

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1974-1975**

28 NOVEMBER 1974.

Voorstel van wet tot wijziging van titel X van de provinciewet, van artikel 114 van de gemeentewet, van artikel 8 van de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten en de wijziging van hun grenzen evenals van artikel 46 van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten, voor zover zij betrekking hebben op de arrondissementscommissarissen en de gewestelijke ontvangers.

(Ingediend door de heer Dulac c.s.).

TOELICHTING

Het huidige artikel 132 en volgende van de provinciewet bepalen de traditionele bevoegdheden van de arrondissementscommissarissen, die o.m. bestaan in het toezicht op het bestuur van de gemeenten met minder dan 5.000 inwoners, de jaarlijkse inzage van de registers van burgerlijke stand, het toezicht op de landelijke politie, het jaarlijks bezoek van die gemeenten en de gemeentelijke instellingen evenals de opneming van de gemeentekassen.

Uit het onderscheid tussen de gemeenten met minder dan 5.000 inwoners en de andere is het begrip « niet-ontvoogde gemeente » ontstaan, dat thans terecht verouderd en zelfs kwetsend lijkt.

De bestuurders van de gemeenten met minder dan 5.000 inwoners, met uitzondering misschien van sommige kleine plattelandsgemeenten waar het politiek en administratief personeel kan te wensen overlaten, geven in de uitoefening van hun taak blijk van niet minder toewijding en bevoegdheid dan die van de zogenaamde « ontvoogde gemeenten ».

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1974-1975**

28 NOVEMBRE 1974.

Proposition de loi modifiant le titre X de la loi provinciale, l'article 114 de la loi communale, l'article 8 de la loi du 23 juillet 1971 concernant la fusion des communes et la modification de leurs limites et l'article 46 de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes, en ce qu'ils concernent les commissaires d'arrondissement et les receveurs régionaux.

(Déposée par M. Dulac et consorts).

DEVELOPPEMENTS

Les articles 132 et suivants actuels de la loi provinciale déterminent les compétences traditionnelles des commissaires d'arrondissement, comprenant entre autres la surveillance de l'administration des communes de moins de 5.000 habitants, l'inspection annuelle des registres de l'état civil, la surveillance de la police rurale, la visite annuelle de ces communes et des établissements publics et la vérification des caisses communales.

C'est de la distinction entre les communes de moins de 5.000 habitants et les autres qu'est née la notion de « commune non émancipée » qui apparaît à juste titre aujourd'hui désuète et même blessante.

En effet, les administrateurs des communes de moins de 5.000 habitants, à l'exception peut-être de certaines petites communes rurales où le personnel politique et administratif peut laisser à désirer, montrent dans l'exercice de leur tâche un dévouement et une compétence guère moindres, que ceux des communes dites « émancipées ».

Bovendien is de naam « voogdij » voor de betrekkingen van de arrondissementscommissaris met die gemeenten niet gelukkig gekozen daar de commissaris te hunnen opzichte geen enkele beslissingsbevoegdheid heeft, maar alleen verslag kan uitbrengen, adviezen geven en suggesties doen.

Hoewel de provinciewet bepaalt dat de bevoegdheid van de arrondissementscommissaris zich uitstrekt tot de gemeenten met minder dan 5.000 inwoners, geeft zij niet nader aan dat die gemeenten hem hun dossiers en beslissingen moeten toezenden; deze verplichting wordt hun voor een hele reeks zaken opgelegd door circulaire, verordeningen en koninklijke of ministeriële besluiten (rekeningen, begrotingen, personeel, burgerlijke stand, patrimonium, enz.); andere worden echter aan de « hogere overheid » toegezonden zonder tussenkomst van de arrondissementscommissaris (gemeentelijk onderwijzend personeel, verkavelings- of bouwvergunning, plannen van aanleg, aanbestedingen van werken...).

Aan de andere kant bezit de arrondissementscommissaris, op grond van de provinciewet en van bijzondere wetten, sommige bevoegdheden en moet hij krachtens dezelfde wetten in diverse materies verplichtingen naleven die niet beperkt zijn tot de zogenaamde « niet-ontvoogde » gemeenten, b.v. politiebevoegdheid voor de handhaving van de rust en de orde, voor de veiligheid van personen en goederen, met recht van opvordering van de gewapende macht, bij beroering en oproer, verslagen over de stand van het arrondissement en de aan te brengen verbeteringen, ruime bevoegdheid inzake dienstplicht, organisatie van verkiezingen, jacht.

