

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1975-1976

10 JUIN 1976

Proposition de loi organique de l'aménagement rural

(Déposée par M. De Seranno et consorts)

DEVELOPPEMENTS

1. Nature du problème

Le voyageur qui parcourt nos régions avec quelque attention ne laisse pas d'être frappé par les interventions, influences et dégradations spectaculaires que les zones rurales ont subies depuis un quart de siècle. Le paysage porte les stigmates du développement impétueux qui caractérise une époque où l'industrialisation, voire même l'urbanisation, ont été considérées comme les normes essentielles du progrès.

La viabilité, la valeur et l'agrément des terres de culture et des espaces de verdure ont été mis en péril, soit par des mutations dans l'agriculture elle-même, soit par des interventions extérieures.

Les surfaces agricoles, en diminution trop rapide, sont sujettes à de profonds changements du fait même de l'évolution dynamique interne de l'agriculture :

— spécialisation des exploitations, intensification, extension, développement d'orientations de production non dépendante du sol;

— mécanisation, motorisation et « chimification » des techniques de culture;

— révolution dans les types de bâtiments d'exploitation, notamment par suite de la mécanisation du travail et des procédés industriels de construction;

— travaux d'infrastructure dans les domaines de l'hydraulique, de l'équipement et du remembrement.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1975-1976

10 JUNI 1976

Voorstel van organieke wet op de landinrichting

(Ingediend door de heer De Seranno c.s.)

TOELICHTING

1. Probleemstelling

Wie aandachtig door onze gewesten reist, krijgt een beeld van de spectaculaire ingrepen, invloeden en ontredelingen waaraan de landelijke gebieden sinds een kwarteeuw werden blootgesteld. Het landschap draagt de sporen van een stormachtige ontwikkeling in een periode waar industrialisering en zelfs verstedelijking als voornaamste normen van vooruitgang golden.

De leefbaarheid, de waarde en de genietbaarheid van het landbouwareaal en de agrarische groenruimten werden in het gedrang gebracht, hetzij door wijzigingen binnen de landbouw zelf, hetzij door externe ingrepen.

Het te snel slinkend landbouwareaal ondergaat belangrijke wijzigingen door de dynamische interne ontwikkeling van de landbouw zelf, zoals :

— ontmenging van de bedrijven, intensivering, schaalvergroting, ontwikkeling van niet-grondgebonden produktierichtingen;

— mechanisering, motorisering en chemicalisering van de teelttechnieken;

— omwenteling in de bedrijfsgebouwen-types, mede ingevolge mechanisering van de arbeid en industriële constructievormen;

— infrastructuurwerken voor waterbeheersing, ontsluiting en herverkaveling.

Les effets secondaires des interventions sans caractère agromonomique sont — et c'est le moins qu'on puisse dire — aussi graves que les pertes de terres de culture. Ainsi, pour chacune des dernières années, 13 000 hectares en moyenne ont été perdus pour l'agriculture; en 1975, cette perte a même été de 16 000 hectares.

Ces influences structurelles étrangères à l'agriculture ont notamment pour causes :

- les extensions chaotiques des villes et des villages;
- les prélèvements de sable, de gravier, de marne, de houille, d'argile et d'eau;
- la construction d'autoroutes, de canaux, de ports fluviaux, d'aérodromes, de conduites aériennes et souterraines, etc.;
- les déversements de sable et d'immondices;
- l'aménagement de terrains à des fins industrielles ou d'agrément, la création de parcs militaires;
- la construction d'installations militaires.

En outre, on constate une dévastation et une dégradation effrayantes des zones d'habitat; des villages sont défigurés par l'élargissement de voies de pénétration, par la construction en ruban, la taudification des centres habités, etc. Les régions rurales passent en effet par des changements fondamentaux comme l'urbanisation, le besoin croissant d'espaces de détente, l'évolution de l'agriculture, etc., tous éléments influençant profondément l'aspect et l'essence même.

Si l'on dit parfois, non sans exagération, que notre pays est « le plus laid du monde », il convient de souligner que cette épithète n'a pas une portée purement esthétique, mais qu'elle s'applique à bien d'autres aspects encore de notre environnement. Aussi la plupart des projets de plans de secteur sont-ils pour certaines régions plutôt une « déclaration de succession » des ravages qui y sont survenus qu'une programmation de l'évolution à laquelle on aspire.

Si conformes aux nécessités proprement techniques qu'aient été les interventions auxquelles nous avons fait allusion, force est cependant de constater, en y regardant de plus près, qu'elles n'ont que trop rarement été conçues après une étude de leur connexion avec l'environnement naturel et de leurs retombées sur celui-ci, sans que l'on fût attentif à leur compatibilité avec d'autres projets touchant le milieu rural, qui étaient de nature à mettre en péril les composantes du cadre naturel tels que le sol, l'eau, le climat, la faune et la flore, et aussi la viabilité des zones agrestes, tant dans leur structure que pour la psychologie de leurs habitants.

Il faut également constater que, dans l'estimation du coût d'un grand nombre de nouveaux projets, il n'est pas tenu compte, ou du moins insuffisamment, des facteurs « sol » et « milieu naturel » et de leur valeur sociale irremplaçable.

Des incidents tout récents permettent de faire la même constatation. A cet égard, nous songeons à l'opposition qui

Het neveneffect van niet-agrarische ingrepen is op zijn minst zo erg als het verlies van grond voor de landbouw. Zo gingen de laatste jaren gemiddeld 13 000 ha landbouwgrond verloren; in 1975 bedroeg dit verlies zelfs 16 000 ha.

