

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1973-1974.

25 OKTOBER 1973.

Voorstel van wet betreffende het matigen van de belastingdruk voor personen met gezinslast.

TOELICHTING

Het matigen van de belastingdruk in functie van de fiscale draagkracht berust, in ons belastingrecht, op een sterk gediversifieerde techniek :

— enerzijds, de opstelling van een progressieve inkomenschaal onder welke geen belasting verschuldigd is;

— anderzijds, een progressieve belastingschaal toepasselijk op de belastbare inkomens tot 4.789.300 frank, gemoedeleerd door een procentuele vermindering wegens gezinslasten die evenwel enkel van toepassing is op het lagere gedeelte van de progressieve belastingschaal.

De laatste jaren zagen de opeenvolgende regeringen zich geconfronteerd met het fenomeen dat de louter nominale stijging van de inkomens door de progressiviteit van de belastingschaal gevoelig aangetast wordt of, m.a.w., dat de conventionele aanpassing van de inkomens aan de evolutie van de kleinhandelsprijzen met het oog op het behoud van de koopkracht, gedeeltelijk teniet wordt gedaan door de progressiviteit van de personenbelasting.

Aan dit probleem werd herhaaldelijk een gedeeltelijke oplossing gegeven door een aanpassing van de belasting op de lagere inkomens.

De hiertoe gebruikte techniek komt erop neer een speciale aftrek toe te staan op de bedrijfsinkomsten.

Die aftrek bedraagt thans 15.000 frank voor belastbare bedrijfsinkomsten tot 150.000 frank en 10.000 frank voor belastbare bedrijfsinkomsten van 150.000 frank en lager, met

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1973-1974.

25 OCTOBRE 1973.

Proposition de loi adaptant la fiscalité en faveur des contribuables ayant des personnes à charge.

DEVELOPPEMENTS

L'atténuation de la pression fiscale en fonction de la faculté contributive est réalisée dans notre droit fiscal par des moyens très divers :

— d'une part, il existe une échelle progressive des revenus, en deçà de laquelle l'impôt n'est pas dû;

— d'autre part, les revenus imposables, jusqu'à concurrence de 4.789.300 francs, sont soumis à un barème fiscal progressif, par ailleurs assorti de réductions proportionnelles pour charges de famille, qui ne sont toutefois applicables qu'à la tranche inférieure de ce barème.

Or, depuis quelques années, les gouvernements successifs ont été confrontés au fait que l'augmentation purement nominale des revenus est sensiblement réduite par la progressivité du barème fiscal, ce qui revient à dire que l'adaptation conventionnelle des revenus à l'évolution des prix à la consommation en vue de maintenir le pouvoir d'achat est partiellement neutralisée par la progressivité de l'impôt des personnes physiques.

Ce problème a trouvé à diverses reprises des solutions fragmentaires dans une réadaptation de l'impôt sur les revenus modestes.

La technique utilisée à cet effet consiste à accorder un abattement spécial pour les revenus professionnels.

Cet abattement est actuellement de 15.000 francs pour les revenus professionnels imposables inférieurs ou égaux à 150.000 francs et de 10.000 francs pour les revenus profes-

een degressief uitgebouwde aftrek voor de tussenliggende bedrijfsinkomsten.

Uit wat de pers tijdens de laatste weken heeft gemeld, blijken de te verwachten aanpassingsmaatregelen die de Regering overweegt, weer te berusten op dezelfde techniek.

Tot dusver bleven zowel de belastbare minima als de verminderingspercentages wegens gezinslasten van elke aanpassing verstoken en werden, wat zeer belangrijk is, de inkomstenschijven, waarvoor de belastingvermindering wegens gezinslast van toepassing is, slechts éénmaal en op onvoldoende wijze verhoogd.

Het is nochtans overduidelijk dat een verhoging van de aftrek op bedrijfsinkomsten, hoe goed ook bedoeld, slechts zijn volle uitwerking heeft voor ongehuwde belastingplichtigen zonder gezinslast en dat de aan die belastingplichtigen verleende belastingvermindering slechts gedeeltelijk wordt verleend aan belastingplichtigen met gezinslasten. (In de veronderstelling dat de bijkomende aftrek een belastingvermindering van 1.215 frank meebrengt voor een belastingplichtige zonder personen ten laste, geeft diezelfde aftrek slechts een belastingvermindering van 608 frank voor een belastingplichtige met vijf personen ten laste.)

