

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1976-1977**

9 DECEMBER 1976

Voorstel van wet betreffende de mogelijkheid voor de gemeentesecretarissen en de gemeenteontvangers die in dienst waren op 14 februari 1961 en niet als zodanig in de samengevoegde gemeenten worden herbenoemd, om op hun verzoek in ruste gesteld te worden

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN HET OPENBAAR
AMBT UITGEBRACHT
DOOR DE HEER GOFFART**

De Commissie heeft dit voorstel behandeld tijdens haar vergaderingen van 15, 22 en 29 juni, 26 oktober, 4, 18 en 23 november, 2 en 9 december 1976.

INLEIDING

Het voorstel kan worden samengevat als volgt.

Toen de wetgever de Koning in staat stelde af te wijken van sommige wetbepalingen (wet van 23 juli 1971) en bekrachtiging verleende aan het koninklijk besluit van 3 oktober 1975 (wet van 30 december 1975) gaf hij te kennen dat de rechten van het personeel in de samengevoegde gemeenten moeten worden vrijwaard.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Close, voorzitter; Bascour, Bertouille, Busieau, De Seranno, Mevr. D'Hondt-Van Opdenbosch, de heren Dulac, Gramme, Jorissen, Lagasse, Pede, Poffé, Saint-Remy, Vanackere, Van der Aa, Vanderborght, Vandezande, Verleysen, Verspeeten, Wyninckx en Goffart, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren André, Bourgeois, Claëys, De Graeve, De Grève, De Rore, Dupont, Fallon, Lecoq, Nauwelaers, Paque, Persyn, Sweert en Vangeel.

R. A 10483*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

866 (1975-1976) N° 1 : Voorstel van wet.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1976-1977**

9 DECEMBRE 1976

Proposition de loi tendant à permettre aux secrétaires communaux et aux receveurs communaux en fonction au 14 février 1961 et non renommés comme tels dans les communes fusionnées, d'être admis à la retraite à leur demande

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR ET DE LA FONCTION
PUBLIQUE
PAR M. GOFFART**

La Commission a examiné la proposition au cours de ses séances des 15, 22 et 29 juin, 26 octobre, 4, 18 et 23 novembre, 2 et 9 décembre 1976.

INTRODUCTION

La proposition se résume comme suit.

En permettant au Roi de déroger à certaines dispositions légales (loi du 23 juillet 1971) et en ratifiant l'arrêté royal du 3 octobre 1975 (loi du 30 décembre 1975), le législateur a déjà marqué son intention de sauvegarder les droits du personnel des communes fusionnées.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Close, président; Bascour, Bertouille, Busieau, De Seranno, Mme D'Hondt-Van Opdenbosch, MM. Dulac, Gramme, Jorissen, Lagasse, Pede, Poffé, Saint-Remy, Vanackere, Van der Aa, Vanderborght, Vandezande, Verleysen, Verspeeten, Wyninckx et Goffart, rapporteur.

Membres suppléants : MM. André, Bourgeois, Claëys, De Graeve, De Grève, De Rore, Dupont, Fallon, Lecoq, Nauwelaers, Paque, Persyn, Sweert et Vangeel.

R. A 10483*Voir :***Document du Sénat :**

866 (1975-1976) N° 1 : Proposition de loi.

Dit gebeurt niet ten volle in het ontwerp van wet nr. 852 (zitting 1975-1976) wat betreft de secretarissen en ontvangers; deze ambtenaren zijn voor het leven benoemd in ambten waarin de (gemeente)wet voorziet en velen onder hen zullen niet opnieuw in die functie worden benoemd.

Zij moeten als gevolg van de afschaffing van hun ambt in staat gesteld worden hun pensioen aan te vragen. De wetgever moet dit recht op zijn minst toekennen aan de secretarissen en ontvangers die zijn benoemd vóór de wet van 14 februari 1961, waarin het beginsel van de samenvoeging van gemeenten werd gesteld.

Er zijn precedënten : de wet van 30 maart 1861 maakt de pensionering mogelijk van gemeentesecretarissen wier ambt wordt afgeschaft en de wet van 27 juli 1971 verleent aanspraak op het emeritaat aan de hoogleraren die vóór 1961 zijn benoemd.

De indiener van het voorstel deelt aan de Commissie een opgave mede van het aantal gemeentesecretarissen en een berekening van de financiële weerslag van zijn voorstel.

ALGEMENE BESPREKING

De indiener zegt dat zijn voorstel de inhoud overneemt van het amendement dat strekte om in het ontwerp van wet nr. 852 een artikel *20bis* in te voegen, welk amendement hij heeft ingetrokken om de goedkeuring van het ontwerp niet te vertragen.

Hij ontkent dat hij twee categorieën van ambtenaren in het leven roept. Die twee categorieën bestaan immers al ingevolge de wet van 14 februari 1961. De situatie en de positie van de secretarissen en ontvangers, die voor of na die datum werden benoemd, zijn objectief gesproken verschillend en eisen dus verschillende oplossingen.

De Minister heeft zelf toegegeven dat « de vrijwaringsmaatregelen ten gunste van het gemeentepersoneel, waarin artikel 8 van de wet van 23 juli 1971 voorzagt, onvoldoende zijn gebleken doordat de wet van 30 december 1975 de samenvoeging van gemeenten en de grenscorrecties op zo grote schaal heeft ingevoerd » (Kamer van Volksvertegenwoordigers, *Handelingen*, blz. 3112).

De indiener is het met die verklaring eens. Hij is ervan overtuigd dat zijn voorstel, dat de andere ter zake getroffen voorzieningen aanvult, ruimschoots zal bijdragen tot het welslagen van de samenvoegingen.

De Minister van Binnenlandse Zaken meent dat het gezamenlijke gemeentepersoneel benadeeld zal zijn als een uitzondering wordt gemaakt voor de secretarissen en de ontvangers die niet als zodanig zijn herbenoemd; de laatstgenoemden behouden trouwens, zo niet hun functie, dan toch hun titel.

Verscheidene commissieleden merken op dat die titel slechts een eretitel zal zijn.

De Minister wijst erop dat degenen op wie dit voorstel van toepassing zal zijn, beter behandeld zullen worden dan

Ces droits ne sont pas pleinement garantis par le projet de loi n° 852 (session de 1975-1976) en ce qui concerne les secrétaires et receveurs; ceux-ci ont été nommés à vie à des fonctions prévues par la loi (communale) et beaucoup ne seront pas renommés comme tels.

La suppression de leur fonction doit leur permettre de solliciter leur retraite. Le législateur doit reconnaître cette faculté à tout le moins aux secrétaires et receveurs nommés avant la loi du 14 février 1961, qui a posé le principe des fusions de communes.

Il existe des précédents : la loi du 30 mars 1861 admet à la pension des secrétaires communaux dont la place est supprimée et la loi du 27 juillet 1971 maintient le droit à l'éméritat de professeurs d'université nommés avant 1961.

L'auteur de la proposition remet à la Commission un relevé de l'effectif des secrétaires communaux et un calcul des conséquences financières de sa proposition.

DISCUSSION GENERALE

L'auteur de la proposition rappelle que celle-ci reprend l'amendement introduit sous la forme d'un article *20bis* au projet de loi n° 852 et qu'il a retiré pour ne pas retarder le vote de ce projet.

Il se défend de créer une division des fonctionnaires de cadre en deux catégories. Cette division résulte de la loi du 14 février 1961; les situations et positions des secrétaires ou receveurs nommés avant ou après cette date sont objectivement différentes et requièrent donc des solutions différentes.

Le Ministre a lui-même admis que « les dispositions de sauvegarde en faveur du personnel communal prévues par l'article 8 de la loi du 23 juillet 1971 se sont avérées insuffisantes du fait de l'ampleur des fusions de communes et des rectifications de leurs limites, réalisées par la loi du 30 décembre 1975 » (Chambre des Représentants, *Annales*, page 3112).

L'auteur de la proposition souscrit à cette affirmation; il est convaincu que la proposition, en complétant les autres dispositions prises en la matière, pourra largement contribuer à la réussite des fusions.

Le Ministre de l'Intérieur estime que l'ensemble du personnel communal se trouverait lésé par une exception faite en faveur de secrétaires et receveurs non renommés comme tels; ceux-ci gardent d'ailleurs, sinon leur fonction, du moins leur titre.

Plusieurs commissaires observent que ce titre sera seulement honorifique.

