

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1975-1976**

28 AVRIL 1976

Projet de loi portant approbation des statuts de l'Organisation mondiale du Tourisme et de l'Annexe, faits à Mexico le 27 septembre 1970

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES ETRANGERES
PAR M. VANDEWIELE**

§ 1^{er}. Analyse succincte des
principales dispositions des statuts de l'O.M.T.

1. Constitution

L'Organisation mondiale du Tourisme est créée en tant qu'organisation internationale de caractère intergouvernemental résultant de la transformation de l'Union internationale des Organismes officiels de Tourisme (U.I.O.O.T.).

2. Buts

L'objectif fondamental de l'Organisation est de promouvoir et de développer le tourisme en vue de contribuer à l'expansion économique, à la compréhension internationale, à la paix, à la prospérité ainsi qu'au respect universel et à l'observation des droits et des libertés humaines fondamentales, sans distinction de race, de sexe, de langue ou de religion. L'Organisation prendra toutes les mesures nécessaires en vue d'atteindre cet objectif.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Harmel, président; Aerts, Bertrand, Boey, Cornet d'Elzius, Daulne, de Bruyne, Deschamps, de Stexhe, Dewulf, Herbage, Hulpiau, Lagasse, Leynen, Risopoulos, Rombaut, Vandenhove, Van der Elst, Verhaegen et Vandewiele, rapporteur.

Membres suppléants : M. De Facq, Mme Godinache-Lambert, MM. Saint-Remy, Verleysen.

R. A 10422

Voir :

Document du Sénat :
806 (1975-1976) : N° 1.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1975-1976**

28 APRIL 1976

Ontwerp van wet houdende goedkeuring van de statuten van de Wereldorganisatie van Toerisme en van de Bijlage, opgemaakt te Mexico op 27 september 1970

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE ZAKEN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VANDEWIELE**

§ 1. Beknopt overzicht van
de belangrijkste bepalingen in de statuten van de W.O.T.

1. Oprichting

De Wereldorganisatie voor het Toerisme wordt opgericht als internationale organisatie van intergouvernementele aard, voortvloeiende uit de omvorming van de Internationale Unie van Officiële Organisaties voor Toerisme (I.U.O.O.T.).

2. Doelstellingen

Het hoofddoel van de Organisatie is de bevordering en de ontwikkeling van het toerisme ten einde bij te dragen tot de economische expansie, de internationale verstandhouding, de vrede, de welvaart alsook tot de algemene inachtneming van de fundamentele rechten en vrijheden van de mens, zonder onderscheid van ras, geslacht, taal of godsdienst. De Organisatie zal alle vereiste maatregelen nemen om dit doel te bereiken.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Harmel, voorzitter; Aerts, Bertrand, Boey, Cornet d'Elzius, Daulne, de Bruyne, Deschamps, de Stexhe, Dewulf, Herbage, Hulpiau, Lagasse, Leynen, Risopoulos, Rombaut, Vandenhove, Van der Elst, Verhaegen, en Vandewiele, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heer De Facq, Mevr. Godinache-Lambert, de heren Saint-Remy, Verleysen.

R. A 10422

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :
806 (1975-1976) : N° 1.

Dans la poursuite de cet objectif, l'Organisation prêtera une attention particulière aux intérêts des pays en voie de développement dans le domaine du tourisme.

Afin d'affirmer le rôle central qu'elle est appelée à jouer dans le domaine du tourisme, l'Organisation établira et maintiendra une coopération efficace avec les organes compétents des Nations Unies et ses institutions spécialisées. A cet effet, l'Organisation cherchera à établir des rapports de coopération et de participation avec le Programme des Nations Unies pour le développement, en tant qu'organisation participante et chargée de l'exécution du Programme.

3. Membres

La qualité de membre effectif de l'Organisation est accessible à tous les Etats souverains.

