

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1975-1976**

24 MARS 1976

Projet de loi contenant le règlement définitif du budget des services d'administration générale de l'Etat de l'année 1970 et de budgets d'organismes d'intérêt public pour l'année 1970 ou pour des années antérieures

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. LAGAE**

Le Ministre des Finances commente comme suit le présent projet, qui est déposé annuellement en vue de la sanction législative suivant le prescrit de l'article 115 de la Constitution :

Ce compte est établi conformément aux prescriptions des articles 27 et 28 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat.

Le montant total des recettes s'élève à . F 328 211 381 686

Le montant total des dépenses s'élève à . 344 557 787 580

Soit un excédent de dépenses de . F 16 346 405 894

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Vlerick, président; Aerts, Akkermans, Dulac, Fallon, Février, Guillaume, Hendrickx, Hougardy, Lagneau, Paque, Sweert, Thomas, Van der Elst, van Waterschoot, Waltniel, Wiard et Lagae, rapporteur.

Membres suppléants : M. Maes et Mme Verdin-Leenaers.

R. A 10409

Voir :

Document du Sénat :

800 (1975-1976) : N° 1.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1975-1976**

24 MAART 1976

Ontwerp van wet houdende eindregeling van de begroting van de diensten van algemeen bestuur van de Staat van het jaar 1970 en van begrotingen van instellingen van openbaar nut van het jaar 1970 of voorgaande jaren

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER LAGAE**

Door de Minister van Financiën wordt dit ontwerp (dat jaarlijks wordt ingediend ter bekrachtiging door de wet overeenkomstig artikel 115 van de Grondwet) toegelicht als volgt :

Deze rekening is opgesteld naar de voorschriften van de artikelen 27 en 28 van de wet van 28 juni 1963 houdende wijziging en aanvulling van de wetten op de Staatscomptabiliteit.

Totaalbedrag der ontvangsten . . . F 328 211 381 686

Totaalbedrag der uitgaven . . . 344 557 787 580

Zegge een excédent aan uitgaven van . F 16 346 405 894

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Vlerick, voorzitter; Aerts, Akkermans, Dulac, Fallon, Février, Guillaume, Hendrickx, Hougardy, Lagneau, Paque, Sweert, Thomas, Van der Elst, van Waterschoot, Waltniel, Wiard en Lagae, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heer Maes en Mevr. Verdin-Leenaers.

R. A 10409

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

800 (1975-1976) : N° 1.

Cet excédent se décompose comme suit :

- service ordinaire, excédent de recettes F 4 934 203 437
- service extraordinaire, excédent de dépenses F 21 280 609 331

Le projet comprend également les comptes des organismes d'intérêt public de la catégorie A qui ont été rendus à la Cour des comptes pour l'année 1970 et sur lesquels la Cour des comptes a statué.

Le compte d'exécution du budget de 1970 a été adressé à la Cour des comptes le 12 octobre 1973 qui a communiqué ses observations aux membres des Chambres législatives dans son 128^e Cahier, fascicule I, distribué le 8 octobre 1974.

Les données apparaissant dans ce Cahier ont été comparées avec celles du compte du budget des services d'administration générale et des organismes d'intérêt public de catégorie A. Elles ont été reprises dans une série de tableaux au moyen desquels le projet de loi portant règlement définitif du budget de 1970 a été établi.

Les articles 10 et 13 appellent quelques commentaires.

— Dans l'article 10, la Cour des comptes est autorisée à viser la régularisation budgétaire d'une dépense de 34 514 780 francs, sans la production de pièces justificatives. Il s'agit d'avances consenties en 1944 et 1945 par l'Ambassade de Belgique à Washington en paiement de produits pharmaceutiques livrés à cette époque par la Croix-Rouge américaine à l'intervention de la Croix-Rouge internationale. Les archives de la Croix-Rouge américaine ayant été partiellement détruites, il n'a pas été possible de se procurer les pièces justificatives.

— L'article 13 concerne l'octroi de crédits complémentaires pour un montant total de 2 378 909 915 francs. Ces crédits ne concernent, outre des dépenses fixes pour lesquelles l'article 23 de la loi du 15 mai 1946 permet l'enregistrement des paiements au-delà des crédits, presque exclusivement que des dépenses résultant de la garantie accordée par l'Etat belge pour la liquidation de pensions et autres avantages à charge du Congo belge (cf. lois des 14 mars 1960 et 17 juillet 1963).

