

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1975-1976

5 MAI 1976

**Proposition de loi tendant à lier la taxation des
revenus aux variations de l'indice des prix à
la consommation**

(Déposée par M. Saint-Remy et cts)

DEVELOPPEMENTS

C'est avec raison qu'on dénonce la fraude fiscale. Mais nous pensons que le moyen le plus efficace de lutter contre la fraude est de supprimer les causes de la tentation même de frauder.

Ces causes, selon nous, sont de deux ordres.

Depuis des décades, l'Etat vit nettement au-dessus de ses moyens. Le volume de ses dépenses augmente chaque année plus que proportionnellement à l'augmentation du revenu national.

Cette situation est malsaine et indéfendable.

Gouvernements successifs, partis et parlementaires : tous sont en défaut; tous partagent la responsabilité d'avoir lancé « un train de plus en plus fou dans un brouillard de plus en plus dense », pour paraphraser l'expression célèbre d'un de nos premiers ministres.

Le public — c'est-à-dire le contribuable — s'en rend parfaitement compte. Etonnons-nous qu'il se demande si, en présence d'un tel laisser-aller, il doit, quant à lui, accepter toujours plus de sacrifices !

Nous espérons, sur ce plan, avoir modestement contribué à remédier à cette situation par diverses propositions de loi, récemment déposées, en matière de contrôle des finances publiques et de gestion des parastataux.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1975-1976

5 MEI 1976

**Voorstel van wet tot koppeling van de inkom-
stenbelasting aan het indexcijfer der con-
sumtieprijzen**

(Ingediend door de heer Saint-Remy c.s.)

TOELICHTING

Terecht wordt de belastingontduiking aangeklaagd. Maar wij denken dat het doeltreffendste bestrijdingsmiddel gelegen is in het wegnemen van de oorzaken van de verlokking tot het ontduiken van de belastingen.

Die oorzaken zijn naar ons oordeel van tweeërlei aard.

Al decennia lang leeft het land duidelijk boven zijn middelen. De omvang van de uitgaven groeit verhoudingsgewijs van jaar tot jaar sterker aan dan het nationaal inkomen.

Dit is een ongezonde en onverdedigbare toestand.

De opeenvolgende regeringen, de partijen en de parlementsleden : allen dragen schuld; allen zijn mede verantwoordelijk dat « een steeds sneller voorthollende trein een steeds dichtere mist » is ingejaagd, zoals een van onze eerste ministers het zou hebben uitgedrukt.

Het publiek — d.w.z. de belastingbetaler — geeft zich daar volkomen rekenschap van. Moeten wij dan verwonderd zijn dat hij zich afvraagt of hij, bij het zien van een dergelijke laksheid, steeds meer offers moet aanvaarden.

Wij hopen een bescheiden bijdrage te hebben geleverd om die toestand te verhelpen door de recente indiening van verschillende voorstellen van wet met betrekking tot de controle op de openbare financiën en inzake het beheer van de parastatale lichamen.

Mais il existe une seconde cause au découragement — toujours mauvais conseiller — du contribuable.

Alors que, depuis plusieurs années, la taxation des revenus modestes est maintenue dans les limites d'une certaine équité, grâce à la liaison à l'indice des prix de détail des « tranches fiscales » les moins imposées, il n'en est nullement de même pour les revenus d'une importante couche de la population.

Les mesures prises en faveur des contribuables à revenu modeste ne peuvent faire perdre de vue que tous les contribuables ont le droit de voir maintenir leur pouvoir d'achat.

Qu'on nous comprenne bien : nous ne songeons pas à mettre en cause le principe de la redistribution des revenus, pas plus que celui de la progressivité de l'impôt.

Ce que nous contestons, c'est que l'effet de la progressivité de l'impôt se trouve encore aggravé chaque année par l'absence de toute indexation automatique.

C'est à cette situation malsaine et inéquitable que les ouvriers qualifiés, les cadres, les titulaires de professions libérales, les dirigeants d'entreprise, notamment, demandent avec insistance qu'il soit mis fin.

La logique postulerait que la liaison des barèmes d'imposition aux variations de l'indice des prix de détail soit réalisée d'une manière généralisée et automatique, et ce sans délai.

L'équité exigerait même qu'au départ il soit procédé à une indexation immédiate desdits barèmes ayant pour effet de combler le retard dans l'application de la mesure.

