

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1975-1976**

11 MAI 1976

**Projet de loi relatif à la licence d'exploitation
des bâtiments de navigation intérieure et au
financement de l'Institut pour le transport par
batellerie**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES COMMUNICATIONS ET DES P.T.T.
PAR M. VAN CANNEYT**

Fin 1970, il fut procédé à la constitution, sous forme d'A.S.B.L., de l'Institut pour le Transport par Batellerie (I.T.B.).

On avait constaté, d'une manière générale, que le secteur de la navigation intérieure est composé de plus de 85 p.c. de particuliers qui étaient, et sont encore, des particuliers propriétaires d'un seul bateau, dispersés de telle manière qu'ils ne trouvaient personne à qui confier leurs problèmes. Les difficultés toujours croissantes du secteur ne pouvaient nulle part être examinées à fond et, encore moins, être abordées sur une base scientifique.

C'est pourquoi fut constitué l'I.T.B., composé paritaire-ment de représentants du secteur public et du secteur privé

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Claes, président; Blancquaert, Bogaerts, Mme D'Hondt-Van Opdenbosch, MM. Gerits, Guillaume, Kevers, Lacroix, Ramaekers, Vanackere, Vanderborght, Vangronsveld, Vernimmen et Van Canneyt, rapporteur.

Membres suppléants : MM. De Bondt, D'Haeyer et Keuleers.

R. A 10456

Voir :

Document du Sénat :

845 (1975-1976) : N° 1 : Projet de loi.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1975-1976**

11 MEI 1976

**Ontwerp van wet betreffende de vergunning
voor de exploitatie van binnenvaartuigen en
betreffende de financiering van het Instituut
voor het transport langs de binnenwateren**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR HET
VERKEERSWEZEN EN DE P.T.T.
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VAN CANNEYT**

In 1970 werd overgegaan tot de oprichting, onder vorm van V.Z.W., van het Instituut voor het Transport langs de Binnenwateren (I.T.B.).

Algemeen werd vastgesteld dat de sector Binnenvaart, met méér dan 85 pct. particulieren, eigenaar van één enkel schip, zodanig versnipperd was dat hij nergens terecht kwam voor de behartiging van zijn problemen. Nergens ook konden de steeds toenemende moeilijkheden in de sector grondig worden onderzocht, minder nog op een wetenschappelijke basis benaderd.

Daarom werd tot de oprichting van het I.T.B. overgegaan, paritair samengesteld uit vertegenwoordigers van de openbare

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Claes, voorzitter; Blancquaert, Bogaerts, Mevr. D'Hondt-Van Opdenbosch, de heren Gerits, Guillaume, Kevers, Lacroix, Ramaekers, Vanackere, Vanderborght, Vangronsveld, Vernimmen en Van Canneyt, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren De Bondt, D'Haeyer en Keuleers.

R. A 10456

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

845 (1975-1976) : N° 1 : Ontwerp van wet.

afin de jeter ensemble un pont entre les bateliers mêmes et les services publics.

Il entrerait dans les intentions de mettre les moyens financiers nécessaires à la disposition de cet Institut à l'aide d'une contribution de la profession elle-même pour étudier tous les problèmes sur une base scientifique. Ceux-ci se rapporteraient tant à la navigation nationale qu'à la navigation internationale et, dans le même temps, le personnel voulu serait mis à disposition pour mener les indispensables discussions dans le pays et à l'étranger. Pour nouer des contacts avec les diverses administrations publiques, il fallait, en bref, une institution qui pourrait s'exprimer d'une manière suffisamment représentative pour tout le secteur pour faire ainsi de la navigation intérieure un partenaire valable à côté des autres branches du transport, la Société nationale des Chemins de fer belges et l'Institut des Transports routiers déjà créés antérieurement.

