

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1972-1973.

21 JUIN 1973.

Projet de loi portant amélioration de la législation relative à l'octroi d'allocations aux handicapés.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'EMPLOI, DU TRAVAIL
ET DE LA PREVOYANCE SOCIALE (1)
PAR M. BURY.

Le Ministre de la Prévoyance sociale a introduit le débat par l'exposé suivant.

La politique sociale ambitieuse que le Gouvernement entend mener réserve la priorité, dans l'effort général de progrès social, à l'amélioration de la situation des handicapés.

Cet objectif doit se réaliser notamment par l'augmentation des ressources sociales accordées à ces personnes particulièrement défavorisées et par le rapprochement progressif du statut des handicapés mentaux de celui des handicapés physiques.

Différentes prestations sociales sont accordées, à environ 100.000 bénéficiaires, à charge du département de la Prévoyance sociale et le crédit destiné à couvrir ces dépenses s'élève en 1973 à 3.685 millions, soit un accroissement d'un milliard ou près de 40 p.c. par rapport au crédit de 1972. Cette comparaison reflète la dimension de la politique de progrès social poursuivie à l'égard des handicapés.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. De Rore, président; Claeys, Conrotte, Ferret, Gerits, Kevers, Mme Nauwelaerts-Thues, MM. Roosens, Slegers, Smeers, Vannieuwenhuyze, Verhaegen et Bury, rapporteur.

R. A 9420

Voir :

Document de la Chambre des Représentants :

607-1 (Session de 1972-1973) : Projet de loi.
2 (Session de 1972-1973) : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :

20 et 21 juin 1973.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1972-1973.

21 JUNI 1973.

Ontwerp van wet tot verbetering van de wetgeving over het toekennen van tegemoetkomingen aan minder-validen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
TEWERKSTELLING, DE ARBEID EN DE
SOCIALE VOORZORG (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. BURY.

De Minister van Sociale Voorzorg heeft de bespreking ingeleid met de volgende uiteenzetting.

Het ambitieus sociaal beleid dat de Regering wil voeren, bewaart bij de algemene inspanning tot sociale vooruitgang de voorrang op de verbetering van de toestand van de minder-validen.

Dit doel moet namelijk worden bereikt door het verhogen van de sociale inkomsten die aan deze erg misdeelde personen worden verleend en door geleidelijk het statuut van de mentaal gehandicapten nader te brengen bij dat van de fysiek gehandicapten.

Diverse sociale uitkeringen worden ten laste van het département van Sociale Voorzorg verstrekt aan ongeveer 100.000 begunstigden en het krediet dat bestemd is om deze uitgaven te dekken, bedraagt voor 1973 3.685 miljoen, d.i. een stijging met 1 miljard of bijna 40 pct. in vergelijking met het krediet voor 1972. Deze vergelijking weerspiegelt de omvang van het voor de minder-validen gevoerde beleid inzake sociale vooruitgang.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren De Rore, voorzitter; Claeys, Conrotte, Ferret, Gerits, Kevers, Mevr. Nauwelaerts-Thues, de hh. Roosens, Slegers, Smeers, Vannieuwenhuyze, Verhaegen en Bury, verslaggever.

R. A 9420

Zie :

Gedr. St. van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

607-1 (Zitting 1972-1973) : Ontwerp van wet.
2 (Zitting 1972-1973) : Verslag.

Handelingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

20 en 21 juni 1973.

Ces prestations sont les suivantes dans la législation actuelle :

— une allocation ordinaire ou complémentaire peut être accordée aux handicapés physiques;

— une allocation spéciale peut être accordée aux handicapés mentaux ou aux handicapés physiques qui sont atteints d'une affection qui n'ouvre pas droit à l'allocation ordinaire.

Depuis le 1^{er} octobre 1972, cet éventail des prestations se complète par une allocation spéciale pour l'aide d'une tierce personne accordée au profit des handicapés graves.

Une première phase de la politique sociale menée en faveur des handicapés a été réalisée par l'arrêté royal du 20 mars 1973 qui a non seulement augmenté dans une importante mesure les allocations accordées aux handicapés mais qui a également contribué au rapprochement progressif du statut des handicapés mentaux de celui des handicapés physiques.

Les augmentations suivantes ont été réalisées avec effet au 1^{er} janvier 1973 : l'allocation ordinaire a été augmentée de 10 p.c.; l'allocation spéciale a été majorée de 15 p.c. et la majoration de l'allocation spéciale a été augmentée de 20 p.c.