Comme il est fort malaisé de remettre le passé en question et que le réalisme s'impose, compte tenu de la situation de nos finances publiques, nous suggérons que le principe de l'indexation généralisée et automatique ne soit mis que progressivement en application, selon des modalités à proposer par le Gouvernement au Parlement, étant bien entendu que l'indexation fiscale de tous les revenus soit acquise au terme d'une période de cinq ans, à dater du 1^{er} janvier 1977.

A. SAINT-REMY

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

Entre le 1^{er} et le 31 janvier de chaque année, le Roi modifie les nombres fixés en valeur absolue dans le Code des impôts sur les revenus et les arrêtés y relatifs en leur appliquant un coefficient de majoration équivalent à l'augmentation moyenne, durant l'année précédente, de l'indice des prix à la consommation.

Maar de ontmoediging — steeds een slechte raadgeefster — van de belastingbetaler heeft nog een tweede oorzaak.

De belasting op de kleinere inkomens wordt, sedert verscheidene jaren, enigszins binnen billijke perken gehouden, dank zij de koppeling van de minst belaste « fiscale tranches » aan het indexcijfer der consumptieprijzen, maar dit is in het geheel niet het geval voor de inkomsten van een belangrijke bevolkingslaag.

De maatregelen ten gunste van de belastingplichtigen met een kleiner inkomen mogen niet uit het oog doen verliezen dat alle belastingplichtigen recht hebben op het behoud van hun koopkracht.

Men begripe ons goed : wij denken er niet aan te raken aan het beginsel van de herverdeling van de inkomsten en evenmin aan dat van de progressiviteit van de belasting.

Waar wij echter wel tegen opkomen is dat de gevolgen van de progressiviteit van de belasting elk jaar nog zwaarder worden door het ontbreken van een automatische indexering.

Voor al de geschoolde arbeiders, het stafpersoneel, de beoefenaars van vrije beroepen en de bedrijfsleiders vragen met aandrang dat aan die ongezonde en onbillijke toestand een einde zou komen.

Het is niet meer dan logisch dat de koppeling van de belastingschalen aan het indexcijfer der consumptieprijzen zonder uitstel wordt veralgemeend en automatisch toegepast.

Het zou zelfs billijk zijn dat om te beginnen de hierboven bedoelde schalen onmiddellijk worden geïndexeerd zodat de achterstand in de toepassing van de maatregel wordt ingehaald.

Aangezien het verleden moeilijk ongedaan kan worden gemaakt en enig realisme geboden is, gelet op de toestand van onze openbare financiën, stellen wij voor dat het beginsel van de algemene en automatische indexering geleidelijk aan zou worden toegepast, volgens regels door de Regering aan het Parlement voor te stellen, met dien verstande dat de belastingindexering van alle inkomens zou zijn verwezenlijkt na verloop van een periode van vijf jaar, ingaande op 1 januari 1977.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

Ieder jaar, tussen 1 en 31 januari, wijzigt de Koning de getallen in absolute waarde vastgesteld in het Wetboek van de inkomstenbelastingen en de desbetreffende besluiten door toepassing van een vermeerderingscoëfficiënt gelijk aan de gemiddelde stijging van het indexcijfer der consumptieprijzen gedurende het voorgaande jaar.

ART. 2

Dispositions transitoires

La mesure prescrite à l'article 1^{er} ne sera étendue progressivement à l'ensemble des revenus qu'au terme d'une période de cinq ans, prenant cours au 1^{er} janvier 1977.

Les modalités de cette application progressive de la liaison des barèmes d'imposition aux variations de l'indice des prix à la consommation seront indiquées par le Roi à l'occasion de la présentation du budget des Voies et Moyens.

A. SAINT-REMY
J. VAN WATERSCHOOT
J.-P. GILLET
A. VERDIN-LEENAERS
F. BOEY

ART. 2

Overgangsbepalingen

De maatregel bepaald in artikel 1 zal slechts geleidelijk worden uitgebreid tot het geheel van de inkomsten na verloop van een tijdvak van vijf jaar, ingaande op 1 januari 1977.

De modaliteiten van deze progressieve toepassing van de koppeling van de belastingschalen aan het indexcijfer der consumptieprijzen worden door de Koning bepaald bij de indiening van de Rijksmiddelenbegroting.