

SÉNAT DE BELGIQUE

SÉANCE DU 20 DÉCEMBRE 1938.

Projet de loi obligeant les Employeurs à contribuer à l'Office National du Placement et du Chômage.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 31 mars 1938, le Gouvernement a déposé sur le bureau de la Chambre des Représentants un projet de loi instituant l'assurance chômage obligatoire. Ce projet a été amendé et finalement adopté le 8 juillet 1938; il est pendant actuellement devant le Sénat.

Le Gouvernement avait escompté le vote du projet avant le 1^{er} janvier 1939 et a établi son budget sur l'hypothèse que le régime de l'assurance obligatoire fonctionnerait dès le début de l'année 1939. Les discussions que soulève le projet n'étant guère terminées, le Gouvernement désire laisser au Parlement le temps nécessaire pour examiner d'une manière approfondie l'importante réforme sociale qu'il a inscrite à son programme et qu'il entend réaliser.

Le Gouvernement estime cependant qu'il est possible de faire un premier pas et de réaliser dès à présent une réforme partielle dans le régime du soutien des chômeurs, en obligeant les employeurs à contribuer aux charges qui sont actuellement supportées par l'Etat et les travailleurs assurés. L'in-

BELGISCHE SENAAAT

VERGADERING VAN 20 DECEMBER 1938.

Ontwerp van wet houdende verplichting voor de Werkgevers, tot den Nationalen Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Werkloosheid bij te dragen.

MEMORIE VAN TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Op 31 Maart 1938 diende de Regeering bij de Kamer der Volksvertegenwoordigers een wetsontwerp in tot invoering van de verplichte verzekering tegen werkloosheid. Dat ontwerp werd gewijzigd en ten slotte op 8 Juli 1938 aangenomen; thans ligt het in bespreking bij den Senaat.

De Regeering rekende op de goedstemming van het ontwerp vóór 1 Januari 1939 en heeft haar begrooting opgemaakt op grond van de onderstelling dat het regime van de verplichte verzekering van het begin van het jaar 1939 af zou toegepast worden. Daar de discussie waartoe het ontwerp aanleiding geeft, nog niet geeindigd is, wenscht de Regeering aan het Parlement den noodigen tijd te laten tot grondige bespreking van de belangrijke sociale hervorming welke zij op haar programma heeft geplaatst en wil doorvoeren.

De Regeering is evenwel van oordeel dat het mogelijk is, een eersten stap te doen en nu reeds een gedeeltelijke hervorming van het regime van den werklozenonderstand te verwezenlijken door de werkgevers er toe te verplichten, in de lasten die thans op het Rijk en de arbeiders rusten, bij te

tervention patronale, dans les charges de l'assurance-chômage obligatoire, ayant été admise par les employeurs eux-mêmes, le Gouvernement estime qu'il est souhaitable d'inscrire sans retard cette réforme dans un texte de loi.

Tel est l'objet du projet de loi que nous avons l'honneur de vous présenter.

Les dispositions de ce projet n'ont qu'un caractère provisoire. Elles cesseront d'exister le jour où l'assurance chômage obligatoire aura été réalisée. En attendant, elles procureront sans délai une partie des ressources nécessaires au soutien des chômeurs assurés, en 1939.

Afin d'éviter toute charge administrative nouvelle aux employeurs et toute complication inutile d'ordre administratif, le Gouvernement a prévu les dispositions suivantes pour réaliser la perception des cotisations.

Les caisses de compensation pour allocations familiales auxquelles les employeurs sont obligatoirement affiliés, n'aurent qu'à majorer, dans la mesure indiquée, les cotisations dont ils sont redevables en vue du paiement des allocations minima.

Le Gouvernement propose de fixer le taux de cette majoration à 50 p. c.

En 1937, les cotisations encaissées par les caisses de compensation en vue de l'octroi des allocations minima ont produit 389 millions de francs.

En raison de la liaison établie entre le taux des cotisations et le niveau de l'index des prix de détail, il est acquis que la recette de 1938 sera plus élevée. En tablant pour 1939 sur 400 millions de francs en chiffres ronds, la majoration de 50 p. c., à titre de contribution au soutien des chômeurs, rapporterait donc une somme correspondant, d'après le nombre des mois pendant les-

dragons. Vermits de werkgevers zelf hun tusschenkomst in de lasten van de verplichte verzekering tegen werkloosheid hebben aangenomen, is de Regeering van oordeel dat het wenschelijk is, onverwijld die hervorming in een wettekst vast te leggen.

Dat is het doel van het wetsontwerp dat wij de eer hebben, U voor te leggen.

De bepalingen van dat ontwerp zijn slechts van voorloopigen aard. Zoodra de verplichte verzekering tegen werkloosheid is verwezenlijkt, zullen zij wegvallen. Inmiddels zullen zij aanstonds een deel van de geldmiddelen verschaffen die tot het ondersteunen van de verzekerde werklozen in 1939 noodig zijn.

Ten einde allen nieuwen bestuurslast aan de werkgevers te besparen en elke nuttelooze verwikkeling van administratieven aard te vermijden, heeft de Regeering voor de inning van de bijdragen de volgende regeling voorzien.

