

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1974-1975**

30 OKTOBER 1974.

Ontwerp van wet tot wijziging van artikel 22 van de algemene wet van 21 juli 1844 op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN (1) UITGEBRACHT DOOR DE HEER ANDRÉ.

Het ontwerp van wet tot wijziging van artikel 22 van de algemene wet van 21 juli 1844 op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen, dat op 18 juli 1974 door de Kamer van Volksvertegenwoordigers aan onze vergadering is overgezonden, vindt zijn oorsprong in een voorstel van wet dat op 9 mei 1974 werd ingediend door de volksvertegenwoordigers M. Rutten en G. Monard. Na goedkeuring van regeringsamendementen heeft de Kamer de tekst aangenomen op 18 juli 1974.

De eerste paragrafen van het verslag dat namens de Kamercommissie voor de Financien werd uitgebracht door de heer d'Alcantara (Gedr. St. Kamer nr. 62, Buitengewone Zitting 1974, nr. 3) geven duidelijk aan welke wetsbepalingen ter zake van kracht zijn en welke aanpassingen de voorstellers erin wensten aan te brengen.

Een lid van uw Commissie heeft zeer goed de strekking van die aanpassingen toegelicht door erop te wijzen dat het

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Vierick, voorzitter; Aerts, de Bruyne, De Clercq, Dulac, Fallon, Guillaume, Hendrickx, Hougardy, Lagae, Lagneau, Paque, Sweert, Thomas, Van der Elst, Van Rompaey, van Waterschoot, Waltniel, Wiard en André, verslaggever.

R. A 9907*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

368 (B.Z. 1974) : N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1974-1975**

30 OCTOBRE 1974.

Projet de loi modifiant l'article 22 de la loi générale du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles et ecclésiastiques.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA FINANCES (1) PAR M. ANDRÉ.

A l'origine du projet de loi modifiant l'article 22 de la loi générale du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles et ecclésiastiques, transmis le 18 juillet 1974 à notre assemblée par la Chambre des Représentants, se trouve une proposition de loi déposée le 9 mai 1974 par MM. les députés M. Rutten et G. Monard. Amendé à l'initiative du Gouvernement, le texte a été approuvé par la Chambre le 18 juillet 1974.

Les premiers paragraphes du rapport établi, au nom de la Commission des Finances de la Chambre, par M. d'Alcantara (Doc. Chambre n° 62, Session extraordinaire 1974, n° 3) indiquent très clairement quelles sont, à l'heure actuelle, les dispositions légales en la matière et quelles adaptations entendaient y apporter les auteurs de la proposition de loi.

Un membre de votre Commission a opportunément résumé la portée de ces adaptations en notant qu'il ne s'agit pas d'ac-

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Vierick, président; Aerts, de Bruyne, De Clercq, Dulac, Fallon, Guillaume, Hendrickx, Hougardy, Lagae, Lagneau, Paque, Sweert, Thomas, Van der Elst, Van Rompaey, van Waterschoot, Waltniel, Wiard et André, rapporteur.

R. A 9907*Voir :***Document du Sénat :**

368 (S.E. 1974) : N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

niet gaat om de toekenning van een pensioen ten laste van de Staat aan personen die er tot dan toe geen recht op hadden, maar om een nadere bepaling van de wijze van toekenning van het pensioen waarin de wet voorziet voor de bedienaars van de verschillende erkende erediensten.

Daartoe wordt een uitbreiding voorgesteld van de bevoegdheid waarover de Regering krachtens artikel 22 van de wet van 21 juli 1844 beschikt om bepaalde niet door de schatkist bezoldigde diensten te erkennen als zijnde nodig geweest ten behoeve van de eredienst. Tot nog toe komen alleen in aanmerking de diensten die in België zijn volbracht. De indieners van het wetsvoorstel wensten dat ook in aanmerking zouden worden genomen de diensten van de missionerende leden van de erkende erediensten in voormalig Belgisch-Congo, Rwanda en Burundi, zowel voor als na de onafhankelijkheid van die gebieden. De Commissie van de Kamer, die hierin het voorstel van de Regering volgde, heeft de jaren die meetellen beperkt tot de perioden vóór de onafhankelijkheid van die gebieden, d.w.z. vóór 30 juni 1960 wat voormalig Belgisch-Congo en vóór 30 juni 1962 wat Rwanda en Burundi betreft.

