

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1975-1976

11 DECEMBRE 1975

Projet de loi portant :

- 1° ratification d'arrêts royaux pris en exécution de la loi du 23 juillet 1971 concernant la fusion de communes et la modification de leurs limites
- 2° suppression des fédérations périphériques créées par la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes

AMENDEMENTS PROPOSES
PAR MM. DULAC ET PAQUE

ART. 4

Compléter cet article par la disposition suivante :

« Toutefois, si les dispositions légales abrogeant la loi du 16 mars 1964 relative au Fonds des communes et instituant un nouveau Fonds et fixant les moyens d'alimentation et les modalités de répartition de ce dernier ne sont pas entrées en vigueur à la date de la publication de la présente loi au *Moniteur belge*, l'entrée en vigueur de celle-ci sera, par dérogation à l'alinéa précédent, postposée jusqu'à application des dispositions précitées. »

Justification

La condition essentielle de la réussite des fusions et de la viabilité des futures communes consiste dans le fait de disposer de ressources suffisantes.

R. A 10319*Voir :***Documents du Sénat :****721 (1975-1976) :**

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

N° 2 : Rapport.

N° 3 à 50 : Amendements.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1975-1976

11 DECEMBER 1975

Ontwerp van wet houdende :

- 1° bekrachtiging van koninklijke besluiten genomen in uitvoering van de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten en wijziging van hun grenzen
- 2° afschaffing van de randfederaties opgericht door de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en federaties van gemeenten

AMENDEMENTEN
VAN DE HEREN DULAC EN PAQUE

ART. 4

Dit artikel aan te vullen als volgt :

« Indien evenwel de wetsbepalingen tot opheffing van de wet van 16 maart 1964 betreffende het Gemeentefonds en tot instelling van een nieuw Fonds alsmede tot vaststelling van de wijze waarop het wordt gespijsd en verdeeld, niet in werking zijn getreden op de dag van de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*, wordt de inwerking-treding van deze wet, in afwijking van het voorgaande lid, uitgesteld totdat de vorengenoemde wetsbepalingen worden toegepast. »

Verantwoording

De eerste voorwaarde voor het welslagen van de samenvoegingen en de levensvatbaarheid van de toekomstige gemeenten is dat zij over voldoende geldmiddelen kunnen beschikken.

R. A 10319*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :****721 (1975-1976) :**

N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

N° 2 : Verslag.

N° 3 tot 50 : Amendementen.

Ces ressources sont assurées, en vertu de la législation actuellement en vigueur, au moyen du Fonds des communes, de crédits spéciaux figurant au budget du Ministère de l'Intérieur et attribués aux villes et communes répondant à certaines conditions, de centimes additionnels communaux à certaines impositions d'Etat et de province, de taxes communales directes et indirectes, de revenus patrimoniaux et de certains subsides.

La quotité du Fonds des communes, à lui seul, est fixée à 16,139 p.c. des produits de certains impôts directs de l'Etat; mais le montant assuré par l'application de cette règle légale est, depuis plusieurs années, successivement réduit par des dérogations inscrites dans les lois budgétaires, comme peau de chagrin.

Pour les exercices 1974, 1975 et 1976, l'allocation du Fonds des communes aura été réduite de plus de 10 milliards, causant des difficultés financières inadmissibles aux communes, et obligeant celles-ci à recourir de plus en plus à des mesures fiscales nouvelles et lourdes pour le contribuable.

Le Ministre a déclaré qu'il escomptait bien que pour l'exercice 1977, l'allocation du Fonds des communes nouveau — tel que prévu, dans ses quotités et modalités, par les dispositions inscrites dans un projet de loi-programme en instance devant la Chambre des Représentants — serait équivalente au montant qu'il atteindrait si les dispositions actuellement en vigueur s'appliquaient intégralement, c'est-à-dire 16,139 p.c. du produit pour l'année budgétaire pénultième,

- a) des précomptes immobilier, mobilier et professionnel;
- b) de l'impôt sur le revenu global versé par anticipation par les non-salariés;
- c) de l'impôt des personnes physiques;
- d) de l'impôt des sociétés;
- e) de l'impôt des non-résidents;
- f) de la taxe de circulation sur les véhicules automobiles (loi du 16 mars 1964, art. 3, modifié par la loi du 11 février 1970 et l'arrêté royal d'application du 5 décembre 1966).

Il reste néanmoins inquiétant de constater que la volonté existe d'abroger les dispositions actuelles, qui rencontrent et favorisent les situations spéciales issues des fusions, et qu'aucune somme minimum n'est plus avancée pour fixer le montant du Fonds des communes.