Les Etats dont les organismes nationaux de tourisme sont membres effectifs de l'U.I.O.O.T., à la date de l'adoption des présents Statuts par l'Assemblée générale extraordinaire de l'U.I.O.O.T., ont le droit de devenir, sans nécessité de vote, membres effectifs de l'Organisation, au moyen d'une déclaration formelle par laquelle ils adoptent les Statuts de l'Organisation et acceptent les obligations inhérentes à la qualité de membre.

La qualité de membre associé de l'Organisation est accessible à tous les territoires ou groupes de territoires qui n'ont pas la responsabilité de leurs relations extérieures.

La qualité de membre affilié de l'Organisation est accessible aux organisations internationales, intergouvernementales et non gouvernementales qui s'occupent d'intérêts touristiques spécialisés ainsi qu'aux organisations commerciales et associations dont les activités sont en rapport avec les buts de l'Organisation ou qui relèvent de sa compétence.

4. Organes

Les organes de l'Organisation sont les suivants :

- a) l'Assemblée générale;
- b) le Conseil exécutif;
- c) le Secrétariat.

L'Assemblée est l'organe suprême de l'Organisation; elle est composée de délégués représentant les membres effectifs.

Le Conseil se compose de membres effectifs élus par l'Assemblée à raison d'un membre pour cinq membres effectifs, conformément au Règlement arrêté par l'Assemblée, en vue d'atteindre une répartition géographique juste et équitable.

Le Secrétariat est composé du Secrétaire général et du personnel nécessaire à l'Organisation.

5. Budget et dépenses

Le budget de l'Organisation couvrant ses activités administratives et de programme général de travail, est financé par les contributions des membres effectifs, associés et affiliés, selon un barème d'évaluation accepté par l'Assemblée, ainsi que par toute autre source possible de recettes de l'Organisation, conformément aux dispositions des Règles de financement annexées aux Statuts.

Bij het nastreven van deze doelstelling zal de Organisatie bijzondere aandacht besteden aan de belangen van de ontwikkelingslanden op het gebied van het toerisme.

Ter bekrachtiging van de centrale rol die zij op het gebied van het toerisme zal moeten vervullen, zal de Organisatie een doeltreffende samenwerking met de bevoegde lichamen van de Verenigde Naties en haar gespecialiseerde instellingen tot stand brengen en onderhouden. Hiertoe zal de Organisatie streven naar medewerking en deelneming aan het Programma van de Verenigde Naties voor de ontwikkeling, als deelnemende Organisatie belast met de uitvoering van het Programma.

3. Leden

Alle soevereine Staten kunnen werkend lid van de Organisatie worden.

De Staten waarvan de nationale organen voor toerisme werkend lid van de I.U.O.O.T. zijn op de datum van goedkeuring van deze Statuten door de buitengewone Algemene Vergadering van de I.U.O.O.T., hebben het recht zonder dat daarover gestemd behoeft te worden, werkend lid van de Organisatie te worden, mits zij een formele verklaring afleggen, waarbij zij de Statuten van de Organisatie en de verplichtingen van werkend lid aanvaarden.

Alle gebieden of groepen van gebieden die niet de verantwoordelijkheid voor hun buitenlandse betrekkingen dragen, kunnen buitengewoon lid van de organisatie worden.

Aangesloten lid van de Organisatie kunnen worden, de internationale, intergouvernementale en niet-gouvernementale organisaties die zich bezighouden met specifiek toeristische belangen, alsmede de handelorganisaties en verenigingen waarvan de werkzaamheden betrekking hebben op de doelstellingen van de Organisatie of die eronder ressorteren.

4. Organen

De Organisatie bezit de volgende organen :

- a) de Algemene Vergadering;
- b) de Uitvoerende Raad;
- c) het Secretariaat.

De Vergadering is het opperste orgaan van de Organisatie : zij bestaat uit afgevaardigden van de werkende leden.

De Raad bestaat uit werkende leden door de Vergadering gekozen naar rata van één lid voor vijf werkende leden, overeenkomstig het Reglement door de Vergadering vastgesteld, met het oog op een juiste en billijke geografische verdeling.