Le Ministre souligne que les bénéficiaires de la proposition seraient avantagés par rapport aux membres du personnel

de personeelsleden getroffen door een arbeidsongeval; hij kan niet aanvaarden dat de gemeenten de pensioenlast moeten dragen van ambtenaren die nog bekwaam zijn om in dienst te blijven; hij merkt op dat de gemeentewet, vóór de wet van 14 februari 1961 niet de mogelijkheid uitsloot om gemeenten samen te voegen.

De Minister geeft in overweging :

- a) Het rustpensioen afhankelijk te stellen van de toestemming van de gemeenteraad;
- b) Het pensioen vast te stellen naar rato van de dienstjaren;
- c) En, voor de gemeenschappelijke secretarissen, naar rata van het gemiddelde van de dienstjaren in de bediende gemeenten;
- d) De pensioenlast om te slaan over de gemeenten waarmee de gemeenten, bediend door de betrokkene, zijn samengevoegd;
- e) De cumulatie van het pensioen met een wedde te beperken tot de maximumwedde die de betrokkene zou genoten hebben indien hij in zijn oude graad herbenoemd was in de nieuwe gemeente;
- f) De overlevingspensioenen te blijven vaststellen volgens de thans geldende regeling;
- g) Het rustpensioen toe te kennen na toestemming van de gemeenteraad en zonder terugwerking;
- h) De Koning de wijze van uitvoering van de wet te doen bepalen.

De indiener van het voorstel gaat akkoord met de meeste van die beginselen.

Een commissielid vraagt of de wet van 30 maart 1861 niet voldoende is om het gestelde probleem te regelen. De Minister antwoordt dat die wet stilzwijgend is opgeheven, want zij voorzorg voor de secretarissen in een bijzondere pensioenkas de door de wet van 25 april 1933 is overgeheveld naar de omslagkas; bovendien geldt de wet van 30 maart 1861 niet voor de ontvangers.

Enkele commissieleden brengen de volgende gevallen ter sprake :

1. Ambtenaren die niet onmiddellijk worden herbenoemd, maar die later in hun oude graad worden benoemd in een andere gemeente;
2. Ambtenaren die sedert de verzamelwet zijn overgegaan naar een federatie van gemeenten;
3. Secretarissen en ontvangers in functie op 15 februari 1961, maar die nadien ontslag hebben genomen;
4. Ambtenaren die niet als zodanig zijn herbenoemd bij de fusies van vóór de wet van 30 december 1975;
5. De gewestelijke ontvangers.

Wat betreft de laatstgenoemden wordt opgemerkt dat hun toestand is geregeld door het ontwerp van wet nr. 852; zij worden weder te werk gesteld of zullen weder te werk gesteld worden.

victimes d'un accident du travail; il n'admet pas que les communes supportent la charge de pensions pour des fonctionnaires qui sont capables de rester en service; il relève qu'avant même la loi du 14 février 1961 la loi communale n'excluait pas la possibilité de fusions de communes.

Le Ministre fait les suggestions suivantes :

- a) La retraite est subordonnée à l'accord du conseil communal;
- b) La pension est établie au prorata des années de services;
- c) Et, pour les secrétaires communs, au prorata de la moyenne des années de services dans les communes desservies;
- d) La charge de la pension est répartie entre les communes auxquelles sont rattachées les communes desservies par l'intéressé;
- e) Le cumul de la pension avec un autre traitement ne peut dépasser le traitement maximal dont l'intéressé aurait bénéficié s'il avait été renommé à son ancien grade dans la commune nouvelle;
- f) Les pensions de survie restent établies suivant le régime en vigueur;
- g) La retraite est accordée après l'accord du conseil communal, sans rétroactivité;
- h) Le Roi fixe les modalités d'exécution de la loi.

L'auteur de la proposition marque son accord sur la plupart des principes énoncés par le Ministre.

Un commissaire demande si la loi du 30 mars 1861 ne suffit pas à régler le problème envisagé. Le Ministre répond que cette loi est tacitement abrogée, car elle créait pour les secrétaires une caisse spéciale de pensions qui a été transférée par la loi du 25 avril 1933 à la caisse de répartition; au surplus, la loi du 30 mars 1861 ne visait pas les receveurs.

Des commissaires évoquent :

1. Le cas des fonctionnaires non renommés immédiatement mais qui seraient ultérieurement nommés à leur ancien grade dans une autre commune;
2. Le cas des fonctionnaires passés depuis la loi unique dans une fédération de communes;
3. Le cas des secrétaires et receveurs en fonction au 15 février 1961 mais qui ont démissionné ensuite;
4. Le cas de ceux qui n'ont pas été renommés comme tels lors des fusions antérieures à la loi du 30 décembre 1975;
5. Celui des receveurs régionaux.

Pour ces derniers, observe-t-on, leur sort est réglé par le projet de loi n° 852; ils sont affectés ou en réserve de réaffectation.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Twee commissieleden stellen het onderstaande amendement voor :

ARTIKEL 1

In dit artikel, tussen de woorden « de gemeenteontvangers » en « in dienst op » in te voegen « alsmede de gewestelijke ontvangers ».

Verantwoording

De indieners van dit amendement zijn bereid het om te zetten in een subamendement op het gewijzigde voorstel van de indiener. De Commissie besluit namelijk om dit voorstel als basis van haar bespreking te nemen. Het aldus geamendeerde artikel 1 luidt als volgt :

« Onverminderd de wettelijke en reglementaire bepalingen betreffende de toekenning van de gemeentelijke pensioenen, worden de gemeentesecretarissen en de gemeenteontvangers *die deze graad ten minste van 15 februari 1961 tot 31 december 1976 zonder onderbreking bezitten* en niet als zodanig in een nieuwe gemeente zijn benoemd, op hun verzoek op pensioen gesteld, ongeacht hun leeftijd en hun dienstanciënniteit.

» Zij kunnen dat verzoek te allen tijde doen. De gemeenteraad van de nieuwe gemeente kan het afwijzen zo hij oordeelt dat de vervroegde oppensioenstelling niet strookt met de vereisten van een goed administratief beleid.

» Het verzoek wordt door het college van burgemeester en schepenen voorgelegd aan de eerstvolgende vergadering van de gemeenteraad, die binnen zes maanden beslist; bij ontstentenis van beslissing, wordt de gemeenteraad geacht het verzoek te hebben ingewilligd. »

Hierop wordt het navolgende subamendement ingediend met de onderstaande verantwoording :

A. Het eerste lid van dit artikel te vervangen als volgt :

« Onverminderd de wettelijke en reglementaire bepalingen betreffende de toekenning van de gemeentelijke pensioenen, worden de gemeentesecretarissen en de gemeenteontvangers, die niet als zodanig in een nieuwe gemeente zijn benoemd, op hun verzoek op pensioen gesteld ongeacht hun leeftijd en hun dienstanciënniteit. »

B. Het tweede lid van dit artikel te vervangen als volgt :

« Zij kunnen dat verzoek te allen tijde doen. De gemeenteraad van de nieuwe gemeente kan het niet afwijzen. »

DISCUSSION DES ARTICLES

Article premier

Deux commissaires proposent l'amendement suivant :

ARTICLE 1^{er}

Dans cet article, insérer les mots « ainsi que les receveurs régionaux » entre les mots « receveurs communaux » et les mots « en fonction ».

Justification

Les auteurs de cet amendement sont disposés à le convertir en un sous-amendement de la proposition amendée par son auteur et consorts. C'est cette dernière, en effet, que la Commission décide de prendre comme base de sa discussion. L'article 1^{er}, amendé de la sorte, se lit ainsi :

« Sans préjudice des dispositions législatives et réglementaires relatives à l'octroi des pensions communales, les secrétaires communaux et receveurs communaux *titulaires du grade depuis au moins le 15 février 1961 jusqu'au 31 décembre 1976 sans interruption*, non renommés comme tels dans une nouvelle commune, sont mis à la pension, à leur demande, quels que soient leur âge et leur ancienneté de service.

» Ils peuvent introduire cette demande à tout moment. Le conseil communal de la nouvelle commune peut la rejeter, s'il estime que la mise à la pension prématurée est contraire aux intérêts d'une bonne gestion administrative.