Feitelijk besteden de arrondissementscommissaris en het commissariaatspersoneel ook een groot deel van hun tijd aan tal van taken die niet uitsluitend betrekking hebben op « niet-ontvoogde » gemeenten, en niet uitdrukkelijk zijn aangegeven door algemene bepalingen (polders, wateringen, allerlei statistieken, tellingen, ruimtelijke ordening, bevordering van de cultuur en het bedrijfsleven, diverse opdrachten van ministeriële departementen bij de gemeenteverhuden en gemeentelijke openbare instellingen, enz.). Dit gebeurt omdat de zaken op die wijze snel en soepel hun beslag krijgen, omdat de beslissingen spoedig kunnen worden genomen en medegedeeld en omdat het beantwoordt aan een streven naar een echte en logisch opgevatte deconcentratie.

In alle aangelegenheden onstaat door hun aanwezigheid een voortdurend menselijk contact met de burgers en de plaatselijke overheidsorganen, onder de leiding en in overleg met de gouverneur en de bestendige deputatie.

De juiste benadering van het probleem van de deconcentratie of een goede inzet van die gewestelijke « regeringscommissarissen » eisen dat in de provinciewet alles zou vervallen wat eraan herinnert dat zij de voogd van de niet-ontvoogde gemeenten zijn, en dat de arrondissementscommissarissen rechtstreeks met de gouverneur zouden samenwerken bij het toezicht op alle gemeenten, zonder nog verplicht te zijn alle jaarlijkse opdrachten te vervullen die thans door de provinciewet worden voorgeschreven.

Op die wijze zouden zij vrijkomen voor werkelijke taken als raadgever, toezichthouder, gewestelijk animator en « hoofdverbindingsman ».

Au demeurant l'appellation « tutelle » de l'intervention du commissaire d'arrondissement envers ces communes est peu heureuse, étant donné qu'il n'a aucun pouvoir de décision à leur égard et doit se borner à des rapports, avis, suggestions.

La loi provinciale, en stipulant que les attributions des commissaires d'arrondissement s'étendent sur les communes de moins de 5.000 habitants, ne précise pas que ces communes doivent leur adresser leurs dossiers et décisions : c'est imposé pour toute une série de matières, par des circulaires ou certains règlements, arrêtés royaux ou arrêtés ministériels (comptes, budgets, personnel, état civil, patrimoine, etc.); mais il en est d'autres qui sont transmis aux « autorités supérieures », sans transiter par les commissaires d'arrondissement (personnel enseignant communal, autorisation de lotir ou bâtir, plans d'aménagement, adjudications de travaux...).

Le commissaire d'arrondissement dispose au surplus de compétences et doit respecter des obligations en diverses matières en vertu de la loi provinciale et de lois particulières, qui ne sont pas limitées aux communes dites « non émancipées », par exemple pouvoir de police dans l'intérêt du maintien de la tranquillité et du bon ordre et de la sûreté des personnes et des biens, et en cas de tumultes et séditions avec droit de réquisition de la force armée, rapports sur l'état de l'arrondissement et sur les améliorations à y apporter, larges attributions en matière de milice, d'organisation des élections, de chasse.

En fait aussi, le commissaire d'arrondissement et le personnel du commissariat consacrent à des tâches multiples non limitées aux communes dites « non émancipées » et non expressément prévues par des dispositions générales, une part importante de leur travail (polders, waterings, statistiques et recensements divers, aménagement du territoire, promotion de la culture et de l'économie, diligences diverses auprès des autorités communales et établissements publics communaux de la part des départements ministériels, etc.). Ils le font parce que leur intervention assure la célérité et la souplesse des opérations, la rapidité des décisions prises et de leur notification, et répond à un souci de déconcentration véritable et logique.

En toute matière leur présence assure un contact humain et constant avec les citoyens et les autorités locales sous la direction actuelle du gouverneur et de la députation permanente et en collaboration avec eux.

Une approche correcte du problème de la déconcentration ou une utilisation lucide de ces « commissaires du gouvernement » régionaux consisteraient à supprimer de la loi provinciale ce qui rappelle l'appellation dans leur chef de « tuteur des communes non émancipées », et à faire collaborer les commissaires d'arrondissement, directement avec le gouverneur, à la surveillance de toutes les communes sans plus les astreindre à tous les devoirs annuels imposés actuellement par la loi provinciale.

Cela les rendrait disponibles pour de véritables tâches de conseil, de contrôle, d'animateur régional, de « relais de synthèse ».

