

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1974-1975**

17 OKTOBER 1974.

Ontwerp van wet waarbij de Minister van Financiën gemachtigd wordt de Staatswaarborg te verlenen aan de leningen van het Fonds voor de Ontwikkeling van de Vrije Universiteiten.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN (1) UITGEBRACHT DOOR DE HEER FALLON.

Dit ontwerp van wet heeft ten doel de staatswaarborg toe te kennen aan de leningen uitgegeven of nog uit te geven door de instelling van openbaar nut « Fonds voor de Ontwikkeling van de Vrije Universiteiten ». De statuten van die instelling werden goedgekeurd bij koninklijk besluit van 5 februari 1971. Dit Fonds wil bijdragen tot de ontwikkeling van de vrije universitaire inrichtingen, met name met het oog op de uitvoering van de wetsbepalingen betreffende de financiering van de universitaire investeringen. Welke zijn die wetsbepalingen? De wet van 2 augustus 1960, gewijzigd bij de wetten van 9 april 1975, 24 juli 1969, 16 juli 1970 en 27 juli 1971.

Krachtens die wetten wordt de rijkstegemoetkoming verleend via bepaalde financiële instellingen die met de Staat een overeenkomst hebben gesloten, welke die instellingen de gelegenheid moet bieden langlopende leningen tegen verminderde rentevoet te verlenen aan de vrije universiteiten en de andere inrichtingen genoemd door de wet.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Vlerick, voorzitter; Aerts, André, De Bondt, de Bruyne, De Clercq, Dulac, Février, Guillaume, Lagae, Paque, Sweert, Thomas, Wiard en Fallon, verslaggever.

R. A 9874*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

408 (1974-1975) : N° 1.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1974-1975**

17 OCTOBRE 1974.

Projet de loi autorisant le Ministre des Finances à accorder la garantie de l'Etat aux emprunts du Fonds de Développement des Universités libres.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES FINANCES (1) PAR M. FALLON.

Le projet de loi a pour but d'accorder la garantie de l'Etat aux emprunts émis ou à émettre par l'établissement d'utilité publique « Fonds de Développement des Universités libres ». Les statuts de cet organisme furent approuvés par l'arrêté royal du 5 février 1971. L'objet du Fonds de Développement est de contribuer au développement des établissements universitaires libres, notamment en vue de mettre en œuvre les dispositions légales relatives au financement des investissements universitaires. Quelles sont ces dispositions légales? C'est la loi du 2 août 1960, modifiée par les lois des 9 avril 1965, 24 juillet 1969, 16 juillet 1970 et 27 juillet 1971.

En vertu de ces lois, l'intervention de l'Etat se fait, entre autres, à travers certains organismes financiers qui ont conclu avec lui une convention, qui doit permettre à ces organismes de consentir aux universités libres et aux autres établissements visés par la loi, des prêts à long terme et à taux réduits.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Vlerick, président; Aerts, André, De Bondt, de Bruyne, De Clercq, Dulac, Février, Guillaume, Lagae, Paque, Sweert, Thomas, Wiard et Fallon, rapporteur.

R. A 9874*Voir :***Document du Sénat :**

408 (1974-1975) : N° 1.

De toekenningswijze van die leningen wordt geregeld door koninklijke besluiten genomen ter uitvoering van de bovengenoemde wetten. Zij bepalen onder meer dat de voornoemde financiële instellingen verplicht zijn de leningsaanvragen te onderzoeken die bij hen worden ingediend en ze vervolgens, met hun advies, door te zenden aan de bevoegde ministers.

In de praktijk is het enkel de Algemene Spaar- en Lijfrentekas die leningen heeft toegekend aan de universiteiten en aan de diverse inrichtingen voor hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek en, die, te dien einde, overeenkomsten heeft afgesloten met de Staat.

Deze instelling alleen is bij machte gebleken om het hoofd te bieden aan het geheel van de financieringsbehoeften van de sector van het universitair onderwijs. Andere kredietinstellingen, zowel van de openbare als van de private sector, dienden daarom hun medewerking te verlenen.

Gezien nochtans de door de Algemene Spaar- en Lijfrentekas terzake opgedane ondervinding en met het oog op vereenvoudiging van de formaliteiten, werd overeengekomen dat de tussenkomst van de andere financiële organismen zich zou beperken tot het ter beschikking stellen van de Spaarkas van fondsen die door deze Instelling verplichtend dienen te worden aangewend tot de financiering van de universitaire investeringen.

Dit is de reden van de oprichting van het « Fonds voor de ontwikkeling van de Vrije Universiteiten ».

