100,000 francs.
- 0.50 p. c. l'an, net, pour la partie des dépôts dépassant 100,000 francs.

CARNETS DE RENTES BELGES.

Les opérations sur carnets de rentes belges ont continué de décroître au cours de l'exercice 1939.

Le nombre de carnets est, au 30 novembre, de 41,992 pour un capital nominal de 241 millions, en diminution de 7 millions sur le chiffre correspondant au 1^{er} janvier 1939.

CAISSE DE RETRAITE.

On peut s'attendre à ce que la Caisse de Retraite recueille en 1939 un total de versements de l'ordre de 360 millions de francs. Compte tenu, d'une part, des intérêts acquis sur les placements et, d'autre part, des paiements effectués, il est à présumer que le Fonds des Rentes se trouvera en augmentation d'environ 550 millions.

CAISSE D'ASSURANCES.

Une diminution de l'activité se remarque dans ce domaine. En 1939, environ 7,250 contrats nouveaux seront conclus contre 9,399 en 1938. Les réserves mathématiques qui étaient, au 31 décembre 1938, de 219 millions seront vraisemblablement de 210 millions à la fin de 1939.

CAISSE DE RENTES-ACCIDENTS DU TRAVAIL.

La Caisse de rentes-accidents du travail a reçu, en 1939, comme versements pour constitution de rentes environ 9,500,000 francs. Ses réserves mathématiques au 31 décembre marquent un accroissement de 4 1/2 millions environ.

PLACEMENTS DE L'INSTITUTION.

Le montant total des placements de la Caisse Générale, en cours fin 1939, sera d'environ 19.5 milliards, ces capitaux comprenant non seulement les dépôts d'épargne, les versements effectués aux caisses de retraite, d'assurance, de rentes-accidents du travail, mais encore le produit des placements antérieurs et les sommes remboursées à la Caisse Générale dans le courant de l'exercice.

Ces placements comprennent :

*Situation au
31 décembre 1938*

Placements définitifs :

Portefeuille-titres au 31 décembre 1939	. 14,625 millions	14,508 millions
Prêts divers au 31 décembre 1939	. . 3,175 millions	3,174,9 mill.

Placements provisoires :

Au 25 décembre 1939	 1,720 millions	1,795,5 mill.
---------------------	--------------------------	---------------

Totaux des placements	. . fr. 19,520 millions	19,478,4 mill.
	=====	=====

Le tableau ci-dessous donne les mouvements des dépôts et remboursements en 1939 (jusqu'au 31 août)

<i>Mois</i>	<i>Dépôts</i>	<i>Mouvements (en millions de francs)</i>		
		<i>Rembour- sements.</i>	<i>Excédent</i>	
			<i>des dépôts</i>	<i>des remb.</i>
Janvier	317,8	200,6	117,2	—
Février	207,2	215,3	—	8,1
Mars	193,3	406,2	—	212,9
Avril	131,3	442,6	—	311,3
Mai	224,9	214,0	10,9	—
Juin	258,6	186,9	71,7	—
Juillet	216,9	188,5	28,4	—
Août	162,6	356,3	—	193,7
	1,712,6	2,210,4	228,2	726,0

Le Fonds de réserve de la Caisse d'Epargne s'élevait, au 31 décembre 1938, à 739,651,000 francs. L'état des écritures ne permet pas encore de fournir ce renseignement pour 1939.

De même, la part de la Caisse d'Epargne dans la somme affectée aux placements de la Caisse Générale d'Epargne et de Retraite ne peut encore être déterminée. On peut cependant tirer une certaine indication du fait que cette part s'élevait, au 31 décembre 1938, à 13,637,500,000 francs sur une somme globale de 19,478,500,000 francs.

Le prix de revient de l'ensemble du portefeuille-titres de l'Institution au 30 juin 1939, non compris les amortissements qui seront opérés lors de l'éta-

blissement du bilan, s'élevait approximativement à . . fr. 14,770,000,000
pour un capital nominal de 17,370 millions.

La Caisse Générale d'Epargne et de Retraite restait, en outre, créancière du chef des prêts divers, d'une somme de fr. 3,145,700,000
comprenant : prêts hypothécaires (629.1 millions), prêts agricoles (458.5 millions), avances aux sociétés d'Habitations Ouvrières et à la Société Nationale des Habitations et Logements à bon marché (2,005.6 millions), avances à l'Œuvre Nationale des Invalides de la Guerre (16.4 millions) et aux Caisses publiques de Prêts (36.1 millions).

Son portefeuille Placements définitifs représentait donc une somme investie de fr. 17,915,700,000

Les placements provisoires s'élevaient au 30 juin 1939 à fr. 1,835,400,000

Total des placements au 30 juin 1939 fr. 19,751,100,000
=====

ORGANISMES S'OCCUPANT DU CRÉDIT PROFESSIONNEL.

CRÉDIT ARTISANAL.

En cours de la Caisse d'Epargne des promesses, ayant pour cause une transformation de l'outillage, souscrites par des artisans ou de petits industriels :

Au 1^{er} janvier 1939. fr. 35,600,000

Au 31 décembre 1939 41,350,000

V. — Office central du Crédit hypothécaire.

Au 31 décembre 1938, le montant des opérations traitées par l'Office s'élevait à fr. 35,853,587-84, se répartissant comme suit :

Paiements subrogatoires	fr.	28,778,501 72
Prêts supplémentaires		818,147 77
Cessions de créances		2,410,612 75
Prêts supplémentaires		50,000 »
Prêts sur créances		2,870,240 60
Prêts nouveaux en faveur des Classes moyennes . . .		926,085 »
Total	fr.	35,853,587 84

RÉPARTITION DES OPÉRATIONS RÉALISÉES :

	<i>A fin 1938</i>	<i>A fin septembre 1939</i>
Cessions de créances	65	77
Paiements subrogatoires	292	365
Prêts nouveaux	17	37
Prêts sur créances	34	44
Total	408	523
Montant des opérations traitées à fin septembre 1939. . fr.		43,915,114 48
Remboursements et amortissements en septembre 1939. .		136,617 89
Montant net des opérations en cours à fin septembre 1939 fr.		43,778,496 59

Avances à consentir en faveur des Classes Moyennes.

En application de l'arrêté royal du 14 octobre 1937, et suivant décision du Conseil d'administration, approuvée par le Ministre des Finances et par le Ministre des Affaires Economiques, des Classes Moyennes et de l'Agriculture, une somme de 10,000,000 de francs a été réservée pour l'exercice 1938 et une somme de 5,000,000 de francs pour l'exercice 1939, aux avances de ce genre.

Le maximum de l'intervention de l'Office est fixé à 150,000 francs, par opération.

Le caractère d'immeuble de moyenne importance sera apprécié dans chaque cas par le Conseil, suivant les renseignements recueillis de ses experts.

VI. — Caisse centrale du petit crédit professionnel.

Depuis l'existence de la Caisse Centrale il a été accordé :

jusqu'au 31 décembre 1938 : 11,250 crédits pour 291,184,101 francs;

jusqu'au 1^{er} décembre 1939 : 12,662 crédits pour fr. 326,433,591-44.

Sur ces crédits il restait en cours :

au 31 décembre 1938 : 7,333 crédits pour 192,079,695 francs;

au 1^{er} décembre 1939 : 6,797 crédits pour 187,219,696 francs,

dont l'encours effectif était de fr. 121,658,878-49 au 1^{er} décembre 1939.

La Caisse Centrale a réescompté auprès de la Caisse d'Epargne des effets :

en 1938, un montant de 78,915,666 francs, contre 71,570,948 francs en 1937, au 1^{er} décembre 1939, l'encours du réescompte auprès de la Caisse d'Epargne s'élevait à fr. 74,210,061-14.

Les frais généraux propres à la Caisse Centrale se sont élevés en 1938 à 0.408 p. c. du chiffre d'affaires, contre 0.4151 p. c. en 1937.

VII. — Caisse nationale de Crédit aux Classes moyennes.

Au 31 décembre 1938, le nombre de crédits ouverts par la Caisse Nationale s'élevait à 1,086, atteignant un montant global de 201,878,000 francs.

Au cours de l'exercice écoulé, la Caisse Nationale fut saisie de 540 demandes de crédit, pour un montant de 76,273,920 francs, auxquelles il y a lieu d'ajouter 19 demandes en instance au 5 novembre 1937, pour un montant de 4,300,000 francs.

Le Conseil d'Administration a agréé 140 demandes, pour un montant de 29,877,550 francs.

Trente-deux demandes, pour un montant de 6,260,000 francs, étaient en instance au 31 décembre 1938.

Les autres demandes, au nombre de 387, pour un montant de 44,436,370 francs, furent dirigées vers des associations agréées ayant pour objet le petit crédit professionnel ou furent classées, soit qu'elles aient été rejetées par le Conseil d'administration ou qu'elles aient été laissées sans suite par les firmes requérantes.

Au cours de l'exercice écoulé 112 crédits nouveaux furent réalisés pour un montant de 25,420,350 francs.

D'autre part, des remboursements anticipatifs ou contractuels furent opérés pour 17,220,684 francs.

L'encours net des comptes débiteurs atteignait au 31 décembre 1938 : 170,664,865 francs.

Les frais d'administration et de gestion de la Caisse Nationale se sont élevés, au cours de l'exercice écoulé, à fr. 876,063-28 ce qui représente 0.48 p. c. par rapport aux capitaux utilisés par la Caisse Nationale.

Au 31 octobre 1939, il restait dû par les emprunteurs : 176,852,917 francs.

L'article 2 de l'arrêté n° 67 du 30 novembre 1939, modifiant ou abrogeant certains arrêtés pris en exécution de la loi du 10 juin 1937, a étendu la garantie de l'Etat aux opérations de la Caisse autres que l'émission de bons de caisse et d'obligations, sans augmenter cependant la limite de la garantie de l'Etat. En outre, cette garantie a été donnée, en capital et en intérêt, à la participation de la Caisse d'Epargne dans la dotation de la Caisse.

Un membre demande si l'organisme a réalisé des bénéfices et si la rentrée de 700,000 francs prévue pour intérêts dus à l'Etat est assurée.

La Caisse Nationale de Crédit aux Classes Moyennes a commencé ses opérations le 5 novembre 1937 date à laquelle elle fut substituée au Fonds temporaire de Crédit aux Classes Moyennes. Son premier exercice a été clôturé au 31 décembre 1938.

Le bilan au 31 décembre 1938 se solde par un bénéfice de fr. 2,436,951-05 sur lequel il a été réparti à l'Etat fr. 808,888-90 en application de l'article 22 de l'arrêté du 14 octobre 1937. Cette somme représente l'intérêt calculé à 2 p. c. pour la période du 5 novembre 1937 au 31 décembre 1938, des 35,000,000 francs versés par l'Etat, pour la formation du capital de la Caisse Nationale.

La recette de 700,000 francs prévue au budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1940 représente les intérêts à 2 p. c. sur cette participation, pendant l'année 1939.

La situation actuelle laisse prévoir que, compte tenu de sa durée moindre, l'exercice 1939 laissera, proportionnellement, une marge bénéficiaire légèrement inférieure à celle de l'exercice clôturé au 31 décembre 1938.

En tous cas, la recette de 700,000 francs inscrite à l'article 61 du projet de Budget des Voies et Moyens pour 1940 est assurée.

VIII. — Institut national du Crédit agricole.

Créé par l'arrêté royal du 30 septembre 1937, pris en exécution de la loi du 10 juin 1937, l'Institut National de Crédit Agricole est entré en activité au cours de l'année 1938.

L'Institut bénéficie d'une garantie de l'Etat à concurrence de cent millions de francs.

Il est également prévu un fonds de premier établissement de trente millions de francs, à mettre à la disposition de l'Institut, moitié par l'Etat et moitié par la Caisse générale d'Epargne et de Retraite. L'Institut dispose actuellement de quinze millions de francs, versés par l'Etat.

Au 30 octobre 1939, 1643 demandes de prêts avaient été retenues, dont :
 305, ou 18.56 p. c., restées sans suite pour non acceptation des conditions
 proposées;
 44, ou 2.69 p. c., en cours d'examen;
 401, ou 24.40 p. c., ont été rejetées;
 893, ou 54.35 p. c., ont été acceptées.

1,643

Les demandes de crédit approuvées mettent en œuvre fr. 22,227,484-30.
 soit, 707 demandes complètement ou partiellement réali-
 lisées fr. 20,092,497 45
 demandes à réaliser : 938,000 »
 ouvertures de crédit 1,196,986 85
 fr. 22,227,484 30

Destination des prêts consentis :

Prêts entièrement réalisés :

a) Sociétés coopératives	3 pour	fr.	1,105,000 »
b) Agriculteurs	.592 »	fr.	15,869,398 65
Avances	.22 »	fr.	2,220,776 90
Portefeuille (promesses, traites acceptées)	.90 »	fr.	987,321 90
Total	.707 pour	fr.	20,092,497 45
	=====		=====

Répartition des prêts réalisés :

A. Suivant la durée du remboursement :

176 prêts pour une durée de deux ans et moins, au total	fr.	2,623,356 90
304 prêts pour une durée variant entre deux et cinq ans »		6,636,000 80
149 prêts pour une durée variant entre cinq et dix ans »		5,408,137 30
78 prêts pour une durée de plus de dix ans »		5,425,002 45
707	fr.	20,092,497 45
		=====

B. Suivant le taux d'intérêt :

I. à 4 p. c..	fr.	5,441,337 55
II. à 4 1/4 p. c.		8,328,459 60
III. à 4 1/2 p. c.		2,684,834 70
IV. à 4 3/4 p. c.		2,787,865 60
V. à 5 p. c..		850,000 »
	Fr.	20,092,497 45
		=====

Taux moyen = 4.31 p. c.

C. Suivant l'importance du prêt :

141	prêts ne dépassant pas 5,000 francs,	au total .	fr.	570,736	40
372	prêts compris entre 5,000 et 25,000	»	fr.	5,059,675	65
90	idem 25,000 et 50,000	»	fr.	3,239,055	35
74	idem 50,000 et 100,000	»	fr.	5,280,329	75
30	prêts de plus de 100,000 francs	»	fr.	5,942,700	30
707			Fr.	20,092,497	45

D. Récapitulatif :

1.	Prêts réalisés	fr.	21,436,940	95
2.	Prêts à réaliser.		938,000	»
3.	Ouvertures de crédit		1,196,986	85

Total des engagements autorisés au 31 octobre 1939	fr.	23,571,927	80
Remboursements	fr.	1,344,443	50

Total net des crédits accordés au 31 octobre 1939	fr.	22,227,484	30
=====			

L'article 1^{er} de l'arrêté n° 67, du 30 novembre 1939, modifiant ou abrogeant certains arrêtés pris en exécution de la loi du 10 juin 1937, a étendu la garantie de l'Etat aux opérations de l'Institut, autres que l'émission de bons de caisse et d'obligations, sans augmenter cependant la limite de la garantie de l'Etat. En outre, cette garantie a été donnée, en capital et en intérêt, à la participation de la Caisse d'Epargne dans la dotation de l'Institut.

IX. — Le contrôle des organismes parastataux.

Aux termes de l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 2 décembre 1937, le Service du Crédit Public, créé dans le cadre du Département des Finances, est chargé d'assister le Ministre des Finances dans la préparation et l'exécution de toutes les mesures qui concernent l'organisation, la coordination et la surveillance de l'activité des représentants de l'Etat, désignés par le Ministre des Finances ou nommés sur sa proposition, par le Roi, auprès des sociétés, organismes ou institutions d'intérêt public créés par une loi, ou bénéficiant d'une dotation ou d'une garantie de l'Etat, ou qui sont soumis à sa surveillance, ou dans l'administration desquels l'Etat intervient.

Ce Service soumet au Ministre des Finances toutes les propositions utiles visant la désignation et l'activité des mandataires, commissaires ou délégués auprès des sociétés ou institutions visées à l'alinéa précédent.

Il est également chargé d'assister le Ministre des Finances dans la préparation et l'exécution de toutes les mesures qui concernent le Conseil des institutions de crédit et dans l'étude des mesures se rapportant au statut juridique des sociétés, organismes ou institutions d'intérêt public visés au premier alinéa du présent article.

Le rôle du Service est donc une mission d'information, d'étude et de conseil devant notamment établir une collaboration entre les divers services d'exécution, le Secrétariat général du Département, le Chef du Département et son Cabinet.

Indépendamment des statuts organiques, statuts et règlements divers des institutions parastatales, une attention particulière a été donnée, dans la constitution des dossiers du service, à tous les documents propres à établir une sorte de jurisprudence dans toutes les questions concernant ces institutions : documents parlementaires (discussions et rapports sur des projets ou propositions de lois, rapports budgétaires, questions parlementaires, rapports annuels, rapports spéciaux, travaux scientifiques, notes et observations de la Cour des Comptes, notes et études économiques.

Pendant l'année en cours, divers problèmes particuliers se sont notamment posés, qui ont permis de dégager — malgré la diversité des statuts de ces institutions — certaines directives communes, inspirées spécialement de décisions similaires prises par le Gouvernement vis-à-vis des agents de l'Etat :

Suspension du régime de la mobilité du traitement des agents de l'Etat.
(Arrêtés-lois des 27 octobre et 25 novembre 1939.)

Situation résultant du rappel sous les armes d'employés d'organismes parastataux (suppléance de ceux-ci pour assurer le travail régulier, paiement de la rémunération des agents mobilisés).

Demandes de sursis de rappel de mobilisation.

Attitude des institutions de crédit vis-à-vis de la tension du crédit constatée en septembre 1939. Réquisition d'objets gagés.

Rôle des institutions de crédit dans l'exécution de certaines lois, par exemple :

Loi du 1^{er} mai 1939, relative à l'organisation des crédits pour le développement des flottes marchande et de pêche et de la construction.

(Les opérations actuellement conclues, en exécution de cette loi, et à l'intervention de la Société Nationale de Crédit à l'Industrie et de la Caisse Générale d'Epargne et de Retraite, sont de l'ordre de 123 millions de francs (au 19 décembre 1939). La garantie de l'Etat couvre, sur ce montant, environ 87 millions de francs, l'intervention de l'Etat dans le service des intérêts est, sur cette dernière somme, légèrement supérieure à 2 1/2 p. c.).

Etude et discussion des questions économiques intéressant le crédit de l'Etat et les institutions de crédit, telles que l'encouragement à l'exportation, les difficultés de financement des commandes pour compte de l'Etat et de la Défense Nationale (décrets de Pluviose et de Posen), la situation de l'industrie hôtelière et du tourisme.

Pour l'étude de telles questions les deux fonctionnaires attachés au Service du Crédit Public siègent au sein des Commissions et sous-Commissions interministérielles constituées à cet effet.

Trésorerie et Dette Publique.

I. — Les Comptes.

I. — COMPTES BUDGÉTAIRES.

Le compte définitif du budget de l'exercice 1937 a été transmis à la Cour des Comptes le 11 octobre dernier; celui de l'exercice 1938 sera clôturé dans un délai rapproché.

2. — COMPTES GÉNÉRAUX DE L'ADMINISTRATION DES FINANCES.

Le compte général de l'année 1938 a été adressé à la Cour le 17 novembre écoulé.

L'arriéré est ainsi presque complètement résorbé.