Bovendien mag niet uit het oog worden verloren dat de fiskale inspanning die o.m. onder de vorm van onrechtstreekse belastingen van de gezinnen wordt gevraagd, tijdens de laatste jaren steeds sterk opgelopen is, vooral voor de gezinnen waarvan de samenstelling meebrengt dat het grootste deel van het gezinsinkomen aan consumptiegoederen moet worden besteed en dat de mogelijkheid tot sparen praktisch tot nul is herleid.

De gezinsinkomens — en ze worden steeds talrijker — die praktisch integraal aan absoluut onontbeerlijke gezinsuitgaven worden gependeld, ondergaan een belastingdruk die niet wordt gemoduleerd in functie van de gezinssamenstelling zodat de koopkracht overeenstemmend met dit inkomen abnormaal sterk wordt gereduceerd.

Dit zal nog verergeren naarmate het tarievenstelsel inzake onrechtstreekse belastingen naar een eenheidstarief evolueert.

**

Om redenen analoog met deze aangehaald in verband met wat voorafgaat, past het tevens de verhoging voor te stellen van het plafond boven hetwelk de aftrek « jonge gezinnen » (125.000 frank) zonder uitwerking blijft.

R. DE BACKER-VAN OCKEN.

**

sionnels imposables de 350.000 francs, son montant étant dégressif pour les revenus intermédiaires.

D'après les informations parues dans la presse au cours de ces dernières semaines, les mesures de réajustement envisagées par le Gouvernement sembleraient s'inspirer, une fois encore, de la même technique.

Jusqu'ici, ni les minima imposables ni les taux des réductions pour charges de famille n'ont fait l'objet de la moindre adaptation et, chose fort importante, les tranches de revenus auxquelles s'appliquent les réductions pour charges de famille, n'ont été majorées qu'une seule fois, et encore cette majoration restait-elle insuffisante.

Et cependant, il est tout à fait évident que, si louable que soit l'intention qui l'ait inspirée, une majoration de l'abattement consenti sur les revenus professionnels n'est pleinement efficace que pour les contribuables célibataires n'ayant aucune personne à charge et que la réduction d'impôts qui leur est accordée ne l'est que partiellement aux contribuables ayant charge de famille. (Dans l'hypothèse où la majoration de l'abattement entraîne une réduction d'impôts de 1.215 francs pour un contribuable n'ayant aucune personne à charge, ce même abattement ne se traduit que par une réduction de 608 francs pour un contribuable ayant cinq personnes à charge.)

De plus, il ne faut pas oublier qu'au cours des dernières années, l'effort fiscal demandé aux familles, notamment sous forme d'impôts indirects, a toujours fortement augmenté, surtout pour celles qui, en raison de leur composition, doivent affecter la majeure partie de leurs revenus à des biens de consommation, ce qui réduit pratiquement à zéro leurs possibilités d'épargne.

Les revenus familiaux — de plus en plus nombreux — qui servent presque uniquement à couvrir des dépenses absolument inéluctables, subissent une pression fiscale qui n'est pas adaptée en fonction de la composition du ménage, de sorte que le pouvoir d'achat correspondant à ces revenus est restreint dans des proportions vraiment anormales.

Cette situation ne fera que s'aggraver à mesure que les taux des impôts indirects évolueront vers un taux unique.

**

Pour des raisons analogues à celles évoquées ci-dessus, il convient également de proposer un relèvement du plafond (125.000 francs) au-dessus duquel la réduction pour jeunes ménages est inopérante.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1.

§ 1. In artikel 77 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen worden de woorden « 210.000 frank » vervangen door de woorden « 215.000 frank ».

§ 2. In artikel 78, § 1, van hetzelfde Wetboek worden de woorden « meer dan 210.000 frank », « inkomstenschijf van 210.000 frank » en « schijf van 210.000 frank » respectievelijk vervangen door de woorden « meer dan 215.000 frank », « inkomstenschijf van 215.000 frank » en « schijf van 215.000 frank ».

ART. 2.