Om de uitvoering mogelijk te maken van de schijven 1970 tot 1972, voorzien bij de wet van 16 juli 1970 betreffende de financiering van de universitaire investeringen, heeft het Fonds twee leningen — voor een totaal bedrag van 4.800 miljoen frank — geplaatst bij het Gemeentekrediet van België en bij sommige banken en privé-spaarkassen. Het aldus bijeengebracht kapitaal werd gedeponereerd bij de Spaarkas die derwijze over de nodige middelen beschikt om leningen op lange termijn toe te staan aan de vrije instellingen van het universitair onderwijs. De modaliteiten in verband met het deponeren van deze fondsen bij de Spaarkas hebben het voorwerp uitgemaakt van overeenkomsten gesloten tussen het Fonds voor de Ontwikkeling van de Vrije Universiteiten, de verschillende onderschrijvende financiële tussenpersonen en de A.S.L.K.

Deze overeenkomsten bepalen inzonderheid :

1° dat het tegoed door het Fonds voor Ontwikkeling bij de Spaarkas gedeponereerd slechts mag afgenomen worden voor terugbetaling van de leningen van het Fonds;

2° dat de rekening van het Fonds, die in de boeken van de Kas gecrediteerd werd met de leningsopbrengst rente tegen dezelfde rentevoet als deze van de door het Fonds geëmitteerde lening.

Evenzo zullen de leningen die de Spaarkas met de opbrengst van de deposito's van het Fonds in het kader van de wet van 2 augustus 1960 zal toestaan, renten tegen een percentage dat gebaseerd zal zijn op dit waartegen de leningen van het Fonds uitgegeven werden.

Les modalités d'octroi de ces prêts sont réglées par des arrêtés royaux pris en exécution des lois susvisées. Elles stipulent, entre autres, que ces organismes financiers sont tenus d'examiner les demandes de prêts dont ils sont saisis et de les transmettre ensuite avec leur avis aux ministres compétents.

Dans la pratique, ces prêts aux universités et aux divers établissements d'enseignement supérieur et de recherche scientifique n'ont été consenti que par la Caisse générale d'Epargne et de Retraite qui a conclu à cette fin des conventions avec l'Etat.

A elle seule, cette institution n'a pas été à même de faire face à la totalité des besoins de financement du secteur d'enseignement universitaire. C'est pourquoi d'autres organismes financiers, tant du secteur public que du secteur privé, ont dû lui prêter leur concours.

Etant donné toutefois l'expérience acquise en la matière par la Caisse Générale d'Epargne et de Retraite et afin de simplifier les formalités, il a été convenu que l'intervention des autres organismes financiers se limiterait à mettre à la disposition de la Caisse d'Epargne des fonds qu'elle devrait obligatoirement affecter au financement des investissements universitaires.

Telle est la raison de la création du « Fonds de Développement des Universités libres ».

Afin de permettre l'exécution des tranches 1970 à 1972 prévues par la loi du 16 juillet 1970 relative au financement des investissements universitaires, le Fonds a placé deux emprunts — pour un montant total de 4.800 millions de francs — auprès du Crédit communal de Belgique, de certaines banques et de caisses d'épargne privées. Les capitaux ainsi récoltés ont été déposés à la Caisse d'épargne qui dispose ainsi des moyens nécessaires pour consentir des prêts à long terme aux établissements libres d'enseignement universitaire. Les modalités de dépôt de ces fonds auprès de la Caisse d'Epargne ont fait l'objet de conventions conclues entre le Fonds de Développement des Universités libres, les établissements financiers souscripteurs et la C.G.E.R.

Ces conventions stipulent notamment que :

1° les avoirs déposés par le Fonds à la Caisse d'Epargne ne peuvent être affectés qu'au remboursement des emprunts effectués par le Fonds;

2° le compte créditeur du Fonds, ouvert dans les livres de la Caisse avec le produit de l'emprunt, sera productif d'un intérêt identique à celui de l'emprunt émis par le Fonds;

De même, les prêts que la Caisse d'Epargne consentira dans le cadre de la loi du 2 août 1960 avec le produit des dépôts du Fonds seront assortis d'un taux d'intérêt basé sur celui auquel seront émis les emprunts du Fonds.

Alhoewel het aldus uitgewerkte mechanisme voor de lenende organismen *de facto* ontegensprekelijk een goed verloop waarborgt, is zijn ingewikkeld karakter een belemmering voor een vlotte verhandeling of een verwerving van effecten buiten de banksector.

Het is echter zo dat de uitvoering van de wet in de eerstkomende jaren slechts integraal zal kunnen verzekerd worden indien de mogelijkheid bestaat het publiek bij de omloop van de door het Fonds uitgegeven effecten te betrekken, hetzij rechtstreeks bij de uitgifte, hetzij, wat meer waarschijnlijk lijkt, door de beursnotering van de aanvankelijk bij de banken geplaatste effecten zo te verzekeren dat een voldoende mobiliteit gegeven wordt aan het volume der leningen die ze in portefeuille houden.

Anderzijds heeft de Schatkist er belang bij dat de leningen van de Spaarkas aan de Universiteiten tegen een zo laag mogelijke rentevoet zouden worden toegestaan, aangezien de Staat, krachtens de bepalingen van de wet, het verschil draagt tussen deze rentevoet en de ten laste van de begunstigde inrichtingen gelegde 1,25 pct.

De rentevoet die zal toegepast worden op de leningen aan de Universiteiten is afhankelijk van die waartegen de leningen van het « Fonds voor Ontwikkeling » uitgegeven zullen worden.

De mogelijkheid, door de Staat gewaarborgde effecten van het Fonds te plaatsen bij het publiek, is van aard om een daling van de rentevoet bij de uitgifte te bevorderen.

Het ontwerp van wet streeft ernaar dit doel te bewerkstelligen.

Bespreking.

Een commissielid wijst erop dat de Staatswaarborg op dit ogenblik reeds bestaat.

Hierop is geantwoord dat deze waarborg inderdaad bestaat maar alleen via de deposito's bij de Algemene Spaar- en Lijfrentekas. De voorgestelde hervorming verleent rechtstreeks Staatswaarborg voor leningen, uit te geven door het Fonds voor de ontwikkeling van de vrije universiteiten.

Een ander lid verklaart dat deze wijze van financieren reeds tien jaar bestaat voor het Nationaal Fonds voor wetenschappelijk onderzoek.

Het verschil, zo wordt geantwoord, ligt in het feit dat het Fonds rechtstreeks leningen bij het publiek zal kunnen plaatsen.

De geplande hervorming zal het mogelijk maken het stelsel, dat thans van toepassing is, in ruime mate te versoepelen.

Tenslotte is een commissielid van mening dat de wet betreffende de universitaire expansie dringend moet worden gewijzigd. De uitgaven stijgen elk jaar, niettegenstaande het

S'il est vrai que le mécanisme ainsi mis sur pied donne aux organismes prêteurs *de facto* une garantie de bonne fin incontestable, il n'empêche que son caractère compliqué constitue une entrave à la facilité de négociation ou à l'acquisition de titres en dehors du circuit bancaire.

Or, il est évident que l'exécution de la loi ne peut être assurée au cours des années à venir que moyennant la possibilité d'associer le public à la circulation des titres émis par le Fonds, soit directement à l'émission, soit, ce qui paraît plus probable, en garantissant la cotation en bourse des titres placés initialement auprès des banques de façon à assurer une mobilité suffisante aux titres qu'elles détiennent en portefeuille.

Par ailleurs, il est de l'intérêt du Trésor que les prêts consentis par la Caisse d'Epargne aux universités puissent être assortis du taux le plus bas puisque, aux termes de la loi, l'Etat prend à sa charge la différence entre ce taux et celui de 1,25 p.c. supporté par les établissements bénéficiaires des prêts.

Or, le taux des prêts consentis aux universités est fonction du taux des emprunts qui seront émis par le Fonds de Développement.

La faculté de négocier dans le public les titres du Fonds, auxquels la garantie de l'Etat serait attachée, est de nature à favoriser une réduction du taux d'intérêt à l'émission de ceux-ci.

Le présent projet de loi vise à atteindre cet objectif.

Discussion.

Un membre de la Commission fit remarquer que la garantie de l'Etat existe déjà à l'heure actuelle.

Il lui fut répondu que cette garantie existe effectivement, mais seulement à travers les dépôts à la Caisse générale d'Epargne et de Retraite. La réforme proposée accordera directement la garantie de l'Etat aux emprunts à émettre par le Fonds de Développement des Universités libres.

Un autre membre souligne que ce moyen de financement existe depuis dix ans en ce qui concerne le Fonds national de la Recherche scientifique.

La différence, lui fut-il répondu, réside dans le fait que le Fonds pourra placer directement des emprunts dans le public.

La réforme envisagée permettra d'assouplir dans une large mesure le système en vigueur à l'heure actuelle.

Un commissaire enfin est d'avis que la loi sur l'expansion universitaire nécessite une réforme urgente. Malgré une tendance à la diminution du nombre des étudiants, les dépenses

aantal studenten een dalende tendens vertoont. Indien die evolutie voortduurt, loopt het gehele systeem op een catastrofe uit.

Stemmingen.

Het enig artikel van het ontwerp is met algemene stemmen aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
D. FALLON.

De Voorzitter,
A. VLERICK.

vont en s'accroissant chaque année. Si cette tendance continue, tout le système va à la catastrophe.

Votes.

L'article unique du projet est adopté à l'unanimité.

Le présent rapport est approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
D. FALLON.

Le Président,
A. VLERICK.