

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1975-1976**

18 DECEMBRE 1975

Projet de loi validant certaines nominations et promotions accordées dans des organismes d'intérêt public relevant du Ministre de la Prévoyance sociale

EXPOSE DES MOTIFS

La loi du 2 avril 1965 permettant des mesures temporaires en faveur de certains agents des services publics a suspendu l'application des lois des 3 août 1919 et 27 mai 1947 et les lois relatives au personnel d'Afrique coordonnées le 21 mai 1946 dans les cas et dans la mesure où seraient pris des règlements temporaires arrêtés dans l'année de sa mise en vigueur :

1. pour admettre, à certaines conditions, aux emplois permanents, soit dans les administrations de l'Etat, soit aussi, notamment, dans les services des organismes d'intérêt public qui sont visés par la loi du 16 mars 1954, des agents temporaires et des membres du personnel ouvrier temporaire ainsi que des personnes engagées à titre précaire;

2. pour fixer des règles particulières à la promotion des agents définitifs des services prémentionnés.

Les règlements visés par cette loi, devaient être pris par le Roi dans l'année de l'entrée en vigueur de la loi.

Le Ministre de la Prévoyance sociale autorisa, par circulaires des 21 et 22 mai 1965, les organes de gestion des organismes d'intérêt public à faire bénéficier leur personnel des dispositions prises à l'égard du personnel de l'Etat.

BELGISCHE SENAA**ZITTING 1975-1976**

18 DECEMBER 1975

Ontwerp van wet houdende validatie van sommige benoemingen en bevorderingen in openbare instellingen ressorterende onder de Minister van Sociale Voorzorg

MEMORIE VAN TOELICHTING

De wet van 2 april 1965 houdende machtiging tot het nemen van tijdelijke maatregelen ten gunste van sommige ambtenaren van openbare diensten heeft de toepassing geschorst van de wetten van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947 en van de op 21 mei 1964 gecoördineerde wetten betreffende het personeel in Afrika in de gevallen en in de mate waarin tijdelijke verordeningen, uitgevaardigd in de loop van het jaar waarin deze wet in werking treedt, vastgesteld werden :

1. om, onder bepaalde voorwaarden, tijdelijke ambtenaren en leden van het tijdelijk werkliedenpersoneel, alsmede tot wederopzeggens aangeworven personen toe te laten tot vaste betrekkingen, hetzij in de Rijksbesturen, hetzij ook, inzonderheid, in de diensten van de instellingen van openbaar nut bedoeld in de wet van 16 maart 1954;

2. om bijzondere regelen vast te stellen voor de bevordering tot een hogere graad van de vastbenoemde ambtenaren der voormelde diensten.

De door deze wet beoogde verordeningen moesten door de Koning getroffen worden in de loop van het jaar waarin de wet in werking trad.

De Minister van Sociale Voorzorg verleende bij omzendbrieven van 21 en 22 mei 1965, overgenomen in bijlage, aan de beheersorganen van de instellingen van openbaar nut de toestemming hun personeel het voordeel te verlenen van de bepalingen die ten aanzien van het Rijkspersoneel werden genomen.

Les situations qui en résultent font l'objet d'une critique de la Cour des comptes.

En effet, les mesures exceptionnelles ont été autorisées par deux circulaires ministérielles alors que la loi précitée du 2 avril 1965 requérait un arrêté royal; de même, si les exigences essentielles de la loi n'ont pas été perdues en vue, certaines règles appliquées au personnel des organismes d'intérêt public intéressés ont été assouplies par rapport aux dispositions imposées au personnel des administrations de l'Etat.

Il vous est proposé de valider l'admission des agents temporaires ou engagés à titre précaire ainsi que les promotions accordées dans les organismes d'intérêt public contrôlés par le Ministre de la Prévoyance sociale et visés par la loi du 16 mars 1954 à la suite des circulaires ministérielles des 21 mai 1965 et 22 mai 1965.

Pour prévenir une nouvelle contestation les termes « à la suite des directives » ont été retenus de préférence aux termes « conformément aux directives », il est, en effet, peu souhaitable de permettre de contester à nouveau la validité de ces nominations et promotions dans l'hypothèse où la réalisation d'une des conditions posées viendrait à être discutée.

Tel est, Mesdames, Messieurs, la portée du projet de loi soumis à vos délibérations.

Le Ministre de la Prévoyance sociale,
P. DE PAEPE.

Op de daaruit voortvloeiende toestanden werd door het Rekenhof kritiek uitgebracht.

De uitzonderlijke maatregelen werden inderdaad bij twee ministeriële omzendbrieven toegelaten, daar waar ingevolge de vermelde wet van 2 april 1965 een koninklijk besluit vereist was; indien de hoofdvereisten van de wet daarenboven niet uit het oog werden verloren, zijn zekere regelen die op het personeel van de betrokken instellingen van openbaar nut werden toegepast versoepeld geworden ten aanzien van de bepalingen die voor het Rijkspersoneel gelden.

U wordt voorgesteld de toelating van de tijdelijke of tot wederopzeggens aangeworven personeelsleden, alsmede de toegekende bevorderingen, in de instellingen van openbaar nut gecontroleerd door de Minister van Sociale Voorzorg en beoogd bij de wet van 16 maart 1954, ten gevolge van de ministeriële omzendbrieven van 21 mei 1965 en 22 mei 1965, geldig te verklaren.