» La demande est soumise par le collège des bourgmestre et échevins à la prochaine réunion du conseil communal qui décide dans les six mois; à défaut de décision, le conseil communal est censé avoir agréé la demande. »

Un sous-amendement est présenté et justifié comme suit :

A. Remplacer le premier alinéa de cet article par la disposition suivante :

« Sans préjudice des dispositions législatives et réglementaires relatives à l'octroi des pensions communales, les secrétaires communaux et receveurs communaux non renommés comme tels dans une nouvelle commune sont mis à la pension, à leur demande, quels que soient leur âge et leur ancienneté de service. »

B. Remplacer le deuxième alinéa de cet article par la disposition suivante :

« Ils peuvent introduire cette demande à tout moment. Le conseil communal de la nouvelle commune ne peut la rejeter. »

Subsidiair

Het tweede lid van dit artikel te vervangen als volgt :

« Zij kunnen dit verzoek te allen tijde doen. De gemeenteraad van de nieuwe gemeente kan het afwijzen voor een periode van maximum drie maanden, zo hij oordeelt dat de vervroegde oppensioenstelling niet strookt met de vereisten van een goed administratief beheer.

» Tijdens de periode van drie maand zal de gemeenteraad de nodige maatregelen treffen om in de vervanging van het personeelslid te voorzien. »

C. In het derde lid van dit artikel, de woorden « ... die binnen zes maanden beslist... » te vervangen door « ... die binnen drie maanden beslist ».

Twee commissieleden vragen of artikel 1 ook toepasselijk is op de secretarissen of de ontvangers die niet als zodanig zijn herbenoemd bij de fusies op 1 januari 1965 of 1 januari 1971; de indiener van het voorstel antwoordt ontkennend.

Een commissielid vraagt dat aan de Commissie wordt medegedeeld op hoeveel ambtenaren artikel 1 betrekking heeft.

De Minister antwoordt dat 68 pct. van de niet als zodanig herbenoemde secretarissen en ontvangers in aanmerking zouden komen voor de regeling van het geamendeerde artikel 1 en 100 pct. voor de regeling van het subamendement. Hij is van oordeel dat de samengevoegde lasten van het rustpensioen van de gewezen secretarissen of ontvangers en van de wedde van hun plaatsvervangers zwaar op de gemeenten zullen drukken.

Twee commissieleden spreken in dezelfde zin. Een ander commissielid valt hen bij en voegt er aan toe dat de voorgestelde regeling een precedent zou kunnen vormen bijvoorbeeld in geval van fusie van parastatale instellingen of van huisvestingsmaatschappijen; hij kan niet aanvaarden dat de pensioenaanvraag te allen tijde mag worden ingediend. Nog een ander commissielid wenst te vernemen of een aanvraag, die door de gemeenteraad zou worden afgewezen, opnieuw mag worden ingediend.

De indiener van het voorstel antwoordt bevestigend op de laatste vraag; volgens hem is de voorgestelde regeling slechts verantwoord wegens de aard van de wettelijke graden van de opheffen ambten en kan zij dus niet als precedent worden ingeroepen; de mogelijkheid om de pensioenaanvraag te allen tijde in te dienen zal het de als zodanig niet herbenoemde gemeentelijke ambtenaar mogelijk maken eerst te proberen zich in het gemeenrechtelijk kader te herklasseren.

Een commissielid zegt tegen het voorstel gekant te zijn omdat de begunstigden elders een nieuwe werkkring zullen kunnen vinden, bijvoorbeeld in de privé-sector, hoewel daar veel werkloosheid heerst. De indiener van het subamendement repliceert hierop dat het moeilijk is om nieuwe werkgelegenheid te vinden, met name in de privé-sector.

Subsidiairement

Remplacer le deuxième alinéa de cet article par la disposition suivante :

« Ils peuvent introduire cette demande à tout moment. Le conseil communal de la nouvelle commune peut la rejeter pour une période de trois mois au maximum s'il estime que la mise à la pension prématurée est contraire aux intérêts d'une bonne gestion administrative.

» Au cours de cette période de trois mois, le conseil communal prendra les mesures nécessaires afin de pourvoir au remplacement de ce membre du personnel. »

C. Au troisième alinéa de cet article, remplacer les mots « ... qui décide dans les six mois » par les mots « ... qui décide dans les trois mois ».

Deux commissaires demandent si l'article 1^{er} vise aussi les secrétaires ou receveurs non renommés comme tels à la suite de fusions intervenues le 1^{er} janvier 1965 ou le 1^{er} janvier 1971; l'auteur de la proposition répond par la négative.

Un membre demande que soit communiqué à la Commission le nombre de fonctionnaires visés par l'article 1^{er}.

Le Ministre répond que 68 p.c. des secrétaires et receveurs non renommés comme tels bénéficieraient du régime proposé par l'article 1^{er} amendé et 100 p.c. du régime proposé par le sous-amendement. A son avis, les charges cumulées de la retraite des anciens secrétaires ou receveurs et du traitement de leurs remplaçants seraient lourdes pour les communes.

Deux commissaires abondent en ce sens. Un autre également, qui ajoute que le régime proposé risque d'être invoqué comme précédent, par exemple, en cas de fusion de parastataux ou de sociétés de logement; cet intervenant ne peut admettre que la demande de pension soit introduite à tout moment. Un autre veut savoir si la demande qui serait rejetée par le conseil communal pourrait être réintroduite.

L'auteur de la proposition répond affirmativement à la dernière question; pour lui, le régime proposé ne se justifie qu'en raison de la nature de grades légaux des fonctions supprimées et ne pourra donc être invoqué comme précédent; la faculté d'introduire la demande de pension à tout moment permettra au fonctionnaire communal non renommé comme tel de faire d'abord un essai de reclassement dans le cadre de droit commun.

Un commissaire est adversaire de la proposition, dont les bénéficiaires pourront se reclasser ailleurs, par exemple dans le secteur privé, alors que le chômage y sévit. L'auteur du sous-amendement y oppose la difficulté de se reclasser, notamment dans le secteur privé.

De tegenstander van het voorstel dient een amendement in om artikel 1 te doen vervallen.

Hij meent dat het voorstel het ongenoegen zal opwekken zowel van de andere personeelsleden dan de secretarissen en de ontvangers die bevoordeeld worden, als van de burgemeesters wegens de financiële lasten, en tenslotte van het publiek dat niet zal begrijpen dat voorrechten worden verleend op het ogenblik dat het ontwerp van kaderwet beperkingen vraagt.

Het amendement wordt verworpen met 15 tegen 2 stemmen.

Ook letter A van het hierbovenstaande subamendement wordt verworpen met 13 tegen 2 stemmen.

Twee andere commissieleden dienen het volgende subamendement in :

Opschrift

In de tekst van het opschrift de woorden « in dienst waren op 14 februari 1961 en » te schrappen.

ARTIKEL 1

A. Het eerste lid van dit artikel te vervangen als volgt :

« Onverminderd de wettelijke en reglementaire bepalingen betreffende de toekenning van de gemeentelijke pensioenen, kunnen de gemeentesecretarissen en de gemeenteontvangers, die hun kandidatuur daartoe regelmatig hebben gesteld en niet in die graad zijn herbenoemd in de nieuwe gemeente, op hun verzoek vanaf de volle leeftijd van 55 jaar op pensioen worden gesteld.

» Degenen die op het ogenblik van de definitieve aanstelling de volle leeftijd van 55 jaar bereikt hebben, moeten het verzoek tot vervroegde oppensioenstelling indienen binnen één jaar na de definitieve aanstelling in genoemde graad.

» De belanghebbende die de bij het vorig lid bepaalde voorwaarden niet vervult, moet dat verzoek indienen binnen zes maanden nadat hij de volle leeftijd van 55 jaar heeft bereikt. »

B. De eerste volzin van het tweede lid van dit artikel te doen vervallen.

Twee commissieleden vinden het onlogisch dat de gemeenteraad de aanvraag naar believen kan aanvaarden of verwerpen. Een van hen voegt eraan toe dat een aanvraag die wordt verworpen, opnieuw ingediend zou moeten kunnen worden. De andere acht het beter de aanvraag afhankelijk te stellen van de dienstanciënniteit veeleer dan van de leeftijd.

In dit verband merkt een van de indieners van het amendement op dat 297 secretarissen ouder zijn dan 60 jaar, 388 tussen 55 en 60 jaar en 1036 minder dan 55 jaar; een vierde van hen kan als zodanig worden herbenoemd. 667 secretarissen hebben meer dan 30 jaar anciënniteit als secretaris, 306 tussen 25 en 30 jaar, 359 tussen 10 en 25 jaar en 389 minder dan 10 jaar.

L'adversaire de la proposition dépose un amendement tendant à supprimer l'article 1^{er}.

