

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1975-1976**

19 JANVIER 1976

**Projet de loi organisant
l'initiative économique publique****EXPOSE DES MOTIFS**

Le présent projet tend à compléter la gamme des moyens d'action qu'il convient d'accorder aux pouvoirs publics pour assurer la réalisation de leurs objectifs de politique économique. Il s'agit d'abord de permettre à la puissance publique d'assumer, avec la responsabilité et la clarté requises, des initiatives économiques là où celles-ci peuvent ou doivent être prises. Dans ce but, il a été jugé nécessaire d'habiliter une institution publique à créer ou à reprendre des entreprises, pour contribuer à la satisfaction des besoins économiques, que ce soit dans la production ou la distribution de biens ou de services. Un bon exercice de cette fonction requiert, en effet, toute l'autonomie de décision, de gestion et de responsabilité compatible avec la conformité de telles opérations aux objectifs des pouvoirs publics. D'autre part, l'Etat étant la chose de tous, il importe que ces initiatives puissent être contrôlées démocratiquement pour permettre d'en mesurer et le coût et les effets. Le projet, conçu dans cet esprit, fait également une place aux décisions régionales en matière d'initiative économique.

Il importe encore de préciser que le projet ne s'engage pas sur le terrain des responsabilités économiques locales : les communes et leurs associations — spécialement l'important secteur intercommunal — les agglomérations de communes et les provinces gardent leurs possibilités et leurs procédés d'action économique lorsque les intérêts dont elles ont la charge le justifient.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1975-1976**

19 JANUARI 1976

**Ontwerp van wet houdende organisatie
van het economische overheidsinitiatief****MEMORIE VAN TOELICHTING**

Dit ontwerp beoogt de waaier van actiemiddelen aan te vullen die de openbare macht moet kunnen hanteren om de haar toegewezen doelstellingen inzake economische politiek te kunnen verwezenlijken. Eerst en vooral moet de openbare macht, wanneer het nodig blijkt, economische initiatieven kunnen nemen. Dit moet in alle klaarheid en verantwoordelijkheid gebeuren. Daarom heeft men het nodig geacht een openbare instelling te machtigen om ondernemingen op te richten of over te nemen en zo mee te werken aan de bevrediging van de economische behoeften, hetzij door de productie, hetzij door de distributie van goederen en diensten. Om deze functie goed te kunnen uitvoeren, is er inderdaad een volledige beslissings-, beheers- en verantwoordelijkheidsautonomie vereist, voor zover de verrichtingen, die deze autonomie inhoudt, verenigbaar zijn met de doelstellingen van de openbare macht. Anderzijds is de Staat de zaak van iedereen. Daarom is het van belang dat deze initiatieven democratisch gecontroleerd kunnen worden zodat én de kosten én de resultaten ervan gemeten kunnen worden. In het ontwerp, dat in deze geest werd opgesteld, wordt ook ruimte voorzien voor de regionale beslissingen inzake economisch initiatief.

Daarbij moet worden aangestipt dat het ontwerp de plaatselijke economische verantwoordelijkheden onaangeroerd laat : de gemeenten en hun associaties — vooral de belangrijke intercommunale sector — de agglomeraties van gemeenten en de provincies behouden hun actiemogelijkheden en -methodes op economisch vlak, wanneer de belangen die hun zijn toevertrouwd zulks rechtvaardigen.

Les moyens d'action actuels

1. L'Etat peut se manifester et se manifeste dans le domaine économique, par les règles qu'il édicte à l'adresse des entreprises privées. Il s'agit d'un ensemble aujourd'hui imposant de régimes, de mécanismes et de dispositions réglant les conditions et procédures d'accès à certaines activités, définissant les obligations et interdictions à respecter dans leur exercice, organisant les contrôles publics nécessaires, prévoyant les publicités requises par le contrôle démocratique et mettant en place le système des sanctions applicables aux manquements relevés.

Le régime des activités dangereuses, le statut de l'ensemble du secteur de collecte de l'épargne, l'encadrement des activités de crédit, la réglementation des prix, sont, parmi bien d'autres, des exemples de ce premier mode d'action de l'Etat.

2. Au-delà des règlements et des contrôles, la pratique s'est développée des consultations, coopérations et concertations entre l'autorité publique, les entreprises et parfois les représentants des grands intérêts économiques et sociaux pour mieux rencontrer les objectifs fixés à l'action des pouvoirs publics.

3. Dans certains secteurs et pour certaines opérations, la puissance publique a, parfois très tôt dans notre histoire, considéré que le service à rendre au public imposait de le confier à des services publics, des établissements publics, des associations de collectivités publiques, des entreprises publiques autonomes ou encore d'intérêt public ou d'économie mixte.

On citera dans le domaine financier : la Banque nationale de Belgique et les comptoirs d'escompte (1850), la Caisse de Retraite (1850), puis la Caisse d'Epargne (1865), le Crédit communal (1860).

Immédiatement après la première guerre mondiale et outre l'Office des Chèques postaux (1919), la Société nationale de Crédit à l'Industrie (1919), la Caisse nationale de Crédit professionnel (1929), l'Institut de Réescompte et de Garantie (1935), l'Office central de Crédit hypothécaire (1936), l'Institut national de Crédit agricole (1937), l'Office national du Ducroire (1939). Après la seconde guerre mondiale, on verra se créer le Fonds des Rentes (1945), la Société nationale d'Investissement (1962) et l'Office de Promotion industrielle (1970).

Le secteur des transports et des communications connut également une floraison d'organismes publics : la Société nationale des Chemins de fer vicinaux (1885), la Société nationale des Chemins de fer belges (1926), la Société anonyme belge de Navigation aérienne (1923), la Régie des Voies aériennes (1946), la Ligne Ostende-Douvres devenue la Régie des Transports maritimes (1971), les ports de Bruges, Zeebrugge, Bruxelles, Liège et Charleroi, l'Office régulateur de la Navigation intérieure, le service des Postes, aujourd'hui transformé en Régie (1971) et la Régie des Télégraphes et Téléphones (1930).

De huidige actiemiddelen

1. Op economisch gebied kan de Staat optreden — en treedt hij op — via de regels die hij opstelt voor de privé-ondernemingen. Dit is uitgegroeid tot een indrukwekkend geheel van regimes, mechanismen en beschikkingen die de toegangsvoorwaarden en -procedures tot bepaalde activiteiten regelen; zij vaardigen verplichtingen en verbodsbepalingen uit omtrent het uitoefenen ervan; zij organiseren de nodige overheidscontroles; zij voorzien in de voor de democratische controle vereiste publiciteit en richten een systeem in van sancties bij vastgestelde tekortkomingen.

Onder de vele voorbeelden van die actiewijzen kunnen onder andere worden vermeld : het regime van de gevaarlijke activiteiten, het algemeen statuut van de spaargeldinzamelende sector, de reglementering van de kredietactiviteiten, de prijsregeling, enz.

2. Naast de reglementen en controles ontwikkelden zich het beraad, de samenwerking en het overleg tussen de overheid, de ondernemingen en soms ook de vertegenwoordigers van de grote economische en sociale belangen om de doelstellingen van de overheidsactie beter te bereiken.

3. In bepaalde sectoren en voor bepaalde verrichtingen heeft de openbare macht, soms al heel vroeg in onze geschiedenis, geoordeeld dat de diensten die aan het publiek moesten bewezen worden, moesten toevertrouwd worden aan openbare diensten, openbare instellingen, verenigingen van openbare gemeenschappen, openbare ondernemingen die autonoom zijn, van openbaar nut of gemengd.

Vermelden we, op financieel gebied : de Nationale Bank van België en de discontokantoren (1850), de Lijfrentekas (1850), daarna de Spaarkas (1865) en het Gemeentekrediet (1860).

Onmiddellijk na de eerste wereldoorlog volgden de Postcheckdienst (1919), de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid (1919), de Nationale Kas voor Beroepskrediet (1929), het Herdiscontering- en Waarborginstituut (1935), het Centraal Bureau voor Hypothecair Krediet (1936), het Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet (1937), de Nationale Delcreditedienst (1939). Na de tweede wereldoorlog werd het Rentenfonds opgericht (1945), alsook de Nationale Investeringsmaatschappij (1962) en de Dienst voor Nijverheidsbevordering (1970).

Ook in de transport- en verkeerssector werden heel wat openbare instellingen opgericht : de Nationale Maatschappij van Buurtspoorwegen (1885), de Nationale Maatschappij van Belgische Spoorwegen (1926), de Sabena (1923), de Regie der Luchtwegen (1946), de Lijn Oostende-Dover die de Regie voor Maritiem Transport werd (1971), de havens van Brugge, Zeebrugge, Brussel, Luik en Charleroi, de Dienst voor Regeling der Binnenvaart, de Dienst der Posterijen die later omgevormd werd tot een Regie (1971) en de Regie van Telegraaf en Telefoon (1930).

Dans le domaine du logement, prennent place les deux sociétés importantes : la Société nationale du Logement (1919) et la Société nationale terrienne (1935).

Dans le secteur de la commercialisation et du stockage, spécialement des produits agricoles, l'on trouve la Régie des services frigorifiques de l'Etat (1944) et l'Office belge de l'Economie et de l'Agriculture (1967).

A cela s'ajoutent des institutions comme la Société nationale des distributions d'eau (1913) et de nombreuses intercommunales tant dans la distribution du gaz et de l'électricité que dans les transports urbains.

Malgré leur diversité de statut, ces organismes présentent des caractéristiques communes. Ils doivent tous leur création à la loi et assument des fonctions d'intérêt général.

4. Partout ailleurs, l'Etat a dû recourir, tout au long de notre histoire nationale, à d'autres procédés pour faire face aux besoins qui ne ressortissaient ni aux polices de l'économie, ni aux services publics ou aux institutions d'intérêt public.

L'on entre ainsi dans une zone où l'Etat, sollicité par les entreprises privées ou prenant lui-même l'initiative, s'est fait, par des techniques diverses, soutien, coordinateur, voire promoteur d'activités industrielles ou commerciales. Les circonstances — et pas seulement celles d'un passé récent — ont conduit le monde des entreprises privées à recourir de manière croissante à des concours ou appuis variés de l'Etat.

Diverses lois se succédèrent à cet effet, et tout spécialement pour le secteur industriel, les lois des 17 et 18 juillet 1959, du 14 juillet 1966 et du 30 décembre 1970 et pour le secteur des petites et moyennes entreprises, la loi du 24 mai 1959. Des initiatives parallèles furent prises dans l'agriculture et certains secteurs spécialisés.

Parmi les aides accordées par l'Etat, l'octroi de la garantie de bonne fin de crédits consentis aux entreprises industrielles revêt une signification particulière. Elle apporte souvent, en effet, un complément indispensable aux éléments qui assurent la solvabilité du débiteur et constitue, dans de nombreux cas, le facteur décisif des investissements et efforts de rationalisation entrepris.

Le législateur a pris conscience des risques de commanditaire dans lesquels l'Etat se trouvait ainsi placé.

Aussi a-t-il prévu dans la loi du 30 décembre 1970 que les aides accordées sous forme de bonifications d'intérêts peuvent donner lieu, dans le cas d'opérations importantes, à une contrepartie constituée par des obligations convertibles en actions de la société assistée (art. 18).

5. On le voit, l'Etat apporte directement ou indirectement son concours à bien des fonctions exercées par les entreprises privées. Il est devenu évident aujourd'hui que l'Etat doit pouvoir plus méthodiquement et plus généralement recourir

Twee belangrijke maatschappijen ontstonden op het gebied van huisvesting : de Nationale Maatschappij voor Huisvesting (1919) en de Nationale Landmaatschappij (1935).

In de handels- en stockeringssector, vooral wat de landbouwprodukten betreft, vindt men de Regie der Belgische Rijkskoel- en -vriesdiensten (1944) en de Belgische Dienst voor Bedrijfsleven en Landbouw (1967).

Daarbij komen nog instellingen zoals de Nationale Maatschappij voor Waterleidingen (1913) en talrijke intercommunales zowel voor gas- en elektriciteitsdistributie als voor stadsverkeer.

Ondanks de verscheidenheid van hun statuut vertonen deze organismen gemeenschappelijke kenmerken. Ze werden alle bij de wet opgericht en ze oefenen functies uit van algemeen belang.

4. Op alle andere domeinen heeft de Staat, gedurende heel onze geschiedenis, moeten grijpen naar andere procédés om het hoofd te bieden aan behoeften die niet tot de bevoegdheid behoorden van de economische politie, noch tot die van de openbare diensten of van instellingen van openbaar nut.

Aldus belandt men in een zone waar de Staat, daartoe door de privé-ondernemingen aangezocht of op eigen initiatief via verscheidene technieken tot steun, coördinator of zelfs promotor van nijverheids- of handelsactiviteiten is geworden. De omstandigheden — en niet alleen die uit het recente verleden — hebben de privé-ondernemingen ertoe gebracht steeds meer een beroep te doen op Staatssteun of Staatshulp.

Verscheidene wetten werden daartoe opgesteld; meer bepaald de wetten van 17 en 18 juli 1959, van 14 juli 1966 en van 30 december 1970, voor de nijverheidssector, en de wet van 24 mei 1959 voor de sector van de kleine en middelgrote ondernemingen. Voor de landbouw en voor bepaalde gespecialiseerde sectoren werden gelijklopende initiatieven genomen.

Een bepaalde vorm van Staatssteun heeft een bijzondere betekenis : het verlenen van waarborg van goede afloop inzake aan de nijverheidsondernemingen toegekende kredieten. Aldus wordt vaak een aanvullend en onmisbaar element verschaft dat instaat voor het betaalvermogen van de schuldenaar. In vele gevallen is die waarborg dan ook de beslissende factor voor investeringen en inspanningen tot rationalisatie.

De wetgever is zich bewust geworden van de risico's die de Staat als geldschietster aldus op zich had genomen.

Daarom werd in de wet van 30 december 1970 bepaald dat, bij belangrijke operaties, de hulp, verleend onder de vorm van rentevergoeding, aanleiding kon geven tot een tegenprestatie. Deze bestaat in obligaties van de ondersteunde maatschappij, die kunnen omgewisseld worden in aandelen (art. 18).

5. Zoals men ziet, verleent de Staat rechtstreekse of onrechtstreekse hulp aan tal van functies die door de privé-ondernemingen worden uitgeoefend. Zo is het thans evident geworden dat de Staat op een meer methodische en meer

à toutes les formes de l'action économique pour créer les conditions optimales du bien-être dont il est comptable.

Les objectifs économiques qui sont assignés à l'Etat par une programmation démocratiquement concertée, justifient dans son chef ou dans celui d'entreprises publiques, la prise en charge de certaines activités économiques lorsqu'il apparaît à l'évidence que le secteur privé reste en défaut de les réaliser.

Ces raisons conjuguées conduisent à ce que le secteur public puisse devenir, dans certaines circonstances, producteur et distributeur de biens et de services et surtout qu'il assure, au travers de cette action, des emplois correspondant aux nécessités des populations et des régions.

La constitution, par la loi du 2 avril 1962, de la Société nationale d'investissement répondait à un besoin situé dans cette ligne : apporter temporairement à des entreprises les capitaux nécessaires à leur développement ou à leur survie.

Il s'est révélé fort rapidement que les objectifs de la Société nationale d'investissement devaient être élargis, ses moyens d'action augmentés et ses modalités d'intervention diversifiées. A plusieurs reprises, le législateur y a pourvu (loi du 14 avril 1965, arrêté royal du 23 mai 1967 et loi du 30 décembre 1970).

Son capital, de 2 milliards de francs à l'origine, est actuellement de 6 milliards de francs. La loi du 29 mai 1975 prévoit qu'il pourra être porté à 7 milliards de francs.

Ses objectifs d'abord limités à des concours temporaires minoritaires et sollicités, ont pu prendre plus d'ampleur. A ses interventions en qualité d'actionnaire, elle a pu ajouter celles de souscription ou d'acquisition d'obligations convertibles et, à ce titre, elle a pris place parmi les organismes agréés dans le cadre des aides à l'expansion économique (arrêté royal du 20 juillet 1967).

En outre, la loi du 30 décembre 1970 sur l'expansion économique charge la Société nationale d'investissement de gérer les obligations convertibles — et éventuellement les actions provenant de leur conversion — remises à l'Etat en contrepartie de certaines bonifications en intérêt (art. 18, § 3).

Le rôle de la Société nationale d'investissement s'est ainsi, en moins de 10 ans, élargi et son portefeuille comprend aujourd'hui des participations importantes pour l'avenir économique du pays et des régions.

Les bases du projet

Le moment est venu de tirer les leçons de l'expérience acquise et d'adapter les structures d'intervention et de gestion aux conditions de la vie économique et industrielle telles qu'elles sont définies par le contexte social, industriel, financier, international et institutionnel de notre époque.

algemene manier een beroep moet kunnen doen op alle vormen van economische actie om de optimale voorwaarden te scheppen voor het welzijn waarvoor hij verantwoordelijk is.

De economische doelstellingen die door een democratisch overlegde programmatie aan de Staat worden toegewezen, verantwoorden dat de Staat zelf of openbare ondernemingen economische activiteiten op zich nemen wanneer duidelijk blijkt dat de privé-sector bij de verwezenlijking ervan in gebreke blijft.

Om al deze redenen kan de openbare sector er in bepaalde omstandigheden toe gebracht worden goederen en diensten te produceren en te verdelen en, vooral, voor de werkgelegenheid te zorgen die met de behoeften van de bevolking en van de gewesten overeenstemt.

De oprichting van de Nationale Investeringsmaatschappij door de wet van 2 april 1962 beantwoordde aan een behoefte die in die lijn ligt : aan bedrijven tijdelijk kapitalen verschaffen om hen in staat te stellen zich te ontwikkelen of stand te houden.

Vrij snel werd het duidelijk dat de doelstellingen van de Nationale Investeringsmaatschappij verruimd, haar actiemiddelen verhoogd en haar interventiemodaliteiten gediversifieerd moesten worden. Herhaaldelijk reeds heeft de wetgever daartoe maatregelen getroffen (wet van 14 april 1965, koninklijk besluit van 23 mei 1967 en wet van 30 december 1970).

Haar kapitaal, dat oorspronkelijk 2 miljard frank bedroeg, belooft thans 6 miljard frank. De wet van 29 mei 1975 bepaalt dat het op 7 miljard zal kunnen gebracht worden.

Haar doelstellingen, eerst beperkt tot tijdelijke, aangevraagde en minoritaire hulp, zijn ruimer geworden. Naast de tussenkomsten als aandeelhouder is er nu ook het intekenen op of het verwerven van converteerbare obligaties. Aldus maakt zij nu deel uit van de instellingen die erkend werden in het raam van de hulp van de economische expansie (koninklijk besluit van 20 juli 1967).

De wet van 30 december 1970 betreffende de economische expansie belast de Nationale Investeringsmaatschappij met het beheer van de converteerbare obligaties — en eventueel, na conversie, van de aandelen — die aan de Staat werden overhandigd als tegenprestatie voor de rentevergoedingen (art. 18, § 3).

De rol van de Nationale Investeringsmaatschappij werd aldus in minder dan 10 jaar verruimd; haar portefeuille bevat thans deelnemingen die van belang zijn voor de economische toekomst van het land en van de gewesten.

De grondslagen van het ontwerp

We moeten nu de les trekken uit de opgedane ervaring : de interventie- en beheersstructuren moeten aangepast worden aan de omstandigheden van het economisch en industrieel leven, zoals ze werden bepaald door de sociale, industriële, financiële, internationale en institutionele kontekst van deze tijd.

a) *Sur le plan social :*

Il devient de plus en plus impérieux d'assurer un emploi de qualité correspondant aux aspirations et aux compétences de la population. Ce développement est d'autant plus important que l'ensemble de la population accède aujourd'hui à des niveaux de formation de plus en plus développés.

b) *Sur le plan industriel :*

Force est de constater qu'une partie considérable de notre appareil de production est centrée sur l'industrie lourde et des produits demi-finis ou relativement peu élaborés pour lesquels il existe un marché international. Ce type de production est de plus en plus concurrencé par les pays nouveaux qui s'équipent et peuvent produire dans les meilleures conditions. Nous devons, certes, veiller à la compétitivité de ces industries mais aussi, sinon surtout, orienter nos efforts de recherche et d'investissement de façon à développer non seulement des produits mais aussi des ensembles et sous-ensembles incorporant une qualité importante de savoir et d'expérience de haute technologie. D'autre part, l'évolution des prix en matière de sources d'énergie impose également, non seulement une révision des orientations choisies en matière de consommation d'énergie en vue de mieux valoriser des sources annexes et réduire les gaspillages, mais en outre, les changements structurels intervenus dans les marchés, en particulier du pétrole, imposent également une adaptation à ces conditions nouvelles.

Enfin, il faut pouvoir disposer de moyens permettant à des firmes belges d'assurer leur développement normal et de trouver l'appui public nécessaire lorsqu'elles sont viables mais indûment menacées par la puissance excessive ou les pratiques abusives de plus grandes sociétés multinationales.

c) *Sur le plan financier :*

L'octroi de crédit à long terme avec garantie de l'Etat ne peut être la seule source de financement. Elle doit être accompagnée nécessairement par un renforcement des fonds propres et d'autres formes d'apport de capitaux durables. Y renoncer contraindrait les entreprises à recourir au crédit dans une proportion démesurée, à accroître dangereusement leurs charges financières et à spéculer sur la dépréciation permanente du pouvoir d'achat de la monnaie.

d) *Sur le plan international :*

Le développement des techniques et la nature des problèmes posés par la crise énergétique conduisent également l'Etat à apporter son concours, par voie de souscription à leur capital faite directement ou par recours au secteur public collecteur des épargnes, à des entreprises existantes ou à créer, qui, à son sens, sont indispensables à l'avenir du pays et de son économie. Les transformations intervenues dans la négociation de l'énergie primaire et l'intervention croissante des pouvoirs publics étrangers dans le commerce

a) *Op het sociale vlak :*

Meer en meer dringt zich de eis op om te zorgen voor een werkgelegenheid die overeenstemt met de verlangens en de bekwaamheden van de bevolking. Deze ontwikkeling is des te belangrijker omdat tegenwoordig de bevolking in haar geheel toegang krijgt tot een steeds beter scholingsniveau.

b) *Op het industriële vlak :*

We moeten vaststellen dat een aanzienlijk deel van ons productieapparaat is afgestemd op de zware industrie en half- of relatief weinig afgewerkte produkten, waarvoor een internationale markt bestaat. Deze soort produktie krijgt meer en meer af te rekenen met concurrentie van andere landen die een jongere uitrusting hebben en die onder de beste voorwaarden kunnen produceren. Wij moeten zeker waakzaam zijn voor het concurrentievermogen van deze industrieën, maar ook en vooral moeten wij onze inspanningen inzake onderzoek en investeringen derwijze oriënteren dat wij niet enkel produkten zelf ontwikkelen maar ook gehelen en onderdelen ervan die heel wat gevorderde technologische kennis en ervaring inhouden. Anderzijds dwingt de prijzevolutie van de energiebronnen ons ook tot een andere houding: wij moeten niet alleen de gekozen opties inzake energieverbruik herzien met het oog op een betere valorisatie van de bijkomende bronnen, en de verspilling verminderen, maar bovendien nopen de structurele markt-wijzigingen inzake petroleum ons ook tot een aanpassing aan de nieuwe voorwaarden.

Tenslotte moeten wij ook over de nodige middelen kunnen beschikken om Belgische firma's in staat te stellen hun normale ontwikkeling te verzekeren en de nodige openbare hulp te vinden wanneer ze leefbaar zijn maar ten onrechte worden bedreigd door de buitensporige macht en de misbruiken van grotere multinationale ondernemingen.

c) *Op het financiële vlak :*

De verlening van krediet op lange termijn met staatswaarborg mag niet de enige financieringsbron zijn. Zij moet noodzakelijkerwijze gepaard gaan met een versterking van de eigen middelen en met de inbreng van duurzame kapitalen in andere vormen. Daarvan afzien, zou de ondernemingen ertoe aanzetten om op buitensporige manier hun heil te zoeken in het krediet, hun financiële lasten in een gevaarlijke mate te verzwaren en te speculeren op de aanhoudende koopkrachtvermindering van het geld.

d) *Op het internationale vlak :*

Ook de technische ontwikkeling en de aard van de problemen van de energiecrisis, hebben de Staat ertoe gebracht hulp te verlenen aan bestaande of nog te creëren ondernemingen, die onmisbaar worden geacht voor de toekomst van het land en zijn economie. Deze Staatssteun kan worden geboden door directe inschrijving op hun kapitaal of door een beroep te doen op de openbare spaargeldinzamelende sector. De wijzigingen in de verhandelingen van de primaire energie en de toenemende tussenkomst van de buitenlandse openbare

extérieur obligent les Etats acheteurs à s'adapter à cette situation en vue de promouvoir la politique la plus conforme à leurs intérêts.

e) *Sur le plan institutionnel :*

L'adaptation de nos institutions au fait régional répond à une tendance qui s'affirme progressivement et veut réserver à chaque région une juste part aux initiatives économiques qui, tout en s'insérant dans le cadre de la politique nationale, répondent à la vocation régionale, à son besoin d'expansion et à ses caractéristiques particulières. La désignation, depuis 1966, de Secrétaires d'Etat aux économies régionales aidés par les directions de l'expansion économique du Ministère des Affaires économiques a constitué, dans ce sens, une première étape.

La signification de ce phénomène a été amplifiée par les prolongements institutionnels récents — la création de comités ministériels régionaux — découlant de la loi du 1^{er} août 1974 organisant la régionalisation préparatoire à l'application de l'article 107^{quater} de la Constitution.

Le champ d'action de l'Initiative industrielle publique est précisé comme suit dans la déclaration gouvernementale du 30 avril 1974 :

« L'entreprise doit avoir pour objet l'exécution de tâches qui, normalement, relèvent de la compétence des Pouvoirs publics, ou présentent un intérêt stratégique pour l'économie nationale ou encore répondent à une carence de l'initiative privée, soit dans un secteur déterminé, soit dans une région déterminée.

» La notion de carence du secteur privé doit être appréciée essentiellement par référence à la non-réalisation des objectifs fixés par le plan après les consultations et les concertations légalement prévues. Le plan prévoit, en effet, de manière détaillée par région et par secteur, les objectifs exprimés en terme d'emploi, d'investissement et de taux d'expansion, qui sont assignés à l'action des pouvoirs publics. Priorité reste en principe accordée au secteur privé dont on attend qu'il contribue efficacement à la réalisation de ces objectifs. Il y sera aidé par l'Etat qui dispose à cet égard de nombreux moyens d'assistance. La S.N.I. après avoir analysé objectivement les causes de non-réalisation des objectifs, en association avec les secteurs concernés et après avoir conclu à la carence du secteur privé, est fondée à intervenir directement dans la vie économique par création d'initiatives industrielles publiques. »

Le présent projet de loi vise à créer l'instrument juridique et financier qui permette la création d'entreprises publiques ou mixtes. Pour éviter la création « ex nihilo » de cet instrument et les aléas qui en découlent, le projet confie à l'actuelle S.N.I. cette mission complémentaire de holding public. La S.N.I. continuera, cependant, à exercer simultanément les fonctions et les tâches qui lui étaient dévolues jusqu'à présent et dont l'utilité a été démontrée. L'acti-

machten in de buitenlandse handel, nopen de aankopende Staten ertoe zich aan deze toestand aan te passen om het beleid te kunnen voeren dat het meest met hun belangen overeenstemt.

e) *Op het institutionele vlak :*

De aanpassing van onze instellingen aan de regionale werkelijkheid beantwoordt aan een tendens die zich geleidelijk doorzet en die aan elke streek een rechtvaardig aandeel wil geven in de economische initiatieven welke gezien in het kader van het nationale beleid beantwoorden aan de bestemming van de streek, haar expansienoden en haar specifieke eigenschappen. Een eerste stap in die richting was de aanduiding, sinds 1966, van Staatssecretarissen voor Streek-economie, geholpen door de directies van de Economische Expansie van het Ministerie van Economische Zaken.

De betekenis van deze etappe werd nog vergroot door wat er op institutioneel vlak recent op gevolgd is : de oprichting van regionale ministeriële comités, voortvloeiend uit de wet van 1 augustus 1974, die de voorbereiding van de toepassing van artikel 107^{quater} van de Grondwet regelt.

De draagwijdte van het Industrieel Overheidsinitiatief wordt in de Regeringsverklaring van 30 april 1974 aldus bepaald :

« De onderneming moet taken uitvoeren die, ofwel normaal aan de Openbare Macht toekomen ofwel van strategisch belang zijn voor de nationale economie, ofwel beantwoorden aan het uitblijven van privé-initiatieven, hetzij in een bepaalde sector, hetzij in een bepaalde streek.

» Bij het beoordelen van het begrip « in gebreke blijven van de privé-sector », moet vooral verwezen worden naar het niet-verwezenlijken van doelstellingen die het plan heeft vastgelegd na de door de wet voorziene raadplegingen van overleg. Het plan bevat inderdaad de gedetailleerde doelstellingen die aan de overheid per streek en per sector worden toegewezen uitgedrukt in termen van tewerkstelling, investering en groeivoet. In principe wordt nog steeds voorrang verleend aan de privé-sector. Van deze laatste wordt verwacht dat hij doeltreffend meewerkt aan de verwezenlijking van die doelstellingen. Hij zal bijgestaan worden door de Staat die op dat gebied over vele steunmiddelen beschikt. Nadat de Nationale Investeringsmaatschappij objectief de oorzaken van het niet-verwezenlijken van die doelstellingen heeft geanalyseerd, kan ze, in samenwerking met de betrokken sectoren en nadat ze geoordeeld heeft dat de privé-sector in gebreke is gebleven, rechtstreeks in het economisch leven ingrijpen door het nemen van openbare industriële initiatieven. »

Dit ontwerp van wet beoogt het creëren van het juridisch en financieel instrument dat de mogelijkheid biedt voor de oprichting van openbare of gemengde ondernemingen. Om dit instrument niet « ex nihilo » in het leven te roepen, met alle risico's die dit meebrengt, wil dit ontwerp de huidige N.I.M. tot een openbare holding omvormen. De N.I.M. zal nochtans verder de functies en taken blijven uitoefenen die haar werden toegewezen en waarvan het nut werd aange-

vité de holding public viendra donc compléter ses activités actuelles sans interférences néfastes.

Le holding public pourra créer en son sein des entités regroupant des participations diverses relevant d'un même secteur d'activité afin de mieux coordonner l'action de ces sociétés en fonction de leurs objectifs.