Deze niet-agrarische structurele invloeden worden onder andere veroorzaakt door :

- de chaotische stads- en dorpsuitbreidingen;
- graverijen voor zand, groefgrind, mergel, kolen, klei en water;
- de aanleg van autowegen, kanalen, water- en luchthavens, lucht- en grondleidingen, en dergelijke;
- de zand- en afvalstortplaatsen;
- de aanleg van terreinen voor industrie en recreatie, van militaire parken;
- de aanleg van militaire installaties.

Daarnaast telt men een ontstellende vernietiging en schending vast van de woongebieden; dorpen worden verknoeid door verbreding van invalswegen, door lintbebouwing, door verkrotting van de woonkernen, en dergelijke. Er doen zich immers op het platteland fundamentele veranderingen voor, zoals de verstedelijking, de stijgende behoefte aan recreatiemogelijkheden, de evolutie in de landbouw, enz., die alle een grote weerslag hebben op het uitzicht en het wezen ervan.

Indien — wel overdreven — van « het lelijkste land ter wereld » wordt gesproken, dan dient te worden onderstreept dat « lelijk » hier niet alleen slaat op het esthetisch uitzicht van ons land, maar ook op zeer veel andere facetten van ons leefmilieu. De meeste ontwerpen van gewestplannen zijn dan ook voor sommige gebieden eerder een « akte van nalatenschap » van de aangerichte ravages dan wel een programmering voor de gewenste ontwikkeling.

Hoe technisch vakkundig hogervermelde ingrepen ook werden uitgevoerd, moet bij nadere ontleding toch vast worden gesteld dat de conceptie ervan zelden gebeurde na studie over de samenhang met en de gevolgen ervan op de natuurlijke omgeving, noch over de samenhang met andere projecten in het landelijk milieu, waarbij de componenten van het natuurlijk milieu zoals bodem, water, klimaat, fauna en flora en ook de leefbaarheid van landelijke gebieden in het gedrang werden gebracht en dit zowel structureel als mentaal.

Er dient ook nog te worden vastgesteld dat bij de kostenraming van vele nieuwe projecten onvoldoende of geen rekening wordt gehouden met de factoren « bodem » en « natuurlijk milieu » en met hun onvervangbare sociale waarde.

Uit zeer actuele incidenten valt hetzelfde op te maken. Hier wordt verwezen naar de oppositie in Oost- en West-

s'est manifestée en Flandre orientale et en Flandre occidentale à la construction d'autoroutes ou de routes express à travers certaines régions où, parfois au prix d'années d'efforts et d'investissements considérables, des remembrements avaient été exécutés. C'est ainsi que des territoires restructurés à grand-peine se perdent pour tous.

Le cause de tout cela réside essentiellement dans le défaut de coordination de la politique menée en la matière et dans le manque d'unité de conception. Dans le domaine étroitement connexe et complémentaire de l'hydraulique, cela a abouti aux récentes inondations qui ont fait de la région du Rupel et de l'Escaut des zones sinistrées.

Le manque de coordination peut s'expliquer par le grand nombre de services et d'organismes concernés, ainsi que par la multiplicité des moyens juridiques. Il est en effet quasi impossible de dresser un inventaire complet des administrations, services, etc. qui, de façon constante ou occasionnelle, modifient à des niveaux divers la consistance des régions rurales. Citons simplement à titre d'exemple :

1. les Ministères des Affaires économiques (Mines), des Travaux publics, de l'Economie régionale, des Communications (Commissariat général au Tourisme), de l'Agriculture et de la Culture;
2. les provinces;
3. les administrations communales;
4. les organes régionaux : S.D.R., C.E.R., le Bureau du Plan;
5. les conseils économiques provinciaux;
6. les intercommunales;
7. les comités de remembrement, etc.

La situation n'est pas différente en ce qui concerne les prescriptions légales et réglementaires. Le « luxe » de dispositions de cette nature est effarant :

- loi communale;
- législation sur le remembrement;
- législation concernant les polders et wateringues;
- législation relative aux cours d'eau;
- législation sur l'expropriation;
- etc., etc.

Il est nécessaire, pour mettre bon ordre à cette situation chaotique, de coordonner les interventions en région rurale; cela peut se faire par l'« *aménagement rural* » ou le « développement rural », à l'instar de ce que l'on veut réaliser dans les villes par l'aménagement urbain ou la rénovation urbaine. Dans la suite du texte, le terme d'« *aménagement rural* » désignera exclusivement cette coordination des actions et interventions en région agreste.

2. L'aménagement rural

Concrètement, l'aménagement rural a pour objectif essentiel d'améliorer les conditions de vie à la campagne et d'y

Vlaanderen tegen de aanleg van autosnelwegen of expreswegen door verschillende gebieden waar soms na jarenlange inspanning en met belangrijke investeringen ruilverkavelingen werden uitgevoerd. Aldus gaan moeizaam geherstructureerde gebieden voor allen te loor.

De oorzaak van dit alles dient vooral te worden gezocht in het gebrek aan coördinatie van het beleid ter zake en in het gemis aan eenheid van conceptie. In de zeer aanverwante en complementaire problematiek van de waterbeheersing leidde dit tot de recente watersnood, waardoor de Rupel- en Scheldestreek rampgebieden werden.