Op die wijze zouden zij ook wettelijk ter beschikking kunnen staan van alle ministers en staatssecretarissen, alsmede van de uitvoerende organen van de gewestelijke machten, voor de gedeconcentreerde functies, waarvan de departementen menen dat zij in het algemeen belang door hen moeten worden vervuld.

Een en ander zou een gelukkige aanvulling zijn van een wetsbepaling waarop helaas te weinig een beroep wordt gedaan voor de deconcentratie van de aangelegenheden van *provinciaal, plaatselijk* of *bijzonder* belang : de besluitwet van 14 augustus 1933, hernieuwd door het koninklijk besluit nr. 87 van 30 november 1939 en bekrachtigd door de wet van 16 juni 1974, die de Koning en de ministers, onder bepaalde procedurevoorwaarden, de mogelijkheid biedt om de gouverneurs en de arrondissementscommissarissen te belasten met de uitoefening van bevoegdheden die aan de eerstgenoemde zijn toegekend in zaken van *provinciaal, plaatselijk* of *bijzonder* belang.

Bij de nieuwe organisatie van het land in gewesten en gemeenschappen, moet in een beperkt gebied, dat een kies-district blijft, steeds iemand aanwezig zijn die krachtens zijn statuut de nodige onafhankelijkheid van geest en objectiviteit bezit om het oor te lenen aan en de spreekbuis te zijn van de centrale en gewestelijke politieke en administratieve overheden en de gevoelige cel van de sociale, economische en culturele belangen van de burgers.

Dit voorstel zou eveneens een aanloop zijn om de arrondissementscommissarissen in te zetten bij een taak die zeer nauw verwant is met hun huidige functie : als medewerkers van de « ombudsman » (cf. voorstel van wet in 1969 ingediend bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers — Gedr. St. 231 (1968-1969) nr. 1 van 7 januari 1969).

Het instituut van de « ombudsman » (« Parlementsprocureur » of « Parlementscommissaris ») aangenomen in de Scandinavische landen, in Nederland, Groot-Brittannië en de Bondsrepubliek Duitsland, heeft in België grote belangstelling gewekt : het beginsel ervan wordt duidelijk omschreven in de toelichting van het voorgenoemde voorstel van wet. De snelle wijzigingen van de maatschappij, de steeds toenemende inmenging van de overheid in het leven van de burgers maken het noodzakelijk hun rechtmatige belangen te beveiligen, de gebruiker te beschermen tegen misbruik van economische macht en de individuele vrijheden te verdedigen. Het groot moreel gezag van de ombudsman leidde in die landen tot een verhoogde beveiliging van zijn rechten, maar ook tot een beter begrip van de betrekkingen tussen de burgers en de gezagdragers, dank zij de informatie over zijn actie, de soepelheid van zijn bemoeiingen, zijn ruime bevoegdheid inzake onderzoek en voorlichting en de persoonlijke contacten die hij kan onderhouden.

De arrondissementscommissarissen zijn uit de aard zelf van hun functie aangewezen om de gewestelijke adjuncten of medewerkers van de ombudsman te zijn, als dit instituut in België tot stand komt, en om aan zijn optreden de gewenste doeltreffendheid te verlenen. De administratieve praktijk heeft zich in die zin ontwikkeld dat zij op dit ogenblik niet meer eenvoudige ambtenaren zijn van de adminis-

Cela les mettrait légalement à la disposition de tous les ministres et secrétaires d'état, ainsi que des organes exécutifs des pouvoirs régionaux pour les fonctions déconcentrées que leurs départements estiment devoir être assumées par eux dans l'intérêt général.

Cela complèterait aussi heureusement une disposition légale à laquelle il est hélas peu recouru en matière de déconcentration des affaires *d'intérêt provincial, local* ou *particulier* : l'arrêté-loi du 14 août 1933 renouvelé par l'arrêté royal n° 87 du 30 novembre 1939 et confirmé par la loi du 16 juin 1947, qui permet au Roi et aux ministres, moyennant certaines conditions de procédure, de confier aux gouverneurs et aux commissaires d'arrondissement l'exercice des pouvoirs qui leur sont attribués en des matières d'intérêt *provincial, local* ou *particulier*.

Dans une organisation nouvelle du pays divisé en régions et communautés s'impose toujours la présence sur un territoire limité, et qui reste un district électoral, d'une personne disposant, de par son statut, de l'indépendance d'esprit et de l'objectivité nécessaires pour être d'une part l'oreille et l'organe d'expression des autorités politiques et administrations centrales et régionales et d'autre part la cellule sensible aux intérêts sociaux, économiques et culturels des citoyens.

