

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1975-1976

22 JANVIER 1976

**Proposition de loi relative
au Fonds des digues****(Déposée par M. C. De Clercq et consorts)**

DEVELOPPEMENTS

Les inondations sont toujours cause de grandes souffrances pour les individus et les familles ainsi que de graves dégâts aux biens privés et publics.

Le samedi 3 janvier 1976, la région où se rassemblent les eaux de l'Escaut, du Rupel, du Vliet, de la Nèthe, de la Dyle et de la Senne, en a fait, une fois encore, l'amère expérience.

Pour ce qui est de l'indemnisation, le Gouvernement a annoncé le dépôt d'un projet de loi spécial.

Mais si l'on veut mettre en pratique la maxime « mieux vaut prévenir que guérir », il importe de prendre également une initiative en matière de construction de digues.

Les lacunes d'une politique permanente des digues destinée à assurer la sécurité des personnes et des biens ont été nettement ressenties une fois de plus, et c'est bien pourquoi un effort énergétique s'impose dans ce domaine.

La nécessité d'un tel effort est d'autant plus impérieuse que les améliorations apportées aux digues ont toujours accusé du retard sur l'augmentation des masses d'eau artificiellement refoulées par certains travaux exécutés à l'étranger, par la disparition des « schorres » et des « potpolders », par le fait que les lits des cours d'eau n'étaient pas dragués, par le comblement de terrains situés en contrebas des fleuves et rivières et l'affectation de ces terrains à d'autres fins, et parce qu'on s'abstient de recourir au système des « vloeibeemden », etc.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1975-1976

22 JANUARI 1976

**Voorstel van wet betreffende
het Dijkenfonds****(Ingediend door de heer C. De Clercq c.s.)**

TOELICHTING

Overstromingen betekenen steeds veel menselijk en familiaal leed en belangrijke schade aan private en openbare goederen.

Een bittere ervaring heeft zich weerom voorgedaan op zaterdag 3 januari 1976 in het gebied van de Schelde, Rupel, Vliet, Nete, Dijle en Zenne.

Met betrekking tot de schadeloosstelling heeft de regering een bijzonder ontwerp van wet aangekondigd.

Overeenkomstig het spreekwoord dat zegt « het is beter te voorkomen dan te genezen », dient ook een initiatief genomen inzake dijkensbouw.

De gebrekkigheid van een permanente dijkenszorg ter beveiliging van personen en goederen werd eens te meer duidelijk aangevoeld, en een krachtige inspanning dient dan ook gedaan.

Die inspanning is des te meer een dwingende noodzakelijkheid omdat de verbeteringen aan de dijken steeds ten achter zijn gebleven op de groeiende watermassa, die kunstmatig teruggedrongen wordt door bepaalde werken in het buitenland, het verdwijnen van schorren en potpolders, het niet-uitbaggeren van de beddingen, het aanvullen van laaggelegen gronden langs stromen en rivieren en het innemen van deze gronden voor andere doeleinden, het niet-gebruiken van vloeibeemden, enz.

De plus, la politique en matière hydraulique n'a été ni coordonnée ni adaptée aux besoins de notre époque.

Telles sont les raisons qui motivent le dépôt de la présente initiative législative visant à créer un Fonds autonome des digues en vue de réaliser des travaux de construction, d'aménagement, de renouvellement et d'entretien des digues pour le compte de l'Etat.

Par la même occasion, on pourrait songer, par exemple, à équiper des digues sur le plan touristique en créant, à l'instar des Pays-Bas, des chemins de promenade et des pistes cyclables.

Le Fonds des digues serait une administration constituée en personne juridique distincte de l'Etat.

Il est comparable au Fonds des Routes créé par la loi du 9 août 1955 (*Moniteur belge* du 2 septembre 1955).

Par ailleurs, il y a lieu de souligner :

— que la proposition de loi s'applique également à toutes les digues privées lorsque la protection des personnes et des biens le requiert;

— que le relevé des travaux, le programme pour l'année budgétaire et la situation comptable du Fonds seront chaque année annexés au budget des Travaux publics;

— que le Fonds est géré par le Ministre des Travaux publics, assisté d'un conseil consultatif;

— que le Fonds dispose de ressources propres;

— que les acquisitions et expropriations sont effectuées conformément aux lois et arrêtés auxquels sont assujetties les administrations de l'Etat.

Ce Fonds, dont la création est absolument indispensable, doit constituer l'instrument principal et décisif dans le domaine de la construction des digues, avec tout ce qui s'y rapporte.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

Le Fonds des digues est une administration constituée en personne juridique distincte de l'Etat.

ART. 2

Le Fonds est chargé de l'exécution, pour le compte de l'Etat, des travaux de construction, d'aménagement, de renouvellement et d'entretien des digues, ainsi que des constructions de toute nature et de l'achat des matériaux y afférents.

Daarenboven werd het beleid inzake waterbeheersing niet gecoördineerd en draagt het de stempel van een verouderd beeld.

Daarom deze initiatiefwet tot instelling van het autonoom dijkfonds met het oog op de uitvoering van werken tot aanleg, tot verbetering en vernieuwing en het onderhouden van dijken voor rekening van de Staat.

Terzelfdertijd kan bijvoorbeeld gedacht worden aan de toeristische uitrusting van dijken door het aanleggen van wandel- en fietspaden (cf. Nederland).

Dit dijkfonds is een van de Staat onderscheiden administratie met rechtspersoonlijkheid.

Het kan vergeleken worden met de wet van 9 augustus 1955 betreffende het Wegenfonds (*Belgisch Staatsblad* van 2 september 1955).

Verder dient nog te worden aangestipt :

— dat het voorstel van wet eveneens van toepassing is op alle private dijken, wanneer de beveiliging van personen en goederen zulks vereist;

— dat jaarlijks aan de begroting van Openbare Werken dient toegevoegd de stand der werken, het programma voor het begrotingsjaar en de boekhoudkundige staat van het Fonds;

— dat het Fonds onder het beheer van de Minister van Openbare Werken staat, bijgestaan door een raad van advies;

— dat het Fonds over eigen middelen beschikt;

— dat de aankopen en onteigeningen geschieden overeenkomstig de wetten en de besluiten van de Rijksbesturen.

De oprichting van dit Fonds is hoogst noodzakelijk en moet gelden als voornaamste en beslissend instrument inzake dijkbouw, met al hetgeen erbij hoort.

C. DE CLERCQ

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

Het Dijkfonds is een van de Staat onderscheiden administratie met rechtspersoonlijkheid.

ART. 2

Het Fonds is belast met de uitvoering, voor rekening van het Rijk, van de werken tot aanleg, tot verbetering en vernieuwing en het onderhouden van de dijken, alsmede met de constructies van allerhande aard en de aankoop van materialen die hiermede verband houden.

Les missions du Fonds visées au premier alinéa s'appliquent également à toutes les digues privées, lorsque la protection des personnes et des biens le requiert.

Le Fonds effectue au nom de l'Etat les acquisitions et expropriations auxquelles les travaux peuvent donner lieu. Il peut, en relation avec ces travaux, procéder à des acquisitions et expropriations par zones, conformément aux lois qui confèrent ce pouvoir aux personnes de droit public.

ART. 3

Chaque année seront annexés au budget des Travaux publics :

1° Le programme des travaux à exécuter au cours de l'année budgétaire;

2° Le relevé complet des travaux terminés et des travaux en cours;

3° La situation comptable du Fonds.

ART. 4

Dans la mesure de ses moyens, l'Etat met gratuitement à la disposition du Fonds les services, l'équipement et les installations nécessaires. Le Fonds peut, en outre, engager sous contrat de travail du personnel de complément, acquérir ou louer l'équipement et les installations nécessaires et s'assurer tous autres concours pour lui permettre d'exécuter sa mission.

ART. 5

Le Fonds est géré par le Ministre qui a les Travaux publics dans ses attributions.

ART. 6

Le Ministre est assisté d'un conseil consultatif.

Ce conseil est composé du secrétaire général du Ministère des Travaux publics ainsi que de deux fonctionnaires du Ministère des Travaux publics — Administration des Voies hydrauliques —, de deux fonctionnaires du Ministère des Finances, d'un fonctionnaire du Ministère de l'Agriculture et d'un fonctionnaire du Ministère des Communications, nommés par le Roi.

Le Conseil est présidé par le secrétaire général du Ministère des Travaux publics.

ART. 7

Le directeur général de l'Administration des Voies hydrauliques est l'administrateur général du Fonds. Il est chargé de la gestion courante du Fonds.

Le Ministre peut déléguer certains de ses pouvoirs à l'administrateur général du Fonds ainsi qu'à des fonctionnaires du département des Travaux publics, ayant au moins rang d'ingénieur en chef-directeur.

De in het eerste lid vermelde opdrachten van het Fonds zijn eveneens van toepassing op alle private dijken, wanneer de beveiliging van personen en goederen zulks vereist.

Het verricht ten name van het Rijk de aankopen en ont-eigeningen waartoe de werken aanleiding kunnen geven. In verband met deze werken kan het tot strooksgewijze aankopen en onteigeningen overgaan, overeenkomstig de wetten waarbij deze macht aan publiekrechtelijke personen wordt toegekend.

ART. 3

Worden elk jaar als bijlage tot de begroting van Openbare Werken toegevoegd :

1° Het programma van de in de loop van het begrotingsjaar uit te voeren werken;

2° Een volledige staat der afgemaakte en lopende werken;

3° De boekhoudkundige staat van het Fonds.

ART. 4

Voor zover zijn middelen strekken, stelt de Staat de nodige diensten, uitrusting en installaties kosteloos ter beschikking van het Fonds. Het Fonds mag daarenboven aanvullend personeel onder arbeidsovereenkomst aanwerven, de nodige uitrusting en installaties aankopen of huren en zich alle andere medewerking verschaffen om zijn taak te kunnen vervullen.

ART. 5

Het Fonds wordt beheerd door de Minister die de Openbare Werken tot zijn bevoegdheid heeft.

ART. 6

De Minister wordt bijgestaan door een raad van advies.

Die Raad bestaat uit de secretaris-generaal van het Ministerie van Openbare Werken alsmede uit twee ambtenaren van het Ministerie van Openbare Werken — Bestuur Waterwegen —, twee ambtenaren van het Ministerie van Financien, één ambtenaar van het Ministerie van Landbouw en één ambtenaar van het Ministerie van Verkeerswezen, benoemd door de Koning.

De Raad wordt voorgezeten door de secretaris-generaal van het Ministerie van Openbare Werken.

ART. 7

De directeur-generaal van het Bestuur der Waterwegen is algemeen beheerder van het Fonds. Hij is belast met het dagelijks beheer van het Fonds.

De Minister kan sommige van zijn bevoegdheden aan de algemeen beheerder van het Fonds overdragen, alsmede aan ambtenaren van het departement van Openbare Werken welke minstens met de graad van hoofd-ingenieur-directeur bekleed zijn.

ART. 8

Les ressources dont dispose le Fonds sont :

- a) Le produit des emprunts visés à l'article 9;
- b) Les avances éventuelles du Trésor;
- c) Le montant d'une dotation annuelle; ce montant ne peut être inférieur aux sommes nécessaires pour couvrir la charge financière des emprunts visés à l'article 9.

ART. 9

Le Fonds est autorisé, moyennant l'accord du Ministre des Finances, à émettre des emprunts à long, moyen ou court terme.

Les emprunts sont garantis par l'Etat et les titres qui les représentent portent le visa du Trésor et celui de la Cour des Comptes. Les signatures à y apposer peuvent être remplacées par des griffes.

Le Fonds assure le paiement des intérêts et le remboursement du capital de ces emprunts; il supporte les frais de confection des titres, les frais d'émission et de gestion des emprunts.

Pour les emprunts publics d'une durée supérieure à un an, l'époque et les conditions d'émission sont fixées par le Roi, sur proposition des Ministres des Travaux publics et des Finances; pour les emprunts d'une durée d'un an au maximum, elles sont fixées, d'un commun accord, par les Ministres précités et la Banque nationale.

ART. 10

Sauf dérogation spéciale, accordée par le Ministre des Finances, le Fonds ne peut se faire ouvrir de compte qu'à l'Office des chèques et virements postaux et à la Banque nationale.

ART. 11

§ 1^{er}. Les acquisitions et expropriations prévues à l'article 2 sont effectuées par le Fonds, conformément aux lois et arrêtés auxquels sont assujetties les administrations de l'Etat.

Le produit de la revente des immeubles non incorporés dans le domaine public, ainsi que toute recette généralement quelconque à provenir des immeubles acquis sont attribués au Fonds.

§ 2. Les fonctionnaires de l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines sont habilités pour agir au nom du Fonds dans toutes les matières visées au § 1^{er}, ainsi que pour recouvrer les créances.

Les présidents des comités d'acquisition d'immeubles pour le compte de l'Etat sont habilités à représenter le Fonds en justice.