Ter voorkoming van een nieuwe betwisting, werd de uitdrukking « ingevolge de richtlijnen » aangehouden ter vervanging van de uitdrukking « overeenkomstig de richtlijnen »; het is inderdaad weinig wenselijk, de mogelijkheid te laten bestaan opnieuw de geldigheid van deze benoemingen en bevorderingen te gaan betwisten, in de veronderstelling dat het voldoen aan een der gestelde eisen zou worden in twijfel getrokken.

Dit is, Mevrouwen, Mijne Heren, de draagwijdte van het ontwerp van wet dat U ter beraadslaging en beslissing wordt voorgelegd.

De Minister van Sociale Voorzorg,
P. DE PAEPE.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,
Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de la Prévoyance sociale,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de la Prévoyance sociale est chargé de présenter en Notre Nom, aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

ARTICLE UNIQUE

Sont validées, les nominations et les promotions qui ont été faites à la suite des directives des circulaires du Ministre de la Prévoyance sociale du 21 mai 1965 relative à la régularisation des agents temporaires et du 22 mai 1965 concernant les règles temporaires pour la promotion par admission au niveau supérieur de certains agents définitifs, dans les organismes d'intérêt public soumis à la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, qui, à l'époque de ces nominations et promotions, relevaient du Ministre de la Prévoyance sociale.

Donné à Bruxelles, le 11 décembre 1975.

BAUDOUIN.

Par le Roi :

Le Ministre de la Prévoyance sociale,

P. DE PAEPE.

ONTWERP VAN WET

BOUDEWIJN,
Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Sociale Voorzorg,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Sociale Voorzorg is gelast in Onze Naam, aan de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet voor te leggen waarvan de inhoud volgt :

ENIG ARTIKEL

Gevalideerd worden de benoemingen en bevorderingen die, ingevolge de richtlijnen vervat in de omzendbrieven van de Minister van Sociale Voorzorg van 21 mei 1965 betreffende de regularisatie van de tijdelijke agenten en van 22 mei 1965 houdende tijdelijke regelen voor de bevordering door toelating tot het hoger niveau van sommige definitieve agenten, gedaan zijn in de ten tijde van die benoemingen en bevorderingen onder de Minister van Sociale Voorzorg ressorterende openbare instellingen waarop de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut van toepassing was.

Gegeven te Brussel, 11 december 1975.

BOUDEWIJN.

Van Koningswege :

De Minister van Sociale Voorzorg,

P. DE PAEPE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Prévoyance sociale, le 17 avril 1975, d'une demande d'avis sur un projet de loi « validant les mesures temporaires prises en faveur de certains agents des organismes d'intérêt public visés par la loi du 16 mars 1954 et contrôlés par le Ministre de la Prévoyance sociale », a donné le 15 mai 1975 l'avis suivant;

L'article unique de l'avant-projet de loi soumis au Conseil d'Etat est rédigé comme suit :

« Sont maintenues et confirmées les nominations et promotions accordées dans les organismes d'intérêt public contrôlés par le Ministre de la Prévoyance sociale et visés par la loi du 16 mars 1954, en conformité des circulaires ministérielles des 21 mai 1965 et 22 mai 1965. »

Selon l'exposé des motifs, le législateur est invité, par le présent texte, à « valider l'admission des agents temporaires ou engagés à titre précaire ainsi que les promotions accordées dans les organismes d'intérêt public contrôlés par le Ministre de la Prévoyance sociale et visés par la loi du 16 mars 1954 à la suite des circulaires ministérielles des 21 mai 1965 et 22 mai 1965 ».

Des précisions fournies au Conseil d'Etat, il se dégage que la validation envisagée vise, d'une part, les nominations d'agents temporaires à des emplois permanents conformément à la circulaire du Ministre de la Prévoyance sociale du 21 mai 1965 et relative à la régularisation des agents temporaires, et, d'autre part, les promotions d'agents déjà nommés à titre définitif, conformément à la circulaire du même Ministre du 22 mai 1965 concernant les règles temporaires pour la promotion par admission au niveau supérieur de certains agents définitifs.

Les nominations et promotions en question ont été faites dans des organismes publics qui relevaient du Ministre de la Prévoyance sociale et auxquels s'appliquait la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

Selon les renseignements dont dispose le Conseil d'Etat, les organismes qui, à l'époque des circulaires de mai 1965, ressortissaient au Ministre de la Prévoyance sociale, étaient les suivants :

1. L'Office national de sécurité sociale.
2. L'Institut national d'assurance maladie-invalidité.
3. La Caisse auxiliaire d'assurance maladie-invalidité.
4. L'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés.
5. L'Office national d'allocations familiales pour travailleurs indépendants.
6. La Caisse nationale des pensions pour employés.
7. La Caisse nationale des pensions de retraite et de survie.
8. La Caisse nationale des vacances annuelles.
9. La Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales des communes, établissements qui en dépendent et associations de communes.
10. Le Fonds national de retraite des ouvriers mineurs.
11. Le Fonds des maladies professionnelles.
12. Les établissements des assurances sociales d'Eupen-Malmedy.
13. L'Œuvre nationale des orphelins des victimes du travail.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 17^e april 1975 door de Minister van Sociale Voorzorg verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « houdende geldigverklaring van de tijdelijke maatregelen genomen ten gunste van sommige ambtenaren van de instellingen van openbaar nut beoogd bij de wet van 16 maart 1954 en gecontroleerd door de Minister van Sociale Voorzorg », heeft de 15^e mei 1975 het volgend advies gegeven;

Het enig artikel van het voor advies overgelegd voorontwerp van wet is als volgt gesteld :

« Worden gehandhaafd en bevestigd, de benoemingen en bevorderingen toegekend in de door de Minister van Sociale Voorzorg gecontroleerde en door de wet van 16 maart 1954 bedoelde instellingen van openbaar nut, overeenkomstig de ministeriële omzendbrieven van 21 mei 1965 en 22 mei 1965 ».

