

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1975-1976**

13 MAI 1976

Projet de loi relatif aux missions complémentaires des centres médico-psychotechniques de l'Office national de l'Emploi

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'EMPLOI, DU TRAVAIL ET DE LA
PREVOYANCE SOCIALE
PAR M. CLAEYS**

Votre Commission a examiné le présent projet lors de sa réunion du 22 avril 1976.

Exposé du Ministre de l'Emploi et du Travail

En 1964, le Comité de gestion de l'Office national de l'Emploi a accepté, à la demande du Ministère des Communications, bien que cela ne rentrait pas dans leur mission, que les centres médico-psychotechniques de l'O.N.Em. s'occupent de l'examen médical et psychotechnique des conducteurs déchu du droit de conduire.

En 1968, la Cour des comptes a critiqué ces activités extra-statutaires des services médico-psychotechniques de l'O.N.Em. du point de vue de leur légalité ainsi que du point de vue du remboursement des frais occasionnés par ces examens.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. De Rore, président; Bergers, Bury, De Clercq, Gillet, Mme Goor-Eyben, Mme Lassance-Hermant, M. Meunier, Mme Nauwelaerts-Thues, M. Spitaels, Mme Staels-Dompas, MM. Van den Eynden, Vangeel, Vandabeele, Van In, Vannieuwenhuyze, Wathelet et Claeys, rapporteur.

Membres suppléants : MM. De Facq et Kevers.

R. A 10398*Voir :***Document du Sénat :**

786 (1975-1976) : N° 1 : Projet de loi.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1975-1976**

13 MEI 1976

Ontwerp van wet betreffende de bijkomende taken van de medisch-psychotechnische centra van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
TEWERKSTELLING, DE ARBEID EN DE
SOCIALE VOORZORG UITGEBRACHT
DOOR DE HEER CLAEYS**

Uw Commissie heeft dit ontwerp onderzocht tijdens haar vergadering van 22 april 1976.

Uiteenzetting van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid

In 1964 heeft het Beheerscomité van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, op verzoek van de Minister van Verkeerswezen, ermee ingestemd dat de medisch-psychotechnische centra van de R.V.A. het medisch en psychotechnisch onderzoek zouden verrichten van de bestuurders die van het recht tot sturen vervallen zijn verklaard, hoewel dat niet tot de opdracht van die centra behoorde.

In 1968 heeft het Rekenhof aanmerkingen gemaakt op die werkzaamheden welke buiten het statuut vallen van de medisch-psychotechnische centra van de R.V.A., zowel wat betreft hun wettelijke basis als wat betreft de vergoeding van de kosten van het onderzoek.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren De Rore, voorzitter; Bergers, Bury, Gillet, Mevr. Goor-Eyben, Mevr. Lassance-Hermant, de heer Meunier, Mevr. Nauwelaerts-Thues, de heer Spitaels, Mevr. Staels-Dompas, de heren Van den Eynden, Vangeel, Vandabeele, Van In, Vannieuwenhuyze, Wathelet en Claeys, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren De Facq en Kevers.

R. A 10398*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

786 (1975-1976) : N° 1 : Ontwerp van wet.

Pour donner satisfaction à la Cour des comptes, le Gouvernement a décidé, étant donné qu'il s'agit de matières étrangères à l'emploi et au chômage, de fixer ces missions complémentaires des centres médico-psychotechniques de l'Office national de l'Emploi dans une loi séparée plutôt que de procéder par voie de modification de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

Ce projet de loi a pour but de donner une base légale indiscutable aux activités extra-statutaires que l'Office national de l'Emploi exerce depuis 1965 en exécution d'une décision du Gouvernement de l'époque et dont la base légale a été contestée à plusieurs reprises par la Cour des comptes.

En effet, l'article 7 de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, qui a institué l'Office national de l'Emploi et qui a fixé les missions de cet Office, n'a pas repris parmi ces missions les examens des personnes déchues du droit de conduire un véhicule automoteur et les examens des conducteurs de véhicules automobiles relevant du département de l'Education nationale.

Le présent projet a également pour but de permettre à l'Office national de l'Emploi de percevoir directement les redevances destinées à couvrir en totalité les frais d'administration découlant de l'accomplissement de ces missions complémentaires, à savoir :

1° les examens médicaux et psychotechniques imposés par les lois relatives à la police de la circulation routière;

2° les examens psychotechniques des conducteurs de véhicules automobiles demandés par les Ministres qui ont l'Education nationale et la Culture dans leurs attributions.