Het gebrek aan coördinatie kan worden uitgelegd door het grote aantal betrokken diensten en instellingen en de veelheid van de juridische middelen. Zo is een volledige inventaris van de besturen, diensten, en dergelijke die, permanent of toevallig, op diverse niveaus het platteland wijzigen, bijna niet op te maken. Zo kunnen bijvoorbeeld worden vermeld :

1. de ministeries zoals Economische Zaken (b.v. Mijnwezen), Openbare Werken, Streekeconomie, Verkeer (Commissariaat-Generaal voor Toerisme), Landbouw, Cultuur;
2. de provincies;
3. de gemeentebesturen;
4. de gewestelijke organen : G.O.M.'s, G.E.R.'s, het Planbureau;
5. de provinciale economische raden;
6. de intercommunales;
7. de ruilverkavelingscomités, enz.

Een zelfde toestand moet worden vastgesteld inzake wettelijke en reglementaire voorschriften. De « weelde » aan wettelijke en reglementaire voorschriften is ontstellend :

- gemeentewet;
- wetgevingen op de ruilverkaveling;
- wetgeving op de polders en wateringen;
- wetgeving op de waterlopen;
- wetgeving op de onteigening;
- enz, enz.

De oplossing om een einde te maken aan voormelde chaotische toestand ligt in de coördinatie van de ingrepen en tussenkomsten op het platteland; dit kan gebeuren door « *landinrichting* » of plattelandsontwikkeling », tegenhanger van wat in de steden door stadsinrichting of stadsvernieuwing kan worden bereikt. In de verdere tekst wordt alleen de term « *landinrichting* » gebruikt om deze coördinatie van ingrepen en tussenkomsten op het platteland aan te duiden.

2. De landinrichting

De landinrichting heeft, concreet gezien, als hoofddoel de verbetering van de levensvoorwaarden op het platteland en

promouvoir le développement, compte tenu de ses possibilités spécifiques.

Pour être efficace, l'aménagement rural ne doit pas seulement avoir un caractère global et embrasser d'une manière homogène les différentes activités propres aux campagnes; il doit également tenir compte des mutations socio-économiques résultant à la fois du développement technologique et de la concentration urbaine, qui modifient sensiblement le mode de vie et les habitudes en région rurale.

Ainsi donc, l'aménagement, le développement et l'équipement des campagnes comprennent tout un ensemble d'activités qui débordent largement le secteur de l'agriculture et s'étendent pareillement à l'artisanat, au tourisme et à l'industrie. Mais il n'en reste pas moins que l'agriculture est le facteur essentiel du développement rural et qu'elle constitue :

— d'une part, l'activité économique de base, tant pour l'emploi que pour les activités accessoires;

— d'autre part, l'« organisatrice » de l'environnement, qui, par sa présence, entretient et par là même préserve la nature tout en remplissant une fonction d'accueil, ce qui permet de rendre les zones rurales plus habitables et utilisables pour le tourisme et les loisirs.

Tout programme d'aménagement rural se fonde donc au premier chef sur une modernisation de l'agriculture : adaptation des structures, équipement des exploitations agricoles, amélioration du logement des agriculteurs, etc. Il convient toutefois de souligner l'interpénétration des zones agricoles et urbaines ainsi que des secteurs agricole, industriel et tertiaire. Les différents facteurs de développement sont étroitement interdépendants et il est évident que les problèmes d'adaptation du milieu rural ne peuvent être abordés dans une optique purement agricole.

A ce propos, il convient également de souligner que les régions rurales remplissent trois fonctions importantes :

— une fonction économique : production des denrées alimentaires de première nécessité, artisanat, commerce, etc.;

— une fonction sociale de plus en plus importante, notamment par la création de possibilités de détente, de logement, etc.;

— une fonction écologique, entre autres par la préservation et l'aménagement du milieu naturel.

Pour que la campagne puisse continuer à remplir ces importantes fonctions, il faut que certaines régions :

— conservent, d'une part, une activité suffisamment intense, ce qui suppose une certaine densité de la population et, par conséquent, la nécessité de créer des logements et des emplois afin, notamment, d'arrêter l'exode des agriculteurs;

de ontwikkeling daarvan, rekening houdend met de eigen mogelijkheden.

Opdat zij doelmatig zou zijn, dient de landinrichting niet alleen allesomvattend te zijn en op een homogene wijze de verschillende activiteiten eigen aan het platteland daarbij te betrekken, maar eveneens rekening te houden met de socio-economische veranderingen die voortvloeien zowel uit de technologische ontwikkeling als uit de stedelijke concentratie, die een merkbare wijziging in het levenspatroon en de gewoonten op het platteland meebrengen.

De aanleg, de ontwikkeling en de uitrusting van het platteland dekken aldus een geheel van activiteiten die de landbouwsector ruim overschrijden en slaan zowel op het ambachtswezen, het toerisme en de nijverheid. De landbouw blijft evenwel, niettegenstaande dit alles, de essentiële factor van de ontwikkeling van het platteland en is :

— enerzijds, de economische basisactiviteit, zowel wat de werkvoorziening als de nevenactiviteiten aangaat;

— anderzijds, als « inrichter » van de ruimte, die door zijn aanwezigheid, op het platteland de ruimte onderhoudt en dus de natuur behoudt, en een onthaalfunctie vervult, wat het mogelijk maakt de plattelandsruimte meer bewoonbaar en geschikt te maken voor toerisme en vrijetijdsbesteding.

Elk programma van landinrichting steunt aldus primair op een modernisering van de landbouw : aanpassing van de structuren, uitrusting van de landbouwexploitaties, verbetering van de huisvesting der landbouwers, enz. Er moet evenwel worden gewezen op de interpenetratie van de landbouwzones en de stedelijke zones, van de landbouwsector en van de industrie- en tertiaire sector. De verschillende ontwikkelingsfactoren zijn onderling sterk afhankelijk en het is evident dat de problemen die rijzen inzake aanpassing van het platteland niet enkel vanuit een landbouwoptiek mogen worden benaderd.