Je souhaite souligner que la date d'entrée en vigueur de ces augmentations coïncide avec la date d'entrée en vigueur des améliorations réalisées par la loi du 28 mars 1973 majorant les pensions des travailleurs salariés et instaurant un mécanisme d'adaptation des pensions à l'évolution du bien-être général.

Cette simultanéité représente un principe important. Elle consacre le parallélisme dans l'application de l'augmentation de pensions financées principalement par des cotisations sociales et d'allocations entièrement à charge de l'Etat, tout en réservant à celles-ci une augmentation plus importante dans le souci d'accélérer le progrès social en faveur d'une catégorie de citoyens particulièrement défavorisés.

Après avoir réalisé une phase d'augmentation des prestations, le Gouvernement entend à présent proposer une phase d'amélioration qualitative des prestations accordées aux handicapés.

La loi du 27 juin 1969 et ses arrêtés d'exécution organisent les conditions d'octroi des allocations aux handicapés. L'expérience de quelques années a fait apparaître la nécessité de modifications importantes de la législation actuelle pour assurer une protection sociale plus efficace des handicapés, et principalement des handicapés graves et des handicapés âgés.

Le projet de loi constitue la seconde phase de la politique de progrès social que le Gouvernement entend mener en faveur des handicapés, et tient compte des avis émis par le Conseil supérieur des Handicapés ainsi que des aspirations des handicapés et de leurs organisations représentatives.

In de huidige wetgeving zijn deze uitkeringen de volgende :

— een gewone of aanvullende tegemoetkoming kan worden verstrekt aan fysiek gehandicapten;

— een bijzondere tegemoetkoming kan worden verstrekt aan mentaal gehandicapten of fysiek gehandicapten die getroffen zijn door een aandoening die geen recht geeft op een gewone tegemoetkoming.

Deze waaier van uitkeringen is sinds 1 oktober 1972 aangevuld met een bijzondere tegemoetkoming aan zwaar gehandicapten voor hulp van een derde persoon.

Een eerste faze van het voor de minder-validen gevoerd sociaal beleid werd gerealiseerd door het koninklijk besluit van 20 maart 1973 dat niet alleen in een belangrijke mate de aan de minder-validen verstrekte tegemoetkomingen heeft verhoogd, doch tevens ertoe heeft bijgedragen het statuut van de mentaal gehandicapten nader te brengen bij dat van de fysiek gehandicapten.

De volgende verhogingen werden met ingang van 1 januari 1973 doorgevoerd : de gewone tegemoetkoming werd opgetrokken met 10 pct., de bijzondere met 15 pct. en de verhoging van de bijzondere met 20 pct.

Ik wens te onderstrepen dat de datum van het van kracht worden van deze verhogingen samenvalt met de datum van het van kracht worden van de verbeteringen ingevoerd bij de wet van 28 maart 1973 tot verhoging van de werknemerspensioenen en tot instelling van een mechanisme waarbij de pensioenen worden aangepast aan de evolutie van het algemeen welzijn.

Deze gelijktijdigheid vertegenwoordigt een belangrijk principe. Zij bekrachtigt het parallelisme in de toepassing van de verhoging van de pensioenen die hoofdzakelijk door sociale bijdragen worden gefinancierd en van tegemoetkomingen ten laste van de Staat, al wordt aan deze laatste een belangrijkere verhoging voorbehouden om de sociale vooruitgang te versnellen ten voordele van deze categorie van personen die bijzonder misdeeld zijn.

Na een faze van verhoging van de uitkeringen te hebben gerealiseerd, wil de Regering thans een faze van wezenlijke verbeteringen van de aan de minder-validen verstrekte uitkeringen voorstellen.

De wet van 27 juni 1969 en de uitvoeringsbesluiten ervan regelen de toekenningsvoorwaarden van tegemoetkomingen aan minder-validen. De ervaring van enkele jaren heeft aangetoond, dat belangrijke wijzigingen in de huidige wetgeving moeten worden aangebracht om de minder-validen een doeltreffender sociale bescherming te verlenen, voornamelijk de zwaar gehandicapten en de bejaarde gehandicapten.

Het voorgelegde wetsontwerp vormt de tweede faze van het beleid inzake sociale vooruitgang dat de Regering voor de minder-validen wil voeren en houdt rekening met de door de Hoge Raad voor minder-validen uitgebrachte adviezen alsook met de verlangens van de minder-validen en hun representatieve organisaties.

La réforme de la législation qui vous est proposée poursuit les objectifs suivants :

1. Intégration des bénéficiaires de l'allocation spéciale dans le système d'octroi de l'allocation complémentaire.

Le législateur actuel prévoit la conversion de l'allocation ordinaire en allocation complémentaire, notamment lorsque le handicapé atteint l'âge normal de la retraite.