De compensatiekassen voor gezinstoelagen waarbij de werkgevers verplicht aangesloten zijn, zullen slechts in de aangeduide mate de bijdragen, die voor de uitkeering van de minima-toelagen te storten zijn, moeten verhoogen.

De Regeering stelt voor, den verhoogingsvoet op 50 t. h. vast te stellen.

In 1937, hebben de bijdragen die door de compensatiekassen werden geïnd met het oog op het toekennen van de minimatoelagen, 389 millioen frank opgebracht.

Wegens het verband tusschen den bijdragevoet en het peil van het verhoudingscijfer der kleinhandelsprijzen, staat het vast dat de ontvangst van 1938 hooger zal zijn. Berekend op een ontvangst, in rond getal, van 400 millioen frank in 1939, zou de verhooging van 50 t. h., als bijdrage voor den werklozenonderstand, dus een bedrag opbrengen dat, volgens het getal maan-

quels elle restera en vigueur, à une recette annuelle de 200 millions de francs, sous réserve de l'exemption prévue en ce qui concerne les travailleurs agricoles et les travailleurs à domicile.

*Le Ministre du Travail et de la
Prévoyance sociale,*

den gedurende welke zij van kracht zal blijven, met een jaarlijksche ontvangst van 200 millioen frank zou overeenstemmen, onder voorbehoud van de voorziene niet-toepassing voor de landarbeiders en de thuiswerkers.

*De Minister van Arbeid en Sociale
Voorzorg,*

A. DELATTRE.

**Projet de loi obligeant les Employeurs à
contribuer à l'Office National du Place-
ment et du Chômage.**

Léopold III,

ROI DES BELGES,

A tous présents et à venir, SALUT !

ARTICLE PREMIER.

Sont assujettis à la présente loi les employeurs assujettis à la loi du 4 août 1930 portant généralisation des allocations familiales, complétée et modifiée par l'arrêté royal du 30 mars 1936 et la loi du 28 juillet 1936, à l'exception de l'Etat, des provinces et des communes.

ART. 2.

Tout employeur assujetti est tenu de verser des contributions à l'Office National du Placement et du Chômage, par l'intermédiaire de la Caisse de Compensation pour allocations familiales à laquelle il est affilié.

A cette fin, les cotisations dues en vertu des articles 43 à 44^{ter} de la loi précitée, seront majorées de 50 p. c.

Toutefois, aucune majoration n'est due du chef de l'emploi d'un travailleur agricole ou d'un travailleur à domicile.

ART. 3.

Les dispositions de la loi précitée, relatives au paiement des cotisations visées à l'article précédent, s'appliquent également aux majorations dues à titre de contribution à l'Office National du Placement et du Chômage.

**Ontwerp van wet houdende verplichting
voor de Werkgevers, tot den Nationalen
Dienst voor Arbeidsbemiddeling en
Werkloosheid bij te dragen.**

Leopold III,

KONING DER BELGEN,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL !

EERSTE ARTIKEL.

Met uitzondering van den Staat, de Provincies en de Gemeenten, vallen de werkgevers die aan de bij het koninklijk besluit van 30 Maart 1936 en de wet van 28 Juli 1936 aangevulde en gewijzigde wet van 4 Augustus 1930 houdende veralgemeening van de gezinsvergoedingen onderworpen zijn, onder toepassing van deze wet.

ART. 2.

Elke onder de wet vallende werkgever moet, door tussenkomst van de Compensatiekas voor gezinstelagen waarbij hij is aangesloten, bijdragen storten aan den Nationalen Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Werkloosheid.

Te dien einde worden de krachtens artikelen 43 tot 44^{ter} van vorenvermelde wet verschuldigde bijdragen met 50 t.h. verhoogd.

Geenerlei verhooging is echter verschuldigd wegens tewerkstelling van een landarbeider of van een thuiswerker.

ART. 3.

De bepalingen van vorenvermelde wet betreffende de betaling van de bij het vorig artikel bedoelde bijdragen, zijn ook van toepassing op de verhoogingen die als bijdrage aan den Nationalen Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Werkloosheid verschuldigd zijn.

ART. 4.

Les Caisses de Compensation pour Allocations familiales, qui reçoivent les majorations prévues à l'article 2 de la présente loi, sont tenues de les transmettre intégralement à l'Office National du Placement et du Chômage, dans les conditions à déterminer par le Roi.

ART. 5.

La présente loi entrera en vigueur le lendemain de sa publication au *Moniteur*.

Donné à Bruxelles, le 19 décembre 1938.

ART. 4.

De Compensatiekassen voor Gezinstoelagen die de bij artikel 2 van deze wet voorziene verhoogingen ontvangen, moeten ze in hun geheel en onder de door den Koning te bepalen voorwaarden aan den Nationalen Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Werkloosheid overmaken.

ART. 5.

De wet treedt in werking daags na haar afkondiging in het *Staatsblad*.

Gegeven te Brussel, den 19^{en} December 1938.

LEOPOLD.

Par le Roi :

*Le Ministre du Travail
et de la Prévoyance Sociale,*

Van 's Koningswege :

*De Minister van Arbeid en Sociale
Voorzorg,*

Ach. DELATTRE.