

BELGISCHE SENAAT

VERGADERING VAN 31 MAART 1931.

Verslag uit naam van de Commissie van Binnenlandsche Zaken en Volksgezondheid, belast met het onderzoek van de Begrooting van het Ministerie van Binnenlandsche Zaken en Volksgezondheid voor het dienstjaar 1931.

Zie de n^{rs} 4-VI, 61, 125 en de Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, vergaderingen van 25 en 26 Februari; 4, 11, 12 en 18 Maart 1931; n^o 5-VI, van den Senaat.)

Aanwezig : De heeren Burggraaf BERRYER, voorzitter; Baron DE KERCHOVE D'EXAERDE, LIGY, NOLF, Mevr. SPAAK, de heeren VAN FLETEREN, VAN HOESTENBERGHE, VERBRUGGE en Baron DELVAUX DE FENFFE, verslaggever.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

I. — DE GEMEENTEFINANCIËN.

Het Departement van Binnenlandsche Zaken bekroont het administratief gebouw en leidt en controleert de bedrijvigheid van provinciën en gemeenten.

Het onderzoek van de begrooting van dit Departement vestigt onze aandacht op het financieel evenwicht dezer organismen.

De provinciën bestaande uit steden, handelscentra, industriele en landbouwagglomeraties, vinden allicht de noodige middelen om de voorziene uitgaven te dekken.

Dit geldt niet voor de gemeenten.

Deze beschikken over zeer uiteenlopende en vaak beperkte middelen.

Wegens de steeds stijgende uitgaven, verkeeren de financiën van sommige steden in een berooiden toestand.

Wat te zeggen van vele landelijke gemeenten, welker financieel evenwicht soms zoo labiel is dat men zich

afvraagt hoe zij op eigen middelen zullen kunnen voortbestaan?

Voor het Departement van Binnenlandsche Zaken is dit wel het belangrijkste vraagstuk.

Het beheerscht het onderzoek van de begrooting en verdient dat men erbij stil blijve om nadruk te leggen op sommige zijner factoren.

Van de 2,638 gemeenten in België hadden bij de jongste volkstelling :

199 minder dan 300 inwoners;
294 van 301 tot 500 inwoners;
702 van 501 tot 1,000 inwoners.

Dus tellen 1,195, zegge schier de helft van de gemeenten des lands, minder dan 1,000 inwoners. Het spreekt dus van zelf dat de meesten beklemd zitten tusschen de op haar wegende lasten en de geringe belastbare stof die zij bezitten.

Een agglomeratie van 300 tot 1,000 inwoners telt twee tot driehonderd belastbare gezinnen. Hoe kan men daar het noodige vinden om eere te

doen aan de onvermijdelijke lasten die op elke gemeente, zij weze nog zoo klein, drukken ?

Men spreekt over den rechtstoestand der gemeentebeambten. Waar de noodige bedragen te vinden om het minimum-levensloon uit te betalen aan den secretaris, den ontvanger, den veldwachter, om alleen over dezen te spreken ?

Tegenover deze twee schijnbaar onvereinbare elementen : tekort aan middelen en verplichte uitgaven, heeft men verschillende oplossingen voorgesteld.

De eenen beoogen de inkrimping van het aantal gemeentebeambten, de uitbreiding van de cumulatie van de bedieningen van secretaris en ontvanger. Anderen stellen vereeniging, zelfs versmelting of afschaffing van gemeenten voor.

Evenveel voorstellen die men doet en herhaalt, doch die men telkens uitstelt, zonder de noodige practische oplossingen aan te durven.

Men zou toch eens moeten de handen aan het werk slaan, tenzij de Staat zich eindelijk den plicht bewust werd op doelmatige wijze zijn deel te nemen in de steeds toenemende uitgaven van algemeen belang, die hij aan het Parlement voorstelt aan de lasten der gemeenten toe te voegen.

* * *

Welke ook de modaliteiten wezen van het initiatief dat hun begrooting kon verbeteren, steeds zullen de gemeenten die enkel van het Departement van Binnenlandsche Zaken kunnen verwachten.

Wenden zij zich tot het Departement van Financiën dan zal dit, met de zorg van 's Lands financiën begaan, niet bevoegd zijn om aan de gemeenten den weg te toonen naar het financieel evenwicht.

In dit opzicht is het totaal onbe-

voegd. Dit blijkt ten overvloede uit de jongste wet op het provinciaal en gemeentelijk belastingwezen.

Het debat dat zij uitlokte, legde den nadruk op het scherpe antagonisme tusschen de belangen van den Staat en die van de ondergeschikte besturen.

Erger nog, het deed nieuwe meeningsverschillen ontstaan : de toekenning van het gemeentenfonds deed inderdaad een geschil van verdeeling rijzen tusschen de groote en de kleinere gemeenten, daar elk dezer categorieën zich benadeeld waande ten bate der andere.

Ziedaar hoever het thans staat met het vraagstuk van de begrooting in tal van gemeenten.

* * *

In afwachting dat morgen een nieuw belastingwezen, waarvan niemand de uitslagen kan meten noch voorzien, den toestand allicht kome wijzigen, blijven vele gemeenten ten prooi aan financieele moeilijkheden, die den gang der openbare diensten belemmeren.

Want de verplichting de administratieve ambtenaren te betalen staat niet alleen. Andere even gebiedende eischen doen zich gelden.

Onder meer de plichten der politie. Hoe vaak hoort men niet, zelfs bij de inrichting van de stedelijke politie, gemeentebestuurders klagen over den aanzienlijken tijd die voor het toezicht te kort schiet, wegens administratieve berichten die moeten worden opgesteld, overgedrukt en rondgedeeld?

Bovendien moeten de gemeenten steeds meer talrijke contingenten leveren om, in een niet overdreven mate, de veiligheid van het verkeer te verzekeren.

Ten slotte zou het publiek wenschen dat, gelet op de ontzettende toeneming van de criminaliteit, het leven en de goederen der burgers beter werden beschermd en de openbare zedelijkheid beter gevrijwaard.

Zoo men evenwel over de diensten die de politie bewijst in de stedelijke agglomeraties betrekkelijk tevreden mag zijn, heel anders is het gesteld met de landelijke gemeenten.

* * *

Men mag zeggen dat buiten het algemeen toezicht door de Rijkswacht uitgeoefend, en het werk van de particuliere wakers die het bezit van hun lastgevers beschermen, de landelijke politie in vele gemeenten om zoo te zeggen niet bestaat.

Als er orde heerscht, is dit meestal te wijten aan den goeden wil der bevolking die, voor de overgroote meerderheid, kalm, deftig en vol eerbied voor de wet en het gezag blijft.

Waarom is dit tekort aan toezicht te wijten? Meestal aan de schaarschte der geldmiddelen.

In een belangwekkende studie over de herziening der gemeentewet, schrijft de heer Macar, de uitstekende Luiksche arrondissementscommissaris, aan deze oorzaak de bezwaren toe waarop de indieners der wet van 30 Januari 1924, op de herinrichting der landelijke politie, zijn gestuit :

« Zij wilden, schrijft hij, de plaatselijke inrichting bewaren met elke gemeente te dwingen een veldwachter aan te stellen en het belang dezer beambten, die een behoorlijke wedde behoeven om te leven, overeen te brengen met de financieele mogelijkheden der kleine gemeenten, wier schrale inkomsten niet toelaten dergelijke wedden uit te betalen en wier politie overigens enkel een niet bestendigen dienst vergt.

» Deze belangen zijn niet overeen te brengen en niemand is tevreden : de veldwachters vinden hun wedden te laag en de kleine gemeenten dragen dezen last niet zonder morren.

» De al te lage wedden hebben vaak ontstentenis van kandidaten tot open-

staande betrekkingen voor gevolg, en verplichten de overheid het ambt zonder titularis te laten of een persoon te benoemen die blijkbaar niet in staat is het te vervullen. »

De geachte ambtenaar voegt daaraan toe :

« Vaak hoor ik klachten van burgemeesters die mij wijzen op de wanverhouding tusschen den financieelen last en de bewezen diensten, en die zich voornemen, bij mogelijke vacature, het ambt zoolang mogelijk zonder titularis te laten. »

Hij besluit : « Ofschoon de bekwaamheidsproef door de wet opgelegd slechts elementaire vragen bedraagt en dat men voor het lichamelijk onderzoek zeer inschikkelijk is — ik heb een éénoog weten benoemen — toch kunnen sommige plaatsen geen kandidaten vinden. In het arrondissement Luik zijn er verschillende gemeenten zonder titularis. »

* * *

Naast dezen alarmkreet door een bevoegd ambtenaar geslaakt over de geleidelijke ontredde van de landelijke politie, komt de groote ellende van de gemeentewegen te staan.

Wie zal verwachten dat een berooide gemeente geld zou besteden aan het onderhoud harer wegen?

Zij doet het niet en wel omdat zij het niet kan.

Zoo verslimmert de toestand der kleine wegen meer en meer. De wegen worden niet meer hersteld. Het komt er niet op aan dat goede wegen een der meest kostbare bestanddeelen van het gemeentelijk erfgoed wezen; het komt er niet op aan dat de voertuigen moeilijker en langzamer vorderen; dat de trekdieren en het vervoermaterieel der landbouwers daarvan den weerslag gevoelen; dat daaruit een groot gevaar ontstaat voor het verkeer der autovoertuigen, de eenen sneller, de anderen zwaarder, die thans op al de banen

en wegen van het heele land te vinden zijn !

Wat vermogen deze beschouwingen tegenover de berooide gemeentekassen? Zij die haar beheeren loochenen de waarheid dezer bewijsvoering niet, doch zij antwoorden dat het net groot is, dat bouwstoffen en arbeidskrachten duur zijn en dat zij niet weten waar het geld vandaan te halen om aan dit euvel tegemoet te komen.

Zij lokken overigens weinig plaatselijke kritiek uit, omdat zij vooral nadeelig zijn voor de algemeene belangen.

* * *

De zaak werd vooral onderzocht door den Gouverneur der provincie Namen.

In een merkwaardig verslag door dezen hoogen ambtenaar gericht aan den Minister van Binnenlandsche Zaken, luidt het :

« In de verschillende begrotingen heb ik de onmiddellijke redenen gezocht van de financieele moeilijkheden der landelijke gemeenten. Uit mijn onderzoek is gebleken dat zij meestal te wijten zijn aan de kosten van het onderhoud der wegen. »

Tot staving van zijn bewering haalt baron de Gaiffier d'Hestroy de volgende beteekeenisvolle voorbeelden aan : in een eerste gemeente is, van het netto tekort op de begrooting voor 1930, dat 36,979 frank bedraagt, 32,000 frank te wijten aan de wegen.

