

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1974

26 JUIN 1974.

Proposition de loi instituant un subside en faveur des agriculteurs et/ou producteurs de porcs.

DEVELOPPEMENTS

Depuis quelques années, la production porcine connaît une expansion assez rapide dans notre pays. C'est surtout le nombre d'abattages autorisés qui fait ressortir l'accroissement du cheptel porcin. En 1969, le nombre d'abattages de porcs était de 4.343.070, représentant une production totale de viande d'un peu plus de 345 tonnes. En 1972, le chiffre était de 7.428.763 unités et le nombre d'éleveurs et d'engrais-seurs atteignait 74.000. La quantité de viande produite s'accroît régulièrement de 6 à 8 p.c. par an.

Les raisons de cette augmentation étaient évidentes. Les prix étaient intéressants, la production présentait moins de difficultés, la superficie de l'exploitation pouvait être moins grande, la consommation continuait à suivre l'offre et des possibilités d'exportation dans le cadre de la C.E.E. permettaient d'espérer une continuation de cette évolution favorable.

L'épidémie soudaine de fièvre aphteuse qui, initialement, affectait uniquement la Flandre, mais qui s'est ensuite progressivement étendue au reste du pays, a toutefois eu des conséquences catastrophiques pour les producteurs. Non seulement les frontières furent fermées, mais en outre le nombre d'abattages fut réduit de façon draconienne, un certain nombre de bêtes durent être rendues impropres à la consommation et d'autres limitations de toutes sortes furent imposées. Il en résulta un effondrement des prix sur le marché. Si, à la mi-février 1974, l'on obtenait encore un prix au kilo de 45,50 francs, celui-ci tomba ensuite assez rapidement à 32 et même à 30 francs à peine, alors que le prix de revient réel s'élève à 36 francs au kilo environ s'il s'agit de porcs provenant du propre élevage de l'exploitant. Les producteurs subissent actuellement de lourdes pertes et l'ensemble du marché est menacé de désorganisation complète.

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1974

26 JUNI 1974.

Voorstel van wet houdende invoering van een toelage aan de landbouwers en/of kwekers van varkens.

TOELICHTING

Sedert enkele jaren kent de varkensteelt in ons land een vrij snelle uitbreiding. De stijging van de varkensstapel wordt vooral geïllustreerd door het aantal toegelaten slachtingen. In 1969 werden 4.343.070 stuks geslacht voor een totale vleesproduktie van iets meer dan 345 ton. In 1972 beliep de teelt 7.428.763 stuks, en liep het aantal telers en kwekers op tot ongeveer 74.000. De hoeveelheid geslacht vlees stijgt regelmatig met 6 tot 8 pct. per jaar.

De redenen van deze regelmatige toenames waren duidelijk. De prijzen waren interessant, de teelt brengt minder moeilijkheden mee, de noodzakelijke bedrijfsoppervlakten liggen lager, de consumptie bleef het aanbod volgen en de exportmogelijkheden binnen het E.E.G.-kader lieten een verdere gunstige evolutie verhoppen.

De plotselinge epidemie van mond- en klauwzeer die aanvankelijk alleen Vlaanderen trof, maar die zich geleidelijk uitbreidde, had echter catastrofale gevolgen voor de kwekers. Niet alleen werden de grenzen gesloten, maar tevens werden de slachtingen drastisch beperkt, dienden een aantal stuks voor verbruik ongeschikt gemaakt en werden nog allerlei andere beperkingen opgelegd. Het resultaat was een ineenstorting van de prijzen op de markt. Half februari 1974 werd nog een prijs van 45,50 frank per kg verkregen, deze daalde sedertien vrij snel tot 32 en zelfs tot amper 30 frank per kg, daar waar de werkelijke kostprijs ongeveer 36 frank per kg belooft op basis van eigen kweek en afmest. De varkenstelers lijden thans zware verliezen en de ganse markt wordt met ontredender bedreigd.

