

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1975-1976

5 FEVRIER 1976

Proposition de loi modifiant les lois relatives au Fonds national de garantie pour la réparation des dégâts houillers, coordonnées par l'arrêté royal du 3 février 1961, modifiées par la loi du 28 juillet 1966 et l'arrêté royal n° 39 du 25 août 1967

(Déposée par M. Hoyaux et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Des charbonnages belges qui ont cessé leur exploitation sont dans un état de déconfiture totale, en ce sens que la réalisation de leur actif est de loin insuffisante pour couvrir les créances privilégiées que certains organismes paraétatiques peuvent faire valoir à leur égard.

De ce fait, ces sociétés minières sont incapables d'assumer leurs charges normales de liquidation et notamment celles résultant du maintien d'un service du contentieux pour établir les dossiers de réparation de dégâts miniers.

Le Fonds national de garantie pour la réparation des dégâts houillers, qui a été institué le 12 juillet 1939 pour se substituer aux charbonnages insolubles et assurer le paiement des indemnités aux propriétaires, intervient dans l'établissement des dossiers.

Toutefois, il subsiste un problème lié au fait que la clôture de la liquidation ne pourra être effective qu'au moment où la prescription trentenaire jouera.

Ainsi, pour assurer la seule signature des conventions d'indemnisation, il est nécessaire de maintenir artificiellement en vie une liquidation coûteuse.

L'article 8bis qu'il est proposé d'ajouter à la loi sur le Fonds national de garantie a pour but de déléguer ce pouvoir à cet établissement.

Certains charbonnages en liquidation dont la déconfiture n'est que partielle n'ont plus d'autre activité que le règlement des obligations qui leur incombent vis-à-vis des propriétaires de la surface, en vertu de l'article 58 des lois minières.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1975-1976

5 FEBRUARI 1976

Voorstel van wet tot wijziging van de wetten betreffende het Nationaal Waarborgfonds inzake kolenmijnschade, gecoördineerd bij het koninklijk besluit van 3 februari 1961, gewijzigd bij de wet van 28 juli 1966 en bij het koninklijk besluit nr. 39 van 25 augustus 1967

(Ingediend door de heer Hoyaux c.s.)

TOELICHTING

Belgische steenkolenmijnen die hun exploitatie hebben stopgezet, verkeren in een toestand van kennelijk onvermogen, in die zin dat de tegeldemaking van hun activa helemaal ontoereikend is om de preferente vorderingen te dekken die sommige parastatale instellingen te hunnen opzichte kunnen doen gelden.

Die mijnmaatschappijen zijn bijgevolg niet bij machte om te voorzien in hun normale likwidielasten, met name die welke voortvloeien uit de instandhouding van een juridische afdeling voor het opmaken van de dossiers voor herstel van mijnschade.

Het Nationaal Waarborgfonds inzake kolenmijnschade, dat op 12 juli 1939 werd opgericht om de plaats in te nemen van de insoivente steenkolenmijnen en voor de schadeloosstelling der eigenaars borg te staan, laat zich tevens in met het opmaken van de dossiers.

Rest nog het probleem dat de afsluiting van de likwidatie eerst uitwerking kan hebben nadat de dertigjarige verjaring is ingetreden.

Alleen maar om het paraferen van de vergoedingsovereenkomsten te waarborgen, dient men aldus kunstmatig een dure likwidatie in stand te houden.

Artikel 8bis, waarvan de toevoeging aan de wet op het Nationaal Waarborgfonds wordt voorgesteld, heeft tot doel de desbetreffende bevoegdheid aan die instelling over te dragen.

Sommige in likwidatie verkerende steenkolenmijnen waarvan het onvermogen slechts gedeeltelijk is, houden zich nog uitsluitend onledig met het nakomen van de verplichtingen die zij krachtens artikel 58 van de mijnwetten tegenover de bovengrondse eigenaars hebben.

Comme il peut être également intéressant pour le Trésor public de permettre de clore de telles liquidations insolvables, il est proposé d'insérer dans la loi sur le Fonds national de garantie, un article 9bis permettant au Roi d'autoriser ledit Fonds à reprendre la séquelle des charges de dégâts miniers incombant à ces charbonnages, moyennant intervention adéquate dans la répartition au marc le franc.

Des conditions doivent cependant être mises à cette reprise. Celle-ci ne pourra avoir lieu que si l'exploitation est arrêtée depuis dix ans au moins; elle doit être examinée, cas par cas, par le Conseil des ministres et se fera selon des conditions que l'arrêté royal fixera.

En outre, lors de cette reprise, seuls les charbonnages en déconfiture sont pris en considération pour éviter que l'Etat ne doive supporter la charge difficilement estimable de dépenses que des liquidations solvables devraient assurer elles-mêmes.

Il est enfin proposé de classer le Fonds national de garantie dans la classe B des établissements assujettis au contrôle de la loi du 16 mars 1954, étant donné que les ressources actuelles de cet organisme proviennent pour leur totalité des subventions de l'Etat, soit directement, soit indirectement au travers des subsides d'exploitation.

J. HOYAUX

PROPOSITION DE LOI

Article 1.

L'article 1^{er} des lois relatives au Fonds national de garantie pour la réparation des dégâts houillers coordonnées le 3 février 1961 et modifiées par la loi du 28 juillet 1966 et par l'arrêté royal n° 39 du 25 août 1967 est remplacé par les dispositions suivantes :

« Art. 1^{er}. — Il est intitulé un Fonds national de garantie pour la réparation des dégâts houillers.

Le Fonds est un établissement public; il a la personnalité civile.