Hierbij dient verder te worden onderstreept dat het platteland drie belangrijke functies vervult :

— een economische functie, zoals bijvoorbeeld de productie van de noodzakelijke voedingsmiddelen, het ambachtswezen, de handel, e.d.;

— een meer en meer belangrijk wordende sociale functie, zoals bijvoorbeeld het scheppen van recreatiemogelijkheid, huisvesting, e.d.;

— een ecologische functie, zoals bijvoorbeeld de instandhouding en de inrichting van het natuurlijk milieu.

Opdat het platteland deze belangrijke functies zou kunnen blijven vervullen, is het vereist voor bepaalde streken :

— enerzijds, een voldoende intense activiteit te behouden, wat een zekere bevolkingsdichtheid veronderstelt, en derhalve de noodzaak woon- en werkgelegenheid te scheppen o.a. ten einde de afvloeiing uit de landbouw op te vangen;

— créent, d'autre part, pour leur population, grâce à un équipement adéquat, des conditions de vie équivalentes à celles de la ville.

L'aménagement rural permet de réaliser la synthèse d'intérêts différents, et même parfois opposés; il s'agit à cet égard d'équiper, de protéger et d'adapter les régions rurales.

L'aménagement rural est donc la réalisation concrète des plans d'organisation du territoire, et ce dans une optique cohérente et coordonnée.

Une question se pose immédiatement: quelles sont les actions à entreprendre dans le cadre de l'aménagement rural?

L'aménagement rural comprend un grand nombre d'éléments, et il ne faut pas perdre de vue que toutes les interventions ne doivent pas nécessairement avoir lieu partout et simultanément. Signalons, à titre d'exemple, les éléments suivants:

le sol:

— politique foncière et affectation des terres (expropriations, remembrements, banque foncière, droit de préemption, politique en matière de terrains à bâtir, acquisition de terrains en vue de la construction de logements sociaux, etc.);

— remembrement intégral (tant pour répondre à des besoins non agricoles qu'à des nécessités agricoles telles que l'amélioration des structures agricoles par des interventions techniques dans le domaine de l'hydraulique, par la construction de routes, le déplacement de certaines fermes, l'agrandissement des exploitations, etc.);

— protection des terres de culture (drainage, caniveaux, prélèvement de terres pour les autoroutes, etc.) et neutralisation de grands travaux d'infrastructure comme les autoroutes, les aérodrômes, etc. (loi spéciale sur le remembrement, par exemple);

le milieu naturel:

— entretien des sites (protection et aménagement);

— préservation de la nature;

le village:

— aménagement des villages:

rénovation, notamment par la construction de logements sociaux;
embellissement et équipement;

— embellissement des fermes;

— équipement socio-culturel;

— seconde résidence;

— équipements de toute nature pour la détente en plein air et les loisirs.

A la lumière de ce qui précède, l'aménagement rural peut se définir comme suit: « L'aménagement rural a pour but de réaliser, dans le cadre de l'aménagement du territoire, l'équipement, l'adaptation et la protection des zones non urbaines. »

— anderzijds, door een aangepaste uitrusting voor zijn bevolking levensvoorwaarden te scheppen evenwaardig met deze in de stad.

De landinrichting biedt de mogelijkheid de verschillende — soms tegenstrijdige — belangen tot een synthese te brengen; het gaat daarbij om de uitrusting, bescherming en aanpassing van het landelijk grondgebied.

Landinrichting is aldus de feitelijke realisatie van wat door de ruimtelijke ordening in plan werd gebracht, en dit in een samenhangende en gecoördineerde visie.

Onmiddellijk rijst hier dan de vraag: welke acties dienen in het raam van de landinrichting te worden ontplooid?

De landinrichting heeft betrekking op veel elementen, waarbij niet uit het oog mag worden verloren, dat alle tussenkomsten niet noodzakelijk overal en gelijktijdig plaats moeten hebben. Volgende elementen kunnen, als voorbeeld, worden vermeld:

de grond:

— beheersing en terbeschikkingstelling van grond (ont-eigening, ruilverkaveling, grondbank, recht van voorkoop, bouwgrondbeleid, grondverwerving voor sociale woningbouw, en dergelijke);

— integrale ruilverkaveling (zowel om aan agrarische behoeften te voldoen — verbetering van de landbouwstruc-turen — door cultuurtechnische ingrepen als waterbeheer-sing, wegenbouw, hoeveverplaatsing, bedrijfsvergroting, enz., als aan niet-agrarische);

— bescherming van het landbouwareaal (milieudrainage, leidingsstraten, grondwinning voor snelwegen, enz.) en opvangen van de nadelen die voor de landbouw voort-vloeien uit de aanleg van grote infrastructuurwerken zoals autosnelwegen, vliegvelden, en dergelijke (speciale ruilver-kavelingswet, bijvoorbeeld);

het natuurlijk milieu:

— landschapszorg (landschapsbescherming en landschaps-bouw);

— natuurszorg;

het dorp:

— dorpsuitbouw:

dorpsvernieuwing o.m. door sociale huivering;

dorpsverfraaiing en -equiperings;

— hoeveverfraaiing;

— sociaal-culturele uitrusting;

— tweede woning;

— voorzieningen van allerlei aard voor natuur- en open-lucht recreatie en voor vrijetijdsbesteding.