L'instrument de création de sociétés industrielles publiques et d'autres initiatives économiques publiques sera donc la S.N.I., transformée. Les bases du projet sont les suivantes :

a) transformation de la S.N.I. actuelle en société publique par le rachat des parts du secteur privé contre des obligations d'un taux à déterminer;

b) remplacement des quatre membres du conseil d'administration représentant actuellement l'actionnariat privé par des administrateurs nommés sur présentation du secteur public; le conseil d'administration sera composé paritaire-ment sur le plan linguistique, le président ayant voix prépondérante;

c) création d'un « comité d'investissement », composé en majeure partie de personnalités du monde des affaires désignées par le conseil d'administration en fonction de leur compétence et de leur expérience;

d) attribution des mêmes pouvoirs qu'un holding privé, sauf sur les points suivants où la procédure décrite sous e) sera appliquée :

— création d'une entreprise publique pure (participation à 100 p.c.),

— prise de participation dépassant 75 p.c.,

— reprise d'actions existantes sans l'avis du conseil d'administration de la société intéressée;

e) toute décision d'investissement est soumise à l'avis préalable du comité d'investissement; cet avis ne lie pas le conseil d'administration; cependant, dans les cas énumérés sous d), une décision du conseil d'administration passant outre à l'avis négatif du comité d'investissement, entraîne l'obligation d'obtenir, dans les deux mois, l'approbation préalable du Gouvernement. Si le Conseil des Ministres maintient la décision du conseil d'administration, il communiquera au Parlement cette décision;

f) le Gouvernement fera périodiquement rapport aux Chambres sur les créations et les prises de participation de la S.N.I.;

g) le capital de la S.N.I. qui est actuellement de 6 milliards de francs à porter à 7 milliards de francs en vertu de la loi du 29 mai 1975, sera porté ensuite à 10 milliards de francs; la libération aura lieu par tranches de 0,5 milliard de francs au fur et à mesure des besoins de la S.N.I.;

toond. De activiteiten van de openbare holding zullen dus naast de huidige activiteiten worden uitgeoefend, zonder schadelijke interferenties.

De openbare holding kan in zijn schoot entiteiten oprichten die verscheidene deelnemingen hergroeperen welke betrekking hebben op éénzelfde activiteitssector, ten einde de actie van deze maatschappijen beter te coördineren in functie van hun doelstellingen.

Het instrument voor de oprichting van openbare nijverheidsmaatschappijen en van andere economische activiteiten, zal bijgevolg de gewijzigde N.I.M. zijn. Het ontwerp steunt op volgende grondslagen :

a) de huidige N.I.M. wordt een openbare maatschappij, door overname van de aandelen van de privé-sector tegen obligaties waarvan de rente nog moet bepaald worden;

b) de vier leden van de raad van beheer die nu de privé-aandeelhouders vertegenwoordigen, worden vervangen door beheerders, benoemd op voorstel van de openbare sector; de raad van beheer is paritair op taalgebied, de voorzitter heeft een beslissende stem;

c) er wordt een « investeringscomité » opgericht. Het zal voor het grootste deel bestaan uit personaliteiten uit de zakenwereld, door de raad van beheer aangesteld op grond van hun bijzondere bevoegdheid en van hun ervaring;

d) dezelfde macht wordt verleend als aan een privé-holding, behalve voor volgende punten, waarvoor de sub e) vermelde procedure van toepassing is :

— oprichting van een zuiver openbare onderneming (participatie 100 pct.),

— nemen van een participatie van meer dan 75 pct.,

— overname van bestaande aandelen zonder advies van de raad van beheer van de betrokken maatschappij;

e) elke investeringsbeslissing wordt vooraf onderworpen aan het advies van het investeringscomité. Dit advies is niet bindend voor de raad van beheer. Elke beslissing van de raad van beheer, die, in de onder de genoemde gevallen, geen rekening zou houden met het negatief advies van het investeringscomité, zou nochtans de verplichting meebrengen binnen de twee maanden de voorafgaande goedkeuring van de Regering te bekomen. Indien de Ministerraad de beslissing van de raad van beheer handhaaft, zal hij die beslissing aan het Parlement meedelen;

f) de Regering zal periodiek bij de Kamers verslag uitbrengen over de oprichting en het nemen van participaties van de N.I.M.

g) het kapitaal van de N.I.M., dat tegenwoordig 6 miljard bedraagt en op 7 miljard moet gebracht worden krachtens de wet van 29 mei 1975, zal op 10 miljard gebracht worden; de aflossing zal gebeuren per tranches van 0,5 miljard frank, naarmate van de behoeften van de N.I.M.;

h) la société dans laquelle la S.N.I. détiendra la totalité du capital sera régie par un statut nouveau de S.A. à un seul actionnaire;

i) en dehors du cas de participations à plus de 50 p.c., les participations de la S.N.I. ne sont pas définitives et les partenaires privés ont un droit de préférence en cas de vente par la S.N.I.;

j) les sociétés industrielles publiques adopteront un statut qui précisera qu'elles ne pourront bénéficier d'aucun privilège et qu'elles seront soumises à toutes les mêmes conditions que les sociétés privées;

k) le conseil d'administration de la S.N.I. constitue en son sein trois sections régionales : une pour la Flandre, une pour la Wallonie, une pour Bruxelles. Pour tous les projets présentés par une S.D.R. et comportant une intervention de la S.N.I. inférieure à 50 millions de francs, la partie du conseil d'administration correspondant à cette région pourra prendre la décision;

l) la S.N.I. pourra participer avec d'autres institutions financières d'intérêt public, au capital de la société pouvant naître de la transformation de l'O.P.I. en S.A.; d'autre part, elle pourra charger le Service communal de Belgique de tâches à caractère technique et prendre une participation dans le capital de cette société coopérative;

m) les institutions financières d'intérêt public pourront participer au capital de la S.N.I.;

n) la direction des entreprises créées par la S.N.I. sera confiée à des personnes indépendantes offrant toute garantie d'une gestion efficace. La concertation des travailleurs doit être assurée suivant des modalités qui peuvent être différentes selon la nature de l'entreprise.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

L'article 1^{er} a d'abord pour objet de prévoir que dorénavant seuls l'Etat et des institutions financières d'intérêt public pourront être actionnaires de la Société nationale d'investissement. En conséquence de ce caractère public pur du capital de celle-ci, les actionnaires privés actuels se verront racheter leurs actions conformément aux modalités fixées par l'article 18.

Par ailleurs, la disposition de l'article 1^{er} adapte le système d'exception aux lois coordonnées sur les sociétés commerciales en vue de tenir compte d'autres dispositions du projet relatives à l'organisation et au fonctionnement de la Société nationale d'investissement.

h) de maatschappij waarvan de N.I.M. de totaliteit van het kapitaal aanhoudt, zal beheerd worden volgens een nieuw statuut van een N.V. met één aandeelhouder;

i) behalve de gevallen van participatie voor meer dan 50 pct. zijn de participaties van de N.I.M. niet definitief, en hebben de privé-partners voorkeurrecht in geval van verkoop vanwege de N.I.M.;

j) de openbare nijverheidsvennootschappen zullen een statuut aannemen, dat zal bepalen dat zij geen enkel voorrecht zullen mogen genieten en dat ze onderworpen zullen zijn aan al dezelfde voorwaarden als de privé-vennootschappen;

k) de raad van beheer van de N.I.M. richt in zijn schoot drie regionale secties op : één voor Vlaanderen, één voor Wallonië en één voor Brussel. Voor alle ontwerpen ingediend door een G.O.M. en waarvoor de tussenkomst van de N.I.M. onder de 50 miljoen frank blijft, kan het gedeelte van de raad van beheer dat met dit gewest overeenkomt, de beslissing treffen;

l) de N.I.M. zal, samen met andere financiële instellingen van openbaar nut, mogen deelnemen aan het kapitaal van de maatschappij die zou kunnen ontstaan uit de omvorming van de D.N.B. in N.V.; daarbij kan ze de Gemeentedienst van België belasten met taken van technische aard en een participatie opnemen in het kapitaal van deze coöperatieve maatschappij;

m) de financiële instellingen van openbaar nut zullen mogen deelnemen aan het kapitaal van de N.I.M.;

n) de directie van de ondernemingen die door de N.I.M. opgericht werden, zal worden toevertrouwd aan onafhankelijke personen die de nodige waarborg bieden voor een doeltreffend beheer. Het arbeidersoverleg moet verzekerd worden volgens modaliteiten die kunnen verschillen volgens de aard van de ondernemingen.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Artikel 1 wil vooral duidelijk bepalen dat voortaan alleen de Staat en de kredietinstellingen van openbaar nut aandeelhouder kunnen zijn van de Nationale Investeringsmaatschappij. Doordat het kapitaal van deze laatste bijgevolg geheel publiek is, zullen de aandelen van de huidige privé-aandeelhouders worden teruggekocht, overeenkomstig de modaliteiten die door artikel 18 zijn bepaald.

Verder past de bepaling van artikel 1 het regime van uitzondering op de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen aan. Aldus wordt rekening gehouden met andere bepalingen van het ontwerp, die betrekking hebben op de organisatie en op de werking van de Nationale Investeringsmaatschappij.

Article 2

L'objet social de la Société nationale d'investissement est élargi par rapport à la situation actuelle.

La Société nationale d'investissement aura dorénavant deux missions bien distinctes. La première est la poursuite de son activité actuelle de banque de développement. Agissant comme institution publique créée dans le but de contribuer à la croissance de l'économie nationale, la Société nationale d'investissement continuera à participer à la création, à la réorganisation ou à l'extension de sociétés privées. La définition de cette mission est reprise de la disposition actuelle de la loi organique de la Société nationale d'investissement. Quant aux facultés d'intervention dont elle dispose à cet effet, elles ne sont plus définies limitativement. A cet égard, il a été explicitement prévu que la Société nationale d'investissement pourrait souscrire non seulement des obligations convertibles mais également des obligations avec droit de souscription.

En tant que banque de développement, la Société nationale d'investissement exerce une fonction de stimulation, de support et de complémentarité des initiatives productrices privées. Cette fonction, dont l'utilité a été démontrée par son expansion et ses résultats, est maintenue et facilitée.

La portée des conventions conclues avec les partenaires actuels de la Société nationale d'investissement, de même que les garanties que leur assuraient la loi et les statuts actuels sont donc intégralement maintenues. D'autre part, les conditions de l'intervention de la Société nationale d'investissement dans cette fonction restent, pour l'essentiel, inchangées. En principe, l'acquisition ou l'augmentation d'une participation est subordonnée à l'accord du conseil d'administration de la société en cause. Par ailleurs, les participations de la Société nationale d'investissement sont, sauf exceptions, temporaires. Enfin, elles sont normalement plafonnées à 80 p.c. du capital. Ces caractéristiques spécifiques de la première mission de la Société nationale d'investissement — reprises à l'article 2^{ter} nouveau (art. 3) — distinguent, tout autant que le but de ces opérations, les deux missions de l'institution.

L'article 2, § 2 nouveau, définit la seconde mission qui échoit dorénavant à la Société nationale d'investissement, celle de holding public. A ce titre, la Société nationale d'investissement aura le pouvoir de prendre des initiatives dans les conditions les plus larges sous la seule réserve qu'elles doivent d'une part rentrer dans les cas définis à l'article 2, § 2, 1^{er} à 3^o, et qui définissent les objectifs de l'initiative économique publique et d'autre part se conformer aux règles de procédure fixées aux articles 3^{quater} et 3^{quinquies} nouveaux. C'est pourquoi la mission de holding public est définie dans les termes les plus généraux tant en ce qui concerne l'objet de ses prises de participations que les moyens qu'elle peut mettre en œuvre.

Artikel 2

Het sociale doel van de Nationale Investeringsmaatschappij wordt, ten opzichte van de huidige situatie, verruimd.

De Nationale Investeringsmaatschappij zal voortaan twee duidelijk van elkaar onderscheiden opdrachten hebben. De eerste ligt in het voorzetten van haar huidige activiteiten als ontwikkelingsbank. Handelend als publieke instelling, opgericht met het doel de groei van de nationale economie te bevorderen, zal de Nationale Investeringsmaatschappij blijven deelnemen aan de oprichting, de reorganisatie of de uitbreiding van privé-vennootschappen. De bepaling van deze opdracht is overgenomen uit de huidige bepaling van de organieke wet van de Nationale Investeringsmaatschappij. De interventiemogelijkheden waarover zij daartoe beschikt, worden niet meer limitatief bepaald. Er is, wat dit betreft, uitdrukkelijk bepaald dat de Nationale Investeringsmaatschappij niet alleen zal kunnen intekenen op converteerbare obligaties, maar ook op obligaties met intekenrecht.

Als ontwikkelingsbank oefent de Nationale Investeringsmaatschappij een stimulerende, ondersteunende en aanvullende functie uit ten aanzien van de privé-productie-initiatieven. Deze functie, waarvan het nut werd aangetoond door haar expansie en haar resultaten, wordt behouden en vergemakkelijkt.

De draagwijdte van de overeenkomsten die gesloten werden met de huidige partners van de Nationale Investeringsmaatschappij, alsook de waarborgen die hen door de wet en de huidige statuten werden verzekerd, blijven integraal behouden. Ook de voorwaarden voor de interventie van de Nationale Investeringsmaatschappij in deze functie blijven in hoofdzaak onveranderd. Het verwerven of het verhogen van een participatie is in principe onderworpen aan de instemming van de raad van beheer van de betrokken vennootschap. De participaties van de Nationale Investeringsmaatschappij zijn bovendien, behoudens uitzonderingen, van tijdelijke aard. Tenslotte zijn ze normalerwijze beperkt tot 80 pct. van het kapitaal. Deze specifieke kenmerken van de eerste taak van de Nationale Investeringsmaatschappij — overgenomen in het nieuwe artikel 2^{ter} (art. 3) — beklemtonen niet alleen het doel van deze verrichtingen, ze brengen ook een onderscheid aan tussen de twee opdrachten van de instelling.

Het nieuwe artikel 2, § 2, omschrijft de tweede opdracht die de Nationale Investeringsmaatschappij voortaan te vervullen heeft namelijk die van overheidsholding. Als zodanig zal de Nationale Investeringsmaatschappij initiatieven kunnen nemen in de meest ruime omstandigheden met als enig voorbehoud dat ze binnen het raam moeten vallen dat is aangegeven in artikel 2, § 2, 1^o tot 3^o, waarin de doelstellingen zijn bepaald van het economische overheidsinitiatief, en dat ze moeten overeenstemmen met de procedureregels waarin is voorzien door de nieuwe artikelen 3^{quater} en 3^{quinquies}. Daarom is de taak van overheidsholding in de meest ruime bewoordingen bepaald zowel wat betreft het doel dat ze met het nemen van participaties nastreeft als de middelen die ze daartoe mag aanwenden.

En définissant ainsi de manière large et générale l'objet de la Société nationale d'investissement en tant que holding public ainsi que les moyens dont elle dispose pour le réaliser (art. 2, § 2), le Gouvernement entend éviter toute interprétation restrictive qui irait à l'encontre de la souplesse de gestion nécessaire à la Société nationale d'investissement.

Le Gouvernement n'a pas suivi la proposition du Conseil d'Etat tendant à rendre irréversible le classement des participations découlant des deux missions de la Société nationale d'investissement. Il pourra se faire, en effet, qu'une société à laquelle la Société nationale d'investissement s'était intéressée comme banque de développement devienne une filiale de la Société nationale d'investissement comme holding public. Ce pourra être affaire de développement des besoins financiers de cette société ou de modification de la signification de celle-ci dans le cadre de la politique des pouvoirs publics. Il va de soi que les partenaires privés de la Société nationale d'investissement seront en situation de faire valoir les accords qui les lient à celle-ci.

Le Conseil d'Etat pose la question de savoir si la Société nationale d'investissement pourra financer une société étrangère. Déjà actuellement, cette possibilité existe sur base de l'article 2 de la loi du 2 avril 1962 telle qu'elle a été modifiée par la loi du 30 décembre 1970 sur l'expansion économique. Le Gouvernement précise que cette possibilité doit exister tant pour la mission actuelle de la Société nationale d'investissement que pour l'exécution de la fonction de holding public.

L'article 2, § 3, se réfère aux missions spéciales dont la Société nationale d'investissement peut être chargée par des dispositions particulières, comme dans le cas de l'article 18 de la loi du 30 décembre 1970 sur l'expansion économique.

L'article 2, § 4, permet à la Société nationale d'investissement de recourir à l'assistance de tiers. Par suite de l'observation du Conseil d'Etat, il est précisé que la Société nationale d'investissement est exclue de l'application des règles relatives aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services. Une telle application serait, en effet, incompatible avec la souplesse de gestion inhérente à un holding.

Quant à la remarque du Conseil d'Etat touchant à l'application aux sociétés dépendant de la Société nationale d'investissement de la future loi relative aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services, le Gouvernement précise qu'une telle application irait à l'encontre de l'esprit du projet. Celui-ci entend, en effet, que les sociétés dans lesquelles la Société nationale d'investissement détient une participation en vertu du § 1^{er} ou du § 2 de l'article 2 nouveau gardent leur caractère privé et toute leur possibilité d'action à l'instar des sociétés relevant des groupes financiers privés, notamment en ce qui concerne les marchés de travaux, de fournitures et de services. A cet égard, le fait que la Société nationale d'investissement détient un intérêt prépondérant dans ces sociétés ne doit pas les faire rentrer dans le cercle des entités auxquelles les règles applicables à l'Etat sont étendues.

Door de doelstelling van de Nationale Investeringsmaatschappij als overheidsholding en de middelen waarover ze beschikt om die te bereiken (art. 2, § 2), ruim en algemeen te bepalen, wil de Regering elke beperkende interpretatie die tegen de nodige beheerssoepelheid van de Nationale Investeringsmaatschappij zou ingaan, voorkomen.

De Regering is niet ingegaan op het voorstel van de Raad van State om de indeling van de participaties die voortvloeien uit de twee opdrachten van de Nationale Investeringsmaatschappij onomkeerbaar te maken. Het kan namelijk gebeuren dat een vennootschap waarin de Nationale Investeringsmaatschappij als ontwikkelingsbank geïnteresseerd was, een filiale wordt van de Nationale Investeringsmaatschappij als overheidsholding. Dit kan verband houden met de ontwikkeling van de financiële behoeften van die vennootschap of met een wijziging van haar betekenis in het raam van het overheidsbeleid. Het spreekt vanzelf dat de privé-partners van de Nationale Investeringsmaatschappij de overeenkomsten tussen hen en de Nationale Investeringsmaatschappij zullen kunnen doen gelden.

De Raad van State stelt de vraag of de Nationale Investeringsmaatschappij een buitenlandse vennootschap zal kunnen financieren. Die mogelijkheid bestaat nu al op grond van artikel 2 van de wet van 2 april 1962 zoals die werd gewijzigd door de wet van 30 december 1970 op de economische expansie. De Regering preciseert dat deze mogelijkheid moet bestaan, zowel voor de huidige opdracht van de Nationale Investeringsmaatschappij als voor de uitoefening van de functie van overheidsholding.

Artikel 2, § 3, verwijst naar de speciale opdrachten waarmee de Nationale Investeringsmaatschappij mag worden belast door bijzondere bepalingen, zoals in het geval van artikel 18 van de wet van 30 december 1970 op de economische expansie.

Artikel 2, § 4, stelt de Nationale Investeringsmaatschappij in staat een beroep te doen op de bijstand van derden. Ingevolge aanmerkingen van de Raad van State wordt gepreciseerd dat de Nationale Investeringsmaatschappij uitgesloten is van de toepassing van de regels met betrekking tot de aanbesteding van werken, leveringen en diensten. Een dergelijke toepassing zou namelijk onverenigbaar zijn met de beheerssoepelheid die aan een holding inherent is.

Wat betreft de bemerking van de Raad van State over de toepassing op de vennootschappen die van de Nationale Investeringsmaatschappij afhangen, van de toekomstige wet met betrekking tot de aanbesteding van werken, leveringen en diensten, preciseert de Regering dat een dergelijke toepassing tegen de geest van het ontwerp zou indruisen. Die wil namelijk dat de vennootschappen waarin de Nationale Investeringsmaatschappij een participatie aanhoudt krachtens § 1 of § 2 van het nieuwe artikel 2, hun private aard en hun gehele actiemogelijkheid behouden zoals de vennootschappen die deel uitmaken van een private financiële groep, onder meer inzake aanbesteding van werken, leveringen en diensten. Het feit dat de Nationale Investeringsmaatschappij in die vennootschappen een overwegend belang heeft, moet ze niet tot de kring der entiteiten doen behoren waartoe de regels die op de Staat van toepassing zijn, worden uitgebreid.

Article 3

Ainsi qu'il a été dit, les articles *2bis* et *2ter* nouveaux reprennent pour l'essentiel des dispositions actuelles de la loi organique de la Société nationale d'investissement.

On notera toutefois :

1. que l'article *2bis* impose au conseil d'administration de préciser celle des missions générales de la Société nationale d'investissement à laquelle se rattache la décision qu'il prend sur les projets dont il est saisi;

2. que la majorité qualifiée des deux tiers des voix requises au sein du conseil d'administration pour certaines décisions n'a pas été conservée. L'expérience a démontré que cette exigence était sans pertinence.

Article 4

L'article 3 de la loi organique de la Société nationale d'investissement est modifié :

1. pour permettre à la Société nationale d'investissement non seulement d'émettre des obligations mais également de contracter des emprunts, par exemple auprès des organismes publics de crédit;

2. pour prévoir que ces emprunts pourront également bénéficier de la garantie de l'Etat.

Article 5 (art. *3bis* nouveau)

La composition du conseil d'administration de la Société nationale d'investissement est dorénavant réglée par la loi et non plus seulement par les statuts.

Les administrateurs nommés par l'assemblée générale sur proposition des Ministres des Finances et des Affaires économiques et des institutions financières d'intérêt public sont au nombre de neuf.

Par ailleurs, en vue de réaliser l'articulation de la composition du conseil d'administration sur les fonctions régionales de la Société nationale d'investissement, trois administrateurs seront nommés sur proposition des Comités ministériels des Affaires régionales.

Le conseil sera paritaire sur le plan linguistique à l'exception du Président, qui doit pouvoir, en raison de son rôle, rester à l'écart de la répartition régionale.

Article 5 (art. *3ter* nouveau)

Cette disposition établit une incompatibilité entre la fonction d'administrateur et la qualité de mandataire public chargé d'une fonction exécutive au niveau de l'Etat, des provinces, des agglomérations de communes ou des communes importantes. Le projet tend, par cela, à éviter la confusion entre les responsabilités de gestion de la Société nationale d'investissement et les responsabilités politiques qui ont à s'exprimer par les voies directes résultant des interventions gouvernementales prévues expressément.

Artikel 3

Zoals gezegd hernemen de nieuwe artikelen *2bis* en *2ter* in hoofdzaak de huidige bepalingen van de organieke wet van de Nationale Investeringsmaatschappij.

Op te merken is echter :

1. dat artikel *2bis* de raad van beheer verplicht die algemene opdrachten van de Nationale Investeringsmaatschappij te preciseren waaraan de beslissing is verbonden die de raad omtrent de hem voorgelegde ontwerpen neemt;

2. dat de voor bepaalde beslissingen vereiste gekwalificeerde twee derde meerderheid in de raad van beheer niet is gehandhaafd. De ervaring heeft aangetoond dat die eis niet pertinent was.

Artikel 4

Artikel 3 van de organieke wet van de Nationale Investeringsmaatschappij wordt gewijzigd :

1. om de Nationale Investeringsmaatschappij in staat te stellen niet alleen obligaties uit te geven doch ook leningen aan te gaan, bijvoorbeeld bij publieke kredietinstellingen;

2. om te bepalen dat deze leningen ook de Staatswaarborg kunnen krijgen.

Artikel 5 (nieuw art. *3bis*)

De samenstelling van de raad van beheer van de Nationale Investeringsmaatschappij wordt voortaan door de wet geregeld en niet meer uitsluitend door de statuten.

De beheerders die door de algemene vergadering worden benoemd op voorstel van de Ministers van Financiën en van Economische Zaken en van de financiële instellingen van openbaar nut zijn negen in aantal.

Opdat de samenstelling van de raad van beheer zou zijn afgestemd op de gewestelijke taken van de Nationale Investeringsmaatschappij zullen daarnaast drie beheerders worden benoemd op voorstel van de Ministercomités voor Gewestelijke Zaken.

Op taalkundig gebied zal de raad paritair zijn samengesteld, met uitzondering van de Voorzitter, die, uit hoofde van zijn rol, buiten de gewestelijke verdeling moet kunnen blijven.

Artikel 5 (nieuw art. *3ter*)

Deze bepaling vestigt een onverenigbaarheid tussen de functie van beheerder en de hoedanigheid van publiek mandataris belast met een uitvoerende functie bij de Staat, de provincie, de agglomeraties van gemeenten of de grote gemeenten. Het ontwerp wil hiermee verwarring vermijden tussen de beleidsverantwoordelijkheden van de Nationale Investeringsmaatschappij en de politieke verantwoordelijkheden die zich rechtstreeks via de regeringsinterventies, waarin uitdrukkelijk is voorzien, dienen te uiten.

Article 5 (art. 3^{quater} nouveau)

La dimension régionale de l'action de la Société nationale d'investissement trouve, dans cette disposition, sa principale expression. D'une part, le projet prévoit que la Société nationale d'investissement comprend des directions régionales pour les investissements des diverses régions. D'autre part, le Gouvernement entend que la Société nationale d'investissement puisse contribuer spécifiquement au développement régional, tant en raison de sa mission actuelle qu'en raison de sa fonction de holding public. Cette contribution prendra la forme d'interventions financières effectuées à la demande des Sociétés de développement régional. Aussi, les décisions à prendre sur les projets introduits par celles-ci seront, lorsque l'intervention de la Société nationale d'investissement porte sur un montant inférieur à 50 millions de francs, prises par les seuls membres du conseil d'administration qui appartiennent à la section régionale correspondante.

A cet effet, le conseil d'administration constituera en son sein trois sections régionales : une pour la Flandre, une pour la Wallonie et une pour Bruxelles.

A la suite des observations du Conseil d'Etat, le texte précise que les régions visées sont les régions définies par la loi du 1^{er} août 1974 sur la régionalisation préparatoire. Le Gouvernement ne se réfère donc pas aux régions visées par l'article 107^{quater} de la Constitution. Pour le surplus, il est d'avis que le projet, étroitement lié à la politique d'expansion économique régionale et de l'emploi et à la politique industrielle et énergétique s'insère essentiellement dans le cadre de cette régionalisation préparatoire tel qu'il est défini notamment par l'article 4, 2^o et 9^o de la loi précitée et ne conduit pas à vider la régionalisation définitive de son contenu.

Les matières soumises à ce régime de régionalisation des décisions concernent d'une part la création de sociétés nouvelles et les prises et majorations de participations — c'est-à-dire les projets traduisant l'initiative régionale — et d'autre part l'aliénation des participations découlant de ces initiatives.

La limite de 50 millions s'explique notamment par la nécessité, pour les participations plus importantes, de tenir compte des problèmes qu'elles posent sur le plan des possibilités de la Société nationale d'investissement dans le cadre du programme financier établi par le conseil d'administration.

On précise, pour autant que de besoin, que seules les décisions sur les projets visés à l'article 3^{quater}, alinéa 2, feront l'objet des interventions des sections régionales du conseil d'administration de la Société nationale d'investissement. La discussion préalable aura lieu en séance plénière et cela tant en vue de concourir à éclairer au maximum la décision elle-même que pour faciliter l'intégration des investissements en cause dans l'ensemble des moyens financiers mis en œuvre par la Société nationale d'investissement.

Artikel 5 (nieuw art. 3^{quater})

De gewestelijke dimensie van de actie van de Nationale Investeringsmaatschappij vindt in die bepaling de voornaamste uitdrukking. Enerzijds bepaalt het ontwerp dat de Nationale Investeringsmaatschappij regionale directies heeft voor de investeringen in diverse regio's. Anderzijds wil de Regering dat de Nationale Investeringsmaatschappij specifiek bijdraagt tot de gewestelijke ontwikkeling, zowel omwille van haar huidige opdracht als omwille van haar functie van overheidsholding. Deze bijdrage zal de vorm aannemen van financiële interventies, verricht op verzoek van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen. De beslissingen die op de door de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen ingediende ontwerpen getroffen moeten worden, zullen dan ook, wanneer de interventie van de Nationale Investeringsmaatschappij betrekking heeft op een bedrag van minder dan 50 miljoen frank, genomen worden door uitsluitend die leden van de raad van beheer die tot de overeenstemmend gewestelijke sectie behoren.

De raad van beheer zal daartoe in zijn schoot drie gewestelijke secties oprichten : één voor Vlaanderen, één voor Wallonië en één voor Brussel.

Ingevolge de aanmerkingen van de Raad van State preciseert de tekst dat de bedoelde regio's deze zijn die bepaald worden in de wet van 1 augustus 1974 op de voorbereidende gewestvorming. De Regering verwijst dus niet naar de regio's bedoeld in artikel 107^{quater} van de Grondwet. Ze is overigens van mening dat het ontwerp, nauw verbonden met de politiek tot gewestelijke economische expansie en tewerkstelling en met het industriële en energiebeleid, hoofdzakelijk kadert in de voorbereidende gewestvorming zoals ze onder meer is bepaald door artikel 4, 2^o en 9^o van de voormelde wet en er geenszins toe leidt de definitieve gewestvorming van haar inhoud te ontdoen.

Aan dit regionaliseringsregime van de beslissingen is enerzijds de oprichting van nieuwe vennootschappen en het nemen en verhogen van participaties, dat wil zeggen de ontwerpen die het gewestelijke initiatief weerspiegelen, onderworpen, en anderzijds het vervreemden van de participaties die uit deze initiatieven voortvloeien.

De grens van 50 miljoen is onder andere te verklaren door de noodzaak, dat voor de meer belangrijke participaties, rekening zou gehouden worden met de problemen die ontstaan op het vlak van de mogelijkheden van de Nationale Investeringsmaatschappij in het raam van het door de raad van beheer opgestelde financiële programma.

Voor zover dit nodig is, wordt gepreciseerd dat de regionale secties van de raad van beheer van de Nationale Investeringsmaatschappij alleen zullen optreden voor de beslissingen over de ontwerpen bedoeld in artikel 3^{quater}, tweede lid. De voorafgaande bespreking zal op de plenaire zitting plaatshebben, en dit zowel om de beslissing zelf zoveel mogelijk toe te lichten als om de integratie van de betrokken investeringen in het totaal van de financiële middelen van de Nationale Investeringsmaatschappij te vergemakkelijken.

Article 5 (art. 3quinquies)

Cette disposition met en place le comité d'investissement dont il a été question dans l'exposé des motifs et en règle la composition et l'intervention.