ART. 8

De middelen van het Fonds zijn :

- a) De opbrengst van de in artikel 9 bedoelde leningen;
- b) De eventuele Schatkistvoorschotten;
- c) Het bedrag van een jaarlijkse dotatie; dat bedrag mag niet lager zijn dan de sommen, nodig om de financiële last van de in artikel 9 bedoelde leningen te dragen.

ART. 9

Het Fonds is ertoe gemachtigd, met de toestemming van de Minister van Financiën, langlopende, halfjarige of kortlopende leningen aan te gaan.

De leningen worden door de Staat gewaarborgd en de effecten waarin ze verdeeld zijn dragen het visum van de Schatkist en van het Rekenhof. De erop aan te brengen handtekeningen mogen vervangen worden door naamstempels.

Het Fonds verzekert de betaling van de renten en de terugbetaling van het kapitaal van de leningen; het draagt de kosten van het aanmaken van de effecten, de uitgifte en het beheer van de leningen.

In geval van openbare leningen met een looptijd van meer dan één jaar worden het tijdstip en de voorwaarden van uitgifte door de Koning op de voordracht van de Ministers van Openbare Werken en van Financiën bepaald; wanneer het leningen met een looptijd van maximum één jaar betreft, worden ze, na gemeen akkoord, door de voormelde Ministers en de Nationale Bank bepaald.

ART. 10

Behoudens speciale afwijking, toegestaan door de Minister van Financiën, mag het Fonds enkel bij de Postcheck- en girodienst en bij de Nationale Bank een rekening laten openen.

ART. 11

§ 1. De in artikel 2 bedoelde aankopen en onteigeningen worden door het Fonds gedaan overeenkomstig de wetten en de besluiten die voor de Rijksbesturen gelden.

De opbrengst van de wederverkoop der onroerende goederen die niet in het openbaar domein worden opgenomen, alsmede alle om het even welke opbrengsten van de in eigendom verkregen onroerende goederen worden aan het Fonds toegekend.

§ 2. De ambtenaren van het Bestuur der Registratie en Domeinen zijn bevoegd om namens het Fonds op te treden in alle in § 1 bedoelde zaken, alsmede om uitstaande schulden in te vorderen.

De voorzitters van de aankoopcomités van onroerende goederen voor rekening van de Staat zijn bevoegd om het Fonds in rechte te vertegenwoordigen.

ART. 12

Les expropriations nécessaires à l'exécution des travaux de construction et d'aménagement des digues réalisées par l'Etat ou par le Fonds des digues sont effectuées conformément aux dispositions de la loi relative à la procédure d'extrême urgence en matière d'expropriation pour cause d'utilité publique, contenue dans l'article 5 de la loi du 26 juillet 1962.

En attendant qu'il puisse être procédé à l'expropriation, l'expropriant est autorisé à occuper en location, pour une durée d'un an, les emprises à déterminer par lui au fur et à mesure des besoins, nécessaires à la construction de la digue et de ses accès.

Avant la prise de possession effective des emprises, les propriétaires et locataires seront invités, quatre jours ouvrables au moins à l'avance, par lettre recommandée à la poste, à être présents ou à se faire représenter à l'établissement de l'état des lieux qui se fera aux jour et heure déterminés.

L'administration communale de la situation des biens sera invitée également par lettre recommandée à la poste à déléguer un de ses membres pour assister à l'établissement de l'état des lieux.

Les propriétaires, les locataires et l'administration communale seront avertis que l'état des lieux se fera en leur présence ou en leur absence.

Un exemplaire de l'état des lieux sera remis à chacun des comparants. Les intéressés qui feront défaut recevront un exemplaire de cet état par pli recommandé à la poste.

La prise de possession de l'emprise pourra suivre immédiatement l'établissement de l'état des lieux, nonobstant toute opposition qui serait signifiée à l'expropriant.

Les indemnités dues pour location ou dommages seront déterminées à l'amiable. Les contestations seront déferées au juge de paix compétent pour la procédure en expropriation par application de la loi relative à la procédure d'extrême urgence en matière d'expropriation pour cause d'utilité publique, contenue dans l'article 5 de la loi du 26 juillet 1962.

ART. 13

Tous les marchés de travaux, fournitures ou services pour le compte du Fonds sont soumis aux dispositions de la loi relative aux marchés passés au nom de l'Etat.

