

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1975-1976**

24 JUIN 1976

Projet de loi modifiant la loi du 27 décembre 1974 tendant à maintenir la diversité dans la presse quotidienne d'opinion

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. ANDRE**

Votre Commission des Finances a examiné le projet de loi « modifiant la loi du 27 décembre 1974 tendant à maintenir la diversité dans la presse quotidienne d'opinion », approuvé par la Chambre des Représentants le 24 juin 1976 et transmis le même jour au Sénat. Ce projet vise, en son article unique, à proroger à nouveau, purement et simplement, d'une année ladite loi du 27 décembre 1974. Ainsi, le crédit de 200 millions de francs inscrit au budget du Premier Ministre pour l'exercice 1976 pourra-t-il être liquidé, et cela conformément à la répartition appliquée déjà en 1974 et en 1975.

Trois questions ont été abordées au cours de la discussion :

1. L'aide publique à la presse ne porte-t-elle pas préjudice à l'industrie de l'imprimerie ?

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Wiard, président; Aerts, Akkermans, De Clercq, Dulac, Fallon, Guillaume, Hendrickx, Hougardy, Keuleers, Lagae, Lagneau, Paque, Sweert, Thomas, Van der Elst, van Waterschoot, Waltniel et André, rapporteur.

Membre suppléant : M. Van Rompaey.

R. A 10534

Voir :

Document du Sénat :

910 (1975-1976) : N° 1.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1975-1976**

24 JUNI 1976

Ontwerp van wet houdende wijziging van de wet van 27 december 1974 tot behoud van de verscheidenheid in de opiniedagbladpers

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER ANDRE**

Uw Commissie voor de Financiën heeft het ontwerp van wet onderzocht houdende wijziging van de wet van 27 december 1974 tot behoud van de verscheidenheid in de opiniedagbladpers, dat de Kamer van Volksvertegenwoordigers op 24 juni 1976 heeft goedgekeurd en dezelfde dag aan de Senaat gezonden. Het enig artikel van het ontwerp strekt zonder meer om de werkingsduur van de bedoelde wet van 27 december 1974 nog eens met een jaar te verlengen. Op die wijze zal het krediet van 200 miljoen op de begroting van de Eerste Minister voor het dienstjaar 1976 betaalbaar gesteld kunnen worden en verdeeld zoals in 1974 en 1975.

Tijdens het onderzoek kwamen drie vragen ter sprake :

1. Wordt het drukkersbedrijf niet benadeeld door de openbare steun aan de pers ?

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Wiard, voorzitter; Aerts, Akkermans, De Clercq, Dulac, Fallon, Guillaume, Hendrickx, Hougardy, Keuleers, Lagae, Lagneau, Paque, Sweert, Thomas, Van der Elst, van Waterschoot, Waltniel en André, verslaggever.

Plaatsvervanger : de heer Van Rompaey.

R. A 10534

Zie :

G. dr. St. van de Senaat :

910 (1975-1976) : N° 1.

2. Qu'en est-il de la réglementation de caractère permanent annoncée, en la matière, par le Gouvernement ?

3. Quelles leçons tirer d'événements qui agitent actuellement le monde de la presse ?

1. L'industrie de l'imprimerie

Un membre pose la question de savoir si, compte tenu de la structure des entreprises de presse et de leur liaison parfois fort étroite avec des imprimeries de labeur, l'aide à la presse ne contribue pas à favoriser indirectement ces dernières aux dépens des imprimeries n'ayant aucun lien avec un journal.

Le Secrétaire d'Etat au Budget répond en signalant que les problèmes qui se posent dans le secteur de l'imprimerie sont actuellement à l'étude au niveau du Gouvernement, et cela sur la base d'un dossier établi par ledit secteur. Il n'y a pas que l'éventuelle discrimination qui pourrait naître de l'aide à la presse; il y a aussi la concurrence qui est faite par les imprimeries dont se dotent, en nombre de plus en plus grand, les services publics.

2. La recherche d'une réglementation définitive

Un membre souhaiterait savoir où en est l'élaboration d'un projet de réglementation définitive concernant l'aide à la presse.

Il lui est répondu de la façon suivante :

Comme il s'y était engagé, le Gouvernement a mis en place une commission rassemblant les représentants des divers milieux intéressés et chargée de lui faire des propositions concrètes. La Commission, dont les travaux ont été ardues, a traité, d'une part, le problème du système de subvention et, d'autre part, celui du financement de l'aide. En ce qui concerne les critères de subvention, elle propose qu'ils soient fonction, positivement, du nombre de journalistes occupés dans l'organe de presse ainsi que, négativement, du volume de la publicité; la répartition ainsi calculée devrait obtenir l'avis unanime d'un Conseil national de la presse à créer. Quant au financement, la Commission propose diverses formes d'augmentations d'impôts ou de redevances.