Les compétences du comité portent sur l'examen des projets traduisant une initiative publique dans le cadre de la mission de holding public de la Société nationale d'investissement. Rien n'interdit cependant au conseil d'administration de le consulter également sur des projets relevant de la mission de la Société nationale d'investissement comme banque de développement.

L'intervention du comité a un caractère purement consultatif. Cependant si l'avis est défavorable sur un projet rentrant dans l'une des catégories visées, ce projet ne pourra être réalisé que moyennant l'autorisation préalable du Conseil des Ministres. Celui-ci dispose d'un délai maximal de deux mois pour se prononcer. S'il autorise le projet, il est tenu d'en informer sans délai les Chambres législatives en leur fournissant les éléments d'information nécessaires. L'absence de décision du Conseil des Ministres pendant le délai de deux mois équivaut à une autorisation.

Le Gouvernement n'a pas cru pouvoir se rallier à la proposition de texte du Conseil d'Etat relative à l'intervention du comité d'investissement de la Société nationale d'investissement et à l'autorisation par le Conseil des Ministres de certaines délibérations qui n'auraient pas recueilli l'avis favorable de ce comité. Le projet prévoit le recours au Conseil des Ministres — en cette matière, comme dans d'autres, telles que la comptabilité de l'Etat — non pas au titre d'un simple mécanisme de tutelle administrative mais en raison d'un choix politique qui doit être fait pour permettre au conseil d'administration de la Société nationale d'investissement de maintenir le projet et de le réaliser.

Article 5 (art. 3sexies nouveau)

Cet article rend possible, dans le cadre de sa mission de holding public, la création par la Société nationale d'investissement de filiales à 100 p.c. et donc à un seul actionnaire. Cette possibilité, inexistante dans le droit belge des sociétés, suppose qu'il soit apporté des dérogations nécessaires aux lois coordonnées sur les sociétés commerciales.

Le même objectif pourra d'ailleurs être atteint par la souscription — hors droit de préférence par hypothèse — ou par l'acquisition par la Société nationale d'investissement de la totalité des actions d'une société existante, que la Société nationale d'investissement soit ou non déjà actionnaire de cette société.

Il va de soi qu'il y a lieu de respecter s'il échet les procédures fixées aux articles 3quater et 3quinquies.

Ce régime se limite aux fonctions de la Société nationale d'investissement comme holding public agissant dans les

Artikel 5 (art. 3quinquies)

Deze bepaling stelt het investeringscomité in waarvan sprake was in de memorie van toelichting en het regelt de samenstelling en de interventie ervan.

De bevoegdheden van het comité hebben betrekking op het onderzoek van de ontwerpen die een overheidsinitiatief weerspiegelen in het raam van de taak van overheidsholding van de Nationale Investeringsmaatschappij. Niets belet nochtans dat de raad van beheer het eveneens zou raadplegen nopens ontwerpen die tot de opdracht behoren van de Nationale Investeringsmaatschappij als ontwikkelingsbank.

De interventie van het comité is van louter consultatieve aard. Indien zijn advies echter ongunstig is over een ontwerp dat tot één van de bedoelde categorieën behoort, zal dit ontwerp slechts verwezenlijkt mogen worden indien de Ministerraad daartoe vooraf machtiging verleent. De Ministerraad beschikt over hoogstens twee maanden om zich uit te spreken. Machtigt hij het ontwerp, dan moet hij de Wetgevende Kamers daarvan onverwijld kennis geven en hen tevens de nodige informatielementen verstrekken. Indien de Regering binnen de termijn van twee maanden geen beslissing treft, staat dit gelijk met een toestemming.

De Regering heeft gemeend niet te kunnen aansluiten bij het tekstvoorstel van de Raad van State met betrekking tot de interventie van het investeringscomité van de Nationale Investeringsmaatschappij en het machtigen door de Ministerraad van bepaalde investeringen waarvoor dat comité geen gunstig advies zou hebben gegeven. Het ontwerp voorziet in een beroep op de Ministerraad — op dit gebied zoals op andere, bijvoorbeeld de Staatsboekhouding — niet als een eenvoudig mechanisme van administratieve voogdij-schap doch wegens een politieke keuze die gedaan moet worden om de raad van beheer van de Nationale Investeringsmaatschappij in staat te stellen het ontwerp te handhaven en uit te voeren.

Artikel 5 (nieuw art. 3sexies)

Dit artikel maakt het de Nationale Investeringsmaatschappij, in het raam van haar functie van overheidsholding, mogelijk 100 pct. filialen op te richten waarvan zij dus enig aandeelhouder is. Deze in het Belgische vennootschapsrecht onbestaande mogelijkheid veronderstelt dat wordt voorzien in de nodige afwijkingen van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen.

Hetzelfde doel zal trouwens bereikt kunnen worden door het intekenen op — bij hypothese buiten voorkeurrecht — of door het verwerven door de Nationale Investeringsmaatschappij van de totaliteit der aandelen van een bestaande vennootschap, of de Nationale Investeringsmaatschappij nu al dan niet reeds aandeelhouder van die vennootschap was.

Het spreekt vanzelf dat, in voorkomend geval, de procedures moeten worden nagekomen waarin is voorzien door artikelen 3quater en 3quinquies.

Dit regime is beperkt tot de functie van de Nationale investeringsmaatschappij als overheidsholding, handelend in

cas visés à l'article 2, § 2, 2° et 3°. L'on ne peut, en effet, envisager que la Société nationale d'investissement procède seule à la création d'une société assumant une mission de service public et dont la constitution est, au niveau national, réservée au législateur.

Le projet tend à prévoir le minimum de dérogation possible au droit commun des sociétés.

Afin de fixer le statut des titres, il est prévu que ceux-ci seront nominatifs aussi longtemps que la Société nationale d'investissement reste seule actionnaire.

Les administrateurs et commissaires sont, par ailleurs, dispensés du cautionnement légal. Ils ne peuvent, en effet, détenir personnellement des titres de la société et l'on ne voit pas le sens qu'il y aurait à obliger la Société nationale d'investissement, seule actionnaire et seule, en conséquence à pouvoir faire jouer la responsabilité des administrateurs et commissaires, à cautionner ces derniers.

En vue de respecter au maximum le droit commun des sociétés, il importe de maintenir l'assemblée générale dans ses fonctions sociales. Comme il n'y a plus qu'un seul associé, il faut cependant charger un autre organe d'en accomplir les missions. C'est le conseil d'administration de la Société nationale d'investissement qui paraît le plus indiqué à cet effet. Celui-ci sera soumis à toutes les règles applicables aux assemblées générales des sociétés anonymes à l'exception des limitations de pouvoir vital qui sont sans objet.

Cette formule a pour conséquence d'offrir le maximum de garantie quant au caractère collégial à conférer aux délibérations de l'organe exerçant les attributions de l'assemblée générale.

Enfin, il est prévu que les Ministres des Finances et des Affaires économiques se verront adresser les convocations, documents et rapports que les lois coordonnées sur les sociétés commerciales destinent aux actionnaires. En vue d'assurer en outre l'information de tout intéressé, ils seront également déposés au greffe du tribunal de commerce du siège de la société. Les résolutions de l'assemblée générale feront l'objet des mêmes transmissions et dépôts.

Il va de soi que la Société nationale d'investissement sera destinataire de ces communications en sa qualité d'actionnaire.

Le projet n'exclut pas que la Société nationale d'investissement cède tout ou partie du capital de la société qu'elle contrôle comme actionnaire unique. Dans ce cas, la société rentrera dans le droit commun et devra compter au moins sept actionnaires.

Article 5 (art. 3septies)

Le renforcement des modalités d'association des travailleurs — ouvriers, employés et cadres — au contrôle des sociétés contrôlées à concurrence de 50 p.c. au moins par

de gevallen bedoeld in artikel 2, § 2, 2° en 3°. Men ziet namelijk niet in dat de Nationale Investeringsmaatschappij geheel alleen een vennootschap zou oprichten die een taak van overheidsbelang te vervullen heeft en waarvan de oprichting, op nationaal vlak, aan de wetgever is voorbehouden.

Het ontwerp wil zo weinig mogelijk afwijken van het gemeen vennootschapsrecht.

Om het statuut van de effecten te bepalen is gesteld dat deze op naam blijven zolang de Nationale Investeringsmaatschappij enig aandeelhouder is.

De beheerders en commissarissen zijn vrijgesteld van de wettelijke borgtocht. Ze mogen namelijk niet ten persoonlijke titel effecten aanhouden van de vennootschap en men ziet niet in welke zin het zou hebben de Nationale Investeringsmaatschappij, enig aandeelhouder en derhalve de enige om de aansprakelijkheid van beheerders en commissarissen in het geding te kunnen brengen, te verplichten voor deze laatste borg te staan.

Om het gemeen vennootschapsrecht zoveel mogelijk na te komen, dient de algemene vergadering in haar maatschappelijke functie te worden gehandhaafd. Aangezien er nog slechts één enkel vennoot is, dient de opdracht ervan evenwel aan een ander orgaan te worden toevertrouwd. De raad van beheer van de Nationale Investeringsmaatschappij lijkt daartoe het meest geschikt. Deze zal onderworpen zijn aan al de regels die gelden voor de algemene vergaderingen van naamloze vennootschappen, met uitzondering van de stembepkeringen die hier overbodig zijn.

Deze formule heeft tot gevolg dat het maximum aan waarborg wordt gegeven, wat betreft de collegiale aard van de beraadslagingen van het orgaan dat de bevoegdheden van de algemene vergadering uitoefent.

Tenslotte is bepaald dat aan de Ministers van Financiën en van Economische Zaken de oproepen, documenten en verslagen zullen worden gestuurd die de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen voor de aandeelhouders bestemmen. Om bovendien de informatie van alle belangstellenden te verzekeren, zullen ze ook worden neergelegd op de griffie van de rechtbank van koophandel van de zetel van de vennootschap. De resoluties van de algemene vergadering zullen op dezelfde manier worden doorgestuurd en neergelegd.

Het spreekt vanzelf dat de Nationale Investeringsmaatschappij deze mededelingen zal ontvangen in haar hoedanigheid van aandeelhouder.

Het ontwerp sluit voor de Nationale Investeringsmaatschappij de mogelijkheid niet uit het kapitaal van de maatschappij die zij controleert als enig aandeelhouder, volledig of gedeeltelijk af te staan. In dat geval zal de maatschappij opnieuw vallen onder het gemeene recht en minstens zeven aandeelhouders tellen.

Artikel 5 (art. 3septies)

De intensere betrekking van de werknemers — arbeiders, bedienden en kaderpersoneel — bij het toezicht op de vennootschappen die voor ten minste 50 pct. worden gecontro-

la Société nationale d'investissement agissant comme holding public pourra prendre des formes diverses adaptées aux situations rencontrées. Sans préjudice d'autres modes de collaboration, il appartiendra aux statuts de fixer les modalités de l'association des travailleurs à la détermination des objectifs de ces sociétés et à la réalisation de ces objectifs, les modes d'information nécessaires et le régime des fonctions des personnes qui y participent.

Article 5 (art. 3octies)

Cet article prévoit d'abord que la Société nationale d'investissement ne se verra pas appliquer les limitations de pouvoir votal prévues à l'article 76 des lois coordonnées sur les sociétés commerciales pour le vote dans les assemblées générales des sociétés — autres que celles constitutives d'un service public — dans lesquelles elle détient une participation en qualité de holding public.

Par ailleurs, il est prévu que les sociétés en cause dans lesquelles la Société nationale d'investissement a souscrit ou acquis une participation minimale de 100 millions sont tenues d'avoir au moins un commissaire-revisseur conformément aux lois coordonnées sur les sociétés commerciales, même si ces sociétés n'ont pas fait appel à l'épargne publique. Il s'impose spécialement, en effet, de garantir la correcte vérification des comptes sociaux des sociétés relevant de l'initiative publique. La condition relative au volume minimal de la participation de la Société nationale d'investissement s'explique par la préoccupation de ne pas grever des frais découlant de l'obligation d'avoir un reviseur des sociétés dans lesquelles la Société nationale d'investissement aurait un intérêt limité.

Article 6

Cette disposition limite le droit spécial d'information de la Société nationale d'investissement aux sociétés financées par elle en vertu de sa mission de banque de développement. Dans les autres cas, la Société nationale d'investissement se trouvera dans la situation habituelle d'un holding.

Article 7

Cette disposition a pour effet de dispenser la Société nationale d'investissement de l'obligation d'offrir en vente par préférence à ses partenaires les participations qu'elle détient dans les sociétés qu'elle contrôle à 50 p.c. au moins comme holding public. Il va de soi que seraient cependant applicables les limitations légales spéciales mises à la cessibilité des participations qu'elle détiendrait dans des sociétés de service public.

leerd door de Nationale Investeringsmaatschappij als overheidsholding zal diverse vormen kunnen aannemen, aangepast aan de feitelijke toestanden. Onverminderd andere manieren van samenwerking zullen de statuten de modaliteiten moeten vastleggen voor het betrekken van de werknemers bij het bepalen van de doelstellingen van deze vennootschappen en het verwezenlijken ervan evenals de manier waarop de nodige informatie wordt verstrekt en het functioneringsregime van de personen die eraan deelnemen.

Artikel 5 (art. 3octies)

Dit artikel bepaalt op de eerste plaats dat de stembeperkingen, waarin is voorzien door artikel 76 van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen, voor de stemmingen in de algemene vergaderingen van de vennootschappen — andere dan die welke een overheidsholding zijn — waarin ze een participatie heeft als overheidsholding, niet van toepassing zijn op de Nationale Investeringsmaatschappij.

Daarnaast is bepaald dat de betrokken vennootschappen, waarin de Nationale Investeringsmaatschappij heeft ingetekend op een participatie van minimum 100 miljoen of zulke participatie heeft verworven, gehouden zijn ten minste één commissaris-revisor te hebben overeenkomstig de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen, ook al hebben die vennootschappen geen openbaar beroep gedaan op het spaarwezen. Het is namelijk nodig een correct nazicht te waarborgen aan de maatschappelijke rekeningen van de vennootschappen die tot het overheidsinitiatief behoren. De voorwaarde met betrekking tot het minimumvolume van de participatie van de Nationale Investeringsmaatschappij is te verklaren door de bekommernis om vennootschappen waarin de Nationale Investeringsmaatschappij een beperkt belang zou hebben niet te belasten met de kosten die voortvloeien uit de verplichting een revisor te hebben.

Artikel 6

Deze bepaling beperkt het speciale informatierecht van de Nationale Investeringsmaatschappij tot de vennootschappen die door haar gefinancierd worden krachtens haar taak van ontwikkelingsbank. In de andere gevallen zal de Nationale Investeringsmaatschappij zich in de gebruikelijke situatie van een holding bevinden.

Artikel 7

Deze bepaling heeft tot doel de Nationale Investeringsmaatschappij vrij te stellen van de verplichting de participaties die ze aanhoudt in de vennootschappen welke ze voor ten minste 50 pct. als overheidsholding controleert bij voorkeur aan haar partners te koop te bieden. Het spreekt nochtans vanzelf dat de speciale wettelijke beperkingen die zijn gesteld voor de overdraagbaarheid van de participaties die ze zou aanhouden in vennootschappen voor overheidsholding wel van toepassing zouden zijn.

Article 8

L'article 8 limite le secret professionnel spécial auquel sont soumis les membres des organes et le personnel de la Société nationale d'investissement aux informations détenues sur les sociétés dans lesquelles la Société nationale d'investissement détient des participations en vertu de sa mission de banque de développement. Cette adaptation découle de celle qui est réalisée par l'article 6.

Article 9

L'article 11 de la loi organique de la Société nationale d'investissement introduisait un régime spécial d'exonération des plus-values réalisées sur les participations de la Société nationale d'investissement. Son abrogation répond au souci de placer les participations de la Société nationale d'investissement sur le même pied que celles des sociétés financières privées.

Article 10

L'article 13 de la loi organique de la Société nationale d'investissement permettait aux banques de détenir des participations dans le capital de la Société nationale d'investissement. Cette disposition devient sans objet une fois que la totalité de ce capital sera détenue par l'Etat et des institutions financières d'intérêt public.

Article 11

Cette disposition tient compte de la nouvelle structure du capital de la Société nationale d'investissement. Elle supprime les exceptions mises par la loi organique de la Société nationale d'investissement à la dérogation à l'article 76 des lois coordonnées sur les sociétés commerciales fixant les réductions du pouvoir votal attaché aux participations importantes.

Article 12

L'article 15 originaire de la loi organique de la Société nationale d'investissement a été abrogé implicitement par la loi du 14 avril 1965.

La disposition qui le remplace a un double objet.

Il s'agit tout d'abord de permettre au Roi de transformer l'Office de promotion industrielle en société anonyme contrôlée par l'Etat et les institutions financières d'intérêt public. Parmi celles-ci, pourrait se trouver la Société nationale d'investissement, intéressée à un premier chef, compte tenu de l'élargissement de ses missions, à pouvoir disposer d'un bureau d'étude et d'un service technique relevant du secteur public.

Artikel 8

Artikel 8 beperkt het bijzondere beroepsgeheim waaraan de leden van de organen en van het personeel van de Nationale Investeringsmaatschappij zijn gebonden, tot de inlichtingen die ze in hun bezit hebben over de vennootschappen waarin de Nationale Investeringsmaatschappij participaties heeft krachtens haar taak als ontwikkelingsbank. Deze aanpassing vloeit voort uit die welke door artikel 6 wordt verwezenlijkt.

Artikel 9

Artikel 11 van de organieke wet van de Nationale Investeringsmaatschappij voerde een speciaal regime van vrijstelling in voor de meerwaarden, gerealiseerd op de participaties van de Nationale Investeringsmaatschappij. De opheffing ervan beantwoordt aan de bekommernis om de participaties van de Nationale Investeringsmaatschappij op voet van gelijkheid te plaatsen met die van de privé financiële vennootschappen.

Artikel 10

Artikel 13 van de organieke wet van de Nationale Investeringsmaatschappij maakte het de banken mogelijk een participatie aan te houden in het kapitaal van de Nationale Investeringsmaatschappij. Deze bepaling wordt overbodig vanaf het ogenblik dat de totaliteit van dit kapitaal is aangehouden door de Staat en de financiële instellingen van openbaar nut.

Artikel 11

Deze bepaling houdt rekening met de nieuwe kapitaalstructuur van de Nationale Investeringsmaatschappij. Ze heft de uitzonderingen op — waarin door de organieke wet van de Nationale Investeringsmaatschappij was voorzien — ten aanzien van de afwijking van artikel 76 van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen dat de verminderingen bepaalt van het stemrecht dat aan belangrijke participaties is verbonden.

Artikel 12

Het oorspronkelijk artikel 15 van de organieke wet van de Nationale Investeringsmaatschappij werd impliciet opgeheven door de wet van 14 april 1965.

De bepaling die dit artikel vervangt heeft een dubbel doel.

Het gaat er op de eerste plaats om, dat de Koning in staat wordt gesteld de Dienst voor Nijverheidsbevordering om te vormen in een door de Staat en de financiële instellingen van openbaar nut gecontroleerde naamloze vennootschap. Tot die instellingen zou de Nationale Investeringsmaatschappij kunnen behoren die, gelet op de verruiming van haar taken, op de eerste plaats geïnteresseerd zou kunnen zijn in de beschikking over een studiebureau en een technische dienst die tot de overheidssector behoren.

Le § 1^{er} contient les dispositions relatives aux modalités et aux effets de la transformation de l'Office de promotion industrielle. Il est à noter que le projet entend ne pas porter atteinte, en cas de transformation de l'Office de promotion industrielle, aux droits des agents statutaires de celui-ci qui pourront, s'ils ne veulent pas passer dans le personnel de la nouvelle société, obtenir leur intégration dans le personnel de l'Etat avec la conservation de l'ensemble de leurs droits.

Enfin, il est prévu que l'Office verra, après sa transformation, élargir la gamme des activités qui lui seront permises.

L'article 20 du projet adapte la loi-cadre du 15 juillet 1970 sur la planification et la décentralisation économique pour tenir compte de la transformation éventuelle de l'Office de promotion industrielle prévue par le § 1^{er} de l'article 15 nouveau. Il entrera dès lors en vigueur au moment de la transformation de l'Office de promotion industrielle (art. 23).

Le second objet de l'article 15 nouveau est de permettre le recours par la Société nationale d'investissement à la collaboration du « Service communal de Belgique ». Celui-ci constitue le seul bureau technique existant présentement dans le secteur public. Comme il s'agit d'une société intercommunale, il est nécessaire que le législateur lui permette d'intervenir en dehors du secteur communal. Par la même occasion, il est prévu que la Société nationale d'investissement pourra prendre une participation dans le capital du Service communal de Belgique en relation avec les missions qu'elle pourrait lui confier.

Article 13

Conformément à l'engagement pris par le Gouvernement dans la déclaration gouvernementale, cette disposition du projet contient les conditions auxquelles sont soumises les prises de participation par l'Etat dans des sociétés privées. Le législateur devra les autoriser spécialement; cette condition exclut le recours à des cavaliers budgétaires. La loi pourra, en conséquence, fixer des conditions particulières dans chaque cas. Enfin, en vue de permettre le contrôle public sur ces participations, spécialement par la voie des publications légales auxquelles elles sont soumises, le projet prévoit qu'il ne pourra s'agir que de sociétés anonymes.

Compte tenu de ce que les obligations convertibles ou avec droit de souscription comportent en germe une participation dans le capital, elles seront soumises au même régime. Le projet en excepte cependant les obligations acquises par l'Etat en vertu de la loi du 30 décembre 1970 sur l'expansion économique en représentation des subventions en intérêt.

Comme le fait remarquer le Conseil d'Etat, l'Etat sera, pour la prise d'éventuelles participations directes, représenté par un ou plusieurs membres du Gouvernement. Il est toutefois impossible de les désigner dans le projet, car la situation peut varier selon les cas. Il appartiendra éventuellement au

§ 1 bevat de bepalingen met betrekking tot de modaliteiten en de gevolgen van de omvorming van de Dienst. Te noteren is dat het ontwerp, in geval van omvorming van de Dienst, geen afbreuk wil doen aan de rechten van de statutaire agenten van deze Dienst die, als ze niet willen opgenomen worden in het personeel van de nieuwe vennootschap, met behoud van al hun rechten geïntegreerd kunnen worden in het Staatspersoneel.

Tenslotte is bepaald dat de waaier van de activiteiten die aan de Dienst zijn toegelaten, na zijn omvorming verruimd zal worden.

Artikel 20 van het ontwerp past de kaderwet van 15 juli 1970 op de planning en de economische decentralisatie aan, en houdt aldus rekening met de eventuele omvorming van de Dienst voor Nijverheidsbevordering waarin is voorzien door § 1 van het nieuwe artikel 15. Het zal derhalve in voege treden wanneer de Dienst voor Nijverheidsbevordering omgevormd wordt (art. 23).

Het nieuwe artikel 15 wil de Nationale Investeringsmaatschappij de mogelijkheid bieden een beroep te doen op de medewerking van de « Gemeentedienst van België ». Dit is het enige technische bureau dat thans in de overheidssector bestaat. Aangezien het een intercommunale vennootschap is, dient de wetgever te voorzien in de mogelijkheid dat ze ook buiten de gemeentesector kan optreden. Bij dezelfde gelegenheid is bepaald dat de Nationale Investeringsmaatschappij een participatie zal kunnen nemen in het kapitaal van de Gemeentedienst van België in verband met de taken die ze aan die Dienst zou kunnen opdragen.

Artikel 13

Overeenkomstig de verbintenis die door de Regering in de regeringsverklaring werd aangegaan, bevat deze bepaling van het ontwerp de voorwaarden waaraan het nemen van participaties door de Staat in privé-vennootschappen onderworpen is. De wetgever zal ze speciaal moeten machtigen; deze voorwaarde sluit begrotingsoverschrijdingen uit. De wet zal bijgevolg voor elk geval bijzondere voorwaarden kunnen bepalen. Tenslotte en om de openbare controle op deze participaties mogelijk te maken, speciaal via de wettelijke publicaties waaraan ze onderworpen zijn, bepaalt het ontwerp dat het slechts om naamloze vennootschappen zal mogen gaan.

Aangezien de converteerbare obligaties of de obligaties met intekenrecht een kiem van een kapitaalparticipatie in zich dragen, worden ze aan hetzelfde regime onderworpen. Het ontwerp stelt daarvan nochtans de obligaties vrij, die door de Staat krachtens de wet van 30 december 1970 op de economische expansie verworven zijn ter vertegenwoordiging van rentetoelagen.

Zoals de Raad van State opmerkt, zal de Staat, voor het eventuele nemen van rechtstreekse participaties, vertegenwoordigd zijn door één of meer Regeringsleden. Het is echter niet mogelijk die in het ontwerp aan te wijzen, omdat de toestand kan verschillen naargelang van de gevallen. Het

législateur de se prononcer à cet égard lors des décisions individuelles à prendre en vertu de l'article 13, 2°.

Article 14

Compte tenu du nouveau rôle confié à la Société nationale d'investissement, il a paru normal que, sauf exception expresse prévue par le législateur, la Société nationale d'investissement gère les participations et obligations convertibles ou avec droit de souscription détenues par l'Etat en vertu de l'article 13. Une convention interviendra à cet effet entre l'Etat et la Société nationale d'investissement.

Article 15

Cette disposition étend les incompatibilités prévues à l'article 3ter nouveau de la loi sur la Société nationale d'investissement à la représentation de l'Etat et à la représentation de la Société nationale d'investissement agissant pour compte de celui-ci dans les sociétés où ils détiennent des participations au titre de l'article 13.

Compte tenu de ce qu'il s'agit de l'initiative de l'Etat, il est normal que les représentants de celui-ci soient désignés par les Ministres des Finances et des Affaires économiques, tandis que les représentants de la Société nationale d'investissement, agissant pour compte de l'Etat, seront désignés par la Société nationale d'investissement moyennant l'approbation des Ministres.

Le même régime sera applicable aux actions et obligations que la Société nationale d'investissement gèrerait en vertu de l'article 18 de la loi du 30 décembre 1970 sur l'expansion économique.

Article 16

Le portefeuille des participations de l'Etat tant dans des institutions de droit public que dans des sociétés privées devra faire l'objet annuellement d'une publication complète en annexe à la situation générale du Trésor public qui doit être publiée annuellement conformément à l'article 70 de la loi du 28 juin 1963 sur la comptabilité de l'Etat. Cette disposition est destinée à assurer un contrôle public de ces participations.

Article 17

Cette disposition tend à réaliser l'augmentation du capital de la Société nationale d'investissement rendue nécessaire par l'accroissement du rôle de celle-ci.

Article 18

Ainsi qu'il a été dit sous le commentaire de l'article 1er, l'Etat rachètera, selon les modalités fixées par l'article 18,

zal eventueel aan de wetgever toekomen zich in dit verband uit te spreken bij de individuele beslissingen die krachtens artikel 13, 2°, getroffen moeten worden.

Artikel 14

Gelet op de nieuwe rol van de Nationale Investeringsmaatschappij leek het normaal dat behoudens uitdrukkelijk door de wetgever bepaalde uitzondering, de Nationale Investeringsmaatschappij de participaties en converteerbare obligaties of obligaties met intekenrecht beheert die door de Staat worden aangehouden krachtens artikel 13. Te dien einde zal tussen de Staat en de Nationale Investeringsmaatschappij een overeenkomst worden afgesloten.

Artikel 15

Deze bepaling verruimt de onverenigbaarheden waarin is voorzien door het nieuwe artikel 3ter van de wet op de Nationale Investeringsmaatschappij tot de vertegenwoordiging van de Staat en tot de vertegenwoordiging van de Nationale Investeringsmaatschappij handelend voor rekening van de Staat in de vennootschappen waarin ze participaties aanhouden ingevolge artikel 13.

Aangezien het om een Staatsinitiatief gaat, is het normaal dat de vertegenwoordigers van de Staat aangeduid worden door de Ministers van Financiën en van Economische Zaken, terwijl de vertegenwoordigers van de Nationale Investeringsmaatschappij, handelend voor rekening van de Staat, aangeduid zullen worden door de Nationale Investeringsmaatschappij met de goedkeuring van de Ministers.

Hetzelfde regime geldt voor de aandelen en obligaties die de Nationale Investeringsmaatschappij zou beheren krachtens artikel 18 van de wet van 30 december 1970 op de economische expansie.

Artikel 16

De portefeuille van de Staatsparticipaties, zowel in instellingen van publiek recht als in privé-vennootschappen zal jaarlijks volledig gepubliceerd moeten worden in bijlage aan de algemene staat van de Schatkist die jaarlijks moet worden bekendgemaakt overeenkomstig artikel 70 van de wet van 28 juni 1963 op de Staatsboekhouding. Deze bepaling wil een openbare controle op deze participaties mogelijk maken.

Artikel 17

Deze bepaling wil de kapitaalverhoging van de Nationale Investeringsmaatschappij verwezenlijken die nodig is geworden ingevolge de verruiming van haar rol.

Artikel 18

Zoals gezegd in de commentaar bij artikel 1 zal de Staat, volgens de in artikel 18 bepaalde modaliteiten, de aandelen

les actions de la Société nationale d'investissement détenues par des actionnaires privés. A cet effet, une offre de rachat de ces actions sera faite par l'Etat contre remise de titres d'emprunt dont le Roi fixera les conditions. Les titres d'emprunt correspondant aux actions qui n'auraient pas été présentées à l'échange seront consignés à la disposition de leurs propriétaires.

La valeur de rachat des actions à reprendre par l'Etat sera déterminée conformément à la procédure d'offre publique d'échange qui fait intervenir la Commission bancaire dans le but de protection des épargnants.

Article 19

Cette disposition tend à la mise en concordance des statuts de la Société nationale d'investissement avec les dispositions du projet.

Article 20

Ainsi qu'il a été dit sous l'article 12, la transformation éventuelle de l'Office de Promotion industrielle appelle une adaptation des dispositions légales ayant créé l'Office.

Article 21

Cette disposition tend à assurer la représentation proportionnelle au sein des organes de gestion des S.D.R. flamandes et wallonnes des formations politiques composant les pouvoirs locaux constituant les S.D.R.

Article 22

De la même manière que l'article 18 de la loi organique de la Société nationale d'investissement prévoit un rapport annuel aux Chambres sur l'activité de la Société nationale d'investissement, il y a lieu de prévoir un rapport sur l'action directe de l'Etat dans le cadre de l'initiative publique.

Article 23

La portée de cette disposition a été indiquée dans le commentaire de l'article 12.