In een tweede gemeente komen de wegen voor 40,775 frank voor in het netto tekort van 44,865 frank op de begrooting voor 1930.

In een derde voor 23,000 frank in een begrooting waarvan het tekort 2,610 frank bedraagt.

In een vierde voor 23,000 frank in een tekort van 9,954 frank.

Het verslag besluit als volgt :

« Ik houd mij ten volle overtuigd

dat de last van het onderhoud der wegen meer dan welke andere op de begrooting der arme gemeenten drukt.

» Vóór den oorlog, eens de weg hersteld, kostte het onderhoud schier niets. Thans met het meer en meer drukke autoverkeer, staat het onderhoud nagenoeg gelijk met een herstelling, terwijl het verkeer volstrekt niet meer van plaatselijken aard is. »

Zoo deze geachte Gouverneur zich aldus uitdrukt dan kan men daaruit afleiden wat de gemeentebestuurders doen zullen wanneer zij tegenover dezen afgrond komen te staan. Zij zullen de zaak blauwblauw laten.

* * *

Uit deze voorbeelden moge blijken welke de gevolgen zijn voor het algemeen belang van deze tekortkoming der gemeentebesturen.

Men mag openbare diensten, die in onze economische inrichting een dergelijke rol spelen, niet aan hun lot overlaten.

Het vraagstuk moet stout onder de oogen worden gezien. Het vergt een grondige hervorming volgens nieuwe beginselen en met andere methoden.

Wat op het spel staat verdient wel dat men die navorsche en toepasse.

II. — DE ARRONDISSEMENTS-COMMISSARISEN.

Mag men gunstige hervormingen verwachten van het onlangs bij de wet ingestelde gemeentelijk belastingwezen?

Wat men ook denke over de kansen op slagen van dit nieuwe stelsel, toch past het dat men het toepasse met een maximum van kraachtsinspanning.

Dienaangaande doet de geachte verslaggever in de Kamer terecht opmerken « dat het Departement voor taak heeft een rechtspraak en administratieve overleveringen in te voeren op

het stuk van provinciale en gemeentelijke belastingen. »

Hij voegt daaraan toe : « Deze plicht vergt het aandachtig onderzoek door de hogere overheid van de begrotingen en van de rekeningen van elke provincie en van elke gemeente van het land. »

Het kon niet beter gezegd. Wat deze laatsten betreft, zal waarlijk de hulp niet overbodig zijn van al wie den Minister van Binnenlandsche Zaken kan bijstaan om in elk geval de meest gunstige gegevens te bepalen.

Deze rol wordt bij onze wetten toevertrouwd aan de Gouverneurs van provincie, aan de Bestendige Deputaties en aan de arrondissementscommissarissen.

Wij zouden willen dat er een bijzondere waarde werd gehecht aan de bestuursplichten die op deze laatsten rusten in het ruim programma door het Departement van Binnenlandsche Zaken te vervullen met het oog op de toepassing der nieuwe wet. Hunne opdracht zou vooral van financieelen aard moeten zijn : waken voor het opmaken der begrotingen en controle uitoefenen op de gemeentekassen.

Te allen tijde doch vooral op het huidige oogenblik is de begrooting ongetwijfeld het belangrijkste gemeentelijk stuk, waarin heel het bestuursleven der gemeente wordt weergegeven en dat het actieplan voor één jaar uitmaakt.

De artikelen 77, 80, en 141 der gemeentewet onderwerpen de beraadslagingen der gemeenteraden, houdende goedkeuring der begrotingen, aan de goedkeuring der Bestendige Deputatie en de artikelen 85 en 125 der provinciale wet laten aan den Gouverneur toe binnen tien dagen zijn verhaal te nemen bij den Koning tegen de goedkeuringen der Bestendige Deputatie die in strijd zijn met het algemeen belang.

Wat de tot hun gebied behorende

gemeenten betreft, zijn de arrondissementscommissarissen alleen in staat een gemeentebegrooting te beoordeelen.

Zij alleen kunnen zich rekenschap geven van al de diensten eener gemeente, van hun samenhang en van het belang van ieder van hen, omdat zij alleen bestendig in aanraking zijn met hunne lasthebbers.

* * *

Het is eene natuurlijke en onvermijdelijke strekking dat ieder agent van het hooger bestuur, die aan het hoofd staat van een bijzonderen dienst, van de plaatselijke magistraten de beste inrichting van dezen dienst verge, zonder zich te bekommeren om de uitgave en om het feit dat de verbeteringen, die hij vordert, de beschikbare gelden der gemeente te buiten gaan en de werking der andere diensten belemmeren.

Aldus, toen het Departement van Binnenlandsche Zaken de gemeenten aanmaande tot strenge inkrimping der uitgaven, kon men in talrijke gemeenten de opzieners van het lager onderwijs van den eenen kant en de commissarissen der buurtwegen van den anderen kant bij de gemeentebestuurders zien aandringen om verbeteringen te bekomen waarvan de kosten den financieelen toestand der gemeente zeer berooid maakten, en steunende op hunne reglementen, bedreigden zij de gemeenteeoverheden met intrekking der toelagen indien zij in bedoelde verbeteringen niet toestemden.

In dergelijk geval is alleen de arrondissementscommissaris bevoegd om den weerslag der gevraagde uitgaven op den algemeenen gang der plaatselijke diensten te beoordeelen, om aan de hogere overheid den algemeenen toestand der gemeente uiteen te zetten en haar toe te laten te oordeelen of de uitgave al dan niet mogelijk is.

* * *

De noodzakelijkheid van de tusschenkomst der arrondissementscommissarissen op gebied van uitgaven en begrooting is nog dringender sedert de nieuwe wet op het gemeentelijk belastingwezen aan de gemeenten toelaat op hunne schatplichtigen aanslagen te heffen zonder grenzen te bepalen. Er mag worden voorzien dat zekere gemeenten daarvan gebruik zullen maken om op hare begrooting buitensporige uitgaven te brengen die, indien zij worden goedgekeurd door de Deputatie, zullen aanleiding geven tot het vestigen van belastingen die het economisch leven der bevolking kunnen belemmeren.

Welnu wie is beter bevoegd dan ds arrondissementscommissaris om te oordeelen over het nut der gemeente-uitgaven, over het aanslagvermogen der inwoners, en om de Bestendige Deputatie en desnoods den Gouverneur voor te lichten die zal moeten oordeelen of hij niet zijn toevlucht moet nemen tot het verhaal voorzien bij artikel 125 der provinciale wet?

Bij de bespreking in de Kamers betreffende het provinciaal en gemeentelijk belastingwezen, werden er amendementen verworpen die ertoe strekten het recht van aanslag der gemeenten te beperken, en hiertoe beriep men zich op het feit dat de Koninklijke macht de buitensporige belastingen wel zou weten te beletten.

Er zal dus streng toezicht noodig zijn over de beslissingen van dien aard en dit is nog een reden te meer om de arrondissementscommissarissen te doen ingrijpen.

Handelende over het aan te raden cumuleeren der bedieningen van secretaris en ontvanger, voorziet het ontwerp betreffende het statuut van het gemeentepersoneel ingediend door den Minister van Binnenlandsche Zaken in de Kamer op 27 Maart 1930,

bij de artikelen 10 en 11, de bijzondere tusschenkomst van den arrondissementscommissaris voor het toezicht over de mandaten uitgegeven door de gemeenten waar de twee ambten in dezelfde handen zullen vereenigd zijn.

De omzendbrieven van 18 December 1924 en vooral deze van 19 Februari 1925 zijn klaarblijkend in tegenspraak met dezen van 13 Mei 1927 en met de bewoordingen van hoogerbedoeld wetsontwerp.

Deze laatste bewoordingen zijn juist. De omzendbrieven van 1924 en 1925 hadden uitsluitend ten doel bezuinigingen te verwezenlijken. Zij zijn gebleken ondoeltreffend te zijn om dezen uitslag op te leveren, de uitgave werd verplaatst, men heeft de provinciale gouvernementen moeten versterken met de eenheden die aan de arrondissementscommissarissen werden afgenomen.

Deze nieuwigheid heeft haar doel gemist; zij zou uitdrukkelijk dienen ingetrokken om terug te keeren tot de gezonde begrippen die gedurende ongeveer eene eeuw hunne proeven hebben geleverd en van hunne gepastheid hebben doen blijken.

III. — DEPARTEMENT VAN HYGIËNE.

Een der belangrijkste doeleinden van de hygiënisten was sedert lang reeds het verschaffen van drinkwater aan de bevolking.

Met de namen te vermelden van degenen die baanbrekers van de uitbreiding der hygiëne in België zijn geweest, noemt men diegenen die ernaar gestreefd hebben gezond water te verschaffen.

Professor Putzeys, de geleerde professor aan de Universiteit te Luik, was amper in den Hoogerem Raad der Hygiëne getreden in 1891 of hij stelde reeds aan den Minister van Landbouw, van Nijverheid en van

Openbare Werken voor een onderzoek te gelasten over het voedingswater.

Deze zaak werd aan den Hoogeren Raad voorgelegd bij ministerieele aanschrijving van 5 November 1892.

Reeds op 1^{ste} December werd een commissie bijeengeroepen en haar eerste zorg was op 23 Februari 1893 voor te stellen dat de openbare laboratoria tot opdracht zouden krijgen de stalen van water te ontleiden. Zij drukte den wensch uit dat, dank zij een overeenkomst onder de gemeenten, de gewestelijke voorziening van water zou worden tot stand gebracht in de agglomeraties die geen drinkwater hadden.

De uitslagen van het onderzoek werden bekend gemaakt door den heer J.-B. André, inspecteur bij het Ministerie van Landbouw, van 1902 tot 1906.

Aldus werd het toepassingsveld voorbereid van de wet van 18 Augustus 1907 op de vereening van gemeenten en van particulieren voor het oprichten van diensten tot watervoorziening.

Daar de uitslagen, door de toepassing van deze wet bekomen, weinig bevrediging waren, werd bij de wet van 26 Augustus 1913 de Nationale Maatschappij der Watervoorzieningen opgericht.