In het licht van wat voorafgaat kan landinrichting als volgt worden gedefinieerd: « De landinrichting beoogt, in het raam van de ruimtelijke ordening, de realisatie van de uitrusting, aanpassing en bescherming van de niet-stedelijke gebieden. »

Cette définition est très large; elle répond néanmoins à une urgente nécessité. Il y a lieu de souligner également que l'aménagement rural, en tant qu'instrument de coordination, ne requiert pas de crédits supplémentaires: ainsi, par exemple, l'autoroute prévue est construite et le remembrement prévu est réalisé, mais les deux interventions sont harmonisées et non pas de façon à se contrecarrer.

Enfin, signalons encore qu'en Allemagne on utilise depuis une dizaine d'années déjà l'instrument de l'« aménagement rural » conjointement avec le « développement rural » et qu'aux Pays-Bas plusieurs projets de loi sont en préparation à cet effet; c'est ainsi qu'a été publiée, le 25 mars 1976, une note provisoire sur une loi d'aménagement rural, élaborée par une commission interdépartementale de l'aménagement rural créée spécialement dans ce but.

3. Analyse des articles

Article 1^{er}

Le principe fondamental de la loi proposée est que l'aménagement rural est un instrument d'exécution de l'aménagement du territoire.

L'aménagement rural constitue une méthode d'harmonisation et de guidance de divers plans à réaliser dans ce qu'il est convenu d'appeler la « campagne »; toutefois, le vote de l'article 1^{er} retient le terme « zones non urbaines » parce que nous considérons l'aménagement rural comme faisant pendant à l'aménagement et à la rénovation des centres urbains.

Les zones non urbaines doivent être autant que possible équipées et adaptées aux situations actuelles et aux nouveaux problèmes qui se posent. Elles doivent également être protégées contre toute atteinte inopportune, en particulier aux terres de culture.

L'accent est donc mis sur le rôle coordinateur de l'aménagement rural, où l'importance respective des différents intérêts en présence devra être mesurée avant qu'il ne soit procédé à l'exécution de certains grands travaux.

Article 2

Afin d'assurer aux commissions d'aménagement rural le maximum d'efficacité, il est prévu qu'elles seront composées des délégués des Ministres ou Secrétaires d'Etat compétents en la matière. Ces délégués seront des fonctionnaires du plus haut niveau, dûment mandatés par le Ministre dont ils relèvent.

Le Ministre de l'Agriculture, quant à lui, désignera plusieurs membres, afin que soient sauvegardés les intérêts de l'agriculture en tant qu'élément de base et que « gestionnaire du sol ».

Chaque membre aura son suppléant.

Les décisions des commissions d'aménagement rural sont prises à l'unanimité; elles doivent être l'expression d'un consensus de l'ensemble de la commission concernée.

Deze definitie is zeer ruim; zij beantwoordt evenwel aan een dringende noodzaak. Daarbij dient te worden onderstreept dat voor de landinrichting, als coördinerend instrument aangewend, geen supplementaire kredieten vereist zijn, bijvoorbeeld: de voorziene autosnelweg wordt aangelegd en de voorziene ruilverkaveling uitgevoerd; beide ingrepen worden evenwel op mekaar afgestemd en niet tegen mekaar in uitgevoerd.

Tot slot kan nog worden vermeld dat in Duitsland het instrument « landinrichting » reeds sedert een tiental jaren wordt gehanteerd samen met de « landontwikkeling » en dat in Nederland verschillende ontwerpen van wet dienaangaande worden voorbereid; zo werd op 25 maart 1976 een Interimnota-Landinrichtingswet, uitgebracht door een speciaal daartoe opgerichte Interdepartementale commissie Landinrichting, gepubliceerd.

3. Bespreking van de verschillende artikelen

Artikel 1

Primordiaal wordt gesteld dat de landinrichting een uitvoeringsinstrument is van de ruimtelijke ordening.

Landinrichting is een methode om de realisatie van verschillende plannen te harmoniseren en te begeleiden in wat genoemd wordt « het platteland »; in punt één wordt evenwel de terminologie « niet-stedelijke gebieden » weerhouden omdat we de landinrichting zien als tegenhanger van de stadsinrichting en -vernieuwing.

De niet-stedelijke gebieden moeten zoveel mogelijk worden uitgerust en aangepast aan de moderne toestanden en de nieuwe problemen die er rijzen. Ze moeten tevens worden beschermd tegen ongepaste aantasting, in het bijzonder van het landbouwareaal.

Het accent wordt aldus gelegd op de coördinerende rol van de landinrichting waarin de verschillende belangen moeten worden afgewogen vooraleer tot de uitvoering van bepaalde belangrijke werken wordt overgegaan.

Artikel 2

Ten einde de landinrichtingscommissies zo efficiënt mogelijk te maken, wordt voorzien dat zij samengesteld zijn uit vertegenwoordigers van de Ministers of Staatssecretarissen die bij de landinrichting betrokken zijn. Die leden zijn ambtenaren van het hoogste niveau die door de betrokken Minister gevolmachtigd worden.

De Minister van Landbouw zal meerdere leden aanduiden opdat aldus het belang van de landbouw als basis en « grondbeheerder » veilig zou kunnen worden gesteld.

Voor elk lid zal een plaatsvervanger voorzien worden.

De besluiten van de landinrichtingscommissies worden bij eenparigheid genomen; zij moeten de uiting zijn van een consensus van geheel de betrokken commissie.