Le Premier Ministre,

L. TINDEMANS

van de Nationale Investeringsmaatschappij terugkopen die door privé-aandeelhouders worden aangehouden. Te dien einde zal door de Staat een bod tot aankoop op deze aandelen worden uitgebracht tegen afgifte van leningseffecten waarvan de Koning de voorwaarden zal vaststellen. De leningseffecten die beantwoorden aan de aandelen welke niet ter omruiling zouden zijn aangeboden, zullen ter beschikking van hun eigenaars worden geconsigneerd.

De terugkoopwaarde van de door de Staat over te nemen aandelen zal worden bepaald overeenkomstig de procedure van publiek aanbod tot omruiling waarbij de Bankcommissie optreedt ter bescherming van de spaarders.

Artikel 19

Deze bepaling wil de statuten van de Nationale Investeringsmaatschappij in overeenstemming brengen met de bepalingen van het ontwerp.

Artikel 20

Zoals gezegd bij artikel 12, vergt de eventuele omvorming van de Dienst voor Nijverheidsbevordering een aanpassing van de wetbepalingen waarbij die Dienst werd opgericht.

Artikel 21

Deze bepaling is erop gericht bij de beleidsorganen van de Vlaamse en Waalse G.O.M.'s een proportionele vertegenwoordiging te verzekeren van de politieke formaties die de plaatselijke macht vormen die op haar beurt de G.O.M.'s uitmaken.

Artikel 22

Zoals artikel 18 van de organieke wet van de Nationale Investeringsmaatschappij voorziet in een jaarlijks verslag aan de Kamers over de activiteiten van de Nationale Investeringsmaatschappij, dient ook te worden voorzien in een verslag over de rechtstreekse actie van de Staat in het raam van het overheidsinitiatief.

Artikel 23

De draagwijdte van deze bepaling werd vermeld in de commentaar bij artikel 12.

De Eerste Minister,

L. TINDEMANS

*Le Ministre de la Défense nationale
et des Affaires bruxelloises,*

P. VANDEN BOEYNANTS

Le Ministre des Finances,

W. DE CLERCQ

Le Ministre de la Santé publique et de la Famille,

J. DE SAEGER

*Le Ministre de l'Emploi et du Travail,
des Affaires wallonnes
et de l'Aménagement du Territoire et du Logement,*

A. CALIFICE

Le Ministre des Travaux publics,

J. DEFRAIGNE

Le Ministre de la Réforme des Institutions,

F. PERIN

Le Ministre des Affaires économiques,

F. HERMAN

*De Minister van Landsverdediging
en van Brusselse Aangelegenheden,*

P. VANDEN BOEYNANTS

De Minister van Financiën,

W. DE CLERCQ

De Minister van Volksgezondheid en van het Gezin,

J. DE SAEGER

*De Minister van Tewerkstelling en Arbeid,
van Waalse Aangelegenheden
en van Ruimtelijke Ordening en Huisvesting,*

A. CALIFICE

De Minister van Openbare Werken,

J. DEFRAIGNE

De Minister voor Hervorming der Instellingen,

F. PERIN

De Minister van Economische Zaken,

F. HERMAN

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,
Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'avis du Conseil d'Etat,

Sur la proposition de Notre Premier Ministre, de Notre Ministre de la Défense nationale et des Affaires bruxelloises, de Notre Ministre des Finances, de Notre Ministre de la Santé publique et de la Famille, de Notre Ministre de l'Emploi et du Travail et des Affaires wallonnes, de Notre Ministre des Travaux publics, de Notre Ministre de la Réforme des Institutions et de Notre Ministre des Affaires économiques, et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre des Finances et Notre Ministre des Affaires économiques sont chargés de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

CHAPITRE I

Modification de la loi du 2 avril 1962 constituant une Société nationale d'investissement et des sociétés régionales d'investissement agréées

ARTICLE 1^{er}

A l'article 1^{er} de la loi du 2 avril 1962 constituant une Société nationale d'investissement et des sociétés d'investissement agréées sont apportées les modifications suivantes :

1^{er} Le § 1^{er}, alinéa trois, est remplacé par la disposition suivante : « L'Etat et les institutions financières d'intérêt public peuvent seuls être actionnaires de la Société nationale d'investissement. »

2^o Dans le § 3, les mots « Sauf dérogation expresse prévue par la présente loi et par les statuts ci-annexés » sont remplacés par les mots : « Pour tout ce qui n'est pas réglé par ou en vertu de la présente loi et par les statuts ci-annexés. »

ART. 2

L'article 2 de la même loi, modifié par la loi du 14 avril 1965 et par l'arrêté royal n° 21 du 23 mai 1967, est remplacé par la disposition suivante :

« Article 2. — § 1^{er}. La Société nationale d'investissement a pour objet de favoriser, dans l'intérêt de l'économie belge, la création, la réorganisation ou l'extension d'entre-

ONTWERP VAN WET

BOUDEWIJN,
Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Gelet op het advies van de Raad van State,

Op de voordracht van Onze Eerste Minister, Onze Minister van Landsverdediging en van Brusselse Aangelegenheden, Onze Minister van Financiën, Onze Minister van Volksgezondheid en van het Gezin, Onze Minister van Tewerkstelling en Arbeid en van Waalse Aangelegenheden, Onze Minister van Openbare Werken, Onze Minister voor Hervorming der Instellingen, Onze Minister van Economische Zaken, en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Financiën en Onze Minister van Economische Zaken zijn gelast in Onze naam aan de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet voor te leggen waarvan hierna de inhoud volgt :

HOOFDSTUK I

Wijziging van de wet van 2 april 1962 tot oprichting van een Nationale Investeringsmaatschappij en van erkende gewestelijke investeringsmaatschappijen

ARTIKEL 1

Artikel 1 van de wet van 2 april 1962 tot oprichting van een Nationale Investeringsmaatschappij en van erkende gewestelijke investeringsmaatschappijen wordt als volgt gewijzigd :

1^o § 1, derde lid, wordt vervangen door de volgende bepaling : « Alleen de Staat en de financiële instellingen van openbaar nut kunnen aandeelhouder zijn van de Nationale Investeringsmaatschappij. »

2^o In § 3 worden de woorden « Behalve uitdrukkelijke afwijking bepaald bij deze wet en door de bijgevoegde statuten » vervangen door de woorden : « Voor al wat niet geregeld is door of krachtens deze wet en door de bijgevoegde statuten. »

ART. 2

Artikel 2 van dezelfde wet, gewijzigd door de wet van 14 april 1965 en door het koninklijk besluit nr. 21 van 23 mei 1967, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 2. — § 1. De Nationale Investeringsmaatschappij heeft tot doel, in het belang van de Belgische economie, de oprichting, de reorganisatie of de uitbreiding te bevor-

prises privées ayant la forme de sociétés de capitaux ou de sociétés coopératives agréées par le Conseil national de la Coopération.

» En vue de la réalisation de cet objet, la Société nationale d'investissement peut notamment :

» 1° faire partie d'associations, groupes, syndicats d'études ou de recherches, constitués en vue de la création ou de la réorganisation d'entreprises;

» 2° apporter une partie du capital lors de la constitution d'une société, prendre part à une augmentation de capital ou exercer les droits de souscription acquis en qualité d'ancien actionnaire;

» 3° acquérir, d'une autre manière, une participation dans le capital;

» 4° souscrire des obligations convertibles en actions ou avec droit de souscription;

» 5° accomplir les opérations se rapportant aux interventions précitées ou répondant à la protection de ses intérêts patrimoniaux.

» § 2. La Société nationale d'investissement a en outre pour objet de procéder ou de participer à la création de sociétés commerciales ou à forme commerciale, de prendre des participations et intérêts dans de telles sociétés et de participer à leur gestion soit :

» 1° lorsque ces sociétés ont pour objet l'exécution de missions de service public incombant normalement aux pouvoirs publics;

» 2° lorsqu'elles présentent un intérêt stratégique pour l'économie belge;

» 3° lorsque la carence de l'initiative privée dans un secteur ou une région a été constatée.

» En vue de la réalisation de cet objet, la Société nationale d'investissement peut, par voie d'apports, de cessions, de participations, de fusions, de scissions ou autrement, prendre tous intérêts dans des associations, syndicats et sociétés et faire toutes opérations financières et immobilières, engager toutes entreprises et faire toutes opérations se rapportant directement ou indirectement à cet objet ou de nature à en favoriser la réalisation. Elle peut notamment acheter, vendre, louer et gérer tous biens immobiliers et mobiliers.

» La Société nationale d'investissement ne peut, sauf dans les cas prévus à l'article 3^{quinquies}, acquérir de parts représentatives du capital d'une société dans laquelle elle ne détient pas de participation qu'après avoir pris l'avis du conseil d'administration de la société intéressée.

» § 3. La Société nationale d'investissement accomplit, en outre, les missions qui lui sont confiées par des lois spéciales.

deren van privé-bedrijven die de vorm hebben van een kapitaalvennootschap of van een coöperatieve vennootschap erkend door de Nationale Raad voor de Coöperatie.

» Om dat doel te bereiken, kan de Nationale Investeringsmaatschappij onder meer :

» 1° deel uitmaken van verenigingen, groepen, syndikaten voor studie of onderzoek die gevormd zijn met het oog op het oprichten of het reorganiseren van ondernemingen;

» 2° een gedeelte van het kapitaal inbrengen bij de oprichting van een vennootschap, deelnemen aan een kapitaalverhoging of de intekenrechten uitoefenen die ze als vroeger aandeelhouder heeft verkregen;

» 3° een participatie in het kapitaal op een andere wijze verkrijgen;

» 4° intekenen op in aandelen converteerbare obligaties waaraan een intekenrecht verbonden is;

» 5° de verrichtingen uitvoeren welke op de voormelde opdrachten betrekking hebben of welke aan de bescherming van haar patrimoniale belangen beantwoorden.

» § 2. De Nationale Investeringsmaatschappij heeft bovendien tot doel over te gaan tot of deel te nemen aan de oprichting van handelsvennootschappen of van vennootschappen met handelsvorm, participaties en belangen op te nemen in dergelijke vennootschappen en deel te nemen aan hun beleid hetzij :

» 1° wanneer deze vennootschappen tot doel hebben taken te vervullen van een openbare dienst die normaal door de overheid moeten worden verricht;

» 2° wanneer ze voor de Belgische economie van strategisch belang zijn;

» 3° wanneer is vastgesteld dat het privé-initiatief in een sector of in een streek in gebreke is gebleven.

» Om dat doel te bereiken, mag de Nationale Investeringsmaatschappij, door inbrengen, participatieoverdrachten, fusies, splitsingen of anderszins, alle belangen opnemen in verenigingen, syndikaten en vennootschappen en alle financiële en onroerende verrichtingen doen, alle ondernemingen aangaan en alle verrichtingen uitvoeren die rechtstreeks of onrechtstreeks met dat doel verband houden of van die aard zijn dat ze de verwezenlijking ervan kunnen bevorderen. Ze mag onder meer alle roerende en onroerende goederen kopen, verkopen, huren en beheren.

» Behalve in de gevallen bepaald in artikel 3^{quinquies} mag de Nationale Investeringsmaatschappij slechts aandelen verwerven die het kapitaal vertegenwoordigen van een vennootschap waarin ze geen participatie bezit, na het advies te hebben ingewonnen van de raad van beheer van de betrokken vennootschap.

» § 3. De Nationale Investeringsmaatschappij voert bovendien de opdrachten uit die haar door speciale wetten worden toevertrouwd.

» § 4. La Société nationale d'investissement peut recourir aux services de tiers et les charger de toute mission utile à la réalisation de son objet.

» Elle n'est pas soumise aux règles relatives aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services. »

ART. 3

Des articles 2bis et 2ter, rédigés comme suit, sont introduits dans la même loi :

« Article 2bis. — Sans préjudice de l'article 3quater, les décisions de réalisation des missions de la Société nationale d'investissement sont prises par le conseil d'administration. Lorsqu'il s'agit des missions prévues à l'article 2, § 1^{er} ou § 2, ces décisions indiquent si elles sont prises en application de l'article 2, § 1^{er}, ou en application de l'article 2, § 2. »

« Article 2ter. — Les investissements opérés en application de l'article 2, § 1^{er}, sont soumis aux conditions suivantes :

» 1^o Lorsque la Société nationale d'investissement intervient à la constitution d'une société, elle le fait en qualité de fondateur et du consentement des autres fondateurs.

» La Société nationale d'investissement ne peut acquérir une participation ou augmenter sa participation dans une société déjà constituée que du consentement préalable et exprès du conseil d'administration de la société. Ce consentement n'est pas requis lorsque, pour des raisons d'intérêt général, une autorisation spéciale est accordée par arrêté ministériel;

» 2^o Les participations détenues par la Société nationale d'investissement sont temporaires, sauf décision contraire motivée du conseil d'administration;

» 3^o La participation de la Société nationale d'investissement ne peut dépasser 80 p.c. du capital de la société en cause, sauf dérogation autorisée par arrêté ministériel;

» 4^o Les arrêtés ministériels dont il est question aux 1^o et 3^o sont motivés et pris conjointement par le Ministre des Finances et le Ministre des Affaires économiques. »

ART. 4

A l'article 3 de la même loi sont apportées les modifications suivantes :

1^o La première phrase du § 1^{er} est complétée par les mots « et contracter des emprunts »;

2^o Dans la deuxième et la troisième phrase du § 1^{er}, les mots « ces émissions » sont remplacés par les mots « ces émissions et emprunts »;

» § 4. De Nationale Investeringsmaatschappij mag een beroep doen op de diensten van derden en ze belasten met elke opdracht die voor de verwezenlijking van haar doel nuttig is.

» Ze is niet onderworpen aan de regels met betrekking tot de aanbesteding van werken, leveringen en diensten. »

ART. 3

In dezelfde wet worden als volgt opgestelde artikelen 2bis en 2ter opgenomen :

« Artikel 2bis. — Onverminderd artikel 3quater worden de beslissingen tot uitvoering van de opdrachten van de Nationale Investeringsmaatschappij getroffen door de raad van beheer. Wanneer het om opdrachten gaat waarvan sprake in artikel 2, § 1 of § 2, vermelden deze beslissingen of ze getroffen worden in toepassing van artikel 2, § 1, of in toepassing van artikel 2, § 2. »

« Artikel 2ter. — De investeringen verricht in toepassing van artikel 2, § 1, zijn aan de volgende voorwaarden onderworpen :

» 1^o Wanneer de Nationale Investeringsmaatschappij een vennootschap mede tot stand brengt, doet zij dat als oprichter en met instemming van de andere oprichters.

» In een reeds opgerichte vennootschap mag de Nationale Investeringsmaatschappij slechts een participatie nemen of haar participatie slechts verhogen, met voorafgaande en uitdrukkelijke instemming van de raad van beheer van de vennootschap. Die instemming is niet vereist wanneer om redenen van algemeen belang een speciale toelating is verleend bij ministerieel besluit;

» 2^o De door de Nationale Investeringsmaatschappij aangehouden participaties zijn tijdelijke participaties behoudens met redenen omklede andersluidende beslissing van de raad van beheer;

» 3^o De participatie van de Nationale Investeringsmaatschappij in het kapitaal van een naamloze vennootschap mag ten hoogste 80 pct. van het kapitaal van de betrokken vennootschap bedragen, behoudens bij ministerieel besluit toegestane afwijking;

» 4^o De onder 1^o et 3^o bedoelde ministeriële besluiten worden met redenen omkleed en worden door de Minister van Financiën en de Minister van Economische Zaken gezamenlijk vastgesteld. »

ART. 4

Aan artikel 3 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o De eerste zin van § 1 wordt aangevuld met de woorden : « en leningen aangaan »;

2^o In de tweede en derde zin van § 1 worden de woorden « deze uitgaven » vervangen door de woorden « deze uitgaven en leningen »;

3° La première phrase du § 2 est complétée par les mots « et aux emprunts à contracter par elle »;

4° Aux deuxième alinéa du § 2, les mots « obligations garanties » sont remplacés par les mots « obligations et emprunts garantis ».

ART. 5

Des articles 3bis à 3octies, rédigés comme suit, sont introduits dans le Chapitre 1^{er} de la même loi :

« Article 3bis. — La Société nationale d'investissement est administrée par un conseil d'administration composée de vingt-trois membres.

» Le président est nommé et révoqué par le Roi.

» L'assemblée générale élit les vingt-deux autres membres dont :

» 1° neuf membres sur une liste double de candidats présentés dans la proportion du capital souscrit respectivement par l'Etat et par ces institutions, conjointement par le Ministre des Finances et le Ministre des Affaires économiques après délibération du Conseil des Ministres et par les institutions financières d'intérêt public désignées par eux;

» 2° trois membres sur trois listes doubles de candidats présentés respectivement par les Comités ministériels des Affaires régionales de chaque région;

» 3° cinq membres sur une liste double de candidats présentés, en raison de leur compétence dans les problèmes de gestion des entreprises conjointement par le Ministre des Finances et le Ministre des Affaires économiques;

» 4° cinq membres sur une liste double de candidats présentés, en raison de leur compétence dans les problèmes du travail, conjointement par le Ministre des Finances et le Ministre des Affaires économiques. »

» Le Président excepté, le conseil d'administration comprend un nombre égal de membres d'expression française et de membres d'expression néerlandaise.

» Le conseil d'administration élit en son sein deux vice-présidents.

» En cas de partage des voix, le Président du conseil d'administration ou, en cas d'empêchement ou d'absence du Président, le vice-président qui le remplace a voix prépondérante. »

« Article 3ter. — Ne peuvent remplir les fonctions d'administrateur, les membres des Chambres législatives et les personnes qui ont la qualité de Ministre ou de Secrétaire d'Etat, de député permanent, de membre du collège d'une agglomération de communes, de bourgmestre, d'échevin ou de président de Commission d'Assistance publique d'une commune de plus de 30 000 habitants. Cette interdiction subsiste pendant l'année qui suit l'expiration des fonctions ou mandats des intéressés. »

3° Na de eerste zin van § 2 wordt de volgende zin ingelast : « Dit geldt eveneens voor de leningen die ze aangaat »;

4° In het tweede lid van § 2 worden de woorden « gewaarborgde obligaties » vervangen door de woorden « gewaarborgde obligaties en leningen ».

ART. 5

In Hoofdstuk 1 van dezelfde wet worden artikelen 3bis tot 3octies opgenomen die als volgt luiden :

« Artikel 3bis. — De Nationale Investeringsmaatschappij wordt beheerd door een raad van beheer die drieëntwintig leden telt.

» De voorzitter wordt benoemd en ontslagen door de Koning.

» De algemene vergadering verkiest de overige tweeëntwintig leden als volgt :

» 1° negen leden uit een dubbellijst van kandidaten, gezamenlijk voorgedragen door de Minister van Financiën en de Minister van Economische Zaken na overleg in Minister-raad en door de financiële instellingen van openbaar nut die zij aanwijzen, in verhouding tot het kapitaal waarop de Staat en die instellingen respectievelijk hebben ingetekend;

» 2° drie leden uit drie dubbellijsten van kandidaten, respectievelijk voorgedragen door de Ministercomités voor gewestzaken van elk gewest;

» 3° vijf leden uit een dubbellijst van kandidaten, wegens hun bevoegdheden in bedrijfsadministratie, gezamenlijk voorgedragen door de Minister van Financiën en de Minister van Economische Zaken;

» 4° vijf leden uit een dubbellijst van kandidaten, wegens hun bevoegdheden inzake arbeidsproblemen, gezamenlijk voorgedragen door de Minister van Financiën en de Minister van Economische Zaken. »

» De Voorzitter niet meegerekend, bestaat de raad van beheer uit een gelijk aantal Nederlandstalige en Franstalige leden.

» De raad van beheer kiest onder zijn leden twee onder-voorzitters.

» Bij staking van stemmen beslist de stem van de Voorzitter van de raad van beheer. Is de Voorzitter verhinderd of afwezig, dan beslist de stem van de onder-voorzitter die hem vervangt. »

« Artikel 3ter. — Mogen geen beheerders zijn, de leden van de Wetgevende Kamers, Ministers of Staatssecretarissen, bestendig afgevaardigden, leden van het College van een agglomeratie van gemeenten, burgemeesters, schepenen of voorzitters van de Commissie van Openbare Onderstand van gemeenten met meer dan 30 000 inwoners. Dat verbod blijft bestaan gedurende het jaar nadat de betrokkenen hun functie of mandaat beëindigd hebben. »

« *Article 3quater.* — Le conseil d'administration constitue en son sein trois sections régionales : une pour la région wallonne, une pour la région flamande, une pour la région bruxelloise. Chaque membre du conseil d'administration fait obligatoirement partie d'une section régionale au moins.

» Lorsque le conseil d'administration de la Société nationale d'investissement est appelé à connaître des projets présentés par une Société de Développement régional et tendant à la création de sociétés nouvelles ou à une prise ou à une majoration de participations par la Société nationale d'investissement et que la participation de celle-ci porte sur un montant inférieur à 50 millions, la décision est prise par les seuls membres du conseil d'administration appartenant à la section régionale correspondante. Ces délibérations sont, pour le surplus, soumises aux règles applicables aux séances plénières du conseil d'administration.

» L'aliénation des participations visées à l'alinéa 2 est soumise aux mêmes règles que leur constitution ou leur acquisition.

» La Société nationale d'investissement comporte une direction pour les investissements se rapportant à la région bruxelloise et pour les investissements à caractère national, une direction pour les investissements se rapportant à la région flamande et une direction pour les investissements se rapportant à la région wallonne.

» Les régions visées aux alinéas 1^{er} et 4 sont les régions définies par l'article 1^{er} de la loi du 1^{er} août 1974 créant des institutions régionales, à titre préparatoire à l'application de l'article 107^{quater} de la Constitution. »

« *Article 3quinquies.* — Il est constitué un comité d'investissement composé d'un Président d'expression linguistique différente de celle du Président du conseil d'administration, et de quatre membres au moins. Le Président et les membres sont nommés par le conseil d'administration pour une durée renouvelable de cinq ans, sur une liste double de candidats, présentée conjointement par les organisations les plus représentatives des employeurs, et par le Conseil supérieur des Classes moyennes.

» La majorité des membres du comité est choisie parmi des personnalités exerçant ou ayant exercé des fonctions d'administration ou de gestion journalière dans des sociétés commerciales privées et connues pour leur compétence particulière en matière de politique industrielle et financière des entreprises.

» Sont soumis à l'avis préalable du comité tous projets qui tendent, en vertu de l'article 2, § 2, soit à la création de sociétés auxquelles la Société nationale d'investissement participe comme actionnaire, soit à l'acquisition ou à la majoration de participations ou à la souscription d'obligations convertibles ou avec droit de souscription.

» La réalisation du projet est subordonnée à l'autorisation préalable du Conseil des Ministres si l'avis du comité est défavorable :

» 1^o sur un projet de création d'une société visée par l'article 3^{sexies}, § 1^{er}, alinéa 1^{er};

« *Artikel 3quater.* — De raad van beheer richt in zijn schoot drie regionale secties op : één voor Vlaanderen, één voor Wallonië en één voor Brussel. Elk lid van de raad van beheer is verplicht lid te zijn van ten minste één regionale sectie.

» Wanneer aan de raad van beheer van de Nationale Investeringsmaatschappij, door een gewestelijke ontwikkelingsmaatschappij ontworpen worden voorgelegd die strekken tot het oprichten van nieuwe vennootschappen of tot het nemen of verhogen van participaties door de Nationale Investeringsmaatschappij en de participatie van deze laatste minder dan 50 miljoen bedraagt, wordt de beslissing enkel genomen door de leden van de raad van beheer die tot de bevoegde regionale sectie behoren. Voor het overige beraadslaagt en besluit deze volgens de regels die gelden voor de voltallige vergaderingen van de raad van beheer.

» Het vervreemden van de in het tweede lid bedoelde participaties is onderworpen aan dezelfde regels als het opnemen of het verwerven ervan.

» De Nationale investeringsmaatschappij omvat een directie voor de investeringen die betrekking hebben op de Brusselse regio en voor de investeringen met nationaal karakter, een directie voor de investeringen die betrekking hebben op de Vlaamse regio en een directie voor de investeringen die betrekking hebben op de Waalse regio.

» De in het eerste en in het vierde lid bedoelde regio's zijn die welke worden bepaald door artikel 1 van de wet van 1 augustus 1974 tot oprichting van gewestelijke instellingen in voorbereiding van de toepassing van artikel 107^{quater} van de Grondwet. »

« *Artikel 3quinquies.* — Er wordt een investeringscomité opgericht, samengesteld uit een voorzitter wiens taal een andere is dan die van de Voorzitter van de raad van beheer, en uit ten minste vier leden. De Voorzitter en de leden worden door de raad van beheer voor een hernieuwbare periode van vijf jaar benoemd uit een dubbellijst van kandidaten, voorgedragen door de meest representatieve werkgeversorganisaties en de Hoge Raad voor de Middenstand samen.

» De meerderheid van de leden van het comité wordt gekozen onder personen die een functie van beheer of van dagelijks beleid uitoefenen of uitgeoefend hebben in privé-handelsvennootschappen en die gekend zijn om hun bijzondere bevoegdheid inzake industriële en financiële bedrijfspolitiek.

» Zijn aan het voorafgaandelijk advies van het comité onderworpen, alle ontwerpen die, krachtens artikel 2, § 2, strekken hetzij tot de oprichting van vennootschappen waaraan de Nationale Investeringsmaatschappij als aandeelhouder deelneemt, hetzij tot het opnemen of het verhogen van participaties of tot het intekenen op converteerbare obligaties of op obligaties met intekenrecht.

» De verwezenlijking van het ontwerp is onderworpen aan de voorafgaandelijke machtiging van de Ministerraad indien het comité een ongunstig advies uitbrengt :

» 1^o over een ontwerp tot oprichting van een vennootschap bedoeld in artikel 3^{sexies}, § 1, eerste lid;

» 2° sur un projet de souscription, par application de l'article 2, § 2, d'une participation de plus de 75 p.c. dans le capital d'une société;

» 3° sur un projet de souscription à une augmentation de capital, de conversion d'obligations convertibles ou d'acquisition de titres ou parts conduisant à porter à plus de 75 p.c. du capital la participation détenue par la Société nationale d'investissement par application de l'article 2, § 2;

» 4° ou sur un projet d'acquisition de parts représentatives du capital d'une société dans laquelle la Société nationale d'investissement ne détient pas de participations à réaliser par application de l'article 2, § 2, sans prendre l'avis du conseil d'administration de la société intéressée.

» Le Conseil des Ministres décide dans les deux mois de la transmission du dossier. A défaut pour le Conseil des Ministres de s'être prononcé dans les deux mois, le projet est réputé autorisé. Les projets autorisés par le Conseil des Ministres ou par suite de l'expiration du délai sont immédiatement communiqués aux Chambres législatives appuyés des éléments d'information nécessaires. »

« Article 3sexies. — § 1^{er}. Par dérogation aux articles 29, 1^{er} et 35, 1^o des lois coordonnées sur les sociétés commerciales, la Société nationale d'investissement pourra, par application de l'article 2, § 2, 2^o et 3^o, constituer seule une société anonyme et souscrire, en qualité de fondateur, la totalité des actions de cette société.

» Elle pourra, de même, dans le même cas, par voie de souscription ou d'acquisition, détenir la totalité des actions d'une société anonyme existante qui continuera à subsister nonobstant l'article 104 des lois coordonnées sur les sociétés commerciales.

» § 2. Aussi longtemps que la Société nationale d'investissement en sera le seul actionnaire :

» 1° les parts de la Société seront nominatives;

» 2° les articles 57 à 59 et 69 des lois coordonnées sur les sociétés commerciales relatifs au cautionnement des administrateurs et des commissaires ne seront pas d'application;

» 3° le conseil d'administration de la Société nationale d'investissement exercera les attributions de l'assemblée générale de la société; les dispositions des lois coordonnées sur les sociétés commerciales relatives aux quorums de présence et de vote des assemblées s'appliqueront aux délibérations du conseil en ces matières, à l'exception de l'article 76 desdites lois coordonnées;

» 4° les convocations, documents et rapports qui, en vertu des dispositions des lois coordonnées sur les sociétés commerciales, sont destinés aux actionnaires en vue des délibérations d'assemblée générale seront, dans le délai fixé par les lois coordonnées sur les sociétés commerciales pour leur envoi, leur communication ou leur dépôt, transmis aux Ministres

» 2° over een ontwerp tot intekening, bij toepassing van artikel 2, § 2, op een participatie van meer dan 75 pct. in het kapitaal van een vennootschap;

» 3° over een ontwerp tot intekening op een kapitaalverhoging, tot conversie van converterbare obligaties of tot het verwerven van effecten of deelbewijzen waardoor de participatie, door de Nationale Investeringsmaatschappij aangehouden bij toepassing van artikel 2, § 2, meer komt te bedragen dan 75 pct. van het kapitaal;

» 4° of over een ontwerp tot verwerving van kapitaal aandelen van een vennootschap waarin de Nationale Investeringsmaatschappij geen participatie bezit, bij toepassing van artikel 2, § 2, te verwezenliken zonder het advies in te winnen van de raad van beheer van de betrokken vennootschap.

» De Ministerraad beslist binnen twee maanden na het voorleggen van het dossier. Bij ontstentenis van uitspraak binnen twee maanden door de Ministerraad, wordt het ontwerp geacht toegelaten te zijn. De ontwerpen waarvoor machtiging werd verleend of die toegelaten zijn ingevolge het verstrijken van de termijn worden onmiddellijk, gesteund door de nodige informatielementen, aan de Wetgevende Kamers medegedeeld. »

« Artikel 3sexies. — § 1. In afwijking van artikelen 29, 1^o en 35, 1^o van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen zal de Nationale Investeringsmaatschappij, in toepassing van artikel 2, § 2, 2^o en 3^o, alleen een naamloze vennootschap kunnen oprichten, en, als oprichter, intekenen op de totaliteit der aandelen van deze vennootschap.

» Evenzo mag ze, in hetzelfde geval, via intekening of verwerving, al de aandelen aanhouden van een naamloze vennootschap die zal blijven voortbestaan ondanks het bepaalde in artikel 104 van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen.

