

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1975-1976**

18 DECEMBRE 1975

**Projet de loi relatif
aux propositions budgétaires 1975-1976****AMENDEMENTS PROPOSES
PAR M. SPITAELS ET CONSORTS****ART. 85**

A. Au § 3 que cet article propose d'ajouter à l'article 27 de la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires modifiée par la loi du 17 janvier 1974, dans l'alinéa 1°, f), remplacer « 2 p.c. » par « 5 p.c. ».

Justification

La réglementation actuelle prévoit, en vue du rayonnement international de nos institutions universitaires, un nombre d'étudiants étrangers déjà très limité. Il semble qu'une telle disposition doive être maintenue dans les traditions de liberté et d'hospitalité de la Belgique.

**

B. Remplacer le 2° de ce paragraphe comme suit :

« Du budget du Ministère des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et de la Coopération au Développement, en ce qui concerne les ressortissants des pays en voie de développement reconnus par les Nations Unies, admis par les institutions universitaires et ayant les titres suffisants pour entreprendre ces études. »

R. A 10344*Voir :***Documents du Sénat :****742 (1975-1976) :**

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

N° 2 : Rapport.

N° 3 et 4 : Amendements.

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1975-1976**

18 DECEMBER 1975

**Ontwerp van wet betreffende
de budgettaire voorstellen 1975-1976****AMENDEMENTEN
VAN DE HEER SPITAELS c.s.****ART. 85**

A. In § 3 dat dit artikel voorstelt toe te voegen aan artikel 27 van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen gewijzigd door de wet van 17 januari 1974, onder 1°, f), het cijfer « 2 pct. » te vervangen door « 5 pct. ».

Verantwoording

De huidige regeling aanvaardt om wille van de internationale uitstraling van onze universitaire instellingen, een aantal vreemde studenten dat reeds zeer beperkt is. Het is wenselijk die bepaling te behouden in het raam van de traditionele Belgische vrijheid en gastvrijheid.

**

B. Het 2° van dezelfde paragraaf te vervangen als volgt :

« Van de begroting van het Ministerie van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, wat de personen betreft die onderdaan zijn van door de Verenigde Naties erkende ontwikkelingslanden, door de universitaire instellingen zijn toegelaten en toereikende bekwaamheidsbewijzen bezitten om die studies aan te vatten. »

R. A 10344*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :****742 (1975-1976) :**

N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

N° 2 : Verslag.

N° 3 en 4 : Amendementen.

Justification

Cet amendement a pour but de substituer les universités à l'administration pour le choix des étudiants reconnus des pays en voie de développement.

L'université garantit le niveau intellectuel du candidat en acceptant son inscription.

G. SPITAEELS
B. RISOPOULOS

ART. 86

A. Au troisième alinéa (« Groupe B ») du texte que cet article propose en remplacement de l'article 28 de la loi précitée, supprimer les mots « en éducation physique ».

B. Au cinquième alinéa (« Groupe C ») ajouter les mots « et en éducation physique et kinésithérapie ».

Justification

Les licences, grades et doctorats en éducation physique nécessitent un encadrement plus important en raison des travaux pratiques nécessitant une individualisation assez poussée.

G. SPITAEELS
M. BUSIEAU

ART. 89

Au § 1^{er} du texte que cet article propose en remplacement de l'article 32 de la même loi, remplacer les mots : « est égal pour chaque orientation d'études au double du nombre-plancher prévu pour cette orientation d'études conformément à l'article 31, § 1^{er}, second et troisième alinéas », par les mots : « est égal pour chaque orientation d'études, à la moyenne du nombre d'étudiants inscrits, le 1^{er} février de l'année précédente, dans l'orientation d'études correspondante de ces institutions. »

Justification

Il ne paraît pas judicieux de modifier le système actuel selon lequel le nombre plafond correspond à une moyenne nationale.

G. SPITAEELS
B. RISOPOULOS

ART. 91

A. A la troisième ligne du 1^o du point 3 de cet article, qui propose de modifier l'article 34, quatrième alinéa, de la même loi, insérer avant le mot « effectués » les mots « et le secteur social ».

B. Rédiger comme suit le début du 2^o du même point 3 :

« les cotisations patronales légales et le coût des assurances afférentes aux dépenses de personnel régulièrement couvertes par l'allocation de fonctionnement et plafonnées au montant des rubriques *a* et *b* mentionnées à l'arti-

Verantwoording

Dit amendement strekt om de universiteiten in de plaats van de administratie te stellen voor de keuze van de studenten uit de erkende ontwikkelingslanden.

