

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1975-1976**

8 JUIN 1976

Projet de loi modifiant certaines dispositions de la loi communale, du Code rural, de la législation sur le régime de pensions du personnel communal et assimilé et réglant certaines conséquences des fusions, annexions et rectifications des limites des communes réalisées par la loi du 30 décembre 1975

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE
PAR **M. VERLEYSEN**

INTRODUCTION

Afin de faire du présent rapport un commentaire aisé à suivre du projet qui vous est soumis, votre rapporteur s'est efforcé de serrer d'aussi près que possible la structure du texte même ainsi que le schéma du rapport fait à la Chambre.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Close, président; Bascour, Bertouille, Busieau, Demuyter, De Seranno, Mme D'Hondt-Van Opdenbosch, MM. Dulac, Goffart, Gramme, Jorissen, Lagasse, Pede, Poffé, Saint-Remy, Vanackere, Van der Aa, Vanderborght, Vandezande, Verspeeten, Wyninckx et Verleysen, rapporteur.

Suppléants : MM. André, Bossicart, Bourgeois, De Grève, Fallon, Lecoq, Nauwelaers, Paque, Persyn, Poortmans, Risopoulos, Sweert, Vangeel et Wathelet.

R. A 10470*Voir :***Document du Sénat :**

852 (1975-1976) : N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1975-1976**

8 JUNI 1976

Ontwerp van wet tot wijziging van sommige bepalingen van de gemeentewet, het Veldwetboek, de wetgeving op de pensioenregeling van het gemeentepersoneel en het daarmee gelijkgestelde personeel en tot regeling van sommige gevolgen van de samenvoegingen, aanhechtingen en wijzigingen van grenzen van gemeenten verwezenlijkt door de wet van 30 december 1975

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN
HET OPENBAAR AMBT UITGEBRACHT
DOOR DE **HEER VERLEYSEN**

INLEIDING

Ten einde dit verslag tot een bruikbare toelichting bij dit ontwerp van wet te maken, wordt bij het opstellen ervan zo dicht mogelijk, zowel de structuur van het ontwerp als het schema van het Kamerverslag gevolgd.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Close, voorzitter; Bascour, Bertouille, Busieau, Demuyter, De Seranno, Mevr. D'Hondt-Van Opdenbosch, de heren Dulac, Goffart, Gramme, Jorissen, Lagasse, Pede, Poffé, Saint-Remy, Vanackere, Van der Aa, Vanderborght, Vandezande, Verspeeten, Wyninckx en Verleysen, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren André, Bossicart, Bourgeois, De Grève, Fallon, Lecoq, Nauwelaers, Paque, Persyn, Poortmans, Risopoulos, Sweert, Vangeel en Wathelet.

R. A 10470*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

852 (1975-1976) : N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Il a fallu pour cela regrouper les interventions de manière à joindre aux idées maîtresses de la discussion générale les observations émises à leur sujet.

Quant à la partie consacrée à la discussion des articles, l'on s'est attaché à y éviter autant que possible les répétitions et l'attention s'est portée pour l'essentiel sur les amendements. Ici également, des options importantes ont été formulées, si bien que les échanges de vues auxquels elles ont donné lieu pourront grandement contribuer à donner une idée claire et exacte de la portée du projet.

Nous espérons que le sommaire qui suit, sous forme d'un index analytique, pourra utilement guider tous ceux qui consulteront le présent rapport.

INDEX ANALYTIQUE

Commission de rectifications de limites : 99, 100, 198

Patrimoine

Constitutionnalité : 194, 196.

Contestation à propos des conditions d'utilisation : 98.

Correction d'erreurs éventuelles : 93.

Indemnisation : 92, 189, 192, 193, 198.

Intérêt de la nouvelle commune : 191.

Loi communale (art. 151-152) : 21, 91, 94, 95, 188, 189, 199.

Nature des biens (distinction selon ...) : 23, 91, 96, 97, 190, 195, 197, 200.

Personnel

Titre honorifique : 21.

C.A.P. : même régime que pour le personnel communal.

Cadre :

approbation : 7;

arrêté d'exécution : 146;

blocage de recrutement : 11; 9, 10, 55, 120, 123;

discrimination : 155;

disponibilité : 5;

droits acquis : 78, 173;

fonction de début : 125, 135;

priorité : 8, 12;

promotion : 33, 152, 155;

réserve de recrutement : 55;

stabilité : 136, 143, 144, 145, 146.

Hiertoe is het noodzakelijk de tussenkomsten te hergroeperen derwijze dat in de algemene bespreking zowel de leidinggevende ideeën als de bedenkingen hieromtrent worden samengebracht.

Bij de artikelsgewijze bespreking worden zoveel mogelijk herhalingen vermeden en gaat de aandacht vooral naar de amendementen. Ook hier worden belangrijke opties vooropgesteld, zodat de gedachtenwisseling hieromtrent aanzienlijk kan bijdragen om de juiste draagwijdte van dit ontwerp duidelijk te omschrijven.

Met bijgaande inhoudstafel — onder de vorm van een trefwoordenlijst — hopen we de lezer een welkome hulp te bieden bij de raadpleging van dit verslag.

ENKELE TREFWOORDEN

Commissie van grenscorrecties : 99, 100, 198

Patrimonium

Aard der goederen (onderscheid volgens ...) : 23, 91, 96, 97, 190, 195, 197, 200.

Belang der nieuwe gemeente : 191.

Betwisting inzake benuttigingsvoorwaarden : 98.

Gemeentewet (art. 151-152) : 21, 91, 94, 95, 188, 189, 199.

Grondwettelijkheid : 194, 196.

Herstel van eventuele vergissingen : 93.

Schadeloosstelling : 92, 189, 192, 193, 198.

Personeel

Eretitel : 21.

C.O.O. : zelfde regeling als gemeentepersoneel.

Formatie :

aanvangsbetrekking : 125, 135;

bevordering : 33, 152, 155;

disponibiliteit : 5;

discriminatie : 155;

goedkeuring : 7;

stabiliteit : 136, 143, 144, 145, 146;

uitvoeringsbesluit : 146;

verworven rechten : 78, 173;

voorrang : 8, 12;

werfreserve : 55;

wervingsstop : 11; 9, 10, 55, 120, 123.

Receveurs régionaux

droit de présentation du conseil communal : 28, 178;
 droit de priorité : 16, 109, 175;
 répartition des frais de gestion : 2, 31, 110;
 statistique de la population desservie : 90;
 surnuméraires : 7, 109, 111;
 surveillance : 29;
 statut : 89, 108.

Conséquences des rectifications de limites

status et droits acquis : 70, 71, 124, 126, 128, 129;
 transfert : 14, 69.

Receveurs

droits acquis : 15, 112, 177;
 collaboration avec l'administration communale : 27, 103;
 critère démographique : 1, 24, 25, 32, 103, 104, 105, 106, 107;
 extension de compétence : 26;
 garantie : 30;
 priorité : 175, 176.

Personnel à temps partiel

fonction principale : 64, 170;
 incidence budgétaire : 66, 67, 68, 167, 169, 174;
 liberté de choix : 64;
 nouvelle désignation : 61, 62;
 position d'attente : 65;
 travail à temps plein : 121, 122, 170.

Age de la pension et mode de calcul de celle-ci

discrimination : 187;
 droits acquis : 63, 184, 185.
 pension anticipée : 18, 178, 180, 181;
 règle générale : 6, 19, 53, 54, 119, 201, 202;
 statuts particuliers : 186, 187.

Congé de maladie

abus : 57, 58;
 intérimaires : 56, 57;
 modification de la loi : 59;
 pension anticipée : 57;
 remplacement temporaire : 56, 57.

Régime linguistique

exemption de l'examen linguistique : 88.

Grades légaux

avancement en rang : 135, 153, 154;
 cadre spécial : 82, 83, 85, 140, 148, 149, 150, 155, 156,
 159, 160;

Gewestelijke ontvangers

beheerskostenverdeling : 2, 31, 110;
 overtallige : 17, 109, 111;
 toezicht : 29;
 statistiek bediende bevolking : 90;
 statuut : 89, 108;
 voordrachtrecht gemeenteraad : 28, 178;
 voorkeur(recht) : 16, 109, 175.

Gevolgen grenscorrecties

overheveling : 14, 69;
 statuut en verworven rechten : 70, 71, 124, 126, 128, 129.

Ontvangers

bevolkingsnorm : 1, 24, 25, 32, 103, 104, 105, 106, 107;
 bevoegdheidsverruiming : 26;
 samenwerking met gemeentebestuur : 27, 103;
 verworven recht : 15, 112, 177;
 voorrang : 175, 176;
 waarborg : 30.

Part-time personeel

full-time werk : 121, 122, 170;
 heraanstelling : 61, 62;
 hoofdbetrekking : 64, 170;
 keuzevrijheid : 64;
 terugslag op begroting : 66, 67, 68, 167, 169, 174;
 wachttoestand : 65.

Pensioengerechtigde leeftijd en berekeningswijze

algemene regel : 6, 19, 53, 54, 119, 201, 202;
 discriminatie : 187;
 speciale statuten : 186, 187;
 vervroegd pensioen : 18, 178, 180, 181;
 verworven rechten : 63, 184, 185;

Ziekteverlof

interimarissen : 56, 57;
 misbruiken : 57, 58;
 tijdelijke vervanging : 56, 57;
 vervroegd pensioen : 57;
 wetswijziging : 59.

Taalregime

vrijstelling taalexamen : 88.

Wettelijke graden

algemeen belang : 154;
 bevorderingskansen : 151;
 disponibiliteit : 87, 162;

disponibilité : 87, 162;
 droit de priorité : 141, 176;
 emploi équivalent : 130, 133, 134, 138, 158, 161;
 frais à charge de l'Etat : 166, 174;
 garantie dans la loi du 23 juillet 1961 : 139;
 intérêt général : 154;
 malveillance : 131, 157;
 pension anticipée : 81, 165;
 position d'attente : 60, 79, 163, 164, 166, 168, 169, 171, 172, 173, 174;
 possibilités de promotion : 151;
 statut financier : 153, 154;
 stabilité : 132, 136, 137, 142, 147;
 statut spécial : 79, 80;
 tableau des principaux grades : 84, 86 + annexes 1 et 2.

Police

officier du ministère public : 32, 38;
 agent de police : 49, 50, 72;
 chefs de brigade : 41, 114, 182;
 commissaire : 3, 34, 73, 76;
 commissaire de police en chef : 4, 35, 36, 113;
 garde champêtre : 42, 43, 44, 45, 46, 47, 49, 50, 72, 73, 74, 75, 115, 117;
 garde champêtre en chef : 5, 48, 51, 52;
 uniforme, insignes et armement : 39, 40.

Fédérations périphériques : 101, 102

EXPOSE DU MINISTRE

Le présent projet de loi, tel qu'il est issu du vote émis par la Chambre des Représentants, a été amplement discuté en Commission de l'Intérieur de la Chambre, et a été amendé à plusieurs endroits, en comparaison avec le projet initial.

Ce projet de loi comporte trois catégories de dispositions :

1° les dispositions organiques et générales, qui concernent le statut des receveurs communaux et des receveurs régionaux ainsi que des autres agents communaux (Titre I);

2° les dispositions particulières et spécifiques aux communes fusionnées (Titres II et III);

3° les dispositions finales et abrogatoires (Titre IV).

1. Dispositions organiques (Titre I)

1. A. Les receveurs

La fonction de receveur régional a, en général, donné de très bons résultats : dans l'ensemble, les receveurs régionaux ont rendu de grands services aux pouvoirs communaux.

Selon le présent projet, les receveurs régionaux ressortiront désormais au gouverneur de la province, mais, en vertu d'un amendement accepté par la Chambre des représentants, le gouverneur peut déléguer cette autorité au commissaire d'arrondissement.

financieel statuut : 153, 154;
 gelijkwaardig ambt : 130, 133, 134, 138, 158, 161;
 kwaadwilligheid : 131, 157;
 kosten ten laste van de Staat : 166, 174;
 rangverhoging : 135, 153, 154;
 speciale formatie : 82, 83, 85, 140, 148, 149, 150, 155, 156, 159, 160;
 speciaal statuut : 79, 80;
 stabiliteit : 132, 136, 137, 142, 147;
 tabel met voornaamste graden : 84, 86 + bijlage 1 en 2;
 vervroegd pensioen : 81, 165;
 voorkeurrecht : 141, 176;
 waarborg in wet van 23 juli 1961 : 139;
 wachtstand : 60, 79, 163, 164, 166, 168, 169, 171, 172, 173, 174.

Politie

ambtenaar van openbaar ministerie : 32, 38;
 brigadechefs : 41, 114, 182;
 commissaris : 3, 34, 73, 76;
 hoofdpolitiecommissaris : 4, 35, 36, 113;
 uniform, kentekens en wapens : 39, 40;
 veldwachter : 42, 43, 44, 45, 46, 47, 49, 50, 72, 73, 74, 75, 115, 117;
 hoofdveldwachter : 5, 48, 51, 52;
 politieagent : 49, 50, 72.

Randfederaties : 101, 102

UITEENZETTING VAN DE MINISTER

Dit ontwerp van wet is door de Kamer van Volksvertegenwoordigers goedgekeurd, nadat het in de Kamercommissie voor de Binnenlandse Zaken omstandig was onderzocht en op verscheidene plaatsen geamendeerd.

Het bevat drie categorieën van bepalingen :

1° de organisatorische en algemene bepalingen, in verband met het statuut van de gemeentelijke en gewestelijke ontvangers evenals van de overige gemeentelijke ambtenaren (Titel I);

2° de specifieke bepalingen, eigen aan de samengevoegde gemeenten (Titels II en III);

3° de slot- en opheffingsbepalingen (Titel IV).

1. Organisatorische bepalingen (Titel I)

1. A. Ontvangers

Over het algemeen heeft het ambt van gewestelijk ontvanger uitstekende resultaten opgeleverd : de gewestelijke ontvangers hebben doorgaans grote diensten bewezen aan de gemeentelijke overheid.

Volgens het onderhavige ontwerp van wet zullen de gewestelijke ontvangers voortaan rechtstreeks onder de provinciegouverneur ressorteren, maar krachtens een amendement dat door de Kamer van Volksvertegenwoordigers is aangenomen, kan de gouverneur die bevoegdheid overdragen aan de arrondissementscommissaris.

Dans l'année en cours, le Gouvernement prendra une décision quant au statut de ce dernier.

2. Plusieurs améliorations sont prévues en ce qui concerne les receveurs régionaux :

1° un nouveau régime organique est instauré par lequel la limite de la population requise est fixée à 10 000 au lieu de 5 000 habitants. Seules les communes de plus de 10 000 habitants ont normalement besoin d'un receveur communal à temps plein; exceptionnellement, le Roi pourra déroger à la règle qu'une commune de moins de 10 000 habitants soit desservie par un receveur régional si des circonstances particulières le justifient, ce qui pourrait être le cas notamment dans les communes ayant une fiscalité supplémentaire; ceci est le cas par exemple dans certaines communes touristiques;

2° une nouvelle répartition des frais de gestion des receveurs régionaux entre toutes les communes d'une même province est également prévue.

La méthode de fixation de la garantie de gestion du receveur communal local est aussi modifiée.

B. La police communale et rurale

3. Le commissaire de police.

La limite à partir de laquelle le pouvoir central a la faculté de désigner d'office un commissaire de police, est portée de 5 000 à 10 000 habitants. Les communes de moins de 10 000 habitants peuvent proposer la création d'un emploi de commissaire de police si une telle mesure est indiquée. Le Ministre estime que si l'on considérait le volume d'habitants qui justifie le rôle d'un commissaire de police, la limite de 16 000 habitants devrait être choisie. Toutefois, une telle solution serait par trop perfectionniste.

4. La désignation annuelle d'un commissaire de police en chef est remplacée par sa nomination définitive, mais sur proposition du conseil communal, au lieu du bourgmestre (amendé à la Chambre).

Il convient, par arrêté royal, de réaliser une certaine uniformisation de l'armement, de l'équipement et de l'habillement des divers services communaux de police.

5. Les gardes champêtres.

S'il existe plusieurs gardes champêtres dans une commune où il n'y a pas de commissaire de police, le conseil communal peut nommer l'un d'entre eux garde champêtre en chef.

6. C. Age de la retraite

L'âge minimum de la mise à la retraite des agents communaux est fixé à 65 ans au lieu de 70 ans.

2. Dispositions particulières aux communes fusionnées (Titre II)

A. Deux préoccupations sont à la base des mesures proposées :

7. l'expérience de quinze ans de fusions a démontré immédiatement que les nouvelles entités ne sont pas en état de

De Regering zal dit jaar een beslissing nemen in verband met het statuut van de arrondissementscommissarissen.

2. Voor de gewestelijke ontvangers zijn verscheidene verbeteringen in uitzicht gesteld :

1° er wordt een nieuwe organieke regeling ingevoerd waarbij het vereiste bevolkingscijfer van 5 000 op 10 000 wordt gebracht. Alleen gemeenten met meer dan 10 000 inwoners hebben normaliter een voltijdse gemeenteontvanger nodig; de Koning kan, bij wijze van uitzondering, afwijken van de regel dat een gemeente van minder dan 10 000 inwoners met een gewestelijke ontvanger moeten werken, indien bijzondere omstandigheden dat nodig maken, wat onder meer het geval kan zijn in gemeenten met een bijkomende belastingheffing; dat doet zich bijvoorbeeld voor in bepaalde toeristische centra;

2° er wordt eveneens een nieuwe verdeling van de beheerskosten der gewestelijke ontvangers over alle gemeenten van een zelfde provincie ingevoerd.

Ook de wijze van vaststelling van de waarborg voor het beheer van de gemeenteontvanger wordt gewijzigd.

B. Gemeentepolitie en landelijke politie

3. De politiecommissaris.

Het minimumbevolkingscijfer vanaf hetwelk het centraal gezag ambtshalve een politicommissaris kan benoemen, wordt van 5 000 op 10 000 inwoners gebracht. De gemeenten met minder dan 10 000 inwoners kunnen voorstellen dat een betrekking van politiecommissaris wordt ingesteld indien zulks verantwoord is. De Minister is van mening dat, indien rekening werd gehouden met het bevolkingscijfer waarvoor een betrekking van politiecommissaris verantwoord is, de grens op 16 000 inwoners zou moeten worden vastgesteld, doch dat zou een al te perfectionistische regeling zijn.

4. De hoofdpolitiecommissaris, die vroeger om het jaar werd benoemd, wordt voortaan definitief benoemd, evenwel op voorstel van de gemeenteraad i.p.v. op voorstel van de burgemeester (geamendeerd in de Kamer).

Voorts dient bij koninklijk besluit een zekere eenvormigheid inzake bewapening, uitrusting en kleding voor de verschillende gemeentelijke politiediensten te worden ingevoerd.

5. Veldwachters.

Indien er verscheidene veldwachters zijn in een gemeente zonder politiecommissaris, kan de gemeenteraad voortaan één van hen tot hoofdveldwachter benoemen.

6. C. Pensioengerechtigde leeftijd

De maximumleeftijd voor de inruststelling van het gemeentepersoneel wordt op 65 i.p.v. op 70 jaar vastgesteld.

2. Bijzondere bepalingen voor de samengevoegde gemeenten (Titel II)

A. De voorgestelde maatregelen zijn ingegeven door twee redenen :

7. een vijftienjarige ervaring inzake samenvoegingen heeft geleerd dat de nieuwe gemeenten niet in staat zijn onmiddellijk

mesurer la nécessité de nouveaux cadres. Une augmentation démesurée de ceux-ci pourrait conduire à la faillite de la commune;

8. la protection des emplois existants : les nominations sont faites par priorité au sein du personnel communal actuellement en service.

9. Le projet prévoit un blocage temporaire de recrutement de personnel dans les communes fusionnées, à partir de l'installation des nouveaux conseils communaux : le personnel de la nouvelle entité équivaldra à l'addition des membres du personnel des anciennes communes, c.-à-d. au total des emplois prévus aux cadres du personnel approuvés de celles-ci.

10. Aussi longtemps que le nouveau cadre n'est pas approuvé par l'autorité de tutelle compétente, la commune ne peut pas procéder à des recrutements à titre définitif de nouveau personnel.

11. Le blocage temporaire des cadres ne vaut pas pour certains services, énumérés dans le projet de loi originel; la Chambre a estimé qu'il était préférable de confier au Roi le soin de fixer ces services : en effet cette procédure est plus souple.

B. Le projet prévoit en outre :

12. la réglementation de l'affectation des agents (secrétaires, gardes champêtres et autres agents) exerçant la même fonction dans deux ou plusieurs communes faisant l'objet de fusions différentes; ces fonctionnaires seront orientés vers une seule nouvelle commune, et donnant suite à la majorité des membres de la Chambre des Représentants, il a été donné aux intéressés l'occasion d'exprimer un choix pour une nouvelle commune déterminée;

13. la mise en disponibilité éventuelle d'agents exerçant une fonction communale à temps réduit cumulée avec un emploi à temps plein en dehors de la commune;

14. une répartition proportionnelle du personnel en service dans les communes qui font l'objet d'une scission importante de leur territoire, entre les communes intéressées, sur base de négociations préliminaires.

C. D'autre part :

15. Les receveurs communaux locaux exerçant au 1^{er} janvier 1977 leur fonction dans les communes de moins de 10 000 habitants, poursuivront leur carrière normalement;

16. Les fonctions de receveur communal dans une nouvelle commune composée uniquement d'anciennes communes desservies par des receveurs régionaux, continuent à être exercées par un receveur régional, même si la nouvelle commune dépasse 10 000 habitants; ceci ne vaudra que pour la première désignation d'un titulaire après la fusion;

17. Les receveurs régionaux temporairement en surnombre seront, durant cette période, mis à la disposition soit du

lijik uit te maken of in een nieuwe personeelsformatie moet worden voorzien. Een al te sterke uitbreiding van de personeelsformatie kan een gemeente failliet maken;

8. de bescherming van de bestaande betrekkingen : bij de benoemingen wordt voorrang verleend aan het thans in dienst zijnde gemeentepersoneel.

9. Het ontwerp voorziet in een tijdelijke blokkering inzake aanwerving van personeel in de samengevoegde gemeenten vanaf de installatie van de nieuwe gemeenteraden : het personeel van de nieuwe gemeente zal gelijk zijn aan de som van de personeelsleden van de vroegere gemeenten, d.w.z. aan het totale aantal betrekkingen die voorkomen in de goedgekeurde personeelsformaties van die gemeenten.

10. Zolang de nieuwe personeelsformatie niet is goedgekeurd door de bevoegde voogdijoverheid, mag de gemeente geen nieuw personeel in vast verband aanwerven.

11. De tijdelijke personeelsstop geldt niet voor bepaalde diensten die in het oorspronkelijke ontwerp van wet waren opgesomd. De Kamer heeft het beter geacht de bepaling van die diensten aan de Koning over te laten : dat is namelijk een veel soepeler procedure.

B. Het ontwerp voorziet daarenboven :

12. in een regeling voor de tewerkstelling van de personeelsleden (secretarissen, veldwachters en andere personeelsleden), die hetzelfde ambt uitoefenen in twee of meer gemeenten welke bij verschillende samenvoegingen betrokken zijn; die personeelsleden zullen in dienst worden genomen door een enkele gemeente; op verzoek van de meerderheid der Volksvertegenwoordigers, mogen de betrokkenen zelf de bepaalde nieuwe gemeente kiezen.

13. in de eventuele indisponibiliteitsstelling van personeelsleden die een deeltijds gemeentelijk ambt cumuleren met een voltijds ambt buiten de gemeente.

14. in een evenredige personeelsverdeling in gemeenten die aanzienlijke grenscorrecties ondergaan, op basis van voorafgaande onderhandelingen.

C. Anderzijds :

15. Zullen de plaatselijke gemeenteontvangers die op 1 januari 1977 hun ambt uitoefenen in gemeenten met minder dan 10 000 inwoners, hun loopbaan normaal voortzetten;

16. Blijft het ambt van gemeenteontvanger in een nieuwe gemeente die uitsluitend bestaat uit vroegere gemeenten met een gewestelijke ontvanger, in handen van een gewestelijke ontvanger, zelfs indien de nieuwe gemeente meer dan 10 000 inwoners telt; dit geldt alleen voor de eerste benoeming na de samenvoeging;

17. Worden de gewestelijke ontvangers die tijdelijk in overtal zijn, zolang ter beschikking gesteld van hetzij de Minister

Ministre de l'Intérieur et des gouverneurs de province, soit du Ministre de la Santé publique.

A ces niveaux, les receveurs régionaux pourront utilement contribuer au point de vue des finances à assister les nouvelles communes et commissions d'assistance publique, issues des fusions de communes.

D. Régimes de pensions du personnel des communes, des commissions d'assistance publique et des autres établissements qui dépendent des communes :

18. Les agents des anciennes communes peuvent solliciter la pension prématurée avant l'âge de 65 ans, s'ils sont âgés d'au moins 60 ans et comptent au moins 30 années de service. La pension sera calculée comme si l'intéressé était resté en service jusqu'à l'âge de 65 ans.

19. Le projet tend à l'unification du régime de la pension dans les communes fusionnées, dans le sens de l'affiliation à la Caisse de répartition, tout en respectant les droits acquis des agents en service.

20. Des règles analogues s'appliqueront au personnel des C.A.P.

21. E. *Les agents communaux, titulaires d'un grade légal, qui ne pourront être renommés dans leur ancien grade, porteront automatiquement le titre honorifique de leur ancienne fonction.*

3. Dispositions relatives au patrimoine (Titre III)

22. Enfin, le présent projet de loi contient également des dispositions concernant les biens immeubles des communes et des provinces, ainsi que du personnel y affecté, dans les cas où une partie du territoire communal ou provincial passe d'une commune ou province à une autre.

En ce qui concerne les dispositions relatives aux biens immeubles communaux du domaine privé, le Ministre, dérogeant aux dispositions des articles 151 et 152 de la loi communale, n'a pas suivi l'avis du Conseil d'Etat selon lequel le transfert de ces biens sans aucun dédommagement serait en contradiction avec l'article 11 de la Constitution; en effet, il ne s'agit pas en l'occurrence d'expropriation, mais d'une restructuration d'ensemble dans laquelle les nouvelles entités communales héritent des biens des anciennes communes.

23. Au cours de la discussion du projet de loi en Commission de la Chambre a été adopté un amendement prévoyant que les communes concernées devront s'entendre sur l'utilisation future des biens immobiliers qui sont indispensables à l'exploitation d'un service public dont l'activité s'étendait à l'ensemble de la commune démembrée, par exemple, la distribution d'eau.

van Binnenlandse Zaken, resp. de provinciegouverneur, hetzij de Minister van Volksgezondheid.

Hier zullen de gewestelijke ontvangers nuttig werk kunnen verrichten door de nieuwe gefusioneerde gemeenten en commissies van openbare onderstand op het financiële vlak ter zijde te staan.

D. Pensioenregeling van het personeel van de gemeenten, van de commissies van openbare onderstand en van de andere instellingen die afhangen van de gemeenten :

18. De personeelsleden van de vroegere gemeenten kunnen vervroegd pensioen aanvragen vóór hun 65^{ste} jaar, indien zij ten minste 60 jaar oud zijn en ten minste 30 jaar dienst tellen. Het pensioen zal worden berekend alsof de betrokkene tot de leeftijd van 65 jaar in dienst was gebleven.

19. Het ontwerp strekt om de pensioenregeling in de samengevoegde gemeenten een te maken dank zij de aansluiting bij de Omslagkas, maar met behoud van de verkregen rechten voor de in dienst zijnde personeelsleden.

20. Een soortgelijke regeling zal van toepassing zijn voor het personeel van de C.O.O.'s.

21. E. *De gemeentebambtenaren met een wettelijke graad die in hun vroegere graad niet opnieuw kunnen worden benoemd, dragen van rechtswege de eretitel van hun vroeger ambt.*

3. Bepalingen in verband met het patrimonium (Titel III)

22. Tenslotte bevat het ontwerp van wet eveneens bepalingen in verband met de gemeente- en provinciegoederen, evenals in verband met het daaraan verbonden personeel, in de gevallen dat een gedeelte van het gemeentelijke of provinciale grondgebied naar een andere gemeente of provincie overgaat.

Wat betreft de bepalingen die betrekking hebben op de tot het privé-domein behorende gemeentegoederen, heeft de Minister, afwijkend van het bepaalde in de artikelen 151 en 152 van de gemeentewet, geen gevolg gegeven aan het advies van de Raad van State volgens hetwelk de overdracht van die goederen zonder enige schadevergoeding in strijd zou zijn met artikel 11 van de Grondwet; het gaat hier immers niet om een onteigening, maar wel om de herstructurering van een geheel waarin de nieuwe gemeentelijke entiteiten in het bezit komen van de goederen van de vroegere gemeenten.

23. Gedurende de bespreking van het ontwerp van wet in de Kamercommissie werd een amendement toegevoegd luidens hetwelk de betrokken gemeenten zich met elkaar moeten verstaan over het verder gebruik van onroerende goederen die onontbeerlijk zijn voor de exploitatie van een openbare dienst, waarvan de activiteit zich tot het hele vroegere gebied uitstrekt, bijvoorbeeld waterdistributie.

DISCUSSION GENERALE

TITRE I

1. RECEVEURS

24. *Normes de population* (art. 1^{er} - art. 114, 1^o).

Un membre estime que, contrairement à ce que l'on avait cru, le projet implique des restrictions de l'autonomie communale. Il base cette affirmation sur le fait que le plafond requis pour qu'un receveur communal puisse être nommé sera porté de 5 000 à 10 000 habitants. L'on craint que, de ce fait, un plus grand nombre de nos compatriotes ne cessent d'avoir affaire à l'autorité communale en la matière. Un autre membre appuie ce point de vue, parce qu'il considère qu'un receveur régional est « l'œil de la province sur la politique communale ».

Le Ministre répond que des enquêtes auxquelles ont procédé les gouverneurs et les commissaires d'arrondissement ont fait apparaître qu'un relèvement à quelque 16 000 habitants de la norme prévue quant au chiffre de la population se justifierait.

Un commissaire rappelle l'enquête faite auprès des bourgmestres et échevins et d'où il ressort que 95 p.c. de ceux-ci souhaitent le maintien de la norme actuelle. Le Ministre déclare que la nouvelle norme se situe à mi-chemin des diverses propositions et qu'elle lui paraît parfaitement justifiée.

Quant à l'affirmation selon laquelle un plus grand nombre d'habitants devraient désormais payer leurs taxes communales à un receveur régional, le Ministre fait observer qu'elle est inexacte, étant donné que 82 p.c. des communes sont actuellement desservies par un receveur régional et qu'à l'avenir, cette proportion sera ramenée à 55 p.c. En outre, il ne faut pas oublier que des receveurs communaux de communes comptant moins de 10 000 habitants resteront en fonction, si bien que personne n'aura maintenant affaire pour la première fois à un receveur régional.

Le Ministre souligne avec force que la fonction d'un receveur régional est identique à celle d'un receveur communal : il s'agit chaque fois de fonctionnaires indépendants. Il ne saurait donc être question de la moindre restriction de l'autonomie communale.

25. *Dérogations à la norme de population minimale* (art. 1^{er} - art. 114, 2^o).

Un autre membre fait observer que la norme de population est en soi insuffisante comme élément d'appréciation de la nécessité d'avoir un receveur communal. Il faut également tenir compte du dynamisme de la commune, de l'importance de sa fiscalité, de la diversité des taxes existantes, etc.

Le Ministre répond qu'il peut en effet y avoir des communes où la présence d'un receveur communal se justifie bien que la norme de population n'y soit pas atteinte. C'est d'ail-

ALGEMENE BESPREKING

TITEL I

1. ONTVANGERS

24. *Bevolkingsnormen* (art. 1 - art. 114, 1^o).

Een lid is van oordeel dat, in tegenstrijd met wat verwacht werd, het ontwerp een beknotting inhoudt van de gemeentelijke autonomie. Het steunt zich hierbij op de optrekking van het plafond van 5 000 naar 10 000 inwoners vooraleer er een gemeentelijke ontvanger mag benoemd worden. Gevreesd wordt dat hierdoor een groter getal landgenoten ter zake aan het gemeentelijk gezag onttrokken worden. Een ander lid treedt deze zienswijze bij omdat hij een gewestelijke ontvanger « het oog van de provincie op het gemeentebeleid » vindt.

De Minister antwoordt dat uit ingestelde onderzoeken van gouverneurs en arrondissementscommissarissen is gebleken dat een optrekken van deze bevolkingsnorm tot ongeveer 16 000 inwoners verantwoord zou wezen.

Een lid herinnert aan de enquête bij burgemeesters en schepenen waaruit blijkt dat 95 pct. het behoud van de huidige norm wenst. De Minister verklaart dat de nieuwe norm het midden houdt tussen de onderscheiden voorstellen en hem volledig verantwoord voorkomt.

In verband met de bewering dat talrijker inwoners voortaan via een gewestelijke ontvanger hun gemeentebelasting zouden moeten betalen merkt de Minister op, dat dit niet juist is, gezien nu 82 pct. van de gemeenten bediend worden door een gewestelijke ontvanger en dit voor de toekomst wordt herleid tot 55 pct. Daarenboven mag niet uit het oog verloren worden dat gemeenteontvangers in dienst in gemeenten beneden de 10 000 inwoners, in hun functie behouden blijven, zodat niemand nu voor de eerste maal onder het regime van een gewestelijke ontvanger valt.

De Minister onderstreept met klem dat de functie van een gewestelijke ontvanger identiek is aan deze van een gemeententontvanger : zij zijn beiden onafhankelijke ambtenaren. Hier is dus geen sprake van enigerlei beknotting van de autonomie.

25. *Afwijkingen aan de minimale bevolkingsnorm* (art. 1 - art. 114, 2^o).

Een ander lid merkt op dat de bevolkingsnorm alleen onvoldoende is, om de noodzaak van een gemeentelijke ontvanger te beoordelen. De dynamiek van de gemeente, haar fiscaal leven, de verscheidenheid van bestaande belastingen e.d. moeten eveneens in aanmerking genomen worden.

De Minister antwoordt dat er inderdaad gemeenten kunnen zijn, waar een gemeentelijke ontvanger verantwoord is, niettegenstaande de bevolkingsnorm niet bereikt wordt.

leurs pourquoi la Chambre a amendé le projet du Gouvernement. Chaque cas doit être envisagé en particulier. Lorsque le conseil communal adressera une requête motivée, celle-ci sera examinée en toute objectivité. Cependant, souligne le Ministre, ces cas doivent rester exceptionnels.

Un commissaire aimerait savoir si ce sont uniquement les communes du littoral qui entrent ici en ligne de compte.

Le Ministre répond que ces communes n'ont été mentionnées qu'à titre de simple exemple et que toute autre demande sera examinée.

Les communes qui bénéficient d'une classification dans une catégorie supérieure pourront-elles invoquer ce fait pour nommer un receveur communal ?

Le Ministre répond qu'il vaudra mieux faire valoir d'autres raisons encore que celles qui ont donné lieu à la classification dans une catégorie supérieure, car les critères de cette nouvelle classification ne suffisent pas à eux seuls pour justifier la création d'un emploi de receveur communal.

Un membre plaide en faveur d'une solution justifiée dans ce qu'on appelle les cas limites. Des communes comptant 9 800 habitants seront desservies par un receveur régional qui sera probablement chargé de desservir une autre commune encore, alors qu'une commune de 10 000 habitants aura un receveur communal à temps plein. L'intervenant estime que l'on exagère dans l'un ou l'autre de ces deux cas.

Le Ministre n'ignore pas que certains cas font question lorsqu'on approche de la limite prévue comme norme de population, et c'est précisément pour cette raison que chacun d'eux doit être examiné en particulier.

26. *Elargissement de la compétence du receveur communal.*

Plusieurs commissaires se déclarent en faveur du maintien de la limite actuelle de 5 000 habitants, mais ils souhaitent en même temps voir élargir la compétence du receveur, que celui-ci devienne le chef du service de la comptabilité ou qu'il soit désormais le conseiller fiscal et/ou financier de la commune.

Le Ministre déclare qu'en principe, il n'est pas opposé à un réexamen de la fonction de receveur communal, mais encore faudrait-il que cela se fasse dans le cadre d'une refonte de la loi communale. Pareille opération requiert une préparation sérieuse. Si une initiative parlementaire était prise à cet effet, il ne pourrait que s'en réjouir.

27. *Coopération entre l'administration communale et le receveur*

Un membre met l'accent sur la coopération confiante qui existe entre le collège échevinal et le receveur communal, mais qui fait le plus souvent défaut lorsqu'un receveur régional remplit la fonction de caissier de la commune.

Un autre commissaire, au contraire, fait état d'une expérience plus heureuse dans ses contacts avec un receveur

Daarom heeft de Kamer het regeringsontwerp geamendeerd. Elk geval dient afzonderlijk bekeken. Waar de gemeenteraad een gemotiveerd verzoek richt, zal dit objectief onderzocht worden. Maar, beklemtoont de Minister, het moeten uitzonderingen blijven.

Een lid wil weten of het alleen de kustgemeenten zijn, die hiervoor in aanmerking komen.

De Minister antwoordt dat de kustgemeenten, bij wijze van voorbeeld werden vermeld maar dat elke andere vraag zal onderzocht worden.

Kunnen de gemeenten die van klasseverheffing genieten, zich hierop beroepen om een gemeenteontvanger te benoemen ?

De Minister antwoordt dat best nog andere elementen dan deze die tot de klasseverheffing aanleiding gegeven hebben, worden aangevoerd, want de criteria voor deze klasseverheffing zijn niet uit zich zelf een verantwoording voor de instelling van een betrekking van gemeenteontvanger.

Een lid pleit voor een verantwoorde oplossing in de zogenaamde « grensgevallen ». Gemeenten met 9 800 inwoners zullen bediend worden door een gewestelijke ontvanger die daarbij waarschijnlijk nog een andere gemeente zal te bedienen krijgen; terwijl een gemeente met 10 000 inwoners een full-time gemeentelijke ontvanger krijgt. Het komt hem voor dat men in één van beide gevallen overdrijft.

De Minister weet dat in de nabijheid van de bevolkingsgrens, grensgevallen liggen; juist daarom dient elk geval afzonderlijk onderzocht.

26. *Verruimen van de bevoegdheid van de gemeenteontvanger.*

Meerdere leden verklaren zich voorstander van het behoud van de huidige grens van 5 000 inwoners, maar wensen tevens dat de bevoegdheid van de ontvanger zou uitgebreid worden ofwel tot hoofd van de rekendienst, ofwel tot fiscaal en/of financieel adviseur van de gemeente.

De Minister verklaart principieel geen tegenstander te zijn van het herdenken van de functie van de gemeenteontvanger, maar dit moet dan geschieden in het kader van een herziening van de gemeentewet. Dit vergt ernstige voorbereiding. Een parlementair initiatief ter zake kan hij alleen maar toejuichen.

27. *Samenwerking tussen gemeentebestuur en ontvanger*

Een lid onderstreept de vertrouwelijke samenwerking die er tussen een schepencollege en de gemeenteontvanger bestaat, samenwerking die meestal afwezig is wanneer een gewestelijke ontvanger de functie van gemeentekassier vervult.

Een ander lid heeft wel gelukkiger ervaring met een gewestelijke ontvanger, die steeds ter beschikking van het

régional, qui est constamment à la disposition de l'administration communale. Par conséquent, il s'agit certainement plus d'une question de relations humaines que de fonctions.

Un troisième membre déclare que la distance est beaucoup plus grande entre la population et le receveur lorsque c'est un receveur régional qui doit percevoir les taxes. Cette affirmation est contredite par un autre commissaire, qui fait état des habitudes actuelles de la population : des personnes de plus en plus nombreuses paient en effet leurs impôts par virement.

Un commissaire fait observer que certaines administrations communales accordent une aide aux receveurs régionaux et qu'il n'existe aucune disposition prévoyant une compensation des dépenses qui en résultent.

Le Ministre considère comme tout à fait superflu que les communes mettent du personnel à la disposition des receveurs régionaux. Lorsqu'elles le font, c'est sans doute parce qu'elles y trouvent l'un ou l'autre avantage, et le Ministre ne s'y opposera pas. Il conclut en affirmant formellement que les receveurs régionaux ne peuvent pas exiger la moindre aide en personnel de la commune; toutefois, une bonne entente ne peut être que profitable aussi bien pour l'administration que pour la population elle-même.