» § 2. Zolang de Nationale Investeringsmaatschappij er de enige aandeelhouder van is :

» 1° zijn de aandelen van de vennootschap op naam;

» 2° zijn artikelen 57 tot 59 en 69 van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen met betrekking tot de borgtocht van de beheerders en van de commissarissen niet van toepassing;

» 3° oefent de raad van beheer van de Nationale Investeringsmaatschappij de bevoegdheden uit van de algemene vergadering van de vennootschap; zijn de bepalingen van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen met betrekking tot de aanwezigheids- en stemmingsquorums van de algemene vergaderingen van toepassing op de beraadslagingen van de raad ter zake, met uitzondering van artikel 76 van deze gecoördineerde wetten;

» 4° worden de oproepingen, documenten en verslagen die, krachtens de bepalingen van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen voor de aandeelhouders zijn bestemd met het oog op de beraadslagingen van de algemene vergadering, binnen de termijn die door de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen is bepaald voor het

des Finances et des Affaires économiques et déposés au Greffe du Tribunal de commerce du siège de la société où ils pourront être consultés par tout intéressé. Les résolutions de l'assemblée générale feront l'objet des mêmes transmissions et dépôts. »

« *Article 3septies.* — Sans préjudice d'autres modes de collaboration, les statuts des sociétés dont la Société nationale d'investissement détient, par application de l'article 2, § 2, 50 p.c. au moins du capital ou du fonds social fixeront les modalités d'association des travailleurs à la détermination des objectifs de ces sociétés et à la surveillance de la réalisation de ces objectifs, les modes d'information que cette association implique et le régime des fonctions des personnes qui y participent. »

« *Article 3octies.* — § 1^{er}. L'article 76 des lois coordonnées sur les sociétés commerciales n'est pas applicable au droit de vote attaché aux actions représentatives du capital détenues par la Société nationale d'investissement par application de l'article 2, § 2, 2^o et 3^o.

» § 2. Les sociétés dans le capital ou le fonds social desquelles la Société nationale d'investissement détient, par application de l'article 2, § 2, 2^o et 3^o, une participation de 100 millions au moins sont tenues d'avoir un commissaire-reviseur au moins dont la désignation et les fonctions sont soumises aux articles 64bis et suivant des lois coordonnées sur les sociétés commerciales. »

ART. 6

A l'article 7, alinéa premier de la même loi, les mots « Durant la période pendant laquelle elle détient une participation dans une société » sont remplacés par les mots « Durant la période pendant laquelle elle détient, par application de l'article 2, § 1^{er}, une participation dans une société ».

ART. 7

A l'alinéa 4 de l'article 8 de la même loi, modifié par la loi du 14 avril 1965 et par l'arrêté royal n° 21 du 23 mai 1967, les mots « et dans les sociétés nouvelles constituées en application de l'article 2, § 4 » sont remplacés par les mots « et dans les sociétés dans lesquelles la Société nationale d'investissement détient, par application de l'article 2, § 2, une participation de 50 p.c. au moins, sans préjudice des autres limitations légales dans le cas de l'article 2, § 2, 1^o ».

ART. 8

L'article 9 de la même loi est complété par les mots suivants : « en ce qui concerne les sociétés dans lesquelles la Société nationale d'investissement détient des participations par application de l'article 2, § 1^{er} ».

versturen, het mededelen of het neerleggen ervan, voorgelegd aan de Ministers van Financiën en van Economische Zaken en neergelegd bij de Griffie van de Rechtbank van Koophandel van de zetel van de vennootschap, waar elke belanghebbende er kennis zal kunnen van nemen. De resoluties van de algemene vergadering worden op dezelfde manier verstuurd en neergelegd. »

« *Artikel 3septies.* — Zonder andere vormen van medewerking uit te sluiten, bepalen de statuten van de vennootschappen waarvan de Nationale Investeringsmaatschappij door toepassing van artikel 2, § 2, ten minste 50 ptc. van het kapitaal of van het maatschappelijk fonds bezit, de modaliteiten volgens dewelke de werknemers betrokken worden bij het bepalen van de doelstellingen van deze vennootschappen en bij het toezicht op het verwezenlijken van die doelstellingen, de manier waarop de informatie wordt verstrekt die een dergelijke betrokkenheid impliceert en het regime van de functies der personen die eraan deelnemen. »

« *Artikel 3octies.* — § 1. Artikel 76 van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen is niet van toepassing op het stemrecht dat verbonden is aan de kapitaalaandelen welke door de Nationale Investeringsmaatschappij worden aangehouden door toepassing van artikel 2, § 2, 2^o en 3^o.

» § 2. De vennootschappen in wier kapitaal of maatschappelijk fonds de Nationale Investeringsmaatschappij, door toepassing van artikel 2, § 2, 2^o en 3^o, een participatie bezit van ten minste 100 miljoen, dienen ten minste één commissaris-revisor te hebben waarvan de aanstelling en de functie onderworpen zijn aan artikelen 64bis en volgende van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen. »

ART. 6

In artikel 7, eerste lid van dezelfde wet, worden de woorden « Gedurende de periode waarin zij een participatie in een vennootschap heeft » vervangen door de woorden « Gedurende de periode waarin zij, door toepassing van artikel 2, § 1, een participatie in een vennootschap heeft ».

ART. 7

In het vierde lid van artikel 8 van dezelfde wet, gewijzigd door de wet van 14 april 1965 en door het koninklijk besluit nr. 21 van 23 mei 1967, worden de woorden « en de nieuwe vennootschappen opgericht bij toepassing van artikel 2, § 4 » vervangen door de woorden « en in de vennootschappen waarin de Nationale Investeringsmaatschappij, door toepassing van artikel 2, § 2, een participatie bezit van ten minste 50 ptc., onverminderd de overige wettelijke beperkingen in het geval van artikel 2, § 2, 1^o ».

ART. 8

Artikel 9 van dezelfde wet wordt aangevuld met de volgende woorden « wat de vennootschappen betreft waarin de Nationale Investeringsmaatschappij participaties bezit door toepassing van artikel 2, § 1 ».

ART. 9

L'article 11 de la même loi, modifié par la loi du 14 avril 1965, est abrogé.

ART. 10

L'article 13 de la même loi est abrogé.

ART. 11

Dans l'article 14 de la même loi, les mots « sauf en ce qui concerne l'élection des commissaires et toutes décisions qui dérogeraient au droit de préférence reconnu aux anciens actionnaires en cas d'augmentation de capital » sont supprimés.

ART. 12

L'article 15 de la même loi, abrogé en vertu de l'article 30, 5°, a) de la loi du 14 avril 1965, modifiant le Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe, le Code des droits de timbre et le Code des taxes assimilées au timbre, est réintroduit dans le chapitre IV de la même loi dans la rédaction suivante :

« Article 15. — § 1^{er}. Le Roi peut transformer l'Office de promotion industrielle créé par l'article 8 de la loi-cadre du 15 juillet 1970 portant organisation de la planification et de la décentralisation économique, en société anonyme dont les seuls actionnaires pourront être l'Etat et les institutions financières d'intérêt public.

» L'Office de promotion industrielle sera régi, après sa transformation, par les lois coordonnées sur les sociétés commerciales sous réserve des dispositions du présent article.

» Le Roi fixera la date de transformation de l'Office. Il en arrêtera les statuts et pourra, à cet effet, déroger aux lois coordonnées sur les sociétés commerciales. La transformation sera opposable aux tiers dans les conditions prévues à l'article 10, § 4, des lois coordonnées sur les sociétés commerciales.

» Le Roi réglera les autres modalités de la transformation de l'Office de promotion industrielle conformément au présent article; ces modalités prévoieront la reprise, à leur demande, des agents de l'Office dans le personnel de l'Etat avec le bénéfice de la conservation de l'ensemble de leurs droits.

» Après sa transformation, l'Office de promotion industrielle poursuivra ses missions telles que définies à l'article 8, alinéa 3 de la loi du 15 juillet 1970. Il effectuera, en outre, toutes autres recherches ou études faites pour compte ou à la demande de pouvoirs et organismes publics ou d'entreprises privées, belges ou étrangères.

ART. 9

Artikel 11 van dezelfde wet, gewijzigd door de wet van 14 april 1965, wordt opgeheven.

ART. 10

Artikel 13 van dezelfde wet wordt opgeheven.

ART. 11

In artikel 14 van dezelfde wet worden de woorden « behalve wat betreft de verkiezing van de commissarissen en elke beslissing die zou afwijken van het aan de bezitters van oude aandelen erkend voorkeurrecht in geval van kapitaalverhoging », geschrapt.

ART. 12

Artikel 15 van dezelfde wet, opgeheven ingevolge artikel 30, 5°, a) van de wet van 14 april 1965 tot wijziging van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten, van het Wetboek der zegelrechten en van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taxes, wordt opnieuw opgenomen in hoofdstuk IV van dezelfde wet, in de volgende lezing :

« Artikel 15. — § 1. De Koning kan de Dienst voor Nijverheidsbevordering, opgericht door artikel 8 van de kaderwet van 15 juli 1970 houdende organisatie van de planning en economische decentralisatie, omvormen in een naamloze vennootschap waarvan alleen de Staat en de financiële instellingen van openbaar nut aandeelhouder zullen kunnen zijn.

» De Dienst voor Nijverheidsbevordering zal, na zijn omvorming onder de toepassing vallen van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen, onder voorbehoud van de bepalingen van dit artikel.

» De Koning zal de datum bepalen waarop de dienst wordt omgevormd. Hij zal de statuten ervan opstellen en zal daartoe kunnen afwijken van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen. De omvorming zal aan derden tegenstelbaar zijn op de voorwaarden waarin is voorzien door artikel 10, § 4, van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen.

» De Koning zal de andere modaliteiten van de omvorming van de Dienst voor Nijverheidsbevordering regelen overeenkomstig dit artikel; in die modaliteiten zal worden bepaald dat het personeel van de dienst op zijn verzoek met behoud van al zijn rechten in het Staatspersoneel wordt overgenomen.

» Na zijn omvorming zet de Dienst voor Nijverheidsbevordering zijn opdrachten voort zoals die zijn bepaald in artikel 8, derde lid van de wet van 15 juli 1970. Hij voert bovendien alle andere opzoekingen en studiën uit voor rekening of op verzoek van overheidslichamen en -organismen of van Belgische dan wel buitenlandse privé-bedrijven.

» § 2. La Société nationale d'investissement peut charger la société coopérative « Service communal de Belgique » de toutes tâches à caractère technique. Elle est autorisée à prendre dans cette société une participation en rapport avec les activités qu'elle se propose de lui confier. Le « Service communal de Belgique » apporte à ses statuts les modifications nécessaires. »

CHAPITRE II

Participations prises par l'Etat

ART. 13

L'Etat ne peut souscrire ou acquérir des titres ou parts, représentatifs ou non du capital, dans des sociétés commerciales ou à forme commerciale autres que des institutions d'intérêt public créées par ou en vertu de la loi, que :

- 1° s'il s'agit de sociétés anonymes;
- 2° moyennant une autorisation législative spéciale;
- 3° aux conditions fixées par la loi dans chaque cas.

Les mêmes limitations s'appliquent aux obligations convertibles ou avec droit de souscription souscrites ou acquises par l'Etat, à l'exception de celles visées par l'article 18 de la loi du 30 décembre 1970 sur l'expansion économique.

ART. 14

Sauf dans les cas spéciaux, expressément prévus par la loi, la Société nationale d'investissement gère pour compte de l'Etat, conformément à une convention conclue entre la Société nationale d'investissement et l'Etat représenté par les Ministres des Finances et des Affaires économiques, la participation ou les obligations convertibles ou avec droit de souscription détenues par l'Etat dans les sociétés visées à l'article 13.

ART. 15

L'Etat, ou la Société nationale d'investissement agissant dans l'exécution de la mission qui lui est confiée par l'article 14 de la présente loi, ne peuvent faire exercer les droits attachés aux actions et obligations que l'Etat détient dans les sociétés visées par l'article 13, ni se faire représenter dans les sociétés intéressées en qualité d'actionnaire ou d'obligataire par des membres des Chambres législatives ni par des personnes qui ont la qualité de Ministre ou de Secrétaire d'Etat, de député permanent, de membre du collège d'une agglomération de communes, de bourgmestre, d'échevin ou de président de Commission d'assistance publique d'une

» § 2. De Nationale Investeringsmaatschappij mag de coöperatieve vennootschap « Gemeentedienst van België » belasten met alle opdrachten van technische aard. Ze mag in die vennootschap een participatie nemen in verhouding tot de activiteiten welke zij zich voorneemt haar toe te vertrouwen. De « Gemeentedienst van België » brengt de nodige wijzigingen in zijn statuten aan. »

HOOFDSTUK II

Door de Staat opgenomen participaties

ART. 13

De Staat mag niet intekenen op effecten of deelbewijzen, die al of niet het kapitaal vertegenwoordigen, van handelsvennootschappen of vennootschappen met handelsvorm, andere dan de instellingen van openbaar nut opgericht door of krachtens de wet, en geen dergelijke effecten verwerven, tenzij :

- 1° het om een naamloze vennootschap gaat;
- 2° daartoe een speciale wetgevende machtiging is verleend, en
- 3° op de voorwaarden die door de wet voor elk geval zijn bepaald.

Dezelfde beperkingen gelden voor de converteerbare obligaties of voor de obligaties met intekenrecht waarop door de Staat wordt ingetekend of die door hem worden verworven, met uitzondering van die bedoeld in artikel 18 van de wet van 30 december 1970 betreffende de economische expansie.

ART. 14

Behoudens in de speciale, uitdrukkelijk door de wet bepaalde gevallen, beheert de Nationale Investeringsmaatschappij voor rekening van de Staat, volgens een overeenkomst die wordt afgesloten tussen de Nationale Investeringsmaatschappij en de Staat, vertegenwoordigd door de Ministers van Financiën en van Economische Zaken, de participaties of de converteerbare obligaties dan wel de obligaties met intekenrecht welke door de Staat worden aangehouden in de vennootschappen bedoeld in artikel 13.

ART. 15

De Staat, of de Nationale Investeringsmaatschappij handelend in uitvoering van de opdracht die haar wordt gegeven door artikel 14 van deze wet, mogen de rechten die zijn verbonden aan de aandelen en obligaties welke de Staat aanhoudt in de vennootschappen bedoeld door artikel 13 niet laten uitoefenen en zich evenmin bij de betrokken vennootschappen als aandeel- of obligatiehouder laten vertegenwoordigen door leden van de Wetgevende Kamers noch door Ministers of Staatssecretarissen, noch door bestendig afgevaardigden, noch door leden van het college van een agglomeratie van gemeenten, noch door burgemeesters, schepenen,

commune de plus de 30 000 habitants. Cette interdiction subsiste pendant l'année qui suit l'expiration des fonctions ou mandats des intéressés.

Les représentants de l'Etat au sein des organes des sociétés visées à l'alinéa premier sont désignés conjointement par le Ministre des Finances et par le Ministre des Affaires économiques; la Société nationale d'investissement désigne ses représentants avec l'approbation des mêmes Ministres.

Le présent article est applicable à l'exercice des droits attachés aux actions et obligations détenues par la Société nationale d'investissement pour compte de l'Etat par application de l'article 18 de la loi du 30 décembre 1970 sur l'expansion économique ainsi qu'à sa représentation dans les sociétés intéressées.

ART. 16

La liste des participations détenues par l'Etat, à quelque titre que ce soit, est publiée annuellement en annexe à la situation générale du Trésor public. Elle est en tout cas publiée pour la première fois dans les trois mois de l'entrée en vigueur de la présente loi.

CHAPITRE III

Dispositions diverses

ART. 17

L'Etat garantit la bonne fin d'une augmentation du capital de la Société nationale d'investissement à concurrence de 3 milliards de francs.

Un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres autorisera la Société nationale d'investissement à procéder à cette augmentation et déterminera les modalités d'octroi de la garantie de l'Etat. L'augmentation de capital sera libérée par tranches de 500 millions, sur appel du conseil d'administration moyennant l'accord du Ministre des Finances.

ART. 18

Les actions de la Société nationale d'investissement détenues lors de l'entrée en vigueur de la présente loi par des sociétés ou personnes autres que celles visées à l'article 1^{er}, § 1^{er}, alinéa 3 de la loi du 2 avril 1962 modifié par l'article 1^{er} de la présente loi seront rachetées par l'Etat contre remise de titres d'emprunt de l'Etat dont les conditions seront fixées par le Roi. Les actions qui n'auraient pas été présentées au rachat dans les trente jours de l'offre qui aura été faite à leurs détenteurs seront acquises de plein droit à l'Etat et les titres d'emprunt correspondants seront consignés à la Caisse des dépôts et consignations pour compte de leurs propriétaires.

voorzitters van de Commissies van Openbare Onderstand van een gemeente met meer dan 30 000 inwoners. Dit verbod blijft gelden gedurende een jaar nadat de betrokkenen hun functie of mandaat beëindigd hebben.

De vertegenwoordigers van de Staat bij de organen van de in het eerste lid bedoelde vennootschappen worden aangewezen gezamenlijk door de Minister van Financiën en de Minister van Economische Zaken; de Nationale Investeringsmaatschappij duidt haar vertegenwoordigers aan met de goedkeuring van dezelfde Ministers.

Dit artikel is van toepassing op het uitoefenen van de rechten die zijn verbonden aan de aandelen en obligaties welke door de Nationale Investeringsmaatschappij voor rekening van de Staat worden aangehouden door toepassing van artikel 18 van de wet van 30 december 1970 op de economische expansie evenals op haar vertegenwoordiging bij de betrokken vennootschappen.

ART. 16

De lijst van de door de Staat op welke grond ook aangehouden participaties wordt jaarlijks in bijlage aan de algemene staat van de Schatkist gepubliceerd. Ze wordt in elk geval voor het eerst gepubliceerd binnen drie maanden na de inwerkingtreding van deze wet.

HOOFDSTUK III

Diverse bepalingen

ART. 17

De Staat waarborgt de goede afloop van een verhoging van het kapitaal van de Nationale Investeringsmaatschappij met een bedrag van 3 miljard frank.

Een in de Ministerraad overlegd koninklijk besluit zal de Nationale Investeringsmaatschappij machtigen om tot die kapitaalverhoging over te gaan en de modaliteiten voor het verlenen van de Staatswaarborg bepalen. De kapitaalverhoging zal worden afgelost met tranches van 500 miljoen, na opvraging door de raad van beheer mits de Minister van Financiën daar zijn instemming mee betuigt.

ART. 18

De aandelen van de Nationale Investeringsmaatschappij, bij de inwerkingtreding van deze wet aangehouden door vennootschappen of personen andere dan die bedoeld in artikel 1, § 1, derde lid, van de wet van 2 april 1962 gewijzigd door artikel 1 van deze wet, zullen door de Staat worden overgenomen tegen afgifte van effecten van een Staatslening waarvan de voorwaarden door de Koning bepaald zullen worden. De aandelen die niet ter overname zouden zijn aangeboden binnen dertig dagen na het bod dat aan de houders ervan zal worden gedaan, worden van rechtswege eigendom van de Staat en de overeenstemmende leningseffecten zullen voor rekening van hun eigenaars worden geconsigneerd bij de Deposito- en Consignatiekas.

ART. 19

Les statuts de la Société nationale d'investissement seront mis en concordance avec la présente loi dans les trois mois de son entrée en vigueur.

ART. 20

A l'article 8 de la loi-cadre du 15 juillet 1970 sur la planification et la décentralisation économique sont apportées les modifications suivantes :

1° l'alinéa 1^{er} est remplacé par la disposition suivante : « Il est créé un Office de promotion industrielle doté de la personnalité juridique »;

2° l'alinéa 2 est abrogé.

ART. 21

L'article 15, § 1^{er} de la même loi est complété par les dispositions suivantes :

« Les statuts des Sociétés de développement régional flamandes et wallonnes fixent, conformément à des arrêtés royaux délibérés en Conseil des Ministres, les modalités de représentation proportionnelle au sein des assemblées générales et conseils d'administration des sociétés de développement régional, des groupes politiques composant les conseils provinciaux territorialement concernés.

» Les statuts des Sociétés de développement régional doivent être rendus conformes aux prescriptions de l'arrêté royal prévu à l'alinéa 6 dans les trois mois de la publication de cet arrêté. »

ART. 22

Les Ministres des Finances et des Affaires économiques font annuellement rapport au Parlement sur l'exécution du Chapitre II de la présente loi.

CHAPITRE IV

Entrée en vigueur

ART. 23

L'article 20 entrera en vigueur à la date de transformation de l'Office de promotion industrielle, fixée conformément à l'article 15, § 1^{er}, alinéa 3, réintroduit dans la loi du 2 avril 1962 par l'article 12 de la présente loi.

Donné à Bruxelles, le 15 janvier 1976.

BAUDOUIN.

ART. 19

De statuten van de Nationale Investeringsmaatschappij zullen met deze wet in overeenstemming worden gebracht binnen drie maanden nadat ze in werking is getreden.

ART. 20

Aan artikel 8 van de kaderwet van 15 juli 1970 houdende organisatie van de planning en economische decentralisatie worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° het eerste lid wordt vervangen door de volgende bepaling : « Er wordt een Dienst voor nijverheidsbevordering opgericht die rechtspersoonlijkheid heeft »;

2° het tweede lid wordt opgeheven.

ART. 21

Artikel 15, § 1, van dezelfde wet wordt aangevuld met de volgende bepalingen :

« De statuten van de Vlaamse en Waalse gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen bepalen, overeenkomstig in Ministerraad overlegde koninklijke besluiten, de modaliteiten van proportionele vertegenwoordiging van de politieke groepen die de geografisch betrokken provincieraden vormen in de algemene vergaderingen en raden van beheer van de gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen.

» De statuten van de gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen moeten in overeenstemming worden gebracht met de voorschriften van het koninklijk besluit waarvan sprake in het zesde lid, binnen drie maanden na de publicatie van dat besluit. »

ART. 22

De Ministers van Financiën en van Economische Zaken brengen jaarlijks bij het Parlement verslag uit over de uitvoering van Hoofdstuk II van deze wet.

HOOFDSTUK IV

Inwerkingtreding

ART. 23

Artikel 20 treedt in werking de dag waarop de Dienst voor Nijverheidsbevordering wordt omgevormd, vastgesteld overeenkomstig artikel 15, § 1, derde lid, opnieuw in de wet van 2 april 1962 opgenomen door artikel 12 van deze wet.

Gegeven te Brussel, 15 januari 1976.

BOUDEWIJN.

Par le Roi :
Le Premier Ministre,
L. TINDEMANS.

*Le Ministre de la Défense nationale
et des Affaires bruxelloises,*

P. VANDEN BOEYNANTS.

Le Ministre des Finances,

W. DE CLERCQ.

Le Ministre de la Santé publique et de la Famille,

J. DE SAEGER.

*Le Ministre de l'Emploi et du Travail,
des Affaires wallonnes
et de l'Aménagement du Territoire et du Logement,*

A. CALIFICE

Le Ministre des Travaux publics,

J. DEFRAIGNE.

Le Ministre de la Réforme des Institutions,

F. PERIN.

Le Ministre des Affaires économiques,

F. HERMAN.

Van Koningswege :
De Eerste Minister,

L. TINDEMANS.

*De Minister van Landsverdediging
en van Brusselse Aangelegenheden,*

P. VANDEN BOEYNANTS.

De Minister van Financiën,

W. DE CLERCQ.

De Minister van Volksgezondheid en van het Gezin,

J. DE SAEGER.

*De Minister van Tewerkstelling en Arbeid,
van Waalse Aangelegenheden
en van Ruimtelijke Ordening en Huisvesting,*

A. CALIFICE

De Minister van Openbare Werken,

J. DEFRAIGNE.

De Minister voor Hervorming der Instellingen,

F. PERIN.

De Minister van Economische Zaken,

F. HERMAN.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires économiques, le 1^{er} décembre 1975, d'une demande d'avis sur un projet de loi « organisant l'initiative économique publique », a donné le 11 décembre 1975 l'avis suivant :

Vu le bref délai dans lequel son avis est demandé, force est au Conseil d'Etat de se limiter aux observations et propositions de texte ci-après. Il s'abstient de toutes observations qui ne concernent que la forme ou qui sont d'ordre purement linguistique. Il recommande toutefois vivement au Gouvernement de soumettre plus particulièrement le texte néerlandais du projet à une révision approfondie à cet égard; afin d'écartier toute incertitude dans l'interprétation de la loi, il s'indique en outre de reproduire dans leur version existante les textes qui sont empruntés à la loi du 2 avril 1962 constituant une Société nationale d'investissement et des sociétés régionales d'investissement agréées.

I. Analyse du projet

Le projet de loi tend principalement à modifier et à compléter la loi du 2 avril 1962 dans le but :

1° de rattacher expressément la mission actuelle de la Société nationale d'investissement à l'intérêt de l'économie belge et à la réalisation du plan économique quinquennal arrêté sur la base de la loi-cadre du 15 juillet 1970 portant organisation de la planification et la décentralisation: économique;

2° de faire de la Société nationale d'investissement, du point de vue de la formation du capital, une affaire exclusive des pouvoirs publics;

3° d'élargir les possibilités d'action de la Société nationale d'investissement dans le sens d'un holding public;

4° d'habiliter le Roi à transformer en société anonyme de droit public l'Office de promotion industrielle créé par l'article 8 de la loi-cadre du 15 juillet 1970;

5° d'autoriser la Société nationale d'investissement à charger de certaines tâches d'ordre technique la société coopérative « Service communal de Belgique », créée en vertu de la loi du 1^{er} mars 1922 relative à l'association de communes dans un but d'utilité publique, et de prendre, à cet effet, une participation dans cette société.

Le projet règle ensuite la prise directe de participations par l'Etat lui-même dans des sociétés commerciales ou à forme commerciale autres que les institutions d'intérêt public, participations qui seront gérées par la Société nationale d'investissement.

Le projet modifie en outre la disposition de la loi-cadre du 15 juillet 1970 qui a trait à l'Office de promotion industrielle précité et insère dans cette loi une disposition relative à la représentation des groupes politiques des conseils provinciaux intéressés au sein des assemblées générales et des conseils d'administration des sociétés de développement régional flamandes et wallonnes.

Enfin, il contient des dispositions relatives à une augmentation du capital de la Société nationale d'investissement, à la procédure de reprise par l'Etat des actions privées de la Société nationale d'investissement, à l'adaptation des statuts de la Société nationale d'investissement et aux rapports à présenter au Parlement sur l'exécution de diverses dispositions du projet.



ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 1^o december 1975 door de Minister van Economische Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « houdende organisatie van het economische overheidsinitiatief », heeft de 11^o december 1975 het volgend advies gegeven :

Gelet op de korte termijn waarin om advies is verzocht, moet de Raad van State zich tot de volgende opmerkingen en tekstvoorstellen beperken. Opmerkingen die enkel de vorm of de taal betreffen, worden in dit advies niet gemaakt. Wel doet de Raad van State een dringende aanbeveling vooral de Nederlandse tekst van het ontwerp aan een grondige herziening te onderwerpen. Bovendien is het geraden teksten die aan de wet van 2 april 1962 tot oprichting van een Nationale Investeringsmaatschappij en van erkende gewestelijke investeringsmaatschappijen worden ontleend, in hun bestaande versie over te nemen, dit om alle onzekerheid in de interpretatie van de wet te voorkomen.

I. Ontleding van het ontwerp

Het ontwerp van wet strekt er hoofdzakelijk toe de wet van 2 april 1962 te wijzigen en aan te vullen, ten einde :

1° de opdracht die de Nationale Investeringsmaatschappij thans reeds vervult uitdrukkelijk te binden aan het belang van de Belgische economie en aan de verwezenlijking van het economisch vijfjarenplan vastgesteld op grond van de kaderwet van 15 juli 1970 houdende organisatie van de planning en de economische decentralisatie;

2° van de Nationale Investeringsmaatschappij een uitsluitende overheidsaangelegenheid te maken wat de kapitaalvorming betreft;

3° de actiemogelijkheden van de Nationale Investeringsmaatschappij uit te breiden in de zin van een openbare holding;

4° de Koning te machtigen de Dienst voor nijverheidsbevordering opgericht bij artikel 8 van de kaderwet van 15 juli 1970 om te vormen in een naamloze vennootschap van publiek recht;

5° de Nationale Investeringsmaatschappij te machtigen de coöperatieve vennootschap « Gemeentedienst van België », opgericht op grond van de wet van 1 maart 1922 omtrent de vereniging van gemeenten tot nut van 't algemeen, met opdrachten van technische aard te belasten en daartoe in die vennootschap een participatie te nemen.

Vervolgens stelt het ontwerp regelen voor wat betreft het rechtstreeks opnemen door de Staat zelf van participaties in handelsvennootschappen of vennootschappen met handelsvorm andere dan de instellingen van openbaar nut, waarbij dan bepaald wordt dat die participaties zullen beheerd worden door de Nationale Investeringsmaatschappij.

Verder strekt het ontwerp tot wijziging van de bepaling van de kaderwet van 15 juli 1970 die betrekking heeft op de reeds vernoemde Dienst voor nijverheidsbevordering alsmede tot invoeging in genoemde wet van een bepaling met betrekking tot de vertegenwoordiging van de politieke groepen uit de betrokken provincieraden in de algemene vergaderingen en de raden van beheer van de Vlaamse en Waalse gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen.

Ten slotte bevat het ontwerp nog een aantal bepalingen in verband met een kapitaalverhoging van de Nationale Investeringsmaatschappij, met de procedure tot overname door de Staat van de privé-aandelen in de Nationale Investeringsmaatschappij, met de aanpassing van de statuten van de Nationale Investeringsmaatschappij en met de verslagen die bij het Parlement zullen moeten worden uitgebracht omtrent de uitvoering van diverse bepalingen van het ontwerp.



La détermination précise de la mission actuelle de la Société nationale d'investissement fait l'objet du § 1^{er} de l'article 2 de la loi du 2 avril 1962, tel que cet article est remplacé par le présent projet.

La nouvelle mission confiée à la Société nationale d'investissement est définie au § 2 de l'article 2.