Met die tekst wordt, volgens de memorie van toelichting, de wetgever verzocht « de toelating van de tijdelijke of tot wederopzeggens aangevonden personeelsleden, alsmede de toegekende bevorderingen, in de instellingen van openbaar nut gecontroleerd door de Minister van Sociale Voorzorg en beoogd bij de wet van 16 maart 1954, ten gevolge van de ministeriële omzendbrieven van 21 mei 1965 en 22 mei 1965, geldig te verklaren ».

Uit de toelichting, die aan de Raad van State werd verstrekt, is naar voren gekomen dat de beoogde validatie betrekking heeft, enerzijds, op de benoemingen in vaste betrekkingen van tijdelijke personeelsleden overeenkomstig de omzendbrief van 21 mei 1965 van de Minister van Sociale Voorzorg betreffende de regularisatie van tijdelijke agenten, anderzijds, op de bevorderingen van reeds vastbenoemde agenten overeenkomstig de omzendbrief van 22 mei 1965 van dezelfde Minister houdende tijdelijke regelen voor de bevordering door toelating tot een hoger niveau van sommige definitieve agenten.

De betrokken benoemingen en bevorderingen zijn geschied in de openbare instellingen welke onder de Minister van Sociale Voorzorg ressorteerden en waarop de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut van toepassing was.

Volgens de inlichtingen waarover de Raad van State beschikt, zouden ten tijde van de omzendbrieven van mei 1965 de hiernavolgende instellingen onder de Minister van Sociale Voorzorg hebben geressorteed :

1. Rijksdienst voor maatschappelijke zekerheid.
2. Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering.
3. Hulpkas voor ziekte- en invaliditeitsverzekering.
4. Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers.
5. Rijksdienst voor kinderbijslag voor zelfstandigen.
6. Nationale Kas voor bediendenpensioenen.
7. Rijkskas voor rust- en overlevingspensioenen.
8. Rijkskas voor jaarlijks verlof.
9. Bijzondere compensatiekas voor kinderbijslagen voor de gemeenten, de openbare instellingen die ervan afhangen, en de verenigingen van gemeenten.
10. Nationaal pensioenfonds voor mijnwerkers.
11. Fonds voor beroepsziekten.
12. Instellingen voor sociale verzekeringen van Eupen-Malmedy.
13. Nationaal werk voor wezen van de slachtoffers van arbeidsongevallen.

14. La Caisse de prévoyance et de secours en faveur des victimes des accidents du travail.

15. La Caisse mutuelle spéciale d'allocations familiales pour l'industrie et le commerce diamantaire.

16. L'Office national des pensions pour ouvriers.

17. La Caisse de secours et de prévoyance en faveur des marins naviguant sous pavillon belge.

18. La Caisse commune de la pêche maritime.

19. La Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales en faveur des travailleurs de l'industrie diamantaire.

20. La Caisse commune de la marine marchande.

21. La Caisse mutuelle spéciale d'allocations familiales pour la batellerie et le remorquage.

22. Les six Caisses spéciales de compensation pour allocations familiales en faveur de certaines catégories de travailleurs.

Plusieurs organismes précités ont subi entre-temps de profondes modifications de structure par suite de fusion ou de remaniement, d'autres ont été supprimés. Ces modifications semblent toujours avoir été accompagnées de dispositions sauvegardant la situation administrative et pécuniaire acquise des agents intéressés.

Il convient toutefois d'observer que tous les organismes figurant dans la liste ci-dessus n'ont pas nécessairement accompli des actes que le présent projet entend valider.

Selon les renseignements reçus, les organismes dont il peut être admis avec certitude qu'ils ont pris des décisions susceptibles de validation, sont les suivants :

1. L'Office national de sécurité sociale : 130 nominations et promotions;

2. L'Institut national d'assurance maladie-invalidité : 91;

3. La Caisse auxiliaire d'assurance maladie-invalidité : 91;

4. L'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés : 84;

5. L'Office national des pensions pour travailleurs salariés : 3;

6. La Caisse nationale des pensions pour employés : 348;

7. La Caisse nationale des vacances annuelles : 107;

8. Le Fonds des accidents du travail (fusion de l'Œuvre nationale des orphelins des victimes du travail et de la Caisse de prévoyance et de secours en faveur des victimes des accidents du travail) : 27;

9. Le Fonds national de retraite des ouvriers mineurs : 94;

10. La Caisse de secours et de prévoyance en faveur des marins naviguant sous pavillon belge : 6;

11. La Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales en faveur des travailleurs de l'industrie diamantaire : 4;

12. La Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales des communes : 9.

Le projet porterait ainsi sur un total d'au moins 994 « nominations » et « promotions ».

L'intervention du législateur est jugée nécessaire parce que ces nominations et promotions ont eu lieu en méconnaissance des lois de priorité, ayant été faites sans que les arrêtés royaux nécessaires eussent été pris au préalable pour étendre aux agents des organismes publics visés le bénéfice de la loi-cadre du 2 avril 1965 permettant des mesures temporaires en faveur de certains agents des services publics.

Aux termes de la loi du 2 avril 1965, le Roi était autorisé à prendre, au cours de l'année de l'entrée en vigueur de cette loi, des dispositions dérogatoires aux lois de priorité afin de régulariser par voie de nomination définitive ou de promotion, la situation d'agents du secteur public.