Het Secretariaat bestaat uit de Secretaris-Generaal en het voor de Organisatie vereiste personeel.

5. Begroting en uitgaven

De begroting van de Organisatie tot dekking van haar administratieve werkzaamheden en algemeen werkprogramma wordt gefinancierd door de bijdragen van de werkende, buitengewone en aangesloten leden, volgens een door de Vergadering vastgestelde schaal, alsmede door ieder mogelijke andere bron van ontvangsten van de Organisatie, overeenkomstig de bepalingen van het als bijlage bij de Statuten gevoegde Financieel Reglement.

6. *Capacité juridique*

L'Organisation possède la personnalité juridique.

7. *Retrait*

Tout membre effectif peut se retirer de l'Organisation à l'expiration du préavis d'un an adressé par écrit au gouvernement dépositaire.

8. *Dispositions transitoires*

Pendant un délai d'un an après l'entrée en vigueur des présents Statuts, les Etats dont les organismes nationaux de tourisme étaient membres effectifs de l'I.U.O.O.T. au moment de l'adoption des présents Statuts et qui ont adopté les présents Statuts sous réserve d'approbation, sont admis à participer aux activités de l'Organisation avec tous les droits et obligations d'un membre effectif.

A partir de l'entrée en vigueur des présents Statuts, les droits et obligations de l'I.U.O.O.T. sont dévolus à l'O.M.T.

§ 2. *Discussion*

Le projet de loi portant approbation des statuts de l'O.M.T. a fait l'objet d'une discussion approfondie en Commission des Affaires étrangères et de la Coopération au développement de la Chambre des Représentants. Celle-ci est reproduite au rapport de M. Dejardin (Doc. 741 (1975-1976) - N° 2). Le problème posé par la compétence des Conseils culturels en matière de tourisme y est notamment abordé. A ce sujet le Ministre des Affaires étrangères et de la Coopération au développement a fait valoir qu'à défaut de loi mettant en œuvre l'article 59bis, § 2, 3°, de la Constitution, le législateur national reste compétent pour approuver le présent traité, ce qui n'enlève rien au pouvoir des Conseils culturels d'apprécier et de contrôler la politique que la Belgique suivra au sein de l'organisation.

En sa séance publique du 26 février 1976, la Chambre des Représentants a adopté le projet de loi par 145 voix et 20 abstentions.

**

Lors de l'examen du projet de loi par votre Commission, un membre a demandé à connaître le montant de la contribution de la Belgique au budget de l'O.M.T.

Le Ministre des Affaires étrangères et de la Coopération au développement lui a répondu ce qui suit :

1. Les contributions des membres sont fixées en application d'une « formule de fixation des parts contributives des Etats membres de l'O.M.T. » adoptée par la première Assemblée générale le 23 mai 1975.

2. Pour la période 1976-1977, le budget de l'Organisation a été fixé à 5 millions de dollars des Etats-Unis. L'importance de la contribution de la Belgique dépendra du nombre des Etats adhérents. Selon que ce nombre sera de 73 membres ou de 99 membres, la contribution belge variera entre un maximum de 2,68 p.c. et un minimum de 1,50 p.c. du budget de l'Organisation.

6. *Rechtstoestand*

De Organisatie heeft rechtspersoonlijkheid.

7. *Terugtrekking*

Elk werkend lid kan zich uit de Organisatie terugtrekken na het verstrijken van een opzeggingstermijn van één jaar, schriftelijk gericht aan de regering die de bewaring van de Statuten heeft.

8. *Overgangsbepalingen*

Gedurende een termijn van een jaar na de inwerkingtreding van deze Statuten hebben de Staten, waarvan de nationale organen voor toerisme op het ogenblik van de aanvaarding van deze Statuten werkend lid van I.U.O.O.T. waren en deze Statuten onder voorbehoud van de goedkeuring hebben aanvaard, het recht deel te nemen aan de werkzaamheden van de Organisatie met alle rechten en plichten van een werkend lid.