28. *Participation de la commune à la présentation des receveurs régionaux ou rétablissement de receveurs communaux à temps partiel* (art. 1^{er} - art. 114, 2^o, 2^e alinéa).

Un membre plaide en faveur d'une présentation des receveurs régionaux par les communes intéressées au lieu de la présentation par le commissaire d'arrondissement; un autre membre va plus loin encore et voudrait que les receveurs régionaux soient nommés comme receveurs communaux à temps partiel, par les communes elles-mêmes. Il n'y aurait aucune difficulté à prévoir une telle procédure.

Le Ministre, cependant, eu égard au fait que le système actuel a donné d'heureux résultats depuis plus de trente ans, ne croit pas souhaitable de compléter le projet par une réforme en ce sens.

29. *Surveillance des receveurs régionaux* (art. 2).

Un membre regrette le fait que, désormais, les receveurs régionaux ne dépendront plus du commissaire d'arrondissement mais relèveront directement de l'autorité du gouverneur. L'intervenant y voit un renforcement de l'emprise du pouvoir central.

Le Ministre fait remarquer que le commissaire d'arrondissement et le gouverneur sont l'un et l'autre des fonctionnaires de l'Etat qui dépendent du pouvoir central, mais il répète que cela ne porte nullement atteinte à l'indépendance du receveur dans l'exercice de sa fonction.

30. *Cautionnement* (art. 3)

Un membre regrette le fait que la loi ne précisera plus le montant du cautionnement à verser par les receveurs pour

gemeentebestuur staat. Het zal dus wel een kwestie van menselijke verhoudingen zijn, meer dan van functies.

Een derde lid verklaart dat de afstand tussen de bevolking en de ontvanger veel groter is wanneer een gewestelijke ontvanger de inningen moet doen. Deze bewering wordt tegensproken door een andere commissaris die verwijst naar de huidige levenswijze der bevolking: steeds meer mensen betalen belastingen via overschrijvingen.

Een lid merkt op dat het ook voorkomt dat de gemeentebesturen een hulp aan de gewestelijke ontvangers verlenen en dat hiervoor nergens in een compensatie voorzien wordt.

De Minister vindt het totaal overbodig dat gemeenten personeel ter beschikking stellen. Wanneer zij dit doen, dan is het waarschijnlijk omdat zij er een bepaald voordeel in zien, en de Minister zal zich daartegen niet verzetten. Hij besluit met formeel te bevestigen dat de gewestelijke ontvangers geen de minste personeelshulp vanwege de gemeente kunnen vorderen, maar een goede verstandhouding kan alleen én het bestuur én de bevolking ten goede komen.

28. *Inspraak der gemeente bij voordracht van gewestelijke ontvangers of weder invoeren van part-time gemeenteontvangers* (art. 1 - art. 114, 2^o, 2^e lid).

Een lid pleit opdat de gewestelijke ontvangers door de betrokken gemeenten zouden mogen voorgedragen worden, in plaats van door de arrondissementscommissaris, terwijl een ander lid nog verder gaat en de gewestelijke ontvangers als part-time gemeenteontvangers zou willen benoemd zien, door de gemeenten zelf. In een dergelijke procedure kan zonder moeite voorzien worden.

Gezien de gunstige ervaring met het huidig systeem sinds meer dan 30 jaar, oordeelt de Minister het niet wenselijk een hervorming in die zin in dit ontwerp in te schuiven.

29. *Toezicht op de gewestelijke ontvangers* (art. 2).

Een lid betreurt dat voortaan de gewestelijke ontvangers niet meer onder toezicht van de arrondissementscommissaris, maar rechtstreeks onder dit van de gouverneur komen te staan. Het lid ziet hierin een versterking van de greep van de centrale macht.

De Minister laat opmerken dat zowel de arrondissementscommissaris als de gouverneur staatsambtenaren zijn die afhangen van het centraal gezag; maar herhaalt hij, dit heeft niets te maken met de onafhankelijkheid van de ontvanger in de uitoefening van zijn ambt.

30. *Waarborg* (art. 3)

Een lid betreurt dat voortaan in de wet niet meer zal bepaald worden, hoe groot de waarborg is die door de

garantie de l'accomplissement correct de leur mission. Seul le maximum est retenu dans la loi. Le Ministre répond que le Roi sera autorisé à régler la question.

Il estime que cette procédure est plus souple.

31. Répartition des charges entre les communes (art. 4)

Un membre regrette que le législateur renonce à son pouvoir de fixer lui-même les critères légaux de répartition entre les communes desservies des charges liées à la fonction de receveur régional. Alors que, jusqu'ici, ces critères étaient fixés par la loi elle-même (chiffre de population et montant des recettes), on propose maintenant de faire établir ces critères par le Roi.

Un autre membre insiste pour que le Ministre fasse savoir comment ces charges seront désormais réparties entre les communes. Il craint que la solidarité provinciale que l'on propose ne soit pas un progrès par rapport au système existant.

Le Ministre est convaincu que la méthode proposée constitue une amélioration, parce qu'elle permettra de réaliser une plus grande justice sociale entre les communes desservies par un receveur régional.

32. Droits acquis (art. 5)

Un membre aimerait savoir en quoi consiste exactement la différence entre l'article 5 et l'article 30.

Le Ministre répond que l'article 5 comporte une modification de la loi organique et qu'il est donc applicable à toutes les communes, même non fusionnées, tandis que l'article 30 ne vise que le cas des communes fusionnées.

33. Possibilités de promotion

Un membre regrette que la réforme proposée restreigne les possibilités de promotion de fonctionnaires dévoués. La fonction de receveur communal était souvent le couronnement d'une carrière administrative. Il n'en sera plus ainsi.

2. DISPOSITIONS RELATIVES A LA POLICE COMMUNALE ET RURALE

34. Norme de population (art. 6)

Le relèvement de 5 000 à 10 000 habitants de la norme de population requise pour créer une fonction de commissaire de police ne donne pas lieu à discussion.

35. Commissaire de police en chef (art. 7)

Un membre n'apprécie pas l'intention de nommer dorénavant le commissaire de police en chef pour une durée illimitée. Il estime que cela porterait atteinte à l'autonomie de la commune.

ontvangers moet gegeven worden tot zekerheid van hun ambt. Alleen het maximumbedrag wordt in de wet ingeschreven. De Koning wordt gemachtigd deze aangelegenheid te regelen.

De Minister vindt deze werkwijze soepeler.

31. Verdeling der lasten over de gemeenten (art. 4)

Een lid betreurt dat de wetgever verzaakt aan zijn macht om zelf de criteria wettelijk vast te leggen, die aangewend worden om de lasten verbonden aan de functie van een gewestelijke ontvanger over de bediende gemeenten te verdelen. Waar deze criteria tot op heden in de wet zelf bepaald werden, nl. de bevolking en het bedrag van haar ontvangsten, wordt nu voorgesteld deze criteria door de Koning te laten bepalen.

Een ander lid dringt aan opdat de Minister zou mededelen hoe voortaan deze kosten zullen omgeslagen worden over de gemeenten. Hij vreest dat de provinciale solidariteit die thans vooropgesteld wordt geen vooruitgang zal wezen, in vergelijking met het huidig stelsel.

De Minister is ervan overtuigd dat de voorgestelde werkwijze een verbetering inhoudt omdat een grotere sociale rechtvaardigheid tussen de gemeenten die door een gewestelijke ontvanger bediend worden, zal kunnen gevestigd worden.

32. Verworven rechten (art. 5)

Een lid wenst te weten waarin juist het verschil gelegen is tussen artikel 5 en artikel 30.

De Minister antwoordt dat artikel 5 een wijziging inhoudt van de organieke wet en dus op elke gemeente toepasselijk is, ook de niet-gefusioneerde, terwijl artikel 30 uitsluitend bepalingen bevat betreffende de gemeenten die thans gefusioneerd worden.

33. Bevorderingskansen

Een lid betreurt dat de voorgestelde hervorming de bevorderingskansen van toegewijde ambtenaren beknot. Het ambt van gemeenteontvanger was vaak een bekroning van een ambtenarenloopbaan. Dit valt nu weg.

2. BEPALINGEN BETREFFENDE DE GEMEENTEPOLITIE EN DE VELDPOLITIE

34. Bevolkingsnorm (art. 6)

Het verhogen van de bevolkingsgrens van 5 000 tot 10 000 inwoners vooraleer er kan overgegaan worden tot het instellen van een plaats van politicommissaris geeft geen aanleiding tot bespreking.

35. Hoofdpolitiecommissaris (art. 7)

Een lid verklaart zich niet gelukkig met het inzicht de hoofdpolitiecommissaris voortaan, zonder beperking van duur, te benoemen. Hierdoor wordt de autonomie van de gemeente geschaad, aldus ditzelfde lid.

Le Ministre contredit formellement cette thèse. La modification proposée vise exclusivement à renforcer la valeur du corps de police communal. En effet, poursuit-il, si l'on nommait commissaire de police en chef pour cette année le commissaire A, pour l'année prochaine le commissaire B et pour l'année suivante le commissaire C, cela ne favoriserait pas une bonne organisation du travail.

Le projet du Gouvernement avait prévu que cette nomination se ferait sur proposition du bourgmestre, mais la Chambre des Représentants a confié cette tâche au conseil communal. Il serait donc difficile d'affirmer que cette disposition porte atteinte à l'autonomie communale.

36. Le même membre demande ce qu'il adviendra si ce commissaire en chef nommé à titre définitif devient physiquement incapable d'exercer sa fonction; le corps de police ne serait-il pas alors décapité ?

Le Ministre ne voit pas quelles difficultés particulières cela pourrait causer. Dans le système actuel, lorsqu'un fonctionnaire devient incapable de remplir sa tâche, on commence par le remplacer temporairement, dans une première phase, par un intérimaire. Si l'incapacité devient définitive, l'intéressé est mis en disponibilité dans l'intérêt du service et dans l'attente de sa mise à la retraite. C'est au conseil communal qu'il appartient de prendre l'initiative en la matière.

37. *Officier du ministère public*

Un membre regrette que les commissaires de police soient trop fréquemment requis pour agir en qualité d'officier du ministère public. Il cite des exemples où un commissaire de police est appelé à intervenir dans trois justices de paix, de sorte qu'il n'est plus en mesure de remplir sa tâche de chef de la police.

Le même membre est d'avis qu'en pareil cas, il faudrait créer un emploi de commissaire de police adjoint si le Ministre de la Justice ne décidait pas de séparer les fonctions de commissaire de police, chef de la police, et celles d'officier du ministère public.

Plusieurs membres abondent dans le même sens.

Le Ministre déclare que l'intention est effectivement de retirer au commissaire de police la fonction d'officier du ministère public. Il en est d'ailleurs de moins en moins à être appelés à agir en cette qualité.

38. *La Commission souhaite que la suppression de la fonction d'officier du ministère public exercée par le commissaire de police soit réalisée pour la date d'entrée en vigueur des fusions de communes.*

39. *Uniformes, insignes, normes d'équipement et d'armement (art. 8).*

Un membre déclare approuver la standardisation des uniformes et des insignes, mais celle de l'armement ne lui semble

De Minister spreekt dit ten stelligste tegen. Deze wijziging betracht uitsluitend de waarde van het gemeentelijk politiekorps te verstevigen. Inderdaad, betoogt hij, commissaris A dit jaar benoemen tot hoofdcommissaris, commissaris B volgend jaar met die functie belasten en commissaris C het daaropvolgend jaar die taak toevertrouwen, is niet bevorderlijk voor de goede organisatie van het werk.

In het ontwerp van de Regering was voorzien dat deze benoeming op voorstel van de burgemeester zou geschieden, maar de Kamer van Volksvertegenwoordigers vertrouwde deze opdracht toe aan de gemeenteraad. Men kan dus bezwaarlijk zeggen dat hier de gemeentelijke autonomie beknót wordt.

36. Hetzelfde lid vraagt wat er zal gebeuren indien deze vast benoemde hoofdpolitiecommissaris fysisch onbekwaam wordt zijn taak waar te nemen; zal het politiekorps dan niet onthoofd zijn ?

De Minister ziet niet in welke speciale moeilijkheden hierdoor ontstaan. Wanneer in het huidige stelsel een ambtenaar onbekwaam wordt zijn taak te vervullen wordt hij, in de eerste fase, tijdelijk vervangen door een interimaris. Is de ongeschiktheid definitief, dan wordt de betrokkene in beschikbaarheid gesteld in het belang van de dienst in afwachting van zijn oppensioenstelling. Het is aan de gemeenteraad hiertoe het initiatief te nemen.

37. *Ambtenaar van het openbaar ministerie*

Een lid betreurt dat de politiecommissarissen overdreven veel opgevorderd worden om op te treden als openbaar ministerie. Het lid citeert voorbeelden waar een politiecommissaris in drie vrederechten dient op te treden, zodanig dat betrokkene niet meer in staat is zijn taak als hoofd van de politie waar te nemen.

Het lid is de mening toegedaan dat in dergelijke gevallen zou moeten overgegaan worden tot de instelling van een plaats van adjunct-politiecommissaris, indien de Minister van Justitie er niet zou toe besluiten een splitsing in te voeren tussen de taak van politiecommissaris, hoofd van politie, en deze van ambtenaar van het openbaar ministerie.

Meerdere leden spreken in dezelfde zin.

De Minister deelt mede dat het inderdaad de bedoeling is aan de politiecommissaris de functie van ambtenaar van het openbaar ministerie te ontnemen. Er worden er trouwens minder en minder aangesteld.

38. *De Commissie spreekt de wens uit dat de afschaffing van de functie van ambtenaar van het openbaar ministerie uitgeoefend door de politiecommissaris zou gerealiseerd zijn bij het van kracht worden van de samenvoeging van gemeenten.*

39. *Uniform, kentekens, uitrustings- en bewapeningsnormen (art. 8).*

Een lid verklaart wel akkoord te gaan met de eenvormigheid inzake uniformen en kentekens, maar de eenvormig-

pas nécessaire. Il préférerait l'instauration d'une norme d'armement en fonction du grade.

Le Ministre ne partage pas cette opinion. Il considère comme une nécessité urgente de réaliser l'uniformité en la matière; cela permettra de procéder à des achats groupés, ce qui est financièrement plus avantageux, mais aussi d'améliorer la formation du personnel. L'uniformité de l'armement permet en effet de former ensemble des agents de plusieurs communes.

Par ailleurs, le texte soumis à la Commission est l'œuvre de la Chambre des Représentants et, bien qu'il s'écarte du texte initial, le Ministre le trouve fort bon.

40. Un membre appuie ce point de vue. Il estime absolument nécessaire de revaloriser la police communale pour éviter que la gendarmerie ne doive constamment intervenir. Aussi insiste-t-il pour que la police communale reçoive une formation de qualité.

41. *Chefs de brigade* (art. 9, § 2 — art. 57 et 58 du Code rural)

Plusieurs membres regrettent que cette fonction soit maintenue. Ils ne voient pas bien quelle utilité elle peut encore avoir, surtout dans la situation nouvelle où sera créé un emploi de garde champêtre en chef.

Ici également le Ministre répond qu'une telle modification du statut déborde le cadre du présent projet.

42. *Nomination du garde champêtre* (art. 10)

Un membre remet en question la présentation des candidats par le conseil communal. Quel sens, en effet, peut-elle avoir si le gouverneur peut malgré tout estimer que les candidats proposés sont inaptes. Pourquoi ne pas prévoir que l'intéressé doit être entendu avant que ne soit prise à son égard une décision aussi déplaisante ?

43. Le Ministre répond qu'en cette matière rien n'est changé à la législation existante, si ce n'est que le délai de présentation d'un nouveau candidat, qui n'est actuellement que de 14 jours, est porté à 1 mois.

Le même membre insiste pour qu'on saisisse cette occasion pour modifier la législation sur ce point.

Un autre membre estime, au contraire, que le droit de présentation du conseil communal a toute sa signification. C'est en effet le conseil qui est tout de même le mieux placé pour juger de la valeur des candidatures introduites. D'autre part, la procédure actuelle favorise l'indépendance du garde champêtre vis-à-vis du conseil communal, ce qui ne peut avoir que d'heureuses conséquences pour la qualité de son travail.

heid van de bewapening vindt hij niet noodzakelijk. Zijn voorkeur gaat naar de invoering van een bewapeningsnorm in functie van de graad.

De Minister deelt deze mening niet. Hij vindt het dringend nodig ter zake spoedig tot een eenvormigheid te komen; dit laat toe gezamenlijke aankopen te doen wat voordelig is in prijs, maar, het betekent ook een stap vooruit bij de opleiding van het personeel. Een eenvormigheid van bewapening laat een gelijktijdige opleiding toe van personeelsleden komend uit meerdere gemeenten.

Daarenboven is de tekst die hier voorligt, het werk van de Kamer van Volksvertegenwoordigers en alhoewel hij afwijkt van de oorspronkelijke tekst, vindt de Minister hem zeer degelijk.

40. Een lid steunt deze zienswijze. Hij vindt het absoluut nodig de gemeentelijke politie te herwaarderen om te voorkomen dat de rijkswacht steeds tussenbeide moet komen. Daarom dringt het lid aan op een degelijke vorming van de gemeentelijke politie.

41. *Brigadechefs* (art. 9, § 2 — art. 57 en 58 van het Veldwetboek)

Meerdere leden betreuren dat deze functie behouden blijft. Vooral in de nieuwe situatie waar een hoofdveldwachter wordt ingesteld, zien zij het nut van deze brigadechefs niet meer in.

Ook hier antwoordt de Minister dat een dergelijke wijziging van statuut niet thuisheert in dit ontwerp.

42. *Benoeming veldwachter* (art. 10)

Een lid stelt de voordracht door de gemeenteraad in vraag. Wat is inderdaad de zin van deze voordracht wanneer de gouverneur dan toch mag oordelen dat de voorgedragen kandidaten onbekwaam zijn. Waarom schrijven we niet voor dat belanghebbende moet gehoord worden vooraleer een dergelijke voor hem onaangename beslissing getroffen wordt ?

43. De Minister antwoordt dat in deze aangelegenheid niets aan de bestaande wetgeving gewijzigd is, tenzij het op 1 maand brengen van de termijn binnen dewelke een nieuwe kandidaat moet voorgedragen worden. In de huidige wetgeving bedraagt deze termijn slechts 14 dagen.

Hetzelfde lid dringt aan opdat van deze gelegenheid zou gebruik gemaakt worden om hier een wijziging door te voeren.

Een ander lid is echter van oordeel dat het voordrachtrecht van de gemeenteraad wel zinvol is. Deze laatste is toch best geplaatst om te oordelen over de waarde van binnengekomen candidaturen. Anderzijds bevordert de huidige werkwijze de onafhankelijkheid van de veldwachter ten overstaan van de gemeenteraad, hetwelk alleen de kwaliteit van het werk kan ten goede komen.

Le Ministre répond que la modification proposée toucherait au statut des intéressés. Le problème évoqué devrait plutôt être traité dans le cadre d'une réforme fondamentale.

44. Un membre signale qu'en Flandre orientale, le droit de présentation des communes est limité du fait qu'elles ne peuvent proposer que des candidats qui ont réussi un examen organisé par le gouverneur de la province.

Un autre membre fait remarquer que la façon de procéder n'est pas identique dans toutes les provinces et qu'il serait bon de tendre à une certaine uniformité dans ce domaine.

45. L'intervenant demande aussi comment se fait la formation des gardes champêtres. Il considère comme absolument nécessaire que ce problème soit mis à l'étude.

46. Un membre aimerait savoir pour quelles raisons le gouverneur peut refuser des candidatures répondant aux conditions prévues dans l'appel aux candidats. N'y a-t-il pas là un risque d'arbitraire? L'intervenant peut admettre que l'avis défavorable éventuel du procureur du Roi ne soit pas rendu public, ni communiqué au conseil communal. Il insiste pour que dans les instructions aux gouverneurs, il leur soit prescrit que les candidatures ne peuvent être refusées que sur avis défavorable du procureur du Roi.

Le Ministre répond qu'il en est généralement ainsi, mais qu'il faut également considérer que la réputation de certaines personnes, même si elles ne sont pas connues du procureur du Roi, peut cependant être telle qu'elles sont dépourvues de l'autorité morale requise pour exercer des fonctions de police. La possibilité d'écarter pareilles candidatures doit être maintenue.

47. Un membre estime que la compétence du bourgmestre vis-à-vis des gardes champêtres devrait être mieux définie, surtout en ce qui concerne leur emploi du temps et la nature des missions que le garde champêtre ne peut refuser d'exécuter.

Ici encore, le Ministre déclare qu'une telle modification du statut déborde le cadre de la loi à l'examen.

48. Sans qu'il soit apporté la moindre restriction à la compétence du bourgmestre en matière de police, les gardes champêtres peuvent être placés sous l'autorité d'un garde champêtre en chef, fonctionnaire nommé par le conseil communal parmi les gardes champêtres exerçant leur fonction à temps plein.

49. Pour des raisons d'homogénéité et d'organisation, il est donc nécessaire que, dans les cas où des agents de police sont transférés à une police à structure purement rurale, ces agents soient affectés à des emplois de garde champêtre.

De cette manière, conclut le Ministre, on réalisera l'homogénéité des polices communale et rurale.

50. Quant aux droits acquis des gardes champêtres intégrés à la police communale, ils feront l'objet d'une clause de

De Minister antwoordt dat de voorgestelde wijziging het statuut van de betrokkenen zou raken. Het aangehaalde probleem hoort eerder thuis in een fundamentele hervorming.

44. Een lid deelt mede dat in de provincie Oost-Vlaanderen het voordrachtrecht van de gemeenten beperkt is, door het feit dat alleen kunnen voorgedragen worden, kandidaten die geslaagd zijn in een examen ingericht door de gouverneur der provincie.

Een ander lid merkt op dat niet in alle provincies eenzelfde werkwijze gevolgd wordt en dat het goed ware indien er ter zake een zekere eenvormigheid zou worden nagestreefd.

45. Hetzelfde lid stelt de vraag op welke wijze de vorming van de veldwachters geschiedt. Volgens hem is het absoluut noodzakelijk dat deze zou ter studie genomen worden.

46. Een lid wenst te vernemen om welke redenen de gouverneur, kandidaturen die voldoen aan de in de oproep gestelde voorwaarden, kan weigeren? Is er hier geen gevaar voor willekeur? Spreker kan aanvaarden dat een eventueel ongunstig advies van de procureur des Konings niet publiek gemaakt wordt, noch meegedeeld aan de gemeenteraad. Het lid dringt aan opdat in onderrichtingen aan de gouverneurs zou voorgeschreven worden dat alleen op een ongunstig advies van de procureur des Konings, kandidaturen zouden kunnen geweigerd worden.

De Minister antwoordt dat het in regel zo gebeurt, maar dat men ook moet in overweging nemen dat de faam van bepaalde mensen, zelfs al zijn ze bij de procureurs des Konings niet gekend, toch van die aard kan zijn, dat zij het morele gezag missen, om als politie op te treden. De mogelijkheid om dergelijke kandidaturen te weren, moet blijven bestaan.

47. Een lid is van oordeel dat de bevoegdheid van de burgemeester ten overstaan van de veldwachters beter zou moeten omschreven worden, vooral wat betreft het gebruik van de tijd en de aard van de opdrachten die de veldwachter niet mag weigeren uit te voeren.

Ook hier is de Minister van oordeel dat dergelijke wijziging aan het statuut in deze wet niet thuishoort.

48. Zonder dat enige afbreuk wordt gedaan aan de bevoegdheid van de burgemeester op politieel gebied, kunnen de veldwachters worden geplaatst onder de leiding van een hoofdveldwachter, ambtenaar die benoemd wordt door de gemeenteraad uit de veldwachters die hun ambt voltijds uitoefenen.

49. Terwille van de homogeniteit en organisatie, is het dan ook noodzakelijk in die gevallen waar politieagenten worden overgeheveld in een structuur van louter landelijke politie, deze politieagenten aan te stellen in een betrekking van veldwachter.

Aldus, besluit de Minister, ontstaat er een homogeniteit bij de gemeentelijke politie en de landelijke politie.

50. Wat de verworven rechten van de veldwachters betreft die ingeschakeld worden in de gemeentelijke politie, zal

sauvegarde dans l'arrêté royal à prendre en exécution de la présente loi.

51. Garde champêtre en chef

Un membre demande s'il interprète bien le texte en disant que seuls les titulaires actuels du grade de garde champêtre pourront être promus au grade de garde champêtre en chef; en d'autres termes, un agent de police comptant plus d'années de service et qui sera intégré dans le cadre d'une commune rurale pourra être dépassé par un collègue plus jeune.

La réponse est affirmative: seuls les gardes champêtres actuellement en fonction en cette qualité entrent en ligne de compte pour cette promotion.

52. Un autre membre cite cet exemple: au lendemain de la fusion, on se trouve dans une commune devant la situation suivante: un commissaire de police et quatre gardes champêtres. L'un de ceux-ci peut-il être nommé garde champêtre en chef?

La réponse est négative, car il ne peut y avoir qu'un seul chef de la police par commune.

53. Age de la pension (art. 11)

Un membre fait remarquer que l'on porte atteinte aux droits du personnel, qui est actuellement autorisé à rester en service jusqu'à l'âge de 70 ans. D'après le projet, les agents âgés de plus de 65 ans devront prendre leur retraite au 1^{er} janvier 1977.

54. Le Ministre répond que la mise obligatoire à la retraite a été instaurée par l'article 115, alinéa 1^{er}, de la loi du 14 février 1961. L'âge en a été fixé à 65 ans. A cette règle deux exceptions sont à présent prévues:

« 1^o Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, étendre la faculté de solliciter la pension de retraite avant l'âge de 65 ans à d'autres catégories de personnes prévues à l'article 113 qui remplissent des conditions analogues à celles fixées au précédent alinéa de l'article 115.

« 2^o Les personnes qui étaient en service au 31 décembre 1960, peuvent demander l'application des règles qui constituaient leur régime de pension avant l'entrée en vigueur des dispositions de ladite loi (art. 116, § 2).

« Les agents visés au 2^o peuvent donc, lorsque cette disposition figure dans leur statut de pension, rester en service jusqu'à un âge plus avancé (au maximum 70 ans).

« Enfin, il ressort formellement de l'article 113 que les dispositions précitées, de même que les autres dispositions du titre V de la même loi, sont sans aucun doute applicables à toute personne dont les services donnent droit à l'application d'un régime de pension de retraite dont la charge est assumée par les communes. »

een vrijwaringsclausule opgenomen worden in het koninklijk besluit dat in uitvoering van deze wet zal getroffen worden.

51. Hoofdveldwachter

Een lid vraagt of zijn interpretatie juist is, wanneer hij zegt dat alleen huidige titularissen van de graad van veldwachter tot hoofdveldwachter kunnen worden bevorderd; met andere woorden, een politieagent met meer jaren dienst, die thans in het kader van de landelijke gemeente ingeschakeld wordt, kan door een jongere collega voorbijgestreefd worden.

Het antwoord is « ja »: alleen veldwachters nu in functie in deze hoedanigheid komen in aanmerking voor deze bevordering.

52. Een ander lid geeft volgend voorbeeld: in een gemeente — na de samenvoeging — heeft men volgende toestand: een politiecommissaris en vier veldwachters. Kan een van deze vier tot hoofdveldwachter benoemd worden?

Het antwoord is « neen », er kan maar één hoofd van de politie zijn in een gemeente.

53. Pensioengerechtigde leeftijd (art. 11)

Een lid merkt op dat getornd wordt aan de rechten van het personeel hetwelk thans tot 70 jaar in dienst mag blijven. Volgens het ontwerp moeten personen ouder dan 65 jaar vanaf 1 januari 1977 op pensioen gaan.

54. De Minister merkt op dat de verplichte pensioenleeftijd werd ingevoerd door artikel 115, eerste lid, van de wet van 14 februari 1961. Deze pensioenleeftijd werd vastgesteld op 65 jaar. Op deze wetsnorm zijn er tot op heden twee uitzonderingen:

« 1^o De Koning kan, bij in Ministerraad overlegd besluit de mogelijkheid om het rustpensioen vóór de leeftijd van 65 jaar aan te vragen, uitbreiden tot andere categorieën dan de in artikel 113 voorziene personen die voorwaarden vervullen gelijkaardig aan deze die in het voorgaand lid van artikel 115 zijn vastgesteld.

« 2^o De personen die op 31 december 1960 in dienst waren en welke de toepassing mogen vragen van de regelen die hun pensioenregime vormden vóór de inwerkingtreding van de huidige bepalingen (art. 116, § 2).

« De in 2^o vermelde personeelsleden kunnen dus, wanneer deze bepaling voorkomt in hun pensioenstatuut, in dienst blijven tot een latere leeftijd (maximum 70 jaar).

« Tenslotte blijkt formeel uit artikel 113 dat de hiervoor opgesomde bepalingen zomede de andere voorschriften die voorkomen in titel V van dezelfde wet formeel van toepassing zijn op elke persoon wiens diensten recht geven op de toepassing van een stelsel van rustpensioen waarvan de last gedragen wordt door de gemeenten. »

Aussi la réponse à la question posée est-elle affirmative : l'article 11 du projet met fin à la mesure transitoire prévue à l'article 116, § 2, de la loi unique.

TITRE II

Dispositions relatives au personnel des administrations et services publics affecté par les fusions, annexions et rectifications des limites des communes

55. Blocage du recrutement. — Réserve de recrutement existante (art. 12 à 14)

Un membre constate que l'article 12 prévoit un blocage des effectifs durant trois ans, tandis que les articles 13 et 14 permettent des dérogations. L'article 14 autorise des dérogations en fonction de besoins nouveaux.

Le blocage prévu à l'article 12 vise particulièrement le *volume* du nombre d'emploi. Il peut arriver que toutes les places prévues dans les cadres actuels ne soient pas occupées, il est toujours possible de pourvoir à ces postes vacants si la nécessité s'en fait sentir. Le Ministre conseille la prudence en cette matière, afin de ne pas hypothéquer inutilement l'avenir de la nouvelle commune.

Un membre aimerait savoir si la nouvelle commune sera tenue de reprendre les *réserves de recrutement* qui existeraient encore éventuellement. La réponse est négative. La nouvelle commune pourra constituer de nouvelles réserves mais, si elle le souhaite, elle aura tout aussi bien la faculté de reprendre les réserves existantes.

56. Congés de maladie

Un membre demande s'il est possible d'engager temporairement un agent pour un emploi de début en remplacement d'un agent en *congé de maladie* dont on peut s'attendre, vu son âge, à ce qu'il ne puisse plus reprendre son activité.

Le Ministre répond que le remplacement d'un agent malade ne constitue pas une extension du cadre et que, si les nécessités du service exigent ce remplacement, il est normal que l'on y pourvoie en faisant appel à un agent temporaire.

57. Un membre fait remarquer qu'on abuse fréquemment des congés de maladie, et que c'est surtout le fait d'agents qui sont presque arrivés à l'âge de la retraite. Ce faisant, ils empêchent leur remplacement définitif. Plusieurs commissaires connaissent de telles situations dans leur propre commune. Ils déplorent le fait que l'agent qui assure le remplacement du malade ne puisse se prévaloir d'aucun droit dans la nouvelle commune. Et pourtant, celle-ci pourrait tirer grand profit de l'expérience et du dévouement de ces « intérimaires ».

Le Ministre rappelle que les articles 114 à 117 de la loi unique permettent la mise à la pension anticipée.

Het antwoord op de gestelde vraag is dan ook bevestigend : artikel 11 van het ontwerp van wet maakt een einde aan de overgangsmaatregel die is voorzien in artikel 116, § 2, van de verzamelwet.

TITEL II

Bepalingen betreffende het personeel van overheidsbesturen en -diensten dat betrokken is in samenvoegingen, aanhechtingen en wijzigingen van grenzen van gemeenten

55. De werfstop. — Bestaande werfreserve (art. 12-14)

Een lid stelt vast dat artikel 12 voorziet in een personeelsblokkering gedurende drie jaar, terwijl artikel 13 en 14 afwijkmogelijkheden bevatten. Artikel 14 laat afwijkingen toe in functie van nieuwe behoeften.

De werfstop bedoeld in artikel 12 beoogt inzonderheid het *volume* van het aantal plaatsen. Het is mogelijk dat niet alle plaatsen, voorzien in de huidige formaties, bezet zijn; hier mag steeds tot de opvulling van de openstaande plaatsen overgegaan worden, indien er hiertoe noodzakelijkheid zou bestaan. De Minister raadt ter zake voorzichtigheid aan ten einde de toekomst van de nieuwe gemeente niet nodeloos te bezwaren.

Een lid wenst te vernemen of de nieuwe gemeente gehouden is de eventuele, nog bestaande *werfreserves* over te nemen. Het antwoord hierop is : neen. De nieuwe gemeente mag nieuwe werfreserves aanleggen, maar kan — zo dit gewenst wordt — ook de bestaande werfreserves opnemen.

56. Ziekteverlof

Een lid vraagt of het mogelijk is een personeelslid tijdelijk in een aanvangsbetrekking te engageren ter vervanging van een personeelslid dat in *ziekteverlof* is en waarvan mag verwacht worden — gelet op de leeftijd van belanghebbende — dat het zijn activiteit niet meer zal kunnen hervatten.

De Minister antwoordt dat het vervangen van een ziek personeelslid geen uitbreiding van de formatie is, en indien de dienstnoodwendigheden zijn vervanging vereisen, het normaal is dat een tijdelijke arbeidskracht ingeschakeld wordt.

57. Een lid merkt op dat vaak misbruik wordt gemaakt van de ziekteverloven, vooral door personeelsleden die dicht de pensioenleeftijd naderen. Zij beletten op die wijze hun definitieve vervanging. Meerdere leden ervaren in hun eigen gemeente dergelijke toestanden. Zij betreuren dat het personeelslid hetwelk de vervanging van de zieke waarneemt geen enkel recht kan laten gelden in de nieuwe gemeente. Nochtans zou de ervaring en toewijding van deze « interimarissen » met groot nut door de nieuwe gemeente kunnen gebruikt worden.

De Minister merkt op dat de artikelen 114 tot 117 van de verzamelwet het vervroegde pensioen toelaten.

58. Plusieurs membres sont bien d'accord sur ce point, mais déclarent que la commune est impuissante si l'agent en question entend épuiser son nombre maximum de jours de congé de maladie. Le Ministre répond qu'en l'occurrence, la législation existante est respectée.

Un membre en conclut qu'on encourage ainsi les abus.

59. Un autre membre demande si le Gouvernement n'envisage aucune modification de la loi à cet égard.

Le Ministre répond que le problème est à l'étude mais qu'il n'a pas encore été suffisamment approfondi pour que l'on puisse d'ores et déjà formuler des propositions concrètes.

Un membre insiste pour qu'il soit mis fin le plus rapidement possible à cette situation qui grève lourdement les finances communales.

Personnel à temps partiel — Réaffectation — Incidence financière sur le budget communal (art. 15)

60. Réaffectation

Un membre voudrait savoir à quelles conditions des agents à temps partiel peuvent être intégrés dans le personnel des nouvelles communes. Il cite l'exemple du secrétaire communal d'une petite commune qui occupe en outre un emploi dans le privé.

Le Ministre répond que les personnes qui exercent une fonction à temps partiel et désirent la conserver en auront la possibilité dans la nouvelle commune. Si cela devait toutefois s'avérer impossible, elles seront mises en disponibilité jusqu'à l'âge de la retraite.

61. Un autre membre demande ce qui se passera s'il n'existe plus d'emplois à temps partiel dans les nouvelles communes, parce qu'ils auront été transformés en emplois à temps plein.

Le Ministre estime que les agents à temps partiel dont l'emploi vient ainsi à disparaître doivent bénéficier d'une priorité lors de la collation de ces emplois à temps plein. Il ne voit pas pourquoi les communes agiraient différemment.

62. Un membre pose la question suivante : quelle est la situation de celui qui, par exemple, est garde champêtre pendant 10 heures dans la commune A et ouvrier communal pendant 16 heures dans la commune B ? Pour quel emploi entre-t-il en ligne de compte ?

Le Ministre répond que le nouvel emploi de l'intéressé dépendra des possibilités des nouvelles communes et des emplois prévus au cadre. Il ne lui est pas possible de préjuger de ces décisions.

63. En ce qui concerne toutefois les droits à la pension de ces agents, ils restent acquis sur base de leurs fonctions actuelles.

64. Le Ministre est d'avis que l'article 19 est suffisamment clair pour déterminer dans chaque cas s'il s'agit d'un emploi

58. Meerdere leden beamen dit, maar verklaren dat de gemeente machteloos staat, indien het betrokken personeelslid zijn maximum aantal ziekte-dagen wil uitputten. De Minister antwoordt dat hier de bestaande wetgeving ter zake geëerbiedigd wordt.

Een lid besluit dat hier werkelijk een misbruik aange-moedigd wordt.

59. Een ander lid vraagt of de Regering ter zake geen wijziging overweegt.

De Minister bevestigt dat dit probleem bestudeerd wordt, maar dat het nog onvoldoende is uitgediept om reeds in concrete voorstellen te kunnen worden uitgedrukt.

Een lid dringt aan opdat zo vlug mogelijk aan deze toestand die zwaar drukt op de gemeentefinanciën een einde zou worden gemaakt.

Part-time personeel — Herbenutting — Financiële terugslag op de gemeentebegroting (art. 15)

60. Herbenutting

Een lid wenst te weten onder welke voorwaarden part-time personeelsleden in de nieuwe gemeenten kunnen ingeschakeld worden. Hij geeft het voorbeeld van een gemeentesecretaris in een kleine gemeente die daarnaast nog een privé-betrekking heeft.

De Minister antwoordt dat de personen die een part-time-functie vervullen en deze wensen voort te zetten in de nieuwe gemeenten hiertoe een mogelijkheid zullen krijgen. Lijkt dit evenwel onmogelijk dan zullen zij in wachtstand gesteld worden tot hun pensioenleeftijd.

61. Een ander lid vraagt wat er zal gebeuren indien er geen part-time functies meer voorhanden zijn in de nieuwe gemeenten, omdat ze tot full-time functies zijn omgevormd.

De Minister is van oordeel dat hier de part-time personeelsleden wiens job hierdoor vervalt, voorrang moeten krijgen om deze full-time betrekking te bekomen. Hij ziet niet in waarom de gemeenten op een andere wijze zouden handelen.

62. Een lid stelt de vraag : wat is de toestand van een persoon die in gemeente A, b.v. 10 uur veldwachter is en in gemeente B, 16 uur gemeentewerkman. Voor welke betrekking komt deze man dan in aanmerking.

De Minister antwoordt dat de nieuwe betrekking van deze man zal afhangen van de mogelijkheden van de nieuwe gemeenten en de betrekkingen die in de formatie voorzien worden. Op deze beslissingen kan hij niet vooruitlopen.

63. Wat echter de pensioenrechten van deze personeelsleden betreft, die blijven verworven op basis van hun huidige functies.

64. De Minister is van oordeel dat artikel 19 voldoende duidelijk is om in elk geval te oordelen of het om een hoofd-

principal ou accessoire. Il souligne que le libre choix des intéressés doit être respecté mais qu'il appartiendra au conseil communal de trancher en cas de contestation à ce sujet.

65. Si un agent à temps partiel préfère son emploi dans le secteur privé et que celui-ci ne puisse être cumulé avec un emploi dans la nouvelle commune, il sera mis en disponibilité.

Incidence financière sur le budget

66. Un membre demande si le Ministre a une idée de l'importance du personnel à temps partiel qui devra être mis en disponibilité.

Le Ministre lui répond qu'il ne dispose pas de renseignements à ce sujet, mais il ne pense pas qu'on doive s'attendre à des chiffres catastrophiques.

La loi dispose en effet que, dans l'intérêt du service, les cadres du personnel peuvent prévoir certaines fonctions à temps partiel.

67. Un autre membre souligne que l'article 21 donne à tous les agents en service qui n'ont pas encore atteint l'âge de la pension l'assurance de continuer à être payés jusqu'à cette date, qu'ils aient du travail ou non. L'intervenant pense notamment aux secrétaires ou receveurs de commissions d'assistance publique, qui travaillent le plus souvent à temps partiel. Suite à la suppression de leur emploi et en raison de l'impossibilité de les réaffecter, ils bénéficieront d'un traitement d'attente.