La proposition présentée préparerait aussi les commissaires d'arrondissement à assumer plus tard une attribution très proche du caractère actuel de leur fonction : celle d'être les collaborateurs de l'« ombudsman » (cf. proposition de loi soumise en 1969 à la Chambre des Représentants — document 231 (1968-1969) n° 1 du 7 janvier 1969).

L'institution de l'« ombudsman » (« Procureur du Parlement » ou « Commissaire parlementaire ») adoptée dans les pays scandinaves, aux Pays-Bas, en Grande-Bretagne et en République fédérale allemande, a suscité un grand intérêt en Belgique; son principe est correctement exposé dans les développements de ladite proposition de loi. Les rapides transformations de la société, l'intrusion de plus en plus fréquente des pouvoirs publics dans la vie des citoyens, imposent de protéger les intérêts légitimes de ceux-ci, de protéger le consommateur contre les abus économiques, de défendre les libertés individuelles. La grande autorité morale de l'ombudsman a contribué dans ces pays à la protection des individus, au respect de leurs droits, mais aussi à une meilleure compréhension des relations citoyens-pouvoir grâce à la publicité de son action, à la souplesse de ses interventions, à son large pouvoir d'enquête et d'information et aux contacts personnels qu'il peut nouer.

Les commissaires d'arrondissement sont tout naturellement indiqués pour être les adjoints ou les collaborateurs régionaux de l'ombudsman s'il existait en Belgique, et pour assurer toute l'efficacité désirable à l'action de celui-ci. L'évolution de la pratique administrative a fait d'eux, aujourd'hui, plus que de simples agents de tutelle administrative, des intermédiaires sensibles aux facteurs humains, attentifs aux événe-

tratieve voorgedij, maar gevoelige bemiddelaars met zin voor de menselijke facetten, met aandacht voor de gebeurtenissen en het verloop van de zaken in het arrondissement en gemakkelijk persoonlijk bereikbaar voor de mensen en de instellingen ter plaatse.

Hun samenwerking met de ombudsman zou des te logischer zijn, daar deze te maken zou hebben met administratieve handelingen op het gemeentelijke en gewestelijke vlak.

Het voorstel van wet van 1969 tot oprichting van dit instituut zou gemakkelijk kunnen worden aangevuld om deze nuttige samenwerking tot stand te brengen.

Het koninklijk besluit nr. 33 van 10 december 1934 genomen op grond van de bijzondere machten, heeft het instituut van de gewestelijke gemeenteontvangers ingevoerd : drie maanden later heeft een ander koninklijk besluit, namelijk nr. 124 van 27 februari 1935, de gemeenten met 1.000 inwoners of minder verplicht hun gemeentesecretaris te kiezen uit de andere secretarissen, die reeds werkzaam zijn in de gemeenten van de streek.

Het gemeenschappelijk doel van die besluiten was met name te bereiken dat ambten die veel tijd en kennis vereisen, worden uitgeoefend door bevoegde personen die er hun gehele tijd aan besteden.

Vermits de gewestelijke ontvanger zijn ambt in verscheidene gemeenten tegelijk diende uit te oefenen, moest worden voorzien in een bijzondere procedure voor de benoeming, het toezicht en de tucht : de gouverneur en de arrondissementscommissaris treden hierbij op. De doeltreffendheid van deze nieuwe regeling werd verzekerd door het gezag dat de commissaris over de gewestelijke ontvangers uitoefende (art. 114^{ter} van de gemeentewet) : hierdoor was het uiteraard noodzakelijk de gemeenten waar zij hun ambt zouden uitoefenen, te beperken tot die « welke onder het toezicht van de arrondissementscommissaris staan » (art. 114, 2°, van de gemeentewet).

De normen, vastgesteld naar verschillende gegevens, leiden ertoe dat de gewestelijke ontvangers hun ambt in vier tot negen of tien gemeenten uitoefenen.

Het is namelijk zo dat, terwijl een gewestelijk ontvanger bij voorbeeld de boekhouding kan voeren in drie gemeenten van 4 tot 5.000 inwoners en drie gemeenten met minder dan 1.000 inwoners, dan wel in twee of drie commissies van openbare onderstand... het volstaat dat een gemeente bij voorbeeld tot 5.100 inwoners aangroeit om voor zichzelf één ontvanger te kunnen benoemen die deze betrekking slechts als bijambt kan uitoefenen.

Na de voorgenomen fusies van gemeenten zal het aantal gemeenten met minder dan 5.000 inwoners sterk verminderen en zullen die welke dat inwonertal overschrijden, niet meer onder de toepassing van de bepalingen betreffende de gewestelijke ontvangers vallen als gevolg van de beperking gesteld in artikel 114, 2°, van de gemeentewet.

Het instituut van de gewestelijke ontvangers is een van de meest gewaardeerde administratieve innovaties sinds 1920.

ments et à l'évolution des affaires de l'arrondissement, et personnellement accessibles aux hommes et aux institutions locales.

Leur collaboration avec l'ombudsman serait d'autant plus logique que ce dernier serait appelé à intervenir au sujet d'actes administratifs accomplis sur les plans communal et régional.

La proposition de loi de 1969 visant la création de cette institution pourrait aisément être complétée pour assurer cette utile collaboration.

Un arrêté royal de pouvoirs spéciaux n° 33 du 10 novembre 1934 a créé l'institution des receveurs communaux régionaux : trois mois plus tard, un autre arrêté royal n° 124 du 27 février 1935 imposait aux communes de 1.000 habitants ou moins le choix du titulaire de l'emploi de secrétaire communal parmi les autres secrétaires en fonction dans les communes de la région.

Leur but commun était, notamment, de faire assurer l'exercice d'attributions qui devenaient absorbantes et délicates par des personnes compétentes et s'y consacrant exclusivement.

Le receveur régional devant, dans ces conditions, exercer dans plusieurs communes à la fois, il s'indiquait d'adopter une procédure spéciale au sujet de sa nomination, de sa surveillance et de sa discipline : y interviennent le gouverneur et le commissaire d'arrondissement. L'efficacité de cette innovation était assurée par l'autorité exercée par le commissaire sur les receveurs régionaux (art. 114^{ter} de la loi communale) : cela imposait évidemment de limiter les communes où ils rempliraient leurs fonctions à celles « auxquelles s'étendent les attributions du commissaire d'arrondissement » (art. 114, 2° de la loi communale).

Des critères déterminés selon divers indices font que les receveurs régionaux assument les recettes de communes ou commissions d'assistance publique atteignant un nombre variant de quatre à neuf ou dix.

L'on constate que si un receveur régional peut assumer, par exemple, la comptabilité de trois communes de 4 à 5.000 habitants et de trois communes de moins de 1.000 habitants ainsi que celle, parfois, de deux ou trois commissions d'assistance publique... il suffit qu'une commune atteigne 5.100 habitants, par exemple, pour disposer d'un receveur unique et exclusif... susceptible de n'exercer cette fonction qu'à titre accessoire.

Les fusions de communes projetées sont susceptibles de réduire sensiblement le nombre de communes de moins de 5.000 habitants et de soustraire ainsi celles qui dépasseraient ce palier à l'application des dispositions relatives aux receveurs régionaux, étant donné la limitation prévue par l'article 114, 2°, de la loi communale.

L'institution des receveurs régionaux est l'une des plus appréciées des innovations administratives créées depuis 1920.

Aanvankelijk verketterd door wantrouwige gemeentebestuurders, is het een ambt geworden dat de algemene goedkeuring wegdraagt en door de hogere overheid bijzonder wordt geloofd.

De bevoegdheid, de werkzaamheid en de objectiviteit van de gewestelijke ontvangers worden algemeen geprezen.

Indien de bevoegdheid van de gewestelijke ontvangers beperkt blijft tot de gemeenten van minder dan 5.000 inwoners, zal het probleem rijzen van hun wederaanstelling ingeval die gemeenten drastisch worden verminderd door de fusies.

Wat hen betreft is er in de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten en in die van 26 juli 1971 betreffende de agglomeraties en federaties van gemeenten, onder de bepalingen ter vrijwaring van de rechten van het personeel, alleen artikel 8, a), 3° van de wet van 23 juli 1971 krachtens hetwelk de Koning kan afwijken van artikel 114 van de gemeentewet, hetgeen nog niet gebeurd is; artikel 46, § 3, van de wet van 26 juli 1971 kent aan de gemeenteontvangers van de gemeenten die deel uitmaken van een federatie of een agglomeratie voorrang toe bij benoemingen tot een gelijkwaardig ambt, maar bevat niets betreffende de gewestelijke ontvangers.