Il permettra dorénavant d'instaurer une redevance à charge des départements de l'Education nationale et de la Culture française et néerlandaise pour les examens psychotechniques demandés par ces départements.

Cette perception directe remplacera le système actuel selon lequel les redevances fixées par le Roi en exécution de l'article 47 de la loi relative à la police de la circulation routière sont perçues par les organismes visiteurs agréés et transférées ensuite à l'Office national de l'Emploi.

**

Tels sont les divers éléments du problème que j'ai l'honneur de soumettre aux membres de la Commission.

Discussion générale

Un membre pose la question de savoir s'il est bien indiqué de charger les services de l'O.N.E.m. de cette fonction. Il craint qu'en raison des nombreuses missions complémentaires qu'on lui confie, l'O.N.E.m. ne soit plus à même d'assurer le « follow-up » des personnes qui ont suivi une formation professionnelle accélérée.

Om te voldoen aan de eisen van het Rekenhof heeft de Regering, omdat deze kwesties niet onder de arbeidsvoorziening en de werkloosheid vallen, besloten die bijkomende taken van de medisch-psychotechnische centra van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening bij een afzonderlijke wet te regelen veeleer dan de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders te wijzigen.

Dit ontwerp van wet heeft tot doel een onbetwistbare wettelijke basis te verschaffen aan die extra-statutaire activiteiten welke de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening sedert 1965 verricht krachtens een beslissing van de toenmalige Regering waarvan de wettelijke basis door het Rekenhof herhaaldelijk is betwist.

Artikel 7 van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, waarbij de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening is opgericht en de taken van die Dienst zijn vastgesteld, noemde immers niet de onderzoeken van personen die van het recht tot het besturen van een voertuig met eigen beweegkracht vervallen zijn verklaard, noch de onderzoeken van de bestuurders van motorvoertuigen die van het departement van Nationale Opvoeding afhangen.

Het ontwerp heeft eveneens tot doel de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening in staat te stellen de retributies te innen bestemd voor de dekking van de totale administratiekosten van die bijkomende taken, namelijk :

1° de medische en psychotechnische onderzoeken opgelegd bij de wetten betreffende de politie over het wegverkeer;

2° de psychotechnische onderzoeken van bestuurders van motorvoertuigen, op verzoek van de Ministers tot wier bevoegdheid de Nationale Opvoeding en de Cultuur behoren.

Het ontwerp voert een retributie in ten laste van de departementen van Nederlandse en Franse Nationale Opvoeding en Cultuur voor de psychotechnische onderzoeken die deze departementen aanvragen.

Die rechtstreekse inning vervangt het huidige systeem volgens hetwelk de retributies die door de Koning zijn vastgesteld ter uitvoering van artikel 47 van de wet betreffende de politie over het wegverkeer, door de erkende schouwende instellingen worden geïnd en daarna aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening worden overgemaakt.

**

Dat zijn de verschillende facetten van het vraagstuk dat ik de eer heb aan de leden van de Commissie voor te leggen.

Algemene bespreking

Een lid stelt de vraag of het wel aangewezen is de diensten van de R.V.A. met deze functie te gelasten. Hij vreest dat wegens al de bijkomende taken die hem worden opgelegd, de R.V.A. niet meer in staat zal zijn op behoorlijke wijze de follow-up te verzekeren van de personen die een versnelde beroepsopleiding hebben gevolgd.

Un autre commissaire souligne qu'avant que les centres ne soient chargés de l'examen, il fallait parfois des mois avant que les conducteurs d'automobile déchus du droit de conduire soient appelés à passer les épreuves psychotechniques. C'est précisément pour accélérer la procédure qu'il est fait appel aux centres.

Le Ministre rappelle que quelques centres seulement sont concernés. L'O.N.E.m. est déjà chargé d'organiser des examens pour les conducteurs de poids lourds. Les dispositions du présent projet se situent dans la même ligne. L'objectif poursuivi est en premier lieu de procéder à une rationalisation. Quant au « follow-up », le Ministre répond que l'O.N.E.m. assure celui-ci pendant un an, et ce sur base de rapports.

Un autre commissaire estime lui aussi que les mesures précitées se situent dans le cadre de la mission de l'O.N.E.m. qui est d'agir en qualité d'intermédiaire. Il aimerait connaître le nombre d'examens de ce genre effectués chaque année. Il croit en outre savoir que le Ministre des Communications a annoncé un assouplissement de la procédure pour les conducteurs frappés d'une déchéance du droit de conduire.