68. Un membre déclare que, dans son arrondissement, les fonctions de secrétaire et de receveur de commissions d'assistance publique à temps partiel sont exercées généralement par des secrétaires communaux. La profession principale de ces agents à temps partiel est celle de fonctionnaire communal à temps plein. L'intervenant ne voit pas comment ces fonctionnaires employés à temps plein pourraient encore exercer une fonction à temps partiel dans les nouvelles commissions d'assistance publique ou dans les futurs centres publics d'aide sociale. Il faudra donc leur octroyer un traitement d'attente. L'intervenant estime qu'il s'agit là d'une charge annuelle s'élevant à des milliers de francs. Dans les communes fusionnées importantes, cette charge représentera des centaines de milliers de francs, et ce encore pendant des années.

Plusieurs membres insistent pour que leur soient communiquées à ce sujet des données plus précises (voir le n° 167).

Conséquences pour le personnel des corrections de frontières et/ou des remembrements de communes (art. 17)

69. Un membre demande plus de précisions en ce qui concerne le sort des agents employés dans des communes dont le territoire sera réparti entre plusieurs communes. Com-

betrekking dan wel om een bijbetrekking gaat. Hij onderstreept dat de keuzevrijheid van de belanghebbenden moet geëerbiedigd worden, maar dat de gemeenteraad zal moeten beslissen wanneer er betwistingen ter zake zouden oprijzen.

65. Wanneer een part-time personeelslid er de voorkeur aan geeft zijn privé-functie uit te oefenen en deze niet kan gecumuleerd worden met een ambt in de nieuwe gemeente dan zal hij in wachtstand gesteld worden.

Financiële terugslag op de begroting

66. Een lid vraagt of de Minister enig idee heeft hoe omvangrijk het part-time personeel is, hetwelk in beschikbaarheid moet gesteld worden?

De Minister antwoordt dat hieromtrent geen cijfers beschikbaar zijn, maar hij denkt niet dat er hier katastrofen te verwachten zijn.

De wet voorziet toch dat in het belang van de dienst bepaalde part-time functies in de formatie mogen voorzien worden.

67. Een ander lid onderstreept dat artikel 21 aan al de personeelsleden in dienst, die nog niet de pensioenleeftijd hebben bereikt, de zekerheid geeft dat zij zullen voortbetaald worden tot hun pensioenleeftijd, of zij nu werk krijgen of niet. Het lid denkt vooral aan de hoofdzakelijk als part-time werkende secretarissen en ontvangers van de commissies van openbare onderstand. Deze zullen door opheffing van hun betrekking en wegens de onmogelijkheid hen in te schakelen, een wachtwedde ontvangen.

68. Een lid verklaart dat in zijn arrondissement de functies van part-time secretaris en ontvanger van de commissies van openbare onderstand hoofdzakelijk uitgeoefend werden door gemeentesecretarissen. Het hoofdberoep van deze part-time personeelsleden is full-time gemeenteambtenaar. Het lid ziet niet in op welke wijze deze full-time-benutte ambtenaren nog een part-time functie in de nieuwe commissies van openbare onderstand of openbare centra voor maatschappelijk welzijn zullen toegewezen krijgen. Zij zullen dus op wachtgeld moeten geplaatst worden. Volgens spreker gaat het hier om een jaarlijks terugkerende last van vele duizenden franken. In belangrijke fusiegemeenten zal dit honderdduizenden franken bedragen en dit nog voor meerdere jaren.

Verschillende leden dringen aan opdat hierover meer nauwkeurige gegevens zouden verstrekt worden (zie nr. 167).

Gevolgen van grenscorrecties en/of verkaveling van gemeenten voor het personeel (art. 17)

69. Een lid wenst nadere uitleg omtrent het lot van personeelsleden die tewerkgesteld zijn in de gemeenten, wier grondgebied verdeeld wordt over meerdere gemeenten. Op

ment se fera cette répartition ? Qui en prendra l'initiative ? Quels sont les droits des agents intéressés eux-mêmes ?

Un autre membre estime que le texte de l'article 17 est suffisamment clair à ce sujet : c'est au bourgmestre de la commune chargée de l'organisation des élections communales qu'il appartient de prendre l'initiative.

Le Ministre confirme cette interprétation et souligne que cette décision doit intervenir avant le 22 novembre 1976. A défaut de décision ou au cas où un accord s'avérerait impossible, c'est le gouverneur qui tranchera.

70. Un membre estime que cette manière de procéder constitue une atteinte au libre choix des agents concernés. Le Ministre répond qu'en principe, le choix des agents sera respecté, mais il est évident que, s'ils optent tous pour la même commune, on se trouve devant l'impossible. Dans ce cas, il faudra bien que quelqu'un tranche, soit les administrations communales, soit le gouverneur.

71. Le même membre demande quel sera le statut de ces agents. Peuvent-ils conserver les avantages de leur ancien statut lorsque celui-ci est plus favorable que le statut en vigueur dans la nouvelle commune ? Par exemple : le personnel de la commune supprimée bénéficie du congé politique. Le statut de la nouvelle commune ne le prévoit pas. Le congé politique reste-t-il maintenu ?

Le Ministre répond que le statut du personnel peut prévoir des mesures transitoires, en fonction des droits acquis. Il est donc fort possible que, pendant la période transitoire, certains agents soient régis par des statuts qui non seulement seront dérogoratoires au nouveau statut de la commune, mais qui seront en outre différents des statuts des autres agents. Les intéressés ont la faculté d'opter pour le maintien de leur ancien statut ou pour le statut de la nouvelle commune.

Transferts de la police communale à la police rurale et vice versa (art. 18)

72. Un membre désire connaître la portée exacte des dispositions de l'article 18. Il est d'avis que cette disposition modifie dans une mesure importante le statut du personnel de police concerné. Dans le souci de réaliser l'uniformité du cadre de la police, les agents de police actuels des communes rurales, c'est-à-dire comptant moins de 10 000 habitants, seront promus gardes champêtres. Comme il s'agit d'une mesure prise d'office, l'intervenant peut admettre que cette conversion ne s'accompagne d'aucun examen. En revanche, il formule des objections pour le cas des communes où se réalise une uniformisation similaire mais alors, en sens inverse, c'est-à-dire, du moins selon l'intervenant, les gardes champêtres sont dégradés au rang d'agent de police. Dans ce cas, les gardes champêtres perdent les droits qu'ils ont acquis en qualité d'officier de police.

73. Plusieurs membres interviennent dans le débat et tous ne sont pas convaincus que cette uniformisation constitue une

quelque manière que ce soit, une amélioration. Ils demandent sur quelle base sera décidée la répartition des agents ? Sur quelle base sera décidée la répartition des agents ?

Een ander lid vindt de tekst van artikel 17 ter zake voldoende duidelijk : het is de burgemeester van de gemeente die gelast werd met het organiseren van de gemeenteraadsverkiezingen die hiertoe het initiatief dient te nemen.

De Minister beaamt dit en onderstreept dat deze beslissing vóór 22 november 1976 dient genomen te worden. Bij ontstentenis van een beslissing of in het geval dat er geen overeenkomst mogelijk blijkt, zal de gouverneur beslissen.

70. Een lid vindt deze werkmethode een aanslag op de vrije keuze van de betrokken personeelsleden. De Minister antwoordt dat in principe de keuze van de personeelsleden gevolgd wordt, maar indien zij nu eens allen voor één zelfde gemeente zouden opteren dan voelt u onmiddellijk aan, dat zoiets niet kan. Iemand moet dan beslissen, ofwel de gemeentebesturen ofwel de gouverneur.

71. Hetzelfde lid vraagt onder welk personeelsstatuut deze personeelsleden zullen vallen. Mogen zij de voordelen van hun vroeger statuut behouden indien dit gunstiger is dan het statuut van kracht in de nieuwe gemeente ? Voorbeeld : in de afgeschafte gemeente geniet het personeel politiek verlof. Het statuut van de nieuwe gemeente voorziet dit niet. Blijft het politiek verlof behouden ?

De Minister antwoordt dat in het personeelsstatuut overgangsbepalingen kunnen voorzien worden, in functie van verworven rechten. Het is dus goed mogelijk dat er tijdens de overgangperiode personeelsleden zullen zijn met statuten die niet alleen afwijken van het nieuwe statuut, maar eveneens verschillen van de statuten van andere personeelsleden. Het staat de belanghebbenden vrij te kiezen voor het behoud van hun vroeger statuut of te opteren voor het statuut van de nieuwe gemeente.

Overgang van gemeentelijke politie naar veldpolitie en vice versa (art. 18)

72. Een lid wenst de juiste draagwijdte te kennen van de bepalingen voorzien in artikel 18. Volgens dit lid wordt hier toch een belangrijke wijziging gebracht aan het statuut van het betrokken politiepersoneel. Ten einde een eenvormigheid van het politiekader te verwezenlijken zal men in de landelijke gemeenten, d.w.z. in de gemeenten beneden de 10 000 inwoners, de huidige politieagenten bevorderen tot veldwachters. Gezien het een ambtshalve maatregel is kan spreker aanvaarden dat zonder enigerlei examen deze omvorming doorgevoerd wordt. Het lid heeft echter bezwaren voor deze gemeenten waar er gelijkaardige gelijkschakeling plaats heeft, maar dan in omgekeerde zin, namelijk waar de veldwachters — volgens spreker althans — gedegradeerd worden tot politieagent. Hier verliezen de veldwachters toch hun verworven rechten als officier van politie.

73. Meerdere leden mengen zich in het debat en niet allen zijn overtuigd dat deze eenvormigheid een verbetering is,

amélioration, surtout dans les communes à territoire rural important. Certains intervenants estiment que, même si ces communes ont un commissaire de police, il est souhaitable qu'elles disposent de gardes champêtres.

74. Le Ministre répond que l'article 18 se rapporte à l'organisation de la police rurale. L'article 51 du Code rural dispose que, dans chaque commune rurale, il y a un ou plusieurs gardes champêtres. Cette obligation ne s'applique pas aux communes où a été créé un emploi de commissaire de police.

75. En principe, dans les communes où est créé un emploi de commissaire de police, il ne sera pas prévu d'emploi de garde champêtre, sauf si la commune compte de vastes zones rurales. A cet égard, l'accent est mis sur le fait que le commissaire de police est officier de police judiciaire sans restriction de compétence, ce qui n'est pas le cas du garde champêtre.

76. Le création d'un emploi de commissaire de police revêt donc une importante exceptionnelle au point de vue de l'homogénéité de la police communale.

77. Dans les communes où il n'est pas créé d'emploi de commissaire de police, les fonctions de police sont exercées — pour les mêmes raisons d'homogénéité et d'organisation — par des gardes champêtres.

Droits acquis du personnel

78. Un membre rappelle qu'il est de règle qu'à l'occasion de réformes importantes susceptibles de porter préjudice à la carrière de certains fonctionnaires, des mesures soient prises en vue de protéger les droits acquis.

La loi du 23 juillet 1971 autorisait le pouvoir exécutif à prendre des mesures en vue de garantir ces droits. Mais la disposition avait un caractère expressément limitatif : elle se rapportait exclusivement au personnel des communes fusionnées, mais alors à tous les membres de ce personnel sans exception. Aussi l'intervenant estime-t-il inacceptable que des privilèges soient accordés à certaines catégories de personnel.

Il rappelle l'article 15 de l'arrêté royal du 3 octobre 1975 qui prévoit expressément que les nouvelles communes succèdent à toutes les obligations des anciennes communes dont elles se composent. Cet arrêté royal a été confirmé par la loi du 30 décembre 1975. Le Conseil d'Etat (arrêt n° 16 923) est lui aussi d'avis que les droits du personnel font partie de ces obligations. L'intervenant constate que les secrétaires et les receveurs qui ne peuvent être renommés, perdent leur emploi. Ils ont pourtant été nommés à vie, ils pouvaient donc s'attendre à rester en fonction jusqu'à l'âge de leur pension. Ce droit ne leur est pas garanti par le présent projet.

L'intervenant reconnaît que la logique et le sens de la mesure ont leur valeur et qu'il sera impossible de trouver une solution identique partout pour chacun et dans chaque cas, mais il doit être possible de trouver une solution rai-

voiral dan niet in deze gemeenten met een belangrijk landelijk gebied. Zelfs als er daar een politiecommissaris is, dan nog blijft, volgens sommige leden, de wenselijkheid aanwezig, veldwachters in dienst te hebben.

74. De Minister antwoordt dat artikel 18 betrekking heeft op de organisatie van de landelijke politie. Artikel 51 van het Veldwetboek bepaalt dat iedere plattelandsgemeente één of meer veldwachters bezit. Deze verplichting is niet van toepassing in de gemeenten waar een betrekking van politiecommissaris is ingesteld.

75. In beginsel, zullen in de gemeenten waar een betrekking van commissaris van politie wordt ingesteld, geen ambten van veldwachter voorzien worden, tenzij er ruime landelijke gedeelten zouden bestaan. Hier wordt gewezen op het feit dat de commissaris van politie gerechtelijk officier is met volheid van bevoegdheid, wat niet het geval is voor de veldwachter.

76. Het instellen van een betrekking van commissaris van politie heeft dus een uitzonderlijk belang wat de homogeniteit van de gemeentelijke politie betreft.

77. In deze gemeenten waar er geen betrekking van commissaris van politie wordt ingesteld — en om dezelfde reden van homogeniteit en organisatie — worden de politiefuncties uitgeoefend door veldwachters.

Verworven rechten personeel

78. Een lid merkt op dat het de regel is dat bij belangrijke hervormingen, door dewelke bepaalde ambtenaren in hun loopbaan worden geschaad, maatregelen getroffen worden om de verworven rechten te eerbiedigen.

De wet van 23 juli 1971 machtigde de uitvoerende macht maatregelen te treffen om deze rechten te eerbiedigen. De wet was uitdrukkelijk beperkend : het betrof uitsluitend de personeelsleden van de gefusioneerde gemeenten, maar dan ook alle personeelsleden zonder uitzondering. Het komt spreker dan ook onaantvaardbaar voor aan bepaalde categorieën personeelsleden voorrechten te verlenen.

Hij herinnert aan artikel 15 van het koninklijk besluit van 3 oktober 1975 hetwelk uitdrukkelijk bepaalt dat de nieuwe gemeenten alle verplichtingen van de vroegere deelgemeenten moeten overnemen. Dit koninklijk besluit werd bekrachtigd door de wet van 30 december 1975. De Raad van State (arrest nr. 16 923) is ook de mening toegedaan dat tot deze verplichtingen, de personeelsrechten behoren. Spreker stelt vast dat de secretarissen en ontvangers die niet kunnen herbenoemd worden hun betrekking verliezen. Nochtans zijn ze voor het leven benoemd, zij mogen dus verwachten in functie te blijven tot aan hun oppensioenstelling. Dit recht wordt niet gewaarborgd in het ontwerp.

Spreker erkent dat de logica en de zin voor maat hun waarde hebben en het onmogelijk zal wezen, voor iedereen overal en in elk geval één zelfde oplossing te vinden, maar een redelijke oplossing moet voor iedereen te vinden zijn.

sonnable pour tous. L'intervenant voit une solution en donnant aux intéressés la possibilité de prendre leur pension anticipativement.

79. Le même membre rappelle qu'il existe en réalité deux sortes de secrétaires et de receveurs : ceux qui, nommés avant la loi du 14 février 1961, pouvaient espérer à juste titre conserver leur emploi jusqu'à l'âge de la pension, et ceux qui ont été nommés après l'entrée en vigueur de cette loi. Ces derniers savaient que leur fonction pouvait disparaître avec la commune. C'est pourquoi l'intervenant prépare un amendement tendant à accorder le droit à la pension anticipée aux secrétaires et receveurs nommés avant le 14 février 1961, si ceux-ci le souhaitent.

Il estime que cette proposition n'est pas une innovation. Le droit de demander la pension au moment où la fonction de secrétaire est supprimée était déjà prévu à l'article 8, 2°, de la loi du 30 mars 1861 créant un Fonds spécial de prévoyance pour les secrétaires communaux. L'article en question est libellé comme suit : « Les secrétaires communaux, quel que soit leur âge, qui sont affiliés au Fonds depuis dix ans au moins au moment où leur place est supprimée, ont le droit de demander leur pension. » L'intervenant se demande de quelle autre façon la place d'un secrétaire pourrait être supprimée, si ce n'est par la disparition de la commune elle-même. Il ne voit pas d'autre possibilité.

Il ajoute que les secrétaires et les receveurs sont les seuls à perdre leur emploi, car pour tous les autres membres du personnel, des fonctions équivalentes peuvent être offertes dans le cadre de la nouvelle commune.

Il propose : pour les secrétaires et les receveurs nommés avant le 14 février 1961, la mise à la pension anticipée ou une mise en disponibilité, et pour ceux qui ont été nommés après cette date : un emploi assurant les mêmes fonctions et la même stabilité que celui qu'ils occupaient avant la fusion.

Il espère que le Gouvernement acceptera ses amendements et apportera de cette façon une solution équitable au problème posé. D'après les renseignements dont il dispose, il y aurait 688 titulaires en service nommés après le 14 février 1961, et 1 033 nommés avant cette date.

Parmi ces derniers, 534 bénéficieraient de sa proposition : 253 à la date du 1^{er} janvier 1977 et les 281 restants dans un délai de quinze ans, à mesure qu'ils atteindront les trente années de service requises. A l'indice actuel, il estime le coût de son amendement à 5 300 000 francs, montant qui serait pris à charge par le Trésor.

Le Ministre demande de ne pas retarder le vote de ce projet en l'amendant, mais conseille à l'intervenant de poursuivre le règlement de ce problème en déposant une proposition de loi ad hoc.

80. Personnellement, le Ministre ne croit pas en la vertu d'une division des secrétaires et receveurs en deux catégories, ceux qui ont été nommés avant le 14 février 1961 et les autres. Il craint qu'une telle initiative vienne modifier profondément

Spreker ziet een uitkomst door betrokkenen de mogelijkheid te geven vervroegd pensioen te nemen.

79. Hetzelfde lid herinnert er aan dat er in feite twee soorten secretarissen en ontvangers bestaan; nl. deze benoemd vóór de wet van 14 februari 1961 die met recht mochten hopen op een tewerkstelling tot aan hun oppensioenstelling en deze benoemd na het in voege treden van hogervermelde wet. Deze laatsten wisten dat hun functie zou kunnen verdwijnen samen met de gemeente. Daarom bereidt spreker een amendement voor, om een recht op vervroegd pensioen in te voeren voor de secretarissen en ontvangers benoemd vóór 14 februari 1961, die zulks zouden wensen.

Volgens hetzelfde lid is zijn voorstel niet zo innoverend. Het recht om zijn pensioen aan te vragen wanneer de functie van secretaris afgeschaft wordt, was reeds voorzien in artikel 8, 2°, van de wet van 30 maart 1861 tot instelling van een Centraal Voorzieningsfonds voor de gemeente-secretarissen. Dit bewust artikel luidt als volgt : « Hebben recht op pensioen : de gemeentesecretarissen, hoe oud zij ook wezen, die ten minste tien jaar bij het Fonds aangesloten waren, wanneer hun plaats afgeschaft wordt. » Spreker vraagt op welke andere wijze een plaats van secretaris zou kunnen afgeschaft worden, tenzij door het verdwijnen van de gemeente zelf ? Hij ziet er geen andere.

Hetzelfde lid stipt verder aan, dat alleen de secretarissen en ontvangers hun betrekking verliezen, want voor al de andere personeelsleden wordt een gelijkwaardige betrekking in de nieuwe gemeente in het vooruitzicht gesteld.

Hij stelt voor : een vroegtijdige oppensioenstelling of een in wachtstand plaatsen voor de secretarissen en ontvangers benoemd vóór 14 februari 1961, en voor deze, benoemd na deze datum : een ambt dat zelfde functie en stabiliteit verleent als vóór de fusie.

Hij hoopt dat de Regering zijn amendementen zal aanvaarden en op die wijze een rechtvaardige oplossing zal geven aan het gestelde probleem. Volgens de gegevens in zijn bezit zijn er 688 titularissen in dienst die benoemd werden na 14 februari 1961 en 1 033 benoemd vóór genoemde datum.

Onder deze laatste zijn er 534 die bij zijn voorstel baat zouden vinden, waarvan 253 met ingang op 1 januari 1977 en de overige 281 binnen een periode van vijftien jaar, naarmate zij de vereiste dertig jaar dienst zouden bereiken. Tegen de huidige index raamt hij de kostprijs van zijn amendement op 5 300 000 frank, bedrag hetwelk door de Staatskas zou moeten betaald worden.

De Minister vraagt de goedkeuring van dit ontwerp niet te vertragen door amendering, maar raadt aan het lid aan, dit probleem te regelen via het indienen van een voorstel van wet ter zake.

80. Persoonlijk verwacht de Minister niet veel heil van het indelen van de secretarissen en ontvangers in twee categorieën : nl. deze van vóór 14 februari 1961 en de andere. Hij vreest dat een dergelijk initiatief een belangrijke wijziging

la jurisprudence suivie jusqu'à présent à l'occasion des opérations de fusions précédentes.

81. Un autre membre insiste à son tour pour qu'une solution digne soit apportée au problème des secrétaires des petites communes, pour lesquels il ne voit pas de solution dans le cadre de la nouvelle commune. Il plaide en faveur de l'abaissement de l'âge de la pension ou de la mise à la pension dans l'intérêt du service à partir de l'âge de 60 ans, voire même plus tôt.

Le Ministre estime qu'une telle mesure sera ressentie comme une discrimination par les secrétaires et les receveurs qui se situeront de quelque mois à peine en dessous de la nouvelle limite d'âge.

82. Le même membre se demande si, dans ce cas, il ne serait pas possible de trouver une solution en créant un cadre spécial pour ces anciens titulaires de fonctions légales supprimées.

Dans ce cas également, le Ministre craint qu'un cadre spécial ne constitue une mauvaise solution pour la majorité des intéressés, parce que, dans la pratique, il ne sera pas possible de trouver, à une distance raisonnable de leur domicile, des emplois en nombre suffisant pour apporter une solution à leur problème.

83. Un autre membre insiste pour que la situation des agents titulaires d'un grade légal soit réglée par la création d'un cadre spécial.

84. Le même membre demande qu'un tableau soit joint au rapport avec énumération des différents grades existant dans l'administration communale avec les échelles barémiques correspondantes, en vue de voir où se situent les secrétaires et les receveurs communaux, ainsi que celle des receveurs régionaux.

85. Le Ministre répond que le problème du cadre spécial peut être résolu par arrêté royal. Il faut néanmoins y réfléchir, car ces agents ne pourraient plus prétendre à une promotion dans le cadre normal.

86. Il craint qu'il soit difficile de fournir le tableau demandé en raison des dénominations diverses utilisées pour indiquer des fonctions équivalentes et analogues dans les cadres de personnel.

Le commissaire répond qu'il se contenterait d'un tableau donnant les grades principaux, ainsi que ceux des secrétaires et receveurs des C.A.P.

En annexe 1 : les titres demandés des secrétaires communaux, receveurs communaux, commissaires de police en chef ou commissaires de police uniques et commissaires de police adjoints. En annexe 2 : des données relatives au personnel des C.A.P.

87. *Mise en disponibilité*

Un membre voudrait savoir si la déclaration attribuée au Ministre à la page 53 du rapport de la Chambre à propos de la mise en disponibilité de membres du personnel lors de la réalisation de la parité linguistique dans les communes bruxelloises a été exactement citée.

Le Ministre le confirme absolument.

brengt aan de rechtspraak die tot nog toe gevolgd werd bij de voorgaande fusieoperaties.

81. Een ander lid pleit op zijn beurt voor een menswaardige oplossing voor de secretarissen van de kleine gemeenten, voor wie hij geen uitkomst ziet in het kader van de nieuwe gemeente. Hij pleit voor het verlagen van de pensioenleeftijd, of het oppensioenenstellen in het belang van de dienst vanaf de leeftijd van 60 jaar, of zelfs nog vroeger.

De Minister is de mening toegedaan dat een dergelijke maatregel ook als discriminerend zal aanvoeld worden door de secretarissen of ontvangers die juist enkele maanden beneden die nieuwe pensioenleeftijd zouden liggen.

82. Hetzelfde lid vraagt zich af, of er dan niet een oplossing zou kunnen gevonden worden in de oprichting van een speciale formatie voor deze gewezen titularissen van de afgeschafte wettelijke ambten.

Ook hier vreest de Minister dat een speciale formatie voor de meerderheid onder hen een slechte oplossing zou zijn, omdat er inderdaad, binnen een redelijke afstand van hun woonplaats, onvoldoende betrekkingen kunnen opgericht worden waarin zij een uitkomst vinden.

83. Een ander lid dringt aan om de toestand van de personeelsleden met een wettelijk graad in een speciale formatie te regelen.

84. Hetzelfde lid vraagt aan het verslag een tabel toe te voegen met opname van de verschillende graden in de gemeentelijke administratie met de overeenkomende weddeschaal, ten einde te kunnen vaststellen waar de gemeentesecretarissen en -ontvangers plaats nemen, alsmede deze van de gewestelijke ontvangers.

85. De Minister antwoordt dat het probleem van de speciale formatie door koninklijk besluit kan ondervangen worden. Niettemin moet er worden over nagedacht vermits deze personeelsleden niet kunnen deelnemen aan bevorderingen in de normale formatie.

86. Hij vreest echter dat het moeilijk zal zijn de gevraagde tabel te geven omwille van verschillende benamingen waarmede gelijkwaardige en gelijkaardige functies in de personeelsformaties zijn vermeld.

Het lid verklaart zich tevreden te stellen met een tabel die de voornaamste graden bevat alsmede deze van de secretarissen en ontvangers van de C.O.O.

In bijlage 1 : de gevraagde tabel voor gemeentesecretarissen, gemeenteontvangers, hoofdpolitiecommissaris of enige politiecommissaris en adjunct politiecommissarissen. In bijlage 2 : gegevens betreffende het personeel van de C.O.O.

87. *Indisponibiliteitsstelling*

Een lid vraagt of de verklaring die de Minister wordt toegeschreven in het Kamerverslag op blz 53 in verband met het in disponibiliteit stellen van personeelsleden bij de invoering van de taalpariteit in de Brusselse gemeenten, wel degelijk de getrouwe weergave is van de feiten.

De Minister bevestigt dit stellig.

Il rappelle que les Ministres de l'Intérieur qui ont dû réaliser eux-mêmes la parité linguistique dans certaines des dix-neuf communes de la capitale, ont toujours veillé à ne pas mettre de fonctionnaires en disponibilité avec maintien du traitement d'activité. La seule mise en disponibilité concernait un fonctionnaire qui bénéficiait d'un congé de maladie de longue durée avec maintien de son traitement. Encore s'agissait-il d'un invalide dont l'état de santé était de telle nature qu'il n'aurait certainement pas repris ses fonctions avant sa mise à la retraite. Le préopinant réagit à cette réponse en déclarant qu'il pourrait bien s'agir en l'occurrence d'une mise à la pension temporaire au lieu d'une mise en disponibilité, et ce en application de l'article 117, § 1^{er}, de la loi du 14 février 1961.

88. Personnel occupé dans une commune à régime linguistique différent

Un commissaire rappelle que tous les membres du personnel de communes unilingues qui, en application de la loi du 8 novembre 1962, sont passés au service de communes à régime linguistique spécial ont, à ce moment, conservé tous leurs droits acquis et n'ont pas dû subir un nouvel examen. Il aimerait savoir quelle sera désormais la situation de ces agents.

Le Ministre confirme que, cette fois encore, ils seront repris par la nouvelle entité avec maintien de tous leurs droits acquis, y compris l'exemption de l'examen.

89. Statut du receveur régional

Un membre voudrait savoir à quels emplois seront affectés les 212 receveurs régionaux qui, selon les données du rapport de la Chambre, seront désormais en surnombre. Il aimerait également avoir des précisions sur ce que l'on entend par « missi dominici ».

Le Ministre fait observer que les receveurs régionaux ont un statut spécial. Il s'agit en fait d'un statut *sui generis*. En réalité, ce ne sont pas des fonctionnaires de l'Etat soumis au statut du personnel de l'Etat. C'est ce qui rend une disposition légale nécessaire pour qu'ils puissent être mis à la disposition des Ministres de l'Intérieur et de la Santé publique. Notre intention est de mettre ces fonctionnaires à la disposition des communes, surtout comme conseillers fiscaux, et nous voyons aussi une solution à leur cas dans leur désignation par le Ministre de la Santé publique comme conseillers financiers des centres publics d'aide sociale (C.P.A.S.).

Un membre conteste le point de vue du Ministre et déclare que le droit administratif attribue au receveur régional la qualité de fonctionnaire de l'Etat.

Un autre membre croit savoir que, lorsque fut créée la fonction de receveur régional, le but de cette mesure était effectivement de mettre des fonctionnaires de l'Etat au service des communes.

Le Ministre répète que, bien que les receveurs régionaux soient nommés par les gouverneurs et que leur traitement soit à charge du département de l'Intérieur, le statut du personnel de l'Etat ne leur est pas applicable. Ils ont, au contraire, un statut pécuniaire et un statut administratif

Hij herhaalt dat de Ministers van Binnenlandse Zaken die zelf de taalpariteit in sommige van de negentien gemeenten van de hoofdstad hebben moeten invoeren, er steeds voor gewaakt hebben dat geen ambtenaren met behoud van hun activiteitswedde in beschikbaarheid werden geplaatst. De enige indisponibiliteitsstelling betrof een ambtenaar met een langdurig ziekteverlof met behoud van zijn wedde. Deze was tevens een invalide en zijn gezondheidstoestand was van die aard dat hij vóór zijn pensionering zeker niet meer zijn dienst zou hervatten. Dit ontlokt bij het lid de reactie dat het hier dan wel zou kunnen gaan om een tijdelijke oppensioenstelling, in plaats van een indisponibiliteitsstelling, en dit in toepassing van de wet van 14 februari 1961, artikel 117, § 1.

88. Personeel in een gemeente met ander taalregime

Een lid verklaart dat alle personeelsleden van eentalige gemeenten die bij toepassing van de wet van 8 november 1962 in dienst zijn gekomen van gemeenten met een speciaal taalregime op dat ogenblik al hun verworven rechten hebben behouden en geen nieuwe proeven hebben moeten afleggen. Het lid wenst te weten welke de toestand van deze personeelsleden zal zijn.

De Minister bevestigt dat zij ook nu met al hun verworven rechten in de nieuwe entiteit worden opgenomen, inbegrepen de vrijstelling van examen.

89. Gewestelijke ontvanger — Statuut

Een lid wenst te weten op welke wijze de 212 gewestelijke ontvangers die, volgens de gegevens van het Kamerverslag, boventallig worden, zullen benut worden. Graag had het lid wat meer uitleg over wat verstaan wordt onder de woorden « missi dominici ».

De Minister merkt op dat de gewestelijke ontvangers een speciaal statuut hebben. Het betreft in feite een statuut *sui generis*. Zij zijn in feite geen rijksambtenaren die vallen onder toepassing van het statuut van het overheidspersoneel. Het is om die reden dat er een wettelijke beschikking nodig is opdat ze ter beschikking van de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Volksgezondheid zouden kunnen worden gesteld. Het ligt in onze bedoeling deze ambtenaren ter beschikking te stellen van de gemeenten, vooral in de zin van begeleider inzake fiscaliteit, terwijl wij eveneens een oplossing zien, via de Minister van Volksgezondheid, als financiële adviseurs voor de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Een lid betwist de zienswijze van de Minister en verklaart dat in het administratief recht de gewestelijke ontvanger betiteld wordt als een rijksambtenaar.

Een lid meent te weten dat bij de invoering van de gewestelijke ontvangers het wel in de bedoeling lag rijksambtenaren ten dienste te stellen van de gemeenten.

De Minister herhaalt dat, niettegenstaande de gewestelijke ontvangers door de gouverneurs worden benoemd en hun wedde door het departement van Binnenlandse Zaken wordt voorgeschooten, zij niet onder toepassing vallen van het statuut van het overheidspersoneel. Integendeel hebben

propres. C'est le gouverneur qui, sous sa responsabilité personnelle, statue dans toutes les questions se rapportant à la situation juridique des receveurs régionaux.

Le Conseil d'Etat a d'ailleurs rendu un arrêt précisant qu'ils étaient des fonctionnaires *sui generis* auxquels le statut du personnel de l'Etat n'est pas applicable.

Un membre s'étonne d'un tel arrêt et il aimerait avoir des informations complémentaires à ce sujet.

Le Ministre rappelle qu'il existe actuellement trois catégories de personnel communal. Il y a le personnel nommé par le conseil communal, le personnel nommé par le gouverneur (gardes champêtres) et le personnel nommé par le Roi (commissaires de police). Bien que pour deux de ces catégories, la nomination ne soit pas faite par le conseil communal, il s'agit chaque fois du personnel communal.

Une quatrième catégorie d'agents mis à la disposition des communes est constituée par les receveurs régionaux. Mais comme ils desservent plusieurs communes, ils ne font pas partie du personnel communal.

Un membre demande s'il ne serait pas souhaitable de leur donner le statut de membres du personnel communal, à nommer par deux communes ou plus comme cela se fait déjà actuellement, par exemple, dans les petites communes pour les gardes champêtres et les secrétaires communaux.

Le Ministre croit savoir que les intéressés eux-mêmes préfèrent conserver leur statut spécial, et que dès lors, il est tenu de respecter les droits acquis.

Un membre insiste pour que le Ministre explique quel est le statut du personnel nommé par le gouverneur. S'agit-il du personnel de l'Etat ou du personnel de la province? Quel est le statut du personnel des parastataux? Fait-il partie du personnel de l'Etat?

Le Ministre répond que le personnel des services publics comprend plusieurs catégories. Le personnel de l'Etat n'est pas le même que celui des parastataux. Le mode de recrutement est différent, les statuts administratifs et financiers ne sont pas identiques, etc. Le pouvoir exécutif n'intervient que dans une mesure limitée et est souvent lié par les avis des conseils d'administration des parastataux. Le Ministre demande à la Commission de faire preuve du discernement qui s'impose en l'espèce et de ne pas vouloir tout confondre sous une seule et même application. « Assimilé » n'est nullement synonyme d'« égal ».

90. Un membre aimerait connaître le nombre moyen d'habitants desservis par un receveur régional.

Le Ministre communique par écrit les chiffres suivants :

Anvers : 9 836;
 Limbourg : 7 405;
 Flandre orientale : 7 174;
 Flandre occidentale : 9 123;
 Brabant flamand : 9 778;
 Hainaut : 7 857;
 Liège : 6 545;
 Luxembourg : 4 545;
 Namur : 5 185;
 Brabant wallon : 7 857.

zij een eigen geldelijk statuut en een eigen administratief statuut. Het is de gouverneur die onder eigen verantwoordelijkheid beslist over alle aangelegenheden in verband met de rechtstoestand van de gewestelijke ontvangers.

Ook de Raad van State heeft een arrest gevelde waarin bepaald werd dat zij ambtenaren waren *sui generis* op wie het statuut van het rijkspersoneel geen toepassing vindt.

Een lid spreekt zijn verwondering uit over een dergelijk arrest en zou graag hierover meer informatie wensen.

De Minister herinnert er aan dat op dit ogenblik de gemeenten drie soorten gemeentepersoneel hebben. Vooreerst het personeel benoemd door de gemeenteraad, vervolgens personeel benoemd door de gouverneur (veldwachter) en tenslotte personeel benoemd door de Koning (politiecommissaris). Niettegenstaande hier tweemaal de benoeming geschiedt buiten de gemeenteraad zijn deze betrokkenen toch gemeentepersoneel.

De vierde categorie van personeelsleden die ter beschikking van de gemeenten staan, zijn de gewestelijke ontvangers. Daar zij echter meer dan één gemeente bedienen zijn ze geen gemeentepersoneel.

Een lid stelt de vraag of het niet wenselijk is hen het statuut van gemeentepersoneel te geven, te benoemen bij twee of meer gemeenten, zoals dit b.v. nu ook het geval is in de kleine gemeenten met veldwachters en gemeentesecretarissen.

De Minister is de mening toegedaan dat de betrokkenen zelf verkiezen hun speciaal statuut te behouden en hij dan ook gehouden is de verworven rechten te eerbiedigen.

Een lid dringt aan opdat de Minister zou verklaren wat het statuut is van het personeel dat door de gouverneur wordt benoemd. Is dit staatspersoneel of provinciepersoneel? Wat is het statuut van de personeel van de parastatale instellingen? Is dit rijkspersoneel?

De Minister antwoordt dat er verschillende categorieën van overheidspersoneel bestaan. Het rijkspersoneel is niet hetzelfde als het personeel van de parastatale instellingen. Zij worden op een andere wijze aangeworven, hebben andere administratieve en financiële statuten, enz. De uitvoerende macht komt slechts in beperkte mate tussenbeide en is vaak gebonden door adviezen door beheerraden gegeven. Hij vraagt ter zake blijk te geven van het nodige onderscheidingsvermogen en niet alles onder éénzelfde benaming te willen thuisbrengen. « Gelijkgesteld » is nog niet hetzelfde als « gelijk ».

90. Een lid wenst het gemiddeld aantal inwoners te kennen dat door een gewestelijke ontvanger wordt bediend.

Schriftelijk deelt de Minister het volgende mede :

Antwerpen : 9 836;
 Limburg : 7 405;
 Oost-Vlaanderen : 7 174;
 West-Vlaanderen : 9 123;
 Vlaams-Brabant : 9 778;
 Henegouwen : 7 857;
 Luik : 6 545;
 Luxemburg : 4 545;
 Namen : 5 185;
 Waals-Brabant : 7 857.

TITRE III

Du patrimoine

91. A propos des dispositions relatives au patrimoine, le Ministre fait observer qu'il s'agit ici uniquement des biens immeubles privés appartenant à la commune et à la C.A.P., qui, par suite de corrections de limites, se situeront désormais sur le territoire d'une autre commune. Dans le cas d'équipements collectifs pour lesquels il subsiste des charges financières, celles-ci devront désormais être supportées par la nouvelle commune. Ce transfert de propriété s'effectue sans la moindre indemnité parce que, d'une part, on se trouve ici devant une importante opération qui, en fait, n'aboutit ni à un appauvrissement ni à un enrichissement des communes et que, d'autre part, aucun particulier n'en tire profit. Si nous voulons éliminer une source de contestations, la seule possibilité réside dans une solution radicale.

92. Un membre déclare qu'il n'est absolument pas convaincu; il estime injuste qu'une commune perde ainsi le fruit d'une gestion judicieuse et il insiste pour qu'elle soit dédommagée de manière équitable. En outre, ces biens privés constituaient souvent une importante source de revenus pour la commune, par exemple des bois.

93. Comme ils sont généralement inhabités, il n'y avait pas la moindre raison de les transférer à une autre commune.

Le Ministre suggère de soumettre ces cas aux commissions provinciales de rectifications de limites.

94. Un membre est d'avis qu'il serait préférable d'appliquer les règles normales de partage de biens immeubles entre les communes, telles que ces règles sont prévues aux articles 151 et 152 de la loi communale. Cette réglementation repose en effet sur le respect des droits respectifs des communes concernées et indique clairement la procédure à suivre. Tel était aussi l'avis du Conseil d'Etat.

95. Le Ministre répond que sa préférence va également à l'application des règles traditionnelles, mais que celles-ci ne sont pas applicables dans ce cas-ci.

Il répète qu'il s'agit ici d'une opération globale qui n'enrichit pas une commune au détriment de l'autre, mais qui crée de nouvelles communes auxquelles il faut offrir, par de nouveaux moyens appropriés, de nouvelles possibilités au bénéfice de la population. C'est pour ces raisons d'intérêt général qu'est appliquée cette procédure d'exception.

Il s'agit d'une procédure d'exception limitée dans le temps, dans sa nature et dans son ampleur. Pour ce qui est de son ampleur, le Ministre se réfère au tableau reproduit en annexe au rapport de la Chambre.

96. Un membre demande pourquoi on a appliqué une autre clef de répartition pour les biens meubles. Le Ministre répond que la mesure d'exception proposée a été limitée autant que possible.

