

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1975-1976

9 JUIN 1976

Projet de loi modifiant certaines dispositions de la loi communale, du Code rural, de la législation sur le régime de pensions du personnel communal et assimilé et réglant certaines conséquences des fusions, annexions et rectifications des limites des communes réalisées par la loi du 30 décembre 1975

AMENDEMENTS PROPOSES
PAR MM. GOFFART ET LAGASSE

ARTICLE 1^{er}

Au 1^o et au 2^o de l'article 114 de la loi communale, proposé par cet article, remplacer le nombre de « 10 000 » par celui de « 5 000 ».

Justification

« ... N'était-ce pas un des objectifs principaux des fusions de communes d'accroître l'autonomie des communes ? » (Mouvement communal, 3/76, p. 136).

ART. 5

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Par dérogation à l'article 114 de la loi communale, dans les communes de 5 000 habitants ou moins, visées par la loi du 30 décembre 1975, les receveurs locaux en fonction le

R. A 10470

Voir :

Documents du Sénat :

852 (1975-1976) :

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

N° 2 : Rapport.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1975-1976

9 JUNI 1976

Ontwerp van wet tot wijziging van sommige bepalingen van de gemeentewet, het Veldwetboek, de wetgeving op de pensioenregeling van het gemeentepersoneel en het daarmee gelijkgestelde personeel en tot regeling van sommige gevolgen van de samenvoegingen, aanhechtigen en wijzigingen van grenzen van gemeenten verwezenlijkt door de wet van 30 december 1975

AMENDEMENTEN VAN
DE HEREN GOFFART EN LAGASSE

ARTIKEL 1

In artikel 114, 1^o en 2^o, van de gemeentewet, voorgesteld door dit artikel, het getal « 10 000 » te vervangen door « 5 000 ».

Verantwoording

« ... was het niet een van de voornaamste doelstellingen van de fusies aan de gemeenten meer autonomie te verlenen ? »

ART. 5

Dit artikel te vervangen als volgt :

« In afwijking van artikel 114 van de gemeentewet voltooien de plaatselijke ontvangers die in dienst zijn op 1 januari 1977, hun loopbaan zonder nieuwe benoeming in

R. A 10470

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

852 (1975-1976) :

N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

N° 2 : Verslag.

1^{er} janvier 1977 achèvent leur carrière sans nouvelle nomination. »

Justification

Le texte est mis en concordance avec l'amendement à l'article 1^{er} et en rapport avec la loi du 30 décembre 1975.

ART. 11

Compléter cet article par un troisième alinéa, libellé comme suit :

« A l'article 10 de la même loi, sont supprimés les mots « ou l'âge de la mise à la retraite si les communes ont fixé celui-ci entre 65 et 70 ans. »

Justification

L'article 11 du projet rend la finale de l'article 10 de la loi du 25 avril 1933 sans objet.

ART. 13

Au premier alinéa de cet article, insérer entre les mots « et » et « à » les mots « la première année, ».

Justification

Prolonger la précarité d'un emploi n'est pas conforme à l'intérêt du service.

ART. 18bis (nouveau)

Insérer, sous le Chapitre III du Titre II, un article 18bis (nouveau), libellé comme suit :

« § 1^{er}. Sans préjudice des dispositions du § 2, les fonctionnaires et agents des communes visées par la loi du 30 décembre 1975 continuent, sans interruption, à bénéficier dans leurs communes nouvelles de la stabilité d'emploi dont ils bénéficiaient dans leurs communes anciennes.

» § 2. Si, dans une commune nouvelle, deux ou plusieurs secrétaires communaux ou receveurs communaux ne sont pas renommés comme tels, ils sont repris dans un cadre spécial de transition, à leur demande.

» Cette demande, exprimée dans les formes et délais fixés par le Roi, emporte renonciation des intéressés à tous emplois ou promotions dans le cadre ordinaire du personnel communal.

» Le cadre spécial de transition comprend un nombre égal de fonctions équivalant pour le moins à celles qu'ils exerçaient avant le 1^{er} janvier 1977.