L'auteur de cet amendement estime que la proposition est de nature à mécontenter à la fois le personnel communal autre que les secrétaires et receveurs favorisés par rapport à lui, les bourgmestres en raison des charges financières, le public enfin, qui ne comprendrait pas la création de privilèges au moment où des restrictions sont demandées par le projet de loi-cadre.

L'amendement est rejeté par 15 voix contre 2.

Est également rejeté, par 13 voix contre 2, le littéra A du sous-amendement repris ci-avant.

Deux autres membres déposent le sous-amendement suivant :

Intitulé

Dans le texte de l'intitulé, supprimer les mots « en fonction au 14 février 1961 et ».

ARTICLE 1^{er}

A. Remplacer le premier alinéa de cet article par les dispositions suivantes :

« Sans préjudice des dispositions légales et réglementaires relatives à l'octroi des pensions communales, les receveurs et les secrétaires communaux qui, ayant posé régulièrement leur candidature à cet effet, n'ont pas été renommés à ce grade dans la nouvelle commune, peuvent, à leur demande, être mis à la pension à partir de l'âge de 55 ans accomplis.

» Ceux qui, au moment de la désignation définitive, avaient atteint l'âge de 55 ans accomplis, doivent introduire la demande de mise à la pension anticipée dans le délai d'un an à compter de la désignation définitive dans leur grade respectif.

» L'intéressé qui ne répond pas aux conditions prévues à l'alinéa précédent doit introduire cette demande dans les six mois de la date à laquelle il aura atteint l'âge de 55 ans accomplis. »

B. Supprimer la première phrase du deuxième alinéa de cet article.

Deux commissaires estiment illogique que le conseil communal puisse à son gré accepter ou rejeter la demande. L'un d'eux ajoute que, si la demande est refusée, elle devrait pouvoir être réitérée. L'autre préfère que la demande soit soumise à une condition d'ancienneté de services plutôt qu'à une condition d'âge.

A cet égard, l'un des auteurs de l'amendement précise que 297 secrétaires ont plus de 60 ans, 388 de 55 à 60 ans, 1036 moins de 55 ans; un quart d'entre eux pourraient être renommés comme tels. 667 secrétaires ont plus de 30 ans d'ancienneté comme tels, 306 de 25 à 30 ans, 359 de 10 à 25 ans et 389 moins de 10 ans.

De Minister vraagt dat in de tekst zou worden gesproken van « gemeente ontstaan uit een samenvoeging » in plaats van « nieuwe gemeente »; aangezien het voorstel alleen betrekking heeft op ambtenaren die thans in dienst zijn, is het duidelijk dat alleen de samenvoegingen bekrachtigd bij de wet van 30 december 1975 worden bedoeld. De Minister vreest dat de mogelijkheid om een verworpen aanvraag opnieuw in te dienen, de spanningen zal doen aanhouden, wat schadelijk is voor het bestuur van de gemeente.

Een commissielid acht het, met het oog op een goed bestuur, juist noodzakelijk dat de gemeenteraad de aanvraag kan verwerpen. Een ander stelt voor dat de aanvraag zou kunnen worden verworpen op 55-jarige leeftijd, maar moet worden aanvaard op 60-jarige leeftijd; in elk geval zouden de nog overblijvende jaren niet in aanmerking komen voor de berekening van het pensioen.

Een van de indieners van het subamendement verkiest de ontvankelijkheid van de aanvraag afhankelijk te stellen van de leeftijd veeleer dan van de anciënniteit; hij zou het voorstel uitbreiden tot de ambtenaren benoemd na de wet van 14 februari 1961. Verschillende gemeentesecretarissen, aangesteld na 14 februari 1961, werden immers dikwijls benoemd na een jarenlange dienst in lagere graden in de gemeentediensten. Hij zou toelaten dat een verworpen aanvraag na 5 jaar opnieuw wordt ingediend, maar zou de gemeenteraad verplichten die aanvraag te aanvaarden wanneer de verzoeker de leeftijd van 60 jaar heeft bereikt.

Een lid merkt op dat het subamendement het voorstel beperkt tot de ontvangers en de secretarissen die niet als zodanig herbenoemd zijn na zich regelmatig kandidaat te hebben gesteld; slaat het bijwoord « regelmatig » alleen op de vorm en de termijn van de aanvraag of worden ook de diploma's bedoeld die voor de benoeming noodzakelijk zijn? Gaat het bovendien alleen om kandidaatstellingen in de gemeente waaraan de gemeente is toegevoegd waar de betrokkene secretaris of ontvanger was, of ook om kandidaatstellingen in andere gemeenten?

In dit stadium van de besprekingen vervangt de indiener van het voorstel zijn subamendement als volgt :

Opschrift

Het opschrift te vervangen als volgt :

« Voorstel van wet betreffende de mogelijkheid van vroegde pensionering voor gemeentesecretarissen en gemeentontvangers die niet als zodanig zijn herbenoemd in gemeenten die door samenvoeging zijn ontstaan of bij een aanhechting betrokken, alsmede voor bepaalde secretarissen en ontvangers van de randfederaties. »

ARTIKEL 1

Dit artikel te vervangen als volgt :

« ARTIKEL 1

Deze wet is van toepassing op de gemeentesecretarissen en de gemeentontvangers die in vaste dienst waren in een gemeente betrokken bij een samenvoeging of een aanhechting,

Le Ministre demande que les textes parlent de « commune issue de fusion » plutôt que de « nouvelle commune »; il s'entend, puisque la proposition ne vise que les fonctionnaires actuellement en fonctions, qu'elle ne concerne que les fusions ratifiées par la loi du 30 décembre 1975. Le Ministre craint que la possibilité de réitérer une demande rejetée prolonge les tensions, au détriment de la gestion communale.

Un commissaire estime nécessaire, précisément pour une bonne gestion, de maintenir le droit du conseil communal de rejeter la demande. Un autre propose que la demande puisse être rejetée à 55 ans mais doit être acceptée à 60 ans; dans tous les cas, les années restant à courir jusqu'à l'âge de la pension n'entreraient pas en ligne de compte pour le calcul de celle-ci.

Un des auteurs du sous-amendement préfère subordonner la recevabilité de la demande à l'âge plutôt qu'à l'ancienneté; il étendrait la proposition aux fonctionnaires nommés après la loi du 14 février 1961; plusieurs secrétaires et receveurs communaux, nommés comme tels après le 14 février 1961, ont d'ailleurs été nommés après de nombreuses années de services communaux dans des grades inférieurs. Il permettrait à ceux dont la demande a été rejetée de la réintroduire après 5 ans mais imposerait au conseil communal de l'accepter si le demandeur atteint 60 ans.

Un membre observe que le sous-amendement restreint la proposition aux receveurs et secrétaires non renommés comme tels après avoir posé régulièrement leur candidature; l'adverbe « régulièrement » vise-t-il seulement les conditions de forme et de délai de la demande ou vise-t-il aussi les conditions de diplômes auxquelles la nomination serait soumise? En outre, s'agit-il des candidatures posées seulement dans la commune à laquelle est rattachée celle dont l'intéressé était secrétaire ou receveur ou aussi dans toute autre commune?

A ce moment des travaux, l'auteur de la proposition remplace son sous-amendement par le texte suivant :

Intitulé

Remplacer l'intitulé par le texte suivant :

« Proposition de loi tendant à permettre la mise à la pension prématurée de certains secrétaires communaux et receveurs communaux non renommés en la même qualité dans les communes issues d'une fusion ou concernées par une annexion, ainsi que de certains secrétaires et receveurs des fédérations périphériques. »

ARTICLE 1^{er}

Remplacer cet article par les dispositions suivantes :

« ARTICLE 1^{er}

La présente loi est applicable aux secrétaires communaux et aux receveurs communaux qui exerçaient leurs fonctions à titre définitif dans une commune concernée par une fusion

indien zij ten minste vijftien jaar oud zijn en voor zover zij voldoen aan de minimumvoorwaarden door de Koning gesteld om in de nieuwe gemeente in dezelfde graad te worden benoemd, en die niet in die graad zijn herbenoemd.

ART. 1bis

Op hun verzoek kunnen de ambtenaren bedoeld in artikel 1, vervroegd gepensioneerd worden, ongeacht hun dienstouderdom.

Het verzoek wordt bij aangetekende brief gericht aan het college van burgemeester en schepenen, dat het voorlegt aan de eerstvolgende raadsvergadering. De raad kan het verzoek afwijzen indien hij oordeelt dat vervroegde pensionering indruist tegen de belangen van een goed bestuur. Is binnen zes maanden na ontvangst van de brief geen beslissing genomen, dan wordt de raad geacht het verzoek te hebben ingewilligd.