Bij de inwerkingtreding van deze Statuten gaan de rechten en plichten van de I.U.O.O.T. over op de W.O.T.

§ 2. *Bespreking*

Het ontwerp van wet houdende goedkeuring van de Statuten van de W.O.T. is omstandig besproken in de Kamercommissie voor de Buitenlandse Zaken en de Ontwikkelingssamenwerking. Die bespreking is opgenomen in het verslag van de heer Dejardin (Gedr. St. 741 (1975-1976) - n° 2). Ook het probleem van de bevoegdheid van de Cultuurraden met betrekking tot het toerisme is erin behandeld. In dit verband heeft de minister van Buitenlandse Zaken en van Ontwikkelingssamenwerking opgemerkt dat zolang als artikel 59bis, § 2, 3°, van de Grondwet niet bij een wet ten uitvoer is gelegd, de nationale wetgever bevoegd blijft om dit verdrag goed te keuren, hetgeen geen afbreuk doet aan de bevoegdheid van de Cultuurraden om het beleid te beoordelen en te controleren dat België in de schoot van de organisatie zal voeren.

De Kamer van Volksvertegenwoordigers heeft het ontwerp van wet in openbare vergadering van 26 februari 1976 aangenomen met 145 stemmen bij 20 onthoudigen.

**

Tijdens het onderzoek van het ontwerp in uw commissie heeft een lid gevraagd hoeveel België aan de begroting van de W.O.T. dient bij te dragen.

De Minister van Buitenlandse Zaken en van Ontwikkelingssamenwerking heeft hierop geantwoord als volgt :

1. De bijdrage van de leden is vastgesteld met toepassing van de « verdeelsleutel voor het aandeel van de Lid-Staten van de W.O.T. », die op 23 mei 1975 door de eerste Algemene vergadering is goedgekeurd.

2. Voor de jaren 1976 en 1977 is de begroting van de Organisatie vastgesteld op 5 miljoen U.S. dollar. De omvang van de Belgische bijdrage zal afhangen van het aantal Staten dat toetreedt. Al naar dit zal gebeuren door 73 of 99 Staten, zal de Belgische bijdrage schommelen tot ten hoogste 2,68 pct. en ten laagste 1,50 pct. van de begroting van de Organisatie.

Le budget de l'Organisation étant de 2,5 millions de dollars des Etats-Unis pour une année, cette contribution serait donc, au taux de 40 F.B. pour 1 dollar E.-U. : au minimum : 1 500 000 F.B. et au maximum : 2 680 000 F.B.

Plusieurs commissaires mettent en doute la nécessité de créer un organisme nouveau et craignent que celui-ci ne provoque des dépenses excessives.

Le Ministre se réfère à l'exposé des motifs où il est expliqué comment l'ancienne Union internationale des Organismes officiels de Tourisme (U.I.O.O.T.) a été transformée en une organisation intergouvernementale.

Notre délégué à l'Assemblée générale extraordinaire de l'U.I.O.O.T. à Mexico, agissant en qualité de représentant du Gouvernement, de même que tous les autres délégués, ont approuvé les statuts de l'O.M.T., de sorte qu'il nous est actuellement difficile de renoncer à la ratification.

Les aspects financiers ont fait l'objet d'un examen approfondi. Le Ministre des Communications indique que l'adhésion définitive de la Belgique à l'O.M.T. n'entraînera pas une augmentation sensible de notre contribution.

Un membre pose une question au sujet de l'application de l'article 6 de l'O.M.T. qui prévoit que la qualité de membre associé de l'Organisation est accessible à tous les territoires ou groupes de territoires qui n'ont pas la responsabilité de leurs relations extérieures. Il estime que chacune des communautés culturelles de notre pays peut être assimilée à la notion anglo-saxonne de « territoire » et donc adhérer à l'O.M.T.

Le Ministre fait observer que le texte de l'article 6 des statuts de l'O.M.T. a été repris des statuts de la F.A.O., de l'O.M.S., de l'Unesco et de l'I.M.C.O. afin de faciliter l'adhésion de territoires qui avaient la vocation à l'indépendance.

