

SENAT DE BELGIQUE**BELGISCHE SENAAT****SESSION DE 1975-1976****ZITTING 1975-1976**

17 JUIN 1976

17 JUNI 1976

Projet de loi relatif à l'exercice des activités ambulantes**Ontwerp van wet betreffende de uitoefening van de ambulante activiteiten**AMENDEMENTS PROPOSES
PAR Mme VERDIN-LEENAERS ET CONSORTSAMENDEMENTEN
VAN Mevr. VERDIN-LEENAERS c.s.**Intitulé****Opschrift**

Modifier l'intitulé comme suit :

Het opschrift te wijzigen als volgt :

« Projet de loi relatif à l'exercice de certaines activités ambulantes. »

« Ontwerp van wet betreffende de uitoefening van bepaalde ambulante activiteiten. »

*Justification**Verantwoording*

Plusieurs amendements tendent à exclure certaines activités du champ d'application de la loi.

Verscheidene amendementen hebben ten doel bepaalde activiteiten uit te sluiten uit de werkingssfeer van de wet.

Cette loi ne s'appliquerait donc plus aux activités ambulantes, mais à certaines d'entre elles seulement.

Deze wet zou dus niet langer van toepassing zijn op de ambulante activiteiten, maar slechts op sommige ervan.

ARTICLE 1^{er}**ARTIKEL 1**

A. Au premier alinéa de cet article, insérer après les mots « Ministre des Classes moyennes », les mots « et le Ministre des Affaires économiques ».

A. In het eerste lid van dit artikel na de woorden « van de Minister van Middenstand » in te voegen de woorden « en van de Minister van Economische Zaken ».

*Justification**Verantwoording*

Le commerce ambulant a relevé jusqu'à présent de la compétence conjointe des deux Ministres. Cette compétence se justifie pleinement par l'importance économique du secteur.

De ambulante handel behoorde tot nog toe tot de gezamenlijke bevoegdheid van de twee Ministers. Die bevoegdheid is ten volle verantwoord door het economisch belang van de sector.

R. A 10455*Voir :*

Documents du Sénat :

844 (1975-1976) :

N° 1 : Projet de loi.
N° 2 : Rapport.**R. A 10455***Zie :*

Gedr. St. van de Senaat :

844 (1975-1976) :

N° 1 : Ontwerp van wet.
N° 2 : Verslag.

B. Au troisième alinéa du même article, insérer après les mots « d'un même tiers », les mots « sur les marchés publics ».

Justification

L'exposé des motifs précise que cette disposition vise expressément l'épanouissement des marchés publics et la protection des commerçants qui en font leur profession.

Cette disposition doit donc être limitée au seul but poursuivi par la loi et ne doit donc pas être étendue à toute activité ambulante.

Au surplus, comme le Ministre l'a indiqué, le marché public vit en harmonie avec le commerce sédentaire et est assimilable à ce commerce.

Il n'y a donc pas lieu de confondre dans une même réglementation les marchés publics et toutes autres activités ambulantes.

ART. 2

A. Dans cet article, supprimer les mots « 1. de porte en porte ».

Justification

L'exposé des motifs mentionne :

« Nos marchés publics sont extrêmement vivants et attirants; il faut faciliter leur épanouissement au bénéfice du commerce tout entier et protéger les petits commerçants qui les fréquentent et qui font de cette activité leur profession. En limitant le nombre des préposés à six, le projet tend à réaliser cet objectif. »

Ce but doit être atteint. Toutefois, les mesures mises en œuvre par le projet visent notamment certaines formes d'activités ambulantes (telle que vente exercée directement au domicile de l'acheteur) dont la suppression ne s'impose pas pour atteindre ce but.

Si on peut concevoir que certaines activités ambulantes exercées directement au domicile de l'acheteur doivent être réglementées, ce ne pourrait être que dans un cadre plus large, celui des activités commerciales qui s'exercent en dehors de l'établissement commercial du vendeur.

B. Compléter le même article par un littéra c) libellé comme suit :

« c) l'activité de vente directe qui s'exerce au domicile de l'acheteur. »

Justification

Exclure du champ d'application de la loi une activité dont la suppression ne s'impose pas pour atteindre le but poursuivi par le législateur.

ART. 3

A. Supprimer le 1° de cet article.

Justification

Les nécessités économiques justifient le maintien de l'activité ambulante, en cela :

1° qu'elle est très souvent exercée par des sociétés commerciales occupant de nombreux employés et fournissant du travail à un très grand nombre d'indépendants dont la plupart sont des femmes;

2° que, grâce à l'information personnelle et individualisée dont les acheteurs bénéficient dans le système de la vente directe, et grâce aux dispositions légales entourant ces ventes — telle la « cooling off period » — la protection du consommateur est mieux assurée, ce qui correspond aux préoccupations du Gouvernement.

B. In het derde lid van hetzelfde artikel, na de woorden « van een zelfde derde » in te voegen de woorden « op de openbare markten ».