Cette allocation complémentaire constitue la prolongation d'une prestation spécifique de handicapé après l'âge de la retraite et vise à assurer au handicapé des ressources sociales au moins égales à celles dont il disposait.

Cet avantage est réservé actuellement aux bénéficiaires d'une allocation ordinaire.

Dans la législation actuelle en effet, le droit à l'allocation spéciale prend fin à l'âge de 65 ou de 60 ans, selon qu'il s'agit d'un homme ou d'une femme. La protection sociale des handicapés concernés est généralement assurée après cet âge dans le cadre de la législation relative au revenu garanti des personnes âgées.

Il convient cependant d'assurer une meilleure protection sociale globale aux bénéficiaires de l'allocation spéciale, qui sont en grande majorité des handicapés mentaux, en instaurant à leur profit l'octroi de l'allocation complémentaire, dans les mêmes conditions que celles relatives aux handicapés physiques.

Tel est le but des articles 1^{er} à 6 du projet qui réalisent ainsi sur ce point l'alignement du statut des handicapés mentaux sur celui des handicapés physiques.

Un exemple situera la portée de l'amélioration apportée. Le handicapé obtiendra une augmentation nette de 17.256 francs à l'indice actuel, lorsque l'allocation complémentaire sera par exemple égale à la différence entre l'allocation spéciale majorée et le revenu garanti isolé.

Cette augmentation déjà importante sera encore accentuée par l'impact de la mesure suivante, qui permettra d'améliorer encore plus nettement la situation des handicapés âgés.

2. Assouplissement des modalités de calcul de l'allocation complémentaire.

Les dispositions actuelles prévoient que les prestations de vieillesse dont bénéficie le handicapé sont prises en considération intégralement pour le calcul de l'allocation complémentaire.

Il en est de même si le handicapé est âgé de 65 ans au moins, lorsqu'il s'agit de prestations de vieillesse accordées à son conjoint.

De voorgelegde hervorming van de wetgeving streeft de volgende doelstellingen na :

1. Inschakeling van de gerechtigden op een bijzondere tegemoetkoming in het toekenningsstelsel van de aanvullende tegemoetkoming.

De huidige wetgeving voorziet in de mogelijkheid de gewone uitkering om te zetten in een aanvullende tegemoetkoming, meer bepaald wanneer de minder-valide de normale pensioenleeftijd bereikt.

Deze aanvullende tegemoetkoming vormt de verlenging van een specifieke gehandicaptenuitkering na de pensioengerechtigde leeftijd en is erop gericht aan de minder-valide sociale inkomsten te verlenen die minstens gelijk zijn aan de inkomsten waarover hij beschikte.

Momenteel is dit voordeel voorbehouden aan gerechtigden op een gewone tegemoetkoming.

In de huidige wetgeving neemt inderdaad het recht op de bijzondere tegemoetkoming een einde op 65- of 60-jarige leeftijd naargelang het een man of een vrouw betreft. De sociale bescherming van de betrokken minder-validen is na deze leeftijd over het algemeen verzekerd in het raam van de wetgeving betreffende het gewaarborgd inkomen voor bejaarden.

Het past evenwel de gerechtigden op een bijzondere tegemoetkoming, voor het merendeel mentaal gehandicapten, een betere globale sociale bescherming te verzekeren door voor hen de toekenning van een aanvullende tegemoetkoming in te voeren en dit onder dezelfde voorwaarden als die welke gelden voor de fysiek gehandicapten.

Dit is het doel van de artikelen 1 tot 6 van het ontwerp, die aldus op dit punt het statuut van de mentaal gehandicapten in overeenstemming brengen met dat van de fysiek gehandicapten.

Een voorbeeld zal de draagwijdte van de aangebrachte verbetering toelichten. De minder-valide zal een nettoverhoging van 17.256 frank bekomen tegen het huidige indexcijfer, wanneer de aanvullende tegemoetkoming bij voorbeeld gelijk zal zijn aan het verschil tussen de verhoogde bijzondere tegemoetkoming en het gewaarborgd inkomen voor een alleenstaande.

Deze reeds belangrijke verhoging zal nog toenemen door de volgende maatregel, die het zal mogelijk maken de toestand van de bejaarde minder-validen nog aanmerkelijker te verbeteren.

2. Versoepeling van de berekeningsmodaliteiten van de aanvullende tegemoetkoming.

De huidige bepalingen schrijven voor dat de ouderdomsuitkeringen die de minder-valide geniet, integraal in aanmerking worden genomen voor de berekening van de aanvullende tegemoetkoming.