II. — La situation du Trésor.

L'excédent des dépenses budgétaires sur les recettes des exercices 1830 à 1938 s'établit à 6,020 millions de francs contre 4,511 millions à fin 1937.

Les résultats probables de l'exercice 1938 laissent prévoir un excédent de dépenses de 2,624 millions, mais les redressements apportés aux chiffres des recettes et des dépenses des exercices 1935 à 1937 se traduisent par un accroissement des recettes de 1,115 millions : il en résulte pour la situation générale une aggravation de 1,509 millions.

Au 1^{er} janvier 1939, la situation du Trésor depuis 1830 comportait 268,215 millions de francs de dépenses et 262,195 millions de recettes; différence déficitaire : 6,020 millions.

Les chiffres qui précèdent s'appliquent aux budgets ordinaires et extraordinaires réunis; les recettes comprennent le produit des emprunts émis.

Quand on tient compte que la différence déficitaire qui, au 1^{er} janvier 1938, était de 4,511 millions passe en une année à 6,020 millions, la prudence la plus grande s'impose.

III. — La Trésorerie et les fonds de tiers.

Au 1^{er} décembre 1939, le passif des fonds de tiers était évalué à 4,454 millions contre 4,756 millions au 1^{er} décembre 1938, chiffre cité dans le dernier rapport.

Ces avoirs sont placés, à concurrence de 730 millions, pour compte du Fonds monétaire et à titre de réserve des fonds de tiers.

Les avoirs des particuliers en comptes chèques postaux s'élevaient à cette date à 2,854 millions et la créance non gagée des porteurs de billets et de pièces du Trésor à 859 millions.

Au 1^{er} décembre 1939, les avoirs du Trésor se décomposaient comme suit :

- | | |
|--|-------------|
| a) Avoir disponible en compte courant à la Banque Nationale, fr. | 1,446,000 |
| b) Dépôt temporaire pour le service des emprunts américains. | 38,491,000 |
| c) Avoir en or de la réserve de caisse pour Fonds de tiers. | 505,872,000 |

IV. — La Dette publique.

Au 31 octobre 1939, la dette s'élève à 58,596 millions de francs, contre 57,687 millions au 31 octobre 1938, soit une augmentation de 909 millions.

Elle comprend 53,600 millions de dette consolidée : 35,214 millions de dette intérieure, et 18,386 millions de dette extérieure. (1).

(1) Dont 13,100 millions représentant le solde de la dette de guerre et d'après-guerre envers les Gouvernements des États-Unis et de Grande-Bretagne.

L'inventaire des biens de l'État au 31 décembre 1932 déclare à cet égard que les règlements internationaux auxquels ces dettes doivent donner lieu sont tenus en suspens depuis l'accord de Lausanne du 9 juillet 1932. Ces dettes n'ont pas été portées au passif de l'État dans l'inventaire établi par la Commission chargée de dresser cet inventaire.

Par contre, la dite Commission n'a pas inscrit à l'actif la créance de la Belgique sur l'Allemagne. Celle-ci comprenait un total d'annuités accumulées s'élevant à 40,737,250,000 francs, dont la valeur au 31 décembre 1932, escomptée à 5 p. c., était de 17,700,000 francs.

Elle comprend en outre 1,300 millions de dette à moyen terme (intérieure) et 3,696 millions de dette à court terme, dont 299 millions pour la dotation des combattants, 2,675 millions de certificats de Trésorerie et 722 millions de Bons extérieurs émis en mai et juin 1939.

Les charges de la dette proprement dite sont reprises aux Sections 2 à 5 du projet de Budget de la Dette publique pour l'exercice 1940. Elles s'élèvent à fr. 2,300,931,866-67 et se répartissent comme suit :

<i>Nature des dettes</i>		<i>Intérêts</i>	<i>Amortissement.</i>
consolidées	intérieures. . . fr.	1,309,603,350 58	fr. 386,007,516 09
	extérieures . . .	269,953,000 »	150,018,000 »
à court et moyen terme.	intérieures. . .	48,700,000 »	
	extérieures . . .	21,150,000 »	
Prévision en vue des capitaux à émettre pour le financement des dépenses extraordinaires des exercices 1939 et 1940. . . fr.		115,500,000 »	
		fr. 1,764,906,350 58	fr. 536,025,516 09
		fr. 2,300,931,866 67	

Les annuités diverses et autres charges s'élèvent à 193 1/2 millions dont 21,892,000 francs pour frais divers relatifs au service des diverses dettes.

V. — Les émissions du 1^{er} novembre 1938 au 31 octobre 1939.

A. — DETTES CONSOLIDÉES INTÉRIEURES.

<i>Dette 4 p. c. unifiée</i> : Emissions effectuées en paiement d'indemnités pour dommages de guerre fr.	7,000,000
<i>Dette 3 p. c.-Servitudes aéronautiques.</i>	8,700,000

B. — DETTE A COURT ET MOYEN TERME.

<i>Emission de certificats de trésorerie.</i>	1,925,000,000
<i>Emission de Bons du Trésor extérieurs</i> fl. 41,000,000 fr. s. 15,000,000	746,600,000
<i>Accroissement des avoirs inscrits sur les livrets de dotation des combattants</i>	800,000
<i>Total des émissions</i> fr.	2,688,100,000
=====	

VI. — Amortissements et remboursements du 1^{er} novembre 1938 au 31 octobre 1939.

A. — Dette consolidée intérieure.		
Amortissements contractuels.	fr.	406,700,000
B. — Dette consolidée extérieure.		
Amortissements contractuels.		288,100,000
C. — Dettes extérieures à court et moyen terme.		
Remboursement de Bons du Trésor extérieurs		
	fl. 37,000,000	
	fr. s. 25,000,000	761,900,000
Total des remboursements fr.		1,456,700,000
		=====

Balance des émissions et des remboursements.

Augmentation de 1,231,4 millions de francs.

D'autre part, du chef des fluctuations des changes, la contrevaieur des dettes extérieures s'est réduite de 322,3 millions de francs sur la base des cours des changes au 31 octobre 1939.

L'augmentation nette de la dette est ainsi ramenée à 909,1 millions de francs.

VII. — Conversions.

Aucune operation de conversion n'a été effectuée pendant la période du 1^{er} novembre 1938 au 31 octobre 1939.

VIII. — Cotation des rentes au marché du terme à Paris.

L'expérience de ces dernières années ne permet pas de discerner si la cotation à terme a eu une répercussion favorable ou défavorable sur la tenue des cours.

IX. — Emprunts garantis par l'Etat.

		Capital en circulation au 31 octobre 1939.
1 ^o Palais des Beaux-Arts : 4 p. c.		fr. 42,320,000
2 ^o Vicinaux : 2 1/2 p. c. de 1885		20,237,040
Vicinaux : 3 p. c. janvier-juillet.		1,283,642,500
Vicinaux : 3 p. c. mai-novembre		128,216,100
3 ^o I.N.R. : 4.25 p. c.		4,220,000
4 ^o Régie des T. T. : Emprunt de 300,000,000 fr. (4.30 %)		278,669,000 (1)
Régie des T. T. : Emprunt de 150,000,000 fr. (4.30 %)		150,000,000
Régie des T. T. : Bons de caisse.		80,000,000
Régie des T. T. : Emprunt de 50,000,000 fr. (4.25 %).		50,000,000
Régie des T. T. : Emprunt de 20,000,000 fr. (4.25 %).		20,000,000
5 ^o Obl. 3 p. c., séries A et B émises par l'O.L.I.C.		481,787,000 (2)

(1) Provisions effectuées par l'Etat.

(2) En circulation au 31 août 1939.

6° Caisse Nationale de Crédit aux Classes Moyennes :	
Bons de caisse à 3.25 p. c.	10,000,000
Obligations à 3.75 p. c.	100,000,000
Obligations à 3.25 p. c.	75,000,000 (1)
Obligations à 3.75 p. c. (empr. de 50,000,000 francs). . .	9,000,000
7° Office Central de Crédit hypothécaire.	4,000,000
8° Distributions d'eau-Capital nouveau 4 p. c.	94,599,750
Distributions d'eau-Capital non converti 5 p. c.	3,090,000
Emprunt de 80,000,000 francs à 4 p. c.	79,314,000
9° Rive gauche de l'Escaut :	
Premier emprunt. — Converti, à 4.25 p. c.	234,429,000
Premier emprunt. — Non converti, à 5 p. c.	15,571,000
Deuxième emprunt, à 4.25 p. c.	200,000,000
10° Société Nationale de Crédit à l'Industrie :	
Emprunt 3 1/2 p. c.	352,200,000
Emprunt 4 p. c.	412,543,000
Bons de caisse 2 1/2 p. c.	11,312,000
Bons de caisse 3 p. c.	98,940,000
11° Familles nombreuses (Emprunt pour le Fonds des Etudes)	6,320,000
12° S.A.B.E.N.A. — Emprunt de 1927.	9,520,000
Emprunt de 1929	14,460,000
Fr. 4,269,390,390	
=====	

X. — Les engagements de l'Etat.

La situation des divers organismes de crédit se présente comme suit à la date du 31 octobre 1939 :

date du 31 octobre 1939 :

	Montant des engagements.	Plafond.
a) Crédit artisanal fr.	41,323,000	75,000,000
b) Petit crédit professionnel.	71,638,800	150,000,000
c) Ducroire	288,753,800	1,200,000,000
d) Caisse Nationale de Crédit aux classes moyennes.	176,852,900	350,000,000
e) Office Central de la petite épargne . .	351,000,000	500,000,000
f) Mobilisation des avoirs en devises . .	4,600	150,000,000
g) Institut de réescompte et de garantie .	741,829,800	2,000,000,000
h) Office de liquidation des interventions de crise	752,920,000 (2)	752,920,000
i) Institut National de Crédit agricole . .	—	100,000,000
	2,424,322,900	5,277,920,000
	=====	=====

(1) En cours d'émission (2,143,000 fr., émis au 15 juin 1939).

(2) Au moment de la création de l'Office, le montant total des engagements s'élevait à 2,500,000,000 francs.

XI. — Les engagements totaux de l'Etat.

Les engagements totaux de l'Etat se chiffrent donc à :

Dette publique au 31 octobre 1939	fr. 58,596,000,000
Emprunts garantis	4,269,390,390
Engagements au 31 octobre 1939 (le plafond autorisé étant de 5,278 millions)	2,424,322,900
Fonds de tiers (environ).	3,900,000,000

Fr. 69,189,713,290

=====

XII. — Le fonds d'amortissement de la Dette publique.

Au 30 septembre 1939, les avoirs du Fonds d'amortissement se décomposaient comme suit :

<i>En espèces</i> : francs belges	fr. 138,900,000
en devises étrangères	74,100,000

fr. 213,000,000

=====

Les avoirs en espèces sont constitués pour environ les 4/5 par les dotations ordinaires afférentes à l'amortissement.

* *

En titres :

Portefeuille du Fonds d'amortissement.	fr. 117,200,000 nomin.
Portefeuille du Fonds de régularisation du marché des rentes.	1,049,900,000 »
Portefeuille de la réserve du 6 1/2 p. c. américain.	267,100,000 »
Portefeuille des anciennes Caisses de pensions.	1,027,300,000 »
Actions privilégiées de la Société Nationale des Chemins de fer belges non échangées	400,000 »

Fr. 2,461,900,000 nomin.

Il faut ajouter aux avoirs en titres les valeurs déposées au Fonds d'amortissement par différentes institutions et fondations, en vertu de l'arrêté royal n° 267 du 28 mars 1936, soit

334,600,000 nomin.

ce qui porte le total général des avoirs en titres à. fr. 2,796,500,000 nomin.

=====

* *

Le Fonds d'amortissement est, en outre, détenteur de titres représentant 5 milliards nominal d'actions privilégiées de la Société Nationale des Chemins de fer belges non émises.

* *

Le portefeuille des anciennes Caisses de pensions au 31 octobre 1939 s'établit comme suit :

PORTEFEUILLE DES ANCIENNES CAISSES DE PENSIONS.

Dettes.	Solde au 31 octobre 1938	Amortissement du 1 ^{er} novembre 1938 au 31 octobre 1939	Bonifica- tions	Solde au 31 octobre 1939
2 1/2 p. c. Belge	19,851,794 80	—	—	19,851,794 80
3 p. c., 1 ^{re} série. . . .	40,327,500 »	897,000 »	—	39,430,500 »
3 p. c., 2 ^{me} série. . . .	123,778,400 »	2,722,000 »	—	121,056,400 »
3 p. c., 3 ^{me} série. . . .	8,182,700 »	194,300 »	—	7,988,400 »
4 p. c., 1 ^{re} série	484,031,385 »	5,912,725 »	—	478,118,660 »
4 p. c., 2 ^{me} série. . . .	189,006,375 »	2,527,500 »	—	186,478,875 »
4 p. c., 1932 à lots . . .	11,109,000 »	20,475 »	—	11,088,525 »
4 p. c., 1933 à lots . . .	31,858,050 »	106,050 »	—	31,752,000 »
3 p. c., Annuités. . . .	603,600 »	50,200 »	—	553,400 »
4 p. c., Annuités. . . .	88,100 »	4,000 »	—	84,100 »
4 1/2 p. c., Annuités . .	558,300 »	33,700 »	—	524,600 »
4 p. c., Chemins de fer (tr. belge)	64,244,500 »	1,035,500 »	—	63,209,000 »
6 p. c., Chemins de fer (tr. suisse)	3,095,500 »	59,000 »	—	3,036,500 »
6 p. c., Chemins de fer (tr. holl.)	2,277,500 »	18,000 »	—	2,259,500 »
4 p. c., Dévastées 1921. .	9,046,500 »	11,000 »	—	9,035,500 »
4 p. c., Dévastées 1922. .	377,212 50	—	—	377,212 50
4 p. c., Dévastées 1923. .	6,875,400 »	3,675 »	—	6,871,725 »
Lots Congo 1888	1,469,000 »	39,400 »	—	1,429,600 »
4 p. c., Congo 1896. . . .	221,400 »	—	—	221,400 »
4 p. c., Congo 1906. . . .	4,989,500 »	—	—	4,989,500 »
4 p. c., Congo 1909. . . .	112,000 »	—	—	112,000 »
Parts bénéf. Kilo-Moto. .	1,816,400 »	—	—	1,816,400 »
4 p. c., U.N.A.T.R.A. . .	75,000 »	500 »	—	74,500 »
2 p. c., Bruxelles-Maritime 1897	1,191,800 »	19,100 »	—	1,172,700 »
4.20 p. c., Crédit Communal	58,000 »	58,000 »	—	—
4 p. c., Congo 1936. . .	35,748,500 »	—	—	35,748,500 »
Chemins de fer belges (act. de jouissance)	21,900 »	—	1,550 »	23,450 »
Jouissance U.N.A.T.R.A. .	3,500 »	—	500 »	4,000 »

1,041,018,817 30 13,712,125 » 2,050 » 1,027,308,742 30

=====

XIII. — Le fonds de régularisation du marché des Rentes.

Le Fonds de régularisation du marché des rentes a été créé par l'arrêté royal n° 166, du 11 mai 1935, pris en vertu de la loi du 31 juillet 1934, prorogée et complétée par celles du 7 décembre 1934, du 15 mars et du 30 mars 1935, attribuant au Roi certains pouvoirs en vue du redressement économique et financier et de l'abaissement des charges publiques.

L'article 24 du dit arrêté royal est libellé comme suit :

« Il est créé un Fonds de régularisation du marché des rentes, dont la gestion est confiée au Fonds d'amortissement de la Dette publique.

» Ce fonds sera pourvu d'une dotation d'un milliard de francs, à prélever par le Ministre des Finances, au fur et à mesure des besoins, sur le produit de la réévaluation de l'encaisse-or et devises de la Banque Nationale de Belgique.

» Le Fonds d'amortissement pourra disposer de ces ressources pour acquérir tous titres quelconques dont le service ou la garantie incombe à l'Etat; il pourra faire toutes opérations relatives à ces titres.

» Les sommes qui ne seront plus nécessaires au fonctionnement du Fonds de régularisation, feront retour au Trésor; l'Office de redressement économique en déterminera à nouveau l'affectation, conformément à l'article 3 de l'arrêté royal du 19 avril 1935.

» Il en sera de même en cas de liquidation du Fonds de régularisation, laquelle pourra être ordonnée par arrêté royal.

» Les revenus du Fonds de régularisation seront attribués au Trésor. »

Le rapport au Roi, précédant l'arrêté royal organique, donne certaines indications sur le rôle assigné au Fonds de régularisation :

« Alors que les emprunts actuels à 5 p. c. et à 6 p. c. n'avaient, à raison de leur volume trop restreint, qu'un marché étroit, ne permettant pas d'acheter ni de vendre des montants importants sans déplacements de cours excessifs, les 14 milliards de la Dette 4 p. c. unifiée jouiront d'un marché très large.

» Afin que, dès la création du titre, et même avant qu'il ne soit entré dans la période d'amortissement par rachats, la bonne tenue de ce marché soit toujours assurée, l'Etat institue un Fonds de régularisation pourvu d'une dotation d'un milliard de francs.

» Ce montant sera prélevé sur le produit de la réévaluation de l'encaisse-or de la Banque Nationale, par application de l'article 5 de la loi monétaire du 30 mars 1935. Il se trouve, en or, effectif, dans les caisses du Trésor, et sera mis, à mesure des besoins, à la disposition du Fonds d'amortissement de la Dette publique.

» Celui-ci aura donc tous les moyens de stabiliser le cours des titres délivrés aux porteurs des emprunts échangés. Cette intervention ne comporte pas de risque budgétaire. Elle ne fait que préparer l'amortissement ultérieur de l'emprunt. »

Les opérations du Fonds d'amortissement de la Dette publique, en tant que gérant le Fonds de régularisation du marché des rentes, ont commencé le 18 mai 1935 et se sont poursuivies normalement jusqu'au 22 septembre 1939.

Le tableau ci-dessous donne le montant nominal, année par année, des dites opérations tant à l'achat qu'à la vente, ainsi que le montant nominal et le prix de revient des titres en portefeuille à la fin de chaque période.

Opérations du Fonds de régularisation du marché des rentes. (en millions de francs)

Années.	Achats	Ventes	Portefeuille	Prix de revient
	en nominal.		au 31 décembre.	du portefeuille au 31 décembre.
1935 (mai à décembre)	1,239.7	744.9	494.8	489.4
1936	2,253.4	2,569.3	178.9	176.3
1937	3,055.2	2,293.2	940.9	942.8
1938	1,534.4	1,474.7	1,000.6	985.8
1939 (y compris les opérations de Bourse du 22 sept.)	747.6	693.4	1,054.8 au 25 sept.	999.8
	8,830.3	7,775.5		
	=====	=====		

A partir du 25 septembre 1939, vu la prise en charge du marché des rentes par la Banque Nationale et eu égard à l'arrêté royal n° 259, du 16 septembre 1939, autorisant le Ministre des Finances à liquider progressivement la dotation d'un milliard de francs allouée au Fonds de régularisation, les opérations effectuées pour compte de ce fonds ont été considérées comme des opérations de liquidation. Elles représentent, à ce jour, une vente globale de 7 millions nominal, ramenant le portefeuille à un montant nominal de 1,047 millions en chiffres ronds. Depuis le 25 septembre 1939, il a été versé au Trésor, sur les disponibilités du Fonds de régularisation, intérêts et principal, une somme totale d'environ 18,700,000 francs.