Mais, fait plutôt singulier, cet effondrement des marchés n'a pas fait sentir ses effets sur les prix au consommateur et le Ministre des Affaires économiques a dû prendre des mesures réglementaires pour obtenir une baisse des prix. Il est donc évident que ce sont les producteurs qui font les frais de cette diminution des prix, maintenant que la fièvre aphteuse est près de s'éteindre. Les prix sur le marché restent peu élevés du fait que le commerce de gros tient à maintenir sa marge bénéficiaire au détriment des engraisseurs. Les hausses de prix éventuelles ne profitent qu'à l'industrie de la viande et au commerce de détail, car les producteurs ne parviennent pas à faire ajuster leurs prix de vente en raison de l'importance de l'offre sur le marché et de la concurrence internationale (importation de porcs hollandais en vue de stockage en frigo en Belgique), alors que le marché vit sous la menace d'importations éventuelles de porcs en provenance des pays de l'Est, à la suite de l'existence d'un accord commercial.

Il est évident que, compte tenu de cette situation inique, la politique de limitation des prix pratiquée par le Ministre des Affaires économiques ne peut se faire au détriment de celui qui est économiquement le plus faible, c'est-à-dire le producteur, et qu'il convient d'instaurer en sa faveur une compensation pour les pertes subies à la base.

La présente proposition vise à octroyer aux éleveurs une subvention couvrant la différence entre le prix de revient estimé à 36 francs au kilo, et le prix pratiqué sur le marché. Ce dernier prix est calculé sur la base d'une moyenne donnée. L'Etat verse cette subvention directement aux producteurs, à charge du budget de l'Agriculture, sur présentation des pièces justificatives requises, dont le contenu peut être fixé par voie d'arrêté royal. A cet égard, on peut par exemple prendre en considération la date d'enlèvement (avec certificat d'origine et certificat officiel de pesée). Il est également proposé de calculer l'intervention à 82 p.c. du rendement à l'abattage pour compenser la différence entre les viandes de bonne et de mauvaise qualité.

L'incidence financière de la présente proposition peut s'évaluer comme suit : d'après les données les plus récentes, la qualité totale de viande de porc s'élèverait, pour 1974, à 600.000 tonnes environ. Sur la base d'une perte moyenne de 4 francs au kilo, l'intervention de l'Etat s'élèverait à 2,4 milliards au maximum. Etant donné toutefois que l'on peut normalement s'attendre que tous les producteurs ne demanderont pas à bénéficier d'une subvention, que la baisse des prix ne joue pas depuis le début de l'année et qu'on peut s'attendre à un redressement des prix, il est probable qu'un crédit de 1 milliard sera largement suffisant. Ce crédit sera inscrit au budget de l'Agriculture, dans le cadre du crédit spécial de 2 milliards que le Gouvernement vient de mettre à la disposition de l'agriculture.

**

Eigenaardig genoeg volgden de prijzen aan verbruiker deze ineenstorting niet, en moest de Minister van Economische Zaken reglementerend optreden om een prijsdaling te bekomen. Het is dus duidelijk dat de telers deze prijsdaling voor hun rekening moeten nemen, nu de mond- en klauwzeerplaag op haar einde loopt. De prijzen blijven laag op de markt, daar de groothandel haar winstmarge wenst te behouden ten koste van de telers. Eventuele prijsverhogingen komen alleen ten goede aan de vleesindustrie en aan de detailhandel, daar de telers, gelet op het grote aanbod op de markt en op de internationale concurrentie (invoer van Hollandse varkens voor frigo-stockering in België), waar een mogelijke invoer van Oostbloklanden, ingevolge een handelsovereenkomst de markt bedreigt, er niet in slagen hun verkoopprijzen te laten aanpassen.

Tegenover deze onrechtvaardige situatie is het duidelijk dat de prijsbeperkende politiek van de Minister van Economische Zaken niet mag uitvallen ten nadele van de economisch zwakste, namelijk de teler, maar dat te zijnen behoeve een compensatie dient ingevoerd die de verliezen aan de basis opvangt.