Aan dit organisme hebben honderd negen en twintig gemeenten de belangrijke werken te danken, die hun de weldaden hebben verzekerd van gezond water, komende uit de diepte van den grond, zorgvuldig opgevangen en aan de inwoners rondgedeeld.

Door uw verslaggever ondervraagd omtrent het huidige aantal watervoorzieningen in het land, heeft het Departement eene kaart gelieven op te maken waaruit blijkt dat er op dit oogenblik 765 gemeenten een watervoorziening zouden bezitten. Zij worden onderverdeeld als volgt per provincie :

Namen	184
Luxemburg	169

Luik	156
Henegouw	111
Brabant	85
Limburg	29
West-Vlaanderen	13
Oost-Vlaanderen	9
Antwerpen	7
België	763

Het Departement beperkte op verre na niet zijn bedrijvigheid tot het vraagstuk van het verschaffen van drinkwater, dat trouwens nog vatbaar is voor merkelijke en noodige uitbreiding.

Een Koninklijk besluit van 29 October 1908 richt een bijzonder practisch onderwijs van de hygiëne in bij de faculteiten voor geneeskunde aan de Universiteiten te Gent en te Luik.

Langzamerhand nam het Bestuur der hygiëne onder de diensten die de normale werking van den Staat verzekeren, eene plaats in van eersten rang ; het mag er op bogen ruim te hebben bijgedragen tot de overwinningen behaald op het gebied der algemeene gezondheid.

Gewis, te midden der koortsachtige bedrijvigheid die het hedendaagsche leven kenmerkt, spreidt de noodzakelijk discrete bedrijvigheid van het Departement van Hygiëne niet de weldaden ten toon die zij aan het volk verstrekt.

Wanneer het publiek de oorzaken ontleedt van den wonderbaren bloei van België, denkt het aan den vooruitgang van de techniek, aan de weldaden van de rationalisatie van den arbeid, aan de macht in nijverheid en handel teweeggebracht door de concentratie der kapitalen, doch het richt noch de oogen noch den geest naar de bezorgdheid waarmede de Staat het omgeeft.

De poging die gedaan werd om het menschelijk kapitaal te vrijwaren, ontgaat doorgaans aan den waarnemer.

Het betaamt dus het Departement te ondervragen om te oordeelen of de uitgaven op de begroting voorzien beantwoorden aan praktische uitslagen die aan de gezondheid van de burgers ten goede komen.

Uit een vluggen oogslag op zijn bedrijvigheid blijkt dat het zich kan

verheugen over het volbrachte werk.

Merken wij vooreerst op dat in eene eeuw — 1830-1930 — de bevolking van België is verdubbeld, vooral dank zij de vermindering van de sterfte die nagenoeg met 50 t. h. is gedaald.

De toepassing der methoden van Pasteur heeft toegelaten slagboomen op te richten die gedurende het laatste kwart eeuws het land radicaal hebben gevrijwaard voor de ziekten die vroe-

JAREN	BEVOLKING	ALGEMEENE STERFTE		TYPHUSKOORTS			DIPHTERITIS		
		Totaal.	Verhouding per 1.000 inw.	Totaal.	Verhouding per		Totaal.	Verhouding per	
					1.000 over- lijdens.	10.000 inw.		1.000 overlijdens.	10.000 inw.
1870	5,087,826	118,359	23.26	4,032	34.1	7.92	5,843	49.2	11.48
1880	5,520,009	123,323	22.34	3,824	31.1	6.93	4,481	36.4	8.12
1890	6,069,321	126,545	20.85	2,491	19.6	4.10	3,433	27.2	5.65
1900	6,693,548	129,046	19.28	1,702	13.2	2.54	1,828	14.1	2.73
1910	7,423,784	112,826	15.20	771	6.8	1.03	1,057	9.3	1.42
1915	7,709,197	100,674	13.06	—	—	—	—	—	—
1920	7,405,569	912,505	13.84	469	4.5	0.63	884	8.6	1.20
1925	7,811,876	102,189	13.08	268	2.6	0.34	306	3.0	0.39
1926	7,874,601	104,742	13.30	297	2.8	0.38	279	2.6	0.35
1927	7,932,077	106,751	13.46	224	2.1	0.28	254	2.4	0.32
1928	8,003,269	105,915	13.24	225	2.1	0.28	296	2.8	0.37
1929	8,060,189	120,782	14.99	208	1.7	0.26	384	3.2	0.48

ger ontzettende verwoestingen aarichtten, inzonderheid de cholera en de pokken, waarvan de doodelijke besmettingen van de laatste eeuw nog enkel een verre herinnering zijn en die bepaald uit de sterftetabellen zijn geschrapt.

De statistieken laten toe den achteruitgang vast te stellen van de overige besmettelijke ziekten, inzonderheid van de typhuskoorts, de diphteritis,

de roodvonk, den kinkhoest, de mazelen, de kraamkoorts.

Veeleer dan daarover lang uit te weiden, achten wij het meer wel-sprekend eene tabel voor oogen te leggen die den achteruitgang dezer ziekten per tienjaarlijksch tijdperk aangeeft van 1870 tot 1910, vervolgens in 1915, 1920, 1925, en ten slotte ieder jaar tot in 1929.

STERFTE TENGEVOLGE VAN :

KINKHOEST			MAZELEN			ROODVONK			KRAAMKOORTS		
Totaal.	Verhouding per		Totaal.	Verhouding per		Totaal.	Verhouding per		Totaal.	Verhouding per	
	1.000 overlijdens.	10.000 inw.		1.000 overlijdens.	10.000 inw.		1.000 overlijdens.	10.000 inw.		1.000 overlijdens.	10.000 inw.
3,472	29.3	6.82	3,320	28.1	6.52	3,364	28.5	6.61	1,282	10.9	2.51
4,192	34.0	7.59	3,278	26.7	5.94	1,744	14.1	3.16	1,216	9.8	2.20
4,166	33.6	6.86	4,187	33.2	6.90	1,064	8.4	1.75	986	7.8	1.62
3,459	26.7	5.17	2,610	20.1	3.90	1,360	10.5	2.03	1,046	8.1	1.56
2,446	21.6	3.13	2,537	22.4	3.41	1,113	9.8	1.50	411	3.6	0.55
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1,215	11.9	1.66	694	6.7	0.93	316	3.0	0.42	429	4.2	0.57
1,300	12.7	1.66	874	8.5	1.12	175	1.7	0.22	437	4.2	0.56
827	7.8	1.05	735	7.0	0.93	105	1.0	0.13	470	4.4	0.60
863	8.0	1.09	679	6.3	0.86	118	1.1	0.15	447	4.1	0.56
855	8.0	1.07	647	6.1	0.81	115	1.0	0.14	462	4.3	0.58
781	6.5	0.97	519	4.3	0.64	135	1.1	0.17	518	4.3	0.64

Deze cijfers toonen ons dat sedert zestig jaar (1870) de algemeene sterfte is gevallen van 23.26 per 1,000 inwoners op 14.99;

Voor de typhuskoorts, van 7.92 per 1,000 inwoners op 0.26;

Voor de diphteritis, van 11.48 per 1,000 inwoners op 0.48;

Voor den kinkhoest, van 6.82 per 1,000 inwoners op 0.97;

Voor de mazelen, van 6.52 per 1,000 inwoners op 0.64;

Voor de roodvonk, van 6.61 per 1,000 inwoners op 0.17;

Voor de kraamkoorts, van 2.51 per 1,000 inwoers op 0.64.

Zoo, voor wat deze ziekten betreft, de uitslagen geboekt op de tabel, hoe schitterend zij ook zijn, niet zoo beslissend zijn als de zegepraal behaald op de hooger aangehaalde besmettelijke ziekten, dient de reden daarvan gezocht in de vrees veroorzaakt door cholera en pokken, die aanleiding gaven tot een persoonlijken en gezamenlijken gemoedstoestand, die onder de verschrikte bevolking de noodige gehoorzaamheid teweegbracht om een vlugge en geschikte hygiënische opleiding te ontvangen, en de levensregelen in acht te nemen die zij oplegde.

Wij raken hier aan een punt van hoofdzakelijk belang : de voorbehoeding tegen de overdraagbare kwalen zal enkel worden bekomen door eene gestadige opvoedkundige actie, over heel het land verspreid door toedoen van het Bestuur der hygiëne.

Deze veldtocht blijft trouwens niet onvruchtbaar. Al de klassen der samenleving geven zich meer en meer rekenschap van hun socialen plicht.

Wij zouden niet genoeg hulde kunnen brengen aan de groote organisaties, zooals de mutualiteiten, die sedert enkele jaren aan de openbare besturen hun bedrijvigen, doeltreffenden en vaak belangloozen steun verleen.

De raadplegingen van allen aard, de dispensaria, de sanatoria, benevens hunne actie tot genezing, dragen ruim bij tot de vulgarisatie der voorschriften van de voorbehoedende hygiëne.

Om verder over het land deze begrippen van openbaar welzijn te verspreiden, moet het Departement van hygiëne ernstig al de pogingen kunnen aanmoedigen die zulks verdienen.

Het moet ter beschikking van zijn medewerkers de meest moderne middelen kunnen stellen om de in gemeen overleg opgemaakte plannen te kunnen uitvoeren.

En alsdan rijzen voor de Senaatscommissie en voor het land enkele ernstige vragen.

Zijn het hoofdbestuur der hygiëne en zijne diensten in de provincie bij machte verder de hun toebedeelde rol te vervullen?

Beschikt België over een voldoende technisch en administratief personeel om den vooruitgang van de wetenschap te volgen en er de toepassingen van voor te bereiden?

Bezitten wij goed uitgeruste laboratoria om over te gaan tot de werkzaamheden van navorsching en controle?

Is het bestuur gedocumenteerd over de tekortkomingen der gemeenten, over de plaatselijke noodwendigheden, over de belangrijkheid van onze hygiënische uitrusting? Het spreekt vanzelf dat dit alles nochtans volstrekt onontbeerlijk is voor de inrichting van eene methodische, vruchtbare en tevens economische actie.

Bestaat er genoeg samenhang tusschen al de openbare diensten die afhangen van de onderscheiden ministerieele departementen en die belangstellen in de groote sociale vraagstukken om eene heilzame eenheid van opvatting te handhaven, alsmede eene werkelijke samenschakeling der pogingen? Ofwel, moet de huidige versnippering der diensten niet noodzakelijk aanleiding geven tot betreurenswaar-

dige conflicten van bevoegdheid, die dringende oplossingen kunnen vertragen, den goeden wil kunnen tegenwerken en den vooruitgang stremmen?

Het besluit van deze ondervraging wordt samengevat in de algemeene strekking al de diensten van hygiëne, onderstand en sociale voorzorg in een enkel ministerie te concentreeren.

Engeland, de Vereenigde Staten, Frankrijk, Polen, Tsjecho-Slowakije, Yougoslavië, Australië, Brazilië, Canada, de Zuid-Afrikaansche Unie, en ongetwijfeld nog andere landen zijn beslist dezen weg opgegaan met een afzonderlijk Departement voor Volksgezondheid op te richten.

Wanneer bij ons de redelijke verdeling der bevoegdheid onder de Departementen volgens een logischer methode zal geschieden, derwijze dat die bevoegdheden zijn vereenigd waarvan niets de splitsing wettigt, en dat diegene worden gescheiden die men verwonderd is samengeschalkeld te zien, waarom zou men dan eveneens niet in België, land dat gunstig is voor vruchtbare verbeteringen, het Departement van Volkgezondheid oprichten?

Aldus zouden de loffelijke pogingen van allen beter worden samengeschalkeld en zouden wij spoediger komen tot de verwezenlijking van dezen wensch die ons nauw aan het hart ligt: meer en meer de onschatbare weldaad van de hygiëne, van het lichamelijk evenwicht, van de kracht en de gezondheid te verspreiden en den geleidelijken achteruitgang te verzekeren van de ziekte en van de kwalen en ellenden die zij na zich sleept.

IV. — VRAGEN GESTELD AAN DE REGEERING.

Een lid van de Commissie heeft de volgende motie gedaan:

Het Nationaal Werk voor Kinder-

welzijn werd ingesteld krachtens een organieke wet. Het is dus een zelfstandig werk, dat echter geen andere inkomsten heeft dan de toelagen door den Staat verleend. Nadat het Nationaal Werk voor Kinderwelzijn zijn jaarlijksche begrooting heeft opge maakt en ze aan de Regeering heeft voorgelegd, beroept de Regeering zich op de noodzakelijkheid eene bezuinigingspolitiek te volgen en zij weigert aan het Werk al de kredieten toe te kennen die volgens zijn begrooting onontbeerlijk zijn voor de verwezenlijking van het doel waarvoor het werd opgericht.

Aldus, moest de beslissing der Regeering worden gehandhaafd, dan zou het werk vanaf 1 Juli aanstaande, zooals tot nog toe het geval is geweest, aan de zwakke kinderen de maaltijden niet meer kunnen steunen. Deze maatregel zou op dit oogenblik bijzonder betreuenswaardig zijn, daar tengevolge van de economische crisis, en van de werkloosheid die er het gevolg van is, een groot aantal kinderen met verzwakking worden bedreigd.

Gevraagde kredieten: 21,610,500 fr.

Toegestane kredieten: 17,125,000 fr.

Toelagen aan de maaltijden voor zwakke kinderen (afgeschaft vanaf de maand Juli.)

Zou de Minister den huidigen toestand niet in aanmerking kunnen nemen en zelf een aanvullend krediet voorstellen?

* * *

Een ander lid der Commissie van den Senaat heeft gevraagd dat aan den Minister van Binnenlandsche Zaken en Volksgezondheid de volgende vragen zouden gesteld worden:

EERSTE VRAAG:

Hoofdstuk X. — *Bestuur van de Volksgezondheid, artikel 37.*

Toelage aan de scholen voor zieken-

verplegers en ziekenverpleegsters. — Toelage aan de behoeftige leerlingen om hun toe te laten hunne studiën voort te zetten : 250,000 frank.

Vragen : Hoe werd de toelage uitgegeven die op de begrooting van 1930 werd voorzien?

Ten bate van welke scholen?

Tot beloop van welk bedrag?

Ten bate van welke leerlingen?

Welke scholen bezochten zij?

Tot beloop van welke som per leerling?

ANTWOORD :

ART. 37. — Verdeeling van 250,000 frank in 1930 :

Eene som van 249,000 frank werd verdeeld over achttien scholen die geen toelage hebben genoten van het Ministerie van Nijverheid, Arbeid en Sociale Voorzorg.

Er werd een bedrag van 405 frank per inwonenden leerling toegekend, en 100 frank per nietinwonenden leerling. Een toelage van 1,000 frank werd toegekend aan een leerlinge-verpleegster van de Sint-Berlindis-scholen te Antwerpen.

Lijst der scholen en toegekende sommen :

Antwerpen, Sint Berlindis-scholen	fr. 19,390
Antwerpen, Stuyvenberggasthuis	33,615
Mechelen, Sinte - Elisabeth-scholen	9,315
Brussel, Institut chirurgical du Docteur Mayer . . .	6,480
Brussel, Institut S.S.-Jean et Elisabeth, Aschstraat . .	1,620
Over te dragen,	70,420

Overgebracht, fr.	70,420
Sint-Pieters-Jette, Brugmann hospitaal	31,995
Elsene, Hospitaal	2,430
Leuven, Sinte-Elisabethschool	19,035
Brugge, Sinte - Elisabeth - school	18,630
Sint-Niklaas, School voor ziekenverpleging Zusters van het Hospitaal	4,050
Gent, School voor ziekenverpleging Broeders van Liefde te Gent	22,680
Sint-Niklaas, Sint-Jeroomgesticht	4,860
Gent, Provinciale school voor verpleegsters	10,015
Bergen, Ecole libre d'infirmières	12,340
Bergen, Ecole professionnelle provinciale	9,820
La Louvière, Ecole professionnelle provinciale	11,635
Doornik, Ecole d'infirmières Jeanne d'Arc	22,900
Verviers, Ecole d'infirmières	8,190
Totalen : achttien scholen, fr.	249,000 =====

TWEEDE VRAAG.

Art. 48. — Maatregelen voor voorbehoeding tegen de tering; toelagen, verscheidene uitgaven : 8,600,000 fr. tegen 10,000,000 frank in 1930.

Vraag : Waardoor wordt de vermindering met 1,400,000 frank gewettigd?

ANTWOORD :

Art. 48. — Ten gevolge der vestiging van een dotatie van 100 millioen, die in de eerste plaats zal dienen voor de

oprichting van sanatoria, zal het krediet voorzien bij artikel 48 enkel moeten dienen om toelagen te verleenen voor het bouwen dezer instellingen in bijzondere gevallen en in zeer beperkte maat.

DERDE VRAAG.

Hoofdstuk IV. — *Sociale hygiëne van van de kinderen, art. 49.*

Maatregelen te treffen voor de bescherming van eerste kindsheid, toelagen en verscheidene uitgaven : 100,000 frank.

Verzoek inlichtingen te vragen omtrent het gebruik dezer som in 1930. Op de begroting van 1930 kwam er eveneens een krediet voor van 100,000 frank.

ANTWOORD :

Art. 49. — Benutting der som van 100,000 frank voorzien op de begroting voor 1930.

Dit bedrag wordt eerlang hoofdzakelijk verdeeld over de moederhuizen (Luik, Antwerpen. Ukkel (2), Gent, Schaarbeek) en sommige kribben.

Bovendien kunnen toelagen worden afgenomen van dit krediet ten behoeve van werken die zich met zwakke kinderen bezighouden doch niet behooren tot de instellingen voorzien bij de wet van 5 September 1919 waarbij het Nationaal Werk voor Kinderwelzijn werd tot stand gebracht.

VIERDE VRAAG.

Art. 51. — Toelage van 17,125,000 tegen 17,125,000 frank in 1930. Betreffende *D* (kolonies voor zwakke kinderen), 6,400,000 frank.

Hoe wordt dit krediet in 1930 verdeeld tusschen de kolonies van het Nationaal Werk voor Kinderwelzijn en de daardoor erkende kolonies?

Hoeveel onderwijzeressen werken er in de kolonies van het Nationaal Werk voor Kinderwelzijn. Welk diploma bezitten zij : officieel of vrij onderwijs.

Hoeveel hebben de kinderen, die in 1930 in de kolonies van het Nationaal Werk voor Kinderwelzijn werden ondergebracht, gemiddeld per kwartaal aan gewicht gewonnen?

Zelfde vraag voor de erkende kolonies.

ANTWOORD :

Art. 51. — *a)* Het Nationaal Werk voor Kinderwelzijn kan niet antwoorden wat betreft het dienstjaar 1930, daar de rekeningen nog niet zijn afgesloten.

Voor 1929 moet de begroting voor de kolonies als volgt worden verdeeld :

Bestendige kolonies fr.	5,905,991 02
Erkende kolonies . . .	905,640 83
Fr.	6,811,631 85

b) Twee en vijftig.

c) Zeventien hebben een officieel diploma en vijf en dertig een vrij.

d) *Kolonies van het Nationaal Werk voor Kinderwelzijn :*

Eerste kwartaal	2 ^k 333
Tweede —	1 ^k 947
Derde —	1 ^k 992
Vierde —	2 ^k 818
Voor het jaar 1930. . . .	2 ^k 278

Erkende kolonies :

Eerste kwartaal	1 ^k 820
Tweede —	1 ^k 449
Derde —	2 ^k 320
Vierde —	1 ^k 837
Voor het jaar 1930	1 ^k 858

V. — ONDERZOEK DER BEGROOTING IN DE KAMER.

De begrooting werd in de Kamer grootscheeps behandeld. Vijf en dertig redenaars namen aan de behandeling deel, tijdens zes vergaderingen.

Verschillende onderwerpen, van uiteenlopenden aard, werden behandeld, doch over de artikelen der begrooting werd schier niet gerept en zij werden meestal zonder aanmerking aangenomen.

Over drie artikelen ontspon zich een wisseling van gedachten. Een amendement van de Regeering stelt voor artikel 7 : Toelage aan de Centrale Voorzorgskas voor gemeentesecretarissen (art. 4, 4^o der wet van 30 Maart 1861), 640,000 frank, te doen wegvallen.

De verslaggever deed opmerken, op voorstel van den heer Pussemier, dat deze afschaffing in strijd was met de wet, op 18 December 1930 aangenomen, krachtens dewelke een aandeel van 2 t. h. in deze Kas ten laste van den Staat wordt gelegd. Deze bepaling zal dus dienen weg te vallen wanneer men de Voorzorgskas zal herinrichten.