Artikel 79 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen wordt gewijzigd als volgt :

« De belasting is niet verschuldigd wanneer het belastbaar inkomen de volgende bedragen niet bereikt :

» 1° 40.000 frank voor belastingplichtigen die geen enkele persoon ten laste hebben;

» 2° 45.000 frank voor belastingplichtigen met één persoon ten laste;

» 3° 50.000 frank voor belastingplichtigen met twee personen ten laste;

» 4° 55.000 frank voor belastingplichtigen met drie personen ten laste;

» 5° 79.000 frank voor belastingplichtigen met vier personen ten laste;

» 6° 79.000 frank vermeerderd met 39.000 frank per persoon ten laste boven de vierde, voor belastingplichtigen met meer dan vier personen ten laste. »

ART. 3.

Artikel 81 van hetzelfde Wetboek wordt gewijzigd als volgt :

« § 1. Op de belasting, berekend overeenkomstig artikel 78, wordt een vermindering verleend van :

» 1° 7 pct. voor belastingplichtigen met één persoon ten laste;

» 2° 14 pct. voor belastingplichtigen met twee personen ten laste;

» 3° 25 pct. voor belastingplichtigen met drie personen ten laste;

» 4° 36 pct. voor belastingplichtigen met vier personen ten laste;

» 5° 57 pct. voor belastingplichtigen met vijf personen ten laste;

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}.

§ 1^{er}. A l'article 77 du Code des impôts sur les revenus, les mots « 210.000 francs » sont remplacés par les mots « 215.000 francs ».

§ 2. A l'article 78, § 1^{er}, du même Code, les mots « dépasse 210.000 francs », « tranche de revenus de 210.000 francs » et « tranche de 210.000 francs » sont respectivement remplacés par les mots « dépasse 215.000 francs », « tranche de revenus de 215.000 francs » et « tranche de 215.000 francs ».

ART. 2.

L'article 79 du Code des impôts sur les revenus est modifié comme suit :

« L'impôt n'est pas dû lorsque le revenu imposable n'atteint pas :

» 1° 40.000 francs, pour les contribuables n'ayant aucune personne à charge;

» 2° 45.000 francs, pour les contribuables ayant une personne à charge;

» 3° 50.000 francs pour les contribuables ayant deux personnes à charge;

» 4° 55.000 francs, pour les contribuables ayant trois personnes à charge;

» 5° 79.000 francs, pour les contribuables ayant quatre personnes à charge;

» 6° 79.000 francs, augmentés de 39.000 francs par personne à charge au-delà de la quatrième, pour les contribuables ayant plus de quatre personnes à charge. »

ART. 3.

L'article 81 du même Code est modifié comme suit :

« § 1^{er}. Sur l'impôt, calculé conformément à l'article 78, il est accordé une réduction de :

» 1° 7 p.c. pour les contribuables ayant un personne à charge;

» 2° 14 p.c. pour les contribuables ayant deux personnes à charge;

» 4° 25 p.c. pour les contribuables ayant trois personnes à charge;

» 4° 36 p.c. pour les contribuables ayant quatre personnes à charge;

» 5° 57 p.c. pour les contribuables ayant cinq personnes à charge;

» 6° 78 pct. voor belastingplichtigen met zes personen ten laste;

» 7° 100 pct. voor belastingplichtigen met ten minste zeven personen ten laste.

» § 2. Geen vermindering wordt evenwel verleend op de belasting welke betrekking heeft op het gedeelte van het belastbaar inkomen boven 300.000 frank vermeerderd met 30.000 frank per persoon ten laste na de derde.

» Deze belasting wordt berekend tegen de aanslagvoeten bepaald voor de schijven van belastbaar inkomen boven dat bedrag. »

ART. 4.

In artikel 87, § 2, van hetzelfde Wetboek worden de woorden « boven 125.000 frank » vervangen door de woorden « dat 150.000 frank overtreft ».

R. DE BACKER-VAN OCKEN.
W. MESOTTEN.
G. TURF-DE MUNTER.
E. LEEMANS.
A. LAGAE.
C. DE CLERCQ.

» 6° 78 p.c. pour les contribuables ayant six personnes à charge;

» 7° 100 p.c. pour les contribuables ayant au moins sept personnes à charge.

» § 2. Aucune réduction n'est toutefois accordée sur l'impôt qui se rapporte à la partie du revenu imposable qui excède 300.000 francs, augmenté de 30.000 francs par personne à charge au-delà de la troisième.

» Cet impôt est calculé aux taux prévus pour les tranches du revenu imposable au-delà de ce montant. »

ART. 4.

A l'article 87, § 2, du même Code, les mots « qui excède 125.000 francs » sont remplacés par les mots « qui excède 150.000 francs ».