Il a pour mission de pourvoir à l'exécution des obligations de réparer, en vertu de l'article 58 des lois sur les mines, minières et carrières, coordonnées par l'arrêté royal du 15 septembre 1919, les dommages causés aux propriétaires de la surface par les travaux souterrains de concessionnaires de mine de houille, conformément aux dispositions des articles 8, 8bis, et 9 bis de la loi.

Le Fonds est géré par un Conseil d'administration présidé par le Ministre qui a les mines dans ses attributions ou par son délégué. Les membres du conseil sont nommés par le même Ministre. »

Art. 2.

Il est inséré dans la même loi un article 8bis libellé comme suit :

« Art. 8bis. — Dans le cas où la déconfiture du concessionnaire de mine de houille est totale et lorsque la liquidation de ses actifs ne peut pas suffire à désintéresser intégralement ses créanciers privilégiés, le Fonds national de

Aangezien het ook voor de Schatkist interessant kan zijn dat dergelijke insolvente liquidaties worden afgesloten, wordt voorgesteld in de wet op het Nationaal Waarborgfonds een artikel 9bis in te voegen, waarbij de Koning het Fonds kan machtigen in te staan voor de lasten ten gevolge van mijnschade welke ten laste komen van die steenkolenmijnen, mits behoorlijk in de ponsd-ponsgewijze verdeling wordt bijgedragen.

Die overneming behoort echter onder bepaalde voorwaarden te geschieden. Zij mag slechts plaatshebben indien de exploitatie sedert ten minste tien jaar is stopgezet; elk geval dient door de Ministerraad apart onderzocht te worden en de overneming behoort te geschieden onder de voorwaarden die bij het koninklijk besluit zullen worden bedongen.

Voor bedoelde overneming mogen daarenboven alleen die steenkolenmijnen in aanmerking komen welke in kennelijk onvermogen verkeren, om te voorkomen dat het Rijk de moeilijk te ramen last voor zijn rekening zou moeten nemen voor uitgaven waarvoor solvante liquidaties zelf moeten instaan.

Ten slotte wordt voorgesteld het Nationaal Waarborgfonds op te nemen onder categorie B van de instellingen die onder het bij de wet van 16 maart 1954 geregelde toezicht vallen, aangezien de huidige inkomsten van die instelling hetzij rechtstreeks, hetzij onrechtstreeks, via exploitatiesubsidies, volledig afkomstig zijn van staatstoelagen.

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1.

Artikel 1 van de wetten betreffende het Nationaal Waarborgfonds inzake kolenmijnschade, gecoördineerd op 3 februari 1961 en gewijzigd bij de wet van 28 juli 1966 en het koninklijk besluit n° 39 van 25 augustus 1967, wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« Art. 1. — Er wordt een Nationaal Waarborgfonds inzake kolenmijnschade opgericht.

Het Fonds is een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid.

Het heeft opdracht om te waken voor de nakoming van de verplichting, opgelegd bij artikel 58 der bij koninklijk besluit van 15 september 1919 gecoördineerde wetten op de mijnen, graverijen en groeven, tot herstel der schade die door de ondergrondse werken van concessiehouders van steenkolenmijnen aan bovengrondeigenaars wordt berokkend en zulks overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 8, 8bis en 9bis van de wet.

Het Fonds wordt beheerd door een beheerraad die wordt voorgezeten door de Minister tot wiens bevoegdheid de mijnpolitie behoort of door diens gemachtigde. De leden van de Raad worden door dezelfde Minister benoemd.

Art. 2.

In dezelfde wet wordt een artikel 8bis ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 8bis. — Ingeval het onvermogen van de concessiehouder van de steenkolenmijn volledig is en de likwidatie van diens activa ontoereikend blijkt om zijn preferente schuldeisers voldoening te geven, stelt het Nationaal Waar-

garantie, après avis favorable du Conseil d'Etat, se substitue au concessionnaire pour assumer les charges qui lui incombent en vertu de l'article 58 des lois coordonnées sur les mines, minières et carrières. »

Art. 3.

Il est inséré dans la même loi un article 9bis libellé comme suit :

« Art. 9bis. — Afin de ne pas faire obstacle à la clôture de la liquidation des concessionnaires en déconfiture partielle ayant arrêté leurs exploitations minières propres depuis 10 ans au moins, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, autoriser le Fonds national de garantie à reprendre, moyennant les conditions qu'il détermine, les charges incombant à ces concessionnaires en vertu de l'article 58 des lois coordonnées sur les mines, minières et carrières. »

Art. 4.

A l'article 1^{er}, B, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, les mots : « Fonds national de garantie pour la réparation des dégâts houillers » sont insérés après les mots « Société nationale du logement ».

J. HOYAUX
E. LACROIX
F. DELMOTTE
M. BURY
W. SCHUGENS

borgfonds zich, na gunstig advies van de Raad van State, in de plaats van de concessiehouder om de lasten op zich te nemen die, krachtens artikel 58 van de samengeordende wetten op de mijnen, graverijen en groeven, op de laatstgenoemde rusten. »

Art. 3.

In dezelfde wet wordt een artikel 9bis ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 9bis. — Ten einde de afsluiting van de likwidatie van in gedeeltelijk onvermogen verkerende concessiehouders die hun eigenlijke mijnexploitatie sedert ten minste tien jaar hebben stopgezet niet te verhinderen, kan de Koning, bij in Ministerraad overlegd besluit, het Nationaal Waarborgfonds machtigen om onder de door Hem bepaalde voorwaarden de lasten over te nemen die krachtens artikel 58 van de samengeordende wetten op de mijnen, graverijen en groeven op de laatstgenoemde rusten.

Art. 4.

In artikel 1, B, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut worden de woorden « Nationaal Waarborgfonds inzake kolenmijnenschade » toegevoegd na de woorden « Nationale Maatschappij voor de Huisvesting ».