Hetzelfde geldt wanneer de minder-valide minstens 65 jaar oud is en ouderdomsuitkeringen worden verstrekt aan de echtgenoot.

Ces dispositions déterminent une réduction des ressources sociales mises par l'Etat à la disposition du handicapé à l'âge auquel ses besoins risquent précisément de s'accroître en raison de son état.

Les modalités de calcul actuelles paraissent dès lors trop sévères lorsqu'elles prévoient la prise en considération intégrale des prestations de vieillesse accordées au handicapé ou à son conjoint.

L'article 4 du projet vise dès lors à confier le pouvoir au Roi de déterminer le montant à concurrence duquel ces prestations, c'est-à-dire la pension de retraite, la pension de survie ou le revenu garanti, ne seront pas prises en considération pour le calcul de l'allocation complémentaire.

Ce montant représente donc l'amélioration nette de la situation du handicapé âgé, amélioration à laquelle il faudra ajouter l'incidence de la création de l'allocation complémentaire lorsqu'il s'agit d'un handicapé ayant bénéficié de l'allocation spéciale.

3. Possibilités pour les handicapés bénéficiaires du revenu garanti aux personnes âgées d'accéder à des prestations spécifiques de handicapés.

La mesure proposée par le projet constitue une réforme fondamentale de la législation actuelle.

Le handicap qui survient après 65 ans n'ouvre aucun droit à une prestation particulière dans la législation actuelle.

Cette limitation peut entraîner des différences de traitement très importantes dans la protection sociale assurée à des personnes âgées souffrant de handicaps semblables mais survenus à des âges différents. Cette inégalité de traitement, souvent perçue comme une injustice, est particulièrement ressentie par les personnes âgées disposant de ressources modestes et pour lesquelles les handicaps dont elles souffrent entraînent des besoins et des dépenses supplémentaires.

Pour remédier à l'aspect limitatif de la législation actuelle, le projet propose une innovation fondamentale qui représente peut-être la mesure la plus importante du projet.

La possibilité est créée d'accorder des prestations spécifiques aux personnes âgées devenant handicapées.

Il faut cependant se montrer prudent car toutes les personnes âgées finissent par souffrir, à des degrés divers, d'affections liées au vieillissement. Dans un souci de légitime prudence, la possibilité envisagée sera réservée au départ aux bénéficiaires du revenu garanti aux personnes âgées, c'est-à-dire à des personnes âgées dont les ressources ne dépassent pas un certain niveau et dont les besoins particuliers justifient une intervention accrue de la solidarité nationale.

L'article 11 du projet vise dès lors à donner au Roi le pouvoir d'accorder des augmentations particulières du revenu garanti au profit des bénéficiaires handicapés.

Deze bepalingen leiden tot een vermindering van de sociale inkomsten, door de Staat ter beschikking van de minder-valide gesteld op de leeftijd dat zijn behoeften, wegens zijn toestand, precies dreigen toe te nemen.

De huidige berekeningsmodaliteiten blijken dus te streng te zijn wanneer zij voorzien in het integraal in aanmerking nemen van de ouderdomsuitkeringen die aan de minder-valide of de echtgenoot worden verstrekt.

Artikel 4 van het ontwerp beoogt dan ook de Koning te machtigen om het bedrag te bepalen ten belope waarvan deze uitkeringen, d.w.z. het rustpensioen, het overlevingspensioen of het gewaarborgd inkomen, niet in aanmerking zullen worden genomen voor de berekening van de aanvullende tegemoetkoming.

Dit bedrag vertegenwoordigt dus de netto-verbetering van de toestand van de bejaarde minder-valide, waarbij de weerslag dient gevoegd van het instellen van de aanvullende tegemoetkoming wanneer het gaat om een minder-valide die de bijzondere uitkering heeft genoten.

3. Mogelijkheden voor minder-validen die het gewaarborgd inkomen genieten om specifieke uitkeringen te krijgen.

De voorgestelde maatregel vormt een fundamentele hervorming van de huidige wetgeving.

De handicap die na de leeftijd van 65 jaar optreedt, geeft in de huidige wetgeving geen recht op een speciale uitkering.

Deze beperking kan zeer belangrijke verschillen meebrengen in de sociale bescherming die verzekerd wordt aan bejaarde personen die aan gelijkaardige handicaps lijden doch wier handicap op verschillende leeftijden is opgetreden. Deze ongelijkheid in behandeling die vaak als een onrechtvaardigