

SENAT DE BELGIQUE**BELGISCHE SENAAT****SESSION DE 1975-1976****ZITTING 1975-1976**

25 FEVRIER 1976

25 FEBRUARI 1976

**Projet de loi organisant l'initiative
économique publique****Ontwerp van wet houdende organisatie van het
economische overheidsinitiatief**AMENDEMENTS PROPOSÉS
PAR MM. VANDEZANDE ET de BRUYNEAMENDEMENTEN
VAN DE HEREN VANDEZANDE EN de BRUYNE**CHAPITRE IIbis (nouveau)****HOOFDSTUK IIbis (nieuw)**

Insérer un Chapitre IIbis (nouveau) intitulé « Dispositions structurelles relatives au personnel et au fonctionnement » et comprenant un article 16bis (nouveau) et un article 16ter (nouveau), libellés comme suit :

Onder een Hoofdstuk IIbis (nieuw) « Structurele bepalingen met betrekking tot het personeel en de werkwijze », een artikel 16bis (nieuw) en een artikel 16ter (nieuw) in te voegen, luidende :

ART. 16bis (nouveau)**ART. 16bis (nieuw)**

« Les emplois à la Société nationale d'investissement et dans les entreprises qu'elle crée, sont conférés suivant les conditions de recrutement et de promotion fixées par un arrêté royal qui détermine le statut du personnel. »

« De betrekkingen in de Nationale Investeringsmaatschappij en in de door haar ingerichte bedrijven worden toegekend volgens de aanwervings- en bevorderingsvoorwaarden, bepaald bij koninklijk besluit, dat het personeelsstatuut vaststelt. »

ART. 16ter (nouveau)**ART. 16ter (nieuw)**

« Les dispositions des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées par l'arrêté royal du 18 juillet 1966, sont applicables à la Société nationale d'investissement, ainsi qu'aux entreprises qu'elle crée.

« De bepalingen van de wet op het taalgebruik in bestuurszaken, gecoördineerd bij koninklijk besluit van 18 juli 1966, zijn van toepassing op de Nationale Investeringsmaatschappij alsmede op de bedrijven door haar opgericht.

« Ces entreprises sont considérées comme des services au sens de la susdite loi. »

» Voornoemde bedrijven worden aangezien als diensten in de zin van de voornoemde wet. »

Justification**Verantwoording**

L'exposé des motifs du projet de loi n° 766 sur le holding public contient une énumération impressionnante d'organismes publics ayant

In de memorie van toelichting tot het ontwerp van wet nr. 766 op de openbare holding wordt een indrukwekkende opsomming gegeven

R. A 10373*Voir :*

Documents du Sénat :

766 (1975-1976) :

N° 1 : Projet de loi.

N° 2 : Rapport.

R. A 10373*Zie :*

Gedr. St. van de Senaat :

766 (1975-1976) :

N° 1 : Ontwerp van wet.

N° 2 : Verslag.

tous les mêmes caractéristiques et déployant les mêmes activités à caractère commercial, financier ou industriel. Ces organismes doivent leur création à la loi et assument des fonctions d'intérêt général. Le holding public prendra en charge certaines activités économiques lorsqu'il apparaîtra à l'évidence que le secteur privé reste en défaut de les réaliser. C'est pourquoi le secteur public deviendra producteur et distributeur de biens et services et assurera des emplois correspondant aux besoins de la population des régions (exposé des motifs, p. 2, 3 et 4). Il importe, sur le plan social, d'assurer un emploi correspondant aux aspirations et aux compétences de la population (exposé des motifs, p. 5). Telle est la raison pour laquelle le holding public peut créer lui-même des entreprises. C'est dès lors à juste titre que l'on dit que l'Etat est la chose de tous et que les initiatives doivent pouvoir être contrôlées démocratiquement pour permettre d'en mesurer et le coût et les effets (exposé des motifs, p. 1).