TITEL III

Patrimonium

91. Handelend over de bepalingen betreffende het patrimonium laat de Minister opmerken dat het hier alleen gaat over de private onroerende goederen van de gemeente en C.O.O. die ingevolge grenscorrecties voortaan tot het grondgebied van een andere gemeente behoren. Indien het openbare nutsvoorzieningen betreft, voor dewelke er nog financiële lasten te dragen zijn, dan dienen deze voortaan door de nieuwe gemeente vereffend. Deze overdracht van eigendom geschiedt zonder enige vergoeding, omdat het hier gaat om een belangrijke operatie enerzijds waardoor de gemeenten in feite noch armer, noch rijker worden, en anderzijds omdat er geen private personen voordeel uit halen. Willen we een bron van betwisting uitschakelen dan is een radicale oplossing hier toe de enige mogelijkheid.

92. Een lid is helemaal niet overtuigd en vindt het onrechtvaardig dat een gemeente op een dergelijke wijze de vrucht van een verstandig beheer verliest en het dringt aan op een billijke schadeloosstelling. Daarenboven komt het vaak voor dat deze private goederen een belangrijke bron van inkomsten waren voor de gemeente, b.v. bossen.

93. Deze zijn doorgaans onbewoond zodat er niet de minste reden was om ze naar een andere gemeente over te hevelen.

De Minister suggereert deze gevallen voor te leggen aan de provinciale commissie voor de grenscorrecties.

94. Een lid is van oordeel dat het veel beter ware de normale regels voor de verdeling van onroerend goed tussen gemeenten, zoals deze beschreven zijn in de artikelen 151 en 152 van de gemeentewet, toe te passen. Deze regeling steunt inderdaad op de eerbiediging van de wederzijdse rechten van de betrokken gemeenten en geeft duidelijke aanwijzingen over te volgen procedure. Ook de Raad van State was die mening toegedaan.

95. De Minister verklaart dat zijn voorkeur ook gaat naar de toepassing van de traditionele regels, maar dat die hier niet hanteerbaar zijn.

Hij herhaalt dat het hier een globale operatie betreft, waarbij niet de ene gemeente rijker wordt ten nadele van de andere, maar waarbij nieuwe gemeenten worden tot stand gebracht, aan dewelke door nieuwe, passende middelen, nieuwe mogelijkheden ten bate van de bevolking moeten geboden worden. Om die redenen van algemeen belang wordt deze uitzonderingsprocedure toegepast.

Het is een uitzonderingsprocedure die beperkt is in tijd, in aard en in omvang. Wat de omvang betreft, verwijst de Minister naar de tabel gevoegd bij het Kamerverslag.

96. Een lid vraagt om welke reden er dan voor de roerende goederen een andere verdeelsleutel werd toegepast. De Minister antwoordt dat de uitzonderingsmaatregel die hier voorgesteld wordt, zo beperkt mogelijk wordt gehouden.

97. Plusieurs membres regrettent qu'on n'ait pas profité de cette occasion pour transférer les biens privés, quelle qu'en soit la situation, appartenant à toutes les autres administrations publiques telles que les C.A.P. et les fabriques d'église aux communes sur le territoire desquelles ces propriétés sont situées.

Le Ministre répond qu'une telle redistribution du patrimoine doit faire l'objet d'une autre initiative législative puisqu'elle ne résulte pas de l'opération de fusion.

98. Enfin, le Ministre souligne qu'en cas de contestation relative aux conditions d'utilisation des équipements collectifs transférés, le gouverneur est habilité à intervenir comme arbitre. Il est toutefois convaincu que les administrations communales régleront les problèmes éventuels à l'amiable, sans l'intervention des autorités supérieures.

Commission de rectifications de limites

99. Un membre aimerait avoir des précisions en ce qui concerne les attributions et le fonctionnement de la commission de rectifications de limites, dont l'installation a été confiée aux gouverneurs.

Le Ministre se réfère au commentaire qu'il a fait à ce sujet et qui figure dans le rapport du Gouvernement sur les mesures prises en vue d'assurer la mise en œuvre des dispositions indispensables à l'application de la loi du 30 décembre 1975 sur les fusions de communes.

Nous y lisons à la page 14 :

« En résumé, la mission de ces commissions consiste à examiner dans chaque cas les rectifications de limites proposées.

» Ces propositions peuvent émaner des communes ou de toute personne ou institution intéressée.

» Il est bien entendu qu'il doit s'agir de rectifications « techniques » affectant uniquement des parties de territoire de communes ou, en d'autres termes, de rectifications de limites qui ne modifient pas fondamentalement l'économie générale des fusions.

» Ces commissions seront présidées par les gouverneurs de provinces et comprendront des fonctionnaires des gouvernements provinciaux, des départements concernés et d'associations intercommunales intéressées.

» Les travaux de ces commissions doivent être terminés pour le 31 décembre 1977.

» Bien que certaines réclamations ont déjà été introduites auprès du Ministre de l'Intérieur, il est hautement souhaitable que les communes et tous les intéressés introduisent ou confirment leurs demandes pour le 30 juin 1977 au plus tard, auprès du président de la commission avec tous les renseignements adéquats. »

Le Ministre poursuit : « Les gouverneurs ont été invités à informer la population par tous les moyens de publicité possibles, qu'elle peut introduire des propositions de modification avant le 30 juin 1977.

97. Meerdere leden betreuren dat van deze gelegenheid geen gebruik gemaakt wordt om al de private goederen van andere openbare besturen, zoals C.O.O.'s en kerkfabrieken, om het even waar ze gelegen zijn, over te dragen aan de gemeenten op wier grondgebied deze eigendommen gelegen zijn.

De Minister merkt op dat een dergelijke herverdeling van het bezit het voorwerp moet uitmaken van een ander wetgevend initiatief omdat het niet voortvloeit uit de fusieoperatie.

98. Tenslotte merkt de Minister op dat in geval van betwisting over de benuttigingsvoorwaarden van overgedragen openbare nutsvoorzieningen, de gouverneur bevoegd is als scheidsrechter op te treden. Hij is echter overtuigd dat de gemeentebesturen — zonder tussenkomst van de overheid — de eventuele problemen in der minne zullen oplossen.

Commissie voor grenscorrecties

99. Een lid wenst nadere uitleg over de bevoegdheid en de werkwijze van de commissie voor grenscorrecties, waarvan de oprichting aan de gouverneurs werd toevertrouwd.

De Minister verwijst naar de toelichting die hij verstrekt heeft in het verslag van de Regering nopens de maatregelen genomen om de uitvoering te waarborgen van de bepalingen die onontbeerlijk zijn voor de toepassing van de wet van 30 december 1975 over de samenvoeging van de gemeenten.

Hierin lezen wij op blz. 12 :

« Samengevat, is de taak van die commissies in elk geval de voorgestelde grenscorrecties te onderzoeken.

» Die voorstellen kunnen uitgaan van de gemeenten of van iedere betrokken persoon of instelling.

» Het is wel te verstaan dat het moet gaan om « technische » correcties die uitsluitend betrekking hebben op gebiedsdelen van gemeenten of, met andere woorden, om grenscorrecties die de algemene opzet van de fusies niet fundamenteel wijzigen.

» Die commissies worden voorgezeten door de provinciegouverneurs en omvatten ambtenaren van de provinciale gouvernementen, van de betrokken departementen en van belanghebbende intercommunale verenigingen.

» De werkzaamheden van die commissies moeten tegen 31 december 1977 beëindigd zijn.

» Hoewel sommige klachten reeds bij de Minister van Binnenlandse Zaken werden ingediend, is het uiterst wenselijk dat de gemeenten hun aanvragen uiterlijk op 30 juni 1977 bij de voorzitter van de commissie indienen of bevestigen met alle passende inlichtingen. »

De Minister vervolgt : « De goeverneurs werden verzocht langs alle mogelijke publiciteitsmiddelen de bevolking ervan in kennis te stellen dat zij vóór 30 juni 1977 voorstellen tot wijziging mogen indienen.

» Dès que la commission aura transmis ses avis et propositions au département, un arrêté royal sera élaboré qui sera soumis pour consultation aux communes concernées avant d'être déposé au Parlement pour ratification. »

Plusieurs membres ayant demandé s'il est possible que d'importantes parties de territoires, habitées ou non, puissent être concernées par cette opération, le Ministre répond par l'affirmative; tant la nature de la partie du territoire que le mode de vie de la population qui l'habite constitueront des éléments déterminants dans la formulation des propositions. Cela ne peut toutefois pas conduire à neutraliser l'opération de fusion.

100. Un membre pose la question de savoir si l'on pourra soumettre le cas suivant à la commission de rectifications de limites : la logique voudrait que certaines petites parties d'une commune sans facilités linguistiques soient transférées à une commune à facilités.

Le Ministre répond que la loi du 23 juillet 1971 n'autorise aucune modification de la frontière linguistique. Il estime toutefois que, lorsque des habitants ne changent pas de régime linguistique, de telles propositions peuvent être faites, parce que l'on ne touche pas dans ce cas à la frontière linguistique. En effet, les communes à facilités font partie d'une région déterminée, et dès lors que la frontière linguistique n'est pas modifiée, ni la double majorité dans chaque groupe linguistique, ni la majorité des deux tiers au Parlement ne sont requises.

101. Fédérations périphériques

Un membre attire l'attention sur la situation du personnel des fédérations périphériques. Il rappelle que le Ministre s'est engagé à régler le sort de ces agents. Aucune mesure d'exécution n'ayant été prise jusqu'à ce jour, l'inquiétude s'accroît dans les milieux concernés.

Le Ministre répond qu'il s'agit d'environ 600 agents. Deux solutions sont possibles : soit les réintégrer dans la commune d'où ils viennent, soit les transférer à une autre administration.

Avant de prendre des mesures, il y a lieu d'examiner quels sont les droits acquis de ce personnel. Le Ministre demande un effort de compréhension pour le fait qu'il est beaucoup plus difficile de répartir le personnel d'un grand ensemble (ici la fédération) entre de petites administrations, que de le regrouper dans un ensemble plus grand, une administration supérieure.

Heureusement, plusieurs services ne sont pas supprimés du fait que les fédérations périphériques disparaissent et une partie importante du personnel pourra y rester en fonction. Encore faudra-t-il examiner si ces services doivent être assumés à nouveau par une commune ou bien être confiés à une intercommunale.

L'étude en la matière est déjà avancée au point qu'un projet d'arrêté royal est en cours de rédaction. Il ne sera pas nécessaire de prendre une initiative législative.

» Zodra de commissie haar adviezen en voorstellen aan het departement zal hebben overgemaakt, zal er een koninklijk besluit opgesteld worden, hetwelk aan de raadplegingen van de betrokken gemeenten zal worden onderworpen vooraleer het aan het Parlement ter bekrachtiging zal worden voorgelegd. »

Op de vragen van de leden of het mogelijk is dat belangrijke gebiedsdelen, al dan niet bevolkt, bij deze operatie kunnen worden betrokken, antwoordt de Minister dat dit inderdaad kan; zowel de aard van het gebiedsdeel als de levenswijze van de aldaar wonende bevolking zullen mede bepalend zijn, bij het formuleren van de voorstellen. Dit mag evenwel niet leiden tot het ongedaan maken van de fusieoperatie.

100. Een lid vraagt of aan de commissie voor grenscorrecties volgend geval mag voorgelegd worden : de logica zou vereisen dat bepaalde kleine gedeelten van een gemeente zonder taalfaciliteiten zou worden overgeheveld naar een gemeente met taalfaciliteiten.

De Minister antwoordt dat de wet van 23 juli 1971 geen wijzigingen van de taalgrens toestaat. Wanneer evenwel bewoners niet van taalregime veranderen is hij van oordeel dat dergelijke voorstellen kunnen gedaan worden omdat men niet raakt aan de taalgrens. Immers de gemeenten met taalfaciliteiten behoren tot een bepaald gewest en zolang de taalgrens niet wordt gewijzigd, zijn noch de dubbele meerderheid in elk van de taalgroepen, noch de tweederde meerderheid in het Parlement vereist.

101. Randfederaties

Een lid vestigt de aandacht op de toestand van het personeel van de randfederaties. Het lid herinnert er aan dat de Minister beloofd heeft het lot van deze mensen te regelen. Gezien er tot op heden geen enkele uitvoeringsmaatregel getroffen is stijgt de ongerustheid in dit midden.

De Minister antwoordt dat het hier gaat om ongeveer 600 personeelsleden. Twee oplossingen zijn mogelijk : ofwel ze reïntegreren in de gemeenten waar ze vandaan komen, ofwel ze overhevelen naar een andere administratie.

Vooraleer er tot het treffen van maatregelen kan worden overgegaan moet er eerst onderzocht worden welke de verworven rechten van belanghebbenden zijn. Hij vraagt begrip voor het feit dat het veel moeilijker is personeel uit een groot geheel (hier de federatie) op te delen over kleinere administraties, dan het samen te brengen in een groter geheel, in een hoger bestuur.

Gelukkig worden tal van diensten niet stopgezet omdat de randfederatie verdwijnt en kan in deze diensten een belangrijk deel van het personeel op post blijven. Hier dient alleen nagegaan te worden of deze diensten hetzij terug door een gemeente worden waargenomen, ofwel aan een intercommunale worden toevertrouwd.

De studie ter zake is zo ver gevorderd dat een ontwerp van koninklijk besluit opgesteld wordt. Een wetgevend initiatief is hier overbodig.

L'intervenant répond qu'il peut souscrire à ces explications, mais qu'il aimerait obtenir de plus amples informations sur le contenu de l'arrêté royal. Par le passé, une telle collaboration étroite entre l'administration et la Commission a toujours donné de bons résultats.

Le Ministre promet que l'arrêté royal sera prêt dans quelques semaines et certainement avant les vacances.

102. Un membre se rallie aux observations formulées par le préopinant et conclut quant à lui de la réponse du Ministre que celle-ci peut être considérée comme un plaidoyer en faveur du maintien des fédérations périphériques.

Discussion des articles

Article 1^{er}

Cet article a fait l'objet d'un amendement libellé comme suit :

« Remplacer comme suit l'article 114 de la loi communale proposé par l'article 1^{er} du projet :

103. » *Article 114.* — Les fonctions de receveur communal sont conférées et exercées conformément aux dispositions ci-après :

» 1^o Dans une commune comptant plus de 5 000 habitants d'après le dernier recensement décennal, le conseil communal nomme un receveur communal local aux conditions fixées conformément à l'article 84, § 1^{er};

» 2^o Dans les communes comptant moins de 5 000 habitants d'après le dernier recensement décennal, il est nommé des receveurs régionaux.

» Ces receveurs sont nommés par le gouverneur conformément aux conditions et modalités à fixer par le Roi. Le gouverneur désigne les communes dans lesquelles chacun d'eux exerce ses attributions. »

Cet amendement a été justifié comme suit :

« Les missions des receveurs communaux dans les communes comptant plus de 5 000 habitants ne sont pas à sous-estimer et ne se limitent pas à de la simple comptabilité, comme c'est le cas pour les receveurs régionaux. Il suffira d'en donner une brève énumération :

» 1. La réception de nombreuses personnes pour des paiements, des renseignements, des autorisations et tout ce qui s'y rapporte;

» 2. La réception de paiements urgents et immédiats, la délivrance de permis d'abattage, la concession de terrains et de caveaux au cimetière, la délivrance de timbres, dépliants, plans, etc.;

» 3. La gestion des services touristiques. »

En modifiant le nombre d'habitants donnant droit à des receveurs communaux, on ne résout pas les problèmes, mais on les déplace.

Het lid kan met deze verklaring instemmen, maar graag bekwam het wat meer inlichtingen over de inhoud van het koninklijk besluit. In het verleden heeft een dergelijke nauwe samenwerking tussen de administratie en de Commissie tot goede resultaten geleid.

De Minister belooft dat het koninklijk besluit binnen enkele weken klaar zal zijn en zeker voor het groot verlof.

102. Een lid sluit zich aan bij de bedenkingen van voorgaande spreker en trekt voor zich het besluit dat het antwoord van de Minister als een pleidooi voor het behoud van de randfederaties kan worden beschouwd.

Bespreking der artikelen

Artikel 1

Bij artikel 1 wordt een amendement ingediend luidend als volgt :

« Artikel 114 van de gemeentewet, voorgesteld door artikel 1 van het ontwerp te vervangen als volgt :

103. » *Artikel 114.* — Het ambt van een gemeenteontvanger wordt bevestigd en uitgeoefend overeenkomstig de volgende bepalingen :

» 1^o In een gemeente die volgens de jongste tienjaarlijkse volkstelling meer dan 5 000 inwoners telt, wordt door de gemeenteraad een plaatselijke gemeenteontvanger benoemd met inachtneming van de voorwaarden bepaald in artikel 84, § 1;

» 2^o In de gemeenten die volgens de jongste tienjaarlijkse volkstelling minder dan 5 000 inwoners tellen, worden gewestelijke ontvangers benoemd.

» Bedoelde ontvangers worden door de gouverneur benoemd volgens de voorwaarden en de modaliteiten vast te stellen door de Koning. De gouverneur wijst de gemeente aan waarin ieder van hen zijn ambt zal uitoefenen. »

Dit amendement wordt als volgt verantwoord :

« De taken van de gemeenteontvanger in gemeenten met meer dan 5 000 inwoners zijn niet te onderschatten en beperken zich niet tot zuiver boekhoudkundige taken, zoals bij de gewestelijke ontvangers. Een korte opsomming zal volstaan :

» 1. Het ontvangen van talloze personen voor betalingen, inlichtingen, vergunningen en alles wat ermee verband houdt;

» 2. Het ontvangen van dringende en onmiddellijke betalingen, het afleveren van slachvergunningen, grondvergunningen en kelders op het kerkhof, het afleveren van zegels, folders, plans, enz.;

» 3. Het behartigen van toeristische diensten. »

Wanneer men de grens verschuift wat betreft het aantal inwoners om aanspraak te maken op lokale gemeenteontvangers, lost men de problemen niet op, doch verplaatst men ze.

C'est ainsi que, dans les communes ayant un receveur communal, il faudra :

« 1. Faire appel à l'aide d'un employé communal;

» 2. Constater que les contacts entre le secrétaire communal et le receveur communal, pourtant nécessaires, se perdent, ce qui est préjudiciable à l'efficacité;

» 3. Constater un énorme accroissement de la correspondance, des frais de port et des pertes de temps supplémentaires;

» 4. Enregistrer une augmentation des frais (par exemple, en matière de téléphone).

» Ce ne sont là que quelques échantillons des inconvénients et cela n'a absolument rien à voir avec l'indépendance attendue du receveur communal.

» L'objection principale résulte sans aucun doute du fait que le Gouvernement dépasse son but. Il a toujours prétendu qu'il entend rapprocher l'administration du citoyen et créer des communes viables. Or, la nomination de receveurs régionaux a pour effet d'éloigner l'administration du citoyen. Le receveur régional passe quelques jours dans la commune, uniquement pour accomplir, comme un robot, des opérations techniques. L'aliénation entre lui et les citoyens sera totale, alors que le receveur local entretient des contacts avec ceux-ci et organise même des permanences dans des villages éloignés afin d'aider les gens. D'où le présent amendement, qui cadre parfaitement avec le but que le Gouvernement assigne aux fusions.

» Enfin, il n'est pas permis de dire que les receveurs communaux n'auraient pas d'emploi à temps plein. Pas plus tard qu'en 1973, le Département de l'Intérieur a mené une enquête auprès des bourgmestres et échevins et celle-ci a fait apparaître que 95 p.c. des receveurs communaux avaient un emploi à temps plein. »

**

104. D'autres membres ont également déposé à l'article 1^{er} un amendement libellé comme suit :

« Remplacer l'article 114 de la loi communale, proposé par l'article 1^{er} du projet, par les dispositions suivantes :

» Le receveur communal est nommé par le conseil communal, aux conditions fixées conformément à l'article 84, § 1^{er}.

» Toutefois, dans les communes de 5 000 habitants ou moins, le conseil communal choisit le titulaire de l'emploi parmi les receveurs communaux, locaux ou régionaux, de la province. L'article 109bis, alinéa 2, est d'application en ce cas.

» Sur proposition du commissaire d'arrondissement, le gouverneur de la province nomme les receveurs régionaux conformément aux conditions et modalités fixées par le Roi. »

**

Zo zal men in een gemeente met een gewestelijk ontvanger :

« 1° Een beroep moeten doen op de bijstand van een gemeentelijke bediende;

» 2° Vaststellen dat de kontakten tussen de gemeentesecretaris en de gemeenteontvanger, die nochtans noodzakelijk zijn, tenietgaan, wat de doelmatigheid niet ten goede komt;

» 3° Een enorme aangroei van briefwisseling, portkosten en tijdverlies vaststellen;

» 4° De kosten zien stijgen (b.v. telefoon).

» Dit is slechts een greep uit de nadelen en het heeft geenszins te maken met de onafhankelijkheid die van de gemeenteontvanger wordt verwacht.

» Het grootste nadeel is ongetwijfeld dat de Regering haar doel voorbij schiet. Zij heeft steeds voorgehouden dat zij de administratie dichter bij de mens wil brengen, dat zij leefbare gemeenten wil tot stand brengen. Welnu, met de benoeming van de gewestelijke ontvangers verwijderd men het bestuur van de burger. De gewestelijke ontvanger komt als een robot enkele dagen in de gemeente, alleen voor technische operaties. Hij vervreemdt totaal van de burger, terwijl de plaatselijke ontvanger er contact mee houdt, en zelfs in verwijderde dorpskernen zitdagen houdt om de mensen behulpzaam te zijn. Vandaar dan ook het amendement dat helemaal past in de bedoeling die de Regering aan de samenvoeging toeschrijft.

» Tenslotte : er mag niet gezegd worden dat de gemeenteontvangers geen full-time betrekking zouden hebben. In 1973 werd door het departement van Binnenlandse Zaken bij de burgemeester en schepenen een enquête gedaan, waaruit blijkt dat 95 pct. een full-time betrekking had. »

**

104. Door andere leden werd eveneens een amendement ingediend bij artikel 1. Dit luidt als volgt :

« Artikel 114 van de gemeentewet, voorgesteld door artikel 1 van het ontwerp, te vervangen als volgt :

» De gemeenteontvanger wordt benoemd door de gemeenteraad onder de voorwaarden bepaald overeenkomstig artikel 84, § 1.

» In een gemeente met 5 000 inwoners of minder kiest de gemeenteraad de titularis van het ambt uit de plaatselijke of gewestelijke gemeenteontvangers van de provincie. In dat geval is artikel 109bis, 2° lid, van toepassing.

» De gouverneur benoemt de gewestelijke ontvangers op voordracht van de arrondissementscommissaris, onder de voorwaarden en op de wijze door de Koning bepaald. »

**

105. Subsidiàirement, les auteurs proposent de remplacer le chiffre de « 10 000 » par « 5 000 » au 1^o et au 2^o du nouvel article 114 de la loi communale proposé par l'article 1^{er} du projet. C'est ce qu'ils justifient en ces termes : « N'était-ce pas un des objectifs principaux des fusions de communes d'accroître l'autonomie des communes ? »

**

Un autre amendement au même article est libellé comme suit :

« Compléter comme suit le 1^o de l'article 114 de la loi communale proposé par l'article 1^{er} du projet :

« Le Roi peut déroger à cette disposition sur la proposition motivée du conseil communal. »

L'auteur justifie son amendement en faisant valoir qu'il n'est pas possible de prévoir tous les cas dans la loi, qu'à certains moments il pourra être nécessaire d'autoriser une dérogation à une règle aussi stricte et qu'il est préférable que cela se fasse sur proposition motivée du conseil communal lui-même.

**

106. Un dernier amendement est proposé à cet article; il est rédigé comme suit :

« Au 1^o, deuxième ligne, et au 2^o, deuxième ligne, de l'article 114 de la loi communale proposé par cet article, remplacer les mots « 10 000 habitants » par « 5 000 habitants. »

**

107. Le Ministre déclare qu'il a écouté attentivement tous les arguments, mais qu'aucune des justifications qui ont été données ne peut prévaloir contre les avis que lui ont communiqués les gouverneurs et les commissaires d'arrondissement, qui ont suivi de près le travail des receveurs régionaux.

Quelle que soit l'autorité qui nomme un receveur au service de la commune, que ce soit le conseil communal ou le gouverneur, le receveur est et reste totalement indépendant de ceux qui l'ont nommé.

Un membre fait remarquer que le deuxième amendement est très proche des déclarations faites et des intentions exprimées par le Ministre au cours de la discussion générale. C'est pourquoi il lui demande d'accepter tout au moins cet amendement.

Un autre membre considère que la nomination d'un receveur communal est très importante pour la commune elle-même. Il ne voit dès lors vraiment aucun inconvénient à ce que le nouveau receveur communal soit nommé parmi les candidats faisant partie de la réserve des receveurs régionaux.

108. Un commissaire signale qu'une délégation de receveurs régionaux de Flandre orientale l'a conjuré de tout mettre en œuvre pour qu'ils puissent conserver leur statut de receveur régional et ne soient pas obligés d'accepter un statut de receveur communal.

Le Ministre souligne qu'en effet, les droits acquis doivent être respectés et que, puisque chacun tient à son propre sta-

105. Subsidiàir stellen de indieners voor in artikel 114, 1^o en 2^o, van de gemeentewet, voorgesteld door artikel 1 van het ontwerp, het getal 10 000 te vervangen door 5 000. Als verantwoording zeggen de indieners : « was het niet één van de voornaamste doelstellingen van de fusies aan de gemeenten meer autonomie te verlenen ? »

**

Een ander amendement bij hetzelfde artikel luidt als volgt :

« Het eerste lid van artikel 114 van de gemeentewet, voorgesteld door dit artikel, aan te vullen als volgt :

« De Koning kan hiervan afwijken op gemotiveerd voorstel van de gemeenteraad. »

De auteur verdedigt zijn amendement door de overweging dat men niet alle gevallen in de wet kan voorzien, dat het noodzakelijk kan wezen op bepaalde ogenblikken een afwijking aan de zeer strenge regel te voorzien en hij vindt dat dit dan ook best geschiedt op gemotiveerd voorstel van de gemeenteraad zelf.

**

106. Eveneens bij artikel 1 wordt een laatste amendement voorgesteld, luidend als volgt :

« In 1^o, tweede regel, en 2^o, tweede regel, van artikel 114 van de gemeentewet, voorgesteld door dit artikel behoorden 10 000 inwoners te vervangen door 5 000 inwoners. »

**

107. De Minister deelt mede dat hij alle argumenten met aandacht heeft beluisterd maar dat geen enkele van deze voorgebrachte verantwoordingen kunnen opwegen tegen de adviezen die hem door de gouverneurs en arrondissementscommissarissen gedaan werden. Deze mensen hebben van nabij de werking van de gewestelijke ontvangers gevolgd.

Wie ook een ontvanger benoemt die ten dienste staat van de gemeente, of het de gemeenteraad is of de gouverneur, die ambtenaar is en blijft, volledig onafhankelijk ten overstaan van diegene die hem benoemd heeft.

Een lid suggereert dat het tweede amendement zeer dicht tegemoet komt aan de verklaringen en intenties die de Minister tijdens de algemene besprekingen heeft verwoord. Het vraagt dan ook dat de Minister ten minste dat amendement zou willen aanvaarden.

Een ander lid is van oordeel dat de benoeming van een gemeenteontvanger van zeer groot belang is voor de gemeente zelf. Hij ziet er dan ook niet het minste bezwaar tegen dat de nieuwe gemeenteontvanger zou benoemd worden uit de reserve van de gewestelijke ontvangers.

108. Een lid laat opmerken dat een delegatie van gewestelijke ontvangers uit Oost-Vlaanderen hem bezworen had alles in het werk te stellen opdat zij hun statuut van gewestelijk ontvanger zouden mogen behouden en niet zouden verplicht worden een statuut van gemeenteontvanger aan te nemen.

De Minister onderstreept dat inderdaad de verworven rechten dienen geëerbiedigd te worden en gezien elkeen aan

tut, soit de receveur régional, soit de receveur communal, il convient dès lors de n'y apporter aucune modification.

Votes

Le premier amendement est rejeté par 12 voix contre 7.

Le deuxième amendement est rejeté par 11 voix contre 7 et 1 abstention.

Le troisième amendement est rejeté par 10 voix contre 9.

Le quatrième amendement est rejeté par 11 voix contre 7 et 1 abstention.

L'article 1^{er} est ensuite adopté par 11 voix contre 7 et 1 abstention.

Article 2

Cet article n'a fait l'objet d'aucun amendement. Il est adopté par 12 voix et 7 abstentions.

Article 3

Cet article, qui n'a fait l'objet d'aucun amendement, est adopté par 11 voix et 6 abstentions.

Article 3bis

109. Un membre dépose un amendement visant à insérer un article 3bis (nouveau), libellé comme suit :

« Pour toute nomination d'un receveur communal dans une commune quelconque où un emploi de receveur devient vacant, le receveur régional qui pose sa candidature à cet emploi bénéficiera, dans la mesure où il satisfait aux conditions de recrutement à l'exception des conditions d'âge, d'une priorité sur toute personne qui n'est pas depuis un an au moins membre du personnel de cette commune ou des anciennes administrations des communes qui composent la nouvelle entité. Cette priorité ne vaut cependant qu'aussi longtemps qu'il y aura dans la province concernée des receveurs régionaux en surnombre. »

L'auteur justifie son amendement comme suit :

« Cet amendement a pour but d'éviter que les communes n'engagent des personnes étrangères à l'administration alors qu'il y aura des receveurs régionaux en surnombre qui ont été receveur durant des années et qui doivent maintenant exercer une autre fonction (qui ne pourra jamais leur convenir parfaitement).

» De plus, il y a l'aspect financier : actuellement, les receveurs régionaux sont payés par les administrations locales pour lesquelles ils travaillent; pour les receveurs régionaux en surnombre, c'est l'Etat, autrement dit le contribuable, qui devra supporter la charge financière : il est malaisé de trouver une occupation pour tant de receveurs régionaux en

zijn eigen statuut houdt, hetzij van gewestelijk ontvanger, hetzij van gemeentelijk ontvanger verdient het dan ook aanbeveling hier geen wijziging in te brengen.

Stemmingen

Het eerste amendement wordt verworpen met 12 stemmen tegen 7.

Het tweede amendement wordt verworpen met 11 stemmen tegen 7 bij 1 onthouding.

Het derde amendement wordt verworpen met 10 stemmen tegen 9.

Het vierde amendement wordt verworpen met 11 stemmen tegen 7 bij 1 onthouding.

Artikel 1 wordt dan goedgekeurd met 11 stemmen tegen 7 bij 1 onthouding.

Artikel 2

Bij artikel 2 zijn er geen amendementen. Dit artikel wordt aanvaard met 12 stemmen bij 7 onthoudingen.

Artikel 3

Het artikel 3, eveneens geen amendementen, wordt goedgekeurd met 11 stemmen bij 6 onthoudingen.

Artikel 3bis

109. Door een lid wordt een amendement ingediend om een nieuw artikel 3bis in te voegen. Dit zou luiden als volgt :

« Voor elke benoeming van een gemeenteontvanger in om het even welke gemeente waar een betrekking van ontvanger vrijkomt, zal de gewestelijke ontvanger die zich kandidaat stelt voor deze betrekking, voor zover hij aan de gestelde aanwervingsvoorwaarden voldoet — buiten de leeftijdsvereiste — voorrang genieten op elke persoon die niet minstens een jaar personeelslid is van deze gemeente of van de vroegere besturen waaruit deze gemeente nu samengesteld is. Deze voorrang geldt echter slechts tot zolang er in de desbetreffende provincie gewestelijke ontvangers in overtal zijn. »

De auteur rechtvaardigt zijn amendement als volgt :

« De bedoeling is dat de gemeenten geen personen in dienst nemen die buitenstaanders zijn terwijl er gewestelijke ontvangers in overtal zijn die jarenlang ontvanger zijn geweest en die nu een andere functie (die nooit helemaal kan passen) moeten uitoefenen.

» Daar komt nog het financieel aspect bij : nu worden de gewestelijke ontvangers betaald door de plaatselijke besturen voor wie zij werken, voor de gewestelijke ontvangers in overtal zal de Staat, dit wil zeggen de belastingbetaler, de lasten moeten dragen : het is niet eenvoudig werk te vinden voor een groot aantal mensen in overtal op het niveau van

surnombre, ce qui pourrait avoir pour conséquence que la solution que l'on donnera vraisemblablement au problème serait de créer des fonctions qui ne sont pas nécessaires.

» Même si l'on emploie les receveurs régionaux en dessous de leur niveau, il subsistera une perte financière considérable, du fait qu'on devra leur accorder une rémunération excessive pour ce travail et que, d'autre part, on laissera inutilisé un capital de connaissances et d'expérience.

» Pour mieux comprendre ces difficultés, il est peut-être nécessaire de savoir que le receveur régional est assimilé au receveur d'une commune de 15 001 à 20 000 habitants, ce qui, dans une administration ordinaire, correspond à peu près au grade de directeur. Rien qu'en Flandre orientale, il y aura de 25 à 30 de ces personnes en surnombre. »

**

Le Ministre estime que cette mesure ne répond pas à un besoin réel.

Les solutions qui ont été proposées pour les receveurs régionaux en surnombre ont l'assentiment de beaucoup d'entre eux.

L'amendement ne répondant à aucune nécessité, le Ministre en demande le rejet.

L'amendement est rejeté par 10 voix contre 4 et 2 abstentions.

Article 4

Par voie d'amendement, un membre propose de supprimer cet article.

110. Cet amendement est justifié comme suit :

« Les frais du receveur régional doivent être répartis entre les communes desservies par le même receveur régional.

» A la suite de la modification de la loi communale certaines communes devraient supporter des dépenses faites par des receveurs régionaux dont elles ne relèvent pas. »

**

Le Ministre répond que cet amendement risque de mettre certaines communes dans des difficultés financières. Il souligne par ailleurs que la méthode actuelle permet de réaliser une plus grande justice sociale entre les différentes communes.

111. Un autre membre propose un amendement, libellé comme suit :

« Dans le texte nouveau de l'article 122bis de la loi communale, proposé par l'article 4 du projet, remplacer les mots « du receveur régional » par les mots « des receveurs régionaux qui exercent les fonctions de receveur communal ».

de gewestelijke ontvanger met als gevolg het scheppen van functies die niet noodzakelijk zijn, als een waarschijnlijke oplossing.

» Ook als men de gewestelijke ontvangers tewerkstelt beneden hun niveau blijft er een aanzienlijk financieel verlies daar men voor dit werk dan teveel zal betalen, terwijl men terzelfder tijd een kapitaal aan kennis en ervaring ongebruikt laat.

» Om deze moeilijkheden beter te begrijpen is het misschien nodig te weten dat de gewestelijke ontvanger gelijkgesteld is met een gemeentelijke ontvanger van een gemeente van 15 001 tot 20 000 inwoners, wat in een klassieke administratie overeenstemt met de graad van directeur. In Oost-Vlaanderen alleen zullen 25 à 30 van deze mensen in overtal zijn. »

**

De Minister is van oordeel dat deze maatregel niet tegemoet komt aan een werkelijke behoefte.

De oplossingen die voorgesteld werden voor de in overtal zijnde gewestelijke ontvangers dragen de instemming van een groot gedeelte onder hen mee.

Gezien het amendement aan geen behoefte beantwoordt, vraagt hij dan ook de verwerping.

Het amendement wordt verworpen met 10 stemmen tegen 4 bij 2 onthoudingen.

Artikel 4

Bij dit artikel wordt een amendement ingediend. Het wil artikel 4 schrappen.

110. De verantwoording luidt als volgt :

« De kosten van de gewestelijke ontvanger moeten worden verdeeld over de gemeenten die door dezelfde gewestelijke ontvanger worden bediend.

» Door de wijziging van de gemeentewet zouden sommige gemeenten uitgaven moeten dragen die gemaakt worden door gewestelijke ontvangers onder wie zij niet ressorteren. »

**

De Minister antwoordt dat dit amendement het gevaar inhoudt dat sommige gemeenten in financiële moeilijkheden zouden terecht komen. Hij onderstreept eveneens dat de huidige werkwijze een grotere sociale rechtvaardigheid tussen de onderscheidene gemeenten tot stand brengt.

111. Een ander lid heeft eveneens een amendement ingediend, luidend als volgt :

« In de nieuwe tekst van artikel 122bis van de gemeentewet, voorgesteld door artikel 4 van het ontwerp behoorden « van de gewestelijke ontvangers » vervangen te worden door « van de gewestelijke ontvangers die het ambt van gemeenteontvanger uitoefenen ».

Cet amendement est justifié comme suit :

« La charge des receveurs régionaux en surnombre ne peut être supportée par les communes. »

**

Le Ministre fait observer que cette préoccupation est partagée par le Gouvernement et qu'elle est rencontrée par les dispositions de l'article 26.

Sur ce, l'amendement est retiré par son auteur.

L'amendement restant est rejeté par 11 voix contre 11.

L'article 4 est adopté par 12 voix et 6 abstentions.

Article 5

Un membre propose un amendement, libellé comme suit :

112. « Par dérogation à l'article 114 de la loi communale, dans les communes de 5 000 habitants ou moins, visées par la loi du 30 décembre 1975, les receveurs locaux en fonction le 1^{er} janvier 1977 achèvent leur carrière sans nouvelle nomination. »

Cet amendement vise à mettre le texte en concordance avec l'amendement à l'article 1^{er} et avec la loi du 30 décembre 1975.

L'amendement à l'article 1^{er} n'ayant pas été adopté, le présent amendement est retiré par son auteur.

L'article 5 est ensuite adopté à l'unanimité des 18 membres présents.

Article 6

Un membre propose de supprimer cet article.

Cette proposition est rejetée par la Commission, qui adopte l'article par 12 voix contre 6.

Article 7

Cet article fait l'objet d'un amendement tendant à remplacer l'article 126 de la loi communale par la disposition suivante :

113. « Lorsqu'il y a, dans une commune, au moins deux emplois de commissaire de police créés sans limitation de durée, le bourgmestre peut, avec l'approbation du gouverneur de province, désigner l'un des titulaires commissaire de police en chef. Le commissaire de police en chef est soumis au même statut disciplinaire que le commissaire de police. »

**

De indiener verantwoordt zijn amendement als volgt :

« De overtallige gewestelijke ontvangers mogen niet ten laste van de gemeente vallen. »

**

De Minister merkt op dat deze bekommernis eveneens deze van de Regering is en dat ze tegemoet gekomen wordt, door de bepalingen van artikel 26.

Hierop trekt het lid zijn amendement in.

Het overblijvend amendement wordt verworpen met 11 stemmen tegen 11.

Het artikel 4 wordt goedgekeurd met 12 stemmen bij 6 onthoudingen.

Artikel 5

Bij artikel 5 wordt een amendement ingediend luidend als volgt :

112. « In afwijking van artikel 14 van de gemeentewet voltooien de plaatselijke ontvangers die in dienst zijn op 1 januari 1977, hun loopbaan zonder nieuwe benoeming in de gemeente met 5 000 inwoners of minder bedoeld in de wet van 30 december 1975. »

Het is de bedoeling door dit amendement de tekst in overeenstemming te brengen met het amendement op artikel 1 en de wet van 30 december 1975.

Gezien het amendement bij artikel 1 niet aangenomen werd, trekt de indiener dit amendement in.

Het artikel 5 wordt vervolgens eenparig door de 18 aanwezige leden aangenomen.

Artikel 6

Bij artikel 6 stelt een lid voor dit artikel te doen vervallen.

Dit voorstel wordt verworpen door de aanneming van artikel 6 met 12 stemmen tegen 6.

Artikel 7

Hier dient een lid een amendement in om de tekst van artikel 126 van de gemeentewet te wijzigen als volgt :

113. « Wanneer in een gemeente ten minste twee betrekkingen van commissaris van politie zijn ingesteld, zonder beperking van duur, kan de burgemeester, met goedkeuring van de provinciegouverneur, één van de titularissen aanwijzen tot hoofdcommissaris van politie. De hoofdcommissaris van politie is aan dezelfde tuchtregeling onderworpen als de commissaris van politie. »

**

Le Ministre fait observer que le texte actuel de l'article 126 est issu d'une initiative de la Chambre.

C'est en effet la Chambre des Représentants qui a modifié sur ce point le projet du Gouvernement en prévoyant que c'est le conseil communal qui ferait la présentation au lieu du bourgmestre.

Le Ministre demande d'adopter le texte de la Chambre.

L'amendement est rejeté par 12 voix contre 6.

L'article 7 est adopté par 12 voix contre 6.

Article 8

Par voie d'amendement, un membre propose de supprimer cet article.

Le Ministre rappelle que ce texte a été rédigé par la Chambre. L'objectif visé est de permettre la coopération, grâce à l'unité des normes.