Le Gouvernement est actuellement saisi des propositions de la Commission et il en a délibéré une première fois. D'ores et déjà, il estime ne pouvoir retenir le principe d'un financement de l'aide à la presse via le budget. Pour lui, les moyens financiers doivent être traités dans le cadre général des moyens de communication de masse; la concurrence faite à la presse écrite par la radio-télévision, totalement à charge de la communauté, n'étant pas étrangère à la crise des journaux.

3. Problèmes immédiats

Votre Commission a examiné le projet de loi d'aide à la presse au moment même où venait d'être annoncée la

2. Hoever staat de definitieve regeling die de Regering op dat gebied in uitzicht gesteld heeft ?

3. Welke lessen moeten worden getrokken uit de gebeurtenissen die de perswereld op dit ogenblik beroeren ?

1. Drukkersbedrijf

Een lid vraagt of de hulp aan de pers als gevolg van de structuur van de persbedrijven en hun soms nauwe binding met werkrukkerijen, niet tot gevolg heeft dat de laatstbedoelde drukkerijen worden bevoordeeld ten koste van drukkerijen die geen binding met een krant hebben.

De Staatssecretaris voor Begroting antwoordt dat de problemen die in de drukkerijsector rijzen, op regeringsniveau worden bestudeerd aan de hand van een dossier dat door die sector zelf is aangelegd. De hulp aan de pers kan niet alleen aanleiding geven tot een eventuele ongelijke behandeling; er is ook het probleem van de mededinging door de drukkerijen die de openbare diensten hoe langer hoe meer zelf oprichten.

2. Definitieve regeling

Een lid wenst te weten hoever het staat met de voorbereiding van het ontwerp van definitieve regeling betreffende de hulp aan de pers.

Hierop wordt geantwoord als volgt :

De Regering heeft, zoals zij toegezegd had, een commissie ingesteld van vertegenwoordigers van de verschillende betrokken kringen, die haar concrete voorstellen moet doen. De Commissie, die hard heeft gewerkt, heeft aan de ene kant het probleem van de subsidieregeling en aan de andere kant dat van de financiering van de hulp behandeld. Wat betreft de subsidiëring stelt zij voor dat deze, positief gezien, afhankelijk zou zijn van het aantal journalisten die in het persorgaan werkzaam zijn en, negatief gezien, van de omvang van de publiciteit. De aldus berekende verdeling zou moeten berusten op het eenparig advies van een op te richten nationale Persraad. Wat betreft de financiering stelt de Commissie verschillende belasting- of retributieverhogingen voor.

De voorstellen van de Commissie zijn aanhangig bij de Regering die ze reeds een eerste maal besproken heeft. Zij is evenwel van oordeel dat de hulp aan de pers niet kan worden gefinancierd via de begroting. Zij meent dat de financieringsmiddelen moeten worden gevonden in het algemeen kader van de middelen bestemd voor de massa-media, aangezien de mededinging die de geschreven pers ondervindt van de radio en de televisie, niet geheel vreemd is aan de crisis in de krantenwereld.

3. Actuele problemen

Uw Commissie heeft het ontwerp van wet betreffende de hulp aan de pers onderzocht op hetzelfde ogenblik dat

faillite d'un important groupe de presse. Cette nouvelle a fait l'objet d'un échange de vues.

Interrogé par un membre sur l'évolution de la situation au sein de ce groupe, le Secrétaire d'Etat au Budget a déclaré ne pouvoir fournir d'informations précises.

Un autre membre tient à exprimer ce qui, selon lui, doit être l'une des leçons à tirer de l'événement. Tout en affirmant qu'il souhaite que puisse se poursuivre l'activité du groupe de presse en cause, il rappelle ainsi qu'il y a deux ou trois ans à peine, lorsqu'a été posé le problème de l'aide à la presse, certains grands journaux, à l'époque apparemment prospères, n'avaient pas caché leur désapprobation. Par ailleurs, le même membre incrimine l'intégration, autour d'un journal, d'activités diverses, sans rapport avec la presse et peu rentables.

L'article unique du projet de loi a été approuvé par 13 voix contre 1.

Le présent rapport est approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
D. ANDRE

Le Président,
J. WIARD

het faillissement van een grote krantengroep werd aangekondigd. Over dit nieuws is van gedachten gewisseld.

Op de vraag van een commissielid hoe de toestand binnen die groep evolueerde heeft de Staatssecretaris voor Begroting geantwoord dat hij geen nauwkeurige inlichtingen kon verstrekken.

Een lid stelt er prijs op te zeggen welke les volgens hem uit de gebeurtenissen moet worden getrokken. Hij wenst dat de bewuste krantengroep haar activiteit zal kunnen voortzetten, maar herinnert eraan dat twee of drie jaar geleden, toen het probleem van de hulp aan de pers ter sprake kwam, sommige grote kranten, die in goeden doen schenen te zijn, hun afkeuring niet onder stoelen of banken hadden gestoken. Bovendien hekelt hetzelfde lid de integratie rond een krant van verschillende activiteiten die met de pers niets te maken hebben en niet erg rendabel zijn.

Het enig artikel van het ontwerp wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1 stem.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
D. ANDRE

De Voorzitter,
J. WIARD