14. Steun- en Voorzorgkas ten behoeve van de door arbeidsongevallen getroffen.

15. Speciale onderlinge kas voor gezinsvergoedingen voor de diamantnijverheid en de diamanthandel.

16. Rijksdienst voor arbeidspensioenen.

17. Hulp- en Voorzorgkas voor zeevarenden onder Belgische vlag.

18. Gemeenschappelijke kas voor de zeevisserij.

19. Bijzondere verrekenkas voor gezinsvergoedingen ten bate van de arbeiders der diamantnijverheid.

20. Gemeenschappelijke kas voor de koopvaardij.

21. Speciale onderlinge kas voor kinderbijslag voor de binnenscheepvaart en 't slepen.

22. Zes bijzondere verrekenkassen voor gezinsvergoedingen ten bate van bepaalde categorieën van werknemers.

Verscheidende van de vermelde organismen hebben ondertussen door fusie of omvorming grondige structurele wijzigingen ondergaan, andere werden afgeschaft. Die wijzigingen blijken evenwel steeds gepaard te zijn gegaan met een vrijwaring van de verworven administratieve en geldelijke toestand van de betrokken personeelsleden.

Er dient echter opgemerkt dat niet alle in de lijst opgenomen instellingen noodzakelijkerwijs akten hebben gesteld waarvan het ontwerp de validatie beoogt.

De instellingen, waarvan met zekerheid kan worden gezegd dat zij voor validatie vatbare beslissingen hebben genomen, zouden, volgens de ingewonnen gegevens, de volgende zijn :

1. De Rijksdienst voor maatschappelijke zekerheid : 130 benoemingen en bevorderingen;

2. Het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering : 91;

3. De Hulpkas voor ziekte- en invaliditeitsverzekering : 91;

4. De Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers : 84;

5. De Rijksdienst voor werknemerspensioenen : 3;

6. De Nationale Kas voor bediendenpensioenen : 348;

7. De Rijkskas voor jaarlijks verlof : 107;

8. Het Fonds voor arbeidsongevallen (fusie van het Nationaal werk voor wezen van de slachtoffers van arbeidsongevallen en de Steun- en Voorzorgkas ten behoeve van de door arbeidsongevallen getroffen) : 27;

9. Het Nationaal pensioenfonds voor mijnwerkers : 94;

10. De Hulp- en Voorzorgkas voor zeevarenden onder Belgische vlag : 6;

11. De bijzondere verrekenkas voor gezinsvergoedingen ten bate van de arbeiders der diamantnijverheid : 4;

12. De bijzondere compensatiekas voor kinderbijslagen voor de gemeenten : 9.

Aldus zou het ontwerp ten minste een totaal van 994 « benoemingen » en « bevorderingen » betreffen.

De tussenkomst van de wetgever wordt nodig geacht omdat bedoelde benoemingen en bevorderingen geschied zijn met miskenning van de prioriteitswetten, doordat ze gedaan werden zonder dat vooraf de nodige koninklijke besluiten werden genomen om de voordelen van de kaderwet van 2 april 1965 houdende machtiging tot het nemen van tijdelijke maatregelen ten gunste van sommige ambtenaren van openbare diensten, tot de personeelsleden van de betrokken openbare instellingen uit te breiden.

Naar luid van de wet van 2 april 1965 was de Koning ertoe gemachtigd om, in de loop van het jaar waarin de wet in werking trad, van de prioriteitswetten afwijkende voorzieningen uit te vaardigen ter regularisatie door vaste benoeming of bevordering van personeelsleden in de openbare sector.

Aucun arrêté royal de cette nature n'a été pris pour les organismes visés par le présent projet. Il est vrai que l'autorité investie du pouvoir de nomination a procédé à des mesures de régularisation telles qu'autorisées par la loi du 2 avril 1965 mais ce fut uniquement sur la base des circulaires ministérielles des 21 et 22 mai 1965 précitées.

Il y a lieu de souligner, par souci de clarté, que le projet n'a manifestement pas pour but de valider les circulaires sans caractère réglementaire, ni les décisions à caractère réglementaire que les organes de gestion desdits organismes d'intérêt public auraient prises à la suite des circulaires des 21 et 22 mai 1965. Le Gouvernement n'entend pas non plus, par le présent projet, porter la moindre atteinte aux éventuelles décisions juridictionnelles qui auraient tranché des contestations résultant de nominations ou de promotions comme celles visées par le projet.

**

Afin de mieux délimiter le champ d'application du projet, le Conseil d'Etat propose de rédiger l'article unique comme suit :

« Article unique. — Sont validées, les nominations et les promotions qui ont été faites, conformément aux directives des circulaires du Ministre de la Prévoyance sociale du 21 mai 1965 relative à la régularisation des agents temporaires et du 22 mai 1965 concernant les règles temporaires pour la promotion par admission au niveau supérieur de certains agents définitifs, dans les organismes d'intérêt public soumis à la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, qui, à l'époque de ces nominations et promotions, relevaient du Ministre de la Prévoyance sociale. »

Le texte suivant est proposé pour l'intitulé :

« Projet de loi validant certaines nominations et promotions accordées dans des organismes d'intérêt public relevant du Ministre de la Prévoyance sociale. »

Dans le préambule du projet d'arrêté de présentation, il n'est pas nécessaire de faire référence à l'article 15 de la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale, l'objet de l'avant-projet de loi n'entrant dans aucune des matières visées par cet article. Il y a lieu dès lors de supprimer, dans ce préambule, les deux premières références.