Tijdens de bespreking in uw Commissie zijn verschillende opmerkingen gemaakt.

Een lid legde de nadruk op het menselijk aspect van het probleem waaraan het ontwerp wil tegemoet komen, een probleem dat overigens reeds een aantal jaren oud is.

Verscheidene leden vestigden de aandacht op het feit dat andere voorstellen van wet, momenteel aan de orde bij de Commissie voor de Financiën van de Senaat, eveneens betrekking hebben op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen; sommige van die voorstellen hebben bovendien hetzelfde doel als de in bespreking zijnde tekst. Zij vroegen dat er bij de bespreking van de verschillende voorgestelde wijzigingen voor voldoende coördinatie zou worden gezorgd.

Uw Commissie heeft zich met dit standpunt verenigd. Een lid bracht trouwens in herinnering dat een studiecommissie, ingesteld bij koninklijk besluit van 18 november 1970 en belast met de herziening van de verschillende pensioenstelsels, reeds vijf verslagen heeft opgesteld: het is wenselijk dat de voorstellen, vervat in die verslagen, op initiatief van de Regering en binnen de kortst mogelijke tijd, in wetteksten zouden worden verwerkt. Daar het in behandeling zijnde ontwerp van wet reeds door de Kamer is goedgekeurd, werd evenwel aangenomen dat het zonder verwijl in behandeling behoorde te komen.

Van de andere kant maakte een lid de twee volgende opmerkingen:

— De wet stelt verschillende voorwaarden voor het recht op pensioen, naar gelang het gaat om bedienaars van de Rooms-katholieke eredienst of om bedienaars van de andere erediensten. Immers, eerstgenoemden hebben recht op een volledig pensioen wanneer zij de leeftijd van 65 jaar hebben bereikt en dertig jaar kerkelijke dienst tellen, terwijl dit volledig pensioen aan de leden van de andere erediensten slechts kan worden toegekend op de leeftijd van 70 jaar en op voorwaarde dat zij vijfendertig jaar kerkelijke dienst tellen.

corder une pension à charge de l'Etat à des personnes qui, jusqu'ici, n'y ont pas droit, mais de préciser les modalités d'octroi de la pension que la loi prévoit en faveur des ministres des divers cultes reconnus.

A cet effet, il est proposé d'élargir les pouvoirs dont dispose le Gouvernement en vertu de l'article 22 de la loi du 21 juillet 1844, pouvoirs lui permettant de reconnaître que certains services non rétribués par le Trésor public ont été nécessaires aux besoins du culte. Jusqu'ici, seuls peuvent entrer en ligne de compte lesdits services qui ont été prestés en Belgique. Les auteurs de la proposition de loi auraient souhaité que soient également pris en considération les services prestés par les membres missionnaires des cultes reconnus dans l'ex-Congo belge, le Rwanda et le Burundi, avant comme après l'indépendance de ces territoires. La Commission de la Chambre, suivant en cela l'avis du Gouvernement, a limité les années pouvant entrer en ligne de compte aux périodes d'avant l'indépendance de ces territoires, soit avant le 30 juin 1960 pour l'ex-Congo belge et avant le 30 juin 1962 pour le Rwanda et le Burundi.

La discussion au sein de votre Commission a donné lieu à diverses interventions.

Un membre a mis l'accent sur l'aspect humain du problème que le projet s'attache à rencontrer, problème posé, d'ailleurs, depuis un certain nombre d'années déjà.