Antérieurement, il avait été versé au Trésor une somme de 6,200,000 francs à titre de revenu net du Fonds de régularisation du marché des rentes pour l'année 1936.

En ce qui concerne les années 1935, 1937 et 1938, les produits du Fonds de régularisation ont été absorbés par la moins-value boursière du portefeuille.

L'intervention journalière du Fonds d'amortissement de la Dette publique, sur le marché des rentes, au moyen des espèces et des titres appartenant au Fonds de régularisation, représente un mouvement d'achats et de ventes se totalisant par environ 16,605 millions nominal pour la période du 18 mai 1935 au 22 septembre 1939. Il ressort du tableau ci-dessus que ce mouvement a marqué une régression sensible en 1938 et en 1939. Cette régression indique, en ordre principal, un équilibre généralement plus stable entre l'offre et la demande. Elle provient aussi pour une part, de la contraction des marchés.

Le portefeuille « Titres » du Fonds de régularisation s'élevait, au 30 novembre 1939, à 1,047.8 millions.

XIV. — Le Fonds monétaire en 1939.

ACTIVITÉ DU FONDS MONÉTAIRE EN 1939 (jusqu'au 30 novembre)

Le décompte ci-après résume les opérations en deniers du Fonds au cours de l'année 1939.

L'avoir au Trésor au 1 ^{er} janvier 1939 s'élevait à . . . fr.	307,700,000
Les recettes de 1939 se sont élevées à	638,100,000
comprenant notamment la valeur nominale d'émissions moné-	

taires (267.3 millions), le produit de réalisations et remboursements de titres (275.1 millions) et de lingots d'or (30 millions), les encaissements d'intérêts (18.2 millions), un remboursement d'avances opéré par l'office central de la Petite épargne (45 millions)

	fr.	945,800,000
Les dépenses de 1939 ont atteint.	fr.	445,900,000
comprenant, entre autres, les retraits d'émissions monétaires (237.2 millions), le coût des achats de titres (186 millions).		

Le solde en deniers au 30 novembre 1939 est donc d'environ fr. 499,900,000

=====

Le Fonds disposait, en outre, d'un portefeuille titres s'élevant, à la même date, en capital nominal à 240,998,000 de francs ayant coûté 223,867,000 de francs. Sa valeur boursière était à cette époque inférieure d'environ 51 millions au prix de revient, moins-value compensée en grande partie par la plus-value du métal en stock ou contenu dans les monnaies.

Aucun nouveau prélèvement d'actif n'a été opéré par l'Office Central de la petite épargne en exécution de la loi du 29 juin 1937. Au contraire, cet Office a temporairement remis à la disposition du Fonds, une somme de 45 millions dont il n'avait pas l'emploi, ce qui réduit le total de ces prélèvements à 351 millions.

XV. — Le Service des monnaies en 1939.

Les renseignements ci-après donnent un aperçu de l'activité des Services de l'Hôtel des Monnaies en 1939 (jusqu'au 30 novembre).

I. — ACTIVITÉ DES ATELIERS MONÉTAIRES

L'Administration des Monnaies a produit en 1939 les quantités de monnaies ci-après, battues d'après les nouveaux types approuvés par arrêté royal du 10 novembre 1938 (*Moniteur* des 16 et 17 novembre) :

<i>Coupures.</i>	<i>Nombre de pièces.</i>	<i>Valeur nominale</i>	<i>Poids.</i>
5 centimes.	4,000,000	fr. 200,000	9,924 k. 815
10 centimes	8,000,000	800,000	31,869 k. 287
25 centimes	15,200,000	3,800,000	98,734 k. 448
1 franc.	65,000,000	65,000,000	292,438 k. 542
5 francs	16,438,000	82,190,000	147,120 k. 413
50 francs	2,000,000	100,000,000	39,916 k. 177
Totaux	110,638,000	251,990,000	620,003 k. 682
	=====	=====	=====

Il a, en outre, été frappé pour le Grand-Duché de Luxembourg :

25 cent. (en maillechort)	2,000,000	fr.	500,000	11,036 k. 228
1 franc.	15,001,000		5,001,000	32,567 k. 287

et pour le Service des Accises de Belgique :

400,000 estampilles pour briquets, en argent à 950/1000 d'un poids de 96 k. 331.

De plus, il a été produit pour un pays voisin 15,531 kilogr. 215, de pièces de flans et de 4,934 kilogrammes de lingots en bronze d'aluminium et, pour la Lithuanie, il a été fabriqué 190,000 flans en bronze monétaire pesant 364 k. 192 et 76,000 flans en argent à 750/1000 pesant 1,365 k. 333.

2. -- ACTIVITÉ DU SERVICE DE LA GARANTIE DES OUVRAGES ET MATIÈRES D'OR ET D'ARGENT.

Les recettes du Service de la garantie des matières, lingots et ouvrages d'or, d'argent et de platine atteignaient, fin novembre, 55,111 francs.

XVI. — La tenue de notre devise en 1939 (Jusqu'au 14 décembre).

Au 25 décembre 1938, l'encaisse-or et le compte « devises étrangères et valeurs-or » de la Banque Nationale s'élevaient au total à 21,714,000,000 de fr. en chiffres ronds. Au 23 février, ces deux postes réunis accusaient une augmentation de 231 millions. Les semaines qui suivirent furent marquées par des événements politiques intérieurs et extérieurs qui réagirent défavorablement sur la tenue de notre devise. Entre le 23 février et le 27 avril, l'encaisse totale de l'Institut d'émission fléchit de 21,945,000,000 de fr. à 17,539,000,000 de fr., soit de 4,406,000,000 de fr. La sortie d'or s'éleva, en fait, à 5,156,000,000 de fr., le Trésor ayant cédé à la Banque, pendant cette période 750,000,000 de fr. de métal.

La Banque veilla à satisfaire toutes les demandes de devises qui lui furent faites; mais, soucieuse d'éviter tout recours abusif au crédit à des fins spéculatives, elle porta, le 16 avril, son taux d'escompte de 2 1/2 à 4 p. c.

A partir du 24 avril se manifestèrent les premiers signes d'une amélioration, qui s'accrut rapidement; l'encaisse se renforça de semaine en semaine, d'une manière ininterrompue, jusqu'à la veille de la déclaration de guerre. Le 24 août, l'encaisse se trouvait ramenée à 22,471,000,000 de fr., soit une augmentation de 4,932,000,000 de fr. depuis le 27 avril.

Ce revirement permit à la Banque de ramener son taux d'escompte à 3 p. c. le 11 mai, et à 2 1/2 p. c. à partir du 6 juillet.

Les événements politiques extérieurs de septembre n'affectèrent pas la tenue de l'encaisse de notre Institut d'émission jusqu'au début du mois d'octobre. Sous influence d'achats importants de matières premières à l'étranger, dont le règlement, depuis la guerre, s'effectue en général au comptant et même par anticipation, des sorties de devises relativement importantes eurent lieu au cours du mois de novembre. Les postes « encaisse-or » et « devises étrangères et valeurs-or » du bilan hebdomadaire de la Banque au 14 décembre accusent, par rapport aux chiffres de ces deux rubriques au 24 août, une diminution de 1,244,000,000 de fr.

La comparaison des cours des principales devises cotées sur le marché belge fait apparaître les écarts suivants entre le 2 janvier et le 14 décembre :

	2 janvier	14 décembre	Différence
Dollar	5.93	6.0575	+ 0.1275
Livre Sterling	27.49125	23.945	— 3.54625
Franc français	15.565	13.5675	— 1.9975
Franc suisse.	133.70	135.80	+ 2.10
Florin	322.45	321.625	— 0.825

La hausse du dollar s'explique par l'accroissement, du fait de la guerre, des frais de transport et d'assurance, notamment pour risques de guerre, de l'or de Bruxelles à New-York. Le coût élevé de ces frais a porté, certains jours, le prix de revient du dollar aux environs de 6.30 Belgas. Toutefois, ce cours n'a pas été pratiqué; il n'a pas dépassé le niveau de 6.15 Belgas, et encore ce cours ne fut-il enregistré que pendant une courte période.

Le second fait frappant est le recul de la Livre sterling de 27.49125 Belgas à 23.945 Belgas. Au début de l'année, les autorités anglaises avaient défendu le cours de leur devise aux environs de 4.68 Dollar par Livre Sterling. Cette politique a été pratiquée jusque quelques jours avant la déclaration de guerre. Le 25 août, la Livre sterling fut privée de tout soutien officiel; elle fléchit, en l'espace de sept jours, de 27.55 Belgas à 23.15 Belgas. Aussitôt après la déclaration de guerre, les autorités monétaires anglaises instituèrent le contrôle des changes et fixèrent le cours de la Livre sterling par rapport au Dollar de 4.04 à 4.06. Ce cours officiel dépasse quelque peu le cours pratiqué officieusement sur les marchés extérieurs.

Le franc français s'étant maintenu presque au même niveau par rapport à la Livre sterling a suivi la dépréciation de celle-ci. C'est ce qui explique son recul de 15.565 Belgas à 13.5675 Belgas.

XVII. — Relevé des entrées et sorties d'or.

Les variations de l'encaisse-or et du poste « devises étrangères et valeurs-or », accusées aux situations hebdomadaires de la Banque Nationale depuis la fin de l'année dernière jusqu'au 14 décembre 1939, ont été les suivantes :

Dates.	Encaisse- or.	Devises étrangères et valeurs-or.	Total.	Augmen- tation	Dimi- nution
				du total.	
<i>(en millions de francs.)</i>					
1938					
25 décembre	17,128	4,586	21,714	—	—
1939					
5 janvier.	17,141	4,629	21,770	56	—
12 » 	17,148	4,625	21,773	3	—
19 » 	17,164	4,599	21,763	—	10
26 » 	17,175	4,618	21,793	30	—

2 février	17,326	4,609	21,935	142	—
9 »	17,336	4,608	21,944	9	—
16 »	17,346	4,608	21,954	10	—
23 »	17,356	4,589	21,945	—	9
2 mars	16,166	4,184	20,350	—	1,595
9 »	15,960	3,793	19,753	—	597
16 »	15,589	3,836	19,425	—	328
23 »	15,287	3,667	18,954	—	471
30 »	15,294	3,391	18,685	—	269
5 avril	15,301	3,311	18,612	—	73
13 »	15,319	3,038	18,357	—	255
20 »	15,324	2,669	17,993	—	364
27 »	15,329	2,210	17,539	—	454
4 mai	15,397	2,210	17,607	68	—
11 »	15,429	2,389	17,818	211	—
17 »	15,438	2,545	17,983	165	—
24 »	15,445	2,776	18,221	238	—
1 ^{er} juin	15,753	2,844	18,597	376	—
8 »	15,767	3,195	18,960	363	—
15 »	15,767	3,354	19,121	161	—
22 »	15,919	3,474	19,393	272	—
29 »	15,933	3,696	19,629	236	—
6 juillet	16,395	3,672	20,067	438	—
13 »	16,518	3,933	20,451	384	—
18 »	16,520	4,049	20,569	118	—
27 »	16,905	4,271	21,176	607	—
3 août	17,289	4,319	21,608	432	—
10 »	17,599	4,319	21,918	310	—
17 »	17,902	4,321	22,223	305	—
24 »	18,147	4,324	22,471	248	—
31 »	18,111	4,641	22,752	281	—
7 septembre . . .	18,161	4,641	22,802	50	—
14 »	18,170	4,663	22,833	31	—
21 »	18,176	4,667	22,843	10	—
28 »	18,141	4,687	22,828	—	15
5 octobre. . . .	18,158	4,628	22,786	—	42
12 »	18,181	4,386	22,567	—	219
19 »	18,002	4,350	22,352	—	215
26 »	18,016	4,207	22,223	—	129
2 novembre . . .	18,020	4,093	22,113	—	110
8 »	18,029	3,926	21,955	—	158
16 »	18,037	3,602	21,639	—	316
23 »	17,931	3,498	21,429	—	210
30 »	17,946	3,383	21,329	—	100
7 décembre . . .	17,951	3,318	21,269	—	60
14 »	17,964	3,263	21,227	—	42

5,554

6,041

XVIII. — Mouvement de la circulation fiduciaire, des comptes courants particuliers, du portefeuille-effets sur la Belgique et des comptes courants d'avances.

Le tableau ci-après indique l'évolution de la circulation fiduciaire, des comptes courants particuliers, du portefeuille-effets sur la Belgique et des comptes d'avances, du 25 décembre 1938 au 14 décembre 1939 :

Dates.	Circulation fiduciaire.	Comptes courants particuliers.	Portefeuille effets sur la Belgique.	Comptes courants d'avances.
<i>(en millions de francs.)</i>				
1938.				
25 décembre . . .	22,018	2,075	1,021	194
1939.				
5 janvier . . .	22,092	2,226	982	217
12 » . . .	21,956	2,442	981	172
19 » . . .	21,833	2,278	934	167
26 » . . .	21,882	2,195	912	165
2 février . . .	22,167	2,120	885	237
9 » . . .	22,182	2,295	886	192
16 » . . .	22,093	2,432	842	168
23 » . . .	22,046	2,602	876	163
2 mars . . .	21,930	1,482	1,074	371
9 » . . .	21,661	1,534	1,412	431
16 » . . .	21,356	1,514	1,462	341
23 » . . .	21,451	1,166	1,542	431
30 » . . .	21,619	1,113	1,674	744
5 avril . . .	21,867	962	1,826	728
13 » . . .	22,129	735	2,048	777
20 » . . .	22,318	791	2,746	658
27 » . . .	22,293	673	2,947	751
4 mai . . .	22,438	612	2,988	737
11 » . . .	22,413	664	2,983	562
17 » . . .	22,225	685	2,846	498
24 » . . .	22,122	780	2,692	324
1 ^{er} juin . . .	22,347	784	2,379	568
8 » . . .	22,189	916	2,159	276
15 » . . .	22,047	939	1,909	256
22 » . . .	22,041	1,121	1,834	214
29 » . . .	22,212	806	1,568	238
6 juillet . . .	22,684	936	1,513	333
13 » . . .	22,754	978	1,304	316
18 » . . .	22,696	977	1,097	338
27 » . . .	22,826	1,257	940	264

3 août	23,162	1,306	885	267
10 »	23,339	1,496	983	243
17 »	23,335	1,891	1,037	248
24 »	23,909	1,781	1,174	322
31 »	26,496	1,233	1,870	1,364
7 septembre	27,436	1,127	2,306	1,451
14 »	27,230	1,032	2,300	1,081
21 »	27,071	1,070	2,211	968
28 »	27,005	1,031	2,199	857
5 octobre	27,234	861	2,276	879
12 »	27,105	1,035	2,641	766
19 »	26,936	934	2,648	753
26 »	26,850	906	2,760	631
2 novembre	27,144	854	2,776	1,037
8 »	27,195	880	3,296	761
16 »	27,558	886	3,699	1,076
23 »	27,416	766	3,837	862
30 »	27,700	734	4,088	981
7 décembre	27,839	853	4,545	954
14 »	27,841	875	4,667	920

La situation de l'or visible et la circulation fiduciaire s'établissent comme suit au début de chacun des mois de l'année 1939 :

Dates.	Encaisse-or.	Billets de banque en circulation.
au 5 janvier 1939.	17,141,233,487 43	22,092,208,000
2 février	17,326,557,215 89	22,167,259,900
2 mars	16,166,035,570 32	21,930,520,400
5 avril	15,301,688,524 58	21,866,824,500
4 mai	15,397,753,864 05	22,438,411,200
1 juin	15,753,580,131 37	22,346,959,900
6 juillet	16,395,699,057 68	22,684,582,500
3 août	17,288,921,613 19	23,162,332,600
7 septembre	18,161,722,239 93	27,435,976,500
5 octobre	18,157,879,486 07	27,234,436,200
2 novembre	18,020,470,022 50	27,143,845,400
7 décembre	17,951,821,756 39	27,839,078,300

En outre la Banque Nationale possède des valeurs or et des devises étrangères pour un montant de fr. 3,317,872,371-79 (situation au 7 décembre 1939).

L'arrêté loi du 2 janvier 1940 modifiant les dispositions de la loi du 12 juin 1930 et de l'arrêté royal n° 159 du 16 avril 1935 relatives à la circulation des monnaies divisionnaires a porté la limite assignée à l'émission de monnaies divisionnaires à 1750 millions de francs, soit une augmentation de 250 millions de francs sur le plafond fixé par les deux dispositions législatives précitées.

*Tableau de la circulation fiduciaire par coupures, du 1^{er} avril 1935
au 1^{er} décembre 1939.*

DATE	Coupures de 10,000 fr.		Coupures de 1,000 fr.		Coupures de 500 fr.		Coupures de 100 fr.		TOTAL
	en mil-	en %	en mil-	en %	en mil-	en %	en mil-	en %	
	lions de fr.	du total	lions de fr.	du total	lions de fr.	du total	lions de fr.	du total	
1- 4-1935	1,151	6.1	9,372	49.4	2,703	14.3	5,728	30.2	18,954 (1)
1- 1-1936	2,125	10.1	10,113	48.3	2,780	13.3	5,915	28.3	20,933
1- 1-1937.	2,750	12.1	10,977	48.2	2,874	12.6	6,167	27.1	22,768
1- 1-1938.	2,108	9.6	10,537	48.2	3,003	13.7	6,220	28.5	21,868
1- 1-1939.	2,305	10.4	10,514	47.4	3,170	14.3	6,192	27.9	22,181
1-12-1939.	3,221	11.6	13,270	47.8	4,085	14.7	7,176	25.9	27,752

(1). Non compris les billets de 50 francs qui circulaient encore à ce moment pour compte de la Banque.

Fonds des livres sterling.

La différence de change sur les livres sterling ayant appartenu à la Banque Nationale, qui s'élevait à fr. 410,358,257-71 au 31 décembre 1932, s'amortit régulièrement conformément aux stipulations de la convention du 27 juillet 1932. Au 24 décembre 1939, cette différence sera ramenée à fr. 208,795,722-12.

XIX. — La Banque Nationale.

Evolution de l'encaisse-or — Open Market Policy — Bons du Trésor.

Plusieurs membres de la Commission se sont préoccupés de la situation de la Banque Nationale et du développement de ses activités. Votre rapporteur s'est attaché à examiner quelques uns des aspects essentiels de l'institut d'émission.

1. — ACTIVITÉ DES SERVICES DE LA BANQUE NATIONALE.

Celle-ci donne lieu à un examen détaillé publié dans le rapport annuel de la Banque, à l'occasion du bilan du 25 décembre. Nous renvoyons à ce document qui dépasse le cadre du présent rapport.

La Banque publie également un bilan au 25 juin et des situations hebdomadaires.

2. — L'ÉVOLUTION DE L'ENCAISSE-OR DE LA BANQUE NATIONALE.

Elle se traduit dans les chiffres des situations hebdomadaires de la Banque publiées au *Moniteur Belge*.

Cette évolution, mois par mois, est présentée par le tableau ci-dessous : (en millions de francs.)

1939	Moyennes mensuelles		Fin du mois (dernière situation du mois)	
	Encaisse-or.	Billets en circulation.	Encaisse-or.	Billets en circulation.
Janvier	17,157	21,941	17,175	21,882
Février	17,341	22,122	17,356	22,046
Mars.	15,659	21,604	15,295	21,619
Avril	15,318	22,152	15,329	22,293
Mai	15,428	22,300	15,445	22,123
Juin	15,828	22,167	15,933	22,212
Juillet	16,585	22,740	16,905	22,826
Août.	17,810	24,048	18,112	26,496
Septembre	18,162	27,186	18,141	27,006
Octobre.	18,089	27,032	18,016	26,850
Novembre (23).	—	—	17,931	27,416

Toutefois, il y a lieu de noter que les réserves d'or totales sont plus importantes, une partie de celles-ci étant comprise dans la rubrique devises étrangères et valeurs or.

En conséquence, les moyennes mensuelles des réserves d'or totales s'établissent de la manière suivante en 1939 :

Janvier	21,502 millions.
Février	21,684 —
Mars.	19,021 —
Avril.	17,756 —
Mai	17,592 —
Juin	19,009 —
Juillet	20,480 —
Août.	22,065 —
Septembre	22,720 —
Octobre	22,395 —
Novembre	21,737 —

* * *

3. — LA POLITIQUE DE L'OPEN MARKET POLICY.

Les opérations dites d'open market donneront lieu à la publication d'une situation trimestrielle à partir du 31 décembre 1939. Cette publication est prévue par l'arrêté royal du 24 août 1939, relatif à l'organisation et aux attributions de la Banque Nationale de Belgique.

Toutefois, les indications ci-après ont déjà été fournies à ce sujet dans le *Bulletin d'Information et de Documentation de la Banque Nationale de Belgique*.

« Pour remédier à la contraction des recouvrements concomitante avec le gonflement soudain des dépenses, le Trésor s'est vu obligé de recourir à l'emprunt à court terme en attendant le moment propice à l'émission d'emprunts à moyen ou à long terme, et la mise sur pied d'un nouveau système d'impôts, capable de répondre aux exigences nouvelles des dépenses publiques.

» Voici, d'ailleurs, comment s'est modifié le volume des certificats de Trésorerie depuis un an :

1938 30 septembre fr.	735,000,000
31 décembre.	460,000,000
1939 31 mars	575,000,000
30 juin	720,000,000
31 juillet.	1,025,000,000
31 août	1,805,000,000
30 septembre	1,940,000,000

» Il résulte de ces chiffres que l'appel au marché de l'argent à court terme s'est intensifié au cours des derniers mois, cependant que la situation de la dette intérieure consolidée et à moyen terme et celle de la dette extérieure, sont demeurées inchangées.

» Il est de toute évidence que pendant cette période, le marché des capitaux ne se prêtait pas à l'émission d'emprunts à long terme ou même à moyen terme en manière telle que le recours au marché de l'argent s'imposait.

» Au surplus, le gonflement de la dette à court terme ne présente rien d'anormal jusqu'à présent, étant donné les circonstances. Il convient d'ailleurs de rappeler que ce gonflement ne présente plus les dangers dont le souvenir d'expériences antérieures pourrait faire naître la crainte, les possibilités de reflux de ces effets vers la Banque Centrale étant désormais assurées dans une mesure plus large.

» Les interventions de l'Institut d'émission sur le marché des effets à court terme sont restées dans des limites modérées. Jusqu'à fin septembre, tous les effets nouvellement créés ont pu être replacés par lui dans les banques, de telle manière que le montant des certificats de Trésorerie qu'il détenait dans son portefeuille passait de 424 millions au 31 août à 413 millions de francs au 30 septembre .

4. — MONTANT DES BONS DU TRÉSOR ET DES RENTES BELGES DÉTENU PAR LA BANQUE NATIONALE.

L'arrêté royal du 24 août 1939 relatif à l'organisation et aux attributions de la Banque Nationale de Belgique, prescrit la publication trimestrielle par le Trésor, de la composition de la dette à court, moyen et long terme, et, par la Banque, d'un état de ses avoirs en effets publics à court, moyen et long terme.

Ces publications seront arrêtées pour la première fois au 31 décembre 1939.

A titre d'indication, la circulation totale des bons du Trésor et des certificats de Trésorerie était la suivante, au 25 novembre 1939 :

Certificats de Trésorerie fr.	3,620,000,000
Bons du Trésor à deux ans.	600,000,000
— cinq ans	700,000,000
En devises à un an fl.	39,000,000
	Fs. s. 15,000,000

A la dernière situation hebdomadaire de la Banque Nationale (23 novembre) les fonds publics belges figuraient pour fr. 1,576,541,465-59.

Il faut en déduire fr. 549,989,919-50 de fonds publics acquis en vertu de la Convention du 27 juillet 1932 (loi du 19 juillet 1932).

D'autre part, le capital et les réserves et comptes d'amortissement figuraient à cette situation pour fr. 617,983,967-30.

Le solde s'établit à fr. 408,567,578-79.

5. — L'ESCOMPTE DES PROMESSES.

Un membre a fait observer que la Banque Nationale ayant pour but de donner du crédit à toute personne solvable, n'y a-t-il pas lieu, par suite de la suppression de l'escompte de la plupart des effets, par suite des événements de guerre, de faire usage de l'escompte de promesses pour des personnes ou firmes présentant toutes garanties.

Ces préoccupations semblent injustifiées, en effet, l'escompte de promesses en faveur des personnes ou firmes présentant toutes garanties, est fait depuis toujours par la Banque en vertu de sa loi organique (art. 11, 1^o) et de ses statuts (art. 17, 1^o) dont voici le texte :

« Art. 11. — Les opérations de la Banque consistent :

» 1^o A escompter, acheter et céder des lettres de change et autres effets ayant pour objet des opérations de commerce.

»

» Sont considérés également comme opérations de commerce, pour l'application de cette disposition, les achats et ventes faits par les agriculteurs ou à ceux-ci de bétail, matériel agricole, engrais, semences, récoltes et, généralement, de marchandises et denrées se rapportant à l'exercice de leur profession. »

6. — AVANCES SUR FONDS D'ETAT LIBELLÉS EN MONNAIES ÉTRANGÈRES.

La Banque Nationale refuse les avances sur fonds d'Etat Belge libellés en monnaies étrangères. Elle allègue que ce serait en contradiction avec sa politique monétaire que de consentir des avances sur des fonds d'Etat libellés en monnaies étrangères.

Est-il admissible que la politique monétaire de la Banque Nationale soit en contradiction avec la politique de soutien du crédit de l'Etat belge ?

La Banque ne peut consentir des avances en francs belges sur nantissement de fonds publics libellés en devises étrangères. Ce serait encourager les exportations de capitaux et, partant, affaiblir la monnaie.

Le soutien que le crédit de l'Etat peut trouver auprès de la Banque consiste essentiellement dans le maintien de l'intégrité de la monnaie.

Il consiste aussi dans l'aide que la Banque apporte au Trésor, soit directement, soit indirectement, par l'intermédiaire du marché.

Le crédit de l'Etat dépend de facteurs qui dépassent les limites des possibilités d'action de la Banque.

XX. — Thésaurisation.

L'évolution de la thésaurisation a donné lieu aux observations suivantes publiées dans le *Bulletin d'Information et de Documentation de la Banque Nationale de Belgique* ;

L'attitude du marché de l'argent et des capitaux continue à s'inspirer d'un souci extrême de liquidité. La thésaurisation de billets en constitue la manifestation la plus visible. A cet égard, il n'est pas sans intérêt d'observer qu'à une année de distance l'augmentation de la circulation fiduciaire en corrélation avec la situation politique internationale s'est traduite par des modifications sensiblement analogues à la composition de cette circulation. Si l'on se réfère au tableau ci-après qui précise la répartition en valeur des différentes coupures de la circulation fiduciaire totale, au début des mois d'août, de septembre et d'octobre 1938 et 1939, l'on constate que dans chaque cas l'importance proportionnelle des coupures de 10,000 francs a tendu à s'accroître aux dépens de celle des coupures de 500 francs et surtout de 100 francs. En 1939, l'importance relative des coupures de 10,000 francs a cependant diminué quelque peu du 1^{er} septembre au 1^{er} octobre. Dans l'ensemble, l'accroissement de la circulation fiduciaire accuse néanmoins peu de différence suivant le type de coupures considéré, ce qui suggère que la thésaurisation revêt un caractère général et s'étend de l'entreprise disposant d'une importante trésorerie jusqu'aux classes les plus modestes de la population.

Répartition de la circulation fiduciaire (Banque Nationale et Trésor) d'après le type des coupures, selon le montant effectivement en circulation à différentes dates (en pour cent).

DATES	Coupures circulant pour compte de la Banque.				Coupures en circu- lation pour compte du Trésor.			
	10,000 fr.	1,000 fr.	500 fr.	100 fr.	50 fr.	20 fr.	5 fr.	
1 ^{er} août 1938	8.4	46.2	14.1	28.7	2.3	0.1	0.2	
1 ^{er} septembre 1938 . .	9.0	46.0	14.1	28.4	2.2	0.1	0.2	
1 ^{er} octobre 1938 . . .	11.9	46.5	13.1	26.3	1.9	0.1	0.2	
1 ^{er} août 1939	8.9	46.1	14.9	27.8	2.0	0.1	0.2	
1 ^{er} septembre 1939 . .	12.1	45.9	14.1	25.9	1.8	—	0.2	
1 ^{er} octobre 1939 . . .	11.7	46.6	14.3	25.5	1.7	—	0.2	

Les inconvénients sérieux qui peuvent résulter de la persistance d'un tel phénomène pour le fonctionnement adéquat du marché de l'argent et des capitaux doivent être soulignés. La thésaurisation des moyens de paiement, en bloquant le circuit de la circulation monétaire, fait obstacle au retour de ces signes monétaires vers le système bancaire. La trésorerie des banques se réduit d'autant, et, par voie de conséquence, se réduit aussi le potentiel de crédit de ces institutions. En fait, comme cette trésorerie ne représente qu'une fraction de l'ensemble des actifs du système bancaire que le souci de liquidité des engagements impose le maintien de certaines proportions entre cette trésorerie et ces divers actifs, il se conçoit que l'effet final sur le potentiel de crédit dont témoigne le système bancaire soit de loin supérieur à la diminution de la trésorerie des banques ou encore à l'augmentation de la circulation fiduciaire.

Pareille conjoncture, si elle se maintenait, ne pourrait que s'avérer dommageable à une solution ordonnée des problèmes du financement en général et de celui des finances publiques en particulier. La solution de ce dernier problème notamment implique un recours à l'emprunt et celui-ci, à son tour, veut une certaine aisance du marché et par conséquent aussi dans les circonstances présentes, une très forte liquidité du système bancaire. Sans doute est-il loisible à l'Institut d'émission — celui-ci n'y a pas manqué dans les limites de ses statuts — de suppléer aux insuffisances momentanées du marché pour assurer qu'il soit satisfait aux besoins de crédit que justifie l'intérêt supérieur du pays. Il ne lui appartient pas toutefois de s'opposer aux tendances fondamentales du marché. Aussi conçoit-on que, vu les influences déjà peu favorables qui s'exercent sur ce dernier, l'on ne puisse impunément négliger les conséquences de cette thésaurisation.

D. — Les contributions directes.

I. — Crédits.

La comparaison entre les crédits alloués pour 1939 (100,548,253 francs) et ceux sollicités pour 1940 (109,332,153 francs) fait apparaître une augmentation de fr. 8,783,900

Cette somme comprend une majoration de . . . fr. 5,016,789 résultant du fait que la retenue de 6 p. c. opérée précédemment sur les traitements à titre de participation des agents à la constitution des pensions des veuves et orphelins, n'est plus effectuée pour 1940.

Par contre, une diminution de fr. 1,771,564 résulte du calcul sur la base de 105 p. c. au lieu de 107.5 p. c. en 1939 du régime de mobilité des rémunérations du personnel.

	—	3,245,225
	3,245,225	

La somme de fr. 5,538,756 représente l'augmentation résultant de causes autres que celles d'ordre général mentionnées ci-dessus et qui sont indiquées dans les notes justificatives jointes au projet de budget (*Doc. n° 5, XIX du Sénat, pp. 114 et suivantes*).

II. — Personnel.

A l'Administration centrale des contributions directes, l'effectif du personnel technique, qui comptait 33 unités en 1939, n'en compte plus que 31 en 1940; celui du personnel auxiliaire s'élève à 17 comme en 1939; toutefois, vu ce cadre très restreint, il a fallu détacher à l'Administration centrale plusieurs agents tant techniques qu'auxiliaires des services extérieurs, en vue de faire face aux nécessités du service et de suppléer des fonctionnaires détachés au Cabinet de M. le Ministre.

Dans les services provinciaux, le personnel technique, qui comptait 1,727 agents en 1939, en compte 1,730 en 1940. Quant au personnel auxiliaire, il était de 1,560 unités en 1939 et comporte, en 1940, 1,820 unités; cette augmentation

résulte de la nomination des lauréats du concours de commis aux écritures organisé en septembre et décembre 1938.

Le nombre des employés extraordinaires qui était de 33 en 1939 est réduit à 29 en 1940; toutefois, il s'y ajoute 70 dactylographes temporaires recrutées pour les nouveaux services de la mécanisation.

Il va sans dire qu'il n'a pas été tenu compte des agents rappelés sous les drapeaux.

III. — Changements à la Législation.

1. — CONTRIBUTION FONCIÈRE.

a) L'arrêté royal délibéré du 3 juillet 1939, a supprimé les divisions de cotes foncières et simplifié certaines modalités d'application de cette contribution.

b) La loi du 22 juillet 1939 a modifié l'arrêté royal du 11 août 1935, en vue d'une remise temporaire de la contribution foncière pour les nouvelles habitations répondant aux conditions fixées par cette loi.

2. — TAXE MOBILIÈRE.

a) La loi du 18 janvier 1939 a établi un demi-décime additionnel extraordinaire au principal de la taxe afférente à certaines catégories de revenus énumérés à l'article 14, paragraphe 1^{er}, des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus, ainsi qu'aux revenus des sociétés et autres redevables visés à l'article 1^{er}, paragraphe 1^{er}, de la loi du 21 juin 1927 relativement à l'imposition des sociétés et firmes coloniales.

b) La loi du 13 juin 1939 a majoré de 25 centimes additionnels extraordinaires, au profit exclusif de la Colonie, la taxe mobilière prévue par la loi précitée du 21 juin 1927.

3. — TAXE MOBILIÈRE ET TAXE PROFESSIONNELLE.

L'arrêté royal délibéré du 3 juillet 1939, a modifié différentes modalités réglant l'établissement de l'une et de l'autre de ces deux taxes.

4. — IMPÔT COMPLÉMENTAIRE PERSONNEL.

a) La loi du 18 janvier 1939 a établi un décime additionnel extraordinaire au principal de l'impôt complémentaire personnel de l'exercice 1938.

b) L'arrêté royal, délibéré du 3 juillet 1939, a révisé la législation applicable en matière d'impôt complémentaire personnel, de façon à faire produire à cet impôt un supplément appréciable de recettes au profit de l'Etat.

Le même arrêté a, en outre, modifié certaines dispositions légales applicables *au dit impôt ainsi qu'aux impôts cédulaires sur les revenus*.

5. — CONTRIBUTION NATIONALE DE CRISE.

La loi du 30 décembre 1938 a fixé les modalités de l'établissement et du recouvrement de la partie de la contribution nationale de crise restant due à raison des rémunérations normalement attribuées ou mises en paiement avant l'entrée en vigueur de la loi du 17 juin 1938, rétablissant cette contribution à partir de l'exercice 1938.

6. — TAXE DE CIRCULATION SUR LES VÉHICULES AUTOMOBILES.

L'arrêté royal délibéré, du 3 juillet 1939, a augmenté la taxe applicable aux motocycles, aux motocyclettes avec ou sans side-car, aux bicyclettes à moteur, et a établi dix centimes additionnels à la taxe frappant les autres véhicules à moteur.

7. — TAXE SUR LES VÉLOCIPÈDES.

L'arrêté royal délibéré, du 3 juillet 1939, a établi une taxe variable d'après le nombre de sièges, à raison de tout véhicule assujetti à une taxe provinciale sur les vélocipèdes.

8. — TAXE SUR LES JEUX ET PARIS.

a) La loi du 27 décembre 1938 a augmenté le taux de la taxe en ce qui concerne les sommes engagées à l'occasion de pronostics aux matches de football.

b) L'arrêté royal délibéré, du 27 juillet 1939, a supprimé pour les paris acceptés à partir du 16 juillet 1939, le décime additionnel supplémentaire établi par l'arrêté royal délibéré, du 13 janvier 1933, à la taxe afférente aux paris engagés dans l'enceinte des champs de courses de chevaux.

IV. — Dégrèvements.

L'arrêté royal délibéré du 27 juillet 1939 dont il vient d'être question, n'entraîne, pour le Trésor, qu'un sacrifice minime qui paraît pouvoir être estimé de 700,000 à 800,000 francs par an.

V. — Rendement des impôts directs de l'exercice 1938.

Le *rendement* des impôts directs de l'exercice 1938 (y compris les décimes additionnels extraordinaires au profit de l'Etat et les parts des provinces et des communes) au 31 mars 1939, date de clôture de cet exercice, s'est élevé à 3,489.5 millions, dont 3,141 millions, étaient perçus à la date susdite. Cette dernière somme est supérieure de 297 millions à la prévision budgétaire de l'exercice 1938 (2,844 millions) et inférieure de 258 millions, à la prévision de recettes de 3,399 millions, donnée pour cet exercice dans l'Exposé général des recettes et des dépenses pour l'exercice 1939, compte tenu de la loi du 17 juin 1938 qui a rétabli à partir de l'exercice 1938 la contribution nationale de crise que la loi du 19 juin 1937 avait supprimée, à partir du milieu de l'année 1937.

Quant à l'exercice 1939, les faits acquis, au 31 octobre 1939, permettent d'évaluer le rendement total à 3,780 millions, dont 3,335 millions, seront vraisemblablement perçus au 31 mars 1940, date de clôture de l'exercice. La prévision budgétaire est de 3,285 millions, somme à laquelle il y a lieu d'ajouter celle de 122.5 millions, représentant la recette probable qui sera effectuée pour cet exercice du chef des nouvelles ressources créées par l'arrêté royal délibéré du 3 juillet 1939.

La prévision pour l'exercice 1940 est de 3,572.5 millions.

Au cours des dix premiers mois de l'année 1939, les *recouvrements* se sont élevés, tous additionnels compris, à 3,084.5 millions, somme inférieure de 268.5 millions, aux perceptions de la période correspondante de 1938, lesquelles ont atteint 3,353 millions.

Nonobstant la mobilisation, qui a touché de nombreux agents, les travaux de distribution, de recueillage et de vérification des déclarations aux impôts sur les revenus autres que la contribution foncière, pour l'exercice 1939, se poursuivent de façon assez satisfaisante, ainsi qu'il résulte des chiffres ci-après. Sur 774,000 déclarations distribuées, 651,000 étaient rentrées au 30 septembre 1939; 274,000 étaient examinées à cette date. Au 30 septembre 1938, ces chiffres étaient respectivement de 765,000, 670,000 et 257,000 pour l'exercice 1938.

Des 274,000 déclarations vérifiées pendant les neuf premiers mois de l'exercice 1939, 21,000 ont donné lieu à une majoration des revenus taxables de 3,000 francs au moins; pour l'exercice 1938, 28,000 déclarations, sur 402,000, ont provoqué une majoration d'impôt de 500 francs au moins en principal.

VI. — Recouvrement des impôts en retard.

Au 31 décembre 1938, il restait à recouvrer tous additionnels compris, 830,5 millions, sur les impôts enrôlés à cette date pour les exercices 1938 et antérieurs.

D'autre part, les rôles mis en recouvrement pour l'exercice 1938, du 1^{er} janvier jusqu'au 31 mars 1939, date de clôture de l'exercice, se sont élevés à 454 millions, et ont porté à 1,284.5 millions, le montant des impôts enrôlés dont les receveurs des contributions ont eu à assurer la perception pour les exercices 1938 et antérieurs, après le 31 décembre 1938.

De cette somme, 874 millions ont été acquittés, dégrevés ou admis en cotes irrécouvrables pendant les neuf premiers mois de l'année 1939, de telle sorte que l'arriéré, au 30 septembre 1939, était de 410.5 millions.

Ces 410.5 millions comprennent 281.5 millions, momentanément en suspens par suite de délais de paiement accordés, de faillites, de saisies-arrêts de, réclamations, de recours en appel ou en cassation, d'oppositions aux poursuites, etc. Ils comprennent aussi 45.5 millions de cotes présumées irrécouvrables. L'arriéré immédiatement recouvrable au 30 septembre 1939 n'atteignait donc plus, en réalité, pour les exercices 1938 et antérieurs, que 83.5 millions au lieu de 164 millions fin mars 1939. Par suite notamment de la nouvelle réduction de deux mois de la durée de l'exercice 1938, on enregistre cette fois un recul dans ce domaine, de 152 millions au 31 juillet 1937, pour les exercices 1936 et antérieurs, l'arriéré exigible ayant été de 138.5 millions au 31 mai 1938 pour les exercices 1937 et antérieurs, de 168 millions au 30 septembre 1936 pour les exercices 1935 et précédents et de 237 millions au 31 octobre 1935 pour les exercices 1934 et antérieurs.

VII. — Contribution foncière.

Pour l'exercice 1938, le rendement de la contribution foncière a atteint 397 millions dont 353 millions étaient perçus au 31 mars 1939, date de clôture de l'exercice.

Pour l'exercice 1939, les rôles de cet impôt atteignaient, au 15 novembre 1939, 309.5 millions. Le montant des rôles de la contribution foncière restant à former à cette date pour le dit exercice, peut être évalué à 100.5 millions au lieu de 44 millions pour la période correspondante de l'exercice 1938.

Pour l'exercice 1940, la prévision budgétaire est de 385 millions.

VIII. — **Taxe mobilière.**

Pour l'exercice 1938, cette taxe a produit 884 millions pour les perceptions à la source et 106.5 millions pour les rôles, soit ensemble 990.5 millions, y compris le décime additionnel extraordinaire établi au profit de l'Etat par la loi du 23 mars 1932, de ces 990.5 millions, 919.5 millions étaient perçus à la clôture de l'exercice (31 mars 1939).

Pour l'exercice 1939, le produit de la dite taxe atteignait, fin octobre 1939, 608 millions dont 590.5 millions pour les perceptions à la source et 17.5 millions pour les rôles. La prévision budgétaire est de 810 millions et la recette probable peut être fixée à 800 millions.

En ce qui concerne l'exercice 1940, la taxe mobilière figure au budget des Voies et Moyens pour une recette présumée de 737.5 millions.

APPLICATION DE L'ARTICLE 3 DE LA LOI DU 23 JUILLET 1932.

Cet article prévoit une diminution de 15 à 2 p. c. du taux en principal de la taxe mobilière sur les revenus de prêts consentis à partir du 1^{er} juillet 1932, à des entreprises agricoles, industrielles ou commerciales ayant leur siège en Belgique, s'il est établi que ces prêts ont spécialement pour but de procurer du travail à la main-d'œuvre belge ou de permettre des opérations d'exportation.

Les demandes en obtention de la diminution susvisée se sont élevées jusqu'ici à 56; elles ont été rejetées en grande majorité, les conditions auxquelles cette diminution est subordonnée n'étant pas remplies. Quatorze entreprises seulement ont bénéficié de la mesure; les emprunts qu'elles ont contractés ont eu en vue, soit de permettre des travaux assurant une occupation à environ 15,500 ouvriers ou employés, soit de continuer la fabrication de produits destinés, pour la plus grande partie, à l'exportation.

IX. — **Taxe professionnelle.**

Pour l'exercice 1938, le rendement de la taxe professionnelle a atteint 330 millions pour les perceptions à la source et 436 millions pour les rôles, soit ensemble 766 millions, dont 647.5 millions, étaient recouvrés au 31 mars 1939, date de clôture de l'exercice. Les perceptions de l'exercice 1938 avaient été supputées dans le rapport de la Commission des Finances sur le budget du Ministère des Finances pour l'exercice 1939, à 700 millions.

En ce qui concerne l'exercice 1939, la taxe professionnelle a produit, au 31 octobre 1939, 415.5 millions; dont 216 millions pour les perceptions à la source et 199.5 millions pour les rôles. De ce fait, les recettes budgétaires de l'exercice 1939 s'élèveront vraisemblablement à 600 millions, soit à une moins-value de 25 millions sur les 625 millions prévus.

Quant à l'exercice 1940, les prévisions budgétaires sont de 362.5 millions pour les perceptions à la source, et de 320 millions pour les rôles, soit ensemble 682.5 millions.

X. — Impôt complémentaire personnel.

Le nombre de redevables de l'impôt complémentaire personnel qui, en suite de la substitution des revenus réels aux indices-dépenses comme base de l'impôt (arrêté royal du 22 février 1935, n° 101), avait passé de 78,000 pour l'exercice 1934, à 265,000 pour l'exercice 1935, s'est élevé à 277,000 pour l'exercice 1936, à 319,000 pour l'exercice 1937 et à 388,000 pour l'exercice 1938, soit une nouvelle augmentation de 69,000 redevables. Les recettes effectuées pour l'exercice 1938, au 31 mars 1939, date de sa clôture, ont atteint 283.5 millions, soit une plus-value de 3.5 millions, sur la prévision budgétaire de 280 millions.

Pour l'exercice 1939, les résultats acquis au 15 novembre 1939 paraissent devoir porter à 412.5 millions, la prévision de 325 millions donnée comme montant des rôles de l'exercice. A la même date, ces rôles atteignaient 310 millions, de telle sorte qu'il restait à enrôler 102.5 millions. La nouvelle évaluation susdite, de 412.5 millions, tient compte des augmentations d'impôt établies par l'arrêté royal délibéré du 3 juillet 1939.

En ce qui concerne l'exercice 1940, l'impôt complémentaire personnel figure au budget des Voies et Moyens pour 387.5 millions.

XI. — Contribution nationale de crise.

Pour l'exercice 1938, le rendement de la contribution nationale de crise a atteint 144.5 millions pour les perceptions à la source et 296.5 millions pour les rôles, soit ensemble, 441 millions dont 360.5 millions ont été perçus avant la clôture de l'exercice. Aucune prévision de recettes n'avait été établie pour l'exercice 1938, cet impôt, que la loi du 19 juin 1937 avait supprimé à partir du milieu de l'année 1937, ayant été seulement réinstauré par la loi du 17 juin 1938.

En ce qui concerne l'exercice 1939, le rendement de la contribution nationale de crise atteignait, au 31 octobre 1939, 438.5 millions dont 224.5 millions pour les perceptions à la source et 214 millions pour les rôles. A s'en rapporter à ces chiffres, on peut supputer le rendement pour tout l'exercice 1939 à 705 millions, soit 300 millions pour les perceptions à la source et 405 millions pour les rôles. De ces 705 millions, 575 millions, au lieu des 600 millions prévus, sont présumés devoir être perçus au 31 mars 1940, date de la clôture de l'exercice 1939.

Quant à l'exercice 1940, les prévisions budgétaires sont de 315 millions, tant pour les perceptions à la source que pour les rôles, soit ensemble 630 millions.

XII. — Taxe sur les bénéfices de dévaluation.

Au 15 novembre 1939, les rôles rendus exécutoires pour cette taxe, atteignaient 46,920,380 francs et les recettes effectuées de ce chef 38,697,725 francs.

XIII. — Les receveurs des contributions.

L'attribution de l'indemnité supplémentaire de 3,000 francs à certains receveurs est conditionnée à la fois par l'importance des bureaux et par l'ancienneté et le signalement des bénéficiaires.

On ne peut modifier ces conditions sans s'écarter du but qu'on a voulu atteindre en accordant cette indemnité.

E. — Administration de l'Enregistrement et des Domaines.

I. — Crédits.

La comparaison entre les crédits alloués pour 1939 (58,614,910 francs) et ceux sollicités pour 1940 (62,658,361 francs) fait apparaître une majoration de fr. 4,043,451

Une augmentation à concurrence de fr. 2,428,462
résulte du fait que la retenue de 6 p. c. opérée précédemment sur les traitements, à titre de participation des agents à la constitution des pensions des Veuves et Orphelins, n'est plus effectuée pour 1940.

Par contre, une diminution de 936,837
résulte du calcul sur la base de 105 p. c., au lieu de 107 1/2 p. c. en 1939, des rémunérations du personnel

1,491,625

La somme de fr. 2,551,826
représente l'augmentation résultant de causes autres que celles d'ordre général mentionnées ci-dessus et qui sont indiquées dans les notes justificatives jointes au projet de budget (Document n° 5, XIX du Sénat, pages 114 et suiv.).

II. — Personnel.

Au 25 novembre 1939, le personnel effectif du service provincial, y compris les surnuméraires détachés à l'administration centrale, se composait de 877 agents de carrière et 361 agents auxiliaires, soit, par rapport à la situation au 31 décembre 1938, une augmentation de 53 unités.

Au cours des onze premiers mois de 1939, il a été recruté 66 nouveaux surnuméraires et agents techniques pour l'application de la loi sur l'exacte perception des impôts. Pendant cette même période, il s'est produit 13 vacances d'emploi par suite de décès et de mises à la retraite.

III. — Modifications à la législation.

Durant l'année 1939, diverses modifications ont été apportées aux lois en matière de droits d'enregistrement, de succession, de timbre et d'hypothèque et en matière de taxes assimilées au timbre.

Citons notamment :

1° La loi du 18 janvier 1939, instituant un Fonds spécial et temporaire en vue de la couverture des dépenses afférentes à la mise de l'armée sur pied de paix renforcé. Cette loi a majoré d'un demi-décime le droit de succession dû à raison des décès survenus depuis le 1^{er} octobre 1938 jusqu'au 30 septembre 1939 inclus et la taxe annuelle sur les associations sans but lucratif due pour l'année 1939. Elle a de même majoré d'un demi-décime certaines taxes assimilées au timbre à partir du 1^{er} février 1939. Cette dernière majoration devait

2^o Quatre arrêtés royaux du 3 juillet 1939, numérotés 9 à 12, pris en exécution de la loi du 1^{er} mai 1939. L'arrêté n^o 9 a majoré dans des proportions variables les droits d'enregistrement, d'hypothèque et de timbre et la taxe annuelle sur les associations sans but lucratif; il a institué pour les actes portant donation entre vifs un tarif progressif semblable à celui des droits de succession. L'arrêté n^o 10 a supprimé l'obligation de faire enregistrer les actes portant cession de fonds de commerce et rétabli d'une manière définitive la réduction au tiers des droits d'enregistrement et de transcription dus sur les actes portant fusion de sociétés. En vue de favoriser les nouvelles constructions, l'arrêté n^o 11 a établi une réduction des droits d'enregistrement et de transcription sur certaines ventes d'immeubles. Enfin, l'arrêté n^o 12 a majoré à concurrence d'un dixième environ les taxes assimilées au timbre, tout en réalisant quelques mesures accessoires, telles que l'institution de la taxe de facture sur certaines factures concernant les marchandises importées par mer et la majoration de la taxe annuelle sur les contrats d'assurance.

3^o Un arrêté royal du 27 septembre 1939, n^o 40, pris également en vertu de la loi du 1^{er} mai 1939, qui a établi une exemption générale des droits de timbre, de greffe et d'hypothèque et une dispense de l'enregistrement pour tous les actes et écrits dressés en exécution des lois et règlements sur les réquisitions militaires, de la loi du 5 mars 1935 concernant les citoyens appelés par engagement volontaire ou par réquisition à assurer le fonctionnement des services publics en temps de guerre, de la loi du 5 mars 1935 relative à l'exécution des contrats différés, de la loi du 16 juin 1937 attribuant au Roi le pouvoir de prendre les mesures nécessaires pour assurer la mobilisation de la nation et la protection de la population en temps de guerre, ainsi que des arrêtés et règlements pris en exécution de ces lois. Cet arrêté exempte du droit de timbre les reçus des indemnités allouées aux familles des militaires présents sous les armes et les reçus des sommes versées aux militaires, d'un rang inférieur à celui d'officier, rappelés ou maintenus sous les armes.

Déduction faite du rendement du demi-décime additionnel et extraordinaire, établi par les articles 4 et 5 de la loi du 18 janvier 1939, combinés avec l'article 1^{er}, dernier alinéa, de l'arrêté-loi du 3 juillet 1939, n° 12, l'ensemble des impôts dont le recouvrement est confié à l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines a produit, pendant les dix premiers mois de 1939, une somme totale de. fr. 2,667,726,400

Moins-value fr.	460,673,600
-------------------------	-------------

Moins-value fr. 460,673,600

Year	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997
1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998

Le tableau ci-après indique, pour chacun de ces impôts, la somme qui avait été prévue pour les dix premiers mois et celle qui a été réellement perçue au cours de cette période :

Désignation des produits.	Prévisions budgé- taires pour les dix premiers mois de 1939.	Recouvrements des dix premiers mois de 1939.	Différences en plus ou en moins.
Enregistrement et transcrip- tion	415,300,000	340,085,320	— 75,214,680
Successions	257,100,000	217,610,440	— 39,489,560
Timbre et taxes assimilées au timbre	2,421,100,000	2,079,077,940	— 342,022,060
Autres impôts	34,900,000	30,952,700	— 3,947,300
Totaux.	3,128,400,000	2,667,726,400	— 460,673,600
	=====	=====	=====

ENREGISTREMENT ET TRANSCRIPTIONS.

Les dix premiers mois de 1939 ont donné les résultats ci-après :

Mois	Recouvrements effectués.	Prévisions budgétaires.	Plus ou moins-value.
Janvier	37,923,760	43,900,000	— 5,976,240
Février	32,517,440	38,800,000	— 6,282,560
Mars.	42,848,880	46,100,000	— 3,251,120
Avril.	39,244,840	43,600,000	— 4,355,160
Mai	37,782,590	44,800,000	— 7,017,410
Juin.	37,558,910	42,200,000	— 4,641,090
Juillet	43,930,310	44,800,000	— 869,690
Août	28,817,950	33,100,000	— 4,282,050
Septembre	19,347,540	35,100,000	— 15,752,460
Octobre	20,113,100	42,900,000	— 22,786,900
Les dix mois	340,085,320	415,300,000	— 75,214,680

SUCCESSIONS.

Les résultats des dix premiers mois de 1939 s'établissent comme suit :

Mois	Recouvrements effectués.	Prévisions budgétaires.	Plus ou moins-value.
Janvier	20,570,570	19,500,000	+ 1,070,570
Février	23,999,120	67,800,000	—43,800,880
Mars.	17,922,070	19,700,000	— 1,777,930
Avril	17,731,590	16,200,000	+ 1,531,590
Mai	22,644,630	17,400,000	+ 5,244,630
Juin	20,937,660	23,500,000	— 2,562,340
Juillet	22,174,070	24,000,000	— 1,825,930
Août	19,801,500	22,600,000	— 2,798,500
Septembre	20,927,460	21,700,000	— 772,540
Octobre	30,901,770	24,700,000	+ 6,201,770
Les dix mois	217,610,440	257,100,000	—39,489,560

TIMBRE ET TAXES ASSIMILÉES AU TIMBRE.

Voici, pour chacun des dix premiers mois de 1939, la comparaison entre les recouvrements effectués et les prévisions budgétaires.

Mois.	Recouvrements effectués.	Prévisions budgétaires.	Plus ou moins-value.
Janvier	208,226,410	232,100,000	—23,873,590
Février	191,907,910	233,300,000	—41,392,090
Mars.	232,038,760	265,900,000	—33,861,240
Avril	197,738,720	245,000,000	—47,261,280
Mai	194,322,200	229,600,000	—35,277,800
Juin	206,474,830	228,600,000	—22,125,170
Juillet	202,377,550	227,600,000	—25,222,450
Août	211,935,620	247,500,000	—35,564,380
Septembre	204,906,990	252,200,000	—47,293,010
Octobre	229,148,950	259,300,000	—30,151,050
Les dix mois	2,079,077,940	2,421,100,000	—342,022,060

AUTRES IMPÔTS.

Pour les dix premiers mois de 1939, nous avons enregistré les résultats ci-après :

Mois.	Recouvrements effectués.	Prévisions budgétaires.	Plus ou moins-value.
Janvier	2,988,250	3,300,000	— 311,750
Février	3,028,360	3,200,000	— 171,640
Mars	5,282,860	5,400,000	— 117,140
Avril	3,624,080	3,700,000	— 75,920
Mai	3,088,700	3,400,000	— 311,300
Juin	3,013,620	3,200,000	— 186,380
Juillet	3,032,010	3,300,000	— 267,990
Août	2,855,080	3,200,000	— 344,920
Septembre	2,147,600	3,000,000	— 852,400
Octobre	1,892,140	3,200,000	— 1,307,860
Les dix mois	30,952,700	34,900,000	— 3,947,300

Sur la base des recettes effectuées du 1^{er} janvier au 31 octobre 1939, on prévoit, pour l'année 1939 entière, les encaissements ci-après :

Enregistrement et transcription	fr.	380,000,000
Successions		255,000,000
Timbre et taxes assimilées au timbre		2,475,000,000
Autres impôts		36,000,000
Total . . . fr.		3,146,000,000
Prévisions budgétaires pour 1939		3,741,000,000
Moins-value . . . fr.		595,000,000
		=====

V. — Prévisions de recettes d'impôts pour 1940.

Pour l'année 1940, le rendement probable des impôts perçus à l'intervention de l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines a été évalué comme suit, au projet de budget des voies et moyens :

Enregistrement et transcription	fr.	470,000,000
Successions		250,000,000
Timbre et taxes assimilées au timbre		2,700,000,000
Autres impôts		39,700,000
Total . . . fr.		3,459,700,000
Prévision budgétaire pour 1939.		3,741,000,000
Diminution . . . fr.		281,300,000
		=====

On trouvera la justification des évaluations aux pages 77 à 80 du dit projet de budget (*Doc. n° 4-I de la Chambre des Représentants, session 1939-1940*).

VI. — Domaines. — Comités d'acquisition.

Au cours des dix premiers mois de l'année 1939, le Comité d'*Anvers* a conclu 147 accords amiables avec des propriétaires pour un montant total de 7,466,000 francs, et 41 accords locatifs représentant ensemble 180,000 francs. Il a introduit 10 instances et obtenu 11 décisions judiciaires allouant des indemnités pour un total de 2,239,000 francs. Le nombre d'instances en cours est de 19.

Le Comité de *Bruxelles* a conclu 626 accords amiables pour une somme de 38 millions de francs et 225 accords locatifs pour un total de 1,422,000 francs. Des jugements ont été rendus dans 88 instances judiciaires allouant aux expropriés un total d'indemnités de 1,822,000 francs. Les instances en cours sont au nombre de 161.

Le Comité de *Gand* a réalisé 650 accords amiables pour un total de 28 millions 350,000 francs, outre 325 accords locatifs pour une somme de 725,000 francs. Il a obtenu 15 décisions judiciaires allouant des indemnités pour un total de 362,000 francs, 42 instances sont en cours.

Le Comité de *Liège* a conclu 842 accords comportant l'allocation de 15 millions 610,000 francs, outre 289 accords locatifs représentant ensemble 442,000 fr. Il a introduit 11 instances judiciaires et obtenu 34 décisions judiciaires allouant des indemnités pour un total de 755,000 francs.

Ainsi donc, au cours des dix premiers mois de cette année, les intérêts confiés aux Comités d'acquisition sont de l'ordre de 100 millions de francs.

L'activité des Comités, pendant les dits mois, a porté particulièrement sur les acquisitions intéressant la Défense nationale. Il faut signaler également les acquisitions rendues nécessaires pour l'amélioration de différentes voies navigables et du réseau routier de l'Etat, et pour permettre l'exécution d'importants travaux d'urbanisation dans le Borinage, travaux subsidiés par l'Etat.

Le Comité de *Bruxelles* a prêté son concours pour l'achat ou l'acquisition d'un grand nombre d'immeubles pour la réalisation de la jonction Nord-Midi et pour l'aménagement des voies d'accès à l'aérodrome d'Evere. Il s'est occupé activement de l'expropriation des emprises nécessaires pour l'extension de cet aérodrome.

Les attributions de ces Comités ont été étendues par l'arrêté ministériel du 14 octobre 1939 (*Moniteur belge* du 19 oct.), lequel charge les comités d'acquisition de l'accomplissement de toutes les formalités et de toutes les procédures auxquelles peut donner lieu l'application de l'arrêté-loi du 23 août 1939, n° 31. Cet arrêté permet, à la faveur d'une procédure très sommaire, l'occupation, en location, de terrains nécessaires à l'installation de moyens de défense du territoire. Les affaires confiées de ce chef aux Comités sont très nombreuses.

L'Administration de l'Enregistrement et des Domaines, quoique gênée plus que toute autre par de nombreux rappels à l'armée, met tout en œuvre pour assurer la réalisation en temps normal, des projets de tous les départements intéressés et spécialement de ceux du Département de la Défense Nationale.

VII. — Séquestres.

Pendant l'année 1939, le Parquet d'Anvers a poursuivi le contrôle des comptes de gestion rendus par les sequestres de son arrondissement. Le travail a cependant été ralenti pendant les derniers mois par suite de la mobilisation.

Pour les autres parquets du royaume le contrôle est actuellement terminé.

A l'exception de quelques dossiers tenus en suspens, l'Administration des Domaines a terminé les affaires relatives aux restitutions de biens sequestrés prévues par les conventions conclues avec l'Allemagne.

Divers litiges visant les liquidations antérieures aux accords précités restent encore à apurer.

VIII. — Inventaire général des biens de l'Etat.

Le rapport relatif à la mise à jour de l'inventaire général au 31 décembre 1936 sera distribué prochainement.

La Commission compte terminer à assez bref délai l'inventaire au 31 décembre 1937. Cet inventaire a été établi, non plus suivant la méthode comptable appliquée lors des mises au courant antérieures, mais par le procédé d'investigation directe qui avait été adopté pour la confection du premier inventaire, au 31 décembre 1932.

Sans attendre la terminaison de cet important travail, les services intéressés ont entrepris la mise à jour comptable à fin 1938.

IX. — Activités du Service des Domaines.

Les attributions si variées dévolues à l'administration des Domaines sont toujours particulièrement importantes. Nous nous référons à cet égard aux rapports de la Commission des Finances des exercices 1936 (*Doc. parl. Sénat*, n° 93, p. 52), 1937 (*Doc. parl. Sénat*, n° 45, p. 63), 1938 (*Doc. parl. Sénat*, n° 84, p. 48) et 1939 (*Doc. parl. Sénat*, n° 85, p. 106) ainsi qu'au rapport de la même Commission sur le budget des Voies et Moyens de l'exercice 1936 (*Doc. parl. Sénat*, n° 25, p. 34).

Indépendamment des récupérations en matière d'indemnités de chômage touchées indûment, l'administration s'est vu confier, en outre, des milliers de dossiers de recouvrement de sommes payées en trop à titre de pensions aux victimes civiles de la guerre. Les circonstances actuelles rendent évidemment plus ardues les divers recouvrements confiés aux receveurs des domaines.

Il est vraisemblable que la mobilisation donnera lieu également à de nombreuses récupérations, du chef d'indemnités qui seraient reçues indûment par les familles des militaires rappelés ou maintenus sous les drapeaux (arrêté royal du 27 octobre 1939, *Moniteur* du 28 dito).

L'administration se trouve ainsi chargée de missions au moins aussi laborieuses que précédemment, alors que son personnel se trouve pour le moment réduit fortement par les rappels sous les armes.

Signalons aussi que si tous les services provinciaux continuent à passer de nombreux actes domaniaux, la direction générale se voit plus spécialement confier la passation de multiples actes de constitution de gages ou d'hypothèques, d'actes de mainlevées et de tous autres actes quelconques intéressant l'Office Central de la Petite Epargne et l'Office de Liquidation des Interventions de Crise.

X. — Crédits bancaires.

La situation de « Crédits Bancaires » ne s'est guère modifiée depuis l'exposé de l'an dernier.

Les échéances des règlements conclus avec les débiteurs ont été régulièrement satisfaites et la plupart de ces règlements sont en voie d'apurement prochain.

Quant aux instances engagées en justice, elles n'ont donné encore aucun résultat.

F. — Douanes et accises.

I. — Crédits.

Les prévisions pour 1940 atteignent 160,113,814 francs, contre 154,915,262 fr. pour l'exercice 1939, soit une augmentation de 5,198,552 francs.

A. — Pour les dépenses de personnel, il n'y a une augmentation de 5,151,477 francs qu'en apparence, à cause d'un changement dans la formule de présentation des crédits. Elle provient :

1^o du fait que la retenue du 6 p. c. au profit de la Caisse des pensions de veuves et orphelins, qui dans le budget précédent était déduite du montant du crédit postulé, est, pour 1940, restée incluse dans la somme des traitements à concurrence de fr. 7,623,978

2^o des majorations des crédits prévus aux articles 4-4, 6-5 et 7-2b justifiées au projet de loi, soit ensemble. 395,616

Fr. 8,019,594

Cette augmentation est compensée par les diminutions ci-après à concurrence de fr. 2,868,117

1^o calcul sur la base de 105 p. c. au lieu de 107 1/2 p. c. en 1939 des rémunérations du personnel ou 2,765,310 francs; fr. 5,151,477

2^o réductions des crédits prévus aux articles 5-4 et 8-4, justifiées au projet de loi, soit ensemble 102,807 francs.

B. — Les dépenses de matériel sont augmentées de 47,075 francs, augmentation qui provient des majorations des crédits prévus aux articles 11-7, 12-7, 17-4 et 19-1c s'élevant ensemble à 382,075 francs. Cette augmentation est compensée à concurrence de 335,000 francs, montant des réductions des crédits postulés aux articles 13-4, 14-5 et 19-2d. Les majorations et réductions dont il s'agit sont justifiées au projet de loi.

DOUANES.

II. — Changements de législation.

AMÉLIORATION DANS L'APPLICATION.

Pendant les douze derniers mois (décembre 1938—novembre 1939), une loi et neuf arrêtés royaux, ainsi qu'un arrêté ministériel pris en vertu de l'article 26 de la loi du 10 avril 1933, ont modifié le tarif des douanes pour 64 espèces de marchandises.

L'un de ces arrêtés royaux, celui du 12 juin 1939, comporte une refonte complète du régime douanier des marchandises reprises à la Section XII du tarif des douanes « Papier et ses applications ». Cette refonte était vivement sollicitée par l'industrie papetière dans laquelle le chômage avait pris des proportions telles, qu'il devenait de jour en jour plus urgent de l'enrayer.

Profitant de ce remaniement, l'Administration des douanes a décidé d'adapter la nomenclature nouvelle à celle élaborée à Genève, sous les auspices de la Société des Nations, par le Sous-Comité d'Experts pour l'unification des Nomenclatures douanières.

Elle constitue le premier pas dans l'adaptation complète du tarif belge au tarif international, dont l'application a été recommandée par la Société des Nations à tous les pays adhérents.

Voici la liste de ces mesures, avec l'indication des marchandises qu'elles concernent :

1. *Arrêté royal du 27 décembre 1938.*

Produits calorifuges.

2. *Arrêté royal du 31 décembre 1938.*

Hydroquinone.

3. *Arrêté royal du 24 mars 1939.*

Conversion du droit *ad valorem* frappant le pain et les hosties azymes, en droits spécifiques.

4. *Arrêté royal du 12 juin 1939.*

Refonte complète de la Section XII (Papier et ses applications) du tarif des douanes. Adaptation de la nouvelle nomenclature à la nomenclature internationale élaborée par la Société des Nations.

5. *Arrêté royal du 15 mai 1939.*

Fruits conservés.

6. *Arrêté royal du 2 juin 1939.*

Essence de térébenthine; produits de la distillation des goudrons de houille; produits de la distillation de la houille; huiles légères de pétrole utilisées à des usages industriels définis.

7. *Loi du 15 juillet 1938, mise en vigueur le 1^{er} juillet 1939 par l'arrêté ministériel du 5 juin 1939.*

Suppression de la taxe de consommation sur les boissons fabriquées non mousseuses et augmentation du droit de douane.

8. *Arrêté royal du 22 juillet 1939.*

Fécule de manioc; sel; tapioca; toile isolante; fleurs, feuillages et fruits artificiels en tissus; pipes, têtes et tuyaux de pipes, fume-cigares et fume-cigarettes en bois ou en racine; tuyaux de pipes en caoutchouc durci; clichés et planches pour l'impression, en métaux communs; appareils distributeurs; carrosseries pour automobiles, en acier inoxydable; appareils de prise de vues cinématographiques; accessoires en os pour le montage d'articles de fumeurs et bouts de pipes en corne.

9. *Arrêté royal du 26 juillet 1939.*

Concombres et cornichons, scaroles, endives, chicorées frisées, laitues et carottes; fraises.

10. *Arrêté ministériel du 13 novembre 1939, pris en vertu de l'article 26 de la loi du 10 avril 1933.*

Perception à titre conservatoire, en attendant le vote du projet de loi déposé aux Chambres, pour procurer au Trésor de nouvelles ressources, de nouveaux droits sur les bananes; citrons et oranges; huiles légères de pétrole, etc.; huiles minérales de graissage; bières; hydromel; autres boissons fermentées non mousseuses; café.

11. *Arrêté royal du 25 novembre 1939.*

Nitrate de plomb; portes en bois; tuiles; appareils respiratoires et masques à gaz; skis.

* * *

Les modifications profondes survenues depuis plus d'un siècle dans le domaine économique et dans les moyens de communications avaient rendu hautement désirable une refonte de la loi générale du 26 août 1822 sur la perception des droits d'entrée, de sortie et de transit et des accises, ainsi que du droit de tonnage des navires de mer.

Ce travail vient d'être réalisé et fait l'objet d'un arrêté-loi du 30 novembre 1939 pris en exécution de la loi du 1^{er} mai dernier attribuant certains pouvoirs au Roi, notamment celui de modifier la législation sur les impôts.

Le règlement général de la douane reprend, dans la loi générale du 26 août 1822 et dans les lois et arrêtés particuliers qui l'ont suivie, les dispositions que le temps n'a point désavouées; il y ajoute quelques dispositions nouvelles dont l'expérience a révélé la nécessité, particulièrement dans le domaine de la répression de la fraude et il coordonne le tout.

L'Administration poursuit, d'autre part, la mise au point et la coordination des instructions concernant les diverses branches du service. Cette année ont été publiés et mis à la disposition du personnel : le tableau des droits d'entrée (Tarif des douanes), un guide sommaire en matière contentieuse, un recueil de la jurisprudence des cours et tribunaux en matière de douanes et accises ainsi qu'un recueil des taxes assimilées au timbre. D'autres ouvrages sont sur le point d'être confiés à l'impression.

Enfin, l'Administration a mis à l'étude la rationalisation du travail de ses services par des méthodes simplifiées et l'emploi de machines de bureau. Déjà, la mécanisation des travaux de délivrance des acquits d'entrée a permis de fusionner les 1^{er} et 3^e bureaux des douanes de Bruxelles; il en résultera une économie en personnel.

L'expérience sera poursuivie dans les autres offices importants du pays.

III. — **Dégrèvements douaniers.**

(décembre 1938 — novembre 1939)

Deux arrêtés royaux (27 décembre 1938 et 22 juillet 1939) ont comporté des dégrèvements consentis en vertu d'accords commerciaux. (Produits calorifuges et carrosseries pour automobiles, en acier inoxydable.)

Les autres dégrèvements ont été commandés par la situation économique ou par la politique intérieure des prix de revient.

Ces dégrèvements portent sur :

l'hydroquinone (arrêté royal du 31 décembre 1938);

les huiles légères de pétrole utilisées à des usages industriels (arrêté royal du 2 juin 1939);

tuyaux de pipes en caoutchouc durci; appareils de prise de vues cinématographiques, d'un poids supérieur à 5 kilogrammes (arrêté royal du 22 juillet 1939);

skis (arrêté royal du 25 novembre 1939).

IV. — Licences.

Pendant la période du 1^{er} décembre 1938 au 30 novembre 1939, les changements ci-après ont été apportés à la liste des produits soumis à licence.

IMPORTATION.

Licences nouvelles.

Les fromages fermentés, à pâte dure ou demi-dure; certains marbres et ouvrages en marbre; la gobeletterie de verre ordinaire; les articles de gobeletterie munis d'une fermeture, monture ou garniture autres qu'en métaux précieux; la potasse caustique et les lessives de potasse caustique; certaines machines textiles et certaines pièces détachées de machines textiles; les huiles d'arachides; le superphosphate de chaux et le phosphate précipité; les feuilles minces de matières plastiques dérivées de la cellulose ainsi que certains ouvrages en ces matières; les appareils sanitaires en matières céramiques; certains tissus de coton; les huiles minérales; certains produits horticoles.

Sauf pour les huiles minérales, dont le contrôle dépend du Département de la Défense Nationale, tous ces produits sont contrôlés par le Département des Affaires économiques et des Classes moyennes.

Retraits.

Certains papiers et cartons.

Ces produits étaient contrôlés par le Département des Affaires économiques et des Classes moyennes.

EXPORTATION.

Licences nouvelles.

Gravier, certaines pierres calcaires.

Ces produits sont contrôlés par le Département des Affaires économiques et des Classes moyennes.

Retraits.

Sabots.

Ces produits étaient contrôlés par le Département des Affaires économiques et des Classes moyennes.

* * *

Aux indications ci-dessus, il convient d'ajouter qu'en raison de la situation internationale, l'exportation, ou l'exportation et le transit, de nombreux produits intéressant le ravitaillement et la sécurité du pays ont été soumis à licence. Voici l'énumération de ces produits :

Animaux vivants des espèces bovine, caprine, ovine, porcine, chevaline.

Volaille vivante ou tuée, y compris les pigeons voyageurs.

Poissons, crustacés et mollusques, vivants, frais ou congelés.

* * *

Viandes provenant d'animaux des espèces bovine, caprine, ovine, porcine et chevaline et issues comestibles de ces animaux.

Saindoux naturel et saindoux artificiel.

Boyaux frais, salés ou secs.

Préparations de viandes ou de poissons.

Laits et crèmes de toute espèce.

Beurre frais, conservé ou en boîtes.

Fromages.

Margarine et graisses comestibles préparées, autres.

Œufs de volaille.

Œufs et jaunes d'œufs séchés, granulés ou pulvérisés.

* * *

Céréales en grains et leurs dérivés.

Pains et biscuits de mer ainsi que toutes autres préparations à base de farine ou de fécule.

Cacao en fèves.

Préparations à base de cacao.

Cafés naturels ou artificiels ainsi que les extraits ou essences de café, non alcoolisés.

Chicorée torréfiée et succédanés torréfiés de la chicorée; racines de chicorée.

Pommes de terre.

Légumes frais et fruits-légumes frais.

Légumes secs, légumes et fruits, légumes conservés.

Farines de légumes.

Fruits frais ou séchés à l'exception des pommes fraîches, poires fraîches et raisins frais, autres qu'écrasés.

Fruits conservés, entiers, en quartiers ou en morceaux, avec ou sans addition de sucre, non dénommés ailleurs.

Confitures, gelées, marmelades, pâtes et jus concentrés de fruits.
Graines et semences de plantes fourragères, industrielles et forestières.
Fruits, baies, graines et semences, non dénommés ni compris ailleurs.
Graines et fruits oléagineux.
Huiles et graisses végétales ou animales.
Sucres, mélasses et préparations à base de sucre.

* *

Levures de brasserie et de distillerie.
Boissons alcooliques : bières, vins, liqueurs, eaux-de-vie, etc.

* *

Sel.

* *

Fourrages, pailles et balles ainsi que tous résidus des industries alimentaires (tourteaux, drèches, farines de viandes, farines de poissons, aliments composés pour le bétail, etc.).

* *

Tabacs non fabriqués et tabacs fabriqués.

* *

Os bruts ou simplement refendus; cornes, cornillons, déchets et rognures de cornes.

* *

Cire de toute espèce et ouvrages en cire.
Gommes, gommes-résines et résines.
Essence de térébenthine.

* *

Laines et poils fins; chanvre; coton; jute; lin; ramie; matières textiles non dénommées.

Fils de laine; fils de coton; fils de lin, fils de chanvre et fils de ramie; fils de jute; fils d'abaca (chanvre de manille); fils de soie artificielle.

Ouvrages en jute.

Sacs en jute, exportés vides.

Couvertures en laine pure ou mélangée.

Cordages, cordes, ficelles et articles de corderie.

* *

Peaux brutes et peaux préparées.

Cuir à colles (oreillons et déchets similaires de peaux).

Ouvrages en cuir.

* *

Caoutchouc, gutta-percha, balata et produits similaires bruts (y compris le caoutchouc régénéré) et feuilles ou crêpes en ces matières.

Pneumatiques et bandages en caoutchouc, à l'exclusion des bandages pour voitures d'enfants et pour jouets.

Ouvrages en caoutchouc.

*
* *

Bois de construction et d'ébénisterie, en grume ou non sciés, etc.

Bois de mines, perches, échelas, etc.

Bois sciés, non dénommés ailleurs.

Billes et traverses pour voies ferrées.

Bois sciés, etc.

Liège brut ou moulu.

Pâtes de bois.

*
* *

Glycérine brute.

Phosphate de chaux naturel.

Soufre.

Brome liquide.

Iode brut ou raffiné.

Mercure.

Phosphore rouge et blanc.

Chlore.

Protoxyde de mercure (oxyde rouge).

Anhydride arsénieux (arsenic blanc).

Bioxyde de manganèse.

Acide acétique cristallisé.

Acide borique naturel ou autre.

Acide fluorhydrique.

Acide lactique.

Acide nitrique et acides sulfonitriques.

Acide oxalique.

Acide phosphorique.

Acide salicylique.

Acide sulfurique.

Acide tartrique.

Acide picrique.

Bicarbonate de soude.

Chlorure de chaux.

Chlorure mercurieux (calomel).

Chlorure mercurique et bichlorure mercurique (sublimé corrosif).

Chlorure de potasse raffiné.

Bichlorure de soufre.

Chlorure d'arsenic. — Chlorate d'ammoniaque.
Chlorates de potasse.
Chlorates de soude.
Sulfure d'antimoine.
Sulfite de soude (y compris bisulfite et l'hyposulfite).
Sulfate de cuivre.
Sulfate de magnésie (sel d'Epsom ou de Sedlitz).
Chromate et bichromate de potasse, chromate et bichromate de soude.
Manganate et permanganate de potassium.
Nitrate de plomb.
Nitrate de potassium raffiné.
Cacodylate de soude.
Nitrate de sodium raffiné.
Resorcine.
Acide benzoïque.
Naphtol, benzolnaphtol.
Alcool amylique et alcools homologues (butylique, propylique, etc.) chimiquement pur.
Alcool méthylique brut (méthylène).
Alcool méthylique rectifié.
Aldéhyde formique (formaldéhyde, formol) en solution à 40° ou moins.
Trioxyméthylène; hexaméthylènetétramine.
Acétone.
Collodion.
Chloroforme, chloral, chloral hydraté.
Bromoforme.
Iodoforme.
Créosote, carbonate de créosote (de bois).
Gaïacol, carbonate de gaïacol.
Alcaloïdes naturels.
Caséïne.
Glycérine raffinée.
Tétrachlorure de carbone.
Nitrate d'ammonium raffiné.

* * *

Engrais chimiques.

* * *

Matières colorantes diverses.

* * *

Matières tannantes.

* * *

Produits pharmaceutiques; médicaments préparés, préparations dosées et spécialités pharmaceutiques; sérums et vaccins; ouate de coton pharmaceutique; appareils et instruments médicaux et chirurgicaux.

* * *

Savons.

* * *

Allumettes.

* * *

Huiles utilisables comme carburants ou comme lubrifiants (y compris l'isooctane et le plomb tétraéthyle), pétroles bruts, produits de la distillation des pétroles bruts et des goudrons de houille.

* * *

Amiante brute ou en fibres; ouvrages en amiante.

Mica et ouvrages en mica.

Diamants bruts.

Houille carbonisée (coke).

Minerais.

Scories, laitiers et autres déchets de hauts-fourneaux.

Boues de galvanisation.

Métaux non ferreux, bruts.

Aluminium en poudre ou en copeaux.

Fonte brute; alliages ferro-métalliques.

Tôles de fer ou d'acier, étamées (fer blanc); tôles de fer, ou d'acier vernies ou imprimées.

Mitraille ferreuse comprenant tous déchets de fabrication, toutes pièces neuves qui ont été cassées, cisailées, etc., tous articles usagés.

Tels sont notamment :

1^o les déchets de fabrication, tels que les déchets de découpage et de tournage;
2^o les chutes de blooms, de billettes ébauchées, de largets, de barres de profilés, de tôles, de large-plat;

3^o les rails visiblement usés, quels qu'en soient la forme et le poids, ainsi que les rails même simplement usagés qui ont été courbés ou cintrés ou transformés en aiguilles ou assemblés en liaison; les éclisses et plaques d'assise, usagées;

4^o les boulons, tire-fond, crampons, usagés, qui sont tordus ou gauchis ou dont le filet de la vis est faussé;

5^o les locomotives qui ne pouvant plus rouler par leurs propres moyens, sont considérées comme hors d'usage;

6^o les pièces détachées de locomotives ou de wagons, de machines fixes ou mobiles (bielles, trains de roues, essieux, tubes à fumée, etc.) qui sont envoyées à l'étranger aux fins de réparations ou qui, d'une manière générale, ne sont plus en état d'être utilisées telles quelles;

7^o les bandages entiers ou découpés, usagés, de roues de matériel roulant de chemin de fer;

- 8° les bavures de pointes (déchets de la fabrication de clous);
- 9° les pépins de boulonnerie (déchets de la fabrication d'écrous, de boulons, affectant généralement la forme de petits cylindres);
- 10° les ressorts et lames de ressorts, usagés, de véhicules de toute espèce.

* * *

Mitrailles non-ferreuses.

* * *

Boîtes en tôle de fer étamées, étamées-peintes ou étamées-vernissées; boîtes en tôle de fer imprimées.

Wagons-citernes.

Machines à teiller et à broyer le lin.

Radiateurs pour calorifères.

Camions automobiles et leurs remorques; tracteurs automobiles ainsi que leurs remorques.

Châssis de véhicules automobiles.

Pièces détachées de véhicules automobiles, de cycles et de motocycles.

Accumulateurs électriques et leurs pièces de rechange.

* * *

Masques à gaz de toute espèce.

Parties détachées de masques à gaz.

Matériel d'incendie de toute espèce, notamment :

les moto-pompes;

les seaux-pompes;

les extincteurs d'incendie;

les lances d'incendie; les tuyaux d'incendie.

Bonbonnes d'oxygène liquide ou gazeux.

Bonbonnes d'air comprimé, liquide ou gazeux.

Vêtements anti-vésicants.

Sirènes de la force de 1 HP et plus.

* * *

Armes, munitions et matériels de guerre; pièces détachées de ces armes, munitions et matériels; explosifs, poudres et détonateurs; toutes matières entrant dans la fabrication des poudres, explosifs et détonateurs, ainsi que dans la confection des munitions de guerre.

Machines et appareils servant à la fabrication du matériel de guerre. Rentrent notamment parmi les « armes etc. » visées ci-dessus :

Fusils et carabines rayés.

Canons desdits fusils et carabines.

Baïonnettes, sabres et lances.

Mitrailleuses; fusils-mitrailleurs et pistolets-mitrailleurs.

Canons de mitrailleuses.
Canons de fusils-mitrailleurs et de pistolets-mitrailleurs.
Revolvers et pistolets automatiques d'un calibre supérieur à 7,5 mm.
Grenades, bombes, torpilles et mines, chargées ou non chargées ainsi que les appareils permettant de les lancer ou de les faire éclater.
Munitions et charges propulsives pour les armes qui précèdent.
Chars de combat.
Véhicules blindés et trains blindés.
Blindages de toute espèce.
Aéronefs montés ou démontés, plus lourds que l'air.
Aéronefs montés ou démontés, plus légers que l'air.
Moteurs, hélices, fuselages, carènes, empennages et trains d'atterrissage des dits aéronefs ainsi que leurs tourelles de tir.
Parachutes.
Motocyclettes.
Appareils téléphoniques et télégraphiques.
Appareils radiotélégraphiques ou radiotéléphoniques.
Fils et câbles télégraphiques et téléphoniques.
Ronces artificielles.
Poudres de guerre.
Explosifs.
Détonateurs.

V. — Recettes.

Pour 1938, les prévisions budgétaires atteignaient 1,650 millions; le rendement réel a été de 1,543 millions.

Pour la période des douze derniers mois (novembre 1938-octobre 1939), prévisions : 1,572 millions; rendement réel : 1,476 millions.

Les recettes de l'exercice en cours, qui avaient déjà subi l'influence de la tension internationale du début de l'année, sont en régression sensible depuis que l'état de guerre existe entre certaines puissances européennes.

Les prévisions budgétaires de 1940, établies avant la situation internationale actuelle, s'élèvent à 1,548 millions.

VI. — Importations et exportations.

Pour la compréhension des recettes et l'estimation du poids douanier, il est utile de juxtaposer par mois, les courbes des importations et des exportations en volume et en valeur, pour les mois d'octobre 1938 - septembre 1939.

Les voici, dressées par l'Administration.

IMPORTATIONS.

En quantités : 26.5 millions de quintaux métriques; 26.8; 26.2; 26.3; 24.5; 25.9; 25.1; 28.8; 28.7; 28.6; 27.9; 16.9.

En valeurs : 1,855.1 millions de francs; 1,895.2; 1,986.1; 2,068; 1,840.8; 1,984.1; 1,708.6; 1,839.1; 1,867.1; 1,586.6; 1,780; 903.5.

EXPORTATIONS.

En quantités : 20.7 millions de quintaux métriques; 20; 18; 16.6; 16.4; 17.5; 21; 23.7; 21.5; 21.8; 13.9.

En valeurs : 1,957.2 millions de francs; 1,945.5; 2,046.7; 1,748.2; 1,770.8; 1,840.3; 1,656.8; 2,016.4; 2,052.6; 1,877.1; 2,030.4; 1,464.4.

ACCISES.

VII. — Modifications.

En application de la loi du 1^{er} mai 1939, conférant des pouvoirs spéciaux au Gouvernement, ont été pris trois arrêtés royaux, en date du 29 septembre 1939, dont le but principal a été de modifier la dénomination des impôts ci-après, qui s'appelleront dorénavant « droit d'accise ».

Taxe de consommation sur les appareils d'allumage;

Taxe de consommation sur les eaux minérales;

Droit proportionnel de consommation sur les tabacs fabriqués.

Comme en douane, l'Administration procède, en accise, à la mise au point et à la coordination des instructions concernant les diverses branches d'impôts. C'est ainsi qu'ont été publiées déjà à l'intention, tant des contribuables, que des agents du service, une coordination des dispositions légales sur le régime fiscal des bières et une coordination de la réglementation concernant les boissons fermentées de fruits.

VIII. — Recettes.

En 1938 :

Prévisions budgétaires	fr.	1,430,000,000
----------------------------------	-----	---------------

Recettes réelles		1,502,000,000
----------------------------	--	---------------

En 1939 :

Prévisions budgétaires		1,620,000,000
----------------------------------	--	---------------

Rendement présumé d'après les recettes des dix premiers mois de l'exercice		1,450,000,000
---	--	---------------

En 1939, les recettes d'accise accuseront, comparativement aux évaluations budgétaires, une moins-value d'environ 170,000,000 de francs. Cette moins-value résulte, en ordre principal, de la diminution du raffinage du pétrole en Belgique et, pour certains produits (bière, tabac, alcool), d'une consommation moindre que celle qui avait été prévue.

Mouvement des recettes pendant les dix premiers mois de 1939, en millions de francs :

Mois	MONTANT	
	des recettes	des prévisions
Janvier	111	128
Février	106	116
Mars	138	130
Avril	120	139
Mai	118	133
Juin	132	128
Juillet	129	138
Août	130	136
Septembre	119	133
Octobre	140	142
	1,243	1,323

IX. — Alcools luxembourgeois.

La situation exposée dans le rapport sur le budget de 1938, et auquel se réfère déjà le rapport sur le budget de 1939, ne s'est pas modifiée.

Vici les importations d'alcools luxembourgeois en Belgique, depuis 1931 :

	Hectolitres à 50 degrés.
1931	65,147
1932	48,248
1933	25,737
1934	19,313
1935	10,177
1936	4,079
1937	3,674
1938	3,804
1939 (10 mois)	2,848

G. — Administration du Cadastre.

I. — Crédits.

La comparaison entre les crédits de 1939 (29,806,359 francs) et ceux sollicités pour 1940 (32,655,357 francs) fait apparaître une augmentation de
fr. 2,848,998

Cette somme comprend une majoration de fr. 1,506,402 résultant du fait que la retenue de 6 p. c. opérée précédemment sur les traitements à titre de participation des agents à la constitution des pensions des veuves et orphelins, n'est plus effectuée pour 1940.

Par contre, une diminution de fr.	532,496	
résulte du calcul sur la base de 105 p. c. au lieu de 107.5 p. c. en 1939 du régime de mobilité des des rémunérations du personnel.		973,906
	fr. 973,906	

La somme de fr. 1,875,092 représente l'augmentation résultant de causes autres que celles d'ordre général mentionnées ci-dessus et qui sont indiquées dans les notes justificatives jointes au projet de budget (*Doc. n° 5, XIX du Sénat, pages 114 et suivantes*).

II. — Personnel.

L'effectif prévu pour 1940 est de 952 (959 en 1938).

Par suite de la mobilisation, si la situation ne se modifie pas, l'Administration se verra privée des services de 162 unités au moins. Les conséquences à prévoir de ce fait sont exposées au II du *littera A* du présent rapport.

A l'expérience, la réorganisation des circonscriptions cadastrales entrée en vigueur le 1^{er} janvier 1938 s'est avérée satisfaisante, de façon générale.

III. — Changements de législation.

Le Conseil des Ministres est saisi d'un projet d'arrêté royal préparé par l'Administration du Cadastre, *portant, en ce qui concerne l'établissement des revenus cadastraux et la perception de la contribution foncière, modification aux lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus.*

Le système actuel des péréquations générales des revenus cadastraux prévu à l'article 4, paragraphe 1, de la loi du 13 juillet 1930 présente des inconvénients auxquels il n'est remédié que de façon insuffisante par les revisions intercalaires prévues à l'article 1 de la loi du 23 juillet 1932 complétée par l'article 1 de l'arrêté royal du 15 octobre 1934. C'est ainsi notamment que, dans l'état actuel de la législation, il n'est pas possible de retoucher isolément le revenu cadastral d'un immeuble déterminé quand des circonstances de force majeure viennent en modifier profondément la valeur locative. Pour parer à ces inconvénients, l'arrêté soumis prescrit trois genres de revisions collectives ou particulières s'effectuant en dehors des péréquations générales, soit d'office, soit à la demande des bourgmestres ou des contribuables intéressés. Le nouveau

système qui créerait la possibilité de voir toujours les revenus cadastraux mis en harmonie avec la situation du marché locatif ou des circonstances locales ou particulières, permettrait d'espacer davantage les péréquations générales, qui pourraient s'effectuer de 20 en 20 ans.

Les autres modifications à la législation prévues par l'arrêté soumis visent en tirant parti de l'expérience acquise dans les années consécutives à la dernière péréquation générale, à remédier à certaines complications et à prévenir certaines difficultés que peuvent créer pour l'Administration ou pour les particuliers, l'imprécision ou l'imprévoyance des textes légaux relatifs aux travaux, formalités et démarches inhérents à la fixation des revenus cadastraux et à l'enrôlement de la contribution foncière.

IV. — Améliorations.

La mise au point des procédés de reconstitution du plan cadastral sur la base du rattachement à la triangulation du royaume est à peu près terminée. Les contretemps dus à la mobilisation de l'armée créeront inévitablement des retards. Mais des éléments généraux recueillis se dégagent déjà la conviction du succès de l'entreprise. Les modifications qui devront en résulter dans les services et l'obligation pressante de la mécanisation de l'enrôlement de la contribution foncière ont amené l'Administration à étudier un mode d'organisation plus rationnel, assurant une plus grande simplicité administrative. L'Administration espère pouvoir se livrer, à assez bref délai, à des expériences et à un commencement d'exécution qui procédera par évolution et sans heurts.

Est réalisée également la mise au point d'un perfectionnement fort utile des procédés de l'expertise cadastrale. L'Administration du Cadastre possédera, dans ce domaine, une documentation, unique et précieuse à tous points de vue, des évaluations de la propriété immobilière bâtie.

Une sensible amélioration dans le domaine de la gestion administrative est réalisée par la création de l'indemnité forfaitaire de déplacement qui, sans modification, au budget supprime de nombreuses formalités et assure la récupération d'une main-d'œuvre occupée à la vérification laborieuse de l'emploi des réquisitoires pour parcours par chemins de fer et chemins de fer vicinaux.

H. — Amendement au budget présenté par un membre de la Commission :

Ce membre expose que :

« Comme dans plusieurs autres budgets, il se trouve dans le Budget des Finances, une autorisation de transferts entre les articles relatifs aux traitements des fonctionnaires en activité, en disponibilité et temporaires.

» Le Budget des Finances comporte, en outre, l'autorisation de transférer les crédits entre les articles 47 et 48 et entre les littéras de l'article 15.

» Ces autorisations sont contraires à la règle de la spécialité inscrite dans l'article 116 de la Constitution. Tous les théoriciens du droit budgétaire sont d'accord pour condamner cette pratique, qui nous ramène à plus d'un siècle en arrière.

» En conséquence, je propose les amendements ci-après :

» AMENDEMENT.

Art. 15, 47, 48. — Supprimer la mention à l'article 15 du transfert entre
» les crédits portés au 1^o et 2^o; à l'article 48, la même mention concernant
» le transfert des crédits inscrits aux articles 47 et 48.

* * *

» Je relève également aux articles 15, 46, 47 et 48 que des crédits de personnel et de matériel sont groupés sous des lettres différents, et que le Ministre
» peut les transférer de l'un à l'autre.

» Or, il est de principe que les dépenses de personnel ne peuvent pas être
» confondues dans un même article avec les dépenses relatives au matériel.

» Comme les crédits inscrits aux articles 46, 47 et 48 sont relatifs, respectivement, au fonctionnement des services du Secrétariat permanent du
» Recrutement, du Commissariat à la Réforme administrative et de l'Administration générale, il m'est avis que les personnalités appelées à réformer
» l'Administration ne peuvent pas perdre de vue, lorsqu'elles établissent les
» propositions du budget de leur service, les dispositions des articles 3 et 4
» de l'arrêté royal du 10 février 1848, savoir que les crédits sont totalisés
» par chapitre et que les dépenses ne pourront plus être confondues dans un
» même article avec les dépenses relatives au matériel. »

» J'estime qu'il convient de comprendre les crédits de personnel dans le
» chapitre I^{er}, ceux relatifs au matériel dans le chapitre II du budget. »

Aux observations ci-dessus au sujet des clauses de transfert prévues au projet de budget du Ministère des Finances pour l'exercice 1940, et du groupement abusif de certains crédits qui y sont inscrits, les services compétents répondent comme suit :

« *Art. 3, 4 et 5.* — La clause de transfert relative à ces articles apparaît dans les projets de budgets de tous les Départements. Elle tend à réduire les demandes de crédits supplémentaires auxquelles donneraient inévitablement lieu les passages fréquents d'agents de l'Etat de la position d'agent temporaire à définitif ou d'agent définitif à agent en disponibilité.

» Bien qu'elle contrevienne à la règle de la spécialité budgétaire, cette disposition a une valeur pratique incontestable en ce sens qu'elle permet l'épuisement des disponibles apparents créés par les changements de situation dont il est question ci-dessus. Ainsi comprise, elle concourt à assurer l'ordre budgétaire et ne peut être supprimée.

» *Art. 15.* — *Office du mobilier de l'Etat.*

» Avant 1934, les crédits relatifs au fonctionnement de cet Office apparaissaient dans la section des Dépenses exceptionnelles sous la rubrique :
« Office du mobilier de l'Etat ; frais divers ».