Si l'unanimité ne peut se faire, la chose est communiquée au Gouvernement dans un rapport motivé.

Afin d'éviter qu'un dossier ne reste en souffrance, le Gouvernement imposera des délais dans lesquels les avis devront être rendus et qui pourront varier selon les cas.

Article 3

La responsabilité politique et le pouvoir de décision en matière d'aménagement rural appartiennent au Gouvernement. Cela devrait permettre de réaliser enfin au niveau politique l'unité de conception qui est si nécessaire.

Pour arriver à l'unité de conception dans l'exécution, nous prévoyons la création d'une commission d'aménagement rural par région. Le Gouvernement fait appel à cette commission pour la conduite générale de l'aménagement rural, et surtout pour le choix des dispositions légales et réglementaires à appliquer; si, par exemple, on constate que, dans certaine région, il est nécessaire de procéder à un remembrement, la commission d'aménagement rural intéressée désigne l'instrument légal auquel il faut recourir dans ce cas (par exemple, la loi sur le remembrement volontaire ou la loi de 1970 sur le remembrement légal, ou encore la (future) loi spéciale sur le remembrement en cas d'exécution de grands travaux du génie civil). Si, par exemple, une tranchée doit être creusée sur un grand nombre de kilomètres en zone rurale pour la pose d'un gazoduc, la commission d'aménagement rural fera un choix parmi les instruments légaux à utiliser (par exemple la loi sur l'expropriation ou le système du dédommagement, etc.).

Les termes « Les dispositions légales et réglementaires utiles à l'aménagement rural » visent aussi bien les dispositions existantes que celles à promulguer à l'avenir qui présentent une certaine importance pour l'aménagement rural. La loi organique n'a pas pour but d'adapter toutes les lois existantes, etc. qui peuvent avoir une répercussion directe ou indirecte sur les régions rurales et suburbaines. Il s'agit en effet d'une loi-cadre, conçue comme un instrument juridique permettant d'utiliser, de manière cohérente au bénéfice desdites régions, toutes les lois et autres dispositions utiles en la matière et qui sont des lois d'exécution. Ce qui est fondamental et primordial, c'est « l'organisation du territoire ».

Pour avoir quelque autorité, le dossier que la commission d'aménagement rural soumettra au Gouvernement devra être concret. Le plus souvent, elle devra proposer un certain nombre d'alternatives techniquement acceptables ménageant une marge « politique » suffisante pour des négociations.

Le rapport comprendra tout au moins :

— la délimitation géographique du « problème » et l'indication de ses répercussions sur les régions avoisinantes (carte au 10 000^e);

— l'analyse scientifique des effets des interventions envisagées sur son environnement;

Wanneer geen eenparigheid wordt bekomen, wordt dit in een gemotiveerd verslag aan de Regering medegedeeld.

Om te vermijden dat een dossier blijft hangen zal de Regering termijnen opleggen waarbinnen advies moet worden uitgebracht en die per geval verschillend kunnen zijn.

Artikel 3

De politieke verantwoordelijkheid en de beslissingsmacht inzake landinrichting berusten in de handen van de Regering. Op die manier zou eindelijk de zo noodzakelijke eenheid in conceptie op politiek niveau kunnen worden bereikt.

Om de eenheid in de conceptie van de uitvoering te bereiken, wordt voorzien in de oprichting van een landinrichtingscommissie per gewest. Op deze commissie doet de Regering een beroep voor de algemene leiding van de landinrichting en vooral voor de keuze van de wettelijke en reglementaire beschikkingen die moeten worden aangewend; wanneer b.v. in een bepaald gebied de noodzaak wordt vastgesteld tot ruilverkaveling over te gaan, duidt de betrokken landinrichtingscommissie het aangewezen wettelijk instrument aan (b.v. de wet op de vrijwillige ruilverkaveling of de wet van 1970 op de wettelijke ruilverkaveling of de (toekomstige) speciale wet op de ruilverkaveling bij uitvoering van belangrijke civieltechnische werken). Moeten ergens, b.v. ingevolge de aanleg van een aardgasleiding, vele kilometers landelijk gebied worden doorsneden, dan zal de landinrichtingscommissie een keuze doen uit de aan te wenden wettelijke instrumenten (b.v. wet op de onteigening of systeem van vergoeding, enz.).

« De voor de landinrichting nuttige wettelijke en reglementaire beschikkingen » zijn zowel de bestaande als de in de toekomst nog af te kondigen wettelijke en reglementaire beschikkingen die voor de landinrichting van belang zijn. De organieke wet heeft niet tot doel alle bestaande wetten enz., die direct of indirect een weerslag kunnen hebben op de landelijke en suburbane gebieden, aan te passen. De wet op de landinrichting is een kaderwet, opgevat als een juridisch instrument, waarmee alle ter zake nuttige wetten e.d., die uitvoeringswetten zijn, op een samenhangende manier ten bate van voormelde gebieden kunnen worden aangewend. Fundamenteel en primordiaal ligt daarbij het accent op de « beheersing van de grond ».

Het dossier dat door de L.I.C. aan de Regering wordt voorgelegd zal concreet moeten zijn om enig gezag te hebben. Meestal zullen een aantal technisch aanvaardbare alternatieven moeten voorgesteld worden, die voldoende « politieke » ruimte laten voor onderhandelingen.

Het rapport zal minstens omvatten :

— de geografische omschrijving van het « probleem » en zijn randeffecten (1/10 000);

— de wetenschappelijke analyse van de gevolgen van de geplande ingrepen op zijn omgeving;

— la description des mesures techniques destinées à remédier aux conséquences des interventions projetées, avec indication sur plan de l'ampleur de ces mesures et estimation des dépenses qu'elles entraînent;

- les priorités;
- le choix des moyens législatifs.