De universiteit staat borg voor het intellectueel peil van de kandidaat die zij toelaat.

ART. 86

A. In het derde lid (« Groep B ») van de tekst die dit artikel voorstelt ter vervanging van artikel 28 van de voren genoemde wet, te doen vervallen de woorden « en in de lichamelijke opvoeding ».

B. Aan het vijfde lid (« Groep C ») toe te voegen de woorden « en in de lichamelijke opvoeding en de kinesitherapie ».

Verantwoording

Voor de licenciaten, graden en doctoraten in de lichamelijke opvoeding is meer begeleidend personeel nodig als gevolg van het practicum waarvoor een vrij ver doorgedreven individualisatie vereist is.

ART. 89

In § 1 van de tekst die dit artikel voorstelt ter vervanging van artikel 32 van dezelfde wet, de woorden : « gelijk aan het dubbel van het minimumbasiscijfer bepaald voor deze studierichting overeenkomstig artikel 31, § 1, tweede en derde lid » te vervangen als volgt : « gelijk aan het gemiddeld aantal studenten dat op 1 februari van het voorgaande jaar was ingeschreven in de overeenkomstige studierichting van die instellingen. »

Verantwoording

Het is niet goed de huidige regeling te wijzigen krachtens welke het maximumcijfer op een nationaal gemiddelde is gesteld.

ART. 91

A. In de bepaling onder 3 die dit artikel voorstelt ter vervanging van artikel 34, vierde lid, van dezelfde wet, op de derde regel van 1^o, vóór het woord « gedaan » in te voegen de woorden « en voor de sociale sector ».

B. De aanvang van het nr. 2^o van hetzelfde punt 3 te doen luiden als volgt :

« de wettelijke werkgeversbijdragen en de verzekeringskosten met betrekking tot de personeelsuitgaven welke regelmatig gedekt worden door de werkingstoelage en begrensd tot het bedrag van de rubrieken *a* en *b* vermeld in artikel 43,

de 43, § 4, ci-dessous, majorées des dépenses relatives au personnel excédentaire effectuées dans les limites définies à l'article 35, que ne supportent pas les universités de l'Etat et... »

C. Ajouter au même point 3 un 3°, à insérer avant le dernier alinéa de l'article actuel et rédigé comme suit :

« 3° les charges financières afférentes aux assurances couvrant les immeubles occupés par l'institution et les loyers payés pour l'occupation d'immeubles appartenant à des tiers et affectés à l'enseignement, la recherche, l'administration ou le secteur social. »

D. Ajouter au même point 3 un 4°, rédigé comme suit :

« 4° les charges résultant des conventions conclues avant le 1^{er} juillet 1971. »

Justification

Il faut souligner que :

— Les charges financières afférentes aux investissements immobiliers à caractère social ne sont pas prises en considération et devraient être imputées au budget social;

— Rien n'est prévu pour les cotisations patronales légales du personnel excédentaire. Ces mesures sont discriminatoires et défavorisent les universités libres par rapport aux universités de l'Etat. En effet, ces dernières n'ont pas à couvrir :

- les remboursements d'emprunts pour les investissements sociaux;
- les loyers (pris en charge par la Régie des bâtiments);
- les assurances des immeubles et le coût des assurances afférentes au personnel (accidents du travail), l'Etat étant son propre assureur.

En vue de maintenir l'équilibre entre les institutions universitaires, il y a lieu de maintenir l'ancien article 34 qui précisait :

« Lorsque les dépenses résultant des charges légales et des conventions conclues avant le 1^{er} juillet excèdent les recettes du patrimoine, la différence est ajoutée à l'allocation de fonctionnement. »

G. SPITAEELS

B. RISOPOULOS

ART. 92

A. Au § 1^{er} du texte que cet article propose comme remplacement de l'article 35 de la même loi, remplacer la date du 1^{er} juillet 1971 par la date du 1^{er} janvier 1975.