Le projet a été adopté par la Chambre des Représentants en sa séance publique du 19 février 1976.

Le règlement définitif du budget de 1971 fait l'objet d'un projet de loi qui sera déposé probablement à la fin de ce mois.

Le compte du budget de l'année budgétaire 1972 a été transmis à la Cour des comptes le 3 juillet 1975. Il y est actuellement à l'examen. Celui de 1973 sera produit au début d'avril prochain.

**

Lors de la discussion, on déplore que des mesures efficaces n'aient pas été prises afin de présenter, conformément à la

Dat excédent is samengesteld uit :

- voor de gewone dienst een overschot
groot F 4 934 203 437
- voor de buitengewone dienst een tekort
groot F 21 280 609 331

Het ontwerp van wet omvat insgelijks de rekeningen van de instellingen van openbaar nut van de categorie A die aan het Rekenhof werden voorgelegd voor het jaar 1970 en waarover het Hof uitspraak deed.

De begrotingsrekening van de Staat voor 1970 werd aan het Rekenhof overgelegd op 12 oktober 1973. Het Rekenhof heeft zijn bevindingen daarover aan de leden van de Wetgevende Kamers meegedeeld in zijn 128^e Boek, deel I, dat werd rondgedeeld de 8^e oktober 1974.

De gegevens die in dat Boek voorkomen werden gecontroleerd met die van de begrotingsrekeningen van de diensten van algemeen bestuur van de Staat en van de instellingen van openbaar nut van categorie A. Ze werden verwerkt in een reeks tabellen waaruit het ontwerp van wettelijk houdende eindregeling van de begroting 1970 is afgeleid.

Omtrent zijn artikelen 10 en 13 is het wellicht wenselijk enige uitleg te verstrekken.

— Bij artikel 10 wordt het Rekenhof ertoe gemachtigd de budgettaire regularisatie te viseren van een uitgave van 34 514 780 frank zonder dat daartoe de nodige verantwoordingsstukken worden overgelegd. Het betreft voorschotten die in 1944 en 1945 door de Belgische Ambassade te Washington werden verleend ter betaling van farmaceutische producten toendertijd geleverd door het Amerikaanse Rode Kruis op tussenkomst van het Internationale Rode Kruis. Het archief van het Amerikaanse Rode Kruis werd gedeeltelijk vernield en de vereiste verantwoordingsstukken konden nergens worden bekomen.

— Artikel 13 betreft de toekenning van aanvullende kredieten, in totaal 2 378 909 915 frank. Deze kredieten betreffen, behalve vaste uitgaven, waarvoor overeenkomstig artikel 23 van de wet van 15 mei 1946 in de mogelijkheid van kredietoverschrijding is voorzien, bijna uitsluitend uitgaven die voortkomen uit de waarborg die de Belgische Staat verleende aan de uitkering van pensioenen en andere voordelen ten laste van Belgisch-Congo (cfr. de wetten van 14 maart 1960 en 17 juli 1963).

Het ontwerp werd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers aangenomen op 19 februari 1976.

De eindregeling van de begroting van het begrotingsjaar 1971 maakt het voorwerp uit van een wetsontwerp dat vermoedelijk deze maand zal neergelegd worden.

De begrotingsrekening van het begrotingsjaar 1972 werd aan het Rekenhof toegezonden op 3 juli 1975 en is er thans in onderzoek. Die van 1973 zal begin april worden overgelegd.

**

In de bespreking wordt betreurd dat geen efficiënte maatregelen worden genomen om de eindregeling naar de uitdruk-

volonté expresse du législateur, le projet de loi de règlement définitif du budget dans le courant du mois d'août suivant la fin de l'année budgétaire. Cette disposition est contenue dans la loi du 28 juin 1963, de sorte qu'il est difficile de soutenir que cette législation porte sur des situations dépassées.

**

La situation des divers organismes d'intérêt public est précisée comme suit :

1. Etablissements de la catégorie A (loi du 16 mars 1954); situation au 31 décembre 1970 :

Sont repris dans le présent projet de loi :

- Office de Renseignements et d'Aide aux Familles des Militaires;
- Office régulateur de la Navigation intérieure;
- Régie des Services frigorifiques de l'Etat belge;
- Régie des Télégraphes et des Téléphones;
- Régie des Voies aériennes.