De Minister van Binnenlandsche Zaken en Volksgezondheid sloot zich daarbij aan en het amendement werd aangenomen op voorwaarde dat de bedoelde ongerijmdheid spoedig zou verdwijnen.

* * *

Artikel 13 doet het verschil van wedde verdwijnen tusschen de ambtenaren bij het hoofdbestuur en die bij de provinciale gouvernementen.

Al te vaak hebben wij in den Senaat verzet aangeteekend tegen deze onbillijke achteruitstelling, dat wij den Minister niet zouden geluk wenschen met zijn rechtvaardigen maatregel.

Doch men zou deze onvolledige gelijkstelling niet kunnen goedkeuren, wat betreft de graden die de belanghebbenden kunnen bereiken.

Inderdaad de graad van directeur, bij de organieke wet voorzien, zou wegvallen in de negen provinciebesturen van het land !

Dienaangaande deed de Minister opmerken dat hij gedacht had aan de wederinvoering van den graad van directeur en dat hij de zaak bij het Comité van de Schatkist had aanhangig gemaakt, doch dat dit tot nog toe van zijn instemming niet had laten blijken.

* * *

Ten slotte nam de Kamer een ander amendement aan dat de Regeering had voorgesteld als artikel 17^{bis} nieuw, ten bedrage van 650,000 frank, voor het aandeel van den Staat, in de politie-uitgaven aan de stad Brussel en aan sommige harer voorsteden opgelegd, voor het bewaken van de ambassade- en gezantschapsgebouwen.

Het eenig artikel van de Begrooting van het Ministerie van Binnenlandsche Zaken en Volksgezondheid, dat de gewone uitgaven bepaalt op 91 miljoen 821,311 frank, en de uitzonderlijke uitgaven op 42,203,021 frank, te zamen 134,024,332 frank, werd op 18 Maart aangenomen met 99 tegen 65 stemmen, 1 lid onthield zich wegens afspraak.

VI. — ONDERZOEK DOOR DE SENAATSCOMMISSIE.

De bondige wisseling van gedachten in den schoot van de Commissie moge blijken uit de wijzigingen aan het verslag toegebracht. Dit laatste werd eensgezind aangenomen.

De begrooting zelf werd goedgekeurd met 6 tegen 3 stemmen.

De Voorzitter,

Burggraaf BERRYER.

De Verslaggever,

Baron DELVAUX DE FENFFE.

SÉNAT DE BELGIQUE

SÉANCE DU 31 MARS 1931.

Rapport de la Commission de l'Intérieur et de l'Hygiène, chargée de l'examen du Budget du Ministère de l'Intérieur et de l'Hygiène pour l'exercice 1931.

(Voir les n^{os} 4-VI, 61, 125 et les *Annales parlementaires de la Chambre des Représentants*, séances des 25 et 26 février; 4, 11, 12 et 18 mars 1931; le n^o 5-VI du Sénat.)

Présents : MM. le vicomte BERRYER, président; le baron DE KERCHOVE D EXAERDE, LIGY, NOLF, M^{me} SPAAK, MM. VAN FLETEREN, VAN HOESTENBERGHE, VERBRUGGE et le baron DELVAUX DE FENFFE, rapporteur.

MADAME, MESSIEURS,

I. — LES FINANCES COMMUNALES.

Le Ministère de l'Intérieur, placé au faite de l'édifice administratif, dirige et contrôle l'activité des provinces et des communes.

L'examen du budget de ce Département sollicite notre attention vers l'équilibre financier de ces organismes.

Les provinces, comprenant des villes, des centres commerçants, des agglomérations industrielles et agricoles, trouvent aisément les voies et moyens nécessaires à couvrir les dépenses qu'elles décrètent.

Il n'en est pas de même des communes.

Celles-ci disposent de moyens financiers très dissemblables, parfois fort restreints.

Devant les dépenses qui sans cesse augmentent, les finances de certaines villes même, sont devenues précaires.

Que dire d'un grand nombre de communes rurales, dont la balance budgétaire paraît si gravement compromise, qu'on se demande si elles

pourront continuer à vivre par leurs propres moyens?

Tel est bien dans le domaine du Département de l'Intérieur, le plus important problème de l'heure.

Il domine l'étude du budget, il mérite qu'on s'y arrête, afin de mettre en évidence quelques-uns des facteurs qui le composent.

Des 2,638 communes de Belgique :

199 au dernier recensement, avaient moins de 300 habitants;

294 de 301 à 500;

702 de 501 à 1,000 habitants.

Donc 1,195, soit près de la moitié des communes du pays, comptent moins de 1,000 habitants. Il se conçoit dès lors que la plupart se trouvent coincées entre les charges qui pèsent sur elles, et la minime matière imposable qu'elles possèdent.

Une agglomération de 300 à 1,000 habitants offre deux ou trois cents foyers taxables. Comment trouver là de quoi faire honneur aux charges inéluctables qui pèsent sur toute commune si petite soit-elle ?

On parle du statut des fonctionnaires communaux. Où donc prélever les

sommes nécessaires à fournir le minimum vital de traitement au secrétaire, au receveur, au garde champêtre, pour ne parler que de ceux-là?

En face de ces deux éléments qui paraissent inconciliables : pénurie de ressources, dépenses obligatoires, on a préconisé diverses solutions.

Les uns proposent de réduire le nombre des fonctionnaires communaux, de développer le cumul des emplois de secrétaire et de receveur. D'autres préconisent des associations, voire des réunions ou des suppressions de communes.

Autant de suggestions qu'on formule, qu'on répète, que sans cesse on ajourne, sans oser aborder les réalisations pratiques qu'il faudrait.

Il s'imposera tout de même qu'une fois on se mette à la tâche, à moins que l'État ne sente enfin le devoir d'intervenir de manière efficace, dans les dépenses d'intérêt général, que toujours croissantes, il invite le Parlement d'ajouter au fardeau des communes.

* * *

Qu'elles qu'en soient d'ailleurs les modalités, les initiatives susceptibles d'améliorer leur budget les communes ne peuvent les attendre que du Département de l'Intérieur.

S'adresseraient-elles au Ministère des Finances? Celui-ci, soucieux d'assurer les ressources de l'État, n'est pas qualifié pour tracer aux municipalités la voie qui les conduise à l'équilibre financier.

Il manque de toute compétence à cette fin. La loi récente sur « la fiscalité provinciale et communale » en a fait la démonstration péremptoire.

Les discussions qu'elle a soulevées ont mis en évidence l'âpreté de l'antagonisme qui sépare les intérêts de l'État de ceux des pouvoirs subordonnés.

Mieux que cela, elles ont fait surgir une nouvelle divergence de vues :

l'attribution du fonds des communes a suscité en effet un conflit de répartition entre les grandes et les petites communes, chacune de ces catégories se prétendant lésée au profit de l'autre.

Voilà le point où se trouve aujourd'hui la question du budget dans un nombre considérable de communes.

* * *

En attendant que demain, la mise en pratique d'une fiscalité nouvelle dont personne n'a mesuré et ne peut prévoir les résultats, vienne peut-être modifier la situation, beaucoup de communes continuent à se débattre dans des difficultés financières les plus fâcheuses pour la bonne marche des services publics.

Car elle n'est pas seule, l'obligation de payer les fonctionnaires de l'ordre administratif. D'autres exigences non moins pressantes, se dressent devant elles.

Tels sont notamment les devoirs de police. Même dans l'organisation de la police urbaine, que de fois n'entend-on pas les administrateurs communaux se plaindre de ce qu'un temps considérable soit dérobé au soin de la surveillance par des avis administratifs qu'il faut libeller, reproduire et distribuer?

D'autre part les communes ont à fournir des contingents toujours plus nombreux pour assurer, dans une mesure qui n'a rien d'excessif, la sécurité du roulage.

Enfin le public souhaiterait voir, devant la marée montante de la criminalité, mieux défendus la vie et les biens des citoyens, et plus sauvegardée la moralité publique.

Si néanmoins dans les agglomérations urbaines on peut admettre que les services de la police donnent une relative satisfaction, il en va tout autrement dans les communes rurales.

* * *

On peut dire qu'en dehors de la surveillance générale exercée par la gendarmerie, et de l'effort accompli par les gardes particuliers qui veillent à la propriété de leurs commettants, la police rurale dans bien des communes est virtuellement inexistante.

Si l'ordre y règne, cela tient surtout au bon vouloir de la population qui se montre en grande majorité calme, honnête, respectueuse de la loi et dévouée à l'autorité.

D'où vient ce déficit de surveillance? Le plus souvent de la pénurie de ressources.

Dans une intéressante étude sur la revision de la loi communale, M. Macar, le distingué commissaire de l'arrondissement de Liège attribue à cette cause les difficultés rencontrées par les auteurs de la loi du 30 janvier 1924, sur la réorganisation de la police rurale.

« Ils voulaient conserver, dit-il, l'organisation locale en astreignant chaque commune à nommer un garde champêtre, et concilier l'intérêt de ces agents qui ont besoin d'un traitement suffisant pour vivre, avec les possibilités financières des petites communes, dont les faibles ressources ne permettent pas de payer de tels traitements, et dont la police n'exige d'ailleurs qu'un service intermittent.

» Ces intérêts sont inconciliables et personne n'est satisfait : les gardes trouvent leur salaire insuffisant et les petites communes subissent cette charge avec de vives récriminations.

» L'insuffisance des traitements provoque parfois l'absence de candidatures aux emplois vacants et oblige l'autorité à laisser la fonction sans titulaire, ou à y nommer un agent manifestement incapable de la remplir. »

L'estimable fonctionnaire ajoute : « Je reçois souvent les doléances de bourgmestres qui me signalent la disproportion de la charge financière avec les services rendus, et se promettent,

quand disparaîtra le titulaire actuel, de laisser l'emploi vacant le plus longtemps possible. »

Il conclut : « Bien que l'examen de capacité exigé par la loi ne comporte que des questions élémentaires et qu'on se montre très facile pour l'examen physique — j'ai vu nommer un borgne — certaines localités ne peuvent trouver de candidats. Dans l'arrondissement de Liège plusieurs communes en sont dépourvues. »

A côté de ce cri d'alarme lancé par un fonctionnaire compétent sur la désorganisation progressive de la police rurale, se range la grande pitié de la voirie communale.