La distinction entre les deux missions est très importante, ainsi qu'en témoigne le tableau ci-après (1) :

<i>Investissements inscrits dans la catégorie I (art. 2, § 1^{er}).</i>	<i>Investissements inscrits dans la catégorie II (art. 2, § 2).</i>	<i>Investeringen opgenomen in categorie I (art. 2, § 1).</i>	<i>Investeringen opgenomen in categorie II (art. 2, § 2).</i>
<i>Critères</i> : Tous investissements en relation avec le plan, à l'exception de ceux concernant les tâches des pouvoirs publics (art. 2, § 1 ^{er} , alinéa 1 ^{er}).	<i>Critères</i> : Investissements limités à 1° tâches des pouvoirs publics; 2° intérêt stratégique pour l'économie; 3° insuffisance de développement sectoriel ou régional (art. 2, § 2, alinéa 1 ^{er}).	<i>Maatstaven</i> : Alle investeringen in verband met het plan, behalve die met betrekking tot de taken van de overheid (art. 2, § 1, eerste lid).	<i>Maatstaven</i> : Investeringen beperkt tot : 1° taken van de overheid; 2° strategisch belang voor de economie; 3° ontoereikende streek- of sectorontwikkeling (art. 2, § 2, eerste lid).
<i>Moyens d'action de la S.N.I.</i> soit lors de la création d'une société, apport d'une partie du capital (art. 2, § 1 ^{er} , 2°); soit ultérieurement, acquisition ou accroissement de la participation (art. 2, § 1 ^{er} , 3°); souscription d'obligations (art. 2, § 2, 4°).	<i>Moyens d'action de la S.N.I.</i> soit lors de la création d'une société, apport de tout ou partie du capital (art. 2, § 2, alinéa 1 ^{er}); soit ultérieurement, acquisition ou accroissement de la participation (art. 2, § 2, alinéa 1 ^{er}); acheter, vendre, louer et gérer tous biens immobiliers et mobiliers (art. 2, § 2, alinéa 3); charger un tiers d'une mission utile (art. 2, § 2, alinéa 4).	<i>Werkmiddelen van de N.I.M.</i> ofwel bij de oprichting van een vennootschap, inbreng van een gedeelte van het kapitaal (art. 2, § 1, 2°); ofwel later, verkrijgen of verhogen van de participatie (art. 2, § 1, 3°); inschrijving op obligaties (art. 2, § 2, 4°).	<i>Werkmiddelen van de N.I.M.</i> ofwel bij de oprichting van een vennootschap, inbreng van het gehele kapitaal of van een gedeelte daarvan (art. 2, § 2, eerste lid); ofwel later, verkrijgen of verhogen van de participatie (art. 2, § 2, eerste lid); alle roerende en onroerende goederen kopen, verkopen, huren en beheren (art. 2, § 2, derde lid). een derde met een nuttige taak belasten (art. 2, § 2, vierde lid).
<i>Conditions d'exercice</i> Participation en principe temporaire sauf exception décidée par la S.N.I. elle-même (art. 2bis, § 3). Participation maximum : 80 p.c. pouvant être dépassée moyennant autorisation ministérielle (art. 2bis, § 4). Consentement des fondateurs de la société; ultérieurement consentement du conseil d'administration de cette société, ou à défaut autorisation ministérielle (art. 2bis, § 2).	<i>Conditions d'exercice</i> Participation en principe permanente. Participation maximum : 100 p.c. en cas de création (art. 3sexies), 75 p.c. en cas de prise de participation pouvant être dépassée moyennant avis favorable d'un comité d'investissement nommé par le conseil d'administration de la S.N.I. ou à défaut décision expresse ou implicite du conseil des ministres (art. 3quinquies).	<i>Uitoefeningsvoorwaarden</i> In beginsel tijdelijke participatie behoudens uitzondering waartoe de N.I.M. zelf besluit (art. 2bis, § 3). Maximumparticipatie : 80 pct. Mag worden overschreden met ministeriële machtiging (art. 2bis, § 4). Toestemming van de oprichters van de vennootschap; later toestemming van de raad van beheer van die vennootschap, of, bij ontstentenis, ministeriële machtiging (art. 2bis, § 2).	<i>Uitoefeningsvoorwaarden</i> In beginsel blijvende participatie. Maximumparticipatie : 100 pct. in geval van oprichting (art. 3sexies); 75 pct. in geval van participatie, die mag worden overschreden op gunstig advies van een door de raad van beheer van de N.I.M. benoemd investeringscomité, of, bij ontstentenis, op uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissing van de Ministerraad (art. 3quinquies).

(1) Les articles indiqués dans ce tableau comme référence sont ceux de la loi du 2 avril 1962, tels qu'ils résulteraient des modifications prévues par le projet.

De precieze omschrijving van de thans reeds door de Nationale Investeringsmaatschappij vervulde opdracht maakt het voorwerp uit van § 1 van artikel 2 van de wet van 2 april 1962, zoals dit artikel door het ontwerp wordt vervangen.

De nieuwe opdracht die aan de Nationale Investeringsmaatschappij wordt toevertrouwd wordt omschreven in § 2 van artikel 2.

Het onderscheid tussen beide opdrachten is van opmerkelijk belang, zoals blijkt uit de volgende tabel (1) :

(1) De artikelen waarnaar in deze tabel wordt verwezen, zijn die van de wet van 2 april 1962, zoals zij uit de in het ontwerp voorgestelde wijzigingen zouden volgen.

Conformément à l'article 76 des lois coordonnées sur les sociétés commerciales, réduction éventuelle du droit de vote de la S.N.I.	Pas de réduction du droit de vote de la S.N.I. dans le cas des 2° et 3° (art. 30cties).	Overeenkomstig artikel 76 van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen, eventuele vermindering van het stemrecht van de N.I.M.	Geen vermindering van het stemrecht van de N.I.M. in het geval van 2° en 3° (art. 30cties).
Droit commun quant aux commissaires.	Commissaire-réviseur dans la société si participation de 100 millions au moins, dans le cas des 2° et 3° (art. 30cties).	Gemeen recht wat de commissarissen betreft.	Commissaris-revisor in de vennootschap indien participatie van ten minste 100 miljoen in het geval van 2° en 3° (art. 30cties).
Préemption des actions par les actionnaires de la société (art. 8).	Préemption des actions par les actionnaires de la société, sauf si la participation de la S.N.I. dans le capital de la société est de 50 p.c. au moins (art. 8, alinéa 4).	Recht van de aandeelhouders van de vennootschap om de aandelen bij voorkeur te kopen (art. 8).	Recht van de aandeelhouders van de vennootschap om de aandelen bij voorkeur te kopen, behalve indien de participatie van de N.I.M. in het kapitaal van de vennootschap ten minste 50 pct. bedraagt (art. 8, vierde lid).
Secret professionnel légalement imposé (art. 9).	Pas de secret professionnel imposé.	Door de wet opgelegd beroepsgeheim (art. 9).	Geen beroepsgeheim opgelegd.

Il se dégage de ce tableau :

1° que les investissements destinés à permettre l'exécution de tâches relevant normalement de la compétence des pouvoirs publics, doivent se faire exclusivement dans le cadre de la seconde mission;

2° que les investissements dans des sociétés de droit privé qui ne sont pas « d'intérêt stratégique » pour l'économie nationale ou qui relèvent d'un secteur ou se localisent dans une région, où la carence de l'initiative privée n'a pas été constatée, devront se faire exclusivement dans le cadre de la première mission;

3° que les investissements dans des sociétés de droit privé qui sont « d'intérêt stratégique » ou qui relèvent d'un secteur ou se localisent dans une région où la carence de l'initiative privée a été constatée par le Conseil d'administration, peuvent être effectués dans le cadre de l'une ou l'autre des deux missions selon l'objectif poursuivi et les moyens dont le conseil désire disposer, en d'autres termes, selon que la Société nationale d'investissement entend se borner à aider temporairement les sociétés de droit privé dans les efforts que celles-ci désirent entreprendre, sans acquérir de surveillance ou d'influence sur leur gestion ou qu'elle entend prendre l'initiative de la création d'une société ou participer à la gestion d'une société existante.

II. Observations préliminaires

1. L'article 5 du projet complète la loi du 2 avril 1962 notamment par un article 3^{quater} qui concerne la régionalisation de la Société nationale d'investissement et qui, pour une bonne analyse, doit être rapproché des dispositions des articles 3^{bis} et 3^{quinqüies}.

Selon le nouvel article 3^{bis}, le conseil d'administration de la Société nationale d'investissement est composé d'un président et de 22 membres, qui sont pour moitié néerlandophones et pour moitié francophones. Le président du conseil d'administration, ainsi qu'il appert de l'article 3^{quinqüies}, doit appartenir à un rôle linguistique déterminé. En vertu du nouvel article 3^{quater}, il doit y avoir dans le conseil d'administration trois sections régionales, une pour la Wallonie, une pour la Flandre et une pour Bruxelles, et « chaque membre du conseil d'administration fait obligatoirement partie au moins d'une section régionale ». Il convient, au passage, d'attirer l'attention du Gouvernement sur le fait que le projet ne prévoit pas selon quel critère un membre peut ou doit être considéré comme francophone ou néerlandophone.

Dans son dernier alinéa, le nouvel article 3^{bis} dispose qu'en cas de partage des voix, la voix du président du conseil d'administration, ou en cas d'empêchement ou d'absence de celui-ci, celle du vice-président qui le remplace, est prépondérante.

Uit deze tabel moet worden afgeleid :

1° dat de investeringen die de uitoefening van taken moeten toelaten die normaal tot de bevoegdheid van de openbare machten behoren, uitsluitend binnen het raam van de tweede opdracht moeten geschieden;

2° dat de investeringen in privaatrechtelijke vennootschappen die niet voor de nationale economie van « strategisch belang » zijn of die tot een sector behoren of in een streek gelegen zijn waar het ingebreke blijven van het privé-initiatief niet werd vastgesteld, uitsluitend binnen het raam van de eerste opdracht moeten geschieden;

3° dat de investeringen in privaatrechtelijke vennootschappen die wel van « strategisch belang » zijn of die tot een sector behoren of in een streek gelegen zijn waar het in gebreke blijven van het privaat initiatief door de raad van beheer werd vastgesteld, in het raam van de eerste of van de tweede opdracht kunnen worden gedaan naar gelang van het doel dat wordt nagestreefd en de middelen waarover de raad wenst te beschikken, met andere woorden naargelang de Nationale Investeringsmaatschappij er zich toe wil beperken de privaatrechtelijke vennootschappen tijdelijk te helpen bij de inspanningen die zij wensen te doen, zonder toezicht of invloed te verkrijgen op hun beleid, dan wel of zij het initiatief wil nemen tot het oprichten van een vennootschap of deel wil nemen aan het beleid van een bestaande vennootschap.

II. Voorafgaande opmerkingen

1. Artikel 5 van het ontwerp vult de wet van 2 april 1962 aan, onder meer met een artikel 3^{quater}. Dit artikel betreft de regionalisering van de Nationale Investeringsmaatschappij en moet voor een goede analyse samen met het bepaalde in de artikelen 3^{bis} en 3^{quinqüies} worden gelezen.

Volgens het nieuwe artikel 3^{bis} is de raad van beheer van de Nationale Investeringsmaatschappij samengesteld uit een voorzitter en uit 22 leden voor de ene helft bestaande uit Nederlandstaligen, voor de andere helft uit Franstaligen. De voorzitter van de raad van beheer moet blijkens het nieuwe artikel 3^{quinqüies} tot een bepaalde taalrol behoren. Volgens het nieuwe artikel 3^{quater} moeten er in de raad van beheer drie regionale secties zijn, één voor Vlaanderen, één voor Wallonië en één voor Brussel en is « elk lid van de raad van beheer verplicht lid te zijn van ten minste een regionale sectie ». Terloops dient de aandacht erop te worden gevestigd dat het ontwerp niet bepaalt op welke wijze een lid kan of moet worden beschouwd als Nederlandstalig of Franstalig.

Het nieuwe artikel 3^{bis} stelt in zijn laatste lid dat bij staking van stemmen, de stem van de voorzitter van de raad van beheer of, in geval van diens belet of afwezigheid, die van de hem vervangende vice-voorzitter beslist.

Le nouvel article 3^{quater} dispose, en ses alinéas 3 et 4 : « Lorsque le conseil d'administration de la Société nationale d'investissement est appelé à connaître des projets présentés par une Société de développement régional et tendant à la création de sociétés nouvelles ou à une prise ou à une majoration de participations par la Société nationale d'investissement et que la participation de celle-ci porte sur un montant inférieur à 50 millions, la décision est prise par les seuls membres du conseil d'administration appartenant, conformément à l'alinéa précédent du présent article, à la section régionale correspondante. Ces délibérations sont pour le surplus, soumises aux règles applicables au conseil d'administration. L'aliénation des participations visées à l'alinéa précédent est soumise aux mêmes règles que leur constitution ou leur acquisition. »

Il y a lieu d'inférer de la connexité des dispositions précitées des nouveaux articles 3^{bis} et 3^{quater} que le conseil d'administration, composé des trois sections régionales, délibère en règle générale, sur toutes les questions qui relèvent de la compétence organique de la Société nationale d'investissement et qu'une section régionale du conseil d'administration délibère séparément, sans le concours des deux autres, lorsqu'il s'agit exclusivement d'une question définie aux alinéas 3 et 4 de l'article 3^{quater} susvisé et dès lors localisée ou localisable dans la région pour laquelle la section régionale intéressée est compétente; cette région peut être « la Wallonie », « la Flandre » ou « Bruxelles ».

Force est de constater que le présent projet ne définit pas les termes « Wallonie », « Flandre » et « Bruxelles » et qu'il n'en existe pas non plus de définition dans la législation actuelle.

Etant donné que le projet doit être situé dans le cadre de la politique économique des pouvoirs publics et que l'article 107^{quater} de la Constitution, ainsi qu'il se déduit de son texte et des travaux préparatoires, vise également les matières économiques, il y a lieu d'admettre, logiquement, que les mots « Wallonie », « Flandre » et « Bruxelles » ne peuvent s'entendre que de « la région wallonne », de « la région flamande » et de « la région bruxelloise » au sens de l'article 107^{quater} susvisé.

Le nouvel article 3^{quater} régionalise aussi l'organisation administrative de la Société nationale d'investissement en créant trois directions, dont « une direction pour les participations de Bruxelles et les participations à caractère national », « une direction régionale pour la Wallonie » et « une direction régionale pour la Flandre ». Cet article soulève lui aussi le problème juridique de la définition des mots « Bruxelles », « Wallonie » et « Flandre ». Il ne détermine pas d'ailleurs les critères en fonction desquels une participation doit être considérée comme une participation de Bruxelles ou comme une participation à caractère national, ou sur la base desquels une participation relève de la compétence de la direction régionale pour la Wallonie ou de la direction régionale pour la Flandre. Juridiquement, ces critères sont indispensables puisque le conseil d'administration, et le cas échéant, la section régionale intéressée, ne peuvent valablement délibérer que si, entre autres, la décision a été préparée par la direction compétente.

Le comité d'investissement, créé par le nouvel article 3^{quinquies}, est composé de cinq membres au moins dont le président qui appartient à un autre rôle linguistique que le président du conseil d'administration.

On constatera qu'à la différence du conseil d'administration, le comité d'investissement n'est pas régionalisé. On ne peut s'empêcher ici de se demander si la non-régionalisation du comité d'investissement se concilie bien avec la division prévue du droit de décision des organes de la Société nationale d'investissement.

Etant donné que chaque section du conseil d'administration dispose, dans certaines limites, d'un droit de décision qui lui est propre et que les conséquences financières qui en découlent, sont imputées sur

Het nieuwe artikel 3^{quater} bepaalt in zijn derde en vierde lid : « Wanneer de raad van beheer van de Nationale Investeringsmaatschappij kennis dient te nemen van ontwerpen die worden ingediend door een gewestelijke ontwikkelingsmaatschappij en die ertoe strekken een nieuwe vennootschap op te richten of tot het nemen ofwel het verhogen van participaties door de Nationale Investeringsmaatschappij en de interventie van deze laatste op een bedrag slaat van minder dan vijftig miljoen frank, wordt de beslissing uitsluitend door de leden van de raad van beheer getroffen die overeenkomstig het vorig lid van onderhavig artikel, behoren tot de overeenstemmende regionale sectie. Voor het overige zijn deze beraadslagingen onderworpen aan de regels die voor de raad van beheer gelden. Het vervreemden van de in vorenstaande lid bedoelde participaties is onderworpen aan dezelfde regels als het opnemen of het verwerven ervan. »

Uit het onderling verband van de aangehaalde bepalingen van de nieuwe artikelen 3^{bis} en 3^{quater} moet worden afgeleid dat de raad van beheer, samengesteld uit de drie regionale secties, in regel beraadslaagt en beslist over alle aangelegenheden die tot de organieke bevoegdheid van de Nationale Investeringsmaatschappij behoren en dat een regionale sectie van de raad van beheer afzonderlijk beraadslaagt en beslist, zonder de medewerking van de andere twee secties, wanneer het uitsluitend gaat over een aangelegenheid als omschreven in het derde of het vierde lid van vorenbedoeld artikel 3^{quater}, welke aangelegenheid derhalve gelocaliseerd of localiseerbaar is in het gebied waarvoor de betrokken regionale sectie bevoegd is; dat gebied kan zijn « Vlaanderen », « Wallonië » of « Brussel ».

Er moet worden vastgesteld dat het onderhavige ontwerp geen bepaling geeft van de termen « Vlaanderen », « Wallonië » en « Brussel » en ook dat er in de thans bestaande wetgeving geen definitie daarvan voorhanden is.

Aangezien het ontwerp moet worden gesitueerd op het gebied van het economisch overheidsbeleid en aangezien artikel 107^{quater} van de Grondwet, zoals uit zijn tekst en de parlementaire voorbereiding daarvan moet worden afgeleid, ook de economische aangelegenheden betreft, moet redelijkerwijze worden aangenomen dat de woorden « Vlaanderen », « Wallonië » en « Brussel » niet anders kunnen zijn dan « het Vlaamse gewest », « het Waalse gewest » en « het Brusselse gewest » in de zin van artikel 107^{quater} voornoemd.

Het nieuwe artikel 3^{quater} regionaliseert eveneens de bestuurlijke inrichting van de Nationale Investeringsmaatschappij door het oprichten van de drie directies, waarvan « een directie voor de participaties te Brussel en de participaties met nationaal karakter », « een regionale directie voor Vlaanderen » en « een regionale directie voor Wallonië ». Ook dit artikel doet de juridische moeilijkheid in verband met de juiste begripsbepaling van de woorden « Brussel », « Vlaanderen » en « Wallonië » rijzen. Het bepaalt bovendien niet de criteria op grond waarvan een participatie als een participatie te Brussel, of als een participatie met nationaal karakter moet worden beschouwd, ofwel op grond waarvan een participatie behoort tot de bevoegdheid van de regionale directie voor Vlaanderen dan wel tot die van de regionale directie voor Wallonië. Die criteria zijn juridisch onmisbaar aangezien de raad van beheer en, in voorkomend geval, de betrokken regionale sectie, slechts geldig kunnen beraadslagen en beslissen wanneer onder meer de besluitvorming voorbereid is door de daartoe bevoegde directie.

Het investeringscomité, opgericht bij het nieuwe artikel 3^{quinquies}, is samengesteld uit ten minste vijf leden, onder wie de voorzitter die tot een andere taalrol behoort dan de voorzitter van de raad van beheer.

Men zal vaststellen dat, in tegenstelling met wat het geval is voor de raad van beheer, het investeringscomité niet geregionaliseerd is. Hier kan men de vraag niet ontgaan of de niet-regionalisering van het investeringscomité in overeenstemming is met de beoogde splitsing van het beslissingsrecht van de organen van de Nationale Investeringsmaatschappij.

Aangezien elke afdeling van de raad van beheer binnen bepaalde grenzen een eigen beslissingsrecht heeft en de financiële gevolgen daarvan aangerekend worden op de middelen waarover de Nationale Inves-

les ressources de la Société nationale d'investissement, il serait nécessaire en outre, dans l'optique de la législation projetée, que le montant global maximum dont chaque section du conseil d'administration peut disposer soit au moins fixé en pourcent par ou en vertu de la loi ou que la loi fixe une clé de répartition.

Quoi qu'il en soit, et abstraction faite de ce que le principe d'un droit de décision et d'une répartition des moyens financiers liés à un territoire déterminé n'est pas entièrement élaboré, il y a lieu, encore que le projet ne soit pas une exécution directe de l'article 107^{quater} de la Constitution adopté le 24 décembre 1970, de déduire de ce qui précède que la régionalisation au sein de la Société nationale d'investissement et la répartition consécutive des moyens financiers sont nécessairement basés sur une division régionale du pays qui coïncide en fait avec celle prévue par l'article 107^{quater} de la Constitution. La question se pose dès lors de savoir si, eu égard à la matière dont il s'agit, la détermination des régions visées par le projet peut se concevoir en dehors d'une exécution même partielle, de l'article 107^{quater} de la Constitution, avec les conséquences que cela comporte pour l'application du troisième alinéa de cet article.

On peut soutenir que l'exécution de l'article 107^{quater} de la Constitution se caractérise par une délégation de pouvoir normatif aux conseils régionaux et qu'aussi longtemps qu'on n'en est pas là, il n'y a pas de régionalisation au sens de la Constitution. Même les partisans de pareille interprétation étroite ne peuvent cependant échapper à la constatation que, si l'on continue à régionaliser le pays et ses institutions de manière fragmentaire et provisoire, indépendamment de l'article 107^{quater} de la Constitution, la condition spéciale prévue par cet article risque d'être réduite à une garantie purement académique. C'est pourquoi, après une analyse approfondie de la régionalisation envisagée par le projet, le Conseil d'Etat estime que la réponse à cette question doit être négative.

La présente observation préliminaire ne vise évidemment que la seule question exposée ci-dessus et ne vaut que dans la mesure où la division du droit de décision des organes de la Société nationale d'investissement et de la disposition corrélatrice des fonds procurés par l'Etat se fera en fonction d'une division régionale du pays au sens de l'article 107^{quater} précité.

2. L'extension de l'objet social de la Société nationale d'investissement et la faculté offerte à l'Etat de participer directement et de façon permanente à des sociétés commerciales, non seulement élargit le champ d'action de l'autorité mais encore augmente le risque de voir des intérêts de l'autorité ou de la communauté entrer en opposition avec des intérêts privés. Il est dès lors indispensable d'inscrire dans la loi en projet des garanties qui assurent, d'une part, l'action adéquate des pouvoirs publics et, d'autre part, la protection d'intérêts privés légitimes.

Sur le plan de la protection juridique, l'obligation de motiver et la règle de la publicité sont, à cet égard, d'une importance primordiale.

On constatera que, sur ce point, le texte soumis comporte, en plusieurs endroits, des lacunes. Le nouvel article 2, § 2, fait dépendre l'action de la Société nationale d'investissement en tant que holding de situations ou d'objectifs définis en termes peu concrets. Le nouvel article 2^{bis}, § 2, permet à la Société nationale d'investissement, s'il existe des motifs d'intérêt général, de prendre des participations dans une entreprise avec la seule autorisation des Ministres des Affaires économiques et des Finances. Le § 4 de ce même article permet de déroger à la règle selon laquelle la participation de la Société nationale d'investissement est limitée à 80 p.c. du capital de la société intéressée. A l'article 17 du projet, la réalisation de l'augmentation du capital de la Société nationale d'investissement est subordonnée au seul accord du Ministre des Finances; un refus de sa part suffit donc pour empêcher toute réalisation de l'augmentation de capital autorisée par la loi.

teringsmaatschappij beschikt, zou het voorts, in de optiek van de beoogde wetgeving, vereist zijn dat het maximum globale bedrag waarover elke afdeling van de raad van beheer kan beschikken ten minste procentueel bij of krachtens de wet zou worden bepaald of dat de wet enige verdeelsleutel zou vaststellen.

Hoe dan ook en afgezien van de niet-volledige uitwerking van het beginsel van aan een bepaald territorium gebonden beslissingsrecht en verdeling der financiële middelen, moet, al is het ontwerp geen rechtstreekse uitvoering van het op 24 december 1970 tot stand gekomen artikel 107^{quater} van de Grondwet, toch uit het voorgaande worden afgeleid dat de regionalisering in de schoot van de Nationale Investeringsmaatschappij en de daaruit voortvloeiende verdeling van de financiële middelen noodzakelijkerwijze stoelen op de regionale indeling van het land welke in feite samenvalt met die als bedoeld in artikel 107^{quater} van de Grondwet. Dienvolgens rijst de vraag of, gelet op de bedoelde materie, de vaststelling van de in het ontwerp bedoelde gewesten los kan worden gedacht van een zij het ook maar gedeeltelijke uitvoering van artikel 107^{quater} van de Grondwet, met de gevolgen van dien wat betreft de toepassing van het derde lid van dat artikel.

Men kan aanvoeren dat een uitvoering van artikel 107^{quater} van de Grondwet zich kenmerkt door een overdracht van normatieve bevoegdheid aan gewestraden en dat zo lang het daar niet om gaat, geen gewestvorming in de zin van de Grondwet aanwezig is. Doch ook de voorstanders van een zodanige, enge interpretatie kunnen niet voorbijgaan aan de vaststelling dat, wanneer men de regionalisering van het land en zijn instellingen fragmentarisch of te voorlopigen titel blijft uitbouwen, los van artikel 107^{quater} van de Grondwet, het bijzondere vormvereiste als in dat artikel gesteld een academische waarborg dreigt te worden. Daarom meent de Raad van State, na grondige analyse van de in het ontwerp beoogde regionalisering, dat op de gestelde vraag ontkennend moet worden geantwoord.

Deze voorafgaande opmerking betreft uiteraard enkel de hiervoren omschreven aangelegenheid en geldt maar in zoverre dat de uitvoerbaarheid van de splitsing van het beslissingsrecht van de organen van de Nationale Investeringsmaatschappij en van de daarbij aansluitende beschikking over de door de Staat ter beschikking gestelde gelden onderworpen wordt aan een regionale indeling van het land in de zin van meergenoemd artikel 107^{quater}.

2. De verruiming van het maatschappij doel van de Nationale Investeringsmaatschappij en de mogelijkheid die aan de Staat geboden wordt om rechtsstreeks en blijvend in handelsvennootschappen te participeren, verbreden niet alleen het werkgebied van de overheid doch verhogen ook de kansen waar overheids- of gemeenschapsbelangen tegenover privé-belangen zullen staan. Het is dan ook noodzakelijk dat in deze wet in ontwerp waarborgen worden ingeschreven, enerzijds tot garantie van een behoorlijk overheidsoptreden, anderzijds, tot bescherming van rechtmatige privé-belangen.

Op het vlak van de rechtsbescherming zijn, met dat oogmerk, van uitzonderlijk belang de verplichting van redengeving en de regel van de publiciteit.

Men zal vaststellen dat de voorgelegde tekst op dat punt op diverse plaatsen in gebreke blijft. In het nieuwe artikel 2, § 2, wordt het optreden van de Nationale Investeringsmaatschappij als holding afhankelijk gesteld van toestanden of oogmerken die in weinig concrete bewoordingen zijn omschreven. In het nieuwe artikel 2^{bis}, § 2, wordt het de Nationale Investeringsmaatschappij mogelijk gemaakt, wanneer er redenen van algemeen belang zijn, in een onderneming te participeren met de uitsluitende toestemming van de Ministers van Economische Zaken en van Financiën. In hetzelfde artikel, § 4, wordt de kans geboden om af te wijken van de regel dat de participatie van de Nationale Investeringsmaatschappij tot 80 pct. van het kapitaal van de betrokken vennootschap beperkt moet zijn. In artikel 17 van het ontwerp wordt de realisatie van de kapitaalverhoging van de Nationale Investeringsmaatschappij afhankelijk gesteld van de enkele instemming van de Minister van Financiën; dezes weigering volstaat dus om elke realisatie van de door de wet toegelaten kapitaalverhoging te beletten.

Ces exemples suffisent à eux seuls pour démontrer que le projet gagnerait à être complété par une disposition qui, soit érige la motivation en règle générale, soit la rend obligatoire pour des actes ou décisions spécifiés.

Aboutissant à ce que l'acte doit faire apparaître par lui-même qu'il est complet, la motivation constitue en même temps un élément susceptible de promouvoir une publicité adéquate.

Quant à la publicité même, le projet se borne à prévoir un rapport annuel au Parlement sur l'exécution des chapitres II et III de la loi.

II. Examen des articles

Article 2 du projet

A propos du § 1^{er}, l'exposé des motifs devrait expliquer la portée des limitations qu'impliquent les mots « dans l'intérêt de l'économie belge et dans le cadre du plan ». Ces deux restrictions sont énoncées cumulativement. Ne peut-on cependant concevoir un investissement fait dans l'intérêt de l'économie belge sans pour autant se situer « dans le cadre du plan » ? Dans ce cas, il ne pourrait aux termes du projet faire l'objet d'une intervention de la Société nationale d'investissement.

Au § 2, le projet définit la nouvelle activité de la Société nationale d'investissement.

A première vue, on ne distingue pas très nettement s'il existe des critères objectifs qui permettront de ranger les investissements dans l'une ou l'autre des catégories ou si cette répartition dépendra d'une décision arbitraire du conseil d'administration de la Société nationale d'investissement. Dans le texte du projet, il ne paraît pas y avoir de différence essentielle entre le fait « d'apporter une partie du capital lors de la constitution d'une société » (art. 2, § 1^{er}, 2^o) et le fait « de participer à la création de sociétés commerciales ou à forme commerciale » (art. 2, § 2, alinéa 1^{er}).

De même, « acquérir, d'une autre manière, une participation dans le capital » (art. 2, § 1^{er}, 3^o) ne diffère pas sensiblement de « prendre des participations et intérêts dans de telles sociétés » (art. 2, § 2, alinéa 1^{er}).

Si l'on se réfère à l'exposé des motifs, on pourrait croire que ce qui distinguera les deux activités d'investissement de la Société nationale d'investissement dans l'avenir réside dans la personnalité du promoteur de l'activité économique en cause.

Concernant le premier ordre de ses interventions, il est dit : « la Société nationale d'investissement exerce une fonction de stimulation, de support et de complémentarité des initiatives productrices privées », tandis que, dans le domaine de sa seconde mission, la Société nationale d'investissement « aura le pouvoir de prendre des initiatives dans les conditions les plus larges ... ».

Selon les renseignements obtenus par le Conseil d'Etat, telle n'est toutefois pas l'intention du Gouvernement. Le critère de la distinction se situerait dès lors dans les 1^o à 3^o du § 2 du nouvel article 2, de la loi de 1962.

Les investissements destinés à permettre l'exécution de tâches relevant normalement de la compétence des pouvoirs publics (§ 2, 1^o) ressortiraient exclusivement à la nouvelle mission de la Société nationale d'investissement tandis que ceux qui présentent un « intérêt stratégique pour l'économie nationale » (§ 2, 2^o) et ceux qui doivent pallier « la carence de l'initiative privée dans un secteur ou une région » (§ 2, 3^o) pourront être classés par le Conseil d'administration facultativement dans l'une ou l'autre catégorie (nouvel art. 2bis, § 1^{er}).

Die voorbeelden mogen reeds volstaan om aan te tonen dat het aanbeveling verdient het ontwerp aan te vullen met een bepaling op grond waarvan de redengeving, hetzij als algemene regel wordt gesteld, hetzij verplicht wordt gemaakt voor de in het bijzonder aangewezen akten of beslissingen.

Doordat de redengeving ertoe leidt dat de volledigheid van de akte uit de akte zelf moet blijken, is zij tegelijk een element dat een behoorlijke publiciteit kan bevorderen.

Wat die publiciteit zelf betreft, beperkt het ontwerp zich tot een jaarlijks verslag aan het Parlement over de uitvoering van de hoofdstukken II en III van de wet.