Les commissions d'aménagement rural sont également chargées d'indiquer les mesures qui doivent accompagner les interventions importantes en milieu rural afin d'en neutraliser autant que possible les inconvénients; elles arrêtent les priorités et répartissent les fonds disponibles; elles peuvent évidemment prendre aussi des initiatives, notamment en proposant des modifications à l'arsenal législatif existant ou en recommandant l'adoption de diverses mesures.

Par « interventions importantes » il faut entendre celles pour lesquelles la législation qui s'y rapporte requiert un arrêté royal (par exemple construction d'autoroutes, de parcs industriels, de conduites souterraines et aériennes, réalisation d'un remembrement, etc.). Tout cela devra se faire dans une optique cohérente, ce qui a toujours fait défaut jusqu'ici.

Bien entendu, les commissions d'aménagement rural pourront aussi, d'initiative, donner des avis au Gouvernement.

Enfin, il y a lieu de souligner que la notion d'aménagement rural n'implique en aucun cas la création d'un système d'autorisations supplémentaires.

Article 4

Afin que les commissions d'aménagement rural puissent garder le contact avec les problèmes locaux, il sera créé des comités provinciaux d'aménagement rural.

Pour la constitution de ces comités, il faudra autant que possible recourir à l'intervention des diverses instances officielles structurées sur le plan provincial telles que l'administration provinciale, les services extérieurs des Ministères de l'Agriculture, des Travaux publics, etc., la S.D.R., les polders et waterings.

Article 5

Les comités provinciaux d'aménagement rural donnent soit sur demande, soit d'initiative, des avis à la commission d'aménagement rural compétente. Leur tâche consiste essentiellement à être le porte-parole et l'organe de participation des autorités provinciales et locales et des intéressés.

Lorsque cela paraît souhaitable, le Roi peut attribuer certaines compétences aux comités provinciaux d'aménagement rural, mais seulement sur avis favorable de la commission d'aménagement rural compétente, et ce afin d'éviter les doubles emplois et les activités parallèles.

Article 6

Les commissions et les comités provinciaux d'aménagement rural prennent leurs décisions et rendent leurs avis sur

— de l'omschrijving van de technische maatregelen om de gevolgen van de geplande ingrepen op te vangen, met aanduiding van de omvang van deze maatregelen op plan en een begroting van de ermede gepaard gaande uitgaven;

- de prioriteiten;
- de keuze van de wetgevende middelen.

De landinrichtingscommissies hebben verder tot taak de maatregelen aan te wijzen die de belangrijke ingrepen op het platteland moeten begeleiden om de nadelen ervan zo goed mogelijk op te vangen, de vastlegging van de prioriteiten en de verdeling van de beschikbare gelden; zij kunnen uiteraard ook initiatieven nemen zoals b.v. voorstellen van wijziging van het bestaande wettelijk instrumentarium en het stimuleren van maatregelen van verschillende aard.

Onder « belangrijke ingrepen » dienen worden verstaan, de ingrepen waarvoor in de desbetreffende wetgeving een koninklijk besluit nodig is (b.v. aanleg van autosnelwegen, industrieparken, grond- en luchtleidingen, uitvoeren van ruilverkaveling, enz.). Dit alles zal in een samenhangende visie moeten gebeuren, iets wat tot nog toe steeds heeft ontbroken.

De landinrichtingscommissies kunnen uiteraard ook nog uit eigen beweging de Regering van advies dienen.

Tenslotte dient te worden onderstreept dat « landinrichting » in geen geval betekent dat een systeem van supplementaire vergunningen wordt opgebouwd.

Artikel 4

Ten einde de landinrichtingscommissies in de gelegenheid te stellen contact te houden met de lokale problemen, worden provinciale landinrichtingscomités opgericht.

Bij de samenstelling van deze provinciale landinrichtingscomités dienen zoveel mogelijk de diverse officiële provinciale gestructureerde instanties betrokken te worden, zoals het provinciebestuur, de buitendiensten van de Ministeries van Landbouw, Openbare Werken, enzomeer, de G.O.M., de polders en wateringen.

Artikel 5

De provinciale landinrichtingscomités geven, hetzij op aanvraag, hetzij uit eigen beweging, advies aan de bevoegde landinrichtingscommissie. Hun taak bestaat er essentieel in spreekbuis en instrument van inspraak te zijn van de provinciale en lokale overheden en van de belanghebbenden.

Wanneer dit gewenst is, kan de Koning aan de provinciale landinrichtingscomités bepaalde bevoegdheden verlenen, evenwel slechts na gunstig advies van de bevoegde landinrichtingscommissie, dit laatste ten einde dubbele of parallele activiteiten te vermijden.

Artikel 6

De landinrichtingscommissies en de provinciale landinrichtingscomités nemen hun beslissingen en adviezen op basis

la base d'un dossier établi par leur secrétariat. L'article 6 prévoit que les secrétaires des organes précités sont désignés par la Société nationale terrienne et que c'est également cet organisme parastatal qui en assure le secrétariat et les assiste au maximum dans l'accomplissement de leur mission. Il s'ensuit que la Société nationale terrienne se chargera des opérations administratives, techniques et financières à effectuer dans le cadre de la conduite générale et de la coordination des activités d'aménagement rural. A cet effet, il pourra évidemment être fait appel à la collaboration du secteur privé et des institutions scientifiques.