Verantwoording

De memorie van toelichting geeft nader aan dat deze bepaling de bloei van de openbare markten wil bevorderen en de handelaars wenst te beschermen die er hun beroep uitoefenen.

Deze bepaling moet dus worden beperkt tot het uitsluitend doel dat de wet nastreeft en mag niet worden uitgebreid tot alle ambulante activiteiten.

Zoals de Minister heeft verklaard vult de openbare markt de gevestigde handel aan en kan zij met deze handel worden gelijkgesteld.

De openbare markten mogen derhalve niet op dezelfde wijze worden geregeld als de andere ambulante activiteiten.

ART. 2

A. In dit artikel de woorden « 1. huis-aan-huis » te doen vervallen.

Verantwoording

In de memorie van toelichting staat het volgende te lezen :

« Onze openbare markten zijn buitengewoon levendig en aantrekkelijk. Hun ontplooiing moet in het belang van alle handelsactiviteiten worden vergemakkelijkt en de kleine handelaars die de markten afreizen en van die activiteit hun beroep maken, moeten worden beschermd. Door het aantal aangestelden tot zes te beperken, tracht het ontwerp deze doelstelling te verwezenlijken. »

Het gestelde doel moet worden bereikt. Maar de maatregelen die in het ontwerp zijn neergelegd, hebben ook betrekking op bepaalde ambulante activiteiten (zoals de rechtstreekse verkoop aan huis), die niet moeten worden afgeschaft om het gestelde doel te bereiken.

Indien men van oordeel is dat bepaalde ambulante activiteiten zoals de rechtstreekse verkoop aan huis moeten worden gereguleerd, mag dat slechts geschieden in een ruimer kader, namelijk dat van de handelsactiviteiten die worden uitgeoefend buiten de handelszaak van de verkoper.

B. Hetzelfde artikel aan te vullen met een letter c), luidende :

« c) de rechtstreekse verkoop verricht in de woonplaats van de koper. »

Verantwoording

Van de wet een activiteit uitsluiten die niet moet worden afgeschaft om het door de wetgever beoogde doel te bereiken.

ART. 3

A. Het 1° van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

De economische noodwendigheden eisen dat de ambulante activiteit blijft bestaan :

1° omdat zij zeer vaak wordt uitgeoefend door handelsvennootschappen die veel personeel tewerkstellen en werk verschaffen aan een zeer groot aantal zelfstandigen, voor het merendeel vrouwen;

2° omdat, dank zij de persoonlijke en individuele voorlichting die de kopers krijgen in het systeem van de rechtstreekse verkoop en dank zij de wetbepalingen betreffende die verkoop — zoals de « cooling off period » — de bescherming van de verbruiker beter gewaarborgd is, hetgeen beantwoordt aan het streven van de Regering.

Subsidiairement

Compléter le 1^o de cet article par ce qui suit : « Toutefois, sont autorisés à pratiquer l'activité ambulante de porte en porte, les commerçants exerçant cette activité depuis cinq ans au moins ».

Justification

Les commerçants exerçant cette activité depuis cinq ans au moins ne peuvent être l'objet d'une mesure discriminatoire qui mettrait en péril l'équilibre de la concurrence existant actuellement. La disparition de ces commerçants aurait une incidence grave sur l'économie et l'emploi.

B. Supprimer le 2^o du même article.

Justification

Référence est faite à l'avis du Conseil d'Etat en sorte que la notion visée par cette disposition pourrait être couverte par la définition de l'activité itinérante.

Une procédure pouvant aboutir à ce résultat est pendante devant la section d'administration du Conseil d'Etat.

ART. 6

Au premier alinéa de cet article, insérer après les mots « le Ministre des Classes moyennes », les mots « et le Ministre des Affaires économiques ».

Justification

L'arrêté royal du 28 mai 1939 prévoit la compétence conjointe du Ministre des Affaires économiques et du Ministre des Classes moyennes en ce qui concerne les ventes ambulantes.

Cette compétence conjointe doit être maintenue compte tenu de l'impact économique de l'activité visée et la circonstance que cette activité a pris de plus en plus d'importance au point de vue économique.

Au surplus, l'avis du Conseil d'Etat recommande un système de concertation de ces deux ministres.

ART. 7

Supprimer cet article.

Justification

On ne peut admettre de doter le Ministre du pouvoir de supprimer, en suite d'un arrêté qu'il prendrait, toute une partie d'un secteur de l'activité économique, avec les conséquences que cela peut avoir sur l'emploi, et cela sans contrôle parlementaire.

ART. 8

A. Compléter cet article par un 7^o, libellé comme suit :
« 7^o l'activité de vente directe exercée au domicile de l'acheteur. »

Justification

Les nécessités économiques justifient que, dès à présent, cette activité soit incluse dans la liste des dérogations prévues par l'article 8.

B. Supprimer le dernier alinéa de cet article.

Justification

L'importance des conséquences économiques d'une éventuelle suppression de l'une des dérogations prévues à l'article 8, justifie que la

Subsidiar

Het 1^o van dit artikel aan te vullen als volgt : « De ambulante huis-aan-huis-verkoop mag evenwel worden verricht door de handelaars die sedert ten minste vijf jaar die activiteit uitoefenen ».