Artikel 47, § 2, van dezelfde wet van 26 juli 1971 verleent aan dit overheidspersoneel van het Rijk en de provincies het recht hun overplaatsing naar de agglomeratie of federatie te vragen in dezelfde rang of een gelijkwaardige rang en in hun hoedanigheid met behoud van wedde; ter uitvoering van dit artikel 47, § 2, bepaalt het koninklijk besluit van 10 november 1972 (*Belgisch Staatsblad* van 1 december 1972, blz. 13.362) dat de gewestelijke ontvangers wier ambtsgebied door de samenvoeging van gemeenten is beïnvloed of wier werkvolume door de oprichting van een agglomeratie of een federatie veranderingen heeft ondergaan, « kunnen worden overgeplaatst » : deze loutere mogelijkheid om een overplaatsing aan te vragen, waarop de beslissing aan de willekeur van het college wordt overgelaten, kan niet worden gelijkgesteld met een recht op wederaanstelling dat de gewestelijke gemeenteontvangers zouden moeten genieten evenzeer als de andere ambtenaren en beambten van de gemeente, aangezien zij, hoewel rijksambtenaren — welk standpunt trouwens wordt betwist — toch uitsluitend in dienst zijn van de gemeenten uit hun ambtsgebied.

Het zou uitermate dienstig zijn de nieuwe besturen en de centrale overheid niet te beroven van de hooggekwalificeerde diensten van de gewestelijke ontvangers.

Zij moeten :

1. benoemd kunnen worden in gemeenten met minder dan 10.000 inwoners — vanaf welke drempel een ontvanger normaal op volle dagtaak werkzaam is — voor zover deze deel uitmaken van een geheel van gemeenten behorende tot een gewestelijk ontvangkantoor dat aan de gestelde normen beantwoordt;

2. normaal opgenomen kunnen worden in de administratie van de agglomeraties en federaties, zoals de ambtenaren van de gemeenten;

Décriée au début par des administrateurs communaux méfiants, elle est devenue une fonction dont ils se réjouissent tous aujourd'hui et qui recueille les appréciations élogieuses des autorités supérieures.

La compétence, la pratique, l'objectivité des receveurs régionaux en général sont louées par tous.

Si la limitation de leur compétence aux communes de moins de 5.000 habitants était maintenue, se présenterait le problème de leur réaffectation en cas de réduction drastique du nombre de celles-ci par les fusions.

En ce qui les concerne, dans les dispositions des lois du 23 juillet 1971 sur les fusions des communes et du 26 juillet 1971 sur les agglomérations et fédérations de communes qui déterminent les mesures de sauvegarde des droits du personnel, n'existe que l'article 8, a), 3°, de la loi du 23 juillet 1971 qui permet au Roi de déroger à l'article 114 de la loi communale, ce qui n'a pas encore été fait; l'article 46, § 3, de la loi du 26 juillet 1971 accorde une priorité à la nomination à une fonction équivalente aux receveurs communaux des communes inscrites dans une fédération ou une agglomération, mais ne prévoit rien en ce qui concerne les receveurs régionaux.

L'article 47, § 2, de cette même loi du 26 juillet 1971 accorde aux agents des services publics de l'Etat et des provinces une faculté de demander leur transfert à l'agglomération ou à la fédération dans leur grade ou un grade équivalent et en leur qualité, avec maintien du traitement; en application de cet article 47, § 2, l'arrêté royal du 10 novembre 1972 (*Moniteur belge* du 1^{er} décembre 1972, p. 13.362) précise que « peuvent être transférés » les receveurs régionaux dont le ressort est influencé par des fusions ou dont l'activité a été affectée par la création d'une agglomération ou fédération : cette pure faculté de demander un transfert dont le sort est laissé au bon vouloir du collège ne peut être assimilée au droit de réaffectation dont devraient disposer les receveurs communaux régionaux aussi bien que les autres agents et fonctionnaires des communes puisque bien qu'agents de l'Etat — conception discutée d'ailleurs — ils sont exclusivement au service des communes de leur ressort.

Il serait extrêmement utile de ne pas priver les administrations nouvelles ni le pouvoir central de la compétence hautement qualifiée des receveurs régionaux.

Ils doivent pouvoir :

1. être désignés dans des communes dont la population atteint moins de 10.000 habitants — seuil à partir duquel un receveur est normalement occupé à temps plein — pourvu qu'elles s'intègrent dans un contexte de plusieurs communes ressortissant à une recette régionale répondant aux critères déterminés;

2. être intégrés normalement dans les administrations des agglomérations et des fédérations, comme les agents et fonctionnaires communaux;

3. op dezelfde gronden als de gemeentesecretarissen en de gemeenteontvangers voorrang kunnen genieten bij de benoeming tot een gelijkwaardig ambt in de gemeenten die door samenvoeging zijn ontstaan, op voorwaarde dat zij aan de gestelde benoemingsvoorwaarden voldoen.