» Au budget de 1934, le nouveau régime de présentation budgétaire provoqua la division de ce crédit global en deux lettres : celui des dépenses de personnel et celui des dépenses de matériel. Toutefois, une clause de transfert fut prévue afin de parer aux insuffisances de crédits que les difficultés d'évaluation en ce domaine devaient fatalement entraîner.

» Dans ce cas-ci, comme dans le précédent, il serait désirable que la clause soit maintenue. Il est à remarquer, au surplus, que si les besoins de l'Office devaient être confiés à l'industrie privée, les dépenses y relatives seraient imputées à la charge d'un article du chapitre « Dépenses de matériel », chapitre dans lequel figure actuellement l'ensemble du crédit en question.

» *Art. 46. — Secrétariat permanent de recrutement.*

» *Art. 47. — Commissariat à la réforme administrative.*

» *Art. 48. — Service d'administration générale.*

» En ce qui concerne ces crédits, il est exact que les dépenses de personnel et de matériel sont confondues dans un même article, et qu'une clause budgétaire permet les transferts de l'article 47 à l'article 48 et vice-versa.

» Bien que le Secrétariat permanent de recrutement et le Service d'administration générale soient des organismes permanents d'administration, il a été décidé, pour des raisons d'ordre pratique et principalement en considération du fait qu'il s'agissait de dépenses nouvelles ne se rattachant pas exclusivement au Département des Finances, de prévoir celles-ci, pour la première année, dans les dépenses diverses sous des articles uniques groupant à la fois les dépenses de personnel et de matériel. Il est à noter toutefois que les développements des articles 46 et 48 donnent la ventilation détaillée de ces deux catégories de dépenses.

» Quoi qu'il en soit, l'inscription de ces crédits au budget de 1941 sera effectuée suivant la règle normale.

» Pour ce qui regarde le Commissariat à la Réforme administrative, il s'agit en l'espèce d'un organisme temporaire, dont les attributions, en ce qui concerne le contrôle, seront exercées progressivement par le Service d'Administration générale. De ce chef, la clause de transfert éventuel prévue se justifie en ce qui concerne les transferts de l'article 47 à l'article 48. »

Etant donné l'assurance donnée par le Gouvernement, la Commission estime que l'amendement ne doit pas être maintenu.

* * *

Le Budget du Ministère des Finances pour l'exercice 1940 a été adopté par votre Commission par 10 voix contre une et le présent rapport à l'unanimité.

Le Rapporteur,
E. RONSE.

Le Président,
CYR. VAN OVERBERGH.

I. — QUESTIONS ANNEXES.

Plusieurs membres ont posé des questions qui ne rentrent pas directement dans le mode de présentations de ce rapport. Nous les groupons ici :

1. — *Quelles sont les raisons qui ont poussé le Gouvernement à décider que la révision des valeurs cadastrales n'aurait plus lieu que tous les 20 ans.*

Les constatations faites en ces dernières années ont montré que le marché locatif conserve une stabilité relativement grande dans certaines localités, tandis qu'il est soumis à des fluctuations plus ou moins prononcées dans d'autres communes ou régions; en d'autres termes que la révision des revenus cadastraux ne s'impose pas partout à la fois avec la même urgence.

Pour parer à l'inconvénient du système actuel — révisions de 10 en 10 ans — qui oblige l'Administration de procéder à des travaux extrêmement longs et coûteux exigeant notamment la visite et l'examen d'environ 8 millions d'immeubles et provoquant ainsi un arriéré dans les travaux ordinaires annuels — arriéré qui ne peut être apuré qu'au cours des années suivant la révision au détriment de la valeur technique du Cadastre — il ne sera procédé à l'avenir que tous les 20 ans à des révisions *générales*. Mais l'Administration surveillera la courbe des loyers sur les divers points du territoire et fera procéder à des révisions intercalaires dans telle ou telle commune ou section cadastrale de commune lorsque une hausse ou une baisse sensible des valeurs locatives se manifesterait. Elle pourra aussi reviser les revenus d'immeubles isolés quand ils auront été affectés en plus ou en moins par certaines mesures telles l'exécution de travaux publics.

2. — *Pourquoi la quotité minimum de la différence entre le revenu effectif net réalisé et le revenu cadastral justifiant la modération de l'impôt foncier a-t-elle été élevée à 15 p. c. ?*

L'article 4 de l'arrêté royal du 3 juillet 1939 (*Moniteur Belge* du 5 juillet 1939) modifiant la législation en matière d'impôts sur les revenus a fixé à 15 p. c. au lieu de 10 p. c. du revenu cadastral, la quotité minimum de la différence entre le revenu effectif net réalisé et le revenu cadastral qui justifie, soit une modération de l'impôt foncier soit la perception d'un supplément de contribution foncière.

C'est pour établir une concordance avec cette nouvelle disposition que l'arrêté royal du 30 novembre 1939 (*Moniteur* du 2 décembre 1939) porte que seules sont considérées comme modifications notables celles qui sont susceptibles d'entraîner une augmentation ou une diminution du revenu cadastral à concurrence de 1,000 francs au plus, ou, tout au moins, à concurrence de 15 p. c. du revenu existant.

3. — *Quel a été le montant des recettes annuelles (5 dernières années) des impôts sur les successions concernant les valeurs mobilières ?*

Le droit de succession est liquidé sur l'avoir global de l'hérédité, sans distinction entre les diverses catégories de biens soumis à l'impôt.

D'autre part, les statistiques qui ont été établies jusqu'à présent par l'Administration, ne permettent pas de connaître le montant des valeurs mobilières comprises chaque année dans les déclarations de succession.

Pour pouvoir fournir les renseignements visés ci-contre, l'administration devrait prescrire à ses services régionaux de procéder au dépouillement de toutes les déclarations de succession déposées au cours des cinq dernières années.

Etant donné qu'environ 300 agents de carrière et 300 commis agréés sont actuellement sous les drapeaux, l'Administration ne croit pas pouvoir imposer ce surcroît de besogne à ses services qui ne parviennent déjà pas à faire face à leur tâche ordinaire.

4. — *Que coûte, en réalité, l'élargissement du Ministère ?*

L'élargissement du Ministère entraîne pour l'exercice 1939, une dépense de 391,833 francs (prévision) à charge des budgets ordinaires.

Elle se décompose comme suit :

Au budget du Ministère des Finances	fr. 258,668
pour les membres du Conseil des Ministres (traitement, auto, Hôtel et Cabinet).	
Au budget du Ministère de l'Information nationale	48,166
à la charge du budget ordinaire.	
Au budget du Ministère du Ravitaillement.	84,999
au budget ordinaire.	
	Fr. 391,833
	=====

Le montant des dépenses de fonctionnement des départements nouveaux à imputer sur le crédit spécial de 2 milliards est évalué, pour l'exercice 1939, à :

8,283,500 francs pour le Ministère du Ravitaillement. Dans cette somme, un crédit de 5 millions est prévu afin de faire face, le cas échéant, aux dépenses qu'occasionnerait l'évacuation des populations-frontières.

769,680 francs pour le Ministère de l'Information nationale.

5. — *L'Etat vient de donner sa garantie à un emprunt du Crédit Communal et à un emprunt des Chemins de fer vicinaux. Où ces emprunts seront-ils placés ?*

Le Ministre des Finances n'est pas en mesure de répondre actuellement à cette question.

Il sera pressenti, en temps opportun, par les organismes emprunteurs, de leur intention de faire appel au marché des capitaux, de manière à pouvoir concilier ces opérations avec la politique financière générale du Gouvernement.

6. — *Les nouveaux impôts vont exiger du personnel nouveau.*

Comment le Gouvernement pourra-t-il faire appliquer ces lois, tenant compte qu'une partie du personnel est mobilisé ?

ADMINISTRATION DES CONTRIBUTIONS DIRECTES.

Les nouveaux projets d'impôts n'exigeront pas de personnel nouveau si l'Autorité militaire accentue les démobilisations dans toute la mesure du possible. A la date du 31 octobre 1939, 448 agents avaient été démobilisés sur un total de 932 agents rappelés sous les drapeaux. A la condition qu'il soit procédé à de nouveaux licenciements sur une grande échelle, le personnel pourra vraisemblablement faire face à toutes les éventualités, grâce surtout aux mesures

de réorganisation, parfois profondes, déjà introduites et à introduire prochainement dans les méthodes de travail des services de l'Administration des Contributions directes. Mais si plus de 500 agents sur environ 3,500 devaient rester maintenus sous les armes, le personnel actuellement en fonctions devrait être renforcé, par des éléments nouveaux --- si l'on ne veut compromettre sérieusement le rendement des impôts, — de sorte que, même dans ce dernier cas, la rémunération des agents nouveaux, ajoutée à la rémunération réduite des agents mobilisés, diminuerait sensiblement l'économie envisagée sous le n° 1. Resterait, en partie, l'économie provenant de la suppression de la rémunération des agents, officiers de réserve.

ADMINISTRATION DES DOUANES ET ACCISES.

Malgré la mobilisation d'une partie du personnel, les nouveaux impôts en matière de douane et d'accise n'exigeront aucun personnel nouveau; ces impôts ne comportent que des majorations de taux de droits.

ADMINISTRATION DE L'ENREGISTREMENT ET DES DOMAINES.

Les nouveaux projets fiscaux, non seulement relèvent le taux des impôts dont la perception est confiée à l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines, mais mettent à la disposition de celle-ci de nouveaux et importants moyens de contrôle jugés indispensables pour combattre la fraude .

Si tous les fonctionnaires et agents détachés aux différentes branches des nombreux services et principalement au contrôle de la taxe de transmission devaient être maintenus sous les armes, il n'est pas douteux que les nouvelles mesures prises perdraient une grande partie de leur efficacité. Il serait à craindre, dès lors, que la fraude ne sévît avec une réelle intensité et que les recettes supplémentaires escomptées ne pussent être atteintes. Il serait, en effet, totalement illusoire de faire appel à des agents temporaires, à défaut de pouvoir recruter des éléments familiarisés avec une législation aussi étendue que spécialisée. La formation des agents de l'Administration intéressée est plus ardue que partout ailleurs.

7. — *Un membre a posé une question détaillée sur les adjonctions budgétaires.*

Il libelle ses observations comme suit :

1. — Outre ce qui est signalé pour le Budget des Finances, il est à remarquer que dans tous les budgets, — excepté dans ceux de la Gendarmerie, Pensions, Dette Publique, Dotations, Non-valeurs et remboursements, — il se trouve une autorisation de transfert entre les articles relatifs aux traitements des fonctionnaires en activité, en disponibilité et temporaires.

2. — Le Budget de l'Instruction Publique comporte, en outre, l'autorisation de transfert entre les articles 7, 8 et 11.

3. — Nonobstant la promesse de M. le Ministre d'en finir avec cette pratique, contraire aux dispositions constitutionnelles, je constate que le mal s'étend de plus en plus.

4. — Par ailleurs, divers budgets, et notamment celui des Communications (art. 21), celui de la Justice (art. 6), celui de l'Agriculture (art. 13), celui de l'Intérieur (art. 16), celui des Affaires Economiques (art. 13,) celui du Travail (art. 13), celui de l'Instruction Publique (art. 5 et 11) accordent aux ma-

gistrats, membres des Commissions ou de Conseils, le droit de toucher des indemnités de vacations et autres avantages, et ce, par dérogation à l'article 232 de la loi du 18 juin 1869 sur l'organisation judiciaire.

5. — Le bien-fondé de ces allocations n'entre pas en discussion. Si le Gouvernement estime qu'en cette matière les conceptions ont été modifiées depuis l'époque de l'élaboration de la loi de 1869, et que peut être toléré actuellement ce que l'on croyait devoir prohiber alors, qu'il le manifeste par le dépôt d'un projet modifiant la loi du 18 juin 1869. On ne peut tout de même pas admettre que cette modification soit réalisée par l'artifice d'une adjonction au budget.

* * *

6. — Le Budget de l'Instruction Publique comporte également une modification à la loi organique du Fonds des mieux doués (art. 16), laquelle devrait également être réalisée par projet séparé.

* * *

7. — Je signale encore les articles 2, 3 et 4 du Budget des Communications, les articles 2, 3, 4, 5 et 6 du Budget de la Défense Nationale, l'article 2 du Budget des Affaires Économiques, l'article 2 du Budget des Finances, l'autorisation d'imputer les dépenses des exercices antérieurs; toutes ces dérogations à la loi organique de la comptabilité devraient, s'il y a lieu de les accorder, être réalisées par des lois spéciales, ainsi qu'on le faisait il y a 25 ans et plus.

8. — C'est une mauvaise méthode de légiférer que de maintenir dans une loi budgétaire, qui n'a de force que pour un an, des dispositions diverses qui n'y sont pas à leur place.

9. — Il est, au surplus, à remarquer qu'en général ces dispositions introduites subrepticement dans les budgets sont mal examinées. Voici un exemple : En 1935 est introduit au budget des Communications un article qui autorise le Ministre des Transports à percevoir des taxes pour les prestations fournies à l'occasion du contrôle de l'état de sécurité des aéronefs et moteurs d'aviation, etc...

10. — Depuis lors, l'autorisation de « remettre les mêmes taxes » y a été ajoutée et s'y trouve encore maintenant, sans que jamais un seul mot d'explication n'ait été produit à ce sujet.

11. — D'autre part, comme je le dis plus haut, les lois de budget n'ayant de force que pour un an, ces dispositions étrangères au budget doivent y être incorporées d'année en année, et alourdissent ainsi l'œuvre législative. C'est ainsi que les dérogations concernant le paiement de certaines créances sur la Caisse des Comptables, figurent chaque année au budget des Communications et à celui des Finances; le premier comprend, en outre, chaque année, l'autorisation de confier à l'Association Maritime belge la gestion du navire-école *Mercator*.

12. — La question peut se poser de savoir si le problème des adjonctions budgétaires trouve sa place dans le rapport du budget des Finances pour celles intéressant les autres départements.

13. — Nous y répondrons par l'affirmative. En effet, l'Administration du budget se trouve dans les attributions du Ministre des Finances. En conséquence, il lui incombe de veiller à ce que les budgets soient établis conformément aux dispositions constitutionnelles et légales.

14. — L'Administration du budget est mieux placée qu'aucune autre pour élaguer des projets budgétaires les dérogations aux lois organiques et de les proposer, si besoin en est, sous la forme de projets séparés. Si le Ministre des Finances agit de la sorte, il fera œuvre de simplification et de clarté.

Les membres de la Commission seront sans doute aussi désireux que moi-même de connaître l'avis du Ministre au sujet des problèmes posés.

M. le Ministre communique à votre Commission la réponse ci-après :

1. — Les clauses de transfert relatives aux articles de traitement tendent à réduire les demandes de crédits supplémentaires auxquelles donneraient inévitablement lieu les passages fréquents d'agents de l'État de la position d'agent temporaire à définitif ou d'agent définitif à agent en disponibilité.

Bien qu'elles contreviennent à la règle de la spécialité budgétaire, ces dispositions ont une valeur pratique incontestable en ce sens qu'elles permettent l'épuisement des disponibles apparents créés par les changements de situation dont il est question ci-dessus. Ainsi comprises, elles concourent à assurer l'ordre budgétaire et ne peuvent être supprimées.

2. — Des transferts sont effectivement autorisés des articles 8 et 11 à l'article 7 (art. 8. — autres dépenses de matériel. Art. 11. — Frais de voyage. Art. 7. — Loyers, impôts, etc.) Cette clause a été insérée à la demande du Département et n'a été admise que provisoirement.

4 et 5. — Indemnités de vacation aux magistrats. Ces dispositions ont été insérées dans les projets de budgets, à la demande de la Cour des Comptes. Le Ministre de la Justice estime qu'il ne peut être question de soumettre aux Chambres un projet de loi modifiant l'organisation judiciaire.

6. — Modification à la loi organique du Fonds des Mieux-Doués. La loi du 15 octobre 1921, relative aux mieux-doués, dispose que le subside de l'État ne pourra être inférieur au montant total des allocations communales, celles-ci étant calculées sur la base de fr. 0-30 par habitant. Eu égard aux réserves dont disposent les Fonds communaux et les Fonds d'arrondissement, il a été jugé opportun de réduire l'intervention de l'État par dérogation aux dispositions organiques; la clause prévue à l'article 16-1 régularise cette mesure du point de vue légal et il ne peut être question de lui donner un caractère définitif l'épuisement éventuel des réserves devant entraîner l'application normale des dispositions précitées.

7. — Il n'est pas question aux articles cités d'autoriser l'imputation de dépenses arriérées.

9 à 11. — Ces dispositions font l'objet d'un projet de loi (ou d'arrêté royal) actuellement à l'étude.

12 à 14. — Le Ministre des Finances, à l'intervention de l'Administration du Budget s'efforce autant que possible d'éviter les adjonctions budgétaires. Il semble souhaitable de réunir en un projet de loi une série de dispositions qui apparaissent régulièrement dans le budget annuel. Mais il faut tenir compte de certaines convenances particulières aux divers départements. Certaines adjonctions proposées facilitent la tâche administrative.

L'expérience démontre que dans l'exécution du budget, des difficultés surgissent auxquelles il faut faire face, sans toutefois devoir recourir pour ce faire à un texte législatif séparé.

Néanmoins, mon Département s'efforcera de ne recourir à ce moyen qu'à titre tout à fait exceptionnel.

8. — *Quel est le cadre et l'effectif des services centraux du Ministère des Finances ?*

(Voir le tableau ci-après.)

8. — *Cadre et effectif des services centraux du Ministère des Finances.*

ADMINISTRATIONS	1 ^{er} janvier 1928		1 ^{er} janvier 1932		1 ^{er} janvier 1936		1 ^{er} janvier 1939	
	Cadre	Effectif réel	Cadre	Effectif réel	Cadre	Effectif réel	Cadre	Effectif réel
Secrétariat Général	63	336 (1)	71	236 (1)	70	152 (1)	72	64
Administration de la Trésorerie et de la Dette Publique	227	303	227	236	223	308	308 (2)	379 (1) (2)
Administration du Budget et du Contrôle des Dépenses.	— (3)	— (3)	— (3)	— (3)	15	22	38 (4)	43 (4) dont 12 comptes des dépenses engagées.
Administration des Contributions Directes (Services centraux)	56	38 (5)	56	51 (5)	57	55 (5)	57	70 (5)
Administration du Cadastre (Services centraux).	— (6)	— (6)	9	8	12	16	12	16
Administration des Douanes et Accises (Services centraux)	224	224	344	344	351	351	100	100
Administration de l'Enregistrement et des Domaines (Services centraux)	54	68 (7)	54	73 (7)	54	81 (7)	54	90 (7)

(I) Y compris la 4^e Section (Dommages de guerre, 276 agents au 1^{er} janvier 1932, 166 au 1^{er} janvier 1928, 166 au 1^{er} novembre 1930, 19 agents).

(1) Il comprenait 4 millions de francs.
Service a été rattaché à la Trésorerie par arrêté royal du 8 février 1939 (au 1^{er} novembre 1939, 1948 ans).

(2) Y compris le Service des Victi-

(3) Administration créée en 1934.

(4) Création de l'Inspection des Prisons

(5) Y compris les agents détachés.

(6) A la date du 1^{er} janvier 1928, C