S'il est actuellement prévu que seuls l'Etat et les organismes d'intérêt public peuvent être actionnaires de la Société nationale d'investissement et que celle-ci peut créer des entreprises, et si les statuts en vigueur prévoient déjà la nomination auprès de la Société nationale d'investissement de deux commissaires du Gouvernement ayant les mêmes pouvoirs que les commissaires du Gouvernement visés dans la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, il tombe sous le sens que doit être sauvegardée l'égalité d'accès pour tous les citoyens aux emplois à la Société nationale d'investissement et dans les sociétés qu'elle crée, eu égard par ailleurs aux qualifications spéciales requises pour ces activités économiques. Agir autrement serait non seulement enfreindre les principes précités, mais aussi laisser aux pouvoirs publics la liberté de mener une politique du personnel basée sur des critères purement arbitraires. L'Exécutif ne peut s'attirer l'opprobre d'agir suivant des critères politiques. Tout ceci suppose un statut du personnel qui fasse preuve de souplesse et permette la promotion sociale de tous les citoyens.

Il convient en outre que les initiatives publiques sur le plan économique ainsi que la Société nationale d'investissement elle-même soient soumises à la législation sur l'emploi des langues en matière administrative. Il serait en effet inadmissible qu'en créant un holding public et des activités de services, les pouvoirs publics ne prévoient pas expressément que cette législation s'applique à leurs propres organismes et initiatives.

Telle est donc la raison de nos amendements, qui visent à assurer la réalisation des objectifs précités par l'insertion d'un chapitre spécial dans le projet de loi.

van openbare instellingen die alle dezelfde kenmerken vertonen en activiteiten ontplooiën met een handels-, financieel en industrieel karakter. Die instellingen werden bij wet opgericht en oefenen functies uit van algemeen belang. De openbare holding zal economische activiteiten op zich nemen, wanneer duidelijk de privé-sector bij de verwezenlijking ervan in gebreke blijft. Daarom zal de openbare sector goederen en diensten produceren en verdelen en voor de werkgelegenheid zorgen die met de behoeften van de bevolking en van de gewesten overeenstemt (memorie van toelichting, blz. 2, 3 en 4). Het komt erop aan op het sociale vlak voor werkgelegenheid te zorgen die overeenstemt met de verlangens en de bekwaamheden van de bevolking (memorie van toelichting, blz. 5). Daarom kan de openbare holding zelfs bedrijven oprichten. Terecht wordt dan ook gezegd dat de Staat de zaak is van iedereen en dat de initiatieven democratisch gecontroleerd kunnen worden zodat de kosten en de resultaten gemeten kunnen worden (memorie van toelichting, blz. 1).

Wanneer thans bepaald wordt dat alleen de Staat en de instellingen van openbaar nut aandeelhouder kunnen zijn van de Nationale Investeringsmaatschappij en diezelfde maatschappij bedrijven kan oprichten en wanneer de huidige statuten reeds bepalen dat er bij de Nationale Investeringsmaatschappij twee regeringscommissarissen benoemd worden die dezelfde machten hebben als de regeringscommissarissen die voorzien zijn in de wet van 16 maart 1954 houdende controle op de instellingen van openbaar nut, dan moet men geredelijk aanvaarden dat de gelijke toegankelijkheid van alle burgers voor de betrekkingen in de Nationale Investeringsmaatschappij en voor de bedrijven die zij opricht moet gevrijwaard worden, mede gelet op de speciale kwalificatie die vereist is voor die economische activiteiten. Anders handelen zou niet alleen indruisen tegen voornoemde beginselen, doch zou aan de overheid toelaten een personeelsbeleid te voeren volgens louter willekeurige maatstaven. De uitvoerende macht mag het odium niet op zich laden volgens politieke maatstaven te handelen. Dit alles veronderstelt een personeelsstatuut dat blijk geeft van soepelheid en dat de sociale promotie van alle burgers mogelijk maakt.

Bovendien past het dat de overheidsinitiatieven op economisch vlak, alsmede de Nationale Investeringsmaatschappij zelf zouden onderworpen worden aan de wetgeving op het taalgebruik in bestuurszaken. Het zou immers onaanvaardbaar zijn dat de overheid, bij het tot stand brengen van een openbare holding en dienstactiviteiten niet uitdrukkelijk zou bepalen dat de hogergenoemde wetgeving op haar eigen instellingen en initiatieven toepasselijk is.

Vandaar dan ook deze amendementen, die ertoe strekken bovengenoemde doelstellingen te verwezenlijken door middel van een speciaal hoofdstuk.

R. VANDEZANDE
H. de BRUYNE