

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1975-1976**

15 JUIN 1976

**Projet de loi modifiant la loi du 26 juillet 1971
organisant les agglomérations et les fédérations
de communes**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR ET DE LA FONCTION
PUBLIQUE
PAR M. SAINT-REMY**

1. Rétroactes

Ce projet, transmis par la Chambre des Représentants, trouve son origine dans une proposition de loi déposée par M. le député Desmarests.

Le texte a une portée limitée. Il tend à retarder d'un an les prochaines élections en vue du renouvellement du Conseil de l'Agglomération bruxelloise. Ces élections, selon le prescrit de l'article 90 de la loi du 26 juillet 1971, devraient se dérouler en même temps que les élections communales, fixées au 10 octobre 1976.

Si ces élections étaient maintenues pour cette dernière date, il en résulterait que les conseillers d'agglomération

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Close, président; Bascour, Bertouille, Busieau, De Seranno, Mme D'Hondt-Van Opdenbosch, MM. Dulac, Goffart, Jorissen, Lagasse, Pede, Poffé, Van der Aa, Vanderborght, Vandezande, Verleysen, Verspeeten, Wyninckx et Saint-Remy, rapporteur.

Membres suppléants : MM. André, Bourgeois, Claëys, Dupont, Fallon, Nauwelaers et Vangeel.

R. A 10499*Voir :***Document du Sénat :**

879 (1975-1976) : N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1975-1976**

15 JUNI 1976

**Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van
26 juli 1971 houdende organisatie van de
agglomeraties en de federaties van gemeen-
ten**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN HET OPENBAAR
AMBT UITGEBRACHT
DOOR DE HEER SAINT-REMY**

1. Voorgeschiedenis

Dit ontwerp, dat van de Kamer van Volksvertegenwoordigers komt, gaat terug op een voorstel van wet van volksvertegenwoordiger Desmarests.

Het ontwerp heeft een beperkte draagwijdte. Het beoogt de eerstvolgende verkiezingen ter vernieuwing van de Brussels Agglomeratieraad met één jaar uit te stellen. Deze verkiezingen zouden volgens artikel 90 van de wet van 26 juli 1971 terzelfder tijd moeten plaatshebben als de gemeenteraadsverkiezing, nl. op 10 oktober 1976.

Indien die verkiezingen op deze datum moesten plaatshebben, zouden de tegenwoordige agglomeratieraadsleden slechts

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Close, voorzitter; Bascour, Bertouille, Busieau, De Seranno, Mevr. D'Hondt-Van Opdenbosch, de heren Dulac, Goffart, Jorissen, Lagasse, Pede, Poffé, Van der Aa, Vanderborght, Vandezande, Verleysen, Verspeeten, Wyninckx en Saint-Remy, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren André, Bourgeois, Claëys, Dupont, Fallon, Nauwelaers en Vangeel.

R. A 10499*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

879 (1975-1976) : N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

actuellement en fonction n'auraient rempli leur mandat que durant une période de cinq ans, au lieu du terme de six ans normalement fixé par la loi.

Le texte original de la proposition préconisait de faire coïncider les prochaines élections d'agglomération avec les prochaines élections législatives. Ceci présentait un inconvénient, résultant de l'incertitude de la date des prochaines élections législatives, créant *ipso facto* l'incertitude des prochaines élections d'agglomération.

Pour pallier cet inconvénient, l'auteur même de la proposition introduisit un amendement visant à fixer les prochaines élections d'agglomération à six ans de date, à compter du jour de la première election du conseil.

Dans ces circonstances, la proposition fut adoptée par la Chambre des Représentants à une large majorité.

2. Discussion générale et de l'article unique

Un représentant du Ministre de l'Intérieur, déclare que, sans vouloir tenter de peser sur la décision de la Commission, il tient à souligner que les quelques objections de procédure qu'il avait émises au début de la discussion, en Commission de l'Intérieur, n'avaient plus de raison d'être depuis que l'auteur de la proposition l'avait améliorée par un amendement (voir ci-dessus « rétroactes »).

Un membre demande à connaître la raison pour laquelle il est proposé de postposer les élections d'agglomération.

Un autre commissaire souligne le bien-fondé du projet.

D'une part, il est généralement admis que lorsqu'il sera procédé à l'instauration de la régionalisation définitive, il faudra nécessairement envisager une simplification des institutions bruxelloises. Or, qui n'aperçoit, dès maintenant que, quelles que soient les limites futures de la région bruxelloise, de très nombreux doubles emplois apparaîtront dans les compétences respectives du Conseil d'agglomération et du Conseil régional ?