Des membres ont attiré l'attention sur le fait que d'autres propositions de loi, actuellement à l'ordre du jour de la Commission des Finances du Sénat, concernent, elles aussi, les pensions civiles et ecclésiastiques, certaines d'entre elles ayant au surplus le même objet que le texte en discussion. Ils ont demandé que soit assurée une suffisante coordination dans l'examen des diverses modifications proposées.

Votre Commission a partagé ce point de vue. Un membre a, d'ailleurs, rappelé qu'une commission d'études, instituée par arrêté royal le 18 novembre 1970 et chargée de la révision des différents régimes de pension, a d'ores et déjà élaboré cinq rapports: il est souhaitable que les propositions contenues dans ces rapports fassent l'objet, à l'initiative du Gouvernement et dans les meilleurs délais, de textes législatifs. Le projet de loi en discussion ayant déjà été approuvé par la Chambre, il a cependant été admis qu'il convenait de le traiter sans autre retard.

Un membre a, d'autre part, exprimé les deux observations suivantes:

— La loi prévoit des conditions différentes d'ouverture du droit à la pension selon qu'il s'agit des ministres du culte catholique romain ou de ceux des autres cultes. Effectivement, pour les premiers, le droit à la pension entière existe lorsqu'ils ont atteint l'âge de 65 ans et qu'ils comptent trente années de services ecclésiastiques, alors que cette pension entière ne peut être accordée aux membres des autres cultes qu'à l'âge de 70 ans et moyennant trente-cinq années de services ecclésiastiques.

— Het voorgestelde ontwerp dreigt een precedent te scheppen in die zin dat, wanneer diensten die niet bezoldigd worden uit de openbare schatkist, in aanmerking komen voor een kerkelijk pensioen, nog andere categorieën van personen die aanspraak hebben op een pensioen ten laste van de openbare schatkist, hetzelfde voordeel zullen kunnen eisen.

Hierop werd geantwoord dat :

— De bedoelde studiegcommissie de opheffing vraagt van het verschil in behandeling tussen de bedienaars van de Rooms-katholieke eredienst en de bedienaars van de andere erediensten.

— Het ontwerp van wet alleen strekt tot uitbreiding van een bepaling die reeds voorkomt in de wet van 21 juli 1844 en volgens welke aan de Regering de mogelijkheid wordt gelaten om de onbezoldigde diensten, in België gepresteerd en erkend als zijnde nodig ten behoeve van de eredienst, in aanmerking te nemen voor het pensioen, en wel in die zin dat voor soortgelijke diensten, vóór de onafhankelijkheid gepresteerd in de vroegere Belgische gebiedsdelen van Afrika hetzelfde zou gelden.

De drie artikelen en het geheel van het ontwerp zijn aangenomen met 13 stemmen bij 4 onthoudingen.

Dit verslag is goedgekeurd met 13 stemmen.

De Verslaggever,
D. ANDRE.

De Voorzitter,
A. VLERICK.

— Le projet de loi en discussion risque de constituer un précédent en ce sens que, si des services non rétribués par le Trésor public sont rendus admissibles pour la pension ecclésiastique, d'autres catégories de bénéficiaires d'une pension à charge du Trésor public pourront réclamer le même avantage.

A ces observations, il a été répondu que :

— La commission d'études dont il est question plus haut demande la suppression de la disparité entre le sort fait aux ministres du culte catholique romain et celui réservé aux ministres des autres cultes.

— Le projet de loi se borne à étendre une disposition déjà prévue par la loi du 21 juillet 1844, relative à la faculté laissée au Gouvernement de permettre de compter pour la pension les services non rétribués prestés en Belgique et qui ont été reconnus nécessaires aux besoins du culte, aux services de même nature prestés dans les anciens territoires belges d'Afrique avant leur accession à l'indépendance.

Les trois articles et l'ensemble du projet ont été adoptés par 13 voix et 4 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé par 13 voix.

Le Rapporteur,
D. ANDRE.

Le Président,
A. VLERICK.