B. Au § 1^{er}, 1°, du même texte, remplacer le deuxième alinéa comme suit :

« Toutefois, le nombre de membres du personnel enseignant, scientifique et personnel administratif et technique en fonction au 1^{er} janvier 1975, peut être maintenu, pour autant que le nombre d'étudiants ne diminue pas par rapport au nombre d'étudiants régulièrement pris en considération pour l'année budgétaire 1975. »

C. Au § 1^{er}, 2°, du même texte, supprimer dans la première phrase le mot « annuellement ».

§ 4, hierna, verhoogd met de uitgaven voor het personeel in overtal, verricht binnen de bij artikel 35 bepaalde perken, voor zover die bedragen niet door de universitaire instellingen van de Staat gedragen worden... »

C. In hetzelfde punt 3, vóór het laatste lid, een nr. 3° in te voegen, luidende :

« 3° De financiële lasten voor de verzekering van de door de instelling gebruikte onroerende goederen en de huurgelden van onroerende goederen van derden die gebruikt worden voor de administratie, het onderwijs, het onderzoek of de sociale sector. »

D. Aan hetzelfde punt 3, een nr. 4° toe te voegen, luidende :

« 4° de lasten voortvloeiend uit de vóór 1 juli 1971 gesloten overeenkomsten. »

Verantwoording

Er valt op te merken dat :

— De financiële lasten voor investeringen in onroerende goederen met sociale doeleinden niet in aanmerking worden genomen en zouden moeten worden toegerekend op de sociale begroting;

— Niets voorzien is inzake de wettelijke werkgeversbijdrage voor het personeel in overtal. Dit is een discriminatie en benadeelt de vrije universiteiten tegenover de rijksuniversiteiten, die niet hoeven te zorgen voor :

- de terugbetaling van leningen voor sociale investeringen;
- huurgelden (die ten laste zijn van de Regie voor de Gebouwen);
- de verzekering van de gebouwen en het personeel (arbeidsongevallen), aangezien de Staat zijn eigen verzekeraar is.

Ten einde het evenwicht tussen de universitaire instellingen niet te verstoren, dient het oude artikel 34 te worden behouden, luidende dat :

« Wanneer de uitgaven voortkomende van wettelijke lasten en overeenkomsten gesloten vóór 1 juli 1971 de inkomsten van het patrimonium overschrijden, het verschil toegevoegd wordt aan de werkings-toelagen. »

ART. 92

A. In § 1 van de tekst die dit artikel voorstelt ter vervanging van artikel 35 van dezelfde wet, « 1 juli 1971 » te vervangen door « 1 januari 1975 ».

B. In § 1, 1°, van dezelfde tekst, het tweede lid te vervangen als volgt :

« Het aantal leden van het onderwijzend, wetenschappelijk, administratief en technisch personeel in dienst op 1 januari 1975 mag evenwel behouden worden voor zover het aantal studenten niet vermindert ten opzichte van het aantal studenten dat regelmatig in aanmerking genomen is voor het begrotingsjaar 1975. »

C. In § 1, 2°, van dezelfde tekst, in de eerste volzin het woord « jaarlijks » te doen vervallen.

D. Au même endroit, remplacer les deux dernières phrases par :

« Ce plan qui sera soumis à l'approbation du Conseil des Ministres dans un délai de six mois, courant à partir de la publication de cette loi au *Moniteur belge*, prévoira une réduction du personnel excédentaire de 5 p.c. par an jusqu'à extinction de l'excédent du cadre et devra être appliqué par institutions universitaires et pour autant qu'il n'entraîne pas de licenciements. »

E. Au § 2, alinéa premier, du même texte, supprimer la fin de la phrase : « montant qui est diminué de 20 p.c. des montants obtenus aux rubriques c. »

Justification

Il ne paraît pas équitable de se référer à l'état du cadre au 1^{er} juillet 1971 et au nombre d'étudiants pris en considération pour cette année budgétaire. La disposition proposée pourrait avoir des effets administratifs rétroactifs pour le personnel.

G. SPITAEELS

M. BUSIEAU

ART. 93

A. Au § 1^{er} du texte que cet article propose en remplacement de l'article 40 de la même loi, supprimer les alinéas trois, quatre et six.

B. A l'alinéa sept du même paragraphe, remplacer « quarante » par « soixante ».

C. Au § 3 du même texte, supprimer à la fin du premier alinéa : « de cours obligatoires pour la collation de grades légaux. »

Justification

Cette disposition impose une rationalisation de tous les enseignements dispensés aux secteurs à faible population. Elle paraît inapplicable en raison de la variation annuelle du nombre d'étudiants de ces sections.