Le Ministre fait référence à son exposé et plaide pour le maintien de cet article.

L'article est adopté par 11 voix contre 6.

Article 9

Cet article fait l'objet de plusieurs amendements. En voici le texte :

A. au § 2 :

1. dans le texte nouveau de l'article 57 du Code rural, proposé par l'article 9 du projet, supprimer :

- a) à l'alinéa 1^{er}, les mots « des chefs de brigade »;
- b) l'alinéa 2;

2. dans le texte nouveau de l'article 58 du Code rural, proposé par l'article 9 du projet :

- a) remplacer le mot « provincial » par le mot « communal »;
- b) supprimer les mots « des chefs de brigade »;
- c) supprimer la deuxième phrase.

B. Ajouter un § 3, libellé comme suit :

« § 3. Les articles 55bis et 59bis du Code rural sont abrogés.

» Les mots « et les brigadiers champêtres » à l'article 60 du Code rural et la dernière phrase de l'article 133, alinéa 2, de la loi provinciale sont supprimés. »

De Minister laat opmerken dat de huidige tekst van artikel 126 gegroeid is uit het initiatief van de Kamer.

Het is inderdaad de Kamer van Volksvertegenwoordigers die het ontwerp van de Regering ter zake heeft gewijzigd en bepaald heeft dat de gemeenteraad de voordracht zou doen in plaats van de burgemeester.

De Minister vraagt de tekst van de Kamer te bekrachtigen.

Het amendement wordt verworpen met 12 stemmen tegen 6.

Het artikel 7 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 6.

Artikel 8

Een amendement stelt voor dit artikel te doen vervallen.

De Minister herinnert eraan dat deze tekst werd opgesteld door de Kamer. De bedoeling hiervan is door de eenheid van de normen, de samenwerking mogelijk te maken.

De Minister verwijst naar de toelichting die hij bij dit ontwerp heeft gegeven en pleit voor het behoud van dit artikel.

Het artikel wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 6.

Artikel 9

Bij artikel 9 zijn er enkele amendementen. Zij luiden als volgt :

A. In § 2 :

1. in de nieuwe tekst van artikel 57 van het Veldwetboek, voorgesteld door artikel 9 van het ontwerp, te doen vervallen :

- a) in het eerste lid, het woord « brigadechef »;
- b) het tweede lid;

2. in de nieuwe tekst van artikel 58 van het Veldwetboek, voorgesteld door hetzelfde artikel 9 :

- a) het woord « provincieraad » te vervangen door « gemeenteraad »;
- b) de woorden « de brigadechefs » te doen vervallen;
- c) de tweede volzin te doen vervallen.

B. Een § 3 toe te voegen, luidende :

« § 3. De artikelen 55bis en 59bis van het Veldwetboek worden opgeheven.

» De woorden « en de veldbrigadiers » in artikel 60 van het Veldwetboek en de laatste volzin van artikel 133, tweede lid, van de provinciewet wordt opgeheven. »

114. Cet amendement est justifié comme suit :

« Pourquoi ... garder le brigadier champêtre (appelé dorénavant chef de brigade) ? Cette fonction est inutile et à l'origine de contestations et conflits nombreux. » (*Mouvement communal*, 3/1976, p. 137).

**

Le Ministre déclare que ce problème ne doit pas être traité dans le cadre du présent projet, mais bien dans celui d'une révision de la loi communale. Il rappelle qu'à l'heure actuelle, 43 brigadiers champêtres sont encore en fonctions.

Il demande à l'intervenant de ne pas insister.

L'amendement est maintenu par son auteur.

Mise aux voix, la partie A de l'amendement est rejetée par 10 voix contre 1 et 6 abstentions.

L'auteur retire la deuxième partie de son amendement.

L'article 9 est ensuite adopté par 11 voix et 8 abstentions.

Article 10

Un membre propose un amendement, libellé comme suit :

115. A. Remplacer comme suit le premier alinéa du § 1^{er} du nouvel article 129 de la loi communale proposé par l'article 10 du projet :

« Les gardes champêtres sont nommés par le gouverneur, après avis du commissaire d'arrondissement et du procureur du Roi, sur une liste de deux candidats présentés par le conseil communal et qui auront réussi un examen spécial organisé à cet effet devant une commission indépendante. »

B. Compléter le § 3 du même article par un alinéa, libellé comme suit :

« L'intéressé est en tout cas préalablement entendu. »

**

Le Ministre déclare que les conditions d'attribution d'un emploi de garde champêtre sont fixées par arrêté royal.

Elles sont objectives et ont toujours donné satisfaction.

Sur ce, les amendements sont retirés par leur auteur.

**

Un autre membre dépose un amendement, libellé comme suit :

114. De indienen verantwoordt zijn amendementen als volgt :

« Waarom de veldbrigadier (voortaan brigadechef genoemd) behouden ? Deze functie is overbodig en ligt aan de basis van tal van betwistingen en geschillen. »

**

De Minister verklaart dat dit probleem niet in dit ontwerp moet behandeld worden maar wel binnen een herziening van de gemeentewet. Hij herinnert eraan dat er op dit ogenblik nog 43 veldbrigadiers in functie zijn.

Hij vraagt het lid niet aan te dringen.

Het amendement wordt aangehouden.

De stemming over het amendement bij artikel 9, voor A : het wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 bij 6 onthoudingen.

Het lid trekt het tweede gedeelte van zijn amendement in.

Artikel 9 wordt vervolgens aangenomen met 11 stemmen bij 8 onthoudingen.

Artikel 10

Hierbij dient een lid een amendement in, luidend als volgt :

115. A. Het eerste lid van § 1 van het nieuwe artikel 129 van de gemeentewet, voorgesteld door artikel 10 van het ontwerp, te vervangen als volgt :

« De veldwachters worden door de gouverneur benoemd na advies van de arrondissementscommissaris en de procureur des Konings, uit een door de gemeenteraad ingediende voordracht van twee kandidaten, na geslaagd te zijn in een speciaal daartoe voor een onafhankelijke commissie afgelegd examen. »

B. Aan § 3 van hetzelfde artikel een lid toe te voegen, luidende :

« in elk geval wordt de belanghebbende vooraf gehoord. »

**

De Minister verklaart dat de voorwaarden voor het begeven van een betrekking van veldwachter bij koninklijk besluit vastgesteld zijn.

Deze zijn objectief en hebben steeds voldoening gegeven.

Hierop trekt het lid zijn amendementen in.

**

Bij hetzelfde artikel dient een ander lid een amendement in, luidend als volgt :

« Remplacer comme suit le § 2 de l'article 129 de la loi communale proposé par cet article :

116. » § 2. Le garde champêtre en chef est désigné par le bourgmestre parmi les gardes champêtres qui exercent leurs fonctions à temps plein. La désignation est soumise à l'approbation du gouverneur. »

**

Le Ministre fait observer qu'il est préférable que la désignation soit faite par le conseil communal plutôt que par une seule personne. D'ailleurs, toutes les matières communales sont du ressort du conseil communal.

L'amendement est rejeté par 12 voix contre 7.

**

117. Il est ensuite proposé de compléter l'article par un § 3, libellé comme suit : « L'intéressé est en tout cas préalablement entendu. »

**

Le Ministre s'oppose à l'amendement en déclarant ce qui suit : « La loi communale comporte une disposition qui est applicable à tous les membres du personnel communal. Cette disposition prévoit que personne ne peut être démis de ses fonctions sans avoir été préalablement entendu et sans avoir présenté sa défense. »

Sur ce, l'amendement est retiré par son auteur.

**

118. Un autre membre demande s'il est encore souhaitable d'attribuer au bourgmestre le droit de présenter en son nom personnel une telle candidature.

Il estime que c'est accorder trop de pouvoirs au bourgmestre.

Le Ministre répond qu'il maintient ici le texte existant et qu'il n'a rien changé à la procédure de présentation de candidats.

L'article 10 est ensuite adopté par 11 voix contre 7.

Article 11

Cet article fait l'objet d'un amendement, libellé comme suit :

« Ajouter au texte de cet article du projet, les alinéas suivants :

119. » A l'article 10 de la même loi, sont supprimés les mots « ou l'âge de la mise à la retraite si les communes ont fixé celui-ci entre 65 et 70 ans ».

« § 2 van artikel 129 van de gemeentewet, voorgesteld door dit artikel te vervangen als volgt :

116. » § 2. De hoofdveldwachter wordt door de burgemeester aangewezen uit de veldwachters die hun ambt fulltime uitoefenen. De aanwijzing wordt aan de goedkeuring van de gouverneur onderworpen. »

**

De Minister laat opmerken dat het verkieslijk is de aanduiding te laten geschieden door de gemeenteraad in plaats van door één enkel persoon. Trouwens alle gemeentelijke aangelegenheden werden door de gemeenteraad behandeld.

Het amendement wordt verworpen met 12 stemmen tegen 7.

**

117. Voorgesteld wordt aan § 3 een lid toe te voegen, luidende als volgt : « In elk geval wordt de belanghebbende vooraf gehoord. »

**

Het amendement wordt door de Minister als volgt bestreden : « De gemeentewet voorziet in een bepaling die van toepassing is op alle gemeentelijke personeelsleden. Deze bepaling schrijft voor dat niemand uit zijn ambt kan gezet worden, zonder eerst vooraf gehoord te zijn en zijn verdediging te hebben voorgebracht. »

Hierop trekt het lid zijn amendement in.

**

118. Een ander lid vraagt of het nog wenselijk is aan de burgemeester het recht te geven om in persoonlijke naam een dergelijke kandidatuur voor te dragen.

Hij vindt dit een te grote macht voor de burgemeester.

De Minister laat opmerken dat hij hier de bestaande tekst behoudt en niets aan de procedure van voordracht van kandidaten heeft gewijzigd.

Het artikel 10 wordt dan aangenomen met 11 stemmen tegen 7.

Artikel 11

Hier wordt een amendement ingediend, luidend als volgt :

« Aan dit artikel twee leden toe te voegen, luidende als volgt :

119. » In artikel 10 van dezelfde wet worden opgeheven de woorden « of de leeftijd van inruststelling wanneer de gemeenten die leeftijd tussen 65 en 70 jaar hebben bepaald. »

» A l'article 11 de la même loi, est abrogée la deuxième phrase de l'alinéa deux. »

L'auteur justifie son amendement comme suit :

L'article 11 du projet rend la finale de l'article 10 de la loi du 25 avril 1933 sans objet.

La deuxième partie de l'amendement découle de l'amendement à l'article 9.

**

Le Ministre fait observer qu'à la suite du rejet de l'amendement à l'article 9, le présent amendement n'a plus de raison d'être.

Mis aux voix, l'amendement est rejeté par 10 voix contre 7.

L'article 11 est adopté à l'unanimité des 18 membres présents.

Article 12

Un autre membre propose l'amendement suivant :

120. « Au § 1^{er} de cet article, remplacer les mots « § 1^{er}. Pendant une période maximum de trois ans prenant cours à » par les mots « § 1^{er}. Pendant une période d'un an prenant cours à ».

Cet amendement est justifié comme suit :

« Le blocage prolongé va provoquer un manque de personnel après les fusions. Il ne sera donc pas possible d'offrir à la population des services meilleurs et plus nombreux, ce qui avait pourtant été invoqué comme argument pour justifier les fusions.

» La durée du blocage est ramenée à un an parce que le projet d'arrêté royal à prendre au bénéfice du personnel des communes fusionnées prévoit que le conseil communal de la nouvelle entité devra élaborer dans un délai de douze mois un nouveau statut général et pécuniaire pour son personnel. »

**

Le Ministre répond que la Chambre a assoupli le blocage prévu pour trois ans en ce sens qu'il prend fin dès que le cadre du personnel est approuvé.

La période de 1 an est trop stricte et souvent elle ne pourra pas être respectée.

L'amendement est retiré par son auteur.

**

Le même article fait l'objet d'un autre amendement, libellé comme suit :

« Remplacer le § 4 de cet article par la disposition suivante :

» In artikel 11 van dezelfde wet, wordt de tweede volzin van het tweede lid opgeheven. »

De indiener verantwoordt zijn amendement als volgt :

Ten gevolge van artikel 11 van het ontwerp heeft het laatste gedeelte van artikel 10 van de wet van 25 april 1933 geen betekenis meer.

Het tweede gedeelte van zijn amendement is een gevolg van het amendement op artikel 9.

**

De Minister laat opmerken dat het amendement niet meer opportuun is sinds de verwerping van het amendement bij artikel 9.

Ter stemming gebracht wordt dit amendement verworpen met 10 stemmen tegen 7.

Artikel 11 wordt aangenomen met eenparigheid van de 18 aanwezige leden.

Artikel 12

Bij dit artikel dient een lid volgend amendement in :

120. « In § 1 van dit artikel de woorden « § 1. Gedurende een periode van ten hoogste 3 jaar ingaande op » te vervangen door de woorden « § 1. Gedurende een periode van 1 jaar ingaande op. »

De indiener verantwoordt zijn amendement als volgt :

« Door een lange blokkering zal er na de fusie een personeelsgebrek ontstaan. Daardoor kunnen aan de inwoners niet meer en geen betere diensten verleend worden, een argument dat ten gunste van de samenvoeging werd voorgehouden.

» De termijn van blokkering wordt teruggebracht op 1 jaar omdat het ontwerp van koninklijk besluit, dat ten gunste van het personeel van de bij de fusie betrokken gemeenten genomen moet worden, voorziet dat de gemeenteraad van de nieuwe gemeenten binnen de 12 maanden een nieuw algemeen en geldelijk statuut voor haar personeel moet uitwerken. »

**

De Minister laat opmerken dat de Kamer de blokkering gedurende 3 jaar, versoepeld heeft, in deze zin dat de blokkering eindigt zodra de personeelsformatie is goedgekeurd.

De periode van 1 jaar is te strikt en vaak niet te houden.

Hierop trekt de indiener zijn amendement in.

**

Bij hetzelfde artikel wordt een amendement ingediend dat luidt als volgt :

« § 4 van dit artikel te vervangen als volgt :

121. » § 4. Pour l'application des §§ 1^{er} à 3, l'emploi à temps partiel dans la commune ancienne est compté pour un emploi à temps plein dans la commune nouvelle. »

Cet amendement est justifié comme suit :

« Les membres du personnel à temps partiel doivent être repris à temps plein s'ils le souhaitent. »

**

Le Ministre déclare que ce texte impliquerait l'obligation de transformer, en cas de transfert, une fonction à temps partiel en une fonction à temps plein.

Or, il est impossible d'imposer cette obligation.

Le conseil communal doit pouvoir décider en toute liberté à ce sujet.

122. Un membre en déduit que l'on peut reprendre une personne qui exerce une fonction à temps partiel et éventuellement transformer cette fonction en fonction à temps plein.

Le Ministre répond qu'il appartient en effet au conseil communal d'en décider lors de la détermination du cadre.

L'amendement est ensuite retiré par son auteur.

L'article 12 est adopté à l'unanimité des 19 membres présents.

Article 13

Un membre propose l'amendement suivant :

« Remplacer le texte du premier alinéa de cet article par le texte suivant :

123. « Dans les limites fixées à l'article 12, il ne pourra être procédé à des recrutements qu'à des fonctions de début et, la première année, à titre temporaire. »

Cet amendement est justifié comme suit :

« Prolonger la précarité d'un emploi n'est pas conforme à l'intérêt du service. »

**

Le Ministre constate que cet amendement était le corollaire de celui qui avait été proposé à l'article 12 et qui a été rejeté.

Il demande dès lors le rejet du présent amendement.

L'amendement est rejeté par 10 voix contre 9.

**

Le même article 13 fait l'objet d'un autre amendement, libellé comme suit :

124. « A. A l'alinéa 3 de cet article, remplacer le membre de phrase « ou, à défaut d'un tel statut, aux conditions

121. » § 4. Voor de toepassing van de §§ 1 tot 3 wordt een deeltijdse betrekking in de oude gemeente beschouwd als een voltijdse betrekking in de nieuwe gemeente. »

Dit wordt als volgt verantwoordt :

« De personeelsleden met een deeltijdse betrekking moeten indien zij zulks wensen, voltijds kunnen worden tewerkgesteld. »

**

De Minister verklaart dat men hierdoor de verplichting zou opleggen dat een deeltijdse betrekking bij overgang zou kunnen worden veranderd in een full-time betrekking.

Dit kan niet opgelegd worden.

Hierover moet de gemeenteraad vrij kunnen beslissen.

122. Een lid leidt hieruit af dat men iemand met een deeltijdse betrekking als dusdanig kan overnemen en deze eventueel kan omzetten in een voltijdse betrekking.

De Minister zegt dat dit inderdaad tot de bevoegdheid van de gemeenteraad behoort naar aanleiding van de vaststelling van de formatie zelf.

Hierop trekt de indiener het amendement in.

Artikel 12 wordt aangenomen met eenparigheid van de 19 aanwezige leden.

Artikel 13

Het volgende amendement wordt ingediend :

« Het eerste lid van het artikel te vervangen als volgt :

123. » Binnen de grenzen bepaald in artikel 12 mogen aanwervingen in aanvangsbetrekkingen en, het eerste jaar, in tijdelijk verband geschieden. »

Dit amendement wordt verdedigd als volgt :

« De onzekerheid inzake tewerkstelling doen duren is niet in het belang van de dienst. »

**

De Minister stelt vast dat dit amendement logisch was met het amendement hetwelke bij artikel 12 ingediend en verworpen werd.

Hij vraagt dan ook dat dit amendement zou verworpen worden.

Dit gebeurt met 10 stemmen tegen 9.

**

Bij hetzelfde artikel 13 heeft ook een ander lid een amendement ingediend, dat luidt als volgt :

124. « A. In het derde lid van dit artikel worden de woorden « of, bij ontstentenis van een dergelijk statuut, onder de

prévues par les statuts en vigueur, avant la fusion ou l'annexion, dans la commune qui comptait la population la plus élevée au dernier recensement décennal » par le membre de phrase suivant :

« Ou, à défaut d'un tel statut, aux conditions prévues par le statut le plus favorable au personnel, en vigueur avant la fusion ou l'annexion dans une des communes fusionnées. »

B. Compléter cet article par un alinéa, rédigé comme suit :

125. « Par fonction de début on entend toute fonction qui peut être conférée par voie de recrutement direct. »

Cet amendement est justifié comme suit :

« Le statut de la commune qui compte la population la plus élevée n'est pas nécessairement le plus favorable au personnel.

» En ce qui concerne les « fonctions de début », le Conseil d'Etat s'est exprimé comme suit : « La notion de « fonction de début » est imprécise, compte tenu de la diversité des règles statutaires applicables au personnel des communes. Pour éviter que cette notion soit interprétée diversement par les autorités locales, il conviendrait d'en définir la portée dans la loi elle-même. »

**

Le Ministre déclare que cet amendement touche à l'autonomie communale.

Un membre constate que le statut qui sera élaboré par la nouvelle commune doit être approuvé; or, cela peut prendre du temps, et, en attendant, c'est le statut de la commune la plus peuplée qui est d'application.

126. Le Ministre fait observer que la nouvelle entité peut prendre le statut d'une des anciennes communes.

Il estime aussi qu'il est difficile de déterminer ce qu'il faut considérer comme le statut le plus favorable.

Un membre demande que l'autorité de tutelle approuve le statut choisi par la commune.

Un autre membre aimerait savoir quelle est la situation qui doit être considérée comme étant la plus avantageuse.

Chaque membre du personnel entre dans la nouvelle commune avec ses droits acquis.

Qu'est-ce qui est le plus avantageux pour ce personnel ?

Le maintien de ses droits acquis ou l'acceptation d'un nouveau statut ?

Le Ministre répond que les droits acquis sont fixés par arrêté royal. A un moment donné, il y aura inévitablement deux sortes de membres du personnel.

Le Ministre se réfère à l'article 6, § 2, du projet d'arrêté royal qui a été mis à la disposition des membres.

voorwaarden bepaald door het statuut dat vóór de samenvoeging of aanhechting van kracht was in de gemeente die bij de jongste 10-jaarlijkse volkstelling het grootste bevolkingscijfer telde » te vervangen als volgt :

« Bij ontstentenis van een dergelijk statuut, onder de voorwaarden bepaald door het voor het personeel gunstigste statuut dat vóór de samenvoeging of aanhechting van kracht was in één van de samen te voegen gemeenten. »

B. Aan dit artikel een lid toe te voegen, luidende :

125. « Onder aanvangsbetrekking wordt verstaan, elke betrekking die bij wege van directe aanwerving kan worden gegeven. »

De indiener verdedigt zijn amendementen als volgt :

« Het statuut van de gemeente met de grootste bevolking is daarom nog niet het beste voor het personeel. Daarom is het wenselijk vast te stellen dat het meest voordelige dient genomen te worden.

» In verband met de aanvangsbetrekking stipuleerde de Raad van State : « Het begrip « aanvangsbetrekking » is vaag, gelet op de diversiteit van de statuutregelen die voor het gemeentepersoneel gelden. Opdat de plaatselijke overheden dat begrip niet op een verschillende wijze gaan interpreteren, zou de draagwijdte ervan in de wet zelf moeten worden bepaald. »

**

De Minister verklaart dat dit amendement de gemeentelijke autonomie raakt.

Vastgesteld wordt dat het statuut dat de nieuwe gemeente opstelt, moet worden goedgekeurd; dit kan evenwel lang duren en in afwachting wordt het statuut genomen van de meest bevolkte gemeente.

126. De Minister laat opmerken dat de nieuwe entiteit het statuut van één der oude gemeenten mag nemen.

Hij vindt ook dat het moeilijk te bepalen is wat als het meest gunstige statuut dient te worden aangezien.

Een lid vraagt dat de voogdijoverheid het door de gemeente gekozen statuut zou goedkeuren.

Een ander lid wenst te weten welke toestand als de meest voordelige moet worden beschouwd.

Elk personeelslid treedt in de nieuwe gemeente met zijn verworven rechten.

Wat is voor dit personeel het voordeligste ?

Het behouden van zijn verworven rechten of het aanvaarden van een nieuw statuut ?

De Minister antwoordt dat de verworven rechten bepaald zijn door koninklijk besluit. Het is onvermijdelijk dat er op een gegeven ogenblik twee soorten personeelsleden zullen zijn.

De Minister verwijst naar artikel 6, § 2 van het ontwerp van koninklijk besluit, hetwelke ter beschikking van de leden gesteld werd.

127. En plus du statut de base, il y a un statut transitoire qui traite des droits acquis.

Un commissaire pose la question de savoir si l'on peut déduire de ce qui précède que les membres du personnel peuvent choisir leur statut.

Deux autres membres interviennent dans le même sens.

128. Le Ministre répond qu'il peut y avoir plusieurs statuts.

La procédure logique est la suivante : la nouvelle commune élabore le plus rapidement possible son nouveau statut du personnel en y prévoyant des clauses transitoires relatives aux différents statuts dans lesquels les membres du personnel peuvent faire valoir des droits acquis.

Il peut toutefois difficilement admettre que chaque membre du personnel puisse porter son choix sur un statut déterminé.

Ou bien l'intéressé donne sa préférence au maintien de son propre statut, ou bien il passe sous le nouveau statut de la nouvelle commune.

Passer à un statut qui est plus avantageux, mais qui n'est applicable qu'à des membres du personnel provenant d'une autre commune fusionnée est impossible.

129. Un membre donne l'exemple suivant :

Lorsque, dans une commune, le statut prévoit le droit au congé politique et que la nouvelle commune ne le prévoit pas, celle-ci devra-t-elle accorder ce droit acquis à ceux qui en bénéficiaient ?

Le Ministre répond que cette facilité devra en effet figurer dans le nouveau statut à l'intention de tous ceux qui y ont droit.

Le premier amendement est rejeté par 11 voix contre 8.

130. Pour le deuxième amendement, le Ministre renvoie à la définition détaillée de la notion de « fonction de début », telle qu'elle est reprise dans le rapport de la Commission de la Chambre, page 42.

Ledit texte définit clairement et nettement ce qu'il faut considérer comme fonction de début.

Sur ce, l'amendement est retiré par son auteur et l'article 13 est adopté par 13 voix et 6 abstentions.

Article 14

Cet article, qui ne donne pas lieu à discussion, est adopté par 14 voix et 6 abstentions.

Article 15

Un membre propose l'amendement suivant :

« Compléter cet article par un alinéa, rédigé comme suit :

« Ils sont repris en service dans un emploi équivalent à celui qu'ils exerçaient dans leur ancienne commune ou, à

127. Buiten het basisstatuut bestaat er een overgangstatuut, hetwelke de verworven rechten behandelt.

Gevraagd wordt of hieruit mag afgeleid worden dat de personeelsleden hun statuut mogen kiezen.

Twee andere leden komen in dezelfde zin tussenbeide.

128. De Minister antwoordt dat er verschillende statuten kunnen zijn.

De logische gang van zaken is als volgt : dat de nieuwe gemeente zo vlug mogelijk haar nieuw statuut van het personeel opstelt en in dit statuut de overgangsclausules voorziet in verband met de onderscheiden statuten waarin de personeelsleden verworven rechten kunnen laten gelden.

Hij kan echter moeilijk aanvaarden dat elk personeelslid zou kiezen voor een bepaald statuut.

Ofwel geeft men de voorkeur aan het behoud van zijn eigen statuut, ofwel treedt men in het nieuwe statuut van de nieuwe gemeente.

Overgaan naar een statuut dat voordeliger is maar dat slechts toepasselijk is voor personeelsleden komende uit een andere samengevoegde gemeente, is onmogelijk.

129. Een lid geeft volgend voorbeeld :

Wanneer een statuut in een gemeente voorziet in het toestaan van politiek verlof en de nieuwe gemeente voorziet dit niet, zal dan de nieuwe gemeente dit verworven recht moeten toestaan aan diegenen die ervan genoten ?

De Minister antwoordt dat men deze faciliteit inderdaad in het nieuwe statuut zal moeten opnemen voor al degenen die daar rechten op hebben.

Het eerste amendement wordt verworpen met 11 stemmen tegen 8.

130. In verband met het tweede amendement verwijst de Minister naar de omvangrijke omschrijving die omtrent het begrip « aanvangsbetrekking » opgenomen is in het verslag van de Kamercommissie, bladzijde 42.

Hierin wordt klaar en duidelijk omschreven wat als aanvangsbetrekking dient te worden beschouwd.

Hierop trekt de indiener zijn amendement in en wordt artikel 13 aangenomen met 13 stemmen bij 6 onthoudingen.

Artikel 14

Dit artikel geeft geen aanleiding tot verdere bespreking en wordt aangenomen met 14 stemmen bij 6 onthoudingen.

Artikel 15

Een lid dient volgend amendement in :

« Aan dit artikel een lid toe te voegen, luidende :

« Zij worden opnieuw in dienst genomen in een ambt gelijkwaardig aan dat hetwelk zij in hun vroegere gemeente

défaut d'une telle équivalence, dans un emploi correspondant à leurs titres, aptitudes, responsabilités et dignité. »

Il justifie cet amendement comme suit :

« 1° Les secrétaires communaux et gardes champêtres n'ont même pas la garantie d'un emploi équivalent. Ils sont simplement « repris en service ».

» 2° Même si cette matière sera réglée par voie d'arrêté royal, il se recommande d'inscrire dans la loi ces dispositions relatives aux secrétaires communaux et aux gardes champêtres, d'autant plus que l'article 16 règle la reprise de « tous les autres agents communaux. »

Le Ministre estime que pareilles spécifications seraient mieux à leur place dans un arrêté royal.

131. Un membre voudrait éviter que, dans une intention malveillante, on ne charge certains fonctionnaires de tâches subalternes. Le texte, tel qu'il est proposé, n'offre pas la moindre garantie à cet égard.

Le Ministre répond que ces mesures ne comportent rien de nouveau. Lors des fusions précédentes, ces dispositions avaient déjà été inscrites dans les arrêtés royaux. Jusqu'à présent, on n'a enregistré aucune plainte de titulaires de grades légaux auxquels on ait attribué une fonction inférieure à leur rang. Il se déclare disposé à tenir compte des préoccupations des commissaires dans l'arrêté royal à prendre en exécution de la présente loi.

L'auteur est convaincu qu'une garantie légale est préférable et il maintient son amendement.

Celui-ci est rejeté par 11 voix contre 8 et 1 abstention.

L'article 15 est adopté par 14 voix et 6 abstentions.

Articles 16 et 17.

Ces articles sont adoptés, sans discussion, à l'unanimité des 20 membres présents.

Article 18

On a relevé dans le texte de cet article deux fautes de rédaction. Il s'agit d'erreurs matérielles.

Dans le texte français, au premier alinéa, le mot « prévu » doit être remplacé par « créé ». Dans le texte néerlandais, les mots « het kader » doivent être remplacés par « de formatie ».

L'article ainsi modifié est adopté par 10 voix et 5 abstentions.

uitoefenden, of bij ontstentenis van een dergelijke gelijkwaardigheid, in een ambt dat in verhouding staat tot hun titels, bekwaamheden, verantwoordelijkheden en waardigheid. »

Het lid verantwoordt dit initiatief als volgt :

« 1° De gemeentesecretarissen of de veldwachters worden zelfs geen gelijkwaardige betrekkingen gewaarborgd. Zij worden alleen « opnieuw in dienst genomen ».

» 2° Hoewel deze aangelegenheid in een koninklijk besluit zal geregeld worden, verdient het aanbeveling deze bepalingen voor de gemeentesecretarissen en veldwachters toch in de wet op te nemen, vermits in artikel 16 de overname geregeld wordt voor « ieder ander gemeentelijk personeelslid. »

De Minister is van oordeel dat dergelijke specificeringen thuishoren in een koninklijk besluit.

131. Een lid wil voorkomen dat sommige ambtenaren zouden belast worden met ondergeschikte taken en dit met een kwaadwillige bedoeling. De tekst, zoals hij ons wordt voorgelegd, biedt geen de minste waarborgen.

De Minister merkt op dat deze maatregelen niets nieuws inhouden. Ook bij de vorige fusies werden deze bepalingen in de koninklijke besluiten opgenomen. Tot op heden werden er geen klachten ingediend door houders van wettelijke graden die een functie zouden toegewezen krijgen, beneden hun waardigheid. Hij verklaart zich ertoe bereid in het koninklijk besluit, hetwelk in uitvoering van deze wet dient getroffen te worden, met de bezorgdheid van de commissarissen rekening te houden.

De indiener van het amendement is overtuigd dat een wettelijke waarborg te verkiezen is en handhaaft zijn amendement.

Dit wordt verworpen met 11 stemmen tegen 8 bij 1 onthouding.

Artikel 15 wordt goedgekeurd met 14 stemmen bij 6 onthoudingen.

Artikels 16 en 17

De artikels 16 en 17 worden zonder verdere bespreking eenparig goedgekeurd door de 20 aanwezige leden.

Artikel 18

In artikel 18 worden een paar fouten tegen de taal vastgesteld. Het gaat om materiële vergissingen.

In de Franse tekst, het eerste lid, dient het woord « prévu » te worden vervangen door het woord « créé ». In de Nederlandse tekst moeten de woorden « het kader » worden vervangen door « de formatie ».

Het aldus gewijzigde artikel 18 wordt aangenomen met 10 ja bij 5 onthoudingen.

Article 18bis

Un membre propose d'insérer un article 18bis (nouveau), libellé comme suit :

132. « § 1^{er}. Sans préjudice des dispositions du § 2, les fonctionnaires et agents des communes visées par la loi du 30 décembre 1975 continuent, sans interruption, à bénéficier dans leurs communes nouvelles de la stabilité d'emploi dont ils bénéficiaient dans leurs communes anciennes.

133. » § 2. Les secrétaires communaux et les receveurs communaux non renommés comme tels dans leurs communes nouvelles sont repris dans un cadre spécial de transition, qui comprend un nombre égal de fonctions équivalant pour le moins à celles qu'ils exerçaient avant le 1^{er} janvier 1977.

» Dans ces fonctions nouvelles, qui leur sont attribuées, et dans le cadre spécial de transition, ils bénéficient de la stabilité d'emploi conformément à leur statut légal antérieur.

134. » § 3. Est considérée comme équivalente toute fonction dont l'échelle de base, au niveau d'ancienneté correspondant à la fin de carrière de l'échelle de l'ancienne fonction, y est pour le moins égale.

» Les échelles de traitement des anciens secrétaires communaux communs sont, dans tous les cas, ramenées à celle du secrétaire d'une commune de 4 001 à 5 000 habitants, pour l'appréciation de l'équivalence.

135. » § 4. Dans le cadre spécial de transition et jusqu'à son extinction, les fonctionnaires visés au § 2 bénéficient de l'avancement automatique en rang.

» L'échelle de traitement prise en considération pour l'appréciation de l'équivalence détermine le rang.

» A égalité de rang, l'avancement se fait à l'ancienneté de services comme secrétaire communal ou receveur communal. »

L'auteur de l'amendement commente la portée de celui-ci de la manière suivante :

L'amendement vise un triple but :

- 1° fixer une garantie légale de stabilité d'emploi;
- 2° fixer une garantie légale en faveur des secrétaires et receveurs communaux non renommés comme tels;
- 3° fixer des normes légales d'appréciation des fonctions équivalentes, en faveur des mêmes fonctionnaires.

136. 1. Les agents communaux bénéficient de la stabilité d'emploi en vertu de la loi du 30 juillet 1903. La nouvelle jurisprudence du Conseil d'Etat (arrêt Callu n° 17364) impose de légiférer pour que soit garantie, sans interruption, la stabilité d'emploi en cas de fusion de communes.

Artikel 18bis

Een lid stelt voor een (nieuw) artikel 18bis in te voegen, luidende :

132. « § 1. Onverminderd het bepaalde in § 2, blijven de personeelsleden van de gemeenten bedoeld in de wet van 30 december 1975, in hun nieuwe gemeenten zonder onderbreking dezelfde vastheid van betrekking genieten als in hun oude gemeenten.

133. » § 2. De gemeentesecretarissen en de gemeenteontvangers die niet als dusdanig in hun nieuwe gemeente herbenoemd worden, worden opgenomen in een bijzonder overgangskader waarin ten minste evenveel gelijkwaardige betrekkingen voorkomen als die welke zij vóór 1 januari 1977 uitoefenden.

» Zij genieten in die nieuwe betrekkingen, welke hun in het bijzonder overgangskader worden toegekend, vastheid van betrekking overeenkomstig hun vroeger wettelijk statuut.

134. » § 3. Als evenwaardig wordt beschouwd, een betrekking waarvan de basisschaal, bij gelijke anciënniteit op het einde van de loopbaan in de weddeschaal van de oude betrekking, ten minste even hoog is.

» Voor de beoordeling van de gelijkwaardigheid worden de weddeschalen van de voormalige gemeenschappelijke gemeentesecretarissen in ieder geval verminderd tot die van secretaris in een gemeente met 4 001 tot 5 000 inwoners.

135. » § 4. In de bijzondere overgangsformatie genieten de personeelsleden bedoeld in § 2, automatische rangverhoging totdat de overgangsformatie is uitgeput.

» De rang wordt bepaald door de weddeschaal die in aanmerking wordt genomen voor de beoordeling van de gelijkwaardigheid.

» Bij gelijke rang geschiedt de bevordering naar dienst-anciënniteit als gemeentesecretaris of gemeenteontvanger. »

De bedoeling van dit amendement licht de indiener als volgt toe :

Het amendement streeft een drievoudig doel na :

- 1° de vastheid van betrekking wettelijk waarborgen;
- 2° een wettelijke waarborg verlenen aan de gemeentesecretarissen en -ontvangers die niet in die hoedanigheid herbenoemd worden;
- 3° voor die personeelsleden wettelijke normen vaststellen ter beoordeling van de gelijkwaardigheid van de betrekkingen.

136. 1. Het gemeentepersoneel geniet vastheid van betrekking krachtens de wet van 30 juli 1903. De nieuwe rechtspraak van de Raad van State (arrest Callu nr. 17364) eist dat de wetgever in geval van samenvoeging de vastheid van betrekking zonder onderbreking waarborgt.

137. 2. Pour les secrétaires et receveurs, dont la stabilité d'emploi — prévue par la loi du 30 juillet 1903 et la loi communale — est supprimée, une nouvelle garantie doit être instaurée par la loi. Les secrétaires et receveurs non renommés entrent inévitablement en compétition avec les autres catégories d'agents communaux. Il est donc nécessaire de les classer dans un cadre spécial de transition, afin d'éviter toutes difficultés et de donner simultanément satisfaction aux deux groupes. Le cadre spécial doit prévoir un nombre imposé de fonctions pour le moins équivalentes et garantir à chaque intéressé la stabilité d'emploi comme à son statut légal originaire.

138. 3. Enfin, l'amendement fixe des normes pour l'appréciation de l'équivalence. L'appréciation doit se faire sur des éléments comparables; à cet effet, l'échelle de base au niveau de la fin de carrière de l'ancienne fonction est prise comme point de comparaison.

Un correctif s'impose cependant pour les secrétaires communaux communs, étant donné les échelles de traitements plus importantes dont ils bénéficient.

Afin de remédier aux trop grandes différences des échelles de traitements, il est proposé un avancement automatique en rang.

Si, comme le dit l'exposé des motifs du projet de loi, il n'est pas justifié de permettre à tous les secrétaires et receveurs de se soustraire à la gestion des nouvelles communes, il ne serait pas plus justifié d'enlever aux intéressés, de façon définitive, toutes garanties et possibilités.

La fixation d'un cadre spécial de transition serait une compensation minimale à la perte de la fonction.

**

139. Le Ministre fait observer que cet amendement touche à la loi du 23 juillet 1971 sur les fusions de communes. Celle-ci contient les garanties. Le Roi peut régler toutes les matières en détail : la possibilité de reclassement, le maintien du statut pécuniaire, la reprise du personnel dans un grade équivalent et les possibilités de promotion ultérieures. Il trouve dès lors l'amendement superflu.

140. Un membre se réjouit du dépôt de cet amendement, parce qu'il répond aux préoccupations dont il a parlé au cours de la discussion générale. La création d'un cadre spécial lui apparaît comme une nécessité urgente. L'avant-projet d'arrêté royal ne lui donne pas satisfaction; il devrait être revu avant d'être publié. L'intervenant insiste pour que le Ministre prenne un engagement formel sur ce point.

Le Ministre répond que l'avant-projet d'arrêté royal est un document de travail, qu'il adaptera au cas où la présente discussion en ferait apparaître la nécessité. En ce qui concerne le cadre spécial, il rappelle la déclaration qu'il a faite dans la discussion générale pour dire qu'il craignait que la création d'un tel cadre ne puisse avoir pour conséquence de restreindre les possibilités plutôt que de sauvegarder des droits et un statut. Le conseil communal pourrait en effet

137. 2. Voor de secretarissen en de ontvangers, voor wie de vastheid van betrekking — bepaald bij de wet van 30 juli 1903 en bij de gemeentewet — wordt opgeheven, dient bij de wet in een nieuwe waarborg te worden voorzien. De secretarissen en de ontvangers die niet herbenoemd zijn, worden onvermijdelijk mededingers van de andere personeelsleden. Zij moeten dus in een bijzondere overgangsformatie worden opgenomen, ten einde moeilijkheden te vermijden en aan beide groepen voldoening te geven. De bijzondere formatie moet een verplicht aantal ten minste evenwaardige betrekkingen bevatten en aan de belanghebbenden dezelfde vastheid van betrekking waarborgen als in hun oorspronkelijk wettelijk statuut.

138. 3. Ten slotte, stelt het amendement normen vast voor de beoordeling van de gelijkwaardigheid. De beoordeling moet geschieden op grond van vergelijkbare gegevens; daarom wordt als punt van vergelijking genomen, de basisschaal van het einde van de loopbaan in de oude betrekking.

Voor de gemeenschappelijke gemeentesecretarissen moet dit worden gecorrigeerd omdat voor hen een hogere weddeschaal geldt.

Ten einde al te grote verschillen in weddeschaal te vermijden, wordt voorgesteld aan de belanghebbenden automatische rangbevordering te verlenen.

Indien het, zoals de memorie van toelichting zegt, niet mogelijk mag zijn dat alle secretarissen en ontvangers hun medewerking aan het bestuur van de nieuwe gemeenten weigeren, mag het evenmin mogelijk zijn aan de belanghebbenden voorgoed alle waarborgen en mogelijkheden te ontnemen.

De bijzondere overgangsformatie zal een kleine compensatie zijn voor de afschaffing van de betrekking.

**

139. De Minister laat opmerken dat dit amendement de wet van 23 juli 1971 op de fusies van gemeenten raakt. Hierin zijn de waarborgen opgenomen. De Koning kan in detail alle aangelegenheden regelen : de mogelijkheid tot herklassering, het vrijwaren van het geldelijk statuut, het overnemen van het personeel in een evenwaardige graad en de verdere promotiekansen. Hij vindt het amendement overbodig.

140. Een lid verheugt zich over dit amendement omdat het tegemoet komt aan de bekommernissen waarover hij heeft gesproken tijdens de algemene bespreking. De oprichting van een speciale formatie lijkt hem dringend nodig. Het voorontwerp van koninklijk besluit geeft hem geen voldoening; het zou moeten herzien worden vooraleer het gepubliceerd wordt. Het lid dringt aan opdat de Minister ter zake een formele verbintenis zou aangaan.

De Minister antwoordt dat het voorontwerp van koninklijk besluit een werkdocument is, dat hij zal aanpassen indien uit deze besprekingen de noodzaak hiertoe zou blijken. Wat de speciale formatie betreft, herinnert hij aan zijn verklaring tijdens de algemene bespreking waarin hij zijn vrees uitsprak dat een dergelijke formatie meer een beknotting van de mogelijkheden dan een vrijwaring van rechten en statut zou kunnen worden. De gemeenteraad zou immers

décider que les membres du personnel repris dans ce cadre spécial soient exclus de toute promotion en dehors de celui-ci, de telle sorte qu'ils y resteraient confinés. Il souligne que pour les secrétaires communaux, il sera prévu qu'ils pourront conserver leur titre et que l'on pourra également prévoir en leur faveur des possibilités de promotion sans participation à un nouvel examen.

141. Un membre estime que le fait d'être repris dans un cadre spécial ne doit pas constituer un empêchement à une promotion à des fonctions extérieures à ce cadre. Au contraire, on pourrait accorder un droit de priorité aux agents repris dans le cadre spécial.

Le Ministre souligne que des droits de priorité seront prévus pour l'accès à certaines fonctions.

142. Un membre demande des explications au sujet des titulaires de grades légaux. Ces agents jouissent d'une stabilité d'emploi. Mais si on les intègre maintenant dans le cadre ordinaire, ils perdront leurs droits acquis et la stabilité d'emploi. Cela est inadmissible. C'est pourquoi l'arrêté royal doit prévoir la stabilité d'emploi, tous les droits des intéressés étant sauvegardés.

Le Ministre répète que la stabilité reste garantie pour les titulaires de grades légaux. Ce qui sera éventuellement supprimé, c'est leur grade, mais leur statut pécuniaire reste celui qui correspond à leur statut antérieur.

143. Un autre membre n'est pas convaincu et affirme que le conseil communal peut toujours supprimer certaines fonctions, par exemple celle de chef de bureau, lors d'une modification du cadre.

Le Ministre fait observer que cette modification du cadre doit être approuvée et que les agents concernés possèdent suffisamment de moyens pour veiller au respect de leurs droits acquis. Chacun bénéficiera dès lors d'une grande sécurité.

144. Un commissaire se demande quelle sera la décision des autorités supérieures lorsque, pour des raisons d'économie, une administration communale réduira le cadre de son personnel et quelles mesures le Ministre envisage de prendre envers les communes qui refuseront d'adapter leur cadre.

Le Ministre renvoie à l'article 12, alinéa 2, qui prévoit l'obligation d'adapter le cadre. Il rappelle une nouvelle fois la loi du 23 juillet 1971 qui dit expressément qu'il faut donner à l'intéressé un emploi au moins équivalent. Les communes sont tenues de respecter aussi bien la loi que l'arrêté royal.

145. Un membre estime que le Ministre présente les choses sous un jour trop optimiste. Si une commune refuse d'étendre son cadre, personne ne pourra le faire à sa place.

Le Ministre conteste ce point de vue et déclare qu'il appliquera, au besoin, l'article 88 de la loi communale.

146. Un membre souligne qu'une loi ne peut évidemment pas prévoir tous les cas et que c'est précisément pour cela qu'un arrêté royal est nécessaire. Pourquoi ne rassureriez-vous

kunnen beslissen dat de personeelsleden in deze speciale formatie opgenomen van elke bevordering buiten deze formatie zouden uitgesloten worden, zodat zij in de formatie zouden vastzitten. Hij onderlijnt dat, wat de gemeentesecretarissen betreft, zal voorzien worden in de mogelijkheid dat zij hun titel zullen behouden, en dat in bevorderingsmogelijkheden, zonder nog verder aan een examen deel te nemen, eveneens kunnen voorzien worden.

141. Een lid is van oordeel dat het opnemen in een speciale formatie geen bezwaar uitmaakt om bevorderd te worden in functies buiten deze speciale formatie. Integendeel, aan de personeelsleden in deze speciale formatie opgenomen, zou een voorkeurrecht kunnen toegekend worden.

De Minister onderstreept dat in voorkeurrechten voor de toegang tot bepaalde functies zullen voorzien worden.

142. Een lid vraagt uitleg met betrekking tot de titularissen van wettelijke graden. Deze personeelsleden bezitten een stabiliteit. Wanneer ze nu ingeschakeld worden in de gewone formatie, dan verliezen ze hun verworven rechten en de stabiliteit. Dat kan niet toegelaten worden. Daarom moet in het koninklijk besluit de stabiliteit van betrekking opgenomen worden, en dit met vrijwaring van al hun rechten.

De Minister herhaalt dat de stabiliteit voor de titularissen van wettelijke graden gewaarborgd blijft. Wat eventueel vervalt is hun graad, maar hun financieel statuut blijft dit van hun vorig statuut.

143. Een ander lid is niet overtuigd en betoogt dat de gemeenteraad steeds bij een formatiewijziging bepaalde functies, bijvoorbeeld van bureauchef, kan afschaffen.

De Minister laat opmerken dat deze formatiewijziging moet goedgekeurd worden en dat de betrokken personeelsleden voldoende middelen hebben om over hun verworven rechten te waken. Er is dus voor iedereen een grote zekerheid.

144. Een commissaris vraagt zich af, wat de hogere overheid zal beslissen indien een gemeentebestuur — om bezuinigingsredenen — zijn personeelsformatie krimpt en welke maatregelen de Minister overweegt te treffen, ten overstaan van deze gemeenten die weigeren hun formatie aan te passen.

De Minister verwijst naar artikel 12, lid 2, waarin de verplichting wordt voorzien de formatie aan te passen. Hij herinnert nogmaals aan de wet van 23 juli 1971 waarin uitdrukkelijk bepaald wordt dat aan betrokkene minstens een gelijkwaardige betrekking moet worden gegeven. De gemeenten zijn verplicht zowel de wet als het koninklijk besluit na te leven.

145. Een lid is van oordeel dat de Minister de zaken te rooskleurig voorstelt. Indien een gemeente weigert een formatieuitbreiding door te voeren, kan niemand dat in haar plaats doen.

De Minister betwist dit en verklaart desnoods artikel 88 van de gemeentewet te zullen toepassen.

146. Een lid onderstreept dat inderdaad in een wet niet alle gevallen kunnen voorzien worden, daarom juist is er een koninklijk besluit nodig. Waarom zoudt U de commissaris-

pas les commissaires qui s'inquiètent et pourquoi ne préviendriez-vous pas une solution par voie d'arrêté royal ? Pour d'autres matières, vous vous êtes montré accommodant et vous avez promis une solution par le biais des mesures d'exécution. Pourquoi ne faites-vous pas la même chose ici ? Une adaptation de l'article 6, § 2, du projet, pourrait être la solution.

147. Le Ministre répond qu'il se préoccupe en effet lui aussi de garantir la stabilité d'emploi du personnel. Lorsque certains commissaires émettent la crainte que les membres du personnel qui ne sont pas renommés comme secrétaire ou receveur, perdent leur stabilité d'emploi, ils se trompent. Un secrétaire non renommé conserve sa qualité de fonctionnaire communal. Le risque de discrimination est évité en prévoyant qu'une fonction au moins équivalente sera attribuée aux secrétaires qui n'auront pas été renommés en cette qualité. Au cas où certains membres du personnel ne seraient pas satisfaits de la décision du nouveau conseil communal, un droit de recours leur est ouvert, tant auprès de la députation permanente qu'auprès du Roi et du Conseil d'Etat.

148. Quant à la création d'un cadre spécial, il est difficile de concilier une telle mesure avec l'autonomie communale toujours tant vantée. En effet, conformément au principe énoncé dans les articles 31 et 108 de la Constitution, il est logique de permettre aux conseils communaux d'affecter les membres du personnel à des fonctions nécessaires au bon fonctionnement de la commune.

149. L'amendement aurait donc pour effet de bouleverser la bonne organisation des services communaux, car il n'est pas nécessaire de disposer d'un cadre spécial pour le fonctionnement des services communaux : un cadre fixé en fonction de personnes paraît inadmissible. Lorsque l'auteur de l'amendement propose que les intéressés puissent quitter le cadre spécial, la question se pose de savoir si l'inverse aussi est possible. Le Ministre estime qu'il sera impossible, dans ce cadre spécial, de traiter tous les secrétaires et tous les receveurs sur un pied d'égalité. Il répète que le danger existe que les agents les plus âgés de ce cadre spécial restent bloqués jusqu'à la fin de leur carrière par des collègues plus jeunes classés avant eux dans la fonction.

150. Les conséquences de cette formule pourront donc varier d'une commune à l'autre, d'après les circonstances. On peut dès lors difficilement prétendre que ce serait là une solution idéale.

151. Le Ministre voit un autre danger dans l'intention des auteurs de l'amendement de permettre aux anciens secrétaires et aux anciens receveurs d'accéder à tous les niveaux, sans devoir passer le moindre examen. C'est là une discrimination à l'égard des autres membres du personnel : on tombe dans le favoritisme le plus pur. Le Ministre se demande s'il est pensable qu'un ancien secrétaire communal, faisant partie de ce cadre spécial, refuserait une nomination dans le cadre normal parce qu'il aurait acquis une position plus avantageuse dans le cadre spécial, comme

sen die ongerust zijn ter zake niet geruststellen, en een oplossing opnemen in uw koninklijk besluit ? Voor andere aangelegenheden waart U inschikkelijk en beloofde U een oplossing via de uitvoeringsmaatregelen. Waarom doet U hier niet hetzelfde ? Een aanpassing van het ontworpen artikel 6, § 2, zou de oplossing kunnen zijn.

147. De Minister antwoordt dat het inderdaad ook zijn bekommernis is de stabiliteit van de betrekking van het personeel te waarborgen. Waar bepaalde commissarissen vrezen dat de niet als secretaris of ontvanger herbenoemde personeelsleden hun vastheid van betrekking verliezen, hebben zij het verkeerd voor. Een niet-herbenoemde secretaris blijft zijn hoedanigheid van gemeenteamtenaar behouden. Gevaar voor discriminatie wordt vermeden door te bepalen dat de niet in hun hoedanigheid herbenoemde secretarissen minstens een gelijkwaardige betrekking dienen toegewezen te krijgen. Wanneer bepaalde personeelsleden geen vrede kunnen nemen met de beslissing van de nieuwe gemeenteraad hebben zij verhaalrecht zowel bij de bestendige deputatie als bij de Koning en bij de Raad van State.

148. Wat de oprichting van een speciale formatie betreft, is dit moeilijk in overeenstemming te brengen met de steeds zo geprezen gemeentelijke autonomie. Inderdaad, overeenkomstig het principe uitgedrukt in artikel 31 en 108 van de Grondwet, is het logisch aan de gemeenteraden toe te laten de personeelsleden in te schakelen in functies nodig voor de goede werking van de gemeente.

149. Het amendement verstoort dus de goede organisatie van de gemeentediensten, want het is niet nodig een speciale formatie te hebben voor de werking van de gemeentediensten : een formatie in functie van personen lijkt onaanvaardbaar. Waar de indiener van het amendement voorhoudt dat de belanghebbenden de speciale formatie kunnen verlaten voor een functie in de normale formatie, stelt zich de vraag of de tegenovergestelde beweging dan ook mogelijk is. De Minister is van oordeel dat het onmogelijk zal zijn in deze speciale formatie alle secretarissen en ontvangers op één zelfde voet te behandelen. Hij herhaalt dat het gevaar bestaat dat de oudsten in deze speciale formatie er tot het einde van hun loopbaan toe kunnen geblokkeerd worden door jongere collega's die in functie boven hen geplaatst worden.

150. Deze formule zal dus gevolgen hebben die van gemeente tot gemeente kunnen verschillen volgens de omstandigheden. Men kan dus zeer moeilijk beweren dat dit een ideale oplossing zou zijn.

151. Een ander gevaar ziet de Minister in het feit dat de auteurs wensen aan de oud-secretarissen en oud-ontvangers toegang te geven tot elk niveau zonder dat ze hiervoor ook enig examen zouden moeten afleggen. Dit is een discriminatie ten overstaan van de andere personeelsleden : het wordt louter favoritisme. De Minister vraagt zich af of het denkbaar is dat een gewezen gemeentesecretaris, deel uitmakend van deze speciale formatie, zou weigeren een benoeming in de normale formatie te aanvaarden omdat hij in de speciale formatie een voordeliger positie heeft

cela pourrait être le cas si les collègues qui le précèdent dans ce grade sont proches de l'âge de la pension.

152. Est-il illusoire d'imaginer qu'après la constitution d'un tel cadre, les sous-chefs de bureau, les chefs de bureau, etc., réclameraient également des facilités identiques à celles réclamées par la catégorie des grades légaux ?

153. Une telle situation est impensable et n'est pas souhaitable pour une bonne gestion. Nonobstant toutes ces considérations, le Ministre persiste dans l'opinion que les idées qui viennent d'être avancées pourront l'inspirer lorsqu'il s'agira de prendre les mesures d'exécution. Il devra toutefois tenir compte de l'incidence financière de ces mesures. En effet, tous les anciens secrétaires et anciens receveurs ne bénéficient pas en ce moment d'une échelle de traitement identique. Le Ministre cite l'exemple suivant :

Prenons par exemple une nouvelle commune de 25 001 à 35 000 habitants, issue de la fusion de quatre communes, dont une de 10 001 à 15 000 habitants reclassée dans la catégorie de 15 001 à 20 000 habitants, une de 10 001 à 15 000 habitants, une de 2 001 à 2 500 habitants reclassée dans la catégorie de 2 501 à 3 000 habitants et une de 1 251 à 1 500 habitants. C'est le secrétaire communal de la deuxième commune et le receveur de la première commune qui sont nommés en la même qualité dans la nouvelle commune.

Avant la fusion, les secrétaires et receveurs bénéficiaient des échelles de traitements suivantes :

Première commune :

- secrétaire : 394 532 - 585 120;
- receveur : 364 936 - 541 236.

Deuxième commune :

- secrétaire : 362 308 - 544 840;
- receveur : 335 131 - 503 977.

Troisième commune :

- secrétaire : 244 012 - 390 080.

Quatrième commune :

- secrétaire : 210 622 - 349 800.

A supposer que le cadre organique comporte un emploi de chef de division, deux emplois de chef de bureau, un emploi de chef administratif et trois emplois de sous-chef de bureau, outre ceux de secrétaire communal et de receveur communal, la situation se présenterait alors comme suit :

Cadre normal :

- un secrétaire communal : 445 624 - 667 800 (au maximum = $\pm$ 122 960);

verworven, zoals dit het geval zou kunnen zijn wanneer de in graad boven hem staande collega's dicht bij de pensioenleeftijd genaderd zijn.

152. Zou het ondenkbaar zijn dat na het invoeren van een dergelijke formatie, de onderbureauchefs, de bureauchefs en dergelijke eveneens gelijkaardige faciliteiten zouden vragen, zoals deze door de categorie der wettelijke graden gevorderd.

153. Een dergelijke toestand is ondenkbaar en niet wenselijk voor een degelijk beleid. Niettegenstaande al deze bedenkingen blijft de Minister toch van oordeel dat de ideeën die vooropgesteld werden, hem kunnen inspireren bij het treffen van de uitvoeringsmaatregelen. Hij dient echter rekening te houden met de financiële gevolgen van deze maatregelen. Inderdaad, niet alle oud-secretarissen en oud-ontvangers genieten op dit ogenblik een zelfde weddeschaal. De Minister geeft volgend voorbeeld :

Nemen wij bijvoorbeeld een nieuwe gemeente van 25 001 tot 35 000 inwoners, ontstaan uit de samenvoeging van vier gemeenten, waarvan één van 10 001 tot 15 000 inwoners, verheven tot de klasse van 15 001 tot 20 000 inwoners, één van 10 001 tot 15 000 inwoners, één van 2 001 tot 2 500 inwoners verheven tot de klasse van 2 501 tot 3 000 inwoners, en één van 1 251 tot 1 500 inwoners. De gemeentesecretaris van de tweede gemeente en de ontvanger van de eerste gemeente worden in dezelfde hoedanigheid benoemd in de nieuwe gemeente.

Vóór de samenvoeging genoten de secretarissen en de ontvangers de onderstaande weddeschalen :

Eerste gemeente :

- secretaris : 394 532 - 585 120;
- ontvanger : 364 936 - 541 236.

Tweede gemeente :

- secretaris : 362 308 - 544 840;
- ontvanger : 335 131 - 503 977.

Derde gemeente :

- secretaris : 244 012 - 390 080.

Vierde gemeente :

- secretaris : 210 622 - 349 800.

Gesteld dat in de personeelsformatie een betrekking bestaat van afdelingschef, twee betrekkingen van bureauchef, een betrekking van bestuurschef en drie betrekkingen van onderbureauchef, benevens die van gemeentesecretaris en van gemeentontvanger, dan zou de toestand eruit zien als volgt :

Normaal personeelskader :

- een gemeentesecretaris : 445 624 - 667 800 (maximum = $\pm$ 122 960);

- un receveur communal : 423 322 - 634 140 (au maximum = + 92 904);
- un chef de division : 332 628 - 509 754;
- deux chefs de bureau : 273 480 - 448 380;
- un chef administratif : 232 140 - 379 692;
- trois sous-chefs de bureau : 190 800 - 335 808.

Cadre spécial de transition :

- secrétaire communal de la première commune = premier conseiller : 407 040 - 674 160, soit + 89 040 au maximum;
- receveur communal de la deuxième commune = chef de division : 332 628 - 509 754, soit + 5 777 au maximum;
- secrétaire communal de la troisième commune = chef de bureau : 273 480 - 448 380, soit + 58 300 au maximum;
- secrétaire communal de la quatrième commune = chef administratif : 232 140 - 379 692, soit + 29.892 au maximum.

Le fait est que, sans les fusions, les trois ex-secrétaires du cadre de transition seraient restés secrétaires communaux et en auraient assumé toutes les responsabilités.

Le fait est aussi que, de cette façon, on dispenserait les intéressés de toute responsabilité, mais qu'on leur allouerait généreusement, aux frais de la communauté, des augmentations de traitement dépassant au total 260 000 francs par an, compte tenu de l'indexation actuellement applicable aux agents des services publics !

154. Et ce n'est pas tout. Lors de la mise à la retraite de l'ex-secrétaire devenu premier conseiller sans responsabilités, mais avec un traitement supérieur à celui de secrétaire en titre, « les secrétaires communaux et les receveurs communaux non renommés comme tels » — je cite textuellement l'amendement — « bénéficient de l'avancement automatique en rang dans le cadre spécial de transition et jusqu'à son extinction ». Autrement dit, l'ex-receveur et les ex-secrétaires devenus respectivement chef de division, chef de bureau et chef administratif avanceront automatiquement d'un cran. En réalité, il ne s'agit même plus d'un avancement, mais d'un bond, d'une propulsion. Par rapport aux échelles dont ils bénéficiaient dans leur ancienne commune, les intéressés obtiendront une augmentation annuelle de traitement de 170 183 francs pour l'ex-receveur devenu chef de division et bombardé par le hasard des circonstances au grade de premier conseiller, de 119 674 francs pour son suivant et de 98 580 francs pour l'ex-secrétaire de l'ancienne commune de 1 251 à 1 500 habitants. Cette fois, le cadeau dépasse 600 000 francs au détriment des contribuables, compte tenu du taux actuel de l'indice général des prix à la consommation. C'est à peine croyable.

155. Pourtant, c'est le résultat auquel aboutit l'amendement. Pendant ce temps, les deux chefs de bureau du cadre normal resteront cloisonnés dans leur grade jus-

- een gemeenteontvanger : 423 322 - 634 140 (maximum = + 92 904);
- een afdelingshoofd : 332 628 - 509 754;
- twee bureauchefs : 273 480 - 448 380;
- een bestuurschef : 232 140 - 379 692;
- drie onderbureauchefs : 190 800 - 335 808.

Bijzondere overgangsformatie :

- gemeentesecretaris van de eerste gemeente = eerste adviseur : 407 040 - 674 160, of maximum + 89 040;
- gemeenteontvanger van de tweede gemeente = afdelingshoofd : 332 628 - 509 754, of maximum + 5 777;
- gemeentesecretaris van de derde gemeente = bureauchef : 273 480 - 448 380, of maximum + 58 300;
- gemeentesecretaris van de vierde gemeente = bestuurschef : 232 140 - 379 692, of maximum + 29 892.

Het is een feit dat, zonder de samenvoeging, de drie gewezen secretarissen uit de overgangsformatie gemeentesecretarissen zouden zijn gebleven en alle verantwoordelijkheid daarvan zouden hebben gedragen.

Het is ook een feit dat men op die wijze de betrokkenen zou ontslaan van alle verantwoordelijkheid, maar hun grootmoedig op de kosten van de gemeenschap een weddeverhoging zou toekennen van in het totaal meer dan 260 000 frank per jaar, rekening houdend met de koppeling aan het indexcijfer die thans van toepassing is op het overheids-personeel !

154. En dat is nog niet alles. Voor de gewezen secretaris, die eerste adviseur is geworden zonder verantwoordelijkheid, maar met een hogere wedde dan die van de secretaris-titularis geldt bij zijn pensionering dat « de niet als dusdanig herbenoemde gemeentesecretarissen en gemeenteontvangers » ik citeer letterlijk het amendement — « automatische rangverhoging genieten in de bijzonder overgangsformatie totdat de overgangsformatie is uitgeput ». Met andere woorden, de gewezen ontvanger en de gewezen secretarissen die respectievelijk afdelingschef, bureauchef en bestuurschef zijn geworden, zullen automatisch een rang opschuiven. In werkelijkheid gaat het zelfs niet meer om een bevordering, maar om een sprong. Ten opzichte van de schalen die zij in hun oude gemeente genoten zullen de betrokkenen een jaarlijkse weddeverhoging verkrijgen van 170 183 frank voor de gewezen ontvanger, die afdelingschef is geworden en door toevallige omstandigheden tot eerste adviseur is « gebombardeerd », van 119 674 frank voor degene die hem opvolgt en van 98 580 frank voor de gewezen secretaris van de vroegere gemeenten van 1 251 tot 1 500 inwoners. Ditmaal bedraagt het geschenk meer dan 600 000 frank op kosten van de belastingbetalers, rekening houdend met het huidige percentage van het indexcijfer der consumptieprijzen. Het is bijna niet te geloven. Dat is nochtans het resultaat waartoe het amendement leidt.

155. Ondertussen zullen de twee bureauchefs van de normale personeelsformatie in hun graad vastgekleisterd blijven tot het einde van hun loopbaan, gewoon omdat hun

qu'à la fin de leur carrière, simplement parce que leurs supérieurs hiérarchiques sont moins âgés qu'eux. La différence entre ces chefs de bureau du cadre normal et les fonctionnaires du cadre spécial de transition réside en ceci que les seconds n'ont jamais subi l'examen ou le concours auxquels les premiers ont été astreints. Et, parce que l'on prétend à tort que les seconds perdent une stabilité d'emploi, parce que l'on agite sans raison ce spectre inexistant, parce que l'on veut éviter que les anciens titulaires de grades dits légaux n'entrent en compétition avec les autres agents, on privilégie les uns d'une manière outrancière et l'on va même jusqu'à demander au législateur d'imposer aux communes l'octroi de ces véritables passe-droits.

Est-ce cela que l'on désire ? Est-il équitable de créer une catégorie de privilégiés aux frais de la communauté ?

156. Parlant au nom de ses cosignataires, un des auteurs de l'amendement déclare qu'à leurs yeux, il est normal qu'un agent sorte du cadre spécial et rentre dans le cadre ordinaire pour y occuper une fonction équivalente. Une fois sorti du cadre spécial, il ne peut plus y rentrer. L'expérience des fusions précédentes est là pour démontrer que bon nombre de secrétaires n'ont pas été affectés à des fonctions équivalentes et, en outre, n'eurent pas de chances de promotion suffisantes. L'adoption de cet amendement résoudrait ces problèmes.

Le Ministre souligne qu'il a l'intention de réserver une suite favorable au plus grand nombre de cas possible. D'ailleurs, dans le passé, il en a été également ainsi et on n'a pas rencontré de grandes difficultés.

157. Un membre conteste cette dernière affirmation. A la demande du Ministre, il cite un cas qui le préoccupe, parce que les choses se sont passées autrement que le Ministre ne le prétend. Le Ministre examinera ce cas d'espèce et répondra personnellement au membre.

Un commissaire insiste pour que le Ministre précise ce que l'on entend par fonctions équivalentes.

158. Un autre membre constate qu'à la Chambre des Représentants, le Ministre a admis de nombreuses modifications à son projet initial, de sorte que personne ne peut parler d'un manque de préoccupation de la part du Gouvernement. Il rompt une lance pour que cette matière soit réglée par voie d'arrêté royal puisque le vote de cette loi devient urgent. Un membre abonde dans le même sens. Il met l'accent sur le fait qu'une option doit être prise. Le Gouvernement a arrêté son choix. Il a prévu un maximum de droits et de garanties pour le personnel et nous nous en félicitons. Mais nous devons tout aussi bien tenir compte de tous les autres intérêts qui sont en jeu. Si quelqu'un estime pouvoir encore apporter une amélioration sérieuse au projet, il serait préférable qu'il prenne immédiatement une initiative parlementaire.

Un commissaire réplique en constatant que chacun est de bonne volonté; aussi invite-t-il la Commission à voter l'amendement. Il insiste auprès du Ministre pour que celui-ci déclare qu'il réservera la suite la plus favorable aux préoccupations des membres.

hiërarchische meerderen jonger zijn dan zij. Het verschil tussen die bureauchefs van de normale personeelsformatie en de ambtenaren van de bijzondere overgangsformatie ligt hierin dat de laatstgenoemden nooit het examen of vergelijkend examen hebben afgelegd waartoe de eersten verplicht waren. Maar omdat ten onrechte beweerd wordt dat zij hun vastheid van betrekking verliezen, omdat dit schrikbeeld zonder reden wordt opgeroepen, omdat men wil voorkomen dat de vroegere titularissen van de zogenoemde wettelijke graden in mededinging met de andere personeelsleden zouden komen, bevoordeelt men de enen op buitensporige wijze en drijft men het zo ver de wetgever te verzoeken om de gemeenten te verplichten de anderen achter te stellen.

Is het dat wat men wenst ? Is het billijk een categorie van bevoorrechten in het leven te roepen op kosten van de gemeenschap ?

156. Een indiener van het amendement laat gelden dat het in hoofde van de initiatiefnemers normaal is dat een personeelslid uit de speciale formatie treedt en terugkeert in de gewone formatie om daar een gelijkwaardige functie waar te nemen. Eens uit de speciale formatie kunnen zij er niet meer in terugkeren. De ervaring van de voorgaande fusies is daar om te bewijzen dat tal van secretarissen niet benut werden in gelijkwaardige functies en ook over niet voldoende bevorderingskansen beschikten. Het aanvaarden van dit amendement zou deze problemen oplossen.

De Minister beklemtoont dat het zijn bedoeling is aan zoveel mogelijk gevallen tegemoet te komen. Trouwens in het verleden is het ook zo geweest en hebben er zich geen grote moeilijkheden voorgedaan.

157. Dit wordt door een lid betwist. Op verzoek van de Minister vermeldt hij een geval hetwelk hem dwars zit, omdat de zaken daar anders verlopen zijn dan door de Minister voorgehouden. De Minister zal dat speciaal geval onderzoeken en persoonlijk aan het lid antwoorden.

Een ander lid dringt aan opdat de Minister zou verklaren wat verstaan wordt onder gelijkwaardige functies.

158. Een ander lid stelt vast dat de Minister in de Kamer van Volksvertegenwoordigers heel wat wijzigingen aan zijn oorspronkelijk ontwerp heeft aanvaard, zodat niemand kan spreken van een gemis aan bekommernis bij de Regering. Hij doet een oproep om deze aangelegenheid via het koninklijk besluit te regelen, gezien het goedkeuren van deze wet dringend wordt. Een lid treedt deze zienswijze bij. Hij onderstreept dat er een optie dient genomen te worden. De Regering heeft haar keuze gedaan. Zij heeft voor het personeel maximale rechten en waarborgen ingeschreven en wij verheugen ons daarover. Maar we moeten ook rekening houden met al de andere belangen die op het spel staan. Wie denkt het ontwerp nog ernstig te kunnen verbeteren neme beter onmiddellijk een parlementair initiatief.

Hierop repliceert een commissaris met de vaststelling dat iedereen van goede wil is; hij nodigt dan ook de Commissie uit het amendement te aanvaarden. Hij dringt ook aan bij de Minister opdat deze zou verklaren, het zo groot mogelijke gunstige gevolg aan de bekommernissen van de leden voor te behouden.

159. Un autre membre fait observer que la réponse du Ministre à propos des objectifs de cet amendement ne l'a pas satisfait pour ce qui concerne le cadre spécial. Par contre, il voit dans un arrêté royal une solution aux préoccupations exprimées aux §§ 1^{er}, 2 et 3 de l'amendement : elle consiste dans l'adaptation de l'article 7 du projet d'arrêté royal.

160. Le Ministre lui répond que l'article 84 de la loi communale offre suffisamment de garanties. Tant que le Roi n'a pas arrêté les normes relatives à la collation des grades légaux, les conditions de collation de ceux-ci doivent être approuvées par le gouverneur.

161. Le préopinant insiste une nouvelle fois pour obtenir une définition plus précise de la « fonction équivalente » et propose d'inscrire dans l'arrêté royal qu'il doit s'agir là de fonctions du niveau 1.

L'amendement est rejeté par parité de voix (10 contre 10).

L'article 19 est adopté sans autre discussion par 10 voix et 4 abstentions.

Article 20

162. Un membre propose de supprimer cet article. Il est d'avis que la mise en disponibilité par retrait ou suppression d'une ancienne fonction doit rester possible. Ce droit a d'ailleurs été reconnu par le Conseil d'Etat (arrêtés du 10 septembre 1975, en cause la commune d'Arquennes, et du 18 septembre 1975, en cause la commune de Viesville).

Par 9 voix contre 6, la Commission décide de ne pas supprimer cet article.

163. Un membre dépose l'amendement suivant :

« Sans préjudice des dispositions de l'article 21 et dans la mesure où ils entrent en ligne de compte pour l'application de l'article 30, les agents des anciennes communes qui, dans la nouvelle commune, n'auront pas été titularisés dans leurs fonctions antérieures, pourront, à leur demande, être mis en disponibilité. »

Justification

164. 1. Il doit être possible de mettre en disponibilité les agents non renommés qui ne peuvent pas être mis à la pension anticipée et qui optent pour la position d'attente.

2. Cette garantie doit être donnée aux agents (secrétaire et receveur communal) qui perdent leur unique emploi principal.

D'ailleurs, un agent qui cumule un emploi principal avec un ou plusieurs emplois accessoires peut être mis en position d'attente (art. 20). La même règle vaut pour le titulaire cumulant deux occupations principales (art. 21).

159. Een ander lid merkt op dat betreffende de doelstellingen die nagestreefd worden door dit amendement, het antwoord van de Minister hem niet overtuigd heeft, wat de speciale formatie aangaat. Daarentegen ziet hij wel een oplossing via het koninklijk besluit voor de bekommernissen geuit in de §§ 1, 2 en 3 van het amendement : een aanpassing van artikel 7 van het ontwerp-koninklijk besluit brengt hier de oplossing.

160. De Minister antwoordt dat er voldoende waarborgen aanwezig zijn in artikel 84 van de gemeentewet. Zolang de Koning de normen niet heeft bepaald voor het begeven van de wettelijke graden, dienen de voorwaarden om deze betrekkingen te begeven, door de gouverneur goedgekeurd.

161. Het lid dringt nogmaals aan op een nadere omschrijving van « gelijkwaardige functie » en stelt voor in het koninklijk besluit op te nemen dat het hier moet gaan om functies van het niveau 1.

Het amendement wordt verworpen bij staking van stemmen (10 tegen 10).

Artikel 19 wordt zonder verdere bespreking aangenomen met 10 stemmen bij 4 onthoudingen.

Artikel 20

162. Een lid stelt voor dit artikel te doen vervallen. Het is van oordeel dat de beschikbaarheid wegens ontheffing uit of opheffing van een ambt moet mogelijk blijven. Dit recht wordt trouwens erkend door de Raad van State (arresten van 10 september 1975, inzake Arquennes en 18 september 1975, inzake Viesville).

Bij 9 stemmen tegen 6 wordt beslist artikel 20 te behouden.

163. Hierop dient het lid volgend amendement in :

« Onverminderd hetgeen wordt bepaald in artikel 21 en voor zover ze niet in aanmerking komen voor de toepassing van artikel 30, worden de personeelsleden van de vroegere gemeenten welke in de nieuwe gemeente niet tot titularis van het vroeger ambt benoemd worden, op hun verzoek in wachtstand geplaatst. »

Verantwoording

164. 1. De niet-herbenoemde personeelsleden die niet met vervroegd pensioen kunnen worden gesteld en die opteren voor het stelsel van wachtstand, moeten in beschikbaarheid kunnen worden gesteld.

2. Deze waarborg moet gegeven worden aan de personeelsleden (gemeentesecretaris en gemeenteontvanger) die hun enige hoofdbetrekking verliezen.

Trouwens een personeelslid dat een hoofdbetrekking cumuleert met één of meer bijbetrekkingen kan in wachtstand worden geplaatst (art. 20). Hetzelfde geldt voor de titularis die twee hoofdbetrekkingen cumuleert (art. 21).

3. Le secrétaire communal et le receveur communal doivent pouvoir être mis en position d'attente puisqu'ils ne peuvent être renommés à « un emploi au moins équivalent ».

L'amendement est rejeté par 9 voix contre 6; l'article 20 est adopté par 9 voix et 6 abstentions.

Article 20bis

Un membre dépose un amendement tendant à insérer un article 20bis (nouveau), libellé comme suit :

165. « Les secrétaires communaux et les receveurs communaux en fonction au 14 février 1961, non renommés comme tels dans la nouvelle commune, sont admis à la retraite à leur demande, quel que soit leur âge.

» Il leur est attribué une pension, fixée au quart du dernier traitement d'activité, augmenté d'un soixantième pour chaque année au-delà de cinq, sans qu'elle puisse dépasser les trois quarts de ce traitement d'activité. Les bonifications de temps peuvent sortir leurs effets dans la limite extrême des neuf dixièmes du traitement d'activité.

» Ils peuvent introduire cette demande à tout moment. Les demandes introduites avant le 1^{er} mars 1977 sortiront leurs effets au plus tôt le 1^{er} janvier 1977. Les demandes introduites après le 1^{er} mars 1977 sortiront leurs effets à partir du premier du mois suivant celui de la demande. »

Justification

Le législateur a voulu sauvegarder les droits des agents communaux, pour autant que cela ne soit pas rendu impossible par la réforme elle-même. Ainsi peut-on affirmer qu'il n'a pas voulu que tous les secrétaires et receveurs communaux soient renommés comme tels. C'est impossible !

Cependant, les secrétaires et receveurs communaux sont les seuls fonctionnaires à perdre leur ancienne fonction; c'est inévitable par suite du caractère unique de leur fonction : une par commune.

De ce fait, il est tout à fait justifié de prévoir en faveur de cette catégorie de fonctionnaires une solution appropriée à leur situation, et plus en particulier et en tout cas en faveur de ceux qui, au moment de leur nomination à cette fonction, avaient la certitude la plus complète de pouvoir exercer la fonction jusqu'à l'âge de la retraite.

Ces fonctionnaires, ce sont les secrétaires et receveurs nommés avant le 14 février 1961.

En effet, la loi du 14 février 1961 instaure la possibilité générale des fusions de toutes les communes. Il résulte de la loi du 14 février 1961 que les secrétaires et receveurs nommés après le 14 février 1961 ne peuvent invoquer une stabilité de fonction identique à celle dont bénéficient ceux nommés avant cette date.

3. De gemeentesecretaris en gemeenteontvanger moeten in wachtstand kunnen worden geplaatst vermits zij bij niet-herbenoeming onmogelijk een « minstens gelijkwaardig ambt » kunnen bekomen.

Het amendement wordt verworpen met 9 stemmen tegen 6, en het artikel 20 wordt aangenomen met 9 stemmen bij 6 onthoudingen.

Artikel 20bis

Een lid dient een amendement in om een nieuw artikel 20bis in te voegen, luidende :

165. « De gemeentesecretarissen en de gemeenteontvangers in functie op 14 februari 1961, die niet als zodanig worden herbenoemd in de nieuwe gemeente, worden, ongeacht hun leeftijd, op hun verzoek in ruste gesteld.

» Er wordt hun een pensioen verleend ten bedrage van een vierde van de laatste activiteitswedde, verhoogd met een zestigste voor elk jaar boven vijf jaar, met dien verstande dat het niet meer mag belopen dan drie vierde van die activiteitswedde. De tijdsbonificaties kunnen gevolg hebben binnen de uiterste grens van negen tiende van de activiteitswedde.

» Zij kunnen dit verzoek te allen tijde doen. De aanvragen ingediend vóór 1 maart 1977 hebben ten vroegste gevolg op 1 januari 1977. De aanvragen ingediend na 1 maart 1977 hebben gevolg vanaf de eerste dag van de maand na die waarin het verzoek is ingediend. »

Verantwoording

De wetgever heeft de rechten van de personeelsleden van de gemeenten willen beschermen, voor zover zulks niet onmogelijk wordt gemaakt door de hervorming zelf. Zo kan worden gezegd dat hij niet gewild heeft dat alle gemeentesecretarissen en gemeenteontvangers worden herbenoemd. Dat is onmogelijk !

De gemeentesecretarissen en de gemeenteontvangers zijn nochtans de enige ambtenaren die hun vroegere functie verliezen; dat is het onvermijdelijke gevolg van de aard zelf van hun functies : één per gemeente.

Het is derhalve volkomen verantwoord voor die categorie van ambtenaren een passende bijzondere oplossing te zoeken, meer bepaald en in ieder geval voor degenen die op het ogenblik van hun benoeming in die functie, de volstrekte zekerheid hadden dat zij hun ambt tot aan de pensioengerechtigde leeftijd zouden kunnen uitoefenen.

Die ambtenaren zijn de gemeentesecretarissen en de gemeenteontvangers benoemd vóór 14 februari 1961.

De wet van 14 februari 1961 voorziet immers in de algemene mogelijkheid om alle gemeenten samen te voegen. Uit die wet volgt dat de gemeentesecretarissen en de gemeenteontvangers benoemd na 14 februari 1961, niet dezelfde vastheid van betrekking kunnen inroepen als die welke vóór 14 februari 1961 zijn benoemd.

En réalité l'amendement n'amène pas d'innovation : déjà une loi datant du 30 mars 1861 a admis à la retraite, après dix ans de cotisation et quel que soit son âge, le secrétaire communal frappé de suppression de son emploi.

L'amendement proposé ne veut pas aller si loin. Il tend à ouvrir un droit à la retraite à condition d'être en fonction comme secrétaire ou receveur le 14 février 1961. Le délai de dix ans est donc porté à plus de quinze ans.

Pour ce qui concerne le calcul de la pension, il est fait application de l'article 18 de l'arrêté royal du 26 décembre 1938.

**

L'auteur de l'amendement déclare qu'à la suite des déclarations faites par le Ministre lors de la discussion générale, il a préféré prendre une initiative parlementaire; avec quelques collègues, il vient de déposer une proposition de loi.

Dès lors, il retire son amendement.

Article 21

Un membre propose un amendement, libellé comme suit :

« Ajouter à cet article un quatrième alinéa, libellé comme suit :

166. « Le traitement d'attente est à charge de l'Etat. »

Justification

La mesure de principe étant prise par l'Etat, et l'autorité de tutelle n'étant pas sans moyens pour la faire respecter, il serait normal que le coût soit aussi à charge de l'Etat (lequel a d'ailleurs approuvé ces situations antérieurement) (*Mouvement communal*, 3/1976, p. 140).

**

Un membre demande quelle est la signification exacte des mots « en position d'attente » et « en disponibilité ».

Le Ministre répond que la position d'attente est la situation particulière dans laquelle se trouve un membre du personnel qui ne sera plus appelé à exercer des fonctions, mais ne remplit pas encore les conditions requises pour être mis à la retraite : c'est donc une « attente de la pension ». La mise en disponibilité, par contre, est la situation temporaire dans laquelle se trouve un membre du personnel qui attend d'être rappelé en service.

167. Un membre aimerait savoir quelle sera l'incidence sur les finances communales de la mise en position d'attente d'un tel nombre de membres du personnel à temps partiel des commissions d'assistance publique qui ne pourront être réaffectés.

Le Ministre répond qu'un sondage effectué dans quelques provinces a donné les résultats provisoires suivants :

Province de Flandre occidentale : 23 873 000 francs.

Province de Flandre orientale : 28 645 000 francs.

Province de Namur : 14 598 000 francs.

Province de Hainaut : 39 901 000 francs.

Het amendement brengt in feite niets nieuws : krachtens een wet van 30 maart 1861 kan een gemeentesecretaris, na tien jaar bijdrage en ongeacht zijn leeftijd, bij de opheffing van zijn ambt in rust worden gesteld.

Het voorgestelde amendement gaat niet zo ver. Het verleent aanspraak op pensioen aan het personeelslid dat op 14 februari 1961 in functie was als gemeentesecretaris of -ontvanger. De termijn van tien jaar wordt dus op meer dan vijftien jaar gebracht.

Voor de berekening van het pensioenbedrag wordt artikel 18 van het koninklijk besluit van 26 december 1938 toegepast.

**

De indiener verklaart, gelet op de verklaring van de Minister in de algemene bespreking, er de voorkeur aan te geven een parlementair initiatief te nemen; hij heeft samen met enkele collega's een voorstel van wet ingediend.

Om die reden wordt het amendement ingetrokken.

Artikel 21

Een lid dient een amendement in, luidend als volgt :

« Aan dit artikel een lid toe te voegen, luidende :

166. « Het wachtgeld is ten laste van de Staat. »

Verantwoording

Het beginsel wordt vastgesteld door de Staat en de voorgedijvoerende overheid bezit de middelen om het te doen naleven; het is derhalve normaal dat de Staat ook de kosten ervan draagt (hij heeft die toestanden trouwens vroeger reeds goedgekeurd) (*Mouvement communal*, 3/1976, blz. 140).

**

Een lid vraagt wat de juiste betekenis is van de woorden « wachtstand » en « in beschikbaarheid ».

De Minister antwoordt dat de wachtstand de speciale toestand is waarin een personeelslid zich bevindt, hetwelk niet meer in dienst zal geroepen worden en nog niet de voorwaarden vervult om op rust gesteld te worden : het is dus een « wachten op pensioen ». Disponibiliteit daarentegen is de tijdelijke toestand waarin een personeelslid zich bevindt, in afwachting dat het terug in dienst geroepen wordt.

167. Een lid wenst te weten hoe groot de financiële terugslag zal wezen op de gemeentefinanciën van het op wachtgeld plaatsen van zoveel niet-herbenutbare part-timepersoneelsleden van de commissies van openbare onderstand.

De Minister antwoordt dat een steekproef gedaan in enkele provincies volgeende voorlopige cijfers gaf :

Voor de provincie West-Vlaanderen : 23 873 000 frank.

Voor de provincie Oost-Vlaanderen : 28 645 000 frank.

Voor de provincie Namen : 14 598 000 frank.

Voor de provincie Henegouwen : 39 901 000 frank.

Ces chiffres constituent des maxima qui seront éventuellement à charge des commissions d'assistance publique, puisque ce sont elles qui décident de l'engagement des intéressés. C'est pourquoi il ne se justifierait pas de mettre ces dépenses à charge de l'Etat, car cela n'encouragerait plus les communes et les commissions d'assistance publique à consentir des efforts pour mettre ce personnel au travail.

168. Un membre déclare que cela sera irréalisable dans un grand nombre de cas. Il donne l'exemple suivant : un secrétaire communal exerçant une fonction à temps plein de quarante heures, exerce en outre celle de receveur de la commission d'assistance publique (22 heures). Or, cette dernière fonction devient également une fonction à temps plein. Ce receveur à temps partiel doit-il encore accomplir ses vingt-deux heures de travail et la fonction doit-elle alors être partagée entre deux receveurs à temps partiel ? Ce serait inconcevable ! Reste donc comme seule possibilité d'accorder un traitement d'attente à l'intéressé, parce que la commission d'assistance publique ne peut pas lui proposer un emploi « équivalent ».

169. L'intervenant cite un second exemple : le secrétaire d'une commune de 1 000 habitants au moins est censé occuper une fonction à temps plein. Il exerce en outre un emploi accessoire de dix heures. Il se fait porter malade afin de travailler plus encore que le nombre d'heures requis pour sa fonction à temps plein. Il est donc mis en disponibilité. Qui en supportera les conséquences ? La commune ! L'intervenant considère comme une erreur complète d'adopter un texte de loi qui non seulement rend possibles de tels abus, mais même y incite. Si le Gouvernement n'a pas d'autre solution, il n'est que normal qu'il accepte de supporter lui-même les conséquences financières de sa décision.

170. Un autre membre fait observer qu'il n'est pas nécessaire que l'emploi principal soit exercé dans une administration communale; il peut tout aussi bien l'être dans le secteur privé. Mais cela est sans importance. Ce qui préoccupe l'intervenant, c'est de savoir comment le premier alinéa peut se concilier avec le troisième. Le premier prévoit qu'un agent est mis en position d'attente dans son emploi accessoire si le conseil communal n'en a pas décidé autrement dans les douze mois. C'est bien clair. Mais comment cela est-il compatible avec le dernier alinéa, qui prévoit que le maintien d'emplois accessoires ne peut être justifié que par le seul motif d'une bonne organisation administrative ?

171. Un commissaire aimerait savoir comment il faut agir dans le cas suivant : un secrétaire communal d'une commune de 1 250 habitants est en même temps receveur de la commission d'assistance publique d'une commune importante, où ses prestations sont de vingt-deux heures. Cette fonction accessoire constitue la source principale des revenus de l'intéressé. Sera-t-il donc mis d'office en position d'attente dans cette dernière fonction ?

Le Ministre répond à ces interventions qu'il apparaît clairement que nous ne pourrions arriver à des situations saines que si la décision est prise sur place en fonction de l'intérêt de la commune et si les conséquences de cette décision sont supportées par la commune elle-même.

Deze cijfers zijn maximumcijfers die eventueel ten laste komen van de commissies van openbare onderstand, vermits zij beslissen over hun indienstneming. Daarom zou het onverantwoord zijn die kosten ten laste van de Staat te leggen : de gemeenten en commissies van openbare onderstand zouden hierdoor niet meer uitgenodigd worden inspanningen te doen om hen aan het werk te zetten.

168. Een lid verklaart dat in vele gevallen dit niet mogelijk zal zijn. Hij geeft volgend voorbeeld : een gemeentesecretaris met een voltijdse betrekking van veertig uren, oefent daarbij de functie van ontvanger van de commissie van openbare onderstand uit (22 uur). Nu wordt deze laatste functie ook voltijds. Moet deze deeltijdse ontvanger zijn tweeëntwintig uren nog volbrengen en dient de functie dan verdeeld tussen twee part-timeontvangers ? Dat gaat niet. Er blijft dus alleen de mogelijkheid belanghebbende op wachtstand te stellen, omdat de commissies van openbare onderstand niets « gelijkwaardigs » kan voorstellen.

169. Hetzelfde lid geeft een tweede voorbeeld : een secretaris van een gemeente van minstens 1 000 inwoners wordt geacht een voltijdse betrekking te hebben. Hij heeft daarbij nog een bijbetrekking van tien uur. Hij laat zich medisch ongeschikt verklaren om nog langer te werken dan de uren vereist voor zijn voltijdse functie. Hij wordt dus in disponibiliteit gesteld. Wie draagt de gevolgen hiervan ? De gemeente ! Hij vindt een wettekst die niet alleen aanleiding geeft, maar uitnodigt tot dergelijke misbruiken, totaal verkeerd. Indien de Regering geen andere oplossing heeft, dan is het maar normaal dat ze de financiële gevolgen aanvaardt van haar beslissing.

170. Een ander lid stipt aan dat het niet noodzakelijk is dat de hoofdbetrekking bij een gemeentebestuur vervuld wordt, dat kan gerust in de privé-sector zijn. Maar dat heeft geen belang. Wat het lid bekommert is de vraag hoe het eerste en derde lid van dit artikel met elkaar verzoenbaar zijn. Het eerste lid bepaalt dat een personeelslid in zijn bijbetrekking in wachtstand wordt geplaatst indien de gemeenteraad niet anders heeft beslist binnen de twaalf maanden. Dit is duidelijk. Maar hoe is dit te verenigen met het laatste lid, hetwelk bepaalt dat bijbetrekkingen alleen wegens redenen van goede administratieve organisatie verantwoord worden ?

171. Een commissaris vraagt hoe er dient gehandeld te worden in volgend geval : een gemeentesecretaris in een gemeente met 1 250 inwoners is terzelfder tijd ontvanger in de commissie van openbare onderstand van een belangrijke gemeente, waar hij tweeëntwintig uur presteert. Deze bijbetrekking is voor belanghebbende zijn hoofdverdiens. Wordt hij dus ambtshalve in deze laatste functie op wachtstand geplaatst ?

De Minister antwoordt op deze tussenkomsten dat het duidelijk blijkt dat alleen wanneer de beslissing ter plaatse genomen wordt in functie van het belang van de gemeente en de gevolgen van de beslissing ter plaatse gedragen worden, wij naar gezonde toestanden zullen evolueren.

Le Ministre confirme qu'il est en effet exact que la mise en position d'attente se fait dans l'emploi accessoire, même si celui-ci constitue la principale source de revenus de l'intéressé.

172. Plusieurs membres estiment qu'il ne se justifie pas de prendre une mesure si extrême. Pour eux, le législateur, lorsqu'il a instauré la stabilité d'emploi, n'a jamais eu l'intention de créer de telles situations.

Le Ministre répond qu'il faut tenir compte de l'évolution de notre législation : les garanties des membres du personnel sont à chaque fois renforcées.

173. Un membre demande quelle est la solution qui intervient dans l'administration de l'Etat lorsque des fonctions sont supprimées par suite d'une réorganisation des services.

Le Ministre répond que l'arrêté royal du 1^{er} juin 1964 prévoyait qu'un agent pouvait être mis en disponibilité par suite de suppression d'emploi. L'arrêté royal du 13 novembre 1967 a abrogé cette disposition. L'Etat est donc logique avec lui-même lorsqu'il traite le personnel communal de la même façon.

174. Le Ministre conclut que, dans l'intérêt de la communauté, c'est à l'employeur de supporter les charges du personnel. Ce n'est que dans ces conditions qu'on aura la garantie que des tâches appropriées seront confiées aux agents concernés. Les communes ne peuvent pas être incitées à pratiquer une politique de facilité.

L'amendement est rejeté par parité de voix : 8 contre 8.

L'article est adopté par 9 voix et 6 abstentions.

Article 22

Cet article est adopté sans discussion, par 10 voix et 6 abstentions.

Article 23

Cet article fait l'objet de l'amendement suivant :

« Insérer dans cet article, entre les chiffres 17 et 19, le mot « 18bis ».

Il est retiré par son auteur par suite du rejet de l'amendement qui proposait un nouvel article 18bis.

L'article 23 est adopté par 10 voix et 6 abstentions.

Article 24

175. Un membre propose un amendement visant à supprimer l'article 24. Il le justifie comme suit :

« Le fait qu'un receveur régional exercerait la fonction de receveur communal dans une commune émancipée constituerait une atteinte évidente au principe de l'autonomie communale.

De Minister bevestigt dat het inderdaad juist is, dat de opwachtgeldstelling gebeurt in de bijfunctie, zelfs als dit voor belanghebbende zijn belangrijkste inkomstenbron is.

172. Meerdere leden vinden het onverantwoord een zo verregaande maatregel te nemen. Volgens hen kan het nooit de bedoeling van de wetgever geweest zijn, wanneer hij de vastheid van betrekking heeft ingevoerd, dergelijke toestanden te scheppen.

De Minister antwoordt dat men moet rekening houden met de evolutie van onze wetgeving : steeds weer worden de waarborgen aan de personeelsleden vermeerderd.

173. Een lid vraagt hoe deze toestanden opgelost worden bij de Staat, wanneer omwille van reorganisatie van diensten, functies worden afgeschaft.

De Minister antwoordt dat het koninklijk besluit van 1 juni 1964 bepaalde dat een personeelslid in disponibiliteit kon gesteld worden wegens afschaffing van betrekking. Het koninklijk besluit van 13 november 1967 heeft dit afgeschaft. De Staat is dus logisch met zichzelf, wanneer hij het gemeentepersoneel op dezelfde wijze behandelt.

174. De Minister besluit dat in het belang van de gemeenschap de werkgever de lasten van het personeel dient te dragen. Slechts in die voorwaarden is er een waarborg dat passende opdrachten aan de betrokken personeelsleden zullen worden toevertrouwd. De gemeenten mogen niet uitgenodigd worden tot een politiek van gemakzucht.

Dit amendement wordt verworpen bij staking van stemmen : 8 tegen 8.

Het artikel zelf wordt aangenomen met 9 stemmen bij 6 onthoudingen.

Artikel 22

Dit artikel wordt zonder verdere bespreking aangenomen met 10 stemmen bij 6 onthoudingen.

Artikel 23

Bij dit artikel wordt volgend amendement ingediend :

« In dit artikel tussen « 17 » en « 19 » de woorden « 18bis » in te voegen. »

Dit werd ingetrokken wegens de verwerping van het amendementen dat in een nieuw artikel 18bis voorzag.

Het artikel 23 wordt aangenomen met 10 stemmen bij 6 onthoudingen.

Artikel 24

175. Een lid dient een amendement in om artikel 24 te schrappen. Hij verantwoordt dit als volgt :

« Het is een duidelijke afbreuk aan de gemeentelijke autonomie indien in ontvoogde gemeenten een gewestelijke ontvanger het ambt van gemeenteontvanger uitoefent.

» En outre, cet article est en violation flagrante avec l'article 8 de la loi du 23 juillet 1971 et il ne protège pas les droits acquis des receveurs communaux.

» D'après l'exposé des motifs, la loi du 23 juillet 1971 sera respectée par la promulgation d'un arrêté royal garantissant les droits acquis des secrétaires communaux (eux seuls ?).

» Le Conseil d'Etat lui-même a souligné le défaut du projet de loi :

« Les chapitres II à V du titre II du projet règlent dans le détail le sort des anciens receveurs régionaux quant à leur nouvelle affectation et à leurs droits acquis. Mais rien n'est prévu ni pour les secrétaires communaux ni pour l'ensemble des anciens agents des communes ou commissions d'assistance publique des communes fusionnées. »

**

Le Ministre fait observer que, pour cette première nomination, le conseil communal n'a en effet qu'un droit consultatif. Compte tenu de la situation particulière dans laquelle nous nous trouvons, le Ministre estime que cette procédure est préférable. Il est suivi en cela par la majorité de la Commission qui décide par 10 voix contre 6 de maintenir l'article.

**

176. A la suite de quoi, le même membre dépose un nouvel amendement, libellé comme suit :

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Par dérogation aux dispositions de l'article 114, 1^o, de la loi communale, les fonctions de receveur communal dans les communes issues d'une fusion ou d'une annexion de communes réalisée à partir du 1^{er} janvier 1977 et qui étaient toutes desservies par un receveur régional, sont exercées par un des secrétaires communaux qui n'a pas été renommé et qui satisfait aux conditions posées. »

Cet amendement est justifié comme suit :

« Le fait qu'un receveur régional exercerait la fonction de receveur communal dans une commune émancipée constituerait une atteinte évidente au principe de l'autonomie communale.

» En outre, cet article est en violation flagrante avec l'article 8 de la loi du 23 juillet 1971 et il ne protège pas les droits acquis des receveurs communaux.

» D'après l'exposé des motifs, la loi du 23 juillet 1971 sera respectée par la promulgation d'un arrêté royal garantissant les droits acquis des secrétaires communaux (eux seuls ?).

» Le Conseil d'Etat lui-même a souligné le défaut du projet de loi :

« Les chapitres II à V du titre II du projet règlent dans le détail le sort des anciens receveurs régionaux quant à leur nouvelle affectation et à leurs droits acquis. Mais rien n'est prévu ni pour les secrétaires communaux ni pour l'ensemble

» Het artikel is ook flagrant in tegenspraak met artikel 8 van de wet van 23 juli 1971 en beschermt de verworven rechten van de gemeenteontvanger niet.

» Volgens de memorie van toelichting zal de wet van 23 juli 1971 geëerbiedigd worden door het uitvaardigen van een koninklijk besluit waarin de verworven rechten van de gemeentesecretarissen (alleen zij ?) worden gewaarborgd.

» Zelfs de Raad van State wees op de tekortkoming in het ontwerp van wet :

« De hoofdstukken II tot V van titel II van het ontwerp treffen omstandige voorzieningen inzake dienstaanwijzing en verkregen rechten voor de gewezen gewestelijke ontvangers. Niets wordt echter geregeld voor gemeentesecretarissen of voor het geheel der gewezen personeelsleden van de gemeenten of van de commissies van openbare onderstand van de samengevoegde gemeenten. »

**

De Minister laat opmerken dat de gemeenteraad voor deze eerste benoeming inderdaad slechts een adviesrecht heeft. Gelet op de speciale toestand waarin wij ons bevinden, acht de Minister deze procedure verkieslijk. Hij wordt hierin gevolgd door de meerderheid van de Commissie die beslist bij 10 stemmen tegen 6 dit artikel te behouden.

**

176. Hierop dient hetzelfde lid een nieuw amendement in, luidende :

Dit artikel te vervangen als volgt :

« In afwijking van de bepalingen van artikel 114, 1^o, van de gemeentewet wordt, in de gemeenten tot stand gekomen vanaf 1 januari 1977 door samenvoeging of aanhechting van gemeenten die alle door een gewestelijke ontvanger werden bediend het ambt van gemeenteontvanger uitgeoefend door één van de niet-herbenoemde gemeentesecretarissen, die voldoet aan de gestelde voorwaarden. »

Het wordt verantwoord als volgt :

« Het is een duidelijke afbreuk aan de gemeentelijke autonomie indien in ontvoogde gemeenten een gewestelijke ontvanger het ambt van gemeenteontvanger zou uitoefenen.

» Het artikel is ook flagrant in tegenspraak met artikel 8 van de wet van 23 juli 1971 en beschermt de verworven rechten van de wettelijke graden niet.

» Volgens de memorie van toelichting zal de wet van 23 juli 1971 geëerbiedigd worden door het uitvaardigen van een koninklijk besluit waarin de verworven rechten van de gemeentesecretarissen (alleen zij ?) worden gewaarborgd.

» Zelfs de Raad van State wees op tekortkomingen in het ontwerp van wet :

« De hoofdstukken II tot V van titel II van het ontwerp treffen omstandige voorzieningen inzake dienstaanwijzing en verkregen rechten voor de gewezen gewestelijke ontvangers. Niets wordt echter geregeld voor gemeentesecretarissen of

des anciens agents des communes ou commissions d'assistance publique des communes fusionnées. »

**

177. Le Ministre répond que si un receveur communal est en fonction dans une des communes fusionnées, il reste en fonction comme receveur communal dans la nouvelle commune. Ce point est réglé par l'article 30.

L'amendement est rejeté par 10 voix contre 6 et 1 abstention.

**

178. Cet article fait l'objet d'un autre amendement, libellé comme suit :

« Dans cet article remplacer les mots « par un receveur régional, désigné par le gouverneur, le conseil communal entendu » par les mots « par un receveur régional désigné par le conseil communal parmi les receveurs régionaux de la province. »

Par suite du rejet d'un amendement à l'article 1^{er}, le présent amendement est retiré par ses auteurs.

L'article 24 est adopté par 10 voix contre 6 et 1 abstention.

Article 25

Un membre dépose un amendement visant à supprimer les deux premiers alinéas de l'article 25.

Puisque ce texte est le corollaire d'un amendement à l'article 24 qui n'a pas été adopté, l'amendement est retiré par son auteur.

**

Dans un amendement subsidiaire, le même membre propose de remplacer le mot « lui » par les mots « le Roi ». Il est d'avis qu'il convient de cette façon d'éviter que les règles de priorité ne soient inspirées par des considérations sous-régionales.

Cet amendement est rejeté par 9 voix contre 8.

L'article est adopté par 11 voix contre 6.

Articles 26, 27 et 28

Les articles 26, 27 et 28 sont adoptés sans discussion, par 11 voix et 6 abstentions.

Article 29

Un membre avait proposé un amendement visant à supprimer cet article. Il retire son texte.

Un autre membre propose l'amendement suivant : « Supprimer les mots « de plus de 10 000 habitants. »

Par suite du rejet de l'amendement à l'article 24, le présent amendement est retiré par son auteur.

L'article est adopté par 11 voix et 6 abstentions.

voor het geheel der gewezen personeelsleden van de gemeenten of van de commissies voor openbare onderstand van de samengevoegde gemeenten. »

**

177. De Minister antwoordt dat indien er een gemeenteontvanger in dienst is in één van de samenstellende gemeenten, hij als gemeenteontvanger in dienst blijft in deze nieuwe gemeente. Dit werd geregeld bij artikel 30.

Het amendement wordt verworpen met 10 stemmen tegen 6 bij 1 onthouding.

**

178. Een ander amendement ingediend bij hetzelfde artikel 24, luidt als volgt :

« In dit artikel de woorden « een gewestelijk ontvanger, aangeduid door de gouverneur, de gemeenteraad gehoord » te vervangen als volgt « een gewestelijk ontvanger door de gemeenteraad benoemd uit de gewestelijke ontvangers van de provincie. »

Het werd door de indieners teruggetrokken wegens de verwerping van een amendement ingediend op artikel 1.

Het artikel 24 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 6 bij 1 onthouding.

Artikel 25

Bij artikel 25 dient een lid een amendement in ertoe strekkende het eerste en tweede lid te doen vervallen.

Gezien dit amendement een logisch gevolg was van een niet-aangenomen amendement op artikel 24, trekt hij dit in.

**

In een subsidiair amendement stelt hetzelfde lid voor in het tweede lid het woord « hem » te vervangen door « de Koning ». Het lid is van oordeel dat op die wijze vermeden wordt dat de voorrangsregeling berust op subgewestelijke overwegingen.

Dit amendement wordt verworpen met 9 tegen 8.

Het artikel wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 6.

Artikelen 26, 27 en 28

De artikelen 26, 27 en 28 worden zonder verdere bespreking aangenomen met 11 stemmen bij 6 onthoudingen.

Artikel 29

Een lid had een amendement ingediend om dit artikel te doen vervallen. Hij trekt echter dit amendement terug.

Een ander lid dient volgend amendement in : « De woorden « met meer dan 10 000 inwoners » te doen vervallen. »

Wegens de verwerping van het amendement bij artikel 24 trekt de indiener dit amendement in.

Het artikel wordt aangenomen met 11 stemmen bij 6 onthoudingen.

Article 30

Deux amendements tendant à supprimer cet article sont retirés par leurs auteurs.

Subsidiairement, cet article fait l'objet de deux autres amendements, libellés comme suit :

1. Dans cet article, remplacer les mots « achèveront leur carrière » par les mots « achèvent leur carrière sans nouvelle nomination ».

2. Dans cet article, remplacer les mots « transférés dans les nouvelles communes, en fonction au 1^{er} janvier 1977 dans les communes de 10 000 habitants et moins » par les mots « en fonction au 1^{er} janvier 1977 dans les communes de 10 000 habitants ou moins, transférés dans les nouvelles communes ».

Justification

Cette retouche de forme clarifie le texte.

A l'issue d'un échange de vues, ces deux amendements subsidiaires sont retirés.

L'article 30 est adopté par 11 voix et 6 abstentions.

Article 31

Cet article fait l'objet de l'amendement suivant :

« Compléter le premier alinéa de cet article par la disposition suivante :

179. « Ils peuvent introduire cette demande à tout moment. »

Cet amendement est justifié comme suit : Si le conseil communal peut rejeter la demande, il y a là une possibilité d'arbitraire. Une telle demande ne devrait jamais être rejetée.

**

Le Ministre répond que l'autonomie communale est compromise si le conseil communal n'a pas un droit d'appréciation en la matière. Il est très possible qu'à un certain moment, plusieurs agents demandent leur mise à la pension prématurée. Même si le conseil communal était disposé à agréer cette demande, il est bien pensable qu'il doive la refuser temporairement ou même définitivement dans l'intérêt du service. En l'occurrence, l'intérêt général prime l'intérêt personnel de l'agent et il est normal que c'est le conseil communal qui décide en la matière. Par ailleurs, cette réglementation est en concordance avec ce qui a été prévu lors des fusions précédentes.

L'amendement est retiré par son auteur.

**

Ce même alinéa premier fait l'objet d'un autre amendement, libellé comme suit :

180. « Dans cet article, remplacer les mots « si, au 1^{er} mars suivant la première élection du conseil communal de la nou-

Artikel 30

Twee amendementen ingediend om artikel 30 te doen vervallen, worden door de indieners ingetrokken.

Twee subsidiaire amendementen worden ingediend. Zij luiden als volgt :

1. Tussen de woorden « hun loopbaan » en « in die gemeente » in te voegen de woorden « zonder nieuwe benoeming ».

2. In de Franse tekst de woorden « transférés dans les nouvelles communes, en fonction au 1^{er} janvier 1977 dans les communes de 10 000 habitants et moins » te vervangen door « en fonction au 1^{er} janvier 1977 dans les communes de 10 000 habitants ou moins, transférés dans les nouvelles communes ».

Verantwoording

Vormwijziging die de tekst duidelijker maakt.

Deze beide subamendementen worden na een gedachtenwisseling ingetrokken.

Artikel 30 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 6 onthoudingen.

Artikel 31

Bij artikel 31 dient een lid volgend amendement in :

« Het eerste lid van dit artikel aan te vullen met volgende woorden :

179. « Zij kunnen dit verzoek te allen tijde doen. »

Verantwoording : Indien de gemeenteraad dit verzoek kan afwijzen, is er willekeur mogelijk. Zulk verzoek mag niet worden afgewezen.

**

De Minister antwoordt dat hier de gemeentelijke autonomie in het gedrang komt wanneer de gemeenteraad ter zake geen appreciatie recht heeft. Het is zeer goed mogelijk dat op een bepaald ogenblik meerdere personeelsleden hun vervroegde oppensioenstelling aanvragen. Zelfs indien de gemeenteraad gunstig gestemd zou zijn om dit verzoek in te willigen, is het zeer goed denkbaar dat hij in het belang van de dienst dit verzoek tijdelijk of zelfs definitief moet weigeren. Hier gaat het algemeen belang boven het persoonlijk belang van het personeelslid en het is normaal dat de gemeenteraad hier beslist. Ten andere, deze regeling is in overeenstemming met wat bepaald was ter gelegenheid van de vorige fusies.

Het lid trekt zijn amendement in.

**

Een ander lid dient bij hetzelfde eerste lid volgend amendement in :

180. « De woorden « zo zij, op 1 maart volgend op de eerste verkiezing van de gemeenteraad van de nieuwe gemeente

velle commune, ils sont âgés d'au moins soixante ans et comptent au moins trente années de services admissibles pour la pension. Ils peuvent introduire cette demande à tout moment », par les mots : « si, dans les cinq ans de l'installation du conseil communal de la nouvelle commune, ils atteignent l'âge de soixante ans ou une ancienneté de trente années au moins de services admissibles pour la pension. Ils peuvent introduire cette demande au moment où ils remplissent une de ces deux conditions. »

Voici la justification de cet amendement : pour les communes, faciliter la transition du régime actuel au régime nouveau. Pour les agents anciens, éviter les risques d'inadaptation.

**

Le Ministre démontre que cet amendement n'est pas réalisable.

L'amendement est rejeté par 16 voix contre 2.

**

L'alinéa 2 fait l'objet d'un amendement principal et d'un amendement subsidiaire, dont voici le texte :

1. Supprimer le deuxième alinéa de cet article.

2. Remplacer le deuxième alinéa par la disposition suivante :

« Ils peuvent introduire cette demande à tout moment. Le conseil communal peut la rejeter pour une période de six mois au maximum s'il estime que la mise à la pension prématurée est contraire aux intérêts d'une bonne administration.

» Au cours de cette période de six mois, le conseil communal prendra les mesures nécessaires en vue de pourvoir au remplacement de l'agent concerné. »

Justification

Si le conseil communal peut purement et simplement rejeter la demande, une décision arbitraire n'est pas exclue. Il faut toutefois lui donner le temps nécessaire pour pourvoir au remplacement de l'agent.

Pour les raisons déjà citées ci-dessus, les deux amendements sont retirés par leur auteur.

**

181. A l'alinéa 3 de cet article, un membre demande des explications sur la portée de cette disposition; il voudrait plus particulièrement savoir de quelle période d'activité et de quel traitement correspondant il sera tenu compte si l'agent prend sa pension à l'âge de soixante ans.

Le Ministre répond que la pension est calculée exactement comme si l'agent intéressé avait travaillé jusqu'à l'âge de soixante-cinq ans; cela signifie qu'il sera tenu compte du traitement virtuel dont il aurait bénéficié pendant cette

ten minste zestig jaar oud zijn en ten minste dertig pensioengerechtigde dienstjaren tellen. Zij kunnen dit verzoek te allen tijde doen », te vervangen als volgt : « zo zij, binnen vijf jaar na de installatie van de gemeenteraad van de nieuwe gemeente, zestig jaar oud worden of ten minste dertig pensioengerechtigde dienstjaren tellen. Zij kunnen hun verzoek indienen op het ogenblik waarop zij een van die twee voorwaarden vervullen. »

De verantwoording luidt als volgt : voor de gemeenten de overgang van de huidige regeling naar de nieuwe te vergemakkelijken; voor de oudere ambtenaren de aanpassingsmoeilijkheden te vermijden.

**

De Minister toont aan dat dit amendement niet realiseerbaar is.

Dit amendement wordt verworpen met 16 stemmen tegen 2.

**

Bij het tweede lid worden een amendement in hoofdorde en een amendement in subsidiaire orde ingediend, luidende als volgt :

1. Het tweede lid van dit artikel te doen vervallen.

2. Het tweede lid van dit artikel te vervangen als volgt :

« Zij kunnen dit verzoek te allen tijde doen. De gemeenteraad kan het afwijzen voor een periode van maximum zes maanden, zo hij oordeelt dat de vervroegde oppensioensstelling niet strookt met de vereisten van een goed beheer.

» Tijdens de periode van zes maand zal de gemeenteraad de nodige maatregelen treffen om in de vervanging van het personeelslid te voorzien. »

Verantwoording

Indien de gemeenteraad het verzoek zonder meer kan afwijzen, is er willekeur mogelijk. De gemeenteraad moet wel de nodige tijd krijgen om in de vervanging van het personeelslid te kunnen voorzien.

Om dezelfde reden als hoger vernoemd, trekt het lid deze beide amendementen in.

**

181. Bij het derde lid van dit artikel vraagt een lid uitleg over de draagwijdte ervan; met name wenst het te weten met welke activiteitsperiode en overeenstemmende wedde zal worden rekening gehouden wanneer het personeelslid zijn pensioen neemt op zestigjarige leeftijd.

De Minister antwoordt dat het pensioen berekend wordt precies alsof het betrokken lid gewerkt heeft tot zijn vijftenzestigste jaar; zulks betekent dat zal rekening gehouden worden met de virtuele wedde die hij in die periode zou

période s'il avait eu soixante-cinq ans au moment de l'introduction de sa demande et sur la base du traitement auquel il aurait eu droit dans ces conditions.

*
**

L'article est adopté par 12 voix et 6 abstentions.

Articles 32 et 33

Les articles 32 et 33 sont adoptés sans discussion, par 12 voix et 6 abstentions.

Article 34

182. Un membre dépose l'amendement suivant : « Dans cet article, supprimer les mots « aux chefs de brigade. »

Suite à la discussion de l'article 9, l'amendement est retiré par son auteur.

L'article 34 est adopté par 12 voix et 6 abstentions.

Article 35

Cet article fait l'objet d'un amendement libellé comme suit :

Ajouter à cet article un deuxième alinéa, libellé comme suit :

183. « Pour les fonctionnaires ou agents visés aux articles 15, 16 et 22, l'ancienneté à prendre en considération pour le calcul de la pension est l'ancienneté acquise dans l'administration où l'intéressé a été nommé en premier lieu. »

Justification

Le texte du projet ne précise pas comment sera établie l'ancienneté à prendre en considération pour le calcul de la pension.

*
**

Le Ministre répond que cette question a été réglée par l'arrêté royal du 16 décembre 1938.

Dès lors, l'amendement est retiré par son auteur.

L'article 35 est adopté par 12 voix et 6 abstentions.

Article 36

Cet article est adopté par 12 voix et 6 abstentions.

genoten hebben, indien hij op het ogenblik van het indienen van zijn aanvraag vijfenzestig jaar oud zou zijn en op basis van de wedde die hij in die omstandigheden zou genoten hebben.

*
**

Het artikel wordt aangenomen met 12 stemmen bij 6 onthoudingen.

Artikelen 32 en 33

Deze artikelen worden zonder bespreking aangenomen met 12 stemmen bij 6 onthoudingen.

Artikel 34

182. Een lid dient volgend amendement in : « De woorden « op de brigadechefs » te doen vervallen. »

Ingevolge de bespreking van artikel 9 trekt hij zijn amendement in.

Artikel 34 wordt aangenomen met 12 stemmen bij 6 onthoudingen.

Artikel 35

Een lid dient bij dit artikel een amendement in, luidend als volgt :

Een tweede lid toe te voegen, luidende :

183. « Voor de personeelsleden bedoeld in de artikelen 15, 16 en 22, is de anciënniteit welke in aanmerking moet worden genomen voor de berekening van het pensioen, die welke verkregen is in de administratie waar de belanghebbende eerst is benoemd. »

Verantwoording

Het ontwerp bepaalt niet nader hoe de anciënniteit zal worden vastgesteld die in aanmerking genomen zal worden voor de berekening van het pensioen.

*
**

De Minister antwoordt dat deze aangelegenheid geregeld is door koninklijk besluit van 16 december 1938.

Hierop trekt het lid zijn amendement in.

Artikel 35 wordt aangenomen met 12 stemmen bij 6 onthoudingen.

Artikel 36

Dit artikel wordt aangenomen met 12 stemmen bij 6 onthoudingen.

Article 37

184. En ordre principal, un membre propose, par voie d'amendement, de supprimer cet article; subsidiairement, il propose de compléter cet article par la disposition suivante :

« à moins que le régime de pension du personnel de la commune qui, lors du dernier recensement décennal, avait le chiffre de population le plus élevé, n'ait été plus favorable, auquel cas ce régime de pension s'applique également aux nouveaux agents. »

Justification

« La commune doit pouvoir établir son propre règlement de pension; il ne peut être porté atteinte à ce droit. Si l'article est maintenu, il y aura discrimination, car les membres du personnel se verront appliquer des régimes différents suivant la date de leur entrée en service. La politique de recrutement aura certainement à en pâtir. »

Le Ministre répond que le but de l'article est précisément de réaliser l'application généralisée du régime légal de pension, mais pour l'avenir seulement. Il n'est pas question de toucher aux régimes de pension existants ni à l'existence des caisses de pensions.

185. L'auteur de l'amendement ne peut marquer son accord à ce sujet : ce texte est une application larvée et renforcée de ce que la loi unique de 1961 a essayé de réaliser. Ce nouveau régime est d'ailleurs combattu par la jurisprudence du Conseil d'Etat. L'intervenant ne peut admettre qu'à l'avenir, il soit de la sorte porté atteinte à l'autonomie communale.

186. Un membre cite l'exemple d'une ville importante dont le personnel bénéficie d'un statut particulièrement favorable en matière de pension. Cette ville est fusionnée avec une dizaine de communes périphériques dont le personnel bénéficie d'un régime de pension tout différent. Il est donc bien entendu que ces régimes de pension moins favorables subsisteront, de sorte que, dans la nouvelle entité il y aura plusieurs régimes de pension pour le personnel en fonction au 1^{er} janvier 1977. Mais tous les agents engagés après le 1^{er} janvier 1977 seront obligatoirement affiliés à la Caisse de répartition. Si cette interprétation est exacte, l'intervenant estime que cette réglementation est inéquitable.

Se référant à l'article 39 du projet, le Ministre précise que, dans le cas évoqué, c'est-à-dire celui visé au troisième alinéa, les nouveaux agents qui seront entrés en fonction à partir du 1^{er} janvier 1977, bien que soumis au régime légal, continueront à relever de la caisse locale de pension si la commune marque une préférence en ce sens.

187. Un membre se rallie au point de vue du Ministre. L'amendement proposé aurait pour résultat que certaines communes qui peuvent se le permettre financièrement, pourraient bénéficier des dispositions prévues par l'amendement et accorder des pensions élevées, tandis que les communes plus pauvres ne le pourraient pas, ce qui créerait une discrimination. Le projet respecte tous les droits acquis et empêche des discriminations nouvelles.

Artikel 37

184. Een lid dient in hoofddorde een amendement in met de bedoeling dit artikel te doen vervallen subsidiairlijk dit artikel aan te vullen als volgt :

« tenzij de pensioenregeling gunstiger was voor het personeel van de gemeente die bij de jongste tienjaarlijkse volkstelling het grootste bevolkingscijfer telde, in welk geval deze pensioenregeling eveneens van toepassing is op het nieuwe personeel. »

Verantwoording

« De gemeente moet haar eigen pensioenregeling kunnen vaststellen; aan dit recht mag geen afbreuk worden gedaan. Indien het artikel wordt behouden, ontstaat er een discriminatie en komt op het personeel een regime van toepassing naargelang van de datum van indiensttreding. Hieronder zal het aanwervingsbeleid zeker legden. »

De Minister preciseert dat de bedoeling van het artikel erin bestaat een veralgemeende toepassing van het wettelijk pensioenstelsel door te voeren, die alleen zou gelden voor de toekomst. Het is niet de bedoeling te raken aan de bestaande pensioenstelsels noch aan het bestaan van de pensioenkassen.

185. De auteur van het amendement kan hier niet mee akkoord gaan : deze tekst is een strengere en verkapte toepassing van wat de verzamelwet van 1961 heeft pogen door te voeren. Deze nieuwe regeling wordt trouwens bestreden door de rechtspraak van de Raad van State. Het lid kan niet aangaarden dat in de toekomst de gemeentelijke autonomie op een dergelijke wijze zou beknot worden.

186. Een lid geeft het voorbeeld van een belangrijke stad waar het personeel een bijzonder gunstig pensioenstatuut geniet. Aan deze stad worden een tiental randgemeenten toegevoegd waarvan het personeel andere pensioenstatuten heeft. Het is dus wel verstaan dat deze pensioenstatuten die minder gunstig zijn, blijven bestaan zodat er in deze nieuwe stad verschillende pensioenstatuten zullen in voege zijn voor al het personeel dat op 1 januari 1977 in dienst is. Voor al de personeelsleden evenwel die zullen aangeworven worden na 1 januari 1977 geldt de verplichte aansluiting bij de Omslagkas. Indien dit juist is, vindt het lid deze regeling onbillijk.

Verwijzend naar artikel 39 van het ontwerp van wet stelt de Minister het duidelijk dat, in het gestelde geval met name het derde lid, de nieuwe personeelsleden in dienst getreden van 1 januari 1977 af, alhoewel onderworpen aan het wettelijk regime, blijven ressorteren onder de plaatselijke pensioenkassen, wanneer de voorkeur van de gemeente in die zin gaat.

