

SÉNAT DE BELGIQUE.

SÉANCE DU 16 JANVIER 1929

Rapport de la Commission de l'Intérieur et de l'Hygiène, sur le Projet de Loi ayant pour objet de soumettre respectivement au contrôle de l'Œuvre Nationale des Invalides de la Guerre et de l'Œuvre Nationale des Orphelins de la Guerre, les appels à la générosité publique sous le couvert ou en faveur d'invalides de la guerre, d'orphelins de la guerre et de leur famille.

(Voir le n^o 18 du Sénat.)

Présents : MM. le vicomte BERRYER, président; ESSER, HUYSMANS (Armand), LE JEU, MOUSTY, NOLF, RYCKMANS, VERBRUGGE, le vicomte Adrien VILAIN XIII, VINCK et LIGY, rapporteur.

MADAME, MESSIEURS,

La loi du 15 juin 1919 instituant l'Œuvre nationale des Orphelins de la Guerre, lui a reconnu capacité de faire tous actes juridiques relatifs à l'accomplissement de sa mission légale (art. 6) et lui a donné pour attribution, notamment, de venir, moralement et matériellement, en aide aux orphelins (art. 4).

D'autre part, la loi du 11 octobre 1919 a créé, sous la dénomination d' « Œuvre nationale des invalides de la guerre », un établissement public ayant une capacité juridique analogue à celle de l'Œuvre nationale des Orphelins de la Guerre (art. 4) et ayant pour mission de fournir appui aux invalides de la guerre.

Un arrêté royal du 16 février 1920 a plus spécialement confié à l'Œuvre nationale des Invalides de la Guerre le soin de veiller à ce que les fêtes, collectes, etc., organisées au profit des invalides, ne puissent prêter à des abus (art. 2, par. 13).

Les deux œuvres nationales préparées se sont rapidement constituées et ont réalisé le plus grand bien.

Mais, à côté d'elles, se sont organisés

des groupements temporaires qui, en faveur ou sous le couvert d'invalides de la guerre ou d'orphelins de la guerre et de leur famille, ont eu recours à des appels à la générosité publique et ont recueilli d'importants secours. Le Gouvernement a constaté que, par suite de la légèreté ou de l'inexpérience des organisateurs de fêtes de charité au profit des invalides ou des orphelins de la guerre, les frais généraux ont, dans quelques cas, absorbé la presque totalité des recettes.

Il estime, d'autre part, qu'il est à craindre que, sous l'étiquette de protecteurs de nos glorieuses victimes de la guerre et de leur famille, des corsaires de la charité n'exploitent, à leur profit, une mine de ressources aussi commode que fructueuse ». (Exposé des Motifs du projet, page 1, col. 1.)

Pour obvier à tous abus, le projet prévoit, comme l'avaient déjà proposé, le 15 juillet 1920, l'honorable M. Vandervelde et, le 5 février 1924, l'honorable M. Masson, des mesures de précaution et de surveillance.

Ces mesures consistent :

1^o A conférer aux Œuvres nationales

instituées par les lois de 1919 un pouvoir de contrôle sur tout appel à la générosité publique, fait en faveur ou sous le couvert d'invalides de la guerre, d'orphelins de la guerre et de leur famille, et le droit exclusif de solliciter l'autorisation d'effectuer cet appel;

2° A subordonner à l'autorisation préalable du collège des bourgmestre et échevins toutes les manifestations d'assistance de l'espèce qui ne sont pas déjà réglementées par une disposition légale;

3° A comminer des peines de police contre ceux qui violeraient les dispositions des lois de 1919 et de l'arrêté royal de 1920 précités;

4° A permettre aux Œuvres nationales, créées par les lois de 1919, de poursuivre en justice les organisateurs de fêtes, collectes, etc., qui auraient dilapidé des fonds recueillis à ces occasions, en vue d'en obtenir la restitution.

Les dispositions légales, destinées à réaliser le but poursuivi par le Gouvernement, sont formulées à l'article 1^{er} du projet pour ce qui concerne les secours à réunir en faveur des invalides de la guerre; à l'article 2, pour ce qui concerne ceux à rassembler au profit des orphelins de la guerre.

Les différentes dispositions de l'article 1^{er} prendraient place dans la loi du 11 octobre 1919; celles de l'article 2 dans la loi du 15 juin de la même année.

A l'unanimité de ses membres, la Commission de l'Intérieur a approuvé tant le principe du projet que les mesures d'application prévues aux articles 1^{er} et 2.

Elle a l'honneur de prier le Sénat de s'y rallier.

L'Œuvre Nationale des Invalides de la Guerre, désireuse de pouvoir entreprendre, le plus rapidement possible, la tâche que le Gouvernement désire lui confier, a prié M. le Président du Sénat d'user de sa légitime influence pour faire en sorte que la Haute Assemblée aborde dans le plus bref délai l'examen du projet de loi.

Le Sénat répondra aux vœux de son Président en inscrivant le projet en tête de son ordre du jour.

Le Président,
Vicomte BERRYER.

Le Rapporteur,
A. LIGY.

BELGISCHE SENAAT

VERGADERING VAN 16 JANUARI 1929.

Verslag uit naam van de Commissie van Binnenlandsche Zaken en Volksgezondheid belast met het onderzoek van het Wetsontwerp waarbij de oproep tot de openbare weldadigheid op naam of ten behoeve van oorlogsinvaliden, oorlogsweezen en dezer familie onder toezicht van het Nationaal Werk der Oorlogsinvaliden en van het Nationaal Werk der Oorlogsweezen wordt gesteld.

(Zie n^o 18 van den Senaat.)

Aanwezig : De heeren Burggraaf BERRYER, voorzitter; ESSER, HUYSMANS (Armand), LEKEU, MOUSTY, NOLF, RYCKMANS, VERBRUGGE, Burggraaf Adrien VILAIN XIII, VINCK en LIGY, verslaggever.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

De wet van 15 Juni 1919 waarbij het Nationaal Werk der Oorlogsweezen werd ingesteld, heeft daaraan de bekwaamheid toegekend al de gerechtelijke verichtingen te doen in verband met zijne wettelijke opdracht (art. 6) en, onder meer, voor opdracht gegeven zedelijk en stoffelijk de weezen ter hulp te komen (art. 4).

Bovendien heeft de wet van 11 October 1919 onder de benaming « Nationaal Werk der Oorlogsinvaliden », een openbare instelling in het leven geroepen met dezelfde juridische bevoegdheid als het Nationaal Werk der Oorlogsweezen (art. 4) en die voor doel heeft steun aan de oorlogsinvaliden te verleenen.

Een Koninklijk besluit van 16 Februari 1920 heeft meer voornamelijk aan het Nationaal Werk der Oorlogsinvaliden de taak opgedragen er de hand aan te houden dat de feesten, omhalingen, enz., ten bate van de invaliden tot geen misbruiken aanleiding zouden geven (art. 2, § 13).

Hoogerbedoelde nationale werken wer-

den spoedig opgericht en hebben veel goed werk verricht.

Daarnaast zijn tijdelijke groepeerin- gen tot stand gekomen die, ten behoeve of op naam van oorlogsinvaliden of van oorlogsweezen en hunne familie, een oproep deden op de openbare mild- dadigheid en belangrijke bedragen op- streken. De Regeering heeft vastgesteld dat, ten gevolge van de lichtzinnigheid of van de onervarenheid der inrichters van weldadigheidsfeesten ten bate van oorlogsinvaliden of -weezen, de alge- meene onkosten in sommige gevallen de ontvangsten bijna geheel hebben opge- slorpt.

Buitendien is zij van meening dat het te vreezen valt dat, onder den voorge- wenden naam van beschermers onzer roemrijke oorlogsslachtoffers, sommige vrijbuiters der weldadigheid, te hunnen bate, een even rijke als gemakkelijke bron van inkomsten zouden aanboren. » (Memorie van Toelichting, blz. 1, links.)

Om al die misbruiken te voorkomen, voorziet het ontwerp, zooals op 15 Juli 1920 de heer Vandervelde en op 5 Fe- bruari 1924 de heer Masson reeds voor- stelden, maatregelen van voorzorg en toezicht.

Deze maatregelen :

1^o Kennen aan de Nationale Werken ingesteld bij de wetten van 1919 een recht van toezicht toe op elken oproep tot de openbare weldadigheid op naam of ten behoeve van oorlogsinvaliden, oorlogsweezen en dezer familie, en het uitsluitend recht de toelating tot dergelijken oproep aan te vragen;

2^o Stellen van de voorafgaande machtiging van het college van burgemeester en schepenen al de weldadigheidsbetooningen afhankelijk die niet reeds door de wet werden geregeld;

3^o Dreigen met poitiestraffen al degenen die de bepalingen mochten overtreden van de wetten van 1919 en van hoogerbedoeld Koninklijk besluit;

4^o Stellen de Nationale Werken, ingesteld bij de wetten van 1919, in de mogelijkheid in rechten te vervolgen de inrichters van feesten, omhalingen, enz., die de bij deze gelegenheid opgehaalde gelden mochten hebben verspild, om van hen terugbetaling te eischen.

De wetsbepalingen, tot verwezenlijking van het door de Regeering beoogde doel staan in artikel 1 van het ontwerp wat betreft de hulpelden rond te halen

voor de oorlogsinvaliden en in artikel 2, voor de oorlogsweezen.

De verschillende bepalingen van artikel 1 zouden hun plaats vinden in de wet van 11 October 1919; die van artikel 2 in de wet van 15 Juni van hetzelfde jaar.

Eensgezind heeft de Commissie van Binnenlandsche Zaken zoowel het beginsel als de maatregelen van toepassing bij de artikelen 1 en 2 voorzien goedgekeurd.

Zij verzoekt den Senaat zich daarbij aan te sluiten.

Het Nationaal Werk der Oorlogsinvaliden, met den wensch begaan zoo spoedig mogelijk de taak op zich te nemen die de Regeering het wil toevertrouwen, heeft den Voorzitter van den Senaat verzocht zijnen invloed te doen gelden opdat de Hooge Vergadering onverwijld het wetsontwerp in behandeling zou nemen.

De Senaat zal allicht op den wensch van zijn Voorzitter ingaan met het ontwerp bovenaan de dagorde te stellen;

De Verslaggever, *De Voorzitter,*
A. LIGY. Burggraaf BERRYER.