» Dans ces fonctions nouvelles, qui leur sont attribuées, et dans le cadre spécial de transition, ils bénéficient de la stabilité d'emploi conformément à leur statut légal antérieur.

» § 3. Est considérée comme équivalente toute fonction dont l'échelle de base, au niveau d'ancienneté correspondant à la fin de carrière de l'échelle de l'ancienne fonction, y est pour le moins égale.

» Les échelles de traitement des anciens secrétaires communaux communs sont dans tous les cas ramenés à celle

de gemeenten met 5 000 inwoners of minder bedoeld in de wet van 30 december 1975. »

Verantwoording

De tekst wordt in overeenstemming gebracht met het amendement op artikel 1 en de wet van 30 december 1975.

ART. 11

Aan dit artikel een derde lid toe te voegen, luidende :

« In artikel 10 van dezelfde wet worden opgeheven de woorden « of de leeftijd van inruststelling wanneer de gemeenten die leeftijd tussen 65 en 70 jaar hebben bepaald. »

Verantwoording

Ten gevolge van artikel 11 van het ontwerp heeft het laatste gedeelte van artikel 10 van de wet van 25 april 1933 geen betekenis meer.

ART. 13

In het eerste lid van dit artikel vóór de woorden « in tijdelijk verband » in te voegen de woorden « het eerste jaar ».

Verantwoording

De onzekerheid inzake tewerkstelling doen duren is niet in het belang van de dienst.

ART. 18bis (nieuw)

In het ontwerp van wet, onder Hoofdstuk II van Titel II, een artikel 18bis (nieuw) in te voegen, luidende :

« § 1. Onverminderd het bepaalde in § 2, blijven de personeelsleden van de gemeenten bedoeld in de wet van 30 december 1975, in hun nieuwe gemeenten zonder onderbreking dezelfde vastheid van betrekking genieten als in hun oude gemeenten.

§ 2. Indien twee of meer gemeentesecretarissen of gemeentetoonvangers in een nieuwe gemeente niet als zodanig worden bezoldigd, worden zij op hun verzoek opgenomen in een bijzonder overgangskader.

» Dat verzoek geschiedt op de wijze en binnen de tijd bepaald door de Koning en houdt in dat de belanghebbenden alle betrekkingen of bevorderingen in het gewone gemeentelijk personeelskader verzaken.

» Het bijzonder overgangskader bestaat uit een gelijk aantal betrekkingen ten minste evenwaardig aan die welke zij vóór 1 januari 1977 uitoefenden.

» Zij genieten in die nieuwe betrekkingen welke hun in het bijzonder overgangskader worden toegekend, vastheid van betrekking overeenkomstig hun vroeger wettelijk statuut.

» § 3. Als evenwaardig wordt beschouwd, een betrekking waarvan de basisschaal, bij gelijke anciënniteit op het einde van de loopbaan in de weddeschaal van de oude betrekking, ten minste even hoog is.

» Voor de beoordeling van de gelijkwaardigheid worden de weddeschalen van de voormalige gemeenschappelijke ge-

du secrétaire d'une commune de 4 001 à 5 000 habitants, pour l'appréciation de l'équivalence.

» § 4. Dans le cadre spécial de transition et jusqu'à son extinction, les fonctionnaires visés au § 2 bénéficient de l'avancement automatique en rang.

» L'échelle de traitement prise en considération pour l'appréciation de l'équivalence détermine le rang.

» A égalité de rang, l'avancement se fait à l'ancienneté de services comme secrétaire communal ou receveur communal. »

Justification

L'amendement vise un triple but :

- 1° fixer une garantie légale de stabilité d'emploi;
- 2° fixer une garantie légale en faveur des secrétaires et receveurs communaux non renommés comme tels;
- 3° fixer des normes légales d'appréciation des fonctions équivalentes, en faveur des mêmes fonctionnaires.

1. Les agents communaux bénéficient de la stabilité d'emploi en vertu de la loi du 30 juillet 1903. La nouvelle jurisprudence du Conseil d'Etat (arrêt Callu n° 17364) impose de légiférer pour que soit garantie, sans interruption, la stabilité d'emploi en cas de fusion de communes.