Un extrait des statuts de l'Institut pour le Transport par Batellerie montre clairement ces objectifs de l'association :

— apporter sa collaboration aux services intéressés du Ministère des Communications pour l'élaboration, l'application et le contrôle des mesures d'organisation, de coordination et d'harmonisation des transports par voie navigable;

— établir des programmes d'études, d'enquêtes et de recherches relatifs au transport par voie navigable et les coordonner;

— établir les liaisons nécessaires entre les Ministères, les organismes publics et privés, les milieux scientifiques et économiques, tant nationaux qu'internationaux, dont les activités intéressent les divers aspects relatifs au développement et à la sécurité des transports par voie navigable;

— faire toutes propositions d'ordre technique, économique, sociologique et juridique susceptibles d'améliorer les conditions du transport par voie navigable;

— prendre les mesures nécessaires pour que les moyens susceptibles d'améliorer les transports par voie navigable soient portés à la connaissance de tous les milieux intéressés.

Afin d'assurer la viabilité de l'I.T.B., il a été prévu à l'époque, par arrêté ministériel, qu'une contribution de 0,5 p.c. sur les frets serait demandée aux bateliers pour tout voyage réalisé via les bureaux d'affrètement de l'Office régulateur de la Navigation intérieure (O.R.N.I.).

L'illogisme de ceci réside dans le fait que seuls les transports exécutés par l'intermédiaire de l'O.R.N.I. assurent le financement de l'I.T.B. alors qu'en réalité, les objectifs de l'I.T.B. visent toute la navigation intérieure aussi bien nationale qu'internationale. Il est donc normal que tous ceux qui pratiquent le transport par eau contribuent de manière égale à ce financement. Tel est le motif du présent projet de loi.

sector en van de privé-sector ten einde meteen een brug te slaan tussen de schippers zelf en de overheidsdiensten.

Het lag in de bedoeling dit Instituut de nodige financiële middelen ter beschikking te stellen door een bijdrage van het bedrijf zelf om, op een wetenschappelijke basis, alle problemen te benaderen. Deze zouden zowel betrekking hebben op de nationale als op de internationale vaart en tevens het nodige personeel ter beschikking stellen om de vereiste onderhandelingen te voeren in binnen- en buitenland en daar waar nodig contacten op te nemen met de onderscheiden openbare besturen; kortom, een instelling die voldoende representatief voor gans de sector zou kunnen spreken om aldus de binnenscheepvaart, als geldige en waardige gesprekspartner te plaatsen naast de andere vervoersectoren, de Nationale Maatschappij van Belgische Spoorwegen en het vroeger opgerichte Instituut voor Baantransport.

Een greep uit de statuten van het Instituut voor het Transport langs de Binnenwateren toont duidelijk deze doelstellingen van de vereniging aan :

— medewerking verlenen aan de betrokken overheidsdiensten van het Ministerie van Verkeerswezen, voor de uitwerking en de toepassing van en het toezicht over de organisatie-, coördinatie- en harmonisatiemaatregelen van het vervoer langs de waterweg;

— de programma's vast te leggen voor de studiën, de onderzoeken en de opzoekingen betreffende het vervoer langs de waterweg en deze te coördineren;

— de nodige verbindingen tot stand te brengen tussen de Ministeries, de openbare en private organismen, de wetenschappelijke en economische middelen, zowel nationale als internationale, waarvan de activiteiten van belang zijn voor de verschillende aspecten met betrekking tot de ontwikkeling en de veiligheid van het vervoer langs de waterweg;

— alle voorstellen doen op technisch, economisch, sociaal en juridisch gebied van aard om de voorwaarden van het vervoer langs de waterweg te verbeteren;

— het treffen van alle nodige maatregelen opdat de middelen van aard om het vervoer langs de waterweg te verbeteren, ter kennis zouden gebracht worden van alle middelen.

Ten einde de financiële leefbaarheid van het I.T.B. te verzekeren, werd destijds bij ministerieel besluit voorzien dat een bijdrage vanwege de schippers zou worden gevraagd van 0,5 pct. op de vrachtprijzen voor alle via de beurtkantoren van de Dienst voor Regeling der Binnenvaart verzekerde binnenlandse reizen.