Attendez donc qu'une commune obérée aille consacrer des fonds à l'entretien de ses chemins !

Elle n'en fera rien, et pour cause, elle n'en saurait rien faire.

Aussi l'état de la petite vicinalité empire-t-il de plus en plus. Les chemins ne sont plus réfectionnés. Il n'importe que la bonne voirie soit un des éléments les plus précieux du patrimoine communal ; il n'importe que le charroi soit rendu plus difficile et plus lent, que les animaux de trait et le matériel de transport agricole en souffrent davantage ; il n'importe qu'il s'en suive un gros danger pour la circulation des véhicules automobiles, les uns lourds, les autres rapides, qui sillonnent aujourd'hui toutes les routes et tous les chemins du pays !

Que peuvent ces considérations en face du dénûment de la caisse communale? Ceux qui gèrent celle-ci ne méconnaissent pas la vérité de cette argumentation, mais ils répondent que le réseau est étendu, que les matériaux et la main-d'œuvre sont onéreux et qu'ils ne savent où prendre les deniers qui remédieraient à ces inconvénients.

Ceux-ci d'ailleurs soulèvent peu de critiques locales, sans doute parce

qu'ils lèsent les intérêts généraux principalement.

* *

La matière a été particulièrement étudiée par M. le Gouverneur de la province de Namur.

Dans un remarquable rapport que ce haut fonctionnaire adresse le 10 décembre 1930 à M. le Ministre de l'Intérieur, il s'exprime comme suit :

« J'ai recherché dans les différents budgets les raisons immédiates des difficultés financières des communes rurales. Mon examen a démontré qu'elles résident presque toujours dans le coût de l'entretien de la voirie. »

A l'appui de cette appréciation, le Baron de Gaiffier d'Hestroy cite des exemples significatifs : voici quatre communes où la dépense de voirie à l'ordinaire intervient, dans la première pour 32,000 francs dans le déficit net du budget de 1930 qui s'élève à 36,979 francs.

Dans la seconde pour 40,775 francs dans le déficit net du budget de 1930 qui s'élève à 44,865 francs.

Dans la troisième pour 23,000 francs dans un budget déficitaire de 2,610 fr.

Dans la quatrième pour 23,000 francs dans un budget déficitaire de 9,954 fr.

Le rapport conclut comme ceci :

« Je suis absolument convaincu que la charge de l'entretien de la voirie plus que toute autre écrase le budget des petites communes pauvres.

» Avant guerre, la réfection une fois faite, l'entretien ne nécessitait qu'une dépense minime. Actuellement, avec la circulation automobile de plus en plus intense, l'entretien équivaut presque à une réfection, alors que cette circulation n'a plus le moindre caractère local. »

Si le chef estimé de la province

de Namur s'exprime de cette façon on peut en induire ce que feront les administrateurs communaux placés en face du gouffre de l'entretien de la voirie. Ils la laisseront empirer de plus en plus !

* *

Ces exemples suffisent à montrer les conséquences pour l'intérêt général, de la carence des possibilités communales.

On ne peut laisser aller à la dérive des services publics qui tiennent dans notre organisation économique une place aussi importante.

Il faut regarder le problème de face. Il réclame une réforme profonde, suivant des principes nouveaux, avec d'autres méthodes.

L'enjeu vaut qu'on les cherche et qu'on les applique.

II. — LES COMMISSAIRES D'ARRONDISSEMENT.

Peut-on attendre des réformes favorables, de la fiscalité communale récemment instaurée par la loi?

Quoi qu'on pense des chances de succès de ce système nouveau, il convient que son application s'opère avec le maximum d'effort.

A ce sujet l'honorable Rapporteur du budget à la Chambre remarque à bon droit que « le Département aura pour tâche de rétablir une jurisprudence et des traditions administratives en matière d'impositions provinciales et communales. »

Il ajoute : « Ce devoir comporte l'examen attentif par les autorités supérieures des budgets et des comptes de toutes et chacune des provinces et des communes du pays. »

On ne saurait mieux dire.

En ce qui concerne ces dernières, il ne sera vraiment pas trop du con-

cours de tous ceux qui peuvent aider le Ministre de l'Intérieur à fixer dans chaque cas, les éléments les plus favorables.

Ce rôle est dévolu par nos lois, aux Gouverneurs de provinces, aux Députations permanentes et aux Commissaires d'arrondissements.

Nous voudrions qu'une valeur particulière soit attribuée aux devoirs administratifs qui incombent à ces derniers dans le vaste programme à remplir par le Département de l'Intérieur en vue de l'application de la loi nouvelle.

Leur mission devrait être surtout d'ordre financier : veiller à la formation des budgets et contrôler les Caisses communales.

A toute époque, mais particulièrement dans les contingences présentes, le budget est sans conteste le document communal le plus important, celui dans lequel se reflète toute la vie administrative de la commune et qui forme le plan de son action pendant une année.

Les articles 77, 80 et 141 de la loi communale soumettent les délibérations des conseils communaux approuvant les budgets, à l'approbation de la Députation permanente, et les articles 89 et 125 de la loi provinciale ouvrent au Gouverneur un recours au Roi dans les dix jours, contre les approbations de la Députation permanente blessant l'intérêt général.

En ce qui concerne les communes soumises à leur juridiction, les Commissaires d'arrondissement sont seuls à même d'apprécier un budget communal.

Ils sont les seuls qui puissent se rendre compte de tous les services d'une commune, des connexités qu'ils présentent et de l'importance de chacun d'eux, parce que seuls ils sont en contact permanent avec ses mandataires.

* * *

C'est une tendance naturelle et inévitable que chaque agent de l'autorité supérieure préposé à la marche d'un service spécial requiert des magistrats locaux la meilleure organisation de ce service, sans se préoccuper de la dépense et sans se soucier de ce que les améliorations qu'il réclame dépassent les disponibilités de la commune et entravent le fonctionnement des autres services.

C'est ainsi qu'au moment où le Département de l'Intérieur recommandait aux communes une sévère compression des dépenses, on pouvait voir dans maintes localités, les inspecteurs de l'enseignement primaire d'une part, les commissaires voyers d'autre part, insister auprès des administrateurs communaux pour obtenir des améliorations dont le coût mettait la situation financière de la commune en fort mauvais état et, s'appuyant sur leurs règlements, ils menaçaient les autorités communales du retrait des subsides si elles n'y consentaient pas.

En telle occurrence, seul le Commissaire d'arrondissement est à même d'apprécier la répercussion des dépenses réclamées sur la marche générale des services locaux, d'exposer aux autorités supérieures la situation d'ensemble de la commune et de leur permettre d'apprécier si la dépense est ou non possible.

* * *

La nécessité de l'intervention du Commissaire d'arrondissement en matière de dépenses et de budget est encore plus pressante depuis que la nouvelle loi sur la fiscalité communale permet aux communes d'imposer leurs contribuables sans fixer de limites : on peut prévoir que certaines localités en profiteront pour porter à leur budget des dépenses exagérées qui, si elles sont approuvées par la Députation, provoqueront la création d'impôts de nature à entraver la vie économique des populations.

Or qui, sinon le Commissaire d'arrondissement, est le mieux à même d'apprécier l'utilité des dépenses communales, la capacité d'impôt des habitants et d'éclairer la Députation permanente et au besoin le Gouverneur, lequel devra apprécier s'il ne doit pas prendre le recours ouvert par l'article 125 de la loi provinciale?

Lors de la discussion aux Chambres de la loi sur la fiscalité communale, furent écartés des amendements qui tendaient à limiter les pouvoirs d'impositions des communes, en alléguant que l'autorité royale saurait bien empêcher les impôts excessifs.

Il faudra donc une surveillance étroite sur les décisions de l'espèce et c'est une raison de plus pour faire intervenir les Commissaires d'arrondissement.

* *

Envisageant le cumul conciliable des fonctions de secrétaire et de receveur, le projet sur le statut du personnel communal déposé par M. le Ministre de l'Intérieur à la Chambre, le 27 mars 1930, prévoit dans ses articles 10 et 11 l'intervention spéciale du Commissaire d'arrondissement pour la surveillance des mandats émis par les communes où les deux fonctions seront réunies dans la même main.

Les circulaires du 18 décembre 1924 et surtout celle du 19 février 1925 sont en contradiction manifeste avec celle du 13 mai 1927 et avec les termes du projet de loi susvisé.

Ce sont ces dernières qui sont dans le vrai. Les circulaires de 1924 et 1925 avaient uniquement pour but de réaliser une économie. Elles se sont avérées incapables d'amener ce résultat, la dépense a été déplacée, il a fallu augmenter les Gouvernements provinciaux des unités qu'on avait enlevées aux Commissaires d'arrondissement.

Cette innovation a manqué son but, elle devrait être rapportée en termes formels, pour en revenir aux saines notions qui pendant près d'un siècle

ont fait leurs preuves et démontré leur opportunité.

III. — DÉPARTEMENT DE L'HYGIÈNE.

L'un des objectifs les plus importants des hygiénistes fut, dès longtemps, de fournir l'eau potable à la population.

Citer les noms des pionniers du développement de l'hygiène en Belgique, c'est nommer ceux qui ont cherché à donner l'eau salubre.

M. le professeur Putzeys, le savant professeur de l'Université de Liège, à peine entré au Conseil supérieur d'hygiène en 1891, suggéra au Ministre de l'Agriculture, de l'Industrie et des Travaux publics, d'ordonner une enquête sur les eaux alimentaires.

Le Conseil supérieur fut saisi par dépêche ministérielle du 5 novembre 1892.

Une commission fut réunie dès le 1^{er} décembre suivant, et son premier soin fut de proposer le 23 février 1893 que les laboratoires publics reçussent la mission d'analyser les échantillons d'eau. Elle exprima le vœu qu'à la faveur d'une entente entre les communes, des distributions d'eau régionales pussent être établies pour les agglomérations qui étaient privées d'eau potable.

Les résultats de l'enquête furent publiés par M. J.-B. André, inspecteur au Ministère de l'Agriculture, de 1902 à 1906.

Ainsi se trouva préparé le terrain d'application de la loi du 18 août 1907 sur l'association de communes et de particuliers pour l'établissement de services de distributions d'eau.

Les résultats obtenus par l'application de cette loi étaient peu satisfaisants, la Société Nationale de Distributions d'eau fut instituée par la loi du 26 août. 1913.