L'exposé des motifs joint à l'avant-projet, fait allusion à « une longue tradition qui reconnaît au Ministre de tutelle le pouvoir d'étendre aux agents des organismes d'intérêt public les principes généraux et les règles applicables au personnel de l'Etat ».

Il convient toutefois d'observer à cet égard qu'une telle tradition n'a pu autoriser le Ministre de tutelle à faire prendre des mesures contraires aux dispositions légales existantes.

Il s'indiquerait dès lors de supprimer cette considération dans l'exposé des motifs.

La chambre était composée de :

MM. F. LEPAGE, premier président; Ch. SMOLDERS, H. COREMANS, conseillers d'Etat; J. LIMPENS, S. FREDERICQ, assesseurs de la section de législation; E. VAN VYVE, greffier de section.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Ch. SMOLDERS.

Le rapport a été présenté par Mme F. GEENS, auditeur.

Le Greffier,
E. VAN VYVE.

Le Président,
F. LEPAGE.

Voor de in dit ontwerp bedoelde openbare instellingen werden geen zodanige koninklijke besluiten genomen. Wel werd door de benoemende overheid tot regularisatiemaatregelen als door de wet van 2 april 1965 toegelaten overgegaan, doch alleenlijk op grond van de reeds meer aangehaalde ministeriële omzendbrieven van 21 en 22 mei 1965.

Duidelijkheidshalve weze onderstreept dat het ontwerp klaarblijkelijk noch de validatie beoogt van de omzendbrieven zonder verordenend karakter, noch van de beslissingen met een verordenend karakter die, aansluitend op de omzendbrieven van 21 en 22 mei 1965, eventueel zouden genomen zijn door de beheersorganen van de betrokken openbare instellingen. Het is ook niet de bedoeling van de Regering met het ontwerp enigerlei afbreuk te doen aan mogelijke jurisdictionele beslissingen waarbij uitspraak zou zijn gedaan over betwistingen die hun grond zouden vinden in benoemingen of bevorderingen als met dit ontwerp bedoeld.

**

Om het toepassingsgebied van het ontwerp beter af te lijnen, stelt de Raad van State voor het enig artikel te redigeren als volgt :

« Enig artikel. — Gevalideerd worden de benoemingen en bevorderingen die, overeenkomstig de richtlijnen vervat in de omzendbrieven van de Minister van Sociale Voorzorg van 21 mei 1965 betreffende de regularisatie van de tijdelijke agenten en van 22 mei 1965 houdende tijdelijke regelen voor de bevordering door toelating tot het hoger niveau van sommige definitieve agenten, gedaan zijn in de ten tijde van die benoemingen en bevorderingen onder de Minister van Sociale Voorzorg ressorterende openbare instellingen waarop de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut van toepassing was. »

Voor het opschrift wordt volgende tekst voorgesteld :

« Ontwerp van wet houdende validatie van sommige benoemingen en bevorderingen in openbare instellingen ressorterende onder de Minister van Sociale Voorzorg. »

In de aanhef van het ontwerp-indieningsbesluit is het niet nodig te verwijzen naar artikel 15 van de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg, aangezien het voorwerp van onderhavig voorontwerp van wet niet valt onder de materies bedoeld bij dat artikel. De eerste twee verwijzingen in de aanhef van het ontwerp-indieningsbesluit dienen derhalve te worden geschrapt.

In de bij het voorontwerp gevoegde memorie van toelichting wordt gewag gemaakt van « een lange traditie die aan de voogdijminister de macht verleent de algemene principes en de regels van toepassing op het Rijkspersoneel te verruimen tot de personeelsleden van de instellingen van openbaar nut ».

Hierbij moet evenwel worden opgemerkt dat een zodanige traditie niet bij machte kon zijn de toezichthoudende minister te veroorloven maatregelen te doen nemen in strijd met bestaande wettelijke beschikkingen.

Het ware daarom aangewezen dergelijke overweging in de memorie van toelichting weg te laten.

De kamer was samengesteld uit :

De heren F. LEPAGE, eerste voorzitter; Ch. SMOLDERS, H. COREMANS, staatsraden; J. LIMPENS, S. FREDERICQ, bijzitters van de afdeling wetgeving; E. VAN VYVE, afdelingsgriffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer Ch. SMOLDERS.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. F. GEENS, auditeur.

De Griffier,
E. VAN VYVE.

De Voorzitter,
F. LEPAGE.

ANNEXE I

Le 21 mai 1965

Ministère de la Prévoyance sociale

A Messieurs les présidents des organes de gestion des organismes d'intérêt public contrôlés par le Ministre de la Prévoyance sociale.

Objet : *Régularisation des agents temporaires.*

Monsieur le Président,

Des mesures temporaires ont été prises par le Gouvernement en faveur de certains agents des administrations de l'Etat.

Elles seront étendues prochainement au personnel des organismes d'intérêt public en tenant compte du caractère spécifique de ces organismes et de leurs modes de gestion.

Il ne peut donc être question de rendre applicables actuellement, au personnel des organismes d'intérêt public, toutes les mesures prises en faveur des seuls agents des administrations de l'Etat.

J'ai l'honneur de vous informer que je vous autorise toutefois, en vertu de l'article 18, paragraphe 2, de la loi du 16 mars 1954, à appliquer dès à présent les dispositions suivantes au personnel de votre organisme.

1. Les agents temporaires peuvent être nommés dans leur grade à titre définitif aux conditions ci-après :

A. Avoir été en fonction au plus tard le 31 décembre 1964 et y être resté jusqu'à la date de la communication de la circulaire.