Verantwoording

De handelaars die sedert ten minste vijf jaar die activiteit uitoefenen, mogen niet te lijden hebben onder een discriminatiemaatregel die het huidige evenwicht van de mededinging in gevaar zou brengen. Het verdwijnen van die handelaars zou een ernstige weerslag op het bedrijfsleven en de tewerkstelling hebben.

B. Het 2^o van hetzelfde artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Er wordt verwezen naar het advies van de Raad van State zodat het begrip waarop deze bepaling betrekking heeft, zou kunnen worden gedekt door de begripsomschrijving van de reizende activiteit.

Een procedure die tot dat resultaat kan leiden is thans aan de gang bij de afdeling Administratie van de Raad van State.

ART. 6

In het eerste lid van dit artikel na de woorden « de Minister van Middenstand » in te voegen de woorden « en de Minister van Economische Zaken ».

Verantwoording

Het koninklijk besluit van 28 mei 1939 voorziet in de gezamenlijke bevoegdheid van de Minister van Economische Zaken en van de Minister van Middenstand wat betreft de ambulante verkoop.

Deze gezamenlijke bevoegdheid moet worden gehandhaafd omwille van de economische weerslag van die activiteit en de omstandigheid dat die activiteit, economisch gezien, hoe langer hoe belangrijker is geworden.

In het advies van de Raad van State wordt bovendien overleg tussen beide ministers aanbevolen.

ART. 7

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Men kan niet aannemen dat de Minister de bevoegdheid verkrijgt om bij een besluit een gedeelte op te heffen van een tak van bedrijf met de eventuele gevolgen daarvan op de tewerkstelling en zonder controle van het Parlement.

ART. 8

A. Dit artikel aan te vullen met een 7^o, luidende :

« 7^o de activiteit van de rechtstreekse verkoop uitgeoefend in de woonplaats van de koper. »

Verantwoording

De economische noodwendigheden eisen dat die activiteit wordt opgenomen in de lijst van de afwijkingen waarin artikel 8 voorziet.

B. Het laatste lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

De economische gevolgen van een eventuele opheffing van een der afwijkingen bepaald in artikel 8, zijn zo ernstig dat de wijziging van

modification de cette liste de dérogations ne puisse intervenir en dehors du contrôle parlementaire.

Subsidiairement

Au dernier alinéa du même article, remplacer le mot « modifier » par le mot « étendre » et supprimer le mot « compléter ».

Justification

Les dérogations étant justifiées par des nécessités économiques (voir art. 3 du projet), toute modification de la liste des dérogations prévues par l'article 8, ne peut aller que dans le sens d'une extension des dérogations.

ART. 11

Compléter le premier alinéa de cet article par ce qui suit : « en ce qui concerne la réglementation des activités ambulantes visées par la présente loi ».

Justification

Le projet de loi ne recouvre plus tout le champ d'application de l'arrêté royal n° 82 (en suite des amendements visant à exclure du champ d'application du projet la vente directe au domicile de l'acheteur).

ART. 12

Au premier alinéa de cet article, remplacer les mots « pourront être renouvelées à leur expiration » par les mots « seront renouvelées à leur expiration, à la requête du titulaire ».

Justification

L'article 12 a pour but de protéger réellement les droits acquis et non de prendre des mesures transitoires.

Les droits acquis doivent être protégés même dans le futur.

A. VERDIN-LEENAERS
W. VERNIMMEN
A. LAGNEAU
B. RISOPOULOS

die lijst afwijkingen niet mag geschieden zonder de controle van het Parlement.

Subsidiar

In het laatste lid van hetzelfde artikel het woord « wijzigen » te vervangen door het woord « uitbreiden » en het woord « aanvullen » te doen vervallen.

Verantwoording

Aangezien de afwijkingen worden verantwoord door de economische noodwendigheden (zie art. 3 van het ontwerp) mag de lijst der afwijkingen waarin artikel 8 voorziet, slechts worden gewijzigd in de zin van een uitbreiding van de afwijkingen.

ART. 11

Het eerste lid van dit artikel aan te vullen als volgt : « met betrekking tot de reglementering van de ambulante activiteiten bedoeld door deze wet ».

Verantwoording

Het ontwerp van wet dekt niet langer de gehele werkingssfeer van het koninklijk besluit nr. 82 (als gevolg van de amendementen om de rechtstreekse verkoop in de woonplaats van de koper uit te sluiten uit de werkingssfeer van het ontwerp).

ART. 12

In het eerste lid van dit artikel de woorden « en kunnen bij het verstrijken ervan worden vernieuwd » te vervangen door de woorden « en worden bij het verstrijken ervan vernieuwd, op verzoek van de houder ».

Verantwoording

Artikel 12 strekt om de verkregen rechten werkelijk te beschermen en niet om overgangsmaatregelen te nemen.

De verkregen rechten moeten zelfs in de toekomst worden beschermd.