2. Pour les secrétaires et receveurs, dont la stabilité d'emploi — prévue par la loi du 30 juillet 1903 et la loi communale — est supprimée, une nouvelle garantie doit être instaurée par la loi. Les secrétaires et receveurs non renommés entrent inévitablement en compétition avec les autres catégories d'agents communaux. Il est donc nécessaire de les classer dans un cadre spécial de transition, afin d'éviter toutes difficultés et de donner simultanément satisfaction aux deux groupes. Le cadre spécial doit prévoir un nombre imposé de fonctions pour le moins équivalentes et garantir à chaque intéressé la stabilité d'emploi comme son statut légal originaire.

3. Enfin, l'amendement fixe des normes pour l'appréciation de l'équivalence. L'appréciation doit se faire sur des éléments comparables; à cet effet, l'échelle de base au niveau de la fin de carrière de l'ancienne fonction est prise comme point de comparaison.

Un correctif s'impose cependant pour les secrétaires communaux communs, étant donné les échelles de traitements plus importantes dont ils bénéficient.

Afin de remédier aux trop grandes différences des échelles de traitements, il est proposé un avancement automatique en rang.

Si, comme le dit l'exposé des motifs du projet de loi, il n'est pas justifié de permettre à tous les secrétaires et receveurs de se soustraire à la gestion des nouvelles communes, il ne serait pas plus justifié d'enlever aux intéressés, de façon définitive, toutes garanties et possibilités.

La fixation d'un cadre spécial de transition serait une compensation minimale à la perte de la fonction.

Elle ne peut donner lieu à des abus (certains avaient craint un « jeu de ping-pong » entre cadre ordinaire et cadre spécial !) dès lors que l'amendement spécifie, comme c'est le cas, que la demande de reprise dans le cadre spécial emporte renonciation à tous emplois ou promotions dans le cadre ordinaire.

ART. 23

Insérer dans cet article, entre les chiffres « 17 » et « 19 », le chiffre « 18bis ».

meentesecretarissen in ieder geval verminderd tot die van de secretaris in een gemeente met 4 001 tot 5 000 inwoners.

» § 4. In het bijzonder overgangskader genieten de personeelsleden bedoeld in § 2, automatische rangverhoging totdat het overgangskader is uitgeput.

» De rang wordt bepaald door de weddeschaal die in aanmerking wordt genomen voor de beoordeling van de gelijkwaardigheid.

» Bij gelijke rang geschiedt de bevordering naar dienstancienniteit als gemeentesecretaris of gemeenteontvanger. »

Verantwoording

Het amendement streeft een drievoudig doel na :

- 1° de vastheid van betrekking wettelijk waarborgen;
- 2° een wettelijke waarborg verlenen aan de gemeentesecretarissen en -ontvangers die niet in die hoedanigheid herbenoemd worden;
- 3° voor die personeelsleden wettelijke normen vaststellen ter beoordeling van de gelijkwaardigheid van de betrekkingen.

1. Het gemeentepersoneel geniet vastheid van betrekking krachtens de wet van 30 juli 1903. De nieuwe rechtspraak van de Raad van State (arrest Callu nr. 17364) eist dat de wetgever in geval van samenvoeging de vastheid van betrekking zonder onderbreking waarborgt.

2. Voor de secretarissen en de ontvangers, voor wie de vastheid van betrekking — bepaald bij de wet van 30 juli 1903 en bij de gemeentewet — wordt opgeheven, dient bij de wet in een nieuwe waarborg te worden voorzien. De secretarissen en de ontvangers die niet herbenoemd zijn, worden onvermijdelijk mededingers van de andere personeelsleden. Zij moeten dus in een bijzonder overgangskader worden opgenomen, ten einde moeilijkheden te vermijden en aan beide groepen voldoening te geven. Het bijzonder kader moet een verplicht aantal ten minste evenwaardige betrekkingen bevatten en aan de belanghebbenden dezelfde vastheid van betrekking waarborgen als in hun oorspronkelijk wettelijk statuut.