De eerste eis ligt besloten in het voorstel tot wijziging van de provinciewet (art. 132 v.v.) wat betreft de arrondissementscommissarissen, waarvan de redenen hiervoren zijn uiteengezet en wordt verwezenlijkt door de wijziging van artikel 114, 2°, van de gemeentewet, houdende dat het ambt van gemeenteontvanger in de gemeenten met minder dan 10.000 inwoners wordt uitgeoefend door gewestelijke ontvangers.

De eisen sub 2 en 3 hiervoren zijn vervat in de wijzigingen die hierna worden voorgesteld in de wetten van 23 juli 1971 en 26 juli 1971.

Wat betreft het toezicht op en het advies over de boekhouding en het financieel beheer van alle gemeenten van het arrondissement, die tot de bevoegdheid van de arrondissementscommissaris behoren onder het gezag van de gouverneur, zou een soepele regeling voor de gewestelijke ontvangkantoren het bovendien mogelijk maken dat een gewestelijk ontvanger gedetacheerd bij het arrondissementscommissariaat in dezen de medewerker van de arrondissementscommissaris zou zijn. Dit zou een uitstekende maatregel van praktische administratieve deconcentratie zijn.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1.

De artikelen 132, 133, 134 en 136 van de provinciale wet worden vervangen als volgt :

» *Artikel 132.* — Er is voor elk bestuurlijk arrondissement een regeringscommissaris, die de titel van arrondissementscommissaris voert.

» *Artikel 133.* — De arrondissementscommissarissen zijn, in samenwerking met de gouverneur, onder zijn leiding en onder die van de bestendige deputatie, belast met het toezicht op het bestuur van de gemeenten van het arrondissement en met de zorg voor de handhaving van de wetten en van de maatregelen van algemeen bestuur, alsmede met de uitvoering van de besluiten genomen door de provincieraad of door de deputatie.

» Zij moeten, onder dezelfde voorwaarden, in het bijzonder toezicht uitoefenen op de dienst van de landelijke politie in de gemeenten van hun arrondissement. Zij beschikken daartoe over veldbrigadiers binnen de grenzen van de territoriale bevoegdheid van die agenten.

» *Artikel 134.* — Wanneer de deputatie aan een of meer gemeentebesturen rechtstreeks besluiten zendt, kan zij de arrondissementscommissaris kennis geven van de stukken.

3. bénéficier, au même titre que les secrétaires communaux et receveurs communaux, de la priorité de nomination à une fonction équivalente dans les communes issues de fusions s'ils répondent aux conditions de nomination imposées.

La condition 1 se conjugue avec la proposition de modification de la loi provinciale (art. 132 et suivants) relativement aux commissaires d'arrondissement, dont les motifs sont exposés ci-dessus, et est assurée par une modification de l'article 114, 2°, de la loi communale, prévoyant que les fonctions de receveur communal dans les communes de moins de 10.000 habitants sont remplies par des receveurs régionaux.

Les conditions 2 et 3 ci-dessus peuvent être rencontrées par les modifications proposées ci-après aux lois des 23 juillet 1971 et 26 juillet 1971.

Dans une mission d'inspection et d'avis au sujet de la comptabilité et de la gestion financière de toutes les communes de l'arrondissement assurée par le commissaire d'arrondissement sous la direction du gouverneur, une organisation souple des recettes régionales pourrait au surplus permettre à un receveur régional détaché au commissariat d'arrondissement d'être le collaborateur du commissaire d'arrondissement en cette matière. Ce serait une excellente mesure de déconcentration administrative pratique.

J. DULAC.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}.

Les articles 132, 133, 134 et 136 de la loi provinciale sont remplacés par les dispositions suivantes :

» *Article 132.* — Il y a pour chaque arrondissement administratif, un commissaire du gouvernement portant le titre de commissaire d'arrondissement.

» *Article 133.* — Les commissaires d'arrondissement sont chargés, en collaboration avec le gouverneur et sous sa direction et celle de la députation permanente, de surveiller l'administration des communes de l'arrondissement et de veiller au maintien des lois et des règlements d'administration générale et à l'exécution des résolutions prises par le conseil provincial ou la députation.

» Ils doivent, dans les mêmes conditions, surveiller tout particulièrement le service de la police rurale dans les communes de leur arrondissement. Ils disposent, à cet effet, des brigadiers champêtres, dans les limites de la compétence territoriale de ces agents.

» *Article 134.* — Lorsque la députation envoie directement des résolutions à une ou plusieurs administrations communales, elle peut donner connaissance de ces pièces au commissaire d'arrondissement.

» Artikel 136. — Zij kunnen, op eigen initiatief of op verzoek van de gouverneur, de gemeenten en gemeentelijke instellingen van hun arrondissement bezoeken en de gemeentekassen opnemen.

» Zij brengen onmiddellijk verslag uit aan de gouverneur over enigerlei buitengewone gebeurtenis die zich in hun arrondissement voordoet. »

ART. 2.

Artikel 114 van de gemeentewet wordt gewijzigd als volgt :

« Het ambt van gemeenteontvanger wordt toegekend en uitgeoefend onder de navolgende voorwaarden :

» 1° In de gemeenten met 10.000 inwoners en meer wordt de ontvanger benoemd door de gemeenteraad onder de voorwaarden vastgesteld overeenkomstig artikel 84, § 1.

» Hij oefent zijn ambt slechts in een gemeente uit.

» 2° In de gemeenten met minder dan 10.000 inwoners wordt het ambt van de gemeenteontvanger uitgeoefend door gewestelijke ontvangers. Die ontvangers worden, op de voordracht van de arrondissementscommissaris, benoemd door de provinciegouverneur, die de gemeenten aanwijst waarvoor ieder van hen zijn bevoegdheden uitoefent.

» De keuze van de gewestelijke gemeenteontvangers wordt beperkt tot de gegadigden die geslaagd zijn voor het bekwaamheidsexamen georganiseerd door de provinciegouverneur met het doel om die ambten te verlenen. Gehele of gedeeltelijke vrijstelling van dat examen kan worden verleend aan de houders van diploma's of studiegetuigschriften, vast te stellen door de gouverneur. »

ART. 3.

Artikel 8, a), 3°, van de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten en de wijziging van hun grenzen, wordt opgeheven.

ART. 4.

Artikel 46, § 3, van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten wordt gewijzigd als volgt :

« § 3. Voor de eerste benoeming in de graad van secretaris, adjunct-secretaris en ontvanger, hebben de vastbenoemde gemeentesecretarissen, adjunct-gemeentesecretarissen, gemeenteontvangers en gewestelijke ontvangers van de gemeenten die deel uitmaken van de agglomeratie of de federatie, recht van voorrang om in een gelijkwaardige functie te worden benoemd, indien zij voldoen aan de benoemingsvoorwaarden vastgesteld door de raad. »

» Article 136. — Ils peuvent, d'initiative ou sur demande du gouverneur, visiter les communes et établissements communaux de leur arrondissement et vérifier les caisses communales.

» Ils font immédiatement rapport au gouverneur sur tout événement extraordinaire qui arrive dans leur arrondissement. »

ART. 2.

L'article 114 de la loi communale est modifié comme suit :

« Les fonctions de receveur communal sont conférées et exercées dans les conditions indiquées ci-après :

» 1° Dans les communes comptant 10.000 habitants et plus, le receveur est nommé par le conseil communal aux conditions fixées conformément à l'article 84, § 1^{er}.

» Il n'exerce ses fonctions que dans une seule commune.

» 2° Dans les communes comptant moins de 10.000 habitants, les fonctions de receveur communal sont remplies par des receveurs régionaux. Sur proposition du commissaire d'arrondissement, le gouverneur de la province nomme ces receveurs et désigne les communes pour lesquelles chacun d'eux exerce ses attributions.

» Le choix des receveurs communaux régionaux est limité aux candidats ayant réussi l'examen de capacité organisé par le gouverneur de la province en vue de la collation de ces emplois. Dispense totale ou partielle de cet examen peut être accordée aux porteurs de diplômes ou de certificats d'études à déterminer par le gouverneur. »

ART. 3.

L'article 8, a), 3°, de la loi du 23 juillet 1971 concernant la fusion des communes et la modification de leurs limites est abrogé.

ART. 4.

L'article 46, § 3, de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes est modifié comme suit :

« § 3. Pour la première nomination aux grades de secrétaire, de secrétaire adjoint et de receveur, les secrétaires communaux, les secrétaires communaux adjoints, les receveurs communaux et les receveurs régionaux pourvus d'une nomination définitive dans les communes composant l'agglomération ou la fédération, ont un droit prioritaire à la nomination à une fonction équivalente, s'ils répondent aux conditions de nomination fixées par le conseil. »

J. DULAC.
P. DESCAMPS.
A. BERTOUILLE.
G. SPITAEIS.
J. KEVERS.
P. DESCHAMPS.