Un membre estime par contre qu'il est illogique de confier à une institution des missions qui ne se situent pas dans la ligne de l'objet pour lequel elle a été mise en place.

Un commissaire appelle l'attention sur les intérêts des usagers. Les centres de l'O.N.E.m. sont assez bien répartis sur l'ensemble du pays, de sorte que chacun peut facilement les atteindre.

Un autre membre aimerait savoir qui supportera les frais des examens.

Le Ministre répond que ces frais sont remboursés par ceux qui font appel aux services des centres de l'O.N.E.m. En ce qui concerne l'opportunité de la nouvelle mission qui est confiée à l'O.N.E.m., il ajoute qu'il est préférable de ne pas créer de nouveaux organismes; il ne faut pas perdre de vue que la centralisation permet une meilleure régionalisation. La mission première de l'O.N.E.m. est de mieux servir le citoyen.

Un commissaire estime qu'un élément important d'appréciation se trouve dans la réponse à la question de savoir si la fonction secondaire de l'O.N.E.m. a constitué un obstacle à sa fonction primaire et, dans l'affirmative, dans quelle mesure.

Le Ministre répond que les services de l'O.N.E.m. sont organisés de manière à ne pas donner lieu à des entraves.

Il est évident que c'est l'emploi qui constitue l'objectif premier de l'O.N.E.m. Les chiffres font apparaître que les activités des centres médico-psychotechniques ne représentent que 1/5 du total des activités. Par année, une moyenne de 17 000 chômeurs doivent faire appel aux services de l'O.N.E.m. Le nombre de tests passés par des conducteurs déchus du droit de conduire s'élève en moyenne à 3 500 et à 200 pour les chauffeurs des cars du Ministère de l'Éducation nationale et de la Culture.

Een ander lid wijst erop dat vooraleer de centra met het onderzoek werden belast, het soms maanden duurde vooraleer de van het recht tot sturen vervallen verklaarde autobestuurders werden opgeroepen voor de psychotechnische proeven. De centra werden juist ingeschakeld om de procedure te bespoedigen.

De Minister onderstreept dat slechts enkele centra hierbij betrokken zijn. De R.V.A. is reeds gelast met het afnemen van examens van bestuurders van zware vrachtwagens. Hetgeen bij dit ontwerp geregeld wordt, ligt in dezelfde lijn. Het ontwerp beoogt in de eerste plaats een rationalisatie door te voeren. Wat de follow-up aangaat, antwoordt de Minister dat de R.V.A. voortgaat deze te verzekeren, gedurende één jaar en wel op basis van rapporten.

Ook een ander lid vindt dat de voorgenoemde maatregelen passen in het kader van de opdracht van de R.V.A., namelijk als bemiddelaar op te treden. Hij wenst te vernemen hoeveel onderzoeken van dergelijke aard er jaarlijks worden gedaan. Hij meent ook te weten dat een versoepeling van de procedure inzake vervallen van het recht tot sturen in het vooruitzicht werd gesteld door de Minister van Verkeerswezen.

Daarentegen meent een lid dat het onlogisch is aan een instelling opdrachten toe te vertrouwen die niet in de lijn liggen van het doel waarvoor ze werd opgericht.

Een lid vraagt aandacht voor de belangen van de gebruikers. De R.V.A.-centra zijn tamelijk goed over gans het grondgebied verspreid, zodat iedereen ze gemakkelijk kan bereiken.

Verder wenst nog een lid te vernemen wie de kosten van de examens draagt.

De Minister verklaart dat de kosten terugbetaald worden door diegenen die om de diensten van de R.V.A.-centra verzoeken. Inzake de opportuniteit van de nieuwe opdracht die aan de R.V.A. wordt toevertrouwd, verklaart hij nog dat het beter is geen nieuwe instellingen te scheppen; men mag niet uit het oog verliezen dat de centralisatie een betere regionalisatie toelaat. De eerste opdracht van de R.V.A. bestaat erin de burger beter te dienen.

Een lid meent dat een belangrijk element van appreciatie te vinden is in het antwoord op de vraag of en in welke mate de secundaire functie van de R.V.A. een hinderpaal heeft gevormd voor haar primaire functie.