ART. 14

Le Fonds est assimilé à l'Etat pour l'application des lois relatives aux taxes et impôts directs au profit de l'Etat, des provinces et des communes.

ART. 12

De onteigeningen die nodig zijn voor de uitvoering van de werken tot het bouwen en inrichten van de door het Rijk of het Dijkenfonds tot stand gebrachte dijken worden gevorderd overeenkomstig de bepalingen van de wet betreffende de rechtspleging bij hoogdringende omstandigheden inzake onteigening ten algemenen nutte, neergelegd in artikel 5 van de wet van 26 juli 1962.

In afwachting dat tot de onteigening kan worden overgegaan, is de onteigenaar gemachtigd tot het in huur nemen voor een duur van één jaar, van de door hem naarmate van de behoeften te bepalen percelen die voor het aanleggen van de dijk en van de toegangswegen ervan vereist zijn.

Vóór de werkelijke inbezitneming van de in te nemen percelen zullen de eigenaars en de huurders ten minste vier werkdagen tevoren bij een ter post aangetekende brief verzocht worden aanwezig te zijn of zich te laten vertegenwoordigen bij het opmaken van de plaatsbeschrijving die op de vast te stellen dag en uur zal geschieden.

Het gemeentebestuur van de plaats waar de goederen gelegen zijn, zal insgelijks bij een ter post aangetekende brief verzocht worden, één zijner leden af te vaardigen om bij het opmaken van de plaatsbeschrijving aanwezig te zijn.

De eigenaars, de huurders en het gemeentebestuur zullen er worden van in kennis gesteld dat de plaatsbeschrijving in hun bijzijn of in hun afwezigheid zal geschieden.

Een exemplaar van de plaatsbeschrijving zal aan ieder der comparanten worden overhandigd. De niet-aanwezige betrokkenen zullen een exemplaar van die plaatsbeschrijving onder ter post aangetekende omslag ontvangen.

De inbezitneming van het in te nemen perceel mag onmiddellijk na het opmaken van de plaatsbeschrijving geschieden niettegenstaande alle verzet dat aan de onteigenaar zou worden betekend.

De voor huur en schade verschuldigde vergoedingen zullen in der minne worden bepaald. De geschillen worden aanhangig gemaakt bij de vrederechter die voor de onteigeningsprocedure bevoegd is bij toepassing van de wet betreffende de rechtspleging bij hoogdringende omstandigheden inzake onteigening ten algemenen nutte, neergelegd in artikel 5 van de wet van 26 juli 1962.

ART. 13

Alle overeenkomsten betreffende de werken, leveringen of diensten voor rekening van het Fonds zijn onderworpen aan de wetsbepalingen betreffende de overeenkomsten voor rekening van de Staat.

ART. 14

Het Fonds wordt met de Staat gelijkgesteld voor de toepassing van de wetten betreffende de taxes en directe belastingen ten bate van de Staat, de provinciën en de gemeenten.

ART. 15

Le Fonds est classé parmi les organismes de la catégorie A, énumérés par l'article 1^{er} de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

Les dispositions de cette loi lui sont applicables.

ART. 16

Le Fonds prend en charge les dépenses afférentes aux acquisitions et expropriations poursuivies par l'Etat pour l'exécution des travaux prévus à l'article 2 et qui sont en cours à la date de l'entrée en vigueur de la présente loi.

En outre, le Fonds est subrogé à l'Etat pour les travaux prévus à l'article 2 et qui ne sont pas exécutés ou ne sont pas entièrement exécutés à la même date.

ART. 15

Het Fonds wordt gerangschikt onder de instellingen van de categorie A, opgesomd in artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op zekere instellingen van openbaar nut.

De bepalingen van die wet zijn toepasselijk op het Fonds.

ART. 16

Het Fonds neemt te zijnen laste de uitgaven betreffende de aankopen en onteigeningen door de Staat vervolgd voor de uitvoering van de werken omschreven in artikel 2, die aan de gang zijn op de datum van het in werking treden van deze wet.

Daarenboven wordt het Fonds in de plaats van de Staat gesteld, wat de werken betreft omschreven in artikel 2 welke op diezelfde datum niet uitgevoerd of nog niet volkomen uitgevoerd zijn.

C. DE CLERCQ
A. VANDENABEELE
F. DE BONDT
P. D'HONDT-VAN OPDENBOSCH
E. COOREMAN
M. VAN DER AA