La disposition imposant un rapport déterminé entre le nombre de membres du corps scientifique et le nombre de membres du corps enseignant paraît contraignant pour les universités sans apporter d'économie au niveau du budget de l'Education nationale.

A partir du moment où les universités sont tenues d'élaborer annuellement un cadre compatible avec le subside, il paraît logique de leur laisser la possibilité du choix politique influençant l'organisation de l'enseignement et de la recherche.

Il paraît dangereux au moment où les institutions universitaires sont amenées à réduire le cadre, de fixer une limite de 40 p.c. du cadre total au nombre de membres du personnel pourvu d'une nomination à titre définitif.

G. SPITAEELS

M. BUSIEAU

ART. 94

Remplacer le § 3 de l'article 40bis, par ce qui suit :

« Le conseil d'administration des institutions universitaires subventionnées par l'Etat fixe les échelles de traitement pour

D. Op dezelfde plaats, de twee laatste volzinnen te vervangen als volgt :

« Dit plan, dat ter goedkeuring aan de Ministerraad wordt voorgelegd binnen zes maanden na de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*, zal voorzien in een vermindering van 5 pct. per jaar van het boventallig personeel tot volledige opslorping van de boventallige betrekkingen en moet door de universitaire instellingen worden toegepast, voor zover het niet leidt tot ontslagverleningen. »

E. In § 2, eerste lid, van dezelfde tekst, de woorden : « bedrag dat verminderd wordt met 20 pct. van de bedragen van de rubrieken c » te doen vervallen.

Verantwoording

Het lijkt niet billijk te verwijzen naar de stand van de studiebegeleiding op 1 juli 1971 en naar het aantal studenten dat voor dat begrotingsjaar in aanmerking werd genomen. De voorgestelde bepaling zou retroactieve administratieve gevolgen kunnen hebben voor het personeel.

ART. 93

A. In § 1 van de tekst die dit artikel voorstelt ter vervanging van artikel 40 van dezelfde wet, het derde, vierde en zesde lid te doen vervallen.

B. In het zevende lid van dezelfde paragraaf, het woord « veertig » te vervangen door « zestig ».

C. In § 3 van dezelfde tekst, op het einde van het eerste lid, te doen vervallen de woorden « van verplichte cursussen vereist voor het toekennen van wettelijke graden. »

Verantwoording

Deze bepaling legt een rationalisatie op in alle sectoren met een gering aantal studenten. Zij kan onmogelijk worden toegepast aangezien het aantal studenten er van jaar tot jaar verschilt.

De bepaling die een vaste verhouding invoert tussen het aantal leden van het wetenschappelijk personeel en het aantal leden van het onderwijzend personeel is hinderlijk voor de universiteiten en betekent geen besparing op de begroting van Nationale Opvoeding.

Vanaf het ogenblik dat de universiteiten verplicht zijn ieder jaar een personeelsformatie vast te stellen die verenigbaar is met de toelage, lijkt het logisch dat zij de politieke keuze mogen doen voor de organisatie van het onderwijs en het speurwerk.

Het is gevaarlijk, nu de universitaire instellingen verplicht worden hun personeelsformaties in te krimpen, te bepalen dat het aantal vast benoemde personeelsleden niet hoger mag liggen dan 40 pct. van de totale formatie.

ART. 94

Paragraaf 3 van artikel 40bis, te vervangen als volgt :

« De raad van beheer van de door de Staat gesubsidieerde universitaire instellingen stelt de weddeschalen vast van het

les membres du personnel administratif et technique, dans le cadre du statut équivalent dont il est question à l'article 41. »

Justification

Injustifiable.

G. SPITAELS
B. RISOPOULOS

ART. 95

Dans la disposition par laquelle cet article propose de remplacer l'article 44 de la même loi, remplacer le chiffre « 10 p.c. » par le chiffre « 20 p.c. ».

Justification

S'il paraît logique de limiter les transferts, la souplesse de gestion admise par ailleurs et la nécessité d'y procéder pour rémunérer le cadre excédentaire, nécessite d'augmenter le plafond des transferts autorisés sans autorisation du Ministre.

G. SPITAELS
M. BUSIEAU

ART. 100

Aux alinéas premier et deux de cet article, remplacer le chiffre « 40 p.c. » par le chiffre « 60 p.c. ».