Indien de ambtenaren, bedoeld in artikel 1, het verzoek hebben ingediend of opnieuw hebben ingediend ten vroegste zes maanden vóór de maand tijdens welke zij zestig jaar worden, krijgen zij automatisch vervroegd pensioen vanaf de eerste dag van de zevende maand na die waarin het college van burgemeester en schepenen hun verzoek heeft ontvangen. »

De Commissie besluit deze nieuwe tekst als uitgangspunt van haar besprekingen te nemen en behoudt zich het recht voor het opschrift later aan te passen.

Twee commissieleden betreuren het dat het nieuw voorgestelde artikel 1, niet meer slaat op de ambtenaren die niet de voorwaarden vervullen om als zodanig te worden herbenoemd. Van de andere kant, zo merkt de Minister op, heeft de nieuwe tekst niet meer uitsluitend betrekking op de ambtenaren die nu 55 jaar oud zijn.

Een lid is van oordeel dat de aanvraag om vervroegd pensioen slechts éénmaal opnieuw zou mogen worden ingediend; hij vreest dat de gemeenteraden sommige aanvragen willekeurig zullen verwerpen; hij merkt op dat de gewestelijke ontvangers nog steeds buiten beschouwing worden gelaten.

Er wordt nog een ander bezwaar geformuleerd : wanneer een sekretaris van een kleine gemeente niet als zodanig in een grote gemeente wordt herbenoemd, maar er tot een hogere rang wordt bevorderd, zou hij tot de leeftijd van 55 jaar kunnen wachten en dan vervroegd pensioen aanvragen op basis van de wedde van zijn nieuwe graad. Een lid vindt dat zulk een consequentie tegen de borst stuit.

Een commissielid antwoordt dat de gemeenteraad de aanvraag van de betrokkene kan verwerpen totdat hij 60 jaar oud is en dat het vervroegd pensioen, krachtens de programmawet, niet meer kan worden gecumuleerd met een nieuwe activiteit.

De Minister stelt voor de minimumleeftijd op 57 jaar in plaats van op 55 jaar te stellen en in artikel 1 nader te bepalen op welke ambtenaren de wet al dan niet van toepassing zal zijn.

ou une annexion, quand ils atteignent au moins cinquante-cinq ans et pour autant qu'ils répondent aux conditions minimales fixées par le Roi pour être nommés au même grade dans cette dernière commune et qui n'ont pas été renommés à ce grade.

ART. 1^{er}bis

A leur demande, les fonctionnaires visés à l'article 1^{er} peuvent être mis prématurément à la pension, quelle que soit leur ancienneté de service.

La demande est adressée par lettre recommandée à la poste, au collège des bourgmestres et échevins qui la soumet à la prochaine réunion du conseil communal. Celui-ci peut la rejeter s'il estime que la mise à la pension prématurée est contraire aux intérêts d'une bonne administration. Faute de se prononcer dans les six mois de la réception de la lettre, il est censé avoir agréé la demande.

Lorsque les fonctionnaires visés à l'article 1^{er} ont introduit ou réintroduit la demande au plus tôt le sixième mois précédant celui au cours duquel ils atteignent l'âge de soixante ans, ils sont mis d'office à la pension prématurée à partir du premier jour du septième mois suivant celui de la réception de leur demande par le collège des bourgmestres et échevins. »

Sous réserve de revoir l'intitulé ultérieurement, la Commission décide de prendre ce texte nouveau comme base de sa discussion.

Deux commissaires regrettent que l'article 1^{er}, dans sa rédaction nouvelle, ne vise plus les fonctionnaires qui ne réunissaient pas les conditions pour être renommés comme tels. En revanche, observe le Ministre, le texte nouveau ne vise plus seulement les fonctionnaires qui ont actuellement 55 ans.

Un membre estime que la demande de retraite prématurée ne devrait pouvoir être réintroduite qu'une fois; il craint que les conseils communaux rejettent certaines demandes arbitrairement; il observe que le texte nouveau ne vise toujours pas les receveurs régionaux.

Une autre objection est soulevée : si un secrétaire de petite commune, sans être renommé comme tel dans une grande commune, y était promu à un grade élevé, il pourrait attendre 55 ans et demander alors une pension anticipée sur la base du traitement de son nouveau grade. Un membre trouve choquante pareille conséquence.

Un commissaire répond que d'une part le conseil communal pourra rejeter la demande de l'intéressé jusqu'à ce que celui-ci atteigne 60 ans, d'autre part la pension prématurée ne pourra plus, en raison de la loi-programme, être cumulée avec une nouvelle activité.

Le Ministre propose de retenir comme minimum l'âge de 57 ans, plutôt que de 55 ans, et de préciser dans l'article 1^{er} quels sont les fonctionnaires qui bénéficieront de la loi et quels sont ceux qui n'en bénéficieront pas.

De indiener van het voorstel neemt hierop zijn geamendeerde en gesubamendeerde tekst terug en vervangt hem door volgende nieuwe tekst die werd opgesteld door een werkgroep uit de Commissie en waarna ook de eerder ingediende amendementen en subamendementen worden ingetrokken :

Opschrift

Het opschrift te vervangen als volgt :

« Voorstel van wet betreffende de mogelijkheid van vroegde pensionering voor sommige gemeentesecretarissen en gemeenteontvangers, die niet als zodanig zijn herbenoemd in gemeenten die door samenvoeging zijn ontstaan of bij een aanhechting betrokken, alsmede voor sommige secretarissen en ontvangers van de randfederaties. »

ARTIKEL 1

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Deze wet is van toepassing op de gemeentesecretarissen en de gemeenteontvangers die vast benoemd waren in een gemeente betrokken bij een samenvoeging of een aanhechting, en in de nieuwe gemeente niet in dezelfde graad zijn herbenoemd.

» Zij is evenwel niet van toepassing :

— op degenen die bij hun eerste benoeming in de nieuwe gemeente, een graad hebben verkregen waaraan een hogere weddeschaal is verbonden dan die welke zij genoten voor de samenvoeging of de aanhechting;

— op degenen die sedert hun eerste benoeming in de nieuwe gemeente, een graad hebben verkregen waaraan een hogere weddeschaal is verbonden dan die welke zij genoten op het ogenblik van die eerste benoeming. »

De Commissie stelt de bespreking van het opschrift uit.

Artikel 1

Een commissielid betreurt het dat het nieuwe amendement enkel de bezoldigingsregeling van de betrokken ambtenaren in aanmerking neemt, met uitsluiting van hun hiërarchische graad en dat het de secretarissen van kleine gemeenten uitsluit.

Twee leden antwoorden dat die secretarissen niet noodzakelijk een bevordering zullen krijgen of er zelfs niet om zullen verzoeken. Indien zij er daarentegen wel om verzoeken en ze krijgen, past het niet dat zij de voordelen van de bevordering cumuleren met de voordelen van het vervroegd pensioen.

Het geamendeerde artikel 1 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

Derhalve worden de vroegere amendementen en subamendementen op de artikelen 2 v.v. ingetrokken en gaat de Commissie voor de behandeling van die artikelen uit van

L'auteur de la proposition retire, dans cet esprit, son texte amendé et sous-amendé par lui et le remplace par le nouveau texte suivant, issu des travaux d'un groupe constitué au sein de la Commission et au vu duquel les auteurs d'amendements et sous-amendements antérieurs retirent ceux-ci :

Intitulé

Remplacer l'intitulé par le texte suivant :

« Proposition de loi tendant à permettre la mise à la pension prématurée de certains secrétaires communaux et receveurs communaux non renommés en la même qualité dans les communes issues d'une fusion ou concernées par une annexion, ainsi que de certains secrétaires et receveurs des fédérations périphériques. »

ARTICLE 1^{er}

Remplacer cet article par les dispositions suivantes :

« La présente loi s'applique aux secrétaires communaux et aux receveurs communaux qui exerçaient leurs fonctions à titre définitif dans une commune concernée par une fusion ou une annexion et qui n'ont pas été renommés au même grade dans la nouvelle commune.

» Toutefois, elle ne s'applique pas à ceux qui :

— lors de leur première nomination dans la nouvelle commune ont obtenu un grade auquel est attachée une échelle de traitements supérieure à celle dont ils bénéficiaient avant la fusion ou l'annexion;

— depuis leur première nomination dans la nouvelle commune ont obtenu un grade auquel est attachée une échelle de traitements supérieure à celle dont ils bénéficiaient au moment de cette première nomination. »

La Commission réserve la discussion de l'intitulé.