B. Etre Belge.

C. Jouir des droits civils et politiques.

D. Avoir satisfait aux lois sur la milice.

E. Ne pas faire l'objet d'une mention défavorable.

2. La nomination à un grade du niveau 1 est subordonnée à la réussite d'un examen spécial.

3. L'examen spécial portera uniquement sur les matières professionnelles et sera organisé par grade, par rôle linguistique et par service au sein de chaque établissement occupant des agents temporaires.

4. Le jury d'examen sera composé de :

— 1 président, qui est la personne chargée de la gestion journalière de l'établissement public ou son substitut;

— 3 assesseurs, dont 1 fonctionnaire du département désigné par le Ministre et 2 fonctionnaires désignés par les comités de gestion parmi le personnel des établissements publics.

5. Pour être nommés, les candidats doivent obtenir 50 p.c. des points à l'examen spécial.

BIJLAGE I

21 mei 1965

Ministerie van Sociale Voorzorg

Aan de heren voorzitters van de beheersorganen van de instellingen van openbaar nut gecontroleerd door de Minister van Sociale Voorzorg.

Betreft : *Regularisatie van de tijdelijke agenten.*

Mijnheer de Voorzitter,

Tijdelijke maatregelen werden door de Regering getroffen ten voordele van sommige agenten van de Rijksbesturen.

Zij zullen binnenkort uitgebreid worden tot het personeel van de organismen van openbaar nut, rekening houdend met het specifiek karakter van deze organismen en de wijze waarop zij beheerd worden.

Er mag dus geen sprake zijn, al de maatregelen welke getroffen werden ten voordele van de agenten van de Rijksbesturen, momenteel toe te passen op de agenten van de organismen van openbaar nut.

Ik heb de eer U mede te delen dat ik U nochtans de toelating verleen, bij toepassing van het artikel 18, lid 2, van de wet van 16 maart 1954, van nu af de volgende maatregelen te treffen voor het personeel van uw organisme :

1. De tijdelijke agenten mogen in hun graad benoemd worden te definitieven titel onder de volgende voorwaarden :

A. Uiterlijk op 31 december 1964 in dienst zijn geweest en in dienst zijn gebleven tot op de dag waarop deze omzendbrief werd medegedeeld.

B. Van Belgische nationaliteit zijn.

C. De burgerlijke en politieke rechten genieten.

D. Aan de wetten op de milicie voldaan hebben.

E. Geen ongunstige vermelding gekregen hebben.

2. De benoeming tot een graad van het niveau 1 is afhankelijk gesteld van het slagen in een bijzonder examen.

3. Het bijzonder examen zal enkel betrekking hebben op de beroepskennis en zal georganiseerd worden per graad, per taalrol en per dienst in de schoot van elke instelling welke tijdelijke agenten tewerkstelt.

4. De examenjury zal samengesteld zijn uit :

— 1 voorzitter, die de persoon is welke belast is met het dagelijks beheer van de openbare instelling of zijn substituu;

— 3 bijzitters, waarvan 1 functionaris van het departement aangeduid door de Minister en 2 functionarissen aangeduid door de beheerscomité's tussen het personeel van de openbare instellingen.

5. Om benoemd te worden moeten de kandidaten 50 pct. van de punten van het bijzonder examen behalen.

6. Les membres du personnel visés au 2. qui ne se présentent pas à l'examen spécial ou qui y échouent peuvent, à leur demande, être nommés au grade de rédacteur.

7. La mention défavorable visée au 1. E. est attribué par le comité de gestion après avis motivé du fonctionnaire dirigeant statuant sur proposition du chef de service sous les ordres duquel est placé le membre du personnel intéressé. Elle est fondée sur des faits précis et défavorables.

Je vous prie de croire, Monsieur le Président, à l'assurance de mes sentiments très distingués.

Le Ministre,
E. LEBURTON.
(s.)

6. De leden van het personeel bedoeld onder 2. welke zich niet aanmelden voor het bijzonder examen of welke niet slagen mogen op hun aanvraag benoemd worden tot opsteller.

7. De ongunstige vermelding bedoeld onder 1. E. wordt toegekend door het beheerscomité, na gemotiveerd advies van de leidend ambtenaar, opgemaakt op voorstel van het hoofd van de dienst onder wiens orders het betrokken personeelslid geplaatst is. Zij is gesteund op juiste en ongunstige feiten.

Gelieve te aanvaarden, Mijnheer de Voorzitter, de betuiging van mijn bijzondere hoogachting.

De Minister,
E. LEBURTON.
(get.)

ANNEXE II

Bruxelles, le 22 mai 1965

Ministère de la Prévoyance sociale

Note à Messieurs les présidents des organes de gestion des organismes d'intérêt public contrôlés par le Ministre de la Prévoyance sociale.

Objet : *Règles temporaires pour la promotion par admission au niveau supérieur de certains agents définitifs.*

Des mesures temporaires viennent d'être prises par le Gouvernement en faveur de certains agents des administrations de l'Etat. Elles seront étendues prochainement au personnel des organismes d'intérêt public en tenant compte du caractère spécifique de ces organismes et de leurs modes de gestion.

Je vous autorise toutefois, en vertu de l'article 18, § 2, de la loi du 16 mars 1954 à appliquer les dispositions suivantes au personnel de votre organisme :

1. Les agents définitifs qui ont satisfait à un concours de recrutement ou d'accession à la catégorie supérieure, organisé ou en cours d'organisation au 1^{er} août 1964, peuvent, à leur demande, être nommés dans leur organisme d'intérêt public au grade pour lequel ils ont concouru.