Justification

Cet amendement est la suite logique de l'amendement déposé à l'article 92 et est justifié de la même manière.

G. SPITAELS
M. BUSIEAU

ART. 101

Remplacer le texte de cet article par le texte suivant :

« Pour chacune des années budgétaires 1971-1975, un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, fixe forfaitairement et sur base des comptes présentés par les institutions par dérogation aux dispositions de l'article 34, le montant de l'intervention de l'Etat destiné à compenser la différence résultant des dépenses prévues à l'article 34 et à augmenter les charges financières afférentes aux investissements du secteur social, aux assurances du personnel, aux assurances couvrant les immeubles occupés par les institutions, aux loyers et aux conventions conclues avant le 1^{er} juillet 1971 et du revenu net du patrimoine. »

Justification

Les dispositions transitoires devraient prévoir au moins le remboursement des frais que les universités pouvaient logiquement espérer recevoir en vertu des dispositions de l'article 34 tel qu'il figurait dans la loi du 27 juillet 1971 et du projet d'arrêté royal qui leur avait été soumis.

G. SPITAELS
B. RISOPOULOS

administratief en technisch personeel, binnen de perken van het gelijkwaardig statuut waarvan sprake is in artikel 41. »

Verantwoording

Niet te verantwoorden.

ART. 95

In de bepaling die dit artikel voorstelt ter vervanging van artikel 44 van dezelfde wet, het cijfer « 10 pct. » te vervangen door het cijfer « 20 pct. ».

Verantwoording

Al lijkt het logisch de overdrachten te beperken, toch eist het soepele beheer, dat elders wordt aangenomen, en de noodzakelijkheid om het overtallige kader te bezoldigen, dat het hoogste bedrag wordt opgevoerd van de overdrachten die zonder machtiging van de Minister mogen geschieden.

ART. 100

In het eerste en het tweede lid van dit artikel, het cijfer « 40 pct. » te vervangen door het cijfer « 60 pct. ».

Verantwoording

Dit amendement is het logische gevolg van het amendement op artikel 93 en berust op dezelfde overwegingen.

ART. 101

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Een in Ministerraad overlegd besluit stelt voor ieder van de begrotingsjaren 1971 tot 1975, op grond van de door de instellingen overgelegde rekeningen en in afwijking van het bepaalde bij artikel 34, forfaitair het bedrag vast van de staatsbijdrage die het verschil moet compenseren dat voortvloeit uit de in artikel 34 omschreven uitgaven, welke uitgaven moeten worden vermeerderd met de financiële lasten voor de investeringen in de sociale sector, voor de verzekering van het personeel, de verzekering van de door de instellingen betrokken onroerende goederen, voor de huren en voor de overeenkomsten afgesloten vóór 1 juli 1971 enerzijds en het netto-inkomen van het patrimonium anderzijds. »

Verantwoording

De overgangsbepalingen zouden ten minste moeten voorzien in de terugbetaling van de kosten waarop de universiteiten logischerwijze mochten hopen krachtens de bepalingen van artikel 34 zoals het luidde in de wet van 27 juli 1971, en krachtens het ontwerp van koninklijk besluit dat hun was voorgelegd.

ART. 102

A. Au 1^o de cet article, remplacer la date du « 1^{er} janvier 1971 » par celle du « 1^{er} janvier 1976 ».

B. Au 3^o du même article, remplacer la date du « 1^{er} janvier 1975 » par celle du « 1^{er} janvier 1976 ».

Justification

A. Cet amendement est déposé en cohérence avec les amendements proposés aux articles 91 et 101.

B. Cet amendement veut éviter un nouveau calcul du subside 1975 qui serait inférieur au subside annoncé aux universités par le Ministre de l'Education nationale.

G. SPITAEELS

M. BUSIEAU

ART. 102

A. In 1^o van dit artikel de woorden « 1 januari 1971 » te vervangen door « 1 januari 1976 ».

B. In 3^o van hetzelfde artikel, de woorden « 1 januari 1975 » te vervangen door « 1 januari 1976 ».

Verantwoording

A. Dit amendement hangt samen met de amendementen op artikel 91 en artikel 101.

B. Dit amendement strekt om te vermijden dat de toelage voor 1975 opnieuw word berekend en lager uitvalt dan het bedrag hetwelk de Minister van Nationale Opvoeding aan de universiteiten heeft medegedeeld.