Article 1^{er}

Sur l'article, un commissaire regrette que le nouvel amendement ne prenne en considération que le statut pécuniaire des fonctionnaires intéressés, à l'exclusion de leur niveau hiérarchique, et qu'il élimine les secrétaires de petites communes.

Deux membres répondent que ces secrétaires n'obtiendront pas nécessairement une promotion, voire ne la solliciteront pas; en revanche, s'ils la sollicitent et l'obtiennent, il ne convient pas qu'ils cumulent les bénéfices de la promotion et de la retraite anticipée.

L'article 1^{er} amendé est voté par 13 voix et 1 abstention.

En conséquence, les amendements et sous-amendements antérieurs et relatifs aux articles 2 et suivants sont retirés par leurs auteurs et la Commission prend comme base de

de nieuwe tekst, zoals die in laatste instantie is geamendeerd door de indiener van het voorstel in de werkgroep.

Deze nieuwe tekst wordt, zoals hierna zal worden gezegd, door de Commissie aangenomen met enkele kleine vormwijzigingen die de algemene instemming wegdragen. De aldus gewijzigde tekst is achteraan dit verslag opgenomen.

Artikel 2

In een subamendement wordt voorgesteld het eerste lid van de geamendeerde tekst van artikel 2 te doen luiden als volgt: « De ambtenaren bedoeld in artikel 1, kunnen op hun verzoek vervroegd op pensioen gesteld worden zodra zij de leeftijd van 57 jaar bereiken of dertig dienstjaren tellen welke in aanmerking komen voor de berekening van hun pensioen overeenkomstig de wet van 25 april 1933. »

De Minister meent dat het subamendement de overeenkomst doorkruist die in de werkgroep is bereikt en neergelegd in het amendement; de werkingssfeer van de regeling waarover in de werkgroep overeenstemmingen is bereikt, dreigt daardoor op losse schroeven te worden gezet.

Het subamendement wordt ingetrokken.

Het geamendeerde artikel 2 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 3

Een commissielid vraagt zich af of men, in plaats van het 19^e jaar als uitgangspunt te nemen, niet beter zou verwijzen naar de leeftijd die in het statuut van de betrokkene is gesteld om als gemeentesecretaris of gemeenteontvanger te worden benoemd.

Een ander lid antwoordt dat 19 jaar de leeftijd is vanaf welke, volgens artikel 10*bis* van de wet van 25 april 1933, de dienstjaren in aanmerking komen voor de vaststelling van het pensioen.

Een commissielid acht de geamendeerde tekst veel beperkender dan de oorspronkelijke tekst. Hierop wordt geantwoord dat de nieuwe tekst integendeel beter aansluit bij de wet tot regeling van de gevolgen van arbeidsongevallen.

Een lid vraagt wat er zou moeten gebeuren indien een ambtenaar zijn militaire dienst zou hebben vervuld vóór de leeftijd van 18 jaar. De Commissie acht zulk een geval voor de tegenwoordige ambtenaren nogal hypothetisch.

Een commissielid vraagt dat het begrip gevangenschap nader zou worden omschreven. De Commissie is het er eenparig over eens dat onder gevangenschap in het geamendeerde artikel 3 uitsluitend wordt verstaan, de gevangenschap bedoeld in de wetten van 19 september 1945, 16 februari 1946 of 1 september 1948.

Het geamendeerde artikel 3 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

sa discussion de ces articles leur nouveau texte, tel qu'il a été amendé en dernier lieu par l'auteur de la proposition avec le groupe de travail.

Ce nouveau texte, ainsi qu'il va être dit, sera adopté par la Commission, qui n'y apportera que de légères retouches de forme, admises à l'unanimité. Il se trouve, ainsi retouché, en finale du présent rapport.

Article 2

Un sous-amendement propose de rédiger l'alinéa premier du texte amendé de l'article 2 comme suit: « A leur demande, les fonctionnaires visés à l'article 1^{er} peuvent être mis prématurément à la pension dès qu'ils atteignent l'âge de 57 ans ou trente années de services admissibles pour le calcul de leurs pensions sur base de la loi du 25 avril 1933. »

Le Ministre estime que le sous-amendement contrarie la transaction dont l'amendement est le fruit; la philosophie dégagée de la discussion par le groupe de travail risque de s'en trouver remise en cause.

Le sous-amendement est retiré par son auteur.

L'article 2 amendé est voté par 13 voix et 1 abstention.

Article 3

Un commissaire se demande si plutôt qu'à l'âge de 19 ans il ne convient pas de se référer à l'âge prévu par le statut de l'intéressé pour être nommé secrétaire ou receveur communal.

Un autre membre répond que l'âge de 19 ans est l'âge, prévu par l'article 10*bis* de la loi du 25 avril 1933, à partir duquel les services sont pris en considération pour fixer la pension.

Un commissaire trouve le texte amendé plus restrictif que le texte initial. On répond que, par contre, le nouveau texte s'accorde mieux avec la loi qui règle les conséquences des accidents du travail.

Un membre évoque l'hypothèse d'un fonctionnaire qui aurait accompli son service militaire avant l'âge de 18 ans. On convient que, pour les fonctionnaires actuels, il ne s'agit là que d'une hypothèse d'école.

Un commissaire demande que soit précisée la notion de l'emprisonnement. La Commission unanime considère que, dans l'article 3 amendé, l'emprisonnement s'entend exclusivement de la captivité visée par les lois des 19 septembre 1945, 16 février 1946 ou 1^{er} septembre 1948.

L'article 3 amendé est adopté à l'unanimité des 12 votants.

Artikel 4

Het geamendeerde artikel 4 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Artikel 5

Het geamendeerde artikel 5 wordt eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Artikel 6

Het geamendeerde artikel 6 wordt eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Artikel 7

Het geamendeerde artikel 7 wordt eenparig aangenomen door de 13 aanwezige leden.

Artikel 8

Het geamendeerde artikel 8 wordt eenparig aangenomen door de 13 aanwezige leden.

Artikel 9

Het geamendeerde artikel 9 wordt eenparig aangenomen door de 13 aanwezige leden.

Artikel 9bis

Er wordt een artikel 9bis (nieuw) voorgesteld door een subamendement, luidende :

« § 1. Onverminderd de toepassing van artikel 28 van de wet van 29 juni 1976 tot wijziging van sommige bepalingen van de gemeentewet, het Veldwetboek, de wetgeving op de pensioenregeling van het gemeentepersoneel en daarmee gelijkgesteld personeel en tot regeling van sommige gevolgen van de samenvoegingen, aanhechtingen en wijziging van grenzen van gemeenten verwezenlijkt door de wet van 30 december 1975, kunnen de boventallige gewestelijke ontvangers eveneens de voordelen genieten van de artikelen 1, 2, 3, 6, 7, 8 en 10 van onderhavige wet, met inachtneming van de in de volgende paragrafen bepaalde regelen en zolang er gewestelijke ontvangers zijn overeenkomstig de bepalingen van artikel 25, laatste lid, van bovenvermelde wet van 29 juni 1976.

» § 2. De aanvraag wordt bij aangetekende brief gericht tot de gouverneur van de provincie, die na het advies te hebben ingewonnen van de bevoegde arrondissementscommissaris, oordeelt of de vervroegde pensionering indruist tegen de belangen van een goed bestuur. Is binnen zes maanden na ontvangst van de brief geen beslissing genomen, dan wordt het verzoek geacht ingewilligd te zijn. Indien de gewestelijke ontvangers het verzoek hebben ingediend

Article 4

L'article 4 amendé est adopté à l'unanimité des 12 votants.

Article 5

L'article 5 amendé est adopté à l'unanimité des 12 votants.

Article 6

L'article 6 amendé est adopté à l'unanimité des 12 votants.

Article 7

L'article 7 amendé est adopté à l'unanimité des 13 votants.

Article 8

L'article 8 amendé est adopté à l'unanimité des 13 votants.

Article 9

L'article 9 amendé est adopté à l'unanimité des 13 votants.

Article 9bis

Un article 9bis (nouveau) est proposé par un sous-amendement libellé ainsi :

« § 1^{er}. Sans préjudice de l'application de l'article 28 de la loi du 29 juin 1976 modifiant certaines dispositions de la loi communale, du Code rural, de la législation sur le régime des pensions du personnel communal et assimilé et réglant certaines conséquences des fusions, annexions et rectifications des limites des communes réalisées par la loi du 30 décembre 1975, les receveurs régionaux en surnombre peuvent également bénéficier des avantages visés aux articles 1^{er}, 2, 3, 6, 7, 8 et 10 de la présente loi, compte tenu des règles prévues dans les paragraphes ci-après et aussi longtemps qu'il restera des receveurs régionaux sur la liste dressée en vertu des dispositions de l'article 25, dernier alinéa, de la loi précitée du 29 juin 1976.