Cent vingt-neuf communes doivent à cet organisme les travaux importants qui leur ont assuré le bienfait

d'une eau saine, venant des profondeurs du sol, soigneusement captée et distribuée aux habitants.

Interrogé par votre rapporteur sur le chiffre actuel des distributions d'eau dans le pays, le Département a bien voulu dresser une carte d'où il résulte qu'il y aurait à l'heure actuelle 763 communes pourvues d'une distribution d'eau. Elles sont ainsi réparties par provinces :

Namur	184
Luxembourg	169
Liège	156
Hainaut	111
Brabant	85
Limbourg	29
Flandre occidentale	13
Flandre orientale	9
Anvers	7
Belgique	763

Le Département ne borna pas, tant s'en faut, son activité à la question de l'alimentation en eau potable, susceptible d'ailleurs de recevoir encore un développement plus considérable et très nécessaire.

Un arrêté royal du 29 octobre 1908 établit un enseignement pratique spécial de l'hygiène dans les facultés de médecine des universités de Gand et de Liège.

Petit à petit l'Administration de l'hygiène prit, parmi les rouages qui assurent le fonctionnement normal de l'État, une place prépondérante ; elle peut s'attribuer le mérite d'avoir largement aidé aux conquêtes emportées dans le domaine de la santé générale.

Certes, au milieu de l'activité fiévreuse qui caractérise la vie contemporaine, celle déployée par le Département de l'Hygiène, forcément discrète, n'étale pas au grand jour les bienfaits qu'elle procure au peuple.

Quand le public analyse les causes du prodigieux essor de la Belgique,

il songe aux progrès de la technique, aux bienfaits de la rationalisation du travail, à la puissance que crée dans l'industrie et le commerce, la concentration des capitaux, mais il ne lève ni les yeux ni la pensée vers la sollicitude dont l'État l'entoure lui-même.

L'effort réalisé pour sauvegarder le capital humain échappe en général à l'observateur.

Il échet donc de questionner le Département afin de mesurer si les dépenses prévues au budget correspondent à des résultats pratiques dont profite la santé des citoyens.

Quelques rapides coups d'œil sur son activité démontrent qu'il peut se féliciter du travail accompli.

Remarquons d'abord qu'en un siècle — 1830-1930 — la population belge a doublé, grâce surtout à la diminution de la mortalité qui a baissé de près de 50 p. c.

L'application des méthodes pasteuriennes a permis de dresser des barrières sanitaires qui, durant le dernier quart de siècle, ont préservé le pays, radicalement, des maladies qui faisaient autrefois des ravages effrayants : notamment le choléra et la variole, dont les épidémies, meurtrières du siècle dernier, ne sont plus qu'un souvenir lointain et qui sont définitivement rayées des tables de mortalité.

Les statistiques permettent de marquer le recul subi par les autres maladies contagieuses notamment la fièvre typhoïde, la dyphthérie, la scarlatine, la rougeole, la coqueluche, la septicémie puerpérale.

Plutôt que de nous abandonner à de longs développements nous croyons plus éloquent de mettre sous les yeux un tableau montrant la marche dégressive de ces maladies par décade depuis 1870 jusque 1910, puis en 1915, 1920, 1925, pour les indiquer ensuite chaque année jusqu'en 1929.

ANNÉES	POPULATION	MORTALITÉ GÉNÉRALE		FIÈVRE TYPHOÏDE			DIPHTÉRIE		
		Total.	Proportion par 1,000 hab.	Total.	Proportion par		Total.	Proportion par	
					1.000 décès.	10.000 hab.		1.000 décès.	10.000 hab.
1870	5,087,826	118,359	23.26	4,032	34.1	7.92	5,843	49.2	11.48
1880	5,520,009	123,323	22.34	3,824	31.1	6.93	4,481	36.4	8.12
1890	6,069,321	126,545	20.85	2,491	19.6	4.10	3,433	27.2	5.65
1900	6,693,548	129,046	19.28	1,702	13.2	2.54	1,828	14.1	2.73
1910	7,423,784	112,826	15.20	771	6.8	1.03	1,057	9.3	1.42
1915	7,709,197	100,674	13.06	—	—	—	—	—	—
1920	7,405,569	102,505	13.84	469	4.5	0.63	884	8.6	1.20
1925	7,811,876	102,189	13.08	268	2.6	0.34	306	3.0	0.39
1926	7,874,601	104,742	13.30	297	2.8	0.38	279	2.6	0.35
1927	7,932,077	106,751	13.46	224	2.1	0.28	254	2.4	0.32
1928	8,003,269	105,915	13.24	225	2.1	0.28	296	2.8	0.37
1929	8,060,189	120,782	14.99	208	1.7	0.26	384	3.2	0.48

MORTALITÉ PAR :

COQUELUCHE			ROUGEOLE			SCARLATINE			SEPTICÉMIE PUERPÉRALE		
Total.	Proportion par		Total.	Proportion par		Total.	Proportion par		Total.	Proportion par	
	1.000 décès.	10.000 hab.		1.000 décès.	10.000 hab.		1.000 décès.	10.000 hab.		1.000 décès.	10.000 hab.
3,472	29.3	6.82	3,320	28.1	6.52	3,364	28.5	6.61	1,282	10.9	2.51
4,192	34.0	7.59	3,278	26.7	5.94	1,744	14.1	3.16	1,216	9.8	2.20
4,166	33.6	6.86	4,187	33.2	6.90	1,064	8.4	1.75	986	7.8	1.62
3,459	26.7	5.17	2,610	20.1	3.90	1,360	10.5	2.03	1,046	8.1	1.56
2,446	21.6	3.13	2,537	22.4	3.41	1,113	9.8	1.50	411	3.6	0.55
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1,215	11.9	1.66	694	6.7	0.93	316	3.0	0.42	429	4.2	0.57
1,300	12.7	1.66	874	8.5	1.12	175	1.7	0.22	437	4.2	0.56
827	7.8	1.05	735	7.0	0.93	105	1.0	0.13	470	4.4	0.60
863	8.0	1.09	679	6.3	0.86	118	1.1	0.15	447	4.1	0.56
855	8.0	1.07	647	6.1	0.81	115	1.0	0.14	462	4.3	0.58
781	6.5	0.97	519	4.3	0.64	135	1.1	0.17	518	4.3	0.64

Ces chiffres nous apprennent que depuis (1870) soixante ans la mortalité générale est tombée de 23.26 pour 1,000 habitants, à 14.99;

Pour la fièvre typhoïde de 7.92 pour 1,000 habitants, à 0.26;

Pour la diphtérie de 11.48 pour 1,000 habitants, à 0.48;

Pour la coqueluche de 6.82 pour 1,000 habitants à 0.97;

Pour la rougeole de 6.52 pour 1,000 habitants, à 0.64;

Pour la scarlatine de 6.61 pour 1,000 habitants, à 0.17;

Pour la septicémie puerpérale de 2.51 pour 1,000 habitants, à 0.64.

Si, en ce qui concerne ces maladies, les résultats inscrits au tableau, pour brillants qu'ils soient, ne sont pas aussi décisifs que la victoire obtenue sur les épidémies signalées plus haut, il faut en chercher la raison dans la terreur qu'inspiraient le choléra et la variole, lesquelles créaient un état d'âme individuel et collectif engendrant parmi la population affolée, la docilité requise pour recevoir une éducation sanitaire rapide et appropriée, et pratiquer les règles de vie qu'elle imposait.

Nous touchons ici un point essentiel : la prophylaxie des affections transmissibles ne s'obtiendra que par une action éducative incessante, répandue dans tout le pays par les soins de l'Administration de l'Hygiène.

Cette campagne ne reste d'ailleurs pas stérile. Toutes les classes de la société se rendent compte de plus en plus de leur devoir social.

Nous ne pourrions rendre assez hommage aux grandes organisations, telles les mutualités, qui depuis quelques années apportent au pouvoir public leur aide active, efficace et souvent désintéressée.

Les consultations de toute espèce,

les dispensaires, les sanatoria, à côté de leur action curative, collaborent largement à la diffusion des préceptes de l'hygiène préventive.

Pour continuer à répandre au travers du pays ces notions qui sont de salut public, il faut que le Département de l'Hygiène puisse encourager de manière sérieuse tous les efforts dignes de l'être.

Il faut qu'il puisse mettre à la disposition de ses collaborateurs les moyens les plus modernes pour réaliser les projets élaborés en commun.

Et alors se posent devant la Commission du Sénat, et devant le pays quelques graves questions :

L'Administration centrale de l'Hygiène et ses services en province seront-ils à même de continuer à tenir le rôle qui leur est dévolu?

La Belgique dispose-t-elle du personnel technique et administratif suffisant pour suivre le progrès de la science et en préparer les applications?

Possédons-nous les laboratoires bien équipés pour procéder aux travaux de recherche et de contrôle?

L'Administration est-elle documentée sur les carences communales, sur les nécessités locales, sur l'importance de notre outillage sanitaire? Tout cela, c'est l'évidence même, est cependant absolument indispensable à l'organisation d'une action méthodique, fructueuse en même temps qu'économique.

Y a-t-il suffisamment de cohésion entre tous les services publics ressortissant aux divers départements ministériels et s'intéressant aux grands problèmes sociaux, pour maintenir une salubre unité de vues, une coordination effective dans l'effort?

Ou bien la dispersion actuelle des services ne doit-elle fatalement engendrer de regrettables conflits de compétence susceptibles de retarder des solutions urgentes, de contrarier les bonnes volontés et de paralyser le progrès?

La conclusion de cet interrogatoire

est synthétisée dans la tendance générale de concentrer en un seul ministère tous les services d'hygiène, d'assistance et de prévoyance sociale.

L'Angleterre, les États-Unis, la France, la Pologne, la Tchéco-Slovaquie, la Yougoslavie, l'Australie, le Brésil, le Canada, l'Union de l'Afrique du Sud, sans doute d'autres nations encore, sont résolument entrées dans cette voie en créant un ministère de la santé.

Le jour où chez nous une méthode plus logique présidera à la répartition rationnelle des attributions entre les départements, de manière à réunir celles dont rien ne justifie la disjonction et à séparer celles qu'on est surpris de voir associées, pourquoi ne créerait-on pas en Belgique aussi, terre favorable aux améliorations fécondes, le Ministère de la santé publique ?