Il y a, par contre, tout lieu de croire que ce nouveau Fonds sera largement inférieur, alors que les charges des communes nouvelles seront de cinq à six milliards supérieures à celles des communes actuelles, rien que pour maintenir les seuls services administratifs, sans même qu'elles interviennent dans le financement des services et fonctions nouvelles qui leur permettraient de répondre aux espoirs fondés en elles, et qui coûteront beaucoup plus.

Il est dès lors logique que la mise en application de la loi sur les fusions soit garantie par l'assurance de disposer d'un Fonds des communes assez substantiel pour réduire au maximum, s'il est impossible de les éviter, les charges fiscales supplémentaires communales qui ne manqueraient pas d'accabler les citoyens (majorations substantielles des additionnels communaux déjà très lourds, taxes communales nouvelles ou augmentées sur divers objets).

Il eut d'ailleurs été plus logique d'associer le projet de loi en matière de fusions de communes à celui qui est appelé à faire modifier le Fonds des communes.

J. DULAC
G. PAQUE

Die geldmiddelen worden thans, krachtens de geldende wetten, verschaft door het Gemeentefonds, bijzondere kredieten op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor de steden en gemeenten die aan bepaalde voorwaarden voldoen, gemeentelijke opcentimes op sommige rijks- en provinciale belastingen, directe en indirecte gemeentebelastingen, inkomsten uit het vermogen en sommige toelagen.

Het aandeel van het Gemeentefonds alleen bedraagt 16,139 pct. van de opbrengst van sommige directe rijksbelastingen; maar het bedrag dat door die wettelijke bepaling wordt gegarandeerd, is de laatste jaren hoe langer hoe kleiner geworden ten gevolge van afwijkingen die in de begrotingswetten voorkomen.

Voor de dienstjaren 1974, 1975 en 1976 zal de dotatie aan het Gemeentefonds verminderd zijn met meer dan 10 miljard, hetgeen onaanvaardbare financiële moeilijkheden voor de gemeenten doet rijzen en ze verplicht hoe langer hoe meer nieuwe zware belastingen te heffen.

De Minister heeft verklaard dat hij er wel op rekende dat voor het dienstjaar 1977 de dotatie aan het nieuwe Gemeentefonds — zoals zij naar aandelen en modaliteiten is bepaald in het ontwerp van programmawet dat bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers aanhangig is — evenveel zal belopen als hetgeen zij zou bedragen indien de thans geldende bepalingen volledig werden toegepast, namelijk 16,139 pct. van de opbrengst, over het voorlaatste begrotingsjaar,

- a) van de onroerende, roerende en bedrijfsvoorheffing;
- b) van de belasting op het globaal inkomen, vooruitbetaald door de niet-werknemers;
- c) van de personenbelasting;
- d) van de vennootschapsbelasting;
- e) van de belasting der niet-verblijfhouders;
- f) van de verkeersbelasting op de motorvoertuigen (wet van 16 maart 1964, art. 3, gewijzigd bij de wet van 11 februari 1970 en het koninklijk toepassingsbesluit van 5 december 1966).

Het blijft evenwel verontrustend te moeten vaststellen dat de wil bestaat om de huidige bepalingen op te heffen die tegemoetkomen aan en zo gunstig zijn voor de bijzondere toestanden ontstaan door de fusies en dat geen laagste bedrag meer wordt vooropgezet voor het Gemeentefonds.

Er bestaan daarentegen goede redenen om aan te nemen dat het nieuwe Fonds veel kleiner zal zijn, hoewel de lasten van de nieuwe gemeenten 5 à 6 miljard hoger zullen liggen dan die van de huidige gemeenten, alleen al om de administratieve diensten in stand te houden, zonder te denken aan de financiering van nieuwe diensten en ambten waarmede de gemeenten zouden moeten kunnen beantwoorden aan de verwachtingen die op hen worden gesteld en die veel meer zullen kosten.

Het is derhalve logisch dat de toepassing van de wet op de samenvoegingen zou worden gewaarborgd door een substantieel Gemeentefonds, om, indien hij niet kan worden afgewend, de bijkomende gemeentelijke belastingdruk die de burgers onvermijdelijk zal bezwaren (aanzienlijke vermeerderingen van de reeds zeer zware gemeentelijke opcentimes, nieuwe of verhoogde gemeentebelastingen op verschillende belastingobjecten) toch zoveel mogelijk te verlichten.

Het zou trouwens logischer geweest zijn het ontwerp van wet betreffende de samenvoeging van gemeenten te koppelen aan het ontwerp dat het Gemeentefonds zal moeten wijzigen.