2. Etablissements de la même catégorie créés après le 1^{er} janvier 1971 :

— Régie des Bâtiments (loi du 1^{er} avril 1971, entrée en vigueur le 1^{er} juillet 1971 par l'arrêté royal du 17 juillet 1971);

— Régie des Transports maritimes (loi du 1^{er} juillet 1971, entrée en vigueur le 1^{er} septembre 1971 par l'arrêté royal du 5 octobre 1971);

— Régie des Postes (loi du 6 juillet 1971, entrée en vigueur le 1^{er} janvier 1972 par l'arrêté royal du 29 septembre 1971);

— Fonds général des bâtiments scolaires (loi du 11 juillet 1973, entrée en vigueur le 1^{er} septembre 1973 en vertu de l'article 26 de ladite loi);

— Fonds de construction d'institutions hospitalières et médico-sociales (loi du 6 juillet 1973, entrée en vigueur le 29 septembre 1973 par publication au *Moniteur belge*).

Pour cette dernière série, il n'existe donc pas encore de règlement définitif.

En ce qui concerne le Fonds national des Etudes, le règlement définitif du budget pour les exercices 1968, 1969, 1970 et 1971 est repris dans le projet de loi contenant le règlement définitif pour l'année 1971.

En ce qui concerne la Régie des Bâtiments, le règlement définitif pour l'exercice 1971 est repris dans le projet de loi pour l'année 1971.

Dans son 128^e cahier, fascicule II, la Cour des comptes mentionne des dépenses qui se sont pas contenues dans les prévisions budgétaires (recettes extraordinaires, principalement 6 emprunts d'environ 27 milliards de francs et quelques remboursements).

kelijke wil van de wetgever in te dienen in augustus van het jaar volgend op het einde van het begrotingsjaar. Dit werd vastgelegd in de wet van 28 juni 1963, zodat men moeilijk kan stellen dat deze wetgeving slaat op voorbijgestreefde toestanden.

**

De staat van afwerking van de diverse organismen van openbaar nut wordt nog toegelicht als volgt :

1. Instellingen van categorie A (wet van 16 maart 1954); toestand op 31 december 1970 :

Zijn in dit wetsontwerp opgenomen :

- Hulp- en Informatiebureau voor Gezinnen van Militairen;
- Dienst voor regeling der Binnenvaart;
- Regie der Belgische Rijkskoel- en vriesdiensten;
- Regie van Telegrafie en Telefonie;
- Regie der Luchtwegen.

2. Instellingen van dezelfde categorie tot stand gebracht na 1 januari 1971 :

— Regie der Gebouwen (wet van 1 april 1971, in voege getreden op 1 juli 1971 door koninklijk besluit van 17 juli 1971);

— Regie voor het Zeevervoer (wet van 1 juli 1971, in voege getreden op 1 september 1971 door koninklijk besluit van 5 oktober 1971);

— Regie der Posterijen (wet van 6 juli 1971, in voege getreden op 1 januari 1972 door koninklijk besluit van 29 september 1971);

— Algemeen Fonds der Schoolgebouwen (wet van 11 juli 1973, in voege getreden op 1 september 1973 uit kracht van art. 26 van dezelfde wet);

— Fonds voor de bouw van ziekenhuizen en medisch-sociale instellingen (wet van 6 juli 1973, in voege getreden op 29 september 1973, door publikatie in het *Belgisch Staatsblad*).

Voor deze laatste reeks bestaat dienvolgens nog geen eindafrekening.

Voor het Nationaal Studiefonds vindt men de eindregeling van de begroting voor de beheersjaren 1968, 1969, 1970 en 1971 in het wetsontwerp tot eindregeling voor het jaar 1971.

Voor de Regie der Gebouwen vindt men de eindregeling van het beheersjaar 1971 in het wetsontwerp voor het jaar 1971.

Het Rekenhof, in zijn 128^e boek, deel II, vermeldt ontvangsten die niet vervat zijn in de begrotingsramingen (buitengewone ontvangsten, voornamelijk 6 leningen voor ongeveer 27 miljard frank en enkele terugbetalingen).

En outre, on trouve des dépassements de crédits ou des postes pour lesquels aucun crédit n'a été approuvé, à savoir :

— provisions accordées par l'Etat, à valoir sur son intervention dans les charges d'intérêts et d'amortissement d'emprunts contractés par les pouvoirs subordonnés auprès du Crédit communal pour le financement de travaux : ces provisions sont permises mais pas au-delà des crédits autorisés;

— pertes de change sur les monnaies d'Afrique centrale;

— interventions en faveur de l'Office de sécurité sociale d'outre-mer;

— pour le reste, il s'agit généralement de dépassements imputables au paiement de dépenses fixes non soumises à la règle du visa préalable.