D'autre part, puisque le mandat des conseillers d'agglomération actuellement en fonction n'aurait qu'une durée de cinq ans, si la loi était appliquée dans sa rédaction actuelle, au lieu d'une durée normale de six ans, n'est-il pas indiqué, par le vote du projet, de donner à ce mandat une durée normale, tout en s'accordant une année de réflexion au sujet de la simplification possible des institutions.

Plusieurs commissaires ont abondé dans le même sens, l'un deux insistant plus particulièrement sur la nécessité d'assurer aux membres actuels du Conseil d'agglomération une durée normale de leur mandat, telle que le prévoit la loi de 1971 dans ses dispositions principales.

vijf jaar hebben gezeten in plaats van de normale zes jaren die in de wet zijn voorgeschreven.

De oorspronkelijke tekst van het voorstel beoogde de eerstvolgende agglomeratieraadsverkiezingen te doen samen vallen met de volgende parlementsverkiezingen. Hieraan was echter een nadeel verbonden, nl. onzekerheid omtrent de datum van de volgende parlementsverkiezingen, wat dan weer leidde tot onzekerheid omtrent de datum van de volgende agglomeratieraadsverkiezingen.

Ten einde dit bezwaar te ondervangen diende de voorsteller zelf een amendement in om de agglomeratieraadsverkiezingen te doen plaatshebben zes jaar na de eerste verkiezingen van die Raad.

Het aldus gewijzigde voorstel werd met een grote meerderheid aangenomen door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

2. Algemene bespreking en bespreking van het enig artikel

Een vertegenwoordiger van de Minister van Binnenlandse Zaken verklaart dat hij, zonder de Commissie te willen beïnvloeden, er toch op moet wijzen dat de procedurebezwaren die hij bij het begin van de bespreking in de Commissie voor de Binnenlandse Zaken had geopperd, kwamen te vervallen doordat de indiener zijn voorstel had verbeterd bij wege van een amendement (zie hierboven « voorgeschiedenis »).

Een lid vraagt waarom wordt voorgesteld de agglomeratieraadsverkiezingen uit te stellen.

Een ander lid wijst op de gegrondheid van het ontwerp.

Enerzijds wordt algemeen aangenomen dat er bij de definitieve gewestvorming zal moeten worden gedacht aan een vereenvoudiging van de Brusselse instellingen. Wie ziet niet nu reeds in dat, ongeacht de toekomstige grenzen van het Brusselse gewest, de bevoegdheden van de Agglomeratieraad en de Gewestraad elkaar zeer vaak zullen blijken te overlappen.

Anderzijds zou het mandaat van de agglomeratieraadsleden die thans in functie zijn, i.p.v. normaal zes jaar slechts vijf jaar duren indien de thans geldende bepalingen van de wet werden toegepast. Is het niet wenselijk om door de goedkeuring van het ontwerp aan dit mandaat een normale duur te geven, zodat men nog één jaar lang kan nadenken over de mogelijke vereenvoudiging van de instellingen.

Verscheidene commissieleden waren het hiermee volkomen eens terwijl een van hen speciaal de nadruk legde op de noodzaak om de tegenwoordige leden van de agglomeratieraad een normale ambtstermijn te laten uitdoen zoals de wet van 1971 in haar voornaamste bepalingen voorschrijft.

Tandis qu'un membre se demande si l'adoption du projet n'entraînerait pas la répétition ultérieure de semblables propositions — ce qui l'incite à conclure qu'il vaudrait mieux supprimer purement et simplement ledit Conseil d'agglomération — un autre considère que le projet en cause constitue un élément d'une manœuvre qu'il ne peut approuver.

3. Vote

Mis au vote, l'article unique est adopté par 16 voix contre 1 et 1 abstention.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 18 membres présents.

Le Rapporteur,
A. SAINT-REMY

Le Président,
E. CLOSE

Een lid vraagt zich af of de aanneming van het ontwerp niet zal meebrengen dat soortgelijke voorstellen nog zullen worden herhaald — wat hem tot de conclusie brengt dat het beter zou zijn die agglomeratieraad eenvoudig af te schaffen — en een ander lid meent dat het ontwerp deel uitmaakt van een manoeuver dat hij niet kan goedkeuren.

3. Stemming

Het enig artikel wordt aangenomen met 16 stemmen tegen 1 stem bij 1 onthouding.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 18 aanwezige leden.

De Verslaggever,
A. SAINT-REMY

De Voorzitter,
E. CLOSE