» § 2. La demande est adressée par lettre recommandée à la poste au gouverneur de la province qui, après avoir recueilli l'avis du commissaire d'arrondissement compétent, apprécie si la mise à la pension anticipée est contraire aux intérêts d'une bonne administration. Si aucune décision n'a été prise dans les six mois de la réception de la lettre, la demande est censée avoir été agréée. Lorsque les receveurs régionaux ont introduit ou réintroduit la demande six mois

of opnieuw hebben ingediend ten vroegste zes maanden vóór de maand tijdens welke zij zestig jaar worden, dan krijgen zij automatisch vervroegd pensioen vanaf de eerste dag van de zevende maand na die waarin de gouverneur hun verzoek heeft ontvangen.

» § 3. De Koning bepaalt de manier waarop het pensioen zal berekend worden alsmede op welke wijze het zal uitbetaald worden rekening houdend met de beginselen bepaald in artikel 4 van de reeds genoemde wet van 29 juni 1976.

» § 4. Onverminderd de bepalingen van artikel 2, laatste lid, gaan de rustpensioenen krachtens deze wet toegekend in op de eerste dag van de maand die volgt op de uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissing van de gouverneur. »

De indiener van het subamendement licht het toe als volgt :

Evenals een groot aantal gemeentesecretarissen en gemeentontvangers zal een aantal gewestelijke ontvangers boven-tallig worden. Er is geen reden om aan de laatstgenoemden het voordeel te weigeren dat wordt toegekend aan de eersten. De regeling bepaald voor de gewestelijke ontvangers door de wet van 29 juni 1976 (voorrang voor dienstaanwijzing, lijst van boventallige ambtenaren, ter beschikkingstelling aan de Minister van Binnenlandse Zaken, beroep op de boventallige ontvangers bij vacature, handhaving van de bezoldigingsregeling en van het pensioenstelsel) sluit niet uit dat zij ook een vervroegd pensioen zouden kunnen genieten, integendeel, want die regeling zal wel de wedertewerkstelling van de oudsten bevorderen maar niet die van de jongsten. Het is beter aan de oudsten een pensioen te verlenen dat kleiner zal zijn dan hun wedde, en de jongsten, met de kleinste wedde, weder te werk te stellen.

De Minister verzet zich tegen het subamendement. Volgens hem is de toestand van de gewestelijke ontvangers niet te vergelijken met die van de gemeentesecretarissen. In rechte blijven de gewestelijke ontvangers, zelfs als zij boventallig zijn, hun ambt en hun statuut behouden en worden die niet in het gedrang gebracht door de samenvoegingen. Feitelijk hebben de gouverneurs reeds in vrijwel alle gevallen de wedertewerkstelling van de betrokkenen geregeld met hun instemming: de ambtsgebieden die voorlopig zijn vastgesteld, zullen gemakkelijk kunnen worden aangepast naar gelang de boventalligen worden opgeslorpt.

Een commissielid voegt hieraan toe dat de boventallige gewestelijke ontvangers, in afwachting van hun nieuw ambtsgebied, met vrucht een andere betrekking kunnen uitoefenen.

Het subamendement wordt verworpen met 13 tegen 2 stemmen.

Daar het subamendement op het opschrift aldus overbodig is geworden, wordt het geamendeerde opschrift eenparig aangenomen door de 15 aanwezige leden.

au plus tôt avant le mois au cours duquel ils atteignent l'âge de soixante ans, ils obtiennent automatiquement le bénéfice de la pension anticipée, à compter du premier jour du septième mois qui suit celui au cours duquel le gouverneur a reçu leur demande.

» § 3. Le Roi fixe les modalités de calcul et de paiement de la pension, compte tenu des principes énoncés à l'article 4 de la loi précitée du 29 juin 1976.

» § 4. Sans préjudice des dispositions de l'article 2, dernier alinéa, les pensions de retraite accordées en vertu de la présente loi prennent cours le premier jour du mois qui suit la décision expresse ou tacite du gouverneur. »

L'auteur du sous-amendement s'en explique comme suit :

De même qu'un grand nombre de secrétaires et receveurs communaux, un certain nombre de receveurs régionaux vont se trouver en surnombre. Il n'y a pas lieu de refuser à ceux-ci l'avantage accordé à ceux-là. Le régime prévu pour les receveurs régionaux par la loi du 29 juin 1976 (règles de priorité pour l'affectation, liste des fonctionnaires en surnombre, mise à la disposition du Ministre de l'Intérieur, appel aux receveurs en surnombre en cas de vacance, maintien du statut pécuniaire et du régime de pension) n'exclut pas que le bénéfice d'une retraite anticipée leur soit octroyé, au contraire, car ce régime assurera la réaffectation des plus âgés mais provoquera le non-emploi des plus jeunes. Il est plus indiqué d'offrir aux aînés une pension, dont le montant sera inférieur à celui de leur traitement, et d'employer les jeunes, dont le traitement est moins élevé.

Le Ministre s'oppose au sous-amendement. Pour lui, la situation des receveurs régionaux n'est pas comparable à celle des secrétaires communaux. En droit, les receveurs régionaux, même s'ils sont en surnombre, conservent leur fonction et leur statut, qui ne sont pas compromis par les fusions de communes. En fait, les gouverneurs ont déjà résolu quasiment toutes les affectations nouvelles des intéressés, avec l'accord de ceux-ci; les dimensions de certains ressorts, fixées provisoirement, seront aisément élargies au fur et à mesure de la résorption du surnombre.

Un membre ajoute que les receveurs régionaux en surnombre peuvent, en attendant leur réaffectation, être employés utilement à d'autres fonctions.

Le sous-amendement est rejeté par 13 voix contre 2.

Le sous-amendement de l'intitulé étant devenu ainsi sans objet, l'intitulé amendé est adopté à l'unanimité des 15 votants.

Artikel 10

Het geamendeerde artikel 10 wordt eenparig aangenomen door de 15 aanwezige leden.

STEMMING OVER HET GEHEEL

Het geamendeerde voorstel wordt aangenomen met 13 stemmen, bij 2 onthoudingen.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 16 aanwezige leden.

De Verslaggever,
J. GOFFART.

De Voorzitter,
E. CLOSE.

Article 10

L'article 10 amendé est adopté à l'unanimité des 15 votants.

VOTE SUR L'ENSEMBLE

La proposition amendée est adoptée par 13 oui et 2 abstentions.

Le rapport a été approuvé à l'unanimité des 16 membres présents.

Le Rapporteur,
J. GOFFART.

Le Président,
E. CLOSE.

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Voorstel van wet betreffende de mogelijkheid van vervroegde pensionering voor sommige gemeentesecretarissen en gemeenteontvangers, die niet als zodanig zijn herbenoemd in gemeenten die door samenvoeging zijn ontstaan of bij een aanhechting betrokken, alsmede voor sommige secretarissen en ontvangers van de randfederaties.

ARTIKEL 1

Deze wet is van toepassing op de gemeentesecretarissen en de gemeenteontvangers die vast benoemd waren in een gemeente betrokken bij een samenvoeging of een aanhechting, en in de nieuwe gemeente niet in dezelfde graad zijn herbenoemd.

Zij is evenwel niet van toepassing :

— op degenen die bij hun eerste benoeming in de nieuwe gemeente, een graad hebben verkregen waaraan een hogere weddeschaal is verbonden dan die welke zij genoten vóór de samenvoeging of de aanhechting;

— op degenen die sedert hun eerste benoeming in de nieuwe gemeente, een graad hebben verkregen waaraan een hogere weddeschaal is verbonden dan die welke zij genoten op het ogenblik van die eerste benoeming.

ART. 2

De ambtenaren bedoeld in artikel 1, eerste lid, kunnen op hun verzoek en ongeacht hun anciënniteit, vervroegd op pensioen gesteld worden zodra zij de leeftijd van 57 jaar bereiken.

Het verzoek wordt bij aangetekende brief gericht aan het college van burgemeester en schepenen, dat het voorlegt aan de eerstvolgende raadsvergadering. De raad kan het verzoek afwijzen indien hij oordeelt dat vervroegde pensionering indruist tegen de belangen van een goed bestuur. Is binnen zes maanden na ontvangst van de brief geen beslissing genomen, dan wordt de raad geacht het verzoek te hebben ingewilligd.