3. Tenslotte stelt het amendement normen vast voor de beoordeling van de gelijkwaardigheid. De beoordeling moet geschieden op grond van vergelijkbare gegevens; daarom wordt als punt van vergelijking genomen de basisschaal van het einde van de loopbaan in de oude betrekking.

Voor de gemeenschappelijke gemeentesecretarissen moet dit worden gecorrigeerd omdat voor hen een hogere weddeschaal geldt.

Ten einde al te grote verschillen in weddeschaal te vermijden, wordt voorgesteld aan de belanghebbenden automatische rangbevordering te verlenen.

Indien het, zoals de memorie van toelichting zegt, niet mogelijk mag zijn dat alle secretarissen en ontvangers hun medewerking aan het bestuur van de nieuwe gemeenten weigeren, mag het evenmin mogelijk zijn aan de belanghebbenden voorgoed alle waarborgen en mogelijkheden te ontnemen.

Het bijzonder overgangskader zal een kleine compensatie zijn voor de afschaffing van de betrekking.

Het kan geen aanleiding geven tot misbruiken (sommigen vreesden voor een soort « ping-pong » tussen het gewone en het bijzondere kader) omdat het amendement nader bepaalt dat het verzoek tot opneming in het bijzonder kader inhoudt dat de belanghebbenden alle betrekkingen of bevorderingen in het gewone kader verzaken.

ART. 23

In dit artikel, tussen « 17 » en « 19 », de woorden « 18bis » in te voegen.

Justification

Conséquence de l'amendement qui propose un nouvel article 18bis.

ART. 29

Dans cet article remplacer le nombre de « 10 000 » par celui de « 5 000 ».

Justification

Voir l'amendement proposé à l'article 1^{er}.

ART. 30

In fine de cet article, remplacer les mots « achèveront leur carrière » par les mots « achèvent leur carrière sans nouvelle nomination ».

Justification

Concordance avec l'amendement à l'article 5.

ART. 31

Dans cet article, remplacer les mots « si, au 1^{er} mars suivant la première élection du conseil communal de la nouvelle commune, ils sont âgés d'au moins soixante ans et comptent au moins trente années de services admissibles pour la pension. Ils peuvent introduire cette demande à tout moment », par les mots : « si, dans les cinq ans de l'installation du conseil communal de la nouvelle commune, ils atteignent l'âge de soixante ans ou une ancienneté de trente années au moins de services admissibles pour la pension. Ils peuvent introduire cette demande au moment où ils remplissent une de ces deux conditions ».

Justification

Pour les communes, faciliter la transition du régime actuel au régime nouveau. Pour les agents anciens, éviter les risques d'inadaptation.

J. GOFFART
A. LAGASSE

Verantwoording

Gevolg van het amendement dat een nieuw artikel 18bis voorstelt.

ART. 29

In dit artikel het getal « 10 000 » te vervangen door « 5 000 ».

Verantwoording

Zie het amendement op artikel 1.

ART. 30

Aan het einde van dit artikel tussen de woorden « hun loopbaan » en « in die gemeente » in te voegen de woorden « zonder nieuwe benoeming ».

Verantwoording

Overeenstemming met het amendement op artikel 5.

ART. 31

In dit artikel de woorden « zo zij, op de 1ste maart volgend op de eerste verkiezing van de gemeenteraad van de nieuw gemeente ten minste zestig jaar oud zijn en ten minste dertig pensioengerechtigde dienstjaren tellen. Zij kunnen dit verzoek te allen tijde doen » te vervangen als volgt : « zo zij, binnen vijf jaar na de installatie van de gemeenteraad van de nieuwe gemeente, zestig jaar oud worden of ten minste dertig pensioengerechtigde dienstjaren tellen. Zij kunnen hun verzoek indienen op het ogenblik waarop zij een van die twee voorwaarden vervullen ».

Verantwoording

Voor de gemeenten, de overgang van de huidige regeling naar de nieuwe vergemakkelijken. Voor de oude ambtenaren, aanpassingsmoeilijkheden vermijden.