III. Onderzoek van de artikelen

Artikel 2 van het ontwerp

Wat § 1 betreft zou de memorie van toelichting de strekking moeten verduidelijken van de beperkingen die besloten liggen in de woorden « in het belang van de Belgische economie en in het raam van het plan ». Die twee beperkingen zijn cumulatief vermeld. Kan men zich echter geen investering indenken die gedaan is in het belang van de Belgische economie maar toch buiten « het raam van het plan » valt ? In dat geval zou die investering volgens het ontwerp niet in aanmerking komen voor een bijdrage van de Nationale Investeringsmaatschappij.

In § 2 geeft het ontwerp een omschrijving van de nieuwe werkzaamheid van de Nationale Investeringsmaatschappij.

Op het eerste gezicht is het niet zeer duidelijk of er objectieve maatstaven voorhanden zijn om de investeringen in de ene of in de andere categorie in te delen, dan wel of die verdeling zal afhangen van een willekeurige beslissing van de raad van beheer van de Nationale Investeringsmaatschappij. In de tekst van het ontwerp is er blijkbaar geen essentieel verschil tussen het feit dat « een deel van het kapitaal wordt ingebracht bij de oprichting van een vennootschap » (art. 2, § 1, 2^o) en het feit dat wordt deelgenomen « aan de oprichting van handelsvennootschappen of van vennootschappen met handelsvorm » (art. 2, § 2, eerste lid).

Evenzo verschilt het « op een andere manier een participatie in het kapitaal verwerven » (art. 2, § 1, 3^o) niet merkbaar van het opnemen van « participaties en belangen in dergelijke vennootschappen » (art. 2, § 2, eerste lid).

Afgaande op de memorie van toelichting zou men kunnen denken dat het onderscheid tussen de twee investeringsactiviteiten van de Nationale Investeringsmaatschappij voortaan zal afhangen van de persoon van de promotor van de betrokken economische bedrijvigheid.

In verband met de eerste vorm van tussenkomst wordt gezegd dat de Nationale Investeringsmaatschappij « een stimulerende, ondersteunende en aanvullende functie uitoefent ten aanzien van de privé-productie-initiatieven » terwijl de Nationale Investeringsmaatschappij op het gebied van haar tweede taak « initiatieven zal kunnen nemen in de meest ruime omstandigheden... ».

Naar aan de Raad van State is verklaard, bedoelt de Regering het echter niet zo. De maatstaf voor het onderscheid zou derhalve moeten worden gezocht in de teksten onder 1^o tot 3^o van § 2 van het nieuwe artikel 2 van de wet van 1962.

De investeringen die het mogelijk moeten maken dat opdrachten worden uitgeoefend die normaal tot de bevoegdheid van de overheid behoren (§ 2, 1^o), zouden uitsluitend onder de nieuwe taken van de Nationale Investeringsmaatschappij vallen, terwijl die welke voor de nationale economie van « strategisch belang » zijn (§ 2, 2^o) en die welke het « in gebreke blijven van het privé-initiatief in een sector of in een streek » moeten ondervangen (§ 2, 3^o), door de raad van beheer facultatief in de ene of in de andere categorie kunnen worden ingedeeld (nieuw art. 2bis, § 1).

Ceci résulte de la relative imprécision des termes employés. L'« intérêt stratégique de l'économie », par son emprunt à la langue militaire, évoque l'idée d'une lutte économique. S'agit-il des marchés étrangers ? L'exposé des motifs ne dit rien à cet égard.

La « carence de l'initiative privée » ne s'identifie pas avec l'absence d'initiatives en vue de la création de nouvelles entreprises privées. Le Gouvernement entend viser l'insuffisance de développement d'un secteur ou d'une région, même si des initiatives privées ont récemment abouti à des créations d'emploi dans le secteur ou la région considérée.

Dans le nouvel article 2, § 2, 3°, comme en d'autres endroits du projet, le mot « initiative » n'est pas employé dans le sens normal que les linguistes lui attribuent. L'expression « carence de l'initiative privée » doit se traduire par « insuffisance des investissements privés », sans avoir égard aux créations ou aux extensions d'entreprises qui ont pu récemment intervenir dans le secteur ou la région en cause.

La Société nationale d'investissement, en appréciant souverainement les notions d'« intérêt stratégique de l'économie » et de « carence de l'initiative privée », c'est-à-dire dans ce dernier cas, d'insuffisance du développement économique régional ou sectoriel, pourra ainsi déterminer elle-même les limites et les conditions de son action à l'égard d'un projet déterminé.

Au même § 1^{er}, selon le texte actuel, la Société nationale d'investissement ne peut s'intéresser qu'aux sociétés dont le siège social ou le principal établissement est en Belgique. La suppression de cette condition implique-t-elle que la Société nationale d'investissement peut financer une société étrangère ?

Au § 2, alinéa 1^{er}, 1°, il est question des « tâches relevant normalement de la compétence des pouvoirs publics ». Le terme « compétence » paraît mal utilisé, car si l'on peut dire que les pouvoirs subordonnés ont compétence pour tout ce qui est d'intérêt provincial ou communal, on doit reconnaître à l'Etat une compétence générale pour se saisir de tous les problèmes. Il serait préférable, semble-t-il de s'attacher à la notion de « missions de service public » et de rédiger ce 1° ainsi qu'il suit :

« 1° lorsque les sociétés ont pour objet l'exécution des missions de service public incombant normalement aux pouvoirs publics. »

Au § 2, alinéa 1^{er}, 2°, il est question de « l'économie nationale » alors que dans le même article 2, au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, on se réfère à l'« économie belge ». Comme il s'agit de la même notion, il est proposé d'écrire uniformément « économie belge ».

Au § 2, alinéa 2, les mots « en rapport avec son objet social » sont redondants et devraient être omis.

L'alinéa 3 du § 2, dispose que la Société nationale d'investissement peut « notamment acheter, vendre, louer et gérer tous biens immobiliers et mobiliers ». En tant que personne morale de droit public, la Société nationale d'investissement est soumise au principe de la spécialité qui est de règle pour les organismes publics. L'alinéa 3 doit dès lors être lu dans ce sens et gagnerait à être rattaché à la disposition précédente.

Aux termes de l'alinéa 4 du § 2, la Société nationale d'investissement peut « recourir aux services de tiers et les charger de toute mission utile à la réalisation de son objet ». Il y a lieu de se référer ici à la disposition de l'article 1^{er} du projet de loi relatif aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services, en vertu de laquelle les règles prévues par cette loi en projet sont également applicables à toutes les personnes de droit public (Doc. Sénat, 1975-1976, n° 723/1). A moins que le législateur n'en décide autrement, la Société nationale d'investissement sera donc également soumise à ces dispositions.

Une même observation s'adresse, en principe, aux entreprises dans lesquelles les pouvoirs publics, en application de la présente loi en projet, obtiendront un intérêt prépondérant. Selon l'article 1^{er}, § 2, du projet de loi n° 723, les règles en matière de marchés publics sont

Dat vloeit voort uit de vrij vage bewoordingen. Het « strategisch belang » van de economie roept, doordat het zo militair klinkt, de idee op van een economische strijd. Betreft het de buitenlandse markten ? De memorie van toelichting zegt daar niets over.

Het « in gebreke blijven van het privé-initiatief » is niet hetzelfde als het ontbreken van initiatieven voor het oprichten van nieuwe privé-bedrijven. De Regering denkt aan de ontoereikende ontwikkeling van een sector of van een streek, ook al hebben particuliere initiatieven onlangs in de bewuste sector of streek werkgelegenheid geschapen.

In het nieuwe artikel 2, § 2, 3°, zoals op andere plaatsen in het ontwerp, is het woord « initiatief » niet gebruikt in de gewone betekenis die de woordenboeken eraan geven. De woorden « in gebreke blijven van het privé-initiatief » moeten worden verstaan als « ontoereikende investering door particulieren », ongeacht eventuele recente oprichtingen of uitbreidingen van bedrijven in de betrokken sector of streek.

Doordat de Nationale Investeringsmaatschappij de begrippen « strategisch belang van de economie » en « in gebreke blijven van het privé-initiatief », dit wil zeggen, in dit laatste geval, ontoereikende economische sector- of streekontwikkeling, op onaantastbare wijze kan beoordelen, zal zij dus zelf de grenzen en de voorwaarden van haar interventie voor een bepaald project kunnen bepalen.

Volgens dezelfde § 1 van de huidige tekst kan de Nationale Investeringsmaatschappij zich alleen maar inlaten met vennootschappen waarvan de maatschappelijke zetel of de voornaamste vestiging in België gelegen is. Sluit het weglaten van de voorwaarde in dat de Nationale Investeringsmaatschappij voortaan een buitenlandse vennootschap mag financieren ?

In § 2, eerste lid, 1°, is sprake van « taken waarvan de uitvoering normaal in de bevoegdheid valt van de openbare overheid ». De term « bevoegdheid » lijkt niet goed te zijn gebruikt; kan worden gezegd dat de ondergeschikte besturen bevoegd zijn voor alles wat van provinciaal of gemeentelijk belang is, toch moet worden aangenomen dat de Staat een algemene bevoegdheid heeft om alle problemen aan zich te trekken. Het lijkt verkieslijk te werken met het begrip « taken van een openbare dienst » en de tekst onder 1° derhalve als volgt te redigeren :

« 1° wanneer de vennootschappen tot doel hebben het vervullen van taken van een openbare dienst die normaal door de overheid moeten worden verricht. »

In § 2, eerste lid, 2°, is sprake van « de nationale economie », terwijl hetzelfde artikel 2, § 1, eerste lid, spreekt van « de Belgische economie ». Daar het om een zelfde begrip gaat, wordt voorgesteld overal « de Belgische economie » te schrijven.

In § 2, tweede lid, zouden de nietszeggende woorden « in verband met haar maatschappelijk doel » moeten vervallen.

Het derde lid van § 2 stelt dat de Nationale Investeringsmaatschappij « onder meer alle roerende en onroerende goederen (mag) kopen, verkopen, huren en beheren ». Als rechtspersoon van publiek recht is de Nationale Investeringsmaatschappij onderworpen aan het beginsel der specialiteit dat voor overheidsorganismen regel is. Het derde lid moet dan ook in die zin worden gelezen en zou beter bij het voorgaande aansluiten.

Naar luid van het vierde lid van § 2 mag de Nationale Investeringsmaatschappij « een beroep doen op de diensten van derden en ze belasten met elke taak die voor het bereiken van haar doel nuttig is ». Hier moet worden gewezen op het bepaalde in artikel 1 van het ontwerp van wet betreffende het gunnen van overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten, naar luid waarvan de regels in die ontwerp-wet vervat op alle publiekrechtelijke personen van toepassing zijn (Gedr. St., Senaat, 1975-1976, nr. 723/1). Tenzij de wetgever anders beslist, zal dus ook de Nationale Investeringsmaatschappij aan die bepalingen onderworpen zijn.

Een zelfde opmerking geldt principieel voor de ondernemingen waarin de overheid, met toepassing van de onderhavige wet in ontwerp, een overwegend belang zou verwerven. Volgens artikel 1, § 2, van het ontwerp van wet nr. 723 zijn de regels inzake overheidsopdrachten van

applicables aux « personnes morales dans lesquelles les pouvoirs publics détiennent un intérêt prépondérant ». Toutefois, le Roi a été chargé d'en arrêter la liste. Il se recommande néanmoins, puisque le législateur en est saisi, qu'à l'occasion du présent projet, le Parlement tranche le problème de savoir si la loi relative aux marchés publics sera ou non appliquée aux personnes morales dans lesquelles les pouvoirs publics détiendront une participation en application du présent projet.

Concernant le § 2, alinéa 4, qui prévoit que la Société nationale d'investissement peut charger des tiers de toute mission utile, on peut finalement se demander si ce texte ne devrait pas s'appliquer à toutes les activités de la Société nationale d'investissement et non seulement à celles décrites par le § 2. Dans l'affirmative, et pour éviter une interprétation « a contrario », cet alinéa devrait figurer dans le § 3, comme alinéa 2.

Article 3 du projet

Le § 1^{er} du nouvel article 2bis à introduire dans la loi du 2 avril 1962, prévoit que le conseil d'administration de la Société nationale d'investissement en prenant une décision d'investissement « se réfère au § 1^{er} ou au § 2 de l'article 2 ».

Ainsi qu'on l'a vu ci-avant, ce classement sera effectué en fonction d'un pouvoir d'appréciation et de l'interprétation qui sera donnée par la Société nationale d'investissement à la notion « d'intérêt de l'économie belge » (art. 2, § 1^{er}) et à celles « d'intérêt stratégique pour l'économie nationale » ou de « carence de l'initiative privée » (art. 2, § 2). Comme ces notions se recouvrent en grande partie, le conseil d'administration sera fréquemment appelé à faire librement un choix.

Une fois l'investissement classé dans une catégorie, il va de soi qu'il doit y être maintenu; il en est de même de tous les accroissements d'investissement qui concerneraient la même société.

Par ailleurs, la disposition étant attributive de compétence, les conditions mises à son exercice par l'article 3quinquies ne doivent pas être réservées pour être d'application.

Il est dès lors proposé de préciser le nouvel article 2bis, § 1^{er}, ainsi qu'il suit :

« § 1^{er}. Sans préjudice à l'article 3quater, les décisions d'investir dans une société sont prises par le conseil d'administration. Celui-ci indique dans le corps même de sa décision, si l'investissement est réalisé en application de l'article 2, § 1^{er}, ou en application de l'article 2, § 2.

» Ce classement est irrévocable. Il vaut pour toutes opérations nouvelles ou complémentaires qui concernent la même société. »



Les §§ 2 à 4 du nouvel article 2bis constituent les conditions mises aux investissements classés dans la première catégorie (art. 2, § 1^{er}).

Ces trois paragraphes pourraient devenir un article 2ter ainsi conçu :

« Article 2ter. — Les investissements opérés en application de l'article 2, § 1^{er}, sont soumis aux conditions suivantes :

» 1^o Lorsque la Société nationale d'investissement intervient à la constitution d'une société, elle le fait en qualité de fondateur et du consentement des autres fondateurs.

» La Société nationale d'investissement ne peut acquérir une participation ou augmenter sa participation dans une société déjà constituée que du consentement préalable et exprès du conseil d'administration de la société. Ce consentement n'est pas requis lorsque, pour des raisons d'intérêt général, une autorisation spéciale est accordée par arrêté ministériel.

toepassing op « de rechtspersonen waarin de overheid een overwegend belang heeft ». Wel is aan de Koning de opdracht verleend de lijst van zodanige rechtspersonen vast te stellen. Het kan niettemin aanbeveling verdienen, nu de wetgever de materie toch te behandelen krijgt, dat de vraag van de al dan niet-toepassing van de wet betreffende de overheidsopdrachten op de rechtspersonen waarin de overheid met toepassing van onderhavig ontwerp een participatie zal hebben, ter gelegenheid van dit ontwerp aan het Parlement ter beslissing zou worden voorgelegd.

Met betrekking tot § 2, vierde lid, volgens welke bepaling de Nationale Investeringsmaatschappij derden kan belasten met elke nuttige taak, kan men zich tenslotte afvragen of die tekst niet zou moeten slaan op alle werkzaamheden van de Nationale Investeringsmaatschappij en niet alleen op die welke in § 2 zijn genoemd. Zo ja, dan zou de tekst van dit vierde lid, om interpretatie « a contrario » te voorkomen, als een tweede lid in § 3 moeten worden opgenomen.

Artikel 3 van het ontwerp

Paragraaf 1 van het in de wet van 2 april 1962 in te voegen nieuwe artikel 2bis bepaalt dat de raad van beheer van de Nationale Investeringsmaatschappij, als hij een beslissing tot investering neemt, « verwijst naar § 1 of § 2 van artikel 2 ».

Zoals hierboven is gezegd, zal die indeling geschieden volgens een beoordeling en interpretatie welke de Nationale Investeringsmaatschappij zal geven aan het begrip « belang van de Belgische economie » (art. 2, § 1) en aan de begrippen « strategisch belang voor de nationale economie » of nog « in gebreke blijven van het privé-initiatief » (art. 2, § 2). Aangezien die begrippen elkaar grotendeels overlappen, zal de raad van beheer vaak vrij een keuze moeten doen.

Als de investering eenmaal in een categorie is ingedeeld, moet zij daar — dat behoeft geen betoog — inblijven; dat geldt ook voor alle aanvullende investeringen die op dezelfde vennootschap betrekking mochten hebben.

Aangezien anderzijds de bepaling bevoegdheid toekent, hoeft ten aanzien van de voorwaarden welke artikel 3quinquies aan de uitoefening ervan verbindt, geen voorbehoud te worden gemaakt willen zij toepasselijk zijn.

Derhalve wordt voorgesteld het nieuwe artikel 2bis, § 1, als volgt te preciseren :

« § 1. Onverminderd artikel 3quater worden de beslissingen tot investeren in een vennootschap genomen door de raad van beheer. De raad vermeldt in zijn beslissing zelf of de investering gedaan is met toepassing van artikel 2, § 1, dan wel met toepassing van artikel 2, § 2.

» Die indeling is onherroepelijk. Zij geldt voor alle nieuwe of aanvullende verrichtingen met betrekking tot dezelfde vennootschap. »



In de §§ 2 tot 4 van het nieuwe artikel 2bis zijn de voorwaarden opgegeven die worden verbonden aan de investeringen van de eerste categorie (art. 2, § 1).

Die drie paragrafen zouden een artikel 2ter kunnen worden, als volgt :

« Artikel 2ter. — De investeringen op grond van artikel 2, § 1, zijn aan de volgende voorwaarden onderworpen :

» 1^o Wanneer de Nationale Investeringsmaatschappij een vennootschap mede tot stand brengt, doet zij dat als oprichter en met instemming van de andere oprichters.

» In een reeds opgerichte vennootschap mag de Nationale Investeringsmaatschappij geen participatie verkrijgen of haar participatie niet verhogen dan met voorafgaande en uitdrukkelijke instemming van de raad van beheer van de vennootschap. Die instemming is niet vereist wanneer om redenen van algemeen belang een speciale machtiging is verleend bij ministerieel besluit.

» 2° Les participations détenues par la Société nationale d'investissement le sont à titre temporaire, sauf décision contraire motivée du conseil d'administration.

» 3° La participation de la Société nationale d'investissement ne peut dépasser 80 p.c. du capital de la société en cause, sauf dérogation autorisée par arrêté ministériel.

» 4° Les arrêtés ministériels dont il est question aux 1° et 3° sont motivés et pris conjointement par le Ministre des Finances et le Ministre des Affaires économiques. »

Article 5 du projet

Le nouvel article 3bis, en son alinéa 4, se réfère en sa version française au « rôle linguistique » des membres du conseil d'administration. Ceux-ci, n'étant pas nécessairement des agents des administrations publiques, peuvent n'appartenir à aucun rôle. Il est proposé d'utiliser les termes « d'expression française » ou « d'expression néerlandaise », comme à l'article 86bis de la Constitution.

A l'article 3bis, alinéa 5, on fait jouer un rôle au vice-président alors que sa fonction et son mode de nomination ne sont pas prévus.

Le texte suivant est proposé pour l'article 3bis :

« Article 3bis. — La Société nationale d'investissement est administrée par un conseil d'administration composé de 23 membres.

» Le président est nommé et révoqué par le Roi.

» L'assemblée générale élit les 22 autres membres dont :

» 1° neuf membres sur deux listes doubles de candidats, présentées, l'une conjointement par le Ministre des Finances et le Ministre des Affaires économiques, après délibération du Conseil des Ministres et, l'autre par les institutions financières d'intérêt public, dans la proportion du capital souscrit respectivement par l'Etat et par ces institutions;

» 2° trois membres sur trois listes de deux candidats, présentées respectivement par les Comités ministériels des affaires régionales de chaque région;

» 3° cinq membres sur une liste double de candidats présentés, en raison de leur compétence dans les problèmes de gestion des entreprises, conjointement par le Ministre des Finances et le Ministre des Affaires économiques;

» 4° cinq membres sur une liste double de candidats présentés, en raison de leur compétence dans les problèmes du travail, conjointement par le Ministre des Finances et le Ministre des Affaires économiques.

» Le président excepté, le conseil d'administration compte autant de membres d'expression française que d'expression néerlandaise.

» Le conseil d'administration élit en son sein, à la majorité relative, un vice-président.

» En cas de partage des voix, le président du conseil d'administration a voix prépondérante. En cas d'empêchement ou d'absence du président, cette voix prépondérante est acquise au vice-président qui le remplace. »

L'article 3quater, alinéa 3, gagnerait à être rédigé plus succinctement ainsi qu'il suit :

« Lorsque le projet d'un investissement inférieur à 50 millions dans le capital d'une société est présenté à la Société nationale d'investissement par une société de développement régional, la décision est prise par les membres du conseil d'administration qui appartiennent à la section régionale compétente. Celle-ci délibère selon les règles applicables aux séances plénières du conseil d'administration. »

» 2° De door de Nationale Investeringsmaatschappij aangehouden participaties zijn tijdelijke participaties, behoudens met redenen omklede andersluidende beslissing van de raad van beheer.

» 3° De participatie van de Nationale Investeringsmaatschappij mag 80 pct. van het kapitaal van de betrokken vennootschap niet overschrijden, behoudens afwijking, toegestaan bij ministerieel besluit.

» 4° De onder 1° en 3° bedoelde ministeriële besluiten worden met redenen omkleed en worden door de Minister van Financiën en de Minister van Economische Zaken gezamenlijk vastgesteld. »

Artikel 5 van het ontwerp

In de Franse tekst van het vierde lid van het nieuwe artikel 3bis is sprake van de « rôle linguistique » van de leden van de raad van beheer. Aangezien deze echter niet noodzakelijk ambtenaren van openbare besturen zijn, kan het ook zijn dat zij tot geen enkele taalrol behoren. Voorgesteld wordt te werken met de termen « d'expression française » of « d'expression néerlandaise », zoals in artikel 86bis van de Grondwet.

In artikel 3bis, vijfde lid, wordt een taak opgedragen aan de « vice-voorzitter », terwijl geen enkele voorziening is getroffen voor zijn functie of voor de wijze waarop hij wordt benoemd.

De volgende tekst wordt voorgesteld voor artikel 3bis :

« Artikel 3bis. — De Nationale Investeringsmaatschappij wordt beheerd door een raad van beheer, die 23 leden telt.

» De voorzitter wordt benoemd en ontslagen door de Koning.

» De algemene vergadering verkiest de overige 22 leden als volgt :

» 1° negen leden uit twee dubbeltallen, het ene door de Minister van Financiën en de Minister van Economische Zaken gezamenlijk voorgedragen na overleg in Ministerraad, het andere voorgedragen door de financiële instellingen van openbaar nut, in verhouding tot het kapitaal waarop de Staat en die instellingen respectievelijk hebben ingetekend;

» 2° drie leden uit drie dubbeltallen, respectievelijk voorgedragen door de Ministercomités voor gewestzaken van elk gewest;

» 3° vijf leden uit een dubbeltal, door de Minister van Financiën en de Minister van Economische Zaken gezamenlijk voorgedragen wegens hun bevoegdheid inzake bedrijfsadministratie;

» 4° vijf leden uit een dubbeltal, door de Minister van Financiën en de Minister van Economische Zaken gezamenlijk voorgedragen wegens hun bevoegdheid inzake arbeidsproblemen.

» De voorzitter niet meegerekend, bestaat de raad van beheer uit een gelijk aantal Nederlandstalige en Franstalige leden.

» De raad van beheer verkiest bij betrekkelijke meerderheid een ondervoorzitter uit zijn leden.

» Bij staking van stemmen beslist de stem van de voorzitter van de raad van beheer. Is de voorzitter verhinderd of afwezig, dan beslist de stem van de ondervoorzitter die hem vervangt. »

Artikel 3quater, derde lid, zou beknopter als volgt kunnen worden geredigeerd :

« Wanneer het ontwerp van een investering van minder dan 50 miljoen in het kapitaal van een vennootschap aan de Nationale Investeringsmaatschappij wordt voorgelegd door een gewestelijke ontwikkelingsmaatschappij, wordt de beslissing genomen door de leden van de raad van beheer die tot de bevoegde regionale sectie behoren. Deze beraadslaagt en besluit volgens de regels die gelden voor de voltallige vergaderingen van de raad van beheer. »

L'article 3^{quinq}uies, alinéa 1^{er}, serait mieux rédigé comme suit :

« Il est constitué un Comité d'investissement composé d'un président, d'expression linguistique différente de celle du président du conseil d'administration, et de quatre membres au moins. Le président et les membres sont nommés par le conseil d'administration pour une durée renouvelable de cinq ans, sur deux listes de candidats, présentées l'une par les organisations les plus représentatives des employeurs, et l'autre par le Conseil supérieur des classes moyennes. »

L'article 3^{quinq}uies, alinéa 3, prévoit que « sont soumis à l'avis préalable du Comité d'investissement tous projets qui tendent, en vertu de l'article 2, § 2, ... à la souscription d'obligations convertibles ou avec droits de souscription. »

A cet égard, on peut observer que cette forme d'investissement est expressément prévue à l'article 2, § 1^{er}, 4^o, mais ne l'est pas dans l'article 2, § 2. Nonobstant les termes assez larges de ce dernier paragraphe, on pourrait cependant être amené à douter de la régularité de la souscription d'obligations au moyen des fonds qui seront réservés au programme d'investissement découlant des nouvelles activités de la Société nationale d'investissement, spécialement si l'on applique un raisonnement « a contrario » à l'interprétation des textes. Ne conviendrait-il pas, dès lors, que l'article 2, § 2, alinéas 2 et 3, soit rédigé en parallélisme étroit avec l'article 2, § 1^{er}, alinéa 2, 1^o à 5^o ? Une méthode de rédaction utilisant les mêmes termes chaque fois que les moyens d'action sont identiques ferait mieux ressortir par opposition, les cas où les moyens d'action diffèrent ou sont plus étendus.

L'article 3^{quinq}uies, alinéa 4, devrait mieux faire apparaître que l'avis favorable du Comité d'investissement n'est requis que dans certains cas. Ce n'est qu'ensuite et à défaut de cet avis favorable qu'un recours peut être envisagé.

La connaissance de ce recours est attribuée au Conseil des Ministres qui est ainsi appelé à jouer, au deuxième degré, le rôle d'une autorité de tutelle vis-à-vis du conseil d'administration de la Société nationale d'investissement.

Cette intervention du Conseil des Ministres est susceptible de soulever quelques difficultés. Ce n'est que dans des cas tout à fait exceptionnels que la Constitution et quelques lois particulières confèrent au Conseil des Ministres un pouvoir propre. Celui-ci constitue un collège politique plutôt qu'une autorité administrative. Son rôle est essentiellement de formuler des avis à l'intention du chef de l'Etat, de coordonner l'action des divers départements ministériels et d'établir des accords de principe sur des points intéressant la politique générale.

L'exercice du pouvoir administratif, par voie de décisions, pourra donner ouverture à des contestations sur la régularité des décisions prises. Ce qui postule que les règles selon lesquelles le Conseil des Ministres délibère, tel la règle concernant le quorum des voix, soient déterminées.

Pour pallier ces inconvénients, il serait préférable de laisser l'exercice de ce pouvoir de tutelle au Roi, intervenant de l'avis du Conseil des Ministres.

Parmi les cas soumis à ce double pouvoir de tutelle, on relève au 4^o, l'acquisition de parts sociales en application de l'article 2, § 2, « sans prendre l'avis du conseil d'administration de la société intéressée ». Contrairement à ce qui a été dit à l'article 2^{bis} nouveau, § 2, où le consentement préalable et exprès du conseil d'administration est requis en cas d'acquisition opérée par application de l'article 2, § 1^{er}, le projet ne prévoit aucun avis en cas d'acquisition d'actions par application de l'article 2, § 2. Le 4^o devrait dès lors être soit omis, soit précédé, dans un autre article, d'une disposition organisant cette consultation.

Les alinéas 4 et 5 de l'article 3^{quinq}uies, pourraient, dès lors, être rédigés comme suit :

« Requièrent l'avis favorable du Comité d'investissement :

» 1^o la création d'une entreprise telle qu'elle est prévue à l'article 3^{sexies}, § 1^{er}, alinéa 1^{er};

Artikel 3^{quinq}uies zou beter als volgt worden geredigeerd :

« Er wordt een investeringscomité opgericht, samengesteld uit een voorzitter wiens taal een andere is dan die van de voorzitter van de raad van beheer, en uit ten minste vier leden. De voorzitter en de leden worden door de raad van beheer voor een hernieuwbare periode van vijf jaar benoemd uit twee lijsten van kandidaten, de ene voorgedragen door de meest representatieve werkgeversorganisaties, de andere door de Hoge Raad voor de Middenstand. »

Artikel 3^{quinq}uies, derde lid, bepaalt : « Zijn aan het voorafgaandelijk advies van het comité onderworpen alle ontwerpen die krachtens artikel 2, § 2, strekken tot ... het intekenen op converteerbare obligaties of op obligaties met intekenrecht. »

In dit verband kan worden opgemerkt dat in die investeringsvorm uitdrukkelijk voorzien is door artikel 2, § 1, 4^o, maar niet door artikel 2, § 2. Ondanks de vrij ruime formulering van laatstgenoemde paragraaf zou kunnen worden getwijfeld aan de onregelmatigheid van de intekening op obligaties met fondsen die zullen worden voorbehouden voor het investeringsprogramma dat voortvloeit uit de nieuwe activiteiten van de Nationale Investeringsmaatschappij, vooral indien men de teksten « a contrario » gaat interpreteren. Zou het daarom niet geraten zijn artikel 2, § 2, tweede en derde lid, te redigeren in nauwe overeenkomst met artikel 2, § 1, tweede lid, 1^o tot 5^o ? Een redactie waarin dezelfde termen worden gebruikt telkens als het om dezelfde werkmiddelen gaat, zou des te scherper de gevallen doen uitkomen waarin andere of ruimere werkmiddelen worden gebruikt.

Artikel 3^{quinq}uies, vierde lid, zou duidelijker moeten doen uitkomen dat alleen in bepaalde gevallen een gunstig advies van het investeringscomité vereist is. Alleen daarna en bij gemis van dat gunstig advies, kan een beroep worden overwogen.

De kennisneming van dat beroep wordt opgedragen aan de Minister-raad, die zodoende, in tweede instantie, de rol van een toezichthoudende overheid moet vervullen ten opzichte van de raad van beheer van de Nationale Investeringsmaatschappij.

Dat optreden van de Ministerraad kan enige moeilijkheden opleveren. Alleen in zeer uitzonderlijke gevallen dragen de Grondwet en enkele bijzondere wetten aan de Ministerraad een eigen bevoegdheid op. Die raad is veler een politiek college dan een administratieve overheid. Zijn taak bestaat er hoofdzakelijk in adviezen te verstrekken aan het Staatshoofd, de werking van de onderscheiden ministeriële departementen te coördineren en beginselakkoorden uit te werken die het algemeen beleid raken.