Het onlogische daarvan ligt in het feit dat alleen het vervoer verzekerd langs de D.R.B., de financiering verzekert van het I.T.B., terwijl in werkelijkheid de doelstellingen van het I.T.B. gans de binnenvaart, zowel nationaal als internationaal beogen. Het is dan ook normaal dat alle beoefenaars van het vervoer te water gelijkmatig bijdragen tot die financiering. Ziedaar de reden van huidig ontwerp van wet.

Le nouveau mode de financement rendra donc possible une répartition plus équitable. En outre, le développement de l'I.T.B., dont le financement sera assuré d'une manière permanente grâce à l'adoption du présent projet de loi, sera garanti pour l'avenir.

Dans le passé, il a été trop souvent constaté que, par absence de garanties suffisantes, une crainte justifiée naissait dans le personnel, ce qui nuit gravement à l'activité normale dans un secteur spécialisé par excellence.

Les difficultés que nous avons rencontrées au cours de l'an dernier dans la Batellerie et qui ont été aplanies, après de difficiles négociations, par la signature d'un protocole d'accord à l'exécution duquel les services sont toujours attachés — la réglementation de la prime de déchirage sera discutée au prochain Conseil des Ministres — ont montré clairement combien il est nécessaire d'instaurer dans ce secteur un organisme coordinateur bien structuré. Tout notre secteur de la navigation intérieure et, à travers lui, notre économie nationale en ont un urgent besoin.

Par la structure de l'Institut, il est garanti également que tous les milieux intéressés peuvent y être représentés.

En outre, le projet de loi comporte un avantage supplémentaire en ce que l'autorité, grâce à l'instauration d'une licence d'exploitation, disposera en permanence d'une image exacte de la situation dans le secteur concerné, tant en ce qui concerne le tonnage disponible que les conditions de propriété et d'exploitation des bateaux.

L'attention a été attirée sur le contrôle qui est exercé par deux commissaires (l'un étant désigné par les pouvoirs publics et l'autre par les intéressés). Le projet ainsi que le présent rapport ont été admis à l'unanimité des 14 membres présents.

Le Rapporteur,
J. VAN CANNEYT.

Le Président,
L. CLAES.

De nieuwe financieringswijze zal dus een rechtvaardiger spreiding mogelijk maken. Daarenboven zal de uitbouw van het I.T.B., waarvan de financiering dank zij de goedkeuring van het huidig ontwerp van wet permanent zal verzekerd zijn, voor de toekomst gewaarborgd worden.

In het verleden werd al te dikwijls ondervonden dat, bij gebrek aan voldoende waarborgen, regelmatig gewettigde vrees ontstond bij het personeel, wat een normale werking in een bij uitstek gespecialiseerde sector, ten zeerste benadeelt.

De moeilijkheden die wij verleden jaar in de Binnenvaart ondervonden en die slechts na moeizame besprekingen konden worden afgerond door de ondertekening van een protocol-akkoord met de uitwerking waarvan de diensten thans nog steeds druk doende zijn — de regeling van de slooppremie wordt op de eerstvolgende Ministerraad besproken — heeft duidelijk aangetoond hoe noodzakelijk het is in deze sector tot een degelijk uitgebouwd overkoepelend orgaan te komen. Gans onze binnenvaartsector en via deze sector onze nationale economie heeft er dringend behoefte aan.

Door de structuur van het Instituut is ook gewaarborgd dat alle betrokken middelen er kunnen vertegenwoordigd zijn.

Daarenboven sluit het ontwerp van wet een bijkomend voordeel in dat de overheid, door de invoering van een exploitatievergunning, permanent een juist beeld krijgt van de stand in de betrokken sector, zowel wat de beschikbare tonnage betreft als omtrent de eigendoms- en exploitatievoorwaarden van de schepen.

Nadat er gewezen werd op de controle die uitgeoefend wordt door twee commissarissen (één aangewezen door de overheid en één aangewezen door de betrokkenen), werden het ontwerp en het verslag eenparig goedgekeurd door de 14 aanwezige leden.

De Verslaggever,
J. VAN CANNEYT.

De Voorzitter,
L. CLAES.