Dans le cas plus particulier de l'O.M.T., qui est en fait la transformation de l'U.I.O.O.T., organisation non gouvernementale, en une organisation spécialisée des Nations Unies, il fallait prévoir la possibilité, pour des territoires dont l'organisation du tourisme faisait partie de l'U.I.O.O.T., de participer aux travaux de l'O.M.T. Il s'agit en particulier de Gibraltar, de Hong-Kong et de Porto-Rico.

Ainsi que le Ministre l'a déclaré lors des discussions à la Chambre des Représentants, la Flandre et la Wallonie ne peuvent pas être considérées comme un territoire dans le sens où le terme est repris à l'article 6 des statuts.

§ 3. Votes

Le projet de loi a été adopté par 12 voix et 1 abstention.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des voix des 13 membres présents.

Le Rapporteur,
M. VANDEWIELE

Le Président,
P. HARMEL

De begroting van de Organisatie bedraagt 2,5 miljoen U.S. dollar per jaar, zodat de Belgische bijdrage, tegen 40 B.F. voor 1 U.S. dollar, ten minste 1 500 000 B.F. en ten hoogste 2 680 000 B.F. zal belopen.

Sommige commissieleden twijfelen aan de noodzaak om een nieuwe instelling op te richten en vrezen dat dit overdreven kosten zal meebrengen.

De Minister verwijst naar de memorie van toelichting waarin wordt uitgelegd hoe de vroegere Internationale Unie van Officiële Organisaties voor Toerisme (I.U.O.O.T.) werd omvormd tot een intergouvernementele organisatie.

Onze afgevaardigde bij de Buitengewone Algemene Vergadering van de I.U.O.O.T. te Mexico, handelend in de hoedanigheid van vertegenwoordiger van de Regering, heeft de statuten van de W.O.T. goedgekeurd, zoals alle andere afgevaardigden, zodat men thans moeilijk kan verzaken aan de bekrachtiging ervan.

De financiële aspecten werden grondig onderzocht. Volgens de Minister van Verkeerswezen zal de definitieve toetreding van België tot de W.O.T. onze bijdrage niet aanzienlijk doen stijgen.

Een lid stelt een vraag in verband met de toepassing van artikel 6 van de statuten van de W.O.T., waarin bepaald wordt dat als geassocieerd lid van de organisatie kunnen toetreden alle gebieden of groepen van gebieden die niet zelf hun buitenlandse betrekkingen behartigen. Hij is van mening dat elk van de cultuurgemeenschappen in ons land kan worden gelijkgesteld met het Angelsaksische begrip « territory » en dus toetreden tot de W.O.T.

De Minister merkt op dat artikel 6 van de statuten van de W.O.T. overgenomen is uit de statuten van de F.A.O., de W.G.O., de Unesco en de I.M.C.O. om de toetreding van gebieden die nog niet onafhankelijk waren te vergemakkelijken.

Wat inzonderheid de W.O.T. betreft, die in feite de I.U.O.O.T. is, d.i. een niet-gouvernementele organisatie, omgevormd in een gespecialiseerde instelling van de Verenigde Naties, moest in de mogelijkheid worden voorzien om de gebieden waarvan de organisatie van het toerisme deel uitmaakte van de I.U.O.O.T., te laten deelnemen aan de werkzaamheden van de W.O.T. Het gaat in het bijzonder om Gibraltar, Hong-Kong en Porto-Rico.

Zoals de Minister reeds bij de besprekingen in de Kamer van Volksvertegenwoordigers heeft uitgelegd, kunnen Vlaanderen en Wallonië niet beschouwd worden als een gebied in de zin waarin die term is opgevat in artikel 6 van de statuten.

§ 3. Stemming

Het ontwerp van wet is door uw Commissie aangenomen met 12 stemmen bij één onthouding.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

De Verslaggever,
M. VANDEWIELE

De Voorzitter,
P. HARMEL