Waarop de Minister verklaart dat de diensten van de R.V.A. dusdanig zijn ingericht dat geen belemmeringen optreden.

Het spreekt vanzelf dat de R.V.A. in de eerste plaats de arbeidsvoorziening op het oog heeft. Uit de cijfers blijkt dat de activiteiten van de medisch-psychotechnische centra slechts 1/5 van het totaal der activiteiten uitmaken. Per jaar dienen gemiddeld 17 000 werklozen een beroep te doen op de diensten van de R.V.A. Gemiddeld worden 3 500 testen afgenomen van chauffeurs, tegen wie het vervallen van het recht tot sturen werd uitgesproken en 200 van chauffeurs van de bussen van het Ministerie van Nationale Opvoeding en Cultuur.

Enfin, un commissaire souligne une nouvelle fois que les conducteurs déchus du droit de conduire étaient précédemment dirigés vers les centres psychotechniques rattachés aux universités. Ceci ne se justifiait pas sur le plan humain, d'autant qu'ils devaient parfois servir d'objet d'études. Actuellement, l'O.N.Em. est chargé d'une nouvelle mission, qui est de la plus haute importance sur le plan humain. Personnellement l'intervenant estime que le projet constitue un pas en avant puisqu'il aboutira à une accélération de la procédure des examens. Il s'agit en premier lieu de servir le citoyen.

Discussion des articles

Article 1^{er}

Par voie d'amendement, un membre propose de supprimer le mot « notamment ».

Le Ministre se déclare hostile à cet amendement parce qu'il doit rester possible de confier à l'avenir de nouvelles missions à l'O.N.Em.

Il n'est par exemple pas impensable qu'ultérieurement les pilotes sportifs soient également appelés à passer leurs épreuves psychotechniques à l'O.N.Em.

Si le mot « notamment » est supprimé, il en résultera que, dans ce cas, la loi devrait de nouveau être modifiée.

L'amendement est rejeté par 11 voix contre 3 et 1 abstention.

L'article 1^{er} est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Article 2

En réponse à une question, le Ministre déclare que le Roi fixera les taux des redevances ainsi que les modalités de liaison à l'indice des prix à la consommation. Le mécanisme de cette liaison sera également fixé par arrêté royal.

L'article 2 est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Article 3

Cet article est adopté sans autre discussion, par 12 voix et 3 abstentions.

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 15 membres présents.

Le Rapporteur,
W. CLAEYS

Le Président,
A. DE RORE

Tenslotte onderstreept een lid eens te meer dat de van het recht tot sturen vervallen verklaarde chauffeur voordien verwezen werd naar de psychotechnische centra verbonden aan de universiteiten. Op menselijk vlak was zulks onverantwoord te meer daar ze soms als studieobject moesten dienen. Thans wordt de R.V.A. met een nieuwe taak belast, die in menselijke zin van het grootste belang is. Persoonlijk acht hij het ontwerp een stap vooruit vermits er een versnelling van de onderzoeken uit voortvloeit. Het is in de eerste plaats de burger die moet worden gediend.

Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Een lid legt een amendement neer dat ertoe strekt het woord « inzonderheid » te schrappen.

De Minister kant zich tegen dit amendement omdat het mogelijk moet zijn ook in de toekomst de R.V.A. met nieuwe opdrachten te gelasten.

Het is b.v. niet ondenkbaar dat men later ook de medisch-psychotechnische testen voor sportpiloten door de R.V.A. zou laten afnemen.

Indien het woord « inzonderheid » wordt geschrapt, zou dit betekenen dat een nieuwe wijziging aan de wet moet worden gebracht.

Het amendement wordt verworpen met 11 stemmen tegen 3 bij 1 onthouding.

Artikel 1 wordt aangenomen met 12 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 2

In antwoord op een vraag, verklaart de Minister dat de Koning het bedrag van de vergoedingen zal vaststellen evenals de wijze van koppeling aan het indexcijfer der consumptieprijsen. Ook het mechanisme van die koppeling zal bij koninklijk besluit worden vastgelegd.

Artikel 2 wordt aangenomen met 12 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 3

Dit artikel wordt zonder verdere bespreking aangenomen met 12 stemmen bij 3 onthoudingen.

Het geheel van het ontwerp van wet wordt aangenomen met 12 stemmen bij 3 onthoudingen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd door de 15 aanwezige leden.

De Verslaggever,
W. CLAEYS

De Voorzitter,
A. DE RORE