2. Peuvent, à leur demande, être nommés sans concours, ni examen, au grade de rédacteur, les agents définitifs, titulaires d'un grade du niveau 3, qui étaient en fonction au plus tard le 31 décembre 1964 et qui ont satisfait à la première épreuve écrite de formation générale d'un concours d'accession à un grade du niveau 2, organisé ou en cours d'organisation au 1^{er} août 1964.

3. Peuvent, à leur demande, être nommés sans concours, ni examen, au grade de commis, les agents définitifs, titulaires d'un grade du niveau 4, qui étaient en fonction au plus tard le 31 décembre 1964 et qui ont satisfait à une épreuve écrite de formation générale d'un concours d'accession à un grade du niveau 3, organisé ou en cours d'organisation au 1^{er} août 1964.

4. Les agents définitifs en fonction au plus tard le 31 décembre 1964 et titulaires d'un grade du niveau 2 peuvent, à leur demande, être nommés sans concours, ni examen, à un grade de secrétaire d'administration s'ils remplissent les deux conditions suivantes :

a) avoir satisfait aux deux épreuves de formation générale d'un concours d'admission ou d'un concours d'accession à un grade du niveau 1, organisé ou en cours d'organisation au 1^{er} août 1964;

BIJLAGE II

Brussel, 22 mei 1965

Ministerie van Sociale Voorzorg

Nota aan de heren hoofden van de openbare instellingen onder toezicht geplaatst van de Minister van Sociale Voorzorg.

Betreft : *Tijdelijke regelen voor de bevordering door toelating tot het hoger niveau van sommige definitieve agenten.*

Tijdelijke maatregelen werden getroffen door de Regering ten voordele van sommige agenten van de Rijksbesturen. Zij zullen kortelings uitgebreid worden tot het personeel behorende tot instellingen van openbaar nut rekening houdend evenwel met het specifiek karakter van deze organismen en hun wijze van beheer.

In uitvoering van artikel 18, § 2, van de wet van 16 maart 1954 geef ik U de toelating de volgende beschikkingen op het personeel van uw organisme toe te passen :

1. De definitieve agenten die slaagden in een vergelijkend examen voor werving of voor overgang naar de hogere categorie dat op 1 augustus 1964 georganiseerd of nog in uitvoering was, kunnen op hun aanvraag in hun instelling van openbaar nut, tot de graad waarnaar zij hebben medegedongen, benoemd worden.

2. Op hun aanvraag kunnen, zonder vergelijkend examen, noch examen tot de graad van opsteller, worden benoemd, de definitieve agenten, titularis van een graad van niveau 3, die uiterlijk op 31 december 1964 in dienst waren en die slaagden voor de eerste schriftelijke proef over de algemene vorming van een vergelijkend examen voor overgang naar een graad van niveau 2, dat op 1 augustus 1964 georganiseerd of nog in uitvoering was.

3. Op hun aanvraag kunnen, zonder vergelijkend examen, noch examen tot de graad van klerk, worden benoemd, de definitieve agenten, titularis van een graad van niveau 4, die uiterlijk op 31 december 1964 in dienst waren en die slaagden voor een schriftelijke proef over de algemene vorming van een vergelijkend examen voor overgang naar een graad van niveau 3, dat op 1 augustus 1964 georganiseerd of nog in uitvoering was.

4. De definitieve agenten uiterlijk op 31 december 1964 in dienst en titularissen van een graad van niveau 2 kunnen, op hun aanvraag, zonder vergelijkend examen noch examen tot de graad van bestuurssecretaris worden benoemd indien zij aan de twee volgende vereisten voldoen :

a) geslaagd zijn voor de twee proeven over de algemene vorming van een vergelijkend examen voor toelating of van een vergelijkend examen voor overgang naar een graad van niveau 1, dat op 1 augustus 1964 georganiseerd of nog in uitvoering was;

b) avoir obtenu la moitié des points sur l'ensemble des matières déterminées de la troisième épreuve du concours envisagé.

5. Les agents définitifs en fonction au plus tard le 31 décembre 1964, qui, à la date du 1^{er} juin 1965, sont porteurs d'un diplôme ou d'un certificat régulièrement délivré et pris en considération pour l'admission dans les administrations de l'Etat, à des grades d'un niveau supérieur au leur peuvent, à la demande, être nommés à un grade du niveau immédiatement supérieur à celui du grade dont ils sont titulaires.

Ladite nomination ne peut être attribuée que dans un des grades accessibles par voie d'un concours de recrutement selon l'article 20 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937.

La nomination à un grade du niveau 1 est toutefois subordonnée à la réussite d'un examen spécial.

6. Les demandes prévues aux points 1, 2, 3, 4 et 5 doivent, sous peine de forclusion, être adressées à la personne chargée de la gestion journalière de l'établissement public dont dépendent les intéressés, dans les trente jours qui suivent la date à laquelle la présente circulaire sera portée à la connaissance du personnel.

7. Pendant l'année qui suit la date à laquelle la présente circulaire sera portée à la connaissance du personnel, les nominations fondées sur cette circulaire ne peuvent avoir lieu qu'en cas de vacances d'emplois permanents du grade à conférer dans l'organisme d'intérêt public auquel appartiennent les bénéficiaires.

Elles ne peuvent porter préjudice aux titres que possèdent les candidats qui ont satisfait à un concours de recrutement ou d'accession organisé ou en cours d'organisation au 1^{er} août 1964.