De uitoefening van de bestuursmacht bij wege van beslissingen zal aanleiding kunnen geven tot betwistingen over de regelmatigheid van de genomen beslissingen. Daarom is vereist dat de regels volgens welke de Ministerraad beraadslaagt en besluit, bijvoorbeeld de regel van het vereiste quorum van de stemmen, worden bepaald.

Opdat die bezwaren worden ondervangen, ware het verkieslijk de uitoefening van die toezichtsbevoegdheid in handen te laten van de Koning, die zou optreden op advies van de Ministerraad.

Een van de gevallen die onder deze tweevoudige toezichtsbevoegdheid vallen, is, in de tekst onder 4^o, het verkrijgen van vennootschapsaandelen op grond van artikel 2, § 2, « zonder het advies in te winnen van de raad van beheer van de belanghebbende vennootschap ». In tegenstelling met hetgeen is gezegd in het nieuwe artikel 2^{bis}, § 2, waar de « voorafgaande en uitdrukkelijke toestemming van de raad van beheer » vereist is in geval van verkrijging op grond van artikel 2, § 1, voorziet het ontwerp in geen enkel advies voor het geval dat aandelen worden verkregen op grond van artikel 2, § 2. De tekst onder 4^o zou derhalve ofwel moeten vervallen, ofwel moeten worden voorafgegaan, in een ander artikel, van een bepaling waarin die raadpleging wordt geregeld.

Het vierde en het vijfde lid van artikel 3^{quinq}uies zouden derhalve als volgt kunnen worden geredigeerd :

« Het gunstig advies van het Investeringscomité is vereist :

» 1^o voor het oprichten van een onderneming zoals bepaald in artikel 3^{sexies}, § 1, eerste lid;

» 2° toute opération ayant pour effet d'acquérir ou d'accroître, en application de l'article 2, § 2, une participation dans le capital d'une société au-delà de 75 p.c. de ce capital;

» 3° (voir observation ci-avant au sujet du 4°).

» Si l'avis est défavorable, le conseil d'administration peut prendre son recours au Roi. Celui-ci statue dans les deux mois de la transmission du dossier complet de l'affaire, par arrêté pris, sur avis du Conseil des Ministres. Passé ce délai, l'autorisation est réputée accordée.

» Les projets d'investissement autorisés par arrêté royal ou par l'effet de l'expiration du délai sont immédiatement communiqués aux Chambres législatives, avec tous les éléments d'information.»

Le nouvel article 3sexies a pour but de donner à la Société nationale d'investissement le pouvoir de constituer à elle seule des personnes morales distinctes qui auront le statut de société anonyme, tout en bénéficiant pour leur organisation et leur fonctionnement d'une série de dérogations aux lois coordonnées sur les sociétés commerciales. De même, lorsque la Société nationale d'investissement aura acquis la totalité des actions d'une société anonyme, celle-ci continuera à subsister, les actions devenant nominatives.

Cet article pose le problème de ce que l'on appelle communément en doctrine « la société d'une personne » et préjuge de la solution qui pourra y être donnée dans le projet de réforme des lois sur les sociétés commerciales, en cours d'élaboration mais non encore déposé au Parlement.

Dans l'état actuel de la législation et de la jurisprudence, une société résulte d'un contrat conclu entre plusieurs personnes animées de l'« affectio societatis ». Lorsque celle-ci fait défaut chez certains associés — hommes de paille faisant office de figurants — et que la société ne compte qu'un seul véritable associé, la séparation des patrimoines disparaît et cet associé est responsable des dettes de la société sur tous ses biens (art. 7 et 8 de la loi hypothécaire).

L'instauration d'une nouvelle sorte de société commerciale, la société d'une personne, est un problème qui requiert une étude approfondie. Le Conseil d'Etat a dû renoncer à cette étude eu égard à l'urgence exceptionnelle invoquée par le Gouvernement dans sa demande d'avis.

••

L'article 3septies est rédigé comme suit :

« Sans préjudice à d'autres modes de collaboration, les statuts des sociétés dont la Société nationale d'investissement détient, par application de l'article 2, § 2, 50 p.c. au moins du capital ou du fonds social fixeront les modalités d'association des travailleurs à la détermination des objectifs de ces sociétés et à la surveillance de la réalisation de ces objectifs, les modes d'information que cette association implique et le régime des fonctions des personnes qui y participent. »

L'article ne dit pas ce qui peut ou doit être fait lorsque les sociétés en question négligent d'adapter leurs statuts dans le sens de la loi en projet.

En outre, le texte manque de précision quant à la portée des mesures envisagées. S'agit-il d'un renforcement du droit à l'information des travailleurs ou d'une forme de cogestion avec responsabilité de gestion partagée ? On peut se demander si une matière comme l'organisation de la cogestion ou ce qui doit en tenir lieu, n'est pas trop importante pour être soumise au Parlement sous la forme d'un article occasionnel, même si le champ d'application en demeure limité. Le Gouvernement doit, à tout le moins, préciser dans le texte même quelles sont ses

» 2° voor iedere verrichting waardoor met toepassing van artikel 2, § 2, een participatie, in het kapitaal van een vennootschap wordt verkregen of verhoogd boven 75 pct. van dat kapitaal;

» 3° ... (zie de opmerking die hiervoren is gemaakt bij de tekst onder 4°).

» Is het advies ongunstig, dan kan de raad van beheer beroep instellen bij de Koning. Deze beslist, binnen twee maanden na de toezending van het volledige dossier, bij besluit vastgesteld op advies van de Ministerraad. Na het verstrijken van die termijn wordt de machtiging geacht te zijn verleend.

» De investeringsontwerpen waarvoor machtiging is verkregen bij koninklijk besluit of door het verstrijken van de termijn, worden onverwijld aan de Wetgevende Kamers gezonden, samen met alle gegevens ter informatie. »

Het nieuwe artikel 3sexies bedoelt de Nationale Investeringsmaatschappij de bevoegdheid te verlenen om geheel alleen afzonderlijke rechtspersonen op te richten die het statuut van een naamloze vennootschap zullen hebben maar qua organisatie en werkwijze in aanmerking zullen komen voor een reeks afwijkingen van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen. Evenzo zal een naamloze vennootschap, als de Nationale Investeringsmaatschappij al de aandelen ervan heeft verkregen, blijven voortbestaan, met dien verstande dat de aandelen op naam zullen luiden.

Bij dat artikel rijst het probleem van hetgeen men in de rechtsleer « de eenmansvennootschap » pleegt te noemen. Het artikel loopt vooruit op de oplossing die daaraan zou kunnen worden gegeven in het ontwerp tot hervorming van de wetten op de handelsvennootschappen, dat in de maak is maar nog niet bij het Parlement is ingediend.

Zoals de wetgeving nu is, ontstaat een vennootschap uit een overeenkomst, gesloten door verschillende personen die daartoe worden bewogen door de « affectio societatis ». Als deze bij sommige vennoten — stromannen die een figuranterol vervullen — ontbreekt en de vennootschap maar één echte vennoot telt, vervalt de vermogensscheiding en is die vennoot met al zijn goederen aansprakelijk voor de vennootschapsschulden (art. 7 en 8 van de hypotheekwet).

Het invoeren van een nieuwe soort van handelsvennootschap, met name de eenpersoonsvennootschap, is een probleem dat een diepgaande studie vergt. De Raad van State heeft van die studie noodgedwongen moeten afzien, gelet op de buitengewone spoed waarop de Regering in haar adviesaanvraag heeft aangedrongen.

••

Artikels 3septies is gesteld als volgt :

« Zonder andere vormen van medewerking uit te sluiten, bepalen de statuten van de vennootschappen waarvan de Nationale Investeringsmaatschappij, door toepassing van artikel 2, § 2, ten minste 50 pct. van het kapitaal of van het maatschappelijk fonds bezit, de modaliteiten volgens dewelke de werknemers betrokken worden bij het bepalen van de doelstellingen van deze vennootschappen en bij het toezicht op het verwezenlijken van die doelstellingen, de manier waarop de informatie wordt verstrekt die een dergelijke betrokkenheid impliceert en het regime van de functies der personen die eraan deelnemen. »

Het artikel bepaalt niet wat er kan of moet geschieden wanneer de betrokken vennootschappen in gebreke blijven hun statuten aan te passen in de zin als door de wet in ontwerp gesteld.

De tekst is voorts weinig precies over de inhoud van de beoogde maatregelen. Gaat het om een versterkt informatierecht van de werknemers dan wel om een vorm van medebeheer met gedeelde beleidsverantwoordelijkheid ? Men kan zich de vraag stellen of een zaak als de organisatie van het medebeheer of wat daarvoor moet in de plaats komen niet te belangrijk is om als een gelegenheidsartikel aan het Parlement te worden voorgelegd, zelfs al wordt haar toepassingsgebied beperkt gehouden. Minstens moet de Regering in de tekst

intentions, de quoi il s'agit et quelles sont les mesures à prendre en cas de manquement.

Enfin, la question demeure de savoir si dans l'état actuel de la législation, la forme de la société anonyme se prête bien à la réalisation de l'objectif poursuivi par le projet.

Article 12 du projet

Le fait que l'Office de promotion industrielle aura la forme d'une société commerciale, ne changera rien à son statut juridique; il conserve le caractère d'une personne morale de droit public; en tant que société commerciale, il sera soumis aux règles des lois coordonnées sur les sociétés commerciales; en tant qu'organisme public il sera soumis aux règles de droit public. Le projet ne prévoit toutefois pas de quelle manière s'exercera la tutelle, alors que la tutelle actuelle sera supprimée par suite de la modification apportée à l'article 8 de la loi du 15 juillet 1970 (art. 20 du projet).

Le Gouvernement entend manifestement créer les conditions qui doivent permettre à l'Office de promotion industrielle d'agir comme bureau d'étude de la Société nationale d'investissement et comme service d'aide technique aux entreprises où il participe dans le cadre de la mission prévue par l'article 2, § 2, de la loi du 2 avril 1962, tel que modifié par la loi en projet.

L'Office de promotion industrielle restant toutefois un organisme distinct et, par essence, indépendant de la Société nationale d'investissement, la question demeure de savoir si par la seule transformation de cet office, la Société nationale d'investissement devient un holding digne de ce nom.

Il y a lieu de rédiger la phrase liminaire de l'article 12 comme suit :

« Article 12. — L'article 15 de la même loi, abrogé en vertu de l'article 30, 5°, a), de la loi du 14 avril 1965 modifiant le Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe, le Code des droits de timbre et le Code des taxes assimilées au timbre, est réintroduit dans la rédaction suivante :

« ... ».

Les seules dispositions du projet qui concernent l'Office de promotion industrielle figurent aux articles 12, 20 et 23. Les articles 20 et 23 sont toutefois sans effet sur l'application des lois coordonnées sur les sociétés commerciales. A l'alinéa 2 du § 1^{er}, il convient dès lors de remplacer les mots « dans la mesure où il n'y est pas dérogé par ou en vertu de la présente loi » par les mots « sous réserve des dispositions du présent article ».

Si, toutefois, le Gouvernement entendait permettre que les nouveaux statuts de l'Office de promotion industrielle dérogent également aux lois coordonnées, il conviendrait de le dire expressément dans le texte de la loi.



L'article 1^{er}, alinéa 3, de la loi du 1^{er} mars 1922 attribue déjà au Roi le pouvoir d'autoriser des personnes autres que l'Etat, les provinces et les communes à adhérer à une intercommunale.

Cependant, l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, de cette loi dispose expressément qu'une intercommunale ne peut être chargée que d'affaires d'un intérêt communal bien déterminé.

Pour que la Société nationale d'investissement puisse charger la société coopérative intercommunale « Service communal de Belgique » de tâches à caractère technique, elle doit donc y être autorisée par le législateur. C'est ce que fait le § 2.

van het ontwerp zelf duidelijk stellen wat zij wenst, waarover het gaat, welke de maatregelen zijn die in geval van tekortkoming zullen genomen worden.

Blijft, tenslotte, de vraag of de vorm van een naamloze vennootschap in de huidige stand van wetgeving zich ertoe leent om het doel te bewerkstelligen als door het ontwerp beoogd.

Artikel 12 van het ontwerp

Het feit dat de Dienst voor nijverheidsbevordering de vorm van een handelsvennootschap aanneemt, zal niets veranderen aan zijn rechtsstatuut; hij behoudt het karakter van een rechtspersoon van publiek recht; als handelsvennootschap zal hij onderworpen zijn aan de regelen van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen; als openbaar organisme zal hij onderworpen zijn aan de regelen van het publiek recht. Hoe het bestuurlijk toezicht dan op die dienst uitgeoefend zal worden is in het ontwerp evenwel niet voorzien, terwijl het bestaande toezicht wordt afgeschaft ingevolge de wijziging van artikel 8 van de wet van 15 juli 1970 (art. 20 van het ontwerp).

Blijkbaar is het de bedoeling van de Regering de voorwaarden te scheppen opdat de Dienst voor nijverheidsbevordering kan optreden als het studiebureau van de Nationale Investeringsmaatschappij en als zijn dienst voor technische bijstand aan de ondernemingen waarin hij participeert binnen de opdracht van artikel 2, § 2, van de wet van 2 april 1962 zoals het door de ontwerp-wet gewijzigd wordt.

Aangezien de Dienst voor nijverheidsbevordering evenwel een van de Nationale Investeringsmaatschappij onderscheiden en in wezen onafhankelijk organisme blijft, is het een open vraag of de Nationale Investeringsmaatschappij door de enkele onvorming van die Dienst een volwaardige holding wordt.

De inleidende zin van artikel 12 moet als volgt gesteld worden :

« Artikel 12. — Artikel 15 van dezelfde wet, opgeheven ingevolge artikel 30, 5°, a), van de wet van 14 april 1965 tot wijziging van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten, van het Wetboek der zegelrechten en van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taxes, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing :

« ... ».

De enige bepalingen van het ontwerp die betrekking hebben op de Dienst voor nijverheidsbevordering zijn vervat in de artikelen 12, 20 en 23. De artikelen 20 en 23 hebben evenwel geen uitwerking wat de toepassing van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen betreft. Het past derhalve in het tweede lid van § 1 de woorden « voor zover daar niet door deze wet wordt van afgeweken » te vervangen door de woorden « onder voorbehoud van wat in dit artikel bepaald is ».

Indien het nochtans de bedoeling van de Regering is dat ook door de nieuwe statuten van de Dienst voor nijverheidsbevordering van de gecoördineerde wetten afgeweken mag worden, dan moet dat met zoveel woorden in de tekst van de wet gezegd worden.



Artikel 1, derde lid, van de wet van 1 maart 1922 machtigt reeds de Koning andere personen dan Staat, provincie en gemeenten tot een intercommunale te laten toetreden.

Wel bepaalt artikel 1, eerste lid, van die wet uitdrukkelijk dat een intercommunale enkel belast kan worden met zaken van een welbepaald gemeentelijk belang.

Opdat de Nationale Investeringsmaatschappij de intercommunale coöperatieve Gemeentedienst van België met opdrachten van technische aard kan belasten, moet de Nationale Investeringsmaatschappij dus daartoe door de wetgever gemachtigd worden. Dat doet § 2.

En même temps, le § 2 autorise aussi la Société nationale d'investissement à s'associer au Service communal de Belgique en acquérant ou en reprenant des actions en rapport avec le volume des travaux supplémentaires qu'elle lui confiera.

Il est suggéré de rédiger le § 2 comme suit :

« § 2. La Société nationale d'investissement peut charger la société coopérative « Service communal de Belgique » de tâches à caractère technique; elle est autorisée à prendre dans cette société une participation en rapport avec les activités qu'elle se propose de lui confier. Le « Service communal de Belgique » apporte à ses statuts les modifications nécessaires. »

Article 13 du projet

L'Etat agit par l'intermédiaire de ses organes. Il est donc nécessaire que la loi désigne le ou les membres du Gouvernement qui au nom de l'Etat pourront faire usage de l'autorisation prévue par l'article 13.

In fine, il convient de lire « la loi du 30 décembre 1970 sur l'expansion économique. »

Article 15 du projet

Les incompatibilités établies par cet article ne doivent-elles pas jouer également pour l'exercice des droits attachés aux obligations et actions que l'Etat détient en application de l'article 18 de la loi du 30 décembre 1970? Si telle était l'intention du Gouvernement, elle n'appart pas à suffisance du texte proposé.

Sous cette réserve, et compte tenu de certaines modifications de pure forme qui ne nécessitent aucun commentaire, le Conseil d'Etat propose pour cet article la rédaction suivante :

« Article 15. — L'Etat, ou la Société nationale d'investissement agissant dans l'exécution de la mission qui lui est confiée par l'article 14 de la présente loi (...) ne peuvent faire exercer les droits attachés aux actions et obligations que l'Etat a acquises conformément à l'article 13 de la présente loi (...), ni se faire représenter dans les sociétés intéressées en qualité d'actionnaire ou d'obligataire par des membres des Chambres législatives ni par des ministres ou secrétaires d'Etat, ni par des députés permanents, ni par des membres du collège d'une agglomération ou fédération de communes, ni par des bourgmestres, échevins ou présidents des commissions d'assistance publique des communes de plus de 30 000 habitants. Cette interdiction subsiste pendant ... (un an selon la version française, deux ans selon la version néerlandaise du projet) après la fin des fonctions ou du mandat des intéressés.

» Les représentants de l'Etat au sein ou auprès des organes des sociétés visées à l'alinéa premier sont désignés conjointement par le Ministre des Finances et par le Ministre des Affaires économiques; la Société nationale d'investissement désigne ses représentants avec l'approbation des mêmes Ministres. »

Article 16 du projet

Pour être susceptible d'exécution concrète, cet article devrait préciser où et par quelle voie la publication prescrite doit s'effectuer.

Dans la version néerlandaise, il convient de remplacer les mots « het invoeggetreden » par les mots « de inwerkingtreding ».

Tegelijk laat § 2 de Nationale Investeringsmaatschappij ook toe deelgenoot te worden van de Gemeentedienst van België, door opname of overname van aandelen in verhouding tot het volume bijkomende werken die hij hem zal geven.

Voorgesteld wordt § 2 als volgt te schrijven :

« § 2. De Nationale Investeringsmaatschappij mag de coöperatieve vennootschap « Gemeentedienst van België » belasten met opdrachten van technische aard; zij mag in die vennootschap een participatie nemen in verhouding tot de activiteiten welke zij zich voorneemt haar toe te vertrouwen. De « Gemeentedienst van België » brengt de nodige wijzigingen in zijn statuten aan. »

Artikel 13 van het ontwerp

De Staat treedt op door zijn organen. Het is dus nodig dat de wet het lid of de leden van de Regering aanduidt die in naam van de Staat van de in artikel 13 vervatte toelating gebruik kunnen maken.

In fine leze men « ... de wet van 30 december 1970 betreffende de economische expansie. »

Artikel 15 van het ontwerp

De vraag rijst of de onverenigbaarheden gesteld door dit artikel ook niet toegepast dienen te worden wat de uitoefening betreft van de rechten verbonden aan de obligaties en aandelen die de Staat bezit door toepassing van artikel 18 van de wet van 30 december 1970. Als dat de bedoeling van de Regering is, dan blijkt zulks onvoldoende uit de voorgestelde tekst.

Onder voorbehoud van die vraag en rekening houdend met enkele vormopmerkingen die geen bijzondere commentaar vereisen, wordt voorgesteld het artikel als volgt te schrijven :

« Artikel 15. — De Staat, of de Nationale Investeringsmaatschappij handelend voor de uitvoering van de haar door artikel 14 van deze wet (...) gegeven opdracht, mogen de rechten verbonden aan de aandelen en obligaties die eerstgenoemde verkregen heeft overeenkomstig artikel 13 van deze wet (...) niet laten uitoefenen noch zich in hoedanigheid van houder van die aandelen of obligaties in de betrokken vennootschappen laten vertegenwoordigen door leden van de Wetgevende Kamers, noch door Ministers of Staatssecretarissen, noch door bestendige afgevaardigden, noch door leden van het college van een agglomeratie of federatie van gemeenten, noch door burgemeesters, schepenen of voorzitters van de commissies van openbare onderstand van gemeenten met meer dan 30 000 inwoners. Dat verbod blijft gelden gedurende ... (« twee jaar » volgens de Nederlandse versie van het ontwerp, « één jaar » volgens de Franse versie van het ontwerp) nadat de betrokkenen hun functie of mandaat beëindigd hebben.

» De vertegenwoordigers van de Staat in of bij de organen van de vennootschappen bedoeld in het eerste lid, worden aangeduid gezamenlijk door de Minister van Financiën en de Minister van Economische Zaken; de Nationale Investeringsmaatschappij duidt haar vertegenwoordigers aan met de goedkeuring van dezelfde Ministers. »

Artikel 16 van het ontwerp

Opdat dit artikel concrete uitvoering kan krijgen moet bepaald worden waar of waarin de opgelegde bekendmaking plaats moet hebben.

De woorden « het invoeggetreden » worden beter vervangen door de woorden « de inwerkingtreding ».

Article 17 du projet

Selon le commentaire donné dans l'Exposé des motifs, l'augmentation du capital de la Société nationale d'investissement prévue par cet article est en rapport direct avec l'exécution des nouvelles tâches que celle-ci se voit confier en tant que holding public.

Aux termes du projet, cette augmentation de capital ne pourra avoir lieu qu'après que le Gouvernement y aura autorisé la Société nationale d'investissement par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

L'article dispose en outre que la réalisation de l'augmentation de capital, à laquelle il doit être procédé en tranches annuelles de 500 millions de francs, est de plus soumise à l'accord préalable du Ministre des Finances.

Article 18 du projet

Le texte ne précise pas par qui la valeur de rachat des actions à reprendre par l'Etat, sera fixée ni sur la base de quels critères.

En outre, il y aurait lieu d'écrire : « ... qui aura été faite à leurs détenteurs, sont acquises de plein droit à l'Etat et ... »

Article 19 du projet

A défaut de disposition contraire dans le projet, il y a lieu d'admettre que c'est par l'assemblée générale que les statuts de la Société nationale d'investissement seront modifiés en vue de leur mise en concordance avec les dispositions de la nouvelle loi et que ces modifications devront, conformément à l'article 38 des statuts, être approuvées par le Roi.

Article 20 du projet

Cet article soustrait l'Office de promotion industrielle à l'application de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, et écarte de son conseil d'administration les conseils économiques régionaux.

Aux termes de l'article 23 du projet, l'article n'entrera toutefois en vigueur, à l'égard de l'Office de promotion industrielle, qu'à la date à laquelle cet office aura adopté la forme d'une société anonyme conformément aux dispositions de l'article 15 réintroduit dans la loi du 2 avril 1962 par l'article 12 de la loi en projet.

Article 22 du projet

Selon l'Exposé des motifs, le projet vise à obliger le Gouvernement à déposer annuellement au Parlement un rapport sur « l'action de l'Etat et des institutions financières d'intérêt public dans le cadre de l'initiative publique ».

L'obligation de faire rapport au Parlement sur l'activité que la Société nationale d'investissement développera en tant que holding public, c'est-à-dire dans l'exécution de la mission définie à l'article 2, § 2, de la loi du 2 avril 1962 telle qu'elle aura été modifiée par la nouvelle loi, est déjà implicitement, contenue dans l'article 18 de la loi du 2 avril 1962, étant donné que toutes les dispositions de la nouvelle loi relative à cette nouvelle mission de la Société nationale d'investissement seront insérées dans la loi du 2 avril 1962.

Cette obligation doit, en revanche, être prescrite expressément en ce qui concerne la création directe ou la co-crédation de sociétés anonymes par l'Etat, la participation directe prise par l'Etat dans de telles sociétés et la gestion par la Société nationale d'investissement des participations de l'Etat dans celles-ci.

Artikel 17 van het ontwerp

Naar de commentaar opgenomen in de Memorie van toelichting, blijkt de door dat artikel in uitzicht gestelde kapitaalvermeerdering van de Nationale Investeringsmaatschappijen rechtstreeks verband te houden met de uitvoering van diens door de ontwerp-wet bepaalde nieuwe opdrachten als overheidsholding.

Luidens het ontwerp zal die kapitaalvermeerdering enkel plaats kunnen hebben nadat de Regering de Nationale Investeringsmaatschappij daartoe machtiging verleend heeft bij wege van een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

Voorts bepaalt het artikel dat de realisatie van de kapitaalvermeerdering, die moet gebeuren per jaarlijkse schijven van 500 miljoen frank, bovendien onderworpen is aan de voorafgaande instemming van de Minister van Financiën.

Artikel 18 van het ontwerp

In de tekst wordt niet bepaald wie de inkoopwaarde van de door de Staat over te nemen aandelen vaststelt, noch op basis van welke criteria die vaststelling zal gebeuren.

Verder leze men : « ... aan de houders ervan zal worden gedaan, worden van rechtswege eigendom van de Staat en ... »

Artikel 19 van het ontwerp

Bij ontstentenis van andersluidende bepalingen in het ontwerp dient aangenomen te worden dat de statuten van de Nationale Investeringsmaatschappij door diens algemene vergadering gewijzigd zullen worden ten einde ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van de nieuwe wet, en dat die wijzigingen overeenkomstig artikel 38 van de statuten door de Koning goedgekeurd zullen dienen te worden.

Artikel 20 van het ontwerp

Door dat artikel wordt de Dienst voor nijverheidsbevordering onttrokken aan de toepassing van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, en worden de gewestelijke economische raden uit zijn raad van beheer geweerd.

Naar luid van artikel 23 van het ontwerp evenwel zal het artikel eerst uitwerking hebben vanaf de dag waarop de Dienst voor nijverheidsbevordering de vorm van een naamloze vennootschap aangenomen zal hebben, overeenkomstig het bepaalde in het artikel 15 dat door artikel 12 van de ontworpen wet opnieuw in de wet van 2 april 1962 ingevoegd wordt.

Artikel 22 van het ontwerp

Luidens de Memorie van toelichting is het de bedoeling aan de Regering de verplichting op te leggen elk jaar bij het Parlement schriftelijk verslag uit te brengen over de « actie van de Staat en van de financiële instellingen van openbaar nut in het raam van het overheidsinitiatief ».

De verplichting bij het Parlement verslag uit te brengen over de activiteit die de Nationale Investeringsmaatschappij zal ontplooiën als overheidsholding, dit is ter uitvoering van de opdracht bepaald door artikel 2, § 2, van de wet van 2 april 1962 zoals zij door de nieuwe wet gewijzigd zal zijn, ligt reeds in artikel 18 van de wet van 2 april 1962 besloten, aangezien alle bepalingen van de nieuwe wet, die betrekking hebben op die nieuwe opdracht van de Nationale Investeringsmaatschappij, in de wet van 2 april 1962 opgenomen zullen zijn.

Wel dient die verplichting uitdrukkelijk opgelegd te worden wat betreft de rechtstreekse oprichting of mede-oprichting van naamloze vennootschappen door de Staat of de rechtstreekse participatie door de Staat in dergelijke vennootschappen, en het beheer van de Staatsparticipaties in die vennootschappen, door de Nationale Investeringsmaatschappij.

Il ne sera toutefois pas possible de « faire rapport annuellement » au Parlement sur l'exécution de toutes les dispositions des chapitres II et III. Pour l'exécution des articles 16, 19 et 20, un rapport au Parlement paraît même superflu, et l'exécution de l'article 18 ne pourra faire l'objet d'un rapport qu'une seule fois.

Il est dès lors proposé de rédiger l'article 22 du projet comme suit :

« Article 22. — Chaque année, le Ministre des Finances et le Ministre des Affaires économiques déposent sur le bureau des Chambres législatives un rapport sur l'application des articles 13, 14, 15, 17 et 21 », et de compléter l'article 18 du projet par une disposition ainsi conçue :

« Dans les trois mois de la reprise par l'Etat des actions de la Société nationale d'investissement visées à l'alinéa premier, le Ministre des Finances et le Ministre des Affaires économiques en font rapport aux Chambres législatives. »

Article 23 du projet

Cet article gagnerait à être rédigé comme suit :

« Article 23. — L'article 20 entrera en vigueur le jour où l'Office de promotion industrielle adoptera la forme d'une société anonyme en exécution de l'article 15, § 1^{er}, alinéa trois, réintroduit dans la loi du 2 avril 1962 par l'article 12 de la présente loi. »

La chambre était composée de :

Messieurs F. LEPAGE, premier président; Ch. SMOLDERS, H. COREMANS, conseillers d'Etat; J. LIMPENS, S. FREDERICQ, assesseurs de la section de législation; E. VAN VYVE, greffier de section.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Ch. SMOLDERS.

Le rapport a été présenté par MM. G. PIQUET et Gh. TACQ, premiers auditeurs.

Le Greffier,
E. VAN VYVE

Le Président,
F. LEPAGE

Niet van alle bepalingen van de hoofdstukken II en III kan de uitvoering echter onderwerp zijn van een « jaarlijks » verslag aan het Parlement. Voor de uitvoering van de artikelen 16, 19 en 20 is een verslag bij het Parlement blijkbaar zelf overbodig. Over de uitvoering van artikel 18 kan maar één enkele keer een verslag ingediend worden.

Voorgesteld wordt derhalve artikel 22 van het ontwerp als volgt te schrijven :

« Artikel 22. — De Minister van Financiën en de Minister van Economische Zaken dienen elk jaar bij de Wetgevende Kamers een verslag in over de toepassing van de artikelen 13, 14, 15, 17 en 21 », en artikel 18 van het ontwerp met de volgende bepaling aan te vullen :

« Binnen drie maanden na de overname door de Staat van de door het eerste lid bedoelde aandelen in de Nationale Investeringsmaatschappij, dienen de Minister van Financiën en de Minister van Economische Zaken daarover een verslag in bij de Wetgevende Kamers. »

Artikel 23 van het ontwerp

Dit artikel ware beter gesteld als volgt :

« Artikel 23. — Artikel 20 treedt in werking de dag waarop de Dienst voor Nijverheidsbevordering de vorm aanneemt van een naamloze vennootschap ter uitvoering van artikel 15, § 1, derde lid, dat door artikel 12 van deze wet opnieuw in de wet van 2 april 1962 ingevoegd wordt. »

De kamer was samengesteld uit :

De heren F. LEPAGE, eerste voorzitter; Ch. SMOLDERS, H. COREMANS, staatsraden; J. LIMPENS, S. FREDERICQ, bijzitters van de afdeling wetgeving; E. VAN VYVE, afdelingsgreffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer Ch. SMOLDERS.

Het verslag werd uitgebracht door de heren G. PIQUET en Gh. TACQ, eerste auditeurs.

De Griffier,
E. VAN VYVE

De Voorzitter,
F. LEPAGE