Indien de ambtenaren bedoeld in artikel 1, eerste lid, het verzoek hebben ingediend of opnieuw hebben ingediend ten vroegste zes maanden vóór de maand tijdens welke zij zestig jaar oud worden, krijgen zij automatisch vervroegd pensioen vanaf de eerste dag van de zevende maand na die waarin het college van burgemeester en schepenen hun verzoek heeft ontvangen.

ART. 3

De pensioenen krachtens deze wet toegekend aan de ambtenaren bedoeld in artikel 1, eerste lid, worden vast-

TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

Proposition de loi tendant à permettre la mise à la pension prématurée de certains secrétaires communaux et receveurs communaux non renommés en la même qualité dans les communes issues d'une fusion ou concernées par une annexion, ainsi que de certains secrétaires et receveurs de fédérations périphériques.

ARTICLE 1^{er}

La présente loi s'applique aux secrétaires communaux et aux receveurs communaux qui exerçaient leurs fonctions à titre définitif dans une commune concernée par une fusion ou une annexion et qui n'ont pas été renommés au même grade dans la nouvelle commune.

Toutefois, elle ne s'applique pas à ceux qui :

— lors de leur première nomination dans la nouvelle commune ont obtenu un grade auquel est attachée une échelle de traitements supérieure à celle dont ils bénéficiaient avant la fusion ou l'annexion;

— depuis leur première nomination dans la nouvelle commune ont obtenu un grade auquel est attachée une échelle de traitements supérieure à celle dont ils bénéficiaient au moment de cette première nomination.

ART. 2

A leur demande, les fonctionnaires visés à l'alinéa premier de l'article 1^{er} peuvent être mis prématurément à la pension dès qu'ils atteignent l'âge de 57 ans et quelle que soit leur ancienneté.

La demande est adressée par lettre recommandée à la poste, au collège des bourgmestre et échevins qui la soumet à la prochaine réunion du conseil communal. Celui-ci peut la rejeter s'il estime que la mise à la pension prématurée est contraire aux intérêts d'une bonne administration. Faute de se prononcer dans les six mois de la réception de la lettre, il est censé avoir agréé la demande.

Lorsque les fonctionnaires visés à l'alinéa premier de l'article 1^{er} ont introduit ou réintroduit la demande au plus tôt le sixième mois précédant celui au cours duquel ils atteignent l'âge de soixante ans, ils sont mis d'office à la pension prématurée à partir du premier jour du septième mois suivant celui de la réception de leur demande par le collège des bourgmestre et échevins.

ART. 3

Les pensions accordées en vertu de la présente loi aux fonctionnaires visés en son alinéa premier de l'article 1^{er}

gesteld met inachtneming van hun diplomabijslagen bedoeld bij de wet van 9 juli 1969, van alle diensten die zij sinds de leeftijd van 19 jaar hebben verricht in gemeentelijke betrekkingen en van hun militaire en oorlogsdiensten, naar rato van één zestigste per jaar van de gemiddelde wedde van de laatste vijf dienstjaren, zonder dat het bedrag ervan drie vierde van dat gemiddelde mag overschrijden.

De tijdsbonificaties wegens gevangenschap, deportatie, werkelijke aanwezigheid in het korps in de op oorlogsvoet gestelde legers, dan wel wegens diensten verricht in de verzetsorganisaties bedoeld bij de wetten van 19 september 1945, 16 februari 1946 en 1 september 1948 kunnen steeds gevolg hebben binnen de maximumgrens van negen tiende van datzelfde gemiddelde.

ART. 4

Voor de toepassing van artikel 3 worden de dienstjaren van een secretaris die op 31 december 1976 als zodanig werkzaam was in meer dan een gemeente, slechts medegerekend ten belope van het gemiddelde van die gezamenlijke dienstjaren.

De gezamenlijke wedden verbonden aan die betrekkingen worden als een enkele wedde beschouwd.

ART. 5

De gemeente die door samenvoeging is ontstaan, draagt zorg voor de uitkering van het pensioen.

In voorkomend geval wordt de last van de pensioenen over de betrokken gemeenten omgeslagen overeenkomstig de door de Koning vastgestelde regels.

Zodra de betrokkenen in hun pensioenregeling de minimumleeftijd van inruststelling bereiken, wordt hun pensioen overeenkomstig die regeling vastgesteld zonder dat het anciënniteitsvereiste hun kan tegengeworpen worden.

ART. 6

De overlevingspensioen toegekend aan de rechtverkrijgenden van ambtenaren als bedoeld in deze wet, worden vastgesteld overeenkomstig de regels van het pensioenstelsel dat op die ambtenaren van toepassing is op 31 december 1976.

ART. 7

In afwijking van de wettelijke bepalingen in de pensioenregeling van de wet van 25 april 1933, hebben de weduwen van ambtenaren als bedoeld in artikel 1, eerste lid, die getrouwd zijn na hun inruststelling, aanspraak op het overlevingspensioen, zelfs ingeval de duur van de pensioengerechtigde diensten minder dan twintig jaar bedraagt.

De voorwaarde van één jaar huwelijk gesteld door de desbetreffende wettelijke bepalingen, blijft evenwel gehandhaafd.

sont établies, compte tenu de leurs bonifications pour diplômes visées par la loi du 9 juillet 1969, de l'ensemble des services qu'ils ont rendus depuis l'âge de 19 ans dans des emplois communaux et de leurs services militaires et de guerre, à raison d'un soixantième par année, de la moyenne des traitements des cinq dernières années de fonction, sans que leur montant puisse dépasser les trois quarts de cette moyenne.

Toutefois, les bonifications de temps accordées du chef d'emprisonnement, de déportation, de présence réelle au corps dans les armées mises sur pied de guerre, ou de services rendus dans les organisations de la résistance visées par les lois des 19 septembre 1945, 16 février 1946 et 1^{er} septembre 1948 peuvent réellement sortir leurs effets dans la limite extrême des neuf dixièmes de cette même moyenne.

ART. 4

Pour l'application de l'article 3, les années de service accomplies par un secrétaire desservant, en cette qualité, plus d'une commune au 31 décembre 1976 ne sont comptées qu'à concurrence de la moyenne de l'ensemble de ces services.

L'ensemble des traitements attachés à ces fonctions est considéré comme formant un seul traitement.

ART. 5

La commune issue de la fusion assure la liquidation de la pension.

S'il y échet, la charge des pensions est répartie entre les communes concernées conformément aux règles arrêtées par le Roi.

Dès que les intéressés atteignent dans leur régime de pensions l'âge minimum de la mise à la retraite, leur pension est établie conformément aux règles de ce statut sans que la condition d'ancienneté leur soit opposable.

ART. 6

Les pensions de survie accordées aux ayants droit des fonctionnaires visés par la présente loi sont établies suivant les règles prévues par le régime de pension applicable à ces fonctionnaires le 31 décembre 1976.

ART. 7

Par dérogation aux dispositions législatives en vigueur dans le régime des pensions institué par la loi du 25 avril 1933, si l'un des fonctionnaires visés à l'alinéa premier de l'article 1^{er} a contracté mariage après sa mise à la retraite, sa veuve aura droit à la pension de survie même dans l'éventualité où la durée des services admissibles est inférieure à vingt ans.

Toutefois, la condition d'un an de mariage prévue par les dispositions législatives en la matière est maintenue.

ART. 8

Onverminderd de bepalingen van artikel 2, laatste lid, gaan de rustpensioenen krachtens deze wet toegekend, in op de eerste dag van de maand na de uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissing van de gemeenteraad.

ART. 9

De bepalingen van de artikelen 1 tot 8 zijn mutatis mutandis van toepassing op de secretarissen en de ontvangers van de randfederaties die door de wet van 30 december 1975 zijn opgeheven.

ART. 10

In voorkomend geval stelt de Koning de aanvullende maatregelen vast voor de uitvoering van deze wet.

ART. 8

Sans préjudice des dispositions de l'article 2, dernier alinéa, les pensions de retraite accordées en vertu de la présente loi, prennent cours le premier du mois qui suit la décision expresse ou tacite du conseil communal.

ART. 9

Les dispositions des articles 1^{er} à 8 sont applicables mutatis mutandis aux secrétaires et receveurs des fédérations périphériques supprimées par la loi du 30 décembre 1975.

ART. 10

S'il y échet, le Roi fixe les mesures complémentaires nécessaires pour assurer l'exécution de la présente loi.