Eu égard aux résultats obtenus par la Société nationale terrienne au cours de ses quarante années d'existence en matière de remembrement, d'amélioration des sols et de construction de logements sociaux en région rurale, ainsi qu'au fait qu'elle dispose d'une équipe de spécialistes très compétents, cet organisme public est, sans conteste, tout indiqué pour assumer les tâches visées ci-dessus.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

L'aménagement rural vise à réaliser, dans le cadre de l'aménagement du territoire, l'équipement, l'adaptation et la préservation des zones non urbaines.

ART. 2

Le Roi institue pour chaque région une Commission d'aménagement rural. Il en nomme et révoque les membres et en détermine le fonctionnement.

Les décisions de la Commission d'aménagement rural sont prises à l'unanimité. A défaut d'unanimité, elle établit un rapport motivé. Le Gouvernement fixe le délai dans lequel la Commission d'aménagement rural doit émettre son avis.

ART. 3

Le Gouvernement fait appel à la Commission d'aménagement rural pour la conduite générale de l'aménagement rural, et notamment pour le choix et l'explication des dispositions légales et réglementaires utiles à l'aménagement rural, ainsi que pour la coordination des interventions importantes dans les zones non urbaines, la détermination des mesures qui doivent accompagner ces interventions, la fixation des priorités, la répartition des moyens financiers disponibles et les initiatives à prendre en la matière.

van een dossier, opgemaakt door het secretariaat. Onder punt 6 wordt voorzien dat de secretarissen van voormelde organen worden aangewezen door de Nationale Landmaatschappij en dat het ook deze parastatale instelling is, die hun secretariaat waarneemt en hen, in de ruimste zin gezien, bij hun opdracht bijstaat. Dit houdt in dat de Nationale Landmaatschappij zal instaan voor de administratieve, technische en financiële verrichtingen, die in het kader van de algemene leiding en de coördinatie van de landinrichtingsactiviteiten moeten plaatshebben. Daarbij kan uiteraard een beroep worden gedaan op de medewerking van de privé-sector en van de wetenschappelijke instellingen.

Gezien de resultaten die de Nationale Landmaatschappij tijdens haar veertigjarig bestaan heeft bereikt inzake ruilverkaveling, bodemverbetering en sociale woningbouw op het platteland, alsook door het feit dat zij beschikt over een zeer bekwame ploeg specialisten ter zake, is deze openbare instelling ontegensprekelijk aangewezen om voormelde taken op zich te nemen.

J. DE SERANNO

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

De landinrichting beoogt, in het raam van de ruimtelijke ordening, de realisatie van de uitrusting, aanpassing en bescherming van de niet-stedelijke gebieden.

ART. 2

De Koning stelt voor elk gewest een Landinrichtingscommissie in. Hij benoemt en ontslaat de leden van deze Commissie en bepaalt haar werking.

De besluiten van de landinrichtingscommissie worden bij eenparigheid genomen. Indien geen eenparigheid bekomen wordt, stelt de Landinrichtingscommissie een gemotiveerd verslag op. De Regering bepaalt de termijn binnen welke de Landinrichtingscommissie haar advies moet uitbrengen.

ART. 3

De Regering doet een beroep op de Landinrichtingscommissie voor de algemene leiding van de landinrichting en onder meer voor de keuze en de aanwending van de voor landinrichting nuttige wettelijke en reglementaire beschikkingen, voor de coördinatie van de belangrijke ingrepen in de niet-stedelijke gebieden, de bepaling van de maatregelen die deze ingrepen moeten begeleiden, de vastlegging van de prioriteiten, de verdeling van de beschikbare gelden en het nemen van de ter zake aangewezen initiatieven.

Chaque commission d'aménagement rural peut également donner d'initiative des avis au Gouvernement sur les questions d'aménagement rural.

ART. 4

Le Roi crée dans chaque province un comité provincial d'aménagement rural. Il en nomme et révoque les membres et en détermine le fonctionnement.

ART. 5

Les comités provinciaux d'aménagement rural sont chargés de donner, sur demande ou d'initiative, à la commission d'aménagement rural compétente des avis sur les questions d'aménagement rural intéressant leur province. Ils exercent en outre les attributions qui leur sont confiées par le Roi sur avis favorable de la Commission d'aménagement rural compétente.

ART. 6

La Société nationale terrienne désigne le secrétaire et assure le secrétariat des commissions et des comités provinciaux d'aménagement rural. Elle les aide autant que possible dans l'accomplissement de leur tâche.

Elke landinrichtingscommissie kan ook uit eigen beweging aan de Regering advies geven in landinrichtingszaken.

ART. 4

De Koning stelt in elke provincie een provinciaal landinrichtingscomité in. Hij benoemt en ontslaat de leden van deze comités en bepaalt hun werking.

ART. 5

De provinciale landinrichtingscomités hebben tot taak de bevoegde landinrichtingscommissie op aanvraag of uit eigen beweging advies te geven in landinrichtingszaken in de betrokken provincies. Zij oefenen verder de bevoegdheden uit die hun door de Koning worden toevertrouwd na gunstig advies van de bevoegde landinrichtingscommissie.

ART. 6

De Nationale Landmaatschappij duidt de secretaris aan en neemt het secretariaat waar van de landinrichtingscommissies en van de provinciale landinrichtingscomités. Zij is hun in de ruimste zin behulpzaam bij de uitvoering van hun taak.

J. DE SERANNO
J. SONDAG
A. BOGAERTS
J.-P. GILLET
G. VAN IN
A. DUPONT