Le budget de l'exercice 1970, ordinaire et extraordinaire, se clôture sur un excédent des dépenses de 16 346 405 894 francs. En 1971, il présente un boni de 29 789 425 996 francs. En y ajoutant le résultat des opérations de la section particulière (solde positif de 9 433 529 245 francs), le déficit de 1970 est finalement ramené à 6 912 876 000 francs.

Les résultats cumulés des budgets de 1830 à 1970 accusent un déficit de 225 442 296 200 francs. En défalquant le solde positif accumulé de la section particulière (21 420 382 178 francs), on obtient un déficit net accumulé depuis 1830 s'élevant à 204 021 914 022 francs.

En 1971, on obtient un déficit de 195 652 870 204 francs, compte tenu du boni susmentionné.

La Cour des comptes a formulé des réserves en ce qui concerne « l'Office de Renseignements et d'Aide aux Familles des militaires » et la Régie des Voies aériennes, en raison de l'utilisation de fonds à des fins autres que celles justifiées par la loi et du dépassement des crédits autorisés.

En ce qui concerne la Régie des Télégraphes et des Téléphones, l'Office régulateur de la Navigation intérieure et la Régie des Services frigorifiques de l'Etat belge, aucune réserve n'a été formulée.

Quant au retard enregistré dans les comptes généraux de l'Etat, la Cour des comptes fait connaître son point de vue à la page 26 du 128^e cahier, fascicule I.

A la page 44, la Cour énumère les organismes qui, au 24 novembre 1971, n'avaient toujours pas déposé leurs comptes pour 1968, 1969 et 1970.

Le projet a été adopté à l'unanimité des voix (20).

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des voix (20).

Le Rapporteur,
A. LAGAE

Le Président,
A. VLERICK

Darnaast zijn er overschrijdingen van kredieten of posten waarvoor geen krediet werd goedgekeurd nl. :

— provisijs welke de Staat verleent op zijn tussenkomst in de rente- en aflossingslast van de ondergeschikte besturen bij het Gemeentekrediet voor financiering van de werken : deze provisijs zijn toegelaten doch niet boven de toegestane kredieten;

— wisselverlies op de Middenafrikaanse munten :

— bijdragen aan de Dienst voor de overzeese sociale zekerheid;

— voor het overige : veelal overschrijdingen te wijten aan de betaling van vaste uitgaven niet onderworpen aan de regel van het voorafgaand visum.

De begroting van het jaar 1970, gewone en buitengewone dienst, sluit met een excédent aan uitgaven van 16 346 405 894 frank. Voor 1971 wordt dit een boni van 29 789 425 996 frank. Voeg men hierbij het resultaat van de verrichtingen van de afzonderlijke sectie (batig saldo van 9 433 529 245 frank) dan wordt het nadelig resultaat voor 1970 uiteindelijk 6 912 876 000 frank.

De gecumuleerde uitslagen van de begrotingen vanaf 1830 tot 1970 geven een tekort van 225 442 296 200 frank. Vermindert men dit opnieuw met het gecumuleerd batig saldo van de afzonderlijke sectie (21 420 382 178 frank) dan wordt het netto nadelig resultaat vanaf 1830, 204 021 914 022 frank.

Voor 1971 vindt men een tekort van 195 652 870 204 frank gelet op het boni hierboven vermeld.

Het Rekenhof maakte voorbehoud voor het « Hulp en Informatiebureau voor Gezinnen van militairen » en voor de Regie der Luchtwegen wegens gebruik van gelden voor een andere dan de wettelijk gemotiveerde bestemming of boven de toegelaten kredieten.

Voor de Regie van Telefonie en Telegrafie, voor de Dienst voor regeling der Binnenvaart en voor de Regie der Belgische Rijkskoel- en vriesdiensten werd geen enkel voorbehoud gemaakt.

Over de vertraging in de algemene rekeningen van de Staat geeft het Rekenhof zijn zienswijze op blz. 26 van het 128^e boek, deel I.

Op blz. 44 geeft het Hof de opsomming van de organismen die op 24 november 1971 hun rekeningen nog niet ingediend hadden voor 1968, 1969 en 1970.

Het ontwerp werd goedgekeurd met algemene stemmen (20).

Dit verslag werd goedgekeurd met algemene stemmen (20).

De Verslaggever,
A. LAGAE

De Voorzitter,
A. VLERICK