Les nominations à un même grade fondées sur la présente circulaire sont accordées dans l'ordre de préférence suivant :

- a) les agents définitifs visés au point 1;
- b) les agents définitifs visés aux points 2, 3, 4 et 5.

8. Pour départager les agents visés à l'alinéa trois, a, du point 7, la préférence est donnée à l'agent du concours dont le procès-verbal a été clos à la date la plus ancienne, les lauréats d'un même concours se départagent entre eux selon leur classement à ce concours.

Les agents visés à l'alinéa trois, b, du point 7, se départagent entre eux de la façon suivante :

- 1. l'agent dont l'ancienneté de niveau est la plus grande;
- 2. à égalité d'ancienneté de niveau, l'agent dont l'ancienneté totale est la plus grande;

b) de helft der punten behaald hebben voor het geheel der vakken die voor de derde proef van het beschouwde vergelijkend examen zijn bepaald.

5. De definitieve agenten uiterlijk op 31 december 1964 in dienst, die op de dag van 1 juni 1965 houder zijn van een diploma of van een getuigschrift dat regelmatig werd uitgereikt en voor de toelating tot de graden van een hoger niveau dan het hunne in aanmerking komt bij de Rijksbesturen kunnen, op hun aanvraag, benoemd worden tot de graad van het onmiddellijk hoger niveau dan dat van de graad waarvan zij titularis zijn.

Deze benoeming mag slechts worden toegekend in een der graden toegankelijk bij middel van een vergelijkend examen van aanwerving bij artikel 20 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937.

De benoeming tot een graad van niveau 1 is evenwel afhankelijk gesteld van het slagen voor een bijzonder examen.

6. De aanvragen bedoeld onder punten 1, 2, 3, 4 en 5 moeten op straffe van uitsluiting gericht worden tot de personen belast met het dagelijks beheer van de openbare instelling waarvan de betrokkenen afhangen, binnen de dertig dagen volgend op de dag waarop deze circulaire ter kennis van het personeel zal gebracht worden.

7. Gedurende het jaar dat volgt op de datum waarop deze circulaire ter kennis van het personeel zal gebracht worden, de benoemingen die uitgaan van deze circulaire kunnen slechts geschieden in geval van vacature van vaste betrekkingen van de graad die te begeven is in het organisme van openbaar nut waartoe de gerechtigden behoren.

Zij mogen geen afbreuk doen aan de rechten welke de gegadigden bezitten die geslaagd zijn voor een vergelijkend wervings- of overgangsexamen dat op 1 augustus 1964 georganiseerd of nog in uitvoering was.

Voor de toekenning van de benoeming tot een zelfde graad die uitgaan van deze circulaire wordt de voorrang als volgt bepaald :

- a) de definitieve agenten bedoeld in punt 1;
- b) de definitieve agenten bedoeld in punten 2, 3, 4 en 5.

8. Om de in het derde lid, a, van punt 7, bedoelde agenten te schiften wordt voorrang verleend aan de agent van het vergelijkend examen, waarvan het proces-verbaal op de meest vroege datum werd afgesloten; de geslaagden van een zelfde vergelijkend examen worden onderling geschift volgens hun rangschikking in dit vergelijkend examen.

De in het derde lid, b, van punt 7 vermelde agenten worden onderling geschift als volgt :

- 1. de agent waarvan de anciënniteit in het niveau het grootst is;
- 2. bij gelijke niveau-anciënniteit de agent met de grootste dienstanciënniteit;

3. À égalité d'ancienneté de service, l'agent le plus âgé.

Pour l'ancienneté de niveau les services admissibles sont comptés à partir de la date à laquelle l'agent a été nommé à un grade du niveau considéré.

Pour le calcul de l'ancienneté de service, sont admissibles les services effectifs que l'agent a prestés, en quelque qualité que ce soit, comme membre du personnel d'un organisme d'intérêt public dépendant du département de la Prévoyance sociale sans interruption volontaire et comme titulaire d'une fonction comptant des prestations complètes.

9. Un an après la date à laquelle la présente circulaire sera portée à la connaissance du personnel, les bénéficiaires de cette circulaire, en ce compris les agents définitifs qui ont satisfait à un concours de recrutement ou d'accession à la catégorie supérieure, organisé ou en cours d'organisation au 1^{er} août 1964, sont nommés dans leur organisme d'intérêt public au grade auquel ils peuvent prétendre et sans qu'il existe d'emplois permanents vacants de ce grade.

Le Ministre,
E. LEBURTON.

3. bij gelijke dienstanciënniteit, de oudste agent.

Voor de niveau-anciënniteit worden de in aanmerking komende diensten aangerekend vanaf de datum waarop de agent is benoemd in een graad van het betreffende niveau.

Voor het berekenen van de dienstanciënniteit komen in aanmerking de werkelijke diensten welke de agent in enigerlei hoedanigheid als personeelslid van een instelling van openbaar nut afhangende van het departement van Sociale Voorzorg zonder vrijwillige onderbreking heeft verricht en als titularis van een functie met volledige prestaties.

9. Een jaar na de dag waarop deze circulaire ter kennis wordt gebracht van het personeel, worden de gerechtigden op deze circulaire met inbegrip van de definitieve agenten die geslaagd zijn voor een vergelijkend examen voor overgang naar de hogere categorie dat op 1 augustus 1964 georganiseerd of nog in uitvoering was in hun instelling van openbaar nut, benoemd tot de graad waarop zij kunnen aanspraak maken en ongeacht of er vaste betrekkingen van die graad openstaan.

De Minister,
E. LEBURTON.