Ainsi se coordonneraient mieux les efforts louables de tous, et nous arriverions plus rapidement à la réalisation de ce vœu qui nous est cher : répandre de plus en plus l'inappréciable bienfait de l'hygiène, de l'équilibre physique, de la vigueur et de la santé, et assurer le recul progressif de la maladie avec les infirmités et les misères qu'elle entraîne.

IV. — QUESTIONS POSÉES AU GOUVERNEMENT.

Un membre de la Commission du Sénat a formulé la motion suivante :

L'Œuvre nationale de l'Enfance a été instituée par une loi organique. C'est donc une œuvre autonome, mais qui n'a d'autres ressources que les subsides qui lui sont alloués par l'État. L'Œuvre nationale de l'Enfance ayant établi son budget annuel et l'ayant soumis au Gouvernement, celui-ci invoquant la nécessité de poursuivre une politique d'économie, a refusé de lui allouer la totalité des crédits qui,

d'après son budget, sont indispensables à la réalisation des fins pour lesquelles l'Œuvre nationale de l'Enfance a été fondée.

C'est ainsi que si la décision du Gouvernement se trouvait maintenue, elle ne pourrait plus, à partir du 1^{er} juillet prochain, subsidier comme elle a pu le faire jusqu'à présent les repas aux enfants débiles. Cette mesure serait particulièrement regrettable en ce moment, où, par suite de la crise économique et du chômage qui en est la conséquence, un grand nombre d'enfants sont menacés de débilité.

Crédits sollicités : 21,610,500 francs.

Crédits alloués : 17,125,000 francs.

Subsides au repas pour enfants débiles (supprimés à partir du mois de juillet.)

Le Ministre ne pourrait-il envisager la situation présente et proposer lui-même un crédit supplémentaire ?

* * *

Un autre membre de la Commission du Sénat a demandé que fussent posées à M. le Ministre de l'Intérieur et de l'Hygiène les questions suivantes :

QUESTION I :

Chapitre X. — *Administration de l'Hygiène* n° 37.

Subside aux écoles d'infirmiers et d'infirmières. — Subside aux élèves nécessaires en vue de leur permettre de continuer leurs études : 250,000 fr.

Questions : Comment a été dépensé le subside porté au budget de 1930 ? Au profit de quelles écoles ?

A concurrence de quelle somme ?

Au profit de quels élèves ?

Quelles écoles fréquentaient-ils ?

A concurrence de quelle somme par élève ?

RÉPONSE :

Art. 37. — Répartition du crédit de 250,000 francs en 1930 :

Une somme de 249,000 francs a été répartie entre dix-huit écoles qui n'ont pas bénéficié d'un subside de la part du Ministère de l'Industrie, du Travail et de la Prévoyance sociale.

Il a été attribué 405 francs par élève interne et 100 francs par élève externe. Un subside de 1,000 francs a été alloué à une élève infirmière de l'école Sainte-Berlinde, à Anvers.

Liste des écoles et sommes allouées :

Anvers, Ecole Sainte-Berlinde fr.	19,390
Anvers, Hôpital Stuyvenberg	33,615
Malines, Ecole Sainte-Elisabeth	9,315
Bruxelles, Institut chirurgical du Docteur Mayer . .	6,480
Bruxelles, Institut S.S.-Jean et Elisabeth, rue des Cendres	1,620
Jette-Saint-Pierre, Hôpital Brugmann	31,995
Ixelles, Hôpital	2,430
Louvain, Ecole Sainte-Elisabeth	19,035
Bruges, Ecole Sainte-Elisabeth	18,630
Saint-Nicolas, School voor ziekenverpleging Zuster van het Hospitaal . .	4,050
Gand, School voor ziekenverpleging Broeders van Liefde te Gent	22,680
Saint-Nicolas, Asile Saint-Jérôme	4,860
Gand, Ecole provinciale d'infirmières	10,015
Mons, Ecole libre d'infirmières	12,340

A reporter, fr. 196,425

Report, fr. 196,425

Mons, Ecole professionnelle provinciale	9,820
La Louvière, Ecole professionnelle provinciale . .	11,635
Tournai, Ecole d'infirmières Jeanne d'Arc	22,900
Verviers, Ecole d'infirmières	8,190

Totaux : dix-huit écoles. 249,000
=====

QUESTION 2 :

N° 48. — Mesures de prophylaxie de la tuberculose; subsides, dépenses diverses : 8,600,000 francs contre 10,000,000 de francs en 1930.

Question : La diminution de 1,400,000 francs est justifiée par quoi?

RÉPONSE :

Art. 48. — Par suite de la constitution d'une dotation de 100 millions, qui servira en premier lieu à l'érection de sanatoriums, le crédit prévu à l'article 48 ne devra servir à subsidier la construction de ces établissements que dans certains cas spéciaux et dans une mesure très restreinte.

QUESTION 3 :

Chapitre XI. — *Hygiène sociale de l'enfance*, n° 49.

Mesures à prendre pour la protection de la première enfance, subsides et dépenses diverses : 100,000 francs.

Prière de demander renseignements sur l'emploi de cette somme en 1930. Il y avait également 100,000 francs au budget de 1930.

RÉPONSE :

Art. 49. — Utilisation de la somme de 100,000 francs prévue au budget de 1930.

Cette somme sera répartie incessamment en ordre principal entre les maisons maternelles (Liège, Anvers, Uccle (2), Gand, Schaerbeek) et certaines crèches.

En outre, des subsides peuvent être prélevés sur ce crédit en faveur d'œuvres s'occupant de l'enfance débile mais ne rentrant pas dans le cadre des institutions prévues par la loi du 5 septembre 1919 instituant l'Œuvre nationale de l'Enfance.

QUESTION 4 :

N° 51 : Subside de 17,125,000 contre 17,125,000 en 1930. A propos du D (colonies pour enfants débiles), 6 millions 400,000 francs.

Il conviendrait de demander la répartition du crédit de l'année 1930 entre les colonies de l'Œuvre nationale de l'Enfance et les colonies qu'elle a agréées.

Demander le nombre d'institutrices occupées dans les colonies de l'Œuvre nationale de l'Enfance. Demander le diplôme qu'elles possèdent : enseignement officiel ou enseignement libre.

Demander pour les enfants qui ont séjourné en 1930 dans les colonies de l'Œuvre nationale de l'Enfance quel est le gain moyen en poids pour chaque présence d'un trimestre.

Demander ce même renseignement pour les colonies agréées.

RÉPONSE :

Art. 51. — a) L'Œuvre nationale de l'Enfance ne peut répondre en ce qui concerne l'exercice 1930, les comptes ne pouvant encore être clôturés.

Pour l'exercice 1929, le budget afférent aux colonies doit être réparti comme suit :

Colonies permanentes .	5,905,991 02
Colonies agréées . .	905,640 83
	6,811,631 85

b) Cinquante-deux.

c) Dix-sept ont obtenu le diplôme de l'enseignement officiel et trente-cinq celui de l'enseignement libre.

d) Colonies de l'Œuvre nationale de l'Enfance :

Premier trimestre	2 ^k 333
Deuxième —	1 ^k 947
Troisième —	1 ^k 992
Quatrième —	2 ^k 818
Pour l'année 1930	2 ^k 278

Colonies agréées :

Premier trimestre	1 ^k 820
Deuxième —	1 ^k 449
Troisième —	2 ^k 320
Quatrième —	1 ^k 837
Pour l'année 1930	1 ^k 858

V. — EXAMEN DU BUDGET A LA CHAMBRE.

La discussion du budget à la Chambre se développa avec ampleur. Trente-cinq orateurs prirent part aux débats qui se poursuivirent au cours de six séances.

De nombreux objets, d'ordres divers furent abordés, mais la discussion ne porta guère sur les articles du budget qui furent en général votés sans observations.

Trois d'entre eux donnèrent lieu à un échange de vues. Un amendement du Gouvernement propose la suppression de l'article 7 : subvention à la Caisse centrale de prévoyance des secrétaires communaux (art. 4, 4° de la loi du 30 mars 1861) 640,000 fr.

Le rapporteur fit remarquer, sur la suggestion de M. Pussemier, que cette suppression allait à l'encontre de la loi votée le 18 décembre 1930 laquelle met à charge de l'État une intervention de 2 p. c. dans la dite Caisse. Cette disposition devrait donc

être abrogée quand on réorganisera la Caisse de prévoyance.

M. le Ministre de l'Intérieur et de l'Hygiène se rallia à cette observation et l'amendement fut adopté à la condition que la discordance signalée disparaisse bientôt.

* * *

L'article 13 supprime la différence de traitement qui existait entre des fonctionnaires de l'administration centrale et ceux des gouvernements provinciaux.

Nous avons trop souvent protesté au Sénat contre le décalage injustifié qui atteignait ces derniers pour ne pas féliciter M. le Ministre de la mesure équitable qu'il a prise.

Mais on ne pourrait justifier l'accroc que subit cette assimilation budgétaire, en ce qui concerne les grades auxquels peuvent prétendre les intéressés.

En effet le grade de directeur prévu par la loi organique serait supprimé dans les neuf administrations provinciales du pays !

M. le Ministre a fait remarquer à ce sujet qu'il avait songé au rétablissement du grade de directeur et qu'il avait signalé la chose au Comité du Trésor, lequel n'a point jusqu'ici donné son acquiescement.

* * *

Enfin la Chambre adopta un autre amendement du Gouvernement intro-

duisant un article 17bis nouveau de 650,000 francs pour la participation de l'État dans les dépenses de police occasionnées à la ville de Bruxelles et à certaines communes de l'agglomération bruxelloise par la surveillance des hôtels des ambassades et légations.

L'article unique du budget du Ministère de l'Intérieur et de l'Hygiène fixé pour les dépenses ordinaires à 91,821,311 francs, pour les dépenses exceptionnelles à 42,203,021 francs, soit ensemble à la somme de 134 millions 24,332 francs fut adopté à la séance du 18 mars par 99 voix contre 65 et l'abstention d'un membre qui avait pairé.

VI. — EXAMEN PAR LA COMMISSION DU SÉNAT.

Le bref échange de vues qui s'est produit à la Commission du Sénat est traduit par les modifications introduites au rapport. Celui-ci a été admis à l'unanimité.

Le budget lui-même fut voté par 6 voix contre trois.

Le Président,
Vicomte BERRYER.

Le Rapporteur,
Baron DELVAUX DE FENFFE.