Onderhavig voorstel beoogt aan de kwekers een toelage toe te kennen die het verschil dekt tussen de kostprijs geraamd op 36 frank per kg, en de fungerende marktprijs. Deze laatste prijs wordt berekend op basis van een aangeduid gemiddelde. Deze toelage wordt door de Staat, bij middel van de begroting van Landbouw, rechtstreeks aan de kwekers uitgekeerd op voorlegging van de nodige bewijsstukken waarvan de inhoud bij koninklijk besluit kan bepaald worden. In dat verband kan bijvoorbeeld de datum van weghaling (met attest van herkomst en officieel weegbewijs) in aanmerking genomen worden. Er wordt ook voorgesteld de tussenkomst te berekenen op 82 pct. van het slachrendement om het verschil tussen goede en slechte kwaliteit van het vlees op te vangen.

De financiële weerslag van dit voorstel kan als volgt geraamd worden : volgens de meest recente gegevens zou, voor 1974 de totale hoeveelheid geslacht varkensvlees ongeveer 600.000 ton bedragen. Op basis van een gemiddeld verlies van 4 frank per kg kan de staats tussenkomst op maximaal 2,4 miljard worden geraamd. Daar men echter normaal mag verwachten dat niet alle telers een toelage zullen aanvragen, daar de prijsdaling zich niet sinds het begin van het jaar voordeed en dat macht verwacht worden dat de prijzen zich zullen hervatten, kan een krediet van 1 miljard waarschijnlijk ruimschoots volstaan. Dit krediet wordt uitgetrokken op de begroting van Landbouw in het kader van het bijzonder krediet van 2 miljard dat zopas door de Regering ter beschikking van de landbouw werd gesteld.

M. DHOOGHE.

**

PROPOSITION DE LOI**ARTICLE 1^{er}.**

Il est institué à charge de l'Etat une subvention en faveur des agriculteurs et/ou producteurs de porcs.

Le montant de cette subvention est égal à la différence entre le prix de 36 francs au kilo et la moyenne des prix de la classe A 1, B 1, A 2 aux criées de Lokeren, Bruges, Charleroi, Hasselt et Herve et ce, sur la base d'un rendement à l'abattage de 82 p.c. du poids total.

ART. 2.

Les agriculteurs et/ou producteurs qui désirent bénéficier de cette subvention introduisent à cet effet une demande auprès du Ministre qui a l'agriculture dans ses attributions, moyennant production des pièces justificatives requises, et ce dans les 3 mois de la vente.

Le Roi fixe les modalités d'exécution du présent article en ce qui concerne la nature et la forme de la demande ainsi que des pièces justificatives à produire.

ART. 3.

Il est inscrit au budget du Ministère de l'Agriculture un crédit de 1 milliard de francs destiné à couvrir la dépense prévue.

ART. 4.

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} mars 1974. Par dérogation aux dispositions de l'article 2, le délai d'introduction des demandes prenant cours à cette date est fixé à six mois à compter de la publication de la présente loi au *Moniteur belge*.

VOORSTEL VAN WET**ARTIKEL 1.**

Er wordt een toelage ingesteld ten gunste van de landbouwers en/of kwekers van varkens ten laste van de Staat.

Het bedrag van deze toelage is gelijk aan het verschil tussen 36 frank per kg en het gemiddelde van de prijzen van de klasse A 1, B 1, A 2 op de veilingen van Lokeren, Brugge, Charleroi, Hasselt en Herve, en dit op basis van een slachrendement van 82 pct. van het totaal gewicht.

ART. 2.

De landbouwers en/of kwekers die er deze toelage wensen te genieten, dienen hiertoe een aanvraag in bij de Minister die de landbouw onder zijn bevoegdheid heeft, mits voorlegging van de nodige dokumenten tot staving van deze aanvraag, en dit binnen de 3 maand na de verkoop.

De Koning bepaalt de uitvoeringswijze van dit artikel voor wat betreft de aard en de vorm van de aanvraag en van de bewijsstukken.

ART. 3.

Op de begroting van het Ministerie van Landbouw wordt een krediet uitgetrokken van 1.000.000.000 frank om deze uitgave te kunnen dekken.

ART. 4.

Deze wet treedt in werking vanaf 1 maart 1974. In afwijking van de termijn, bepaald bij artikel 2 wordt de aanvraagstermijn voor aanvragen die ingaan op deze datum, gesteld op zes maand vanaf de datum van bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*.

M. DHOOGHE.

J. DAEMS.

J.P. GILLET.