187. Een lid treedt de Minister bij. Het resultaat van het voorgestelde amendement zou zijn dat bepaalde gemeenten, die het zich financieel kunnen veroorloven van het amendement zouden genieten en hogere pensioenen toekennen, terwijl armere gemeenten hiertoe niet in staat zouden zijn, hetgeen aanleiding zou geven tot discriminatie. Het ontwerp eerbiedigt al de verworven rechten en voorkomt het inhouden van nieuwe discriminaties.

L'auteur de l'amendement maintient son texte parce qu'il estime que le texte proposé par le projet constitue une atteinte à l'autonomie communale.

L'article est adopté par 11 voix contre 2 et 3 abstentions. A la suite de ce vote, l'amendement subsidiaire est retiré par son auteur.

Articles 38, 39, 40 et 41

Ces articles sont adoptés sans discussion, par 12 voix et 4 abstentions.

Un amendement proposé à l'article 38 devient sans objet par suite de l'adoption de l'article 37.

Articles 42 et 43

Un amendement visant à supprimer l'article 42 est retiré par son auteur à la suite d'un vote sur l'article 9.

Les articles 42 et 43 sont adoptés par 10 voix et 4 abstentions.

Article 44

Un membre propose l'amendement suivant :

188. A. Ajouter au § 1^{er} in fine de cet article le mot « public » après le mot « patrimoine ».

B. Dans le § 2 de cet article, remplacer les mots « tant du domaine public que du domaine privé » par les mots « appartenant au domaine public ».

Justification

Dans le cadre d'une opération globale de fusion, il peut être justifié de déroger aux principes des articles 151 et 152 de la loi communale en ce qui concerne le partage du domaine public.

Il en est néanmoins tout autrement du domaine privé. En effet, il ne faut pas perdre de vue que le patrimoine privé procure, dans bien des cas, des revenus complémentaires aux administrations communales, ce qui leur permet de maintenir un niveau relativement bas des impositions communales. Le cas le plus fréquent est évidemment celui de la propriété forestière, où la vente du bois assure à certaines communes des recettes non négligeables, mais il existe d'autres exemples, tels que l'existence d'une zone industrielle équipée.

Appliquer la règle de l'article 44 au domaine privé doit en conséquence être considéré comme une intervention directe dans la charge fiscale des citoyens et l'avis du Conseil d'Etat nous semble inspiré par ces considérations quand il déclare inconstitutionnel l'article dans sa version actuelle.

De auteur van dit amendement handhaaft dit omdat hij meent dat de door het ontwerp voorgestelde tekst een aantasting is van de gemeentelijke autonomie.

Het artikel wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 2 bij 3 onthoudingen. Ingevolge deze stemming trekt de auteur zijn subsidiair amendement in.

Artikelen 38, 39, 40 en 41

Deze artikelen worden zonder bespreking aangenomen met 12 stemmen bij 4 onthoudingen.

Een amendement ingediend bij artikel 38 wordt zonder voorwerp ingevolge goedkeuring van artikel 37.

Artikelen 42 en 43

Een amendement ingediend bij artikel 42, ten einde het artikel te doen vervallen, wordt ingetrokken ingevolge een stemming bij artikel 9.

Beide artikelen worden aangenomen met 10 stemmen bij 4 onthoudingen.

Artikel 44

Een lid dient volgend amendement in :

188. A. In fine van § 1 het woord « openbare » in te voegen vóór het woord « gemeentegoederen ».

B. In § 2 van dit artikel de woorden « zowel van het openbaar als van het privé-domein » te vervangen door de woorden « die tot het openbaar domein behoren ».

Verantwoording

In het kader van een algemene fusie kan een afwijking van de beginselen van de artikelen 151 en 152 van de gemeentewet gewettigd zijn voor de verdeling van het openbaar domein.

Dat is echter geenszins het geval voor het privé-domein. Er mag immers niet over het hoofd worden gezien dat het privé-domein in veel gevallen aan de gemeentebesturen extra inkomsten verschaft, waardoor de gemeente haar belastingen vrij laag kan houden. Het meest voorkomende geval is vanzelfsprekend dat van het bezit van bossen, waarbij de verkoop van hout in bepaalde gemeenten zorgt voor niet te verwaarlozen inkomsten, maar er zijn andere voorbeelden zoals b.v. uitgeruste industrieterreinen.

De toepassing van artikel 44 op het privé-domein moet bijgevolg worden beschouwd als een rechtstreekse inmenging in de belastingen van de gemeentenaren en het advies van de Raad van State dat het artikel in zijn tegenwoordige vorm ongrondwettig verklaart, lijkt ons dan ook ingegeven door die overwegingen.

De plus, l'explication fournie par le Gouvernement en Commission de la Chambre (pp. 72 et suiv. du rapport, Doc. n° 782-15), nous paraît fort discutable. En effet, il est faux de prétendre « que les provinces et les communes sont des branches de l'Etat, qui s'en sert pour accomplir sa mission ».

Cela revient à nier l'évidence même que notre organisation administrative est basée, traditionnellement et historiquement d'ailleurs, sur l'autonomie communale et que les constituants, notamment en rédigeant l'article 31 de la Constitution, ont voulu construire un Etat unitaire sur une base forte, à savoir les communes.

Afin de respecter cette autonomie communale ainsi que les prescrits constitutionnels (art. 12 et 31), il est proposé de retirer le domaine communal privé du champ d'application de l'article 44 et de continuer à le soumettre aux dispositions des articles 151 et 152 de la loi communale.

L'auteur de l'amendement estime qu'il faut se fonder ici sur l'article 11 de la Constitution et non sur l'article 3, comme le fait, à tort, le Ministre. Une commune possédant un important patrimoine immobilier en tire une part notable de ses revenus. La simple équité exige que, lors du partage de ce patrimoine, une indemnité soit versée aux propriétaires légaux. L'intervenant ne conteste pas que le fait que le Ministre s'est sérieusement efforcé de trouver une solution raisonnable, mais ces efforts n'étaient pas nécessaires, car la simple application de l'article 151 de la loi communale offre la solution la plus équitable : elle répond au principe fondamental du respect du droit de propriété, auquel nos populations sont tellement attachées.

189. L'intervenant examine ensuite de plus près quelques arguments développés par le Ministre au cours de la discussion en Commission de la Chambre. Il y a d'abord le fait que le Conseil d'Etat n'a pas justifié son avis en la matière. L'intervenant ne voit pas bien pourquoi il aurait dû le faire. Le texte de l'article 11 de la Constitution est suffisamment clair, à moins que le Conseil d'Etat n'eût été tenu de recourir au Petit Larousse, qui définit la Justice comme étant la « vertu qui fait que l'on rend à chacun ce qui lui appartient ».

L'intervenant constate aussi que le Ministre n'est pas tellement sûr de sa thèse, car il s'exprime tout de même avec beaucoup de prudence en déclarant que « dans l'intérêt des communes et afin d'éviter d'interminables discussions, une solution radicale telle qu'elle est proposée dans cet article semble être préférable, d'autant plus qu'il s'agit d'une opération globale ». Le membre ne peut admettre qu'une commune soit ici favorisée au détriment d'une autre, et cela uniquement parce que l'on craint qu'en agissant autrement, on ne voie surgir des contestations difficiles à résoudre. Il ne comprend pas quels arguments le Ministre peut invoquer pour conclure que les articles 151 et 152 de la loi communale découlent de l'article 3 de la Constitution. Si telle avait été l'intention du constituant, il l'aurait dit expressément. L'intervenant insiste sur la nécessité de distinguer, d'une part, les fusions de communes réalisées en exécution de la loi du 23 juillet 1971 et de l'arrêté royal du 17 septembre 1975,

Bovendien komt de uitleg van de Regering voor de Kamercommissie (blz. 72 e.v. van het verslag, Gedr. St. Kamer, 782, 15) ons erg betwistbaar voor. Het is immers onjuist te beweren « dat de provincies en de gemeenten vertakkingen zijn van de Staat, die zich van hen bedient om zijn taak te vervullen ».

Dat komt erop neer dat men niet wil toegeven dat onze administratiefrechtelijke organisatie, traditioneel zowel als historisch, berust op de gemeentelijke autonomie en dat de grondwetgevers, toen zij met name artikel 31 van de Grondwet opstelden, een eenheidsstaat hebben willen opbouwen die zou steunen op een stevige basis, te weten de gemeenten.

Ten einde die gemeentelijke autonomie en de grondwettelijke voorschriften (art. 12 en 31) te respecteren, wordt voorgesteld het privé-domein van de gemeente niet aan artikel 44, maar verder aan de artikelen 151 en 152 van de gemeentewet te onderwerpen.

De indiener is van oordeel dat hier dient uitgegaan van artikel 11 van de Grondwet en niet van artikel 3 zoals de Minister dit ten onrechte doet. Een gemeente met een belangrijk onroerend patrimonium betreft daaruit een belangrijk deel van zijn inkomsten. Het is maar billijk dat bij het verdeelen van dit bezit aan de wettelijke eigenaars, een schadevergoeding wordt uitbetaald. Spreker betwist niet dat de Minister ernstige pogingen heeft ondernomen om een redelijke oplossing te vinden, maar dat was overbodig daar de eenvoudige toepassing van artikel 151 van de gemeentewet de meest billijke oplossing bevat : zij beantwoordt aan het fundamentele principe van de eerbied voor het eigendomsrecht, waaraan onze bevolking zo zeer is gehecht.

189. Spreker onderzoekt nu van naderbij enkele argumenten door de Minister ontwikkeld tijdens de bespreking in de Kamercommissie. Vooreerst het feit dat de Raad van State zijn advies ter zake niet heeft gerechtvaardigd. Spreker ziet niet in hoe dit moest geschieden. De tekst van artikel 11 van de Grondwet is voldoende duidelijk, of had de Raad van State een beroep moeten doen op de « Kleine Larousse » die volgende bepaling geeft van het begrip « Justice » : « vertu qui fait que l'on rend à chacun ce qui lui appartient. »

Vervolgens stelt hij vast dat de Minister niet zó zeker is van zijn stelling, want hij drukt zich toch zo voorzichtig uit : « in het belang van de gemeente en ten einde eindeloze discussies te vermijden, lijkt een radicale oplossing zoals voorgesteld in dit artikel verkieslijker, te meer, daar het om een globale operatie gaat ». Spreker kan niet aanvaarden dat hier een bepaalde gemeente bevoordeligd wordt ten nadele van een andere en dit alleen omdat men anders moeilijk op te lossen betwistingen vreest. Hij begrijpt niet op welke argumenten de Minister zich kan beroepen om te besluiten dat de artikelen 151 en 152 van de gemeentewet uitgaan van artikel 3 van de Grondwet. Indien de grondwetgever dit had bedoeld dan zou hij dit uitdrukkelijk vermeld hebben. Hij beklemtoont dat er een onderscheid moet gemaakt worden enerzijds tussen de fusies van gemeenten in uitvoering van de wet van 23 juli 1971 en het koninklijk besluit van 17 september 1975 die beiden steunen op artikel 3 van de Grondwet en anderzijds

qui sont les unes et les autres des applications de l'article 3 de la Constitution, et d'autre part, les articles 151 et 152 de la loi communale et l'article 44 du présent projet, qui répondent au souci que traduit l'article 11 de la Constitution.

Revenant au rapport de la Chambre, l'intervenant en cite la phrase suivante : « Cet article, qui constitue la pièce maîtresse des conceptions libérales dans notre Constitution n'a, de toute évidence, pas été conçu pour protéger les biens appartenant à des pouvoirs publics ou à des établissements publics contre l'Etat. » Il estime qu'il y a ici confusion : il ne s'agit pas de protéger une administration publique contre l'Etat, mais d'un transfert injuste de propriétés d'une communauté à une autre. C'est cela l'importante distinction dont il n'est pas tenu compte.

Enfin, le commissaire rappelle qu'un amendement similaire concernant les biens des C.A.P. n'a été rejeté en commission de la Chambre qu'à parité des voix. Aussi bien des raisons de principe que des considérations d'ordre pratique l'empêchent d'admettre un traitement différent des biens privés des C.A.P. et de ceux des communes.

Il conclut en mettant la Commission en garde contre les incalculables conséquences néfastes qui résulteront de l'adoption du présent projet.

Le Ministre donne les réponses suivantes :

190. Nous devons faire ici la distinction qui s'impose. Il y a d'abord le transfert de biens consécutif à la dislocation d'une commune entre deux ou plusieurs nouvelles entités. L'ancienne commune n'existe donc plus. Qu'advient-il de ses propriétés ? La seule solution logique est que celles-ci suivent le sort du territoire. L'accord est quasi unanime à ce sujet. Il y a ensuite la grande majorité des rectifications de limites, qui ne portent que sur le transfert de quelques hectares; ici non plus, aucun problème ne se pose lorsqu'il s'agit uniquement du domaine public. Mais si la zone transférée comprend des biens privés des communes ou des C.A.P., il est à nouveau nécessaire d'établir une distinction. L'on peut avoir affaire à des « biens productifs », qui rendent service à la population, comme par exemple une école, un château d'eau, etc. En pareil cas, la nouvelle commune reprend à son compte tous les profits et charges de cette propriété, y compris le personnel qui y est occupé. Ici non plus, il n'y a apparemment aucune objection de principe. Le seul problème concernerait donc les biens immobiliers qui sont une source de revenus pour la commune.

Si l'on devait adopter le point de vue du préopinant, il faudrait conclure que ces biens sont la propriété indivise de tous les habitants, ce qui est tout de même impossible.

191. 2. On ne peut perdre de vue que l'opération de fusion avait pour but de constituer de nouvelles communes assez puissantes pour être en mesure d'accomplir leur tâche pour le plus grand bien de la population. Par conséquent, elles doivent disposer de certaines ressources. Lorsque celles-ci proviennent de biens immobiliers, il est logique que ces biens soient utilisés au profit de la population locale. Quelle injustice y a-t-il à cela ?

de les articles 151 et 152 van de gemeentewet en dit artikel 44 die behoren tot de bekommernis uitgedrukt in artikel 11 van de Grondwet.

Terugkerend tot het Kamerverslag citeert spreker het volgende : « Dit artikel, dat het sluitstuk is van de liberale opvattingen die wij in de Grondwet terugvinden, is er allerzins niet op gericht de goederen die aan de overheid of aan openbare instellingen toebehoren, tegen de staat te beschermen. » Hij is de mening toegedaan dat er hier verwarring bestaat : het gaat hier niet om het beschermen van een openbaar bestuur tegen de Staat, maar om een onrechtvaardige overdracht van bezittingen van een gemeenschap, naar een andere. Hierin ligt het grote onderscheid hetwelk uit het oog verloren wordt.

Tenslotte herinnert spreker eraan dat een gelijkaardig amendement — de goederen van de C.O.O. betreffend — in de Kamercommissie slechts bij staking van stemmen verworpen werd. Zowel om principiële als om praktische redenen kan hij het onderscheid tussen de behandeling van de privé-goederen van de C.O.O. en deze van de gemeente niet bijtreden.

Hij besluit met de commissie te waarschuwen voor de onvoorstelbare nadelige gevolgen die uit het goedstemmen van dit ontwerp zullen voortvloeien.

De Minister antwoordt :

190. Wij moeten hier het nodige onderscheid maken. Vooreerst hebben wij de overgang van goederen ingevolge het verdelen van een gemeente tussen twee of meerdere nieuwe gemeenten. De vroegere gemeente bestaat dus niet meer. Quid met de bezittingen ? De enige logische oplossing is dat de bezittingen de grond volgen. Hieromtrent is iedereen het vrijwel eens. Vervolgens hebben wij de grote meerderheid der grenscorrecties, waar het gaat om de overheveling van enkele hectaren; ook hier zijn er geen problemen wanneer het alleen het openbaar domein betreft. Bevinden zich echter in het overgehevelde gebiedsdeel private goederen van de gemeente of de C.O.O., dan is andermaal nodig onderscheid te maken. Men kan te maken hebben met « productieve goederen » die een dienst aan de bevolking bewijzen, zoals bijvoorbeeld een school, een watertoren en dergelijke. Hier neemt de nieuwe gemeente alle baten en lasten van deze eigendom over, met inbegrip van het aldaar tewerkgesteld personeel. Ook hier blijken geen principiële bezwaren te rijzen. Het probleem zou dus uitsluitend liggen in de onroerende goederen die een inkomstenbron voor de gemeente zijn.

Indien wij de zienswijze van spreker volgen zouden wij moeten besluiten dat deze goederen de onverdeelde eigendom zijn van al de inwoners. Dat kan toch niet.

191. 2. Wij mogen niet uit het oog verliezen dat de fusieoperatie tot doel had nieuwe gemeenten te vormen die levenskrachtig zijn opdat zij hun taak ten overstaan van hun bevolking zouden aankunnen. Zij moeten dus over middelen beschikken. Wanneer er middelen voortvloeien uit onroerende goederen is het logisch dat zij ten dienste staan van de aldaar wonende bevolking. Is dit onrechtvaardig ?

Les biens privés des communes sont destinés à servir la population : ils ont donc une vocation publique. Cela doit être maintenu.

192. 3. D'éminents juristes ont été consultés et ils ont admis que les opérations actuelles ne sont pas des expropriations au sens traditionnel du terme.

193. En ce qui concerne l'argument d'ordre fiscal invoqué par l'auteur de l'amendement, il convient d'attirer l'attention sur le fait que le rendement fiscal de ces biens n'est guère important. Alors qu'antérieurement, les revenus du patrimoine représentaient 12 à 16 p.c. du budget communal, ce taux est actuellement tombé à 5 ou 6 p.c.

L'auteur de l'amendement n'est pas convaincu par les arguments du Ministre, parce qu'il persiste à croire que l'on va maintenant pénaliser des communes qui se sont montrées prévoyantes et ont voulu assurer leur avenir en procédant à des placements immobiliers.

194. Un membre fait observer que le Conseil d'Etat est d'un autre avis et il plaide à son tour l'inconstitutionnalité de cet article pour ce qui concerne les biens privés de la commune.

195. Un autre membre se demande pourquoi l'on fait ici une différence entre les biens privés des C.A.P. et ceux des communes.

196. Le Ministre répond au premier intervenant que l'article 3 de la Constitution prévoit que de nouvelles communes ne peuvent être créées qu'en vertu d'une loi. D'autre part, il résulte de l'article 108 de la Constitution qu'il appartient au législateur de prendre les mesures légales qui s'indiquent pour permettre aux communes de remplir leur fonction. Les mesures proposées s'inscrivent donc parfaitement dans ce cadre constitutionnel.

197. Au second intervenant le Ministre répond qu'il faut établir une distinction entre les biens situés sur le territoire des communes fusionnées, lesquels sont la propriété privée des communes et des C.A.P. qui en dépendent, et leurs biens privés situés sur le territoire de tierces communes.

Les premiers cités de ces biens suivent le sort du territoire et sont transférés au patrimoine des nouvelles communes, tandis que les seconds ne sont pas directement affectés par les fusions ou les rectifications de limites et n'entrent pas dans le champ d'application de la présente loi.

198. Un membre donne plusieurs exemples tendant à montrer que l'on a effectué des opérations inutiles, qui entraînent des pertes fiscales.

Le Ministre souligne que c'est précisément la commission de rectifications de limites qui pourra remédier à ces anomalies. D'ailleurs, les travaux de cette commission se poursuivront jusqu'au 30 juin 1977, parce qu'il pourrait arriver que le point de vue de l'entité qui verra le jour le 1^{er} janvier 1977, soit différent de celui des communes actuelles. De plus, il convient d'attirer l'attention sur le fait que les articles 151

De privé-goederen van de gemeenten zijn bedoeld om de bevolking te dienen. Zij hebben dus een publieke roeping. Dit moet zo blijven.

192. 3. Eminente juristen werden geraadpleegd en zij waren het er over eens dat de huidige verrichtingen geen onteigeningen zijn in de betekenis, traditioneel aan dit begrip gegeven.

193. Wat betreft het argument van fiscale aard door de auteur ingeroepen, moet de aandacht er worden op gevestigd dat de fiscale impact van deze goederen weinig belangrijk is. Waar de opbrengst van het patrimonium vroeger van 12 tot 16 pct. bedroeg van het gemeentelijk budget, is dit thans herleid tot 5 à 6 pct.

De indiener van het amendement is niet overtuigd door de argumenten van de Minister, omdat hij van oordeel blijft dat gemeenten die vooruitziend geweest zijn en via onroerende beleggingen hun toekomst hebben willen veilig stellen, thans gestraft worden.

194. Een lid merkt op dat de Raad van State een andere mening toegedaan is en pleit op zijn beurt de ongrondwettelijkheid van dit artikel, wat betreft de private goederen van de gemeente.

195. Een ander lid vraagt zich af waarom er hier een onderscheid gemaakt wordt tussen de private goederen van de C.O.O.'s en deze van de gemeente.

196. Op de eerste tussenkomst antwoordt de Minister dat artikel 3 van de Grondwet voorziet dat alleen door een wet nieuwe gemeenten kunnen tot stand komen. Anderzijds bepaalt artikel 108 van de Grondwet dat het de wetgever behoort de passende wettelijke maatregelen te treffen om de gemeenten toe te laten hun functie te vervullen. De voorgestelde maatregelen passen dus volledig in dit grondwettelijk kader.

197. Aan het tweede lid antwoordt de Minister dat er onderscheid moet gemaakt worden tussen de op het grondgebied van de fusionnerende gemeenten gelegen goederen, die private eigendom zijn van de gemeenten en van de C.O.O.'s afhangende van deze gemeenten, en hun private goederen die gelegen zijn op het grondgebied van derde gemeenten.

De eerste reeks volgt de grond en gaat over naar het bezit van de nieuwe gemeenten terwijl de tweede reeks van bezittingen, niet rechtstreeks geraakt worden door de fusies of grenscorrecties, en dus buiten het toepassingsgebied van deze wet valt.

198. Een lid geeft enkele voorbeelden waardoor hij wenst aan te tonen dat nutteloze operaties werden doorgevoerd, die gepaard gaan met een fiscaal verlies.

De Minister legt er de nadruk op dat juist de commissie voor grenscorrecties aan deze anomalieën verbetering kan aanbrengen. Trouwens, de werkzaamheden van deze Commissie strekken zich uit tot 30 juni 1977 omdat het mogelijk is dat de zienswijze van de huidige bestaande gemeenten verschillend kan zijn van die van de entiteit die na 1 januari 1977 tot stand zal komen. Bovendien moet de aandacht erop

et 152 de la loi communale actuelle obligent à répartir tout l'ensemble de ces biens privés de la commune, où qu'ils soient situés : par conséquent, il ne s'agit pas seulement des biens situés sur le territoire de la commune, mais aussi de ceux qui sont situés hors de ses limites.

199. Un membre fait cependant observer qu'à la suite de la loi de 1962 fixant la frontière linguistique, il y a eu des transferts de biens en application des articles 151 et 152 de la loi communale, sans que cela ait donné lieu à quelque difficulté. Il ne comprend pas pourquoi il faudrait maintenant craindre des difficultés plus grandes. Et pourtant, un grand nombre de communes étaient concernées.

Le Ministre répond à l'intervenant qu'en tout état de cause il s'agissait d'opérations très limitées.

200. Un autre membre souligne que d'après cette interprétation, il est superflu d'établir une distinction entre biens privés et biens publics.

Il lui est répondu que cette distinction existe et que, dans un souci de clarté, il convient donc de la conserver.

Un autre membre propose un amendement visant à supprimer l'ensemble du titre contenant les articles 44 et 45.

La Commission vote le maintien des articles 44 et 45 par 11 voix contre 5 et 1 abstention. L'amendement précité est rejeté par 9 voix contre 8.

Articles 46, 47, 48 et 49

Un amendement proposé à l'article 46 est retiré par son auteur à la suite de l'adoption de l'article 44.

Tous ces articles sont adoptés sans discussion par 11 voix et 5 abstentions.

Articles 50 et 51

L'article 50 fait l'objet d'un amendement qui est retiré par son auteur. Cet amendement prévoyait la suppression de l'article.

Les deux articles sont adoptés par 11 voix et 3 abstentions.

Article 52

Cet article fait l'objet de l'amendement suivant :

201. « Au premier alinéa de cet article, remplacer les mots « l'article 11, qui entre en vigueur le 31 décembre 1976 » par les mots : « l'article 11, qui entre en vigueur le 1^{er} juillet 1977. »

Justification

De nombreux secrétaires communaux (29 dans la province de Namur) dépassent 65 ans. Ils ne pourront être nommés à titre définitif dans les communes nouvelles (cir-

gevestigd worden, dat de thans bestaande artikelen 151 en 152 van de gemeentewet tot resultaat hebben dat tot de verplichte en volledige verdeling van het geheel van die privé-goederen van de gemeente moet worden overgegaan, om het even waar deze goederen gelegen zijn : bijgevolg niet alleen de goederen gelegen binnen de grenzen van de gemeente, maar ook daarbuiten.

199. Een lid merkt hier nochtans op dat ter gelegenheid van de wet van 1962 tot het vaststellen van de taalgrens, overhevelingen zijn gebeurd van goederen en dit bij toepassing van de artikelen 151 en 152 van de gemeentewet zonder dat er zich moeilijkheden hebben voorgedaan. Het lid beseft niet waarom nu grotere moeilijkheden te vrezen vallen. Er waren nochtans vele gemeenten bij betrokken.

De Minister antwoordt aan het lid dat het, hoe dan ook, alleen om zeer beperkte operaties ging.

200. Een lid laat opmerken dat, volgens deze interpretatie, het overbodig is een onderscheid te maken tussen private en publieke goederen.

Hierop wordt gereplikeerd dat dit onderscheid bestaat en het dus duidelijkheidshalve dient te worden behouden.

Een ander lid dient een amendement in strekkende tot schrapping van gans de titel inhoudende de artikelen 44 en 45.

De Commissie stemt het behoud van de artikelen 44 en 45 met 11 stemmen tegen 5 bij 1 onthouding. Hoger genoemd amendement wordt verworpen met 9 stemmen tegen 8.

Artikelen 46, 47, 48 en 49

Een bij artikel 46 ingediend amendement wordt ingetrokken ingevolge de goedkeuring van artikel 44.

Al de vermelde artikelen worden zonder bespreking aangenomen met 11 stemmen bij 5 onthoudingen.

Artikelen 50 en 51

Een lid dient bij artikel 50 een amendement in dat wordt ingetrokken. Dit amendement strekte tot schrapping van dit artikel.

Beide artikelen worden aangenomen met 11 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 52

Bij artikel 52 wordt het volgend amendement ingediend :

201. « In het eerste lid, de woorden « artikel 11, dat inwerking treed op 31 december 1976 » te vervangen door « artikel 11, dat in werking treedt op 1 juli 1977. »

Verantwoording

Vele gemeentesecretarissen (29 in de provincie Namen) zijn ouder dan 65 jaar. Zij kunnen niet vast worden benoemd in de nieuwe gemeenten (ministeriële omzendbrief van

culaire ministérielle du 14 novembre 1974), mais leur maintien en fonction pour quelques mois est précieux pour assurer la liaison avec le nouveau régime, le transfert et le commentaire des dossiers.

L'intervenant complète sa justification en arguant de la considération importante qu'il y a lieu de tenir compte de l'intérêt de la commune. Si un secrétaire ne veut pas rester en place, il ne faut pas l'y forcer, mais utilisons l'expérience de celui qui veut continuer de collaborer au cours de la période de démarrage de la nouvelle commune.

**

202. Le Ministre répond qu'il y a une contradiction manifeste entre les arguments qui justifient l'amendement et ceux invoqués au cours de la discussion en vue d'autoriser la mise à la retraite anticipée.

L'amendement est rejeté par 15 voix contre 1.

Votes

L'ensemble du projet a été adopté par 12 voix contre 3 et 1 abstention.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 14 membres présents.

Le Rapporteur,
W. VERLEYSEN

Le Président,
E. CLOSE

14 novembre 1974). Het is evenwel van belang ze nog enkele maanden in dienst te houden om de overgang naar de nieuwe regeling te verzekeren, de dossiers over te brengen en toe te lichten.

Het lid vult nog zijn argumentatie aan met de belangrijke bedenking dat er moet rekening gehouden worden met het belang van de gemeente. Indien een secretaris niet wil blijven, moet ge hem niet dwingen, maar voor wie nog wil meewerken bij de startperiode van de nieuwe gemeente laten we zijn ervaring benutten.

**

202. De Minister antwoordt dat er een klaarblijkelijke tegenspraak schuilt in de argumenten die het amendement verantwoorden en de argumenten die in de loop van de bespreking werden aangehaald om de vervroegde oppensioenstelling te machtigen.

Het amendement wordt verworpen met 15 stemmen tegen 1.

Stemmingen

Stemming over het geheel : het geheel van het ontwerp wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 3 bij 1 onthouding.

Dit verslag wordt goedgekeurd met eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

De Verslaggever,
W. VERLEYSEN

De Voorzitter,
E. CLOSE

ANNEXE I

BIJLAGE I

Traitements actuels des secrétaires communaux, receveurs communaux, commissaires de police en chef ou uniques et commissaires de police adjoints (adaptation à l'index non comprise).

Huidige wedden van de gemeentesecretaris, gemeenteontvanger, hoofdpolitiecommissaris of de enige politiecommissaris en adjunct-politiecommissaris (indexaanpassing niet inbegrepen).

Catégories — Klassen		Secrétaires communaux — Gemeentesecretaris		Receveurs communaux — Gemeenteontvanger		Commissaires de police en chef ou uniques — Hoofdpolitiecommissaris of enige politiecommissaris		Commissaires de police adjoints — Adjunct-politie- commissaris	
		min.	max.	min.	max.	min.	max.	min.	max.
1	300 habitants et/inwoners en —	132 887	220 480	99 153	165 360	132 887	220 480	—	—
2	301 habitants à/inwoners tot 500 . .	148 110	245 920	110 729	184 440	148 110	245 920	—	—
3	501 habitants à/inwoners tot 750 . .	163 545	271 360	122 646	203 520	163 545	271 360	—	—
4	751 habitants à/inwoners tot 1 000 . .	184 104	305 280	137 355	228 960	184 104	305 280	—	—
5	1 001 habitants à/inwoners tot 1 250 . .	203 626	339 200	152 584	254 400	203 626	339 200	—	—
6	1 251 habitants à/inwoners tot 1 500 . .	210 622	349 800	157 965	262 350	210 622	349 800	—	—
7	1 501 habitants à/inwoners tot 2 000 . .	219 632	360 400	164 706	270 300	219 632	360 400	—	—
8	2 001 habitants à/inwoners tot 2 500 . .	231 504	374 180	173 451	280 635	231 504	374 180	—	—
9	2 501 habitants à/inwoners tot 3 000 . .	244 012	390 080	182 876	292 560	244 012	390 080	—	—
10	3 001 habitants à/inwoners tot 4 000 . .	258 216	408 100	193 562	306 075	258 216	408 100	—	—
11	4 001 habitants à/inwoners tot 5 000 . .	272 420	424 000	203 669	318 000	262 796	413 400	—	—
12	5 001 habitants à/inwoners tot 6 000 . .	286 624	439 900	257 878	395 910	266 442	417 852	208 151	346 090
13	6 001 habitants à/inwoners tot 8 000 . .	312 276	469 580	280 984	422 622	280 836	434 282	208 151	346 090
14	8 001 habitants à/inwoners tot 10 000 . .	334 960	503 500	309 839	465 737	309 839	465 737	209 042	349 270
15	10 001 habitants à/inwoners tot 15 000 . .	362 308	544 840	335 131	503 977	335 131	503 977	231 726	377 042
16	15 001 habitants à/inwoners tot 20 000 . .	394 532	585 120	364 936	541 236	364 936	541 236	266 612	404 708
17	20 001 habitants à/inwoners tot 25 000 . .	418 276	625 400	386 909	578 495	386 909	578 495	273 522	432 480
18	25 001 habitants à/inwoners tot 35 000 . .	445 624	667 800	423 322	634 410	423 322	634 410	273 522	448 380
19	35 001 habitants à/inwoners tot 50 000 . .	474 032	708 080	450 286	672 676	450 286	672 676	273 522	448 380
20	50 001 habitants à/inwoners tot 80 000 . .	508 164	752 600	495 435	733 765	495 435	733 765	273 522	448 380
21	80 001 habitants à/inwoners tot 150 000 . .	539 328	795 000	525 845	775 125	525 845	775 125	273 522	448 380
22	plus de/meer dan 150 000.	586 604	858 600	571 935	837 135	571 935	837 135	273 522	448 380

1^{er} niveau — 1^{ste} niveau

Receveurs régionaux
Gewestelijke ontvangers } 364 936-541 236

ANNEXE II

C.A.P.

Rémunération et prestations de services

I. Secrétaires et receveurs des commissions d'assistance publique exerçant des fonctions à prestations complètes

A. Secrétaire à temps plein

L'échelle des traitements du secrétaire d'une commission d'assistance publique exerçant une fonction à prestations complètes est fixée en pourcentage de celle applicable au secrétaire communal de la même commune.

Ce pourcentage est fixé à 85 p.c. depuis le 1^{er} janvier 1971. Compte tenu de certaines activités locales de la commission concernée, il peut être majoré des pourcentages ci-après, sans toutefois pouvoir excéder le coefficient 97,5 p.c.

1. En raison de la gestion d'établissements (hôpital, maison de repos, home pour enfants, etc.) :

depuis le 1^{er} janvier 1971 :

jusqu'à 100 lits	2,5 p.c.
de 101 à 150 lits	5 p.c.
de 151 à 250 lits	7,5 p.c.
de 251 à 500 lits	10 p.c.
501 lits et plus	12,5 p.c.

2. En raison de l'importance du patrimoine (nombre de locataires et de fermiers) :

a) depuis le 1^{er} janvier 1971 :

de 50 à 99	2,5 p.c.
100 et plus	5 p.c.

b) depuis le 1^{er} avril 1972 :

de 30 à 99	2,5 p.c.
100 et plus	5 p.c.

3. En raison de la gestion d'un service social complet : comprenant au moins un emploi à temps plein d'assistant(e) social(e) :

depuis le 1^{er} janvier 1971 2,5 p.c.

B. Receveur à temps plein

L'échelle des traitements du receveur d'une commission d'assistance publique exerçant une fonction à prestations complètes est fixée en proportion de celle applicable au secrétaire de la même commission d'assistance publique.

Cette proportion est de 90 p.c. au moins et peut être majorée, si des circonstances exceptionnelles le justifient, par tranches de 2,5 p.c., à condition de ne pas dépasser le coefficient 97,5 p.c.

BIJLAGE II

C.O.O.

Bezoldiging en dienstprestaties

I. Secretarissen en ontvangers van de commissies van openbare onderstand met prestaties van volledige dienstduur

A. Secretaris met volledige dagtaak

De weddeschaal van de secretaris van een commissie van openbare onderstand met voltijdse prestaties wordt procentagewijze vastgesteld in verhouding tot de weddeschaal toepasselijk op de gemeentesecretaris van dezelfde gemeente.

Met ingang van 1 januari 1971 is deze verhouding bepaald op 85 p.c. Rekening gehouden met zekere plaatselijke activiteiten van de betrokken commissie kan zij met de hiernavolgende percentages verhoogd worden, zonder echter hierdoor de coëfficiënt van 97,5 pct. te mogen overschrijden :

1. Wegens het beheer van instellingen (ziekenhuis, rustoord, kindertehuis, e.a.) :

met ingang van 1 januari 1971 :

tot 100 bedden	2,5 pct.
van 101 tot 150 bedden	5 pct.
van 151 tot 250 bedden	7,5 pct.
van 251 tot 500 bedden	10 pct.
501 bedden en meer	12,5 pct.

2. Wegens de belangrijkheid van het patrimonium (aantal huurders en pachters) :

a) met ingang van 1 januari 1971 :

van 50 tot 99	2,5 pct.
100 en meer	5 pct.

b) met ingang van 1 april 1972 :

van 30 tot 99	2,5 pct.
100 en meer	5 pct.

3. Wegens het beheer van een volledige sociale dienst : met minstens één full-time betrekking van maatschappelijk assistent(e) :

met ingang van 1 januari 1971 2,5 pct.

B. Ontvanger met volledige dagtaak

De weddeschaal van de ontvanger van een commissie van openbare onderstand met voltijdse prestaties wordt vastgesteld in verhouding tot de weddeschaal toepasselijk op de secretaris van dezelfde commissie van openbare onderstand.

Deze verhouding bedraagt minimum 90 pct. en kan verhoogd worden, indien uitzonderlijke omstandigheden zulks verantwoorden, met schijven van 2,5 pct., op voorwaarde dat hierdoor de coëfficiënt van 97,5 pct. niet overschreden wordt.

Durée des prestations de services

1. Secrétaire à temps partiel

La durée normale des prestations d'un secrétaire à temps partiel s'expriment en heures/semaine. Elle est fixée pour chaque catégorie de communes comme il est indiqué dans le tableau suivant :

moins de	500 habitants	1 1/2 heure.
501 à	1 000 habitants	2 heures.
1 001 à	1 500 habitants	3 heures.
1 501 à	2 000 habitants	4 heures.
2 001 à	2 500 habitants	5 heures.
2 501 à	3 000 habitants	6 heures.
3 001 à	4 000 habitants	7 heures.
4 001 à	5 000 habitants	8 heures.
5 001 à	6 000 habitants	9 heures.
6 001 à	8 000 habitants	11 heures.
8 001 à	10 000 habitants	13 heures.
10 001 à	15 000 habitants	16 heures.
plus de	15 000 habitants	22 heures.

Conformément à ce qui est prévu ci-dessus pour les traitements des secrétaires et des receveurs à temps plein, cette durée de base peut être majorée en raison de certaines activités locales de la commission concernée.

Cette augmentation est accordée dans les conditions suivantes :

a) Etablissements :

— Depuis le 1^{er} janvier 1971

Jusqu'à 25 lits : 4 heures/semaine;

De 26 à 99 lits : 6 heures/semaine;

De 100 à 150 lits : 9 heures/semaine;

151 lits et plus : 12 heures/semaine.

b) Patrimoine (locataires ou fermiers)

a) depuis le 1^{er} janvier 1971

De 50 à 99 : 1 heure/semaine;

100 et plus : 2 heures/semaine.

b) depuis le 1^{er} avril 1972

De 30 à 99 : 1 heure/semaine;

100 et plus : 2 heures/semaine.

2. Receveur à temps partiel.

La proportion entre le traitement du secrétaire et du receveur est la même que celle applicable au secrétaire et au receveur à temps plein.

Omvang van de dienstprestaties

1. Secretaris met onvolledige dagtaak

De normale omvang van de dienstprestaties van een niet-voltijdse secretaris wordt uitgedrukt in een aantal uren per week. Hij wordt voor elke categorie van gemeenten vastgesteld overeenkomstig de hiernavolgende tabel :

minder dan	500 inwoners	1 1/2 uur.
501 tot	1 000 inwoners	2 uur.
1 001 tot	1 500 inwoners	3 uur.
1 501 tot	2 000 inwoners	4 uur.
2 001 tot	2 500 inwoners	5 uur.
2 501 tot	3 000 inwoners	6 uur.
3 001 tot	4 000 inwoners	7 uur.
4 001 tot	5 000 inwoners	8 uur.
5 001 tot	6 000 inwoners	9 uur.
6 001 tot	8 000 inwoners	11 uur.
8 001 tot	10 000 inwoners	13 uur.
10 001 tot	15 000 inwoners	16 uur.
meer dan	15 000 inwoners	22 uur.

In navolging van hetgeen hierboven voorzien is voor de voltijdse secretarissen en ontvangers, mag deze basis-omvang verhoogd worden wegens zekere plaatselijke activiteiten van de betrokken commissie.

Deze verhoging is toegestaan onder de volgende voorwaarden :

a) Instellingen :

— Met ingang van 1 januari 1971

Tot 25 bedden : 4 uren per week;

Van 26 tot 99 bedden : 6 uren per week;

Van 100 tot 150 bedden : 9 uren per week;

151 bedden en meer : 12 uren per week.

b) Patrimonium (huurders of pachters)

a) met ingang van 1 januari 1971

Van 50 tot 99 : 1 uur per week;

110 en meer : 2 uren per week.

b) met ingang van 1 april 1972

Van 30 tot 99 : 1 uur per week;

100 en meer : 2 uren per week.

2. Ontvanger met onvolledige dagtaak.

De verhouding tussen de wedde van secretaris en ontvanger is dezelfde als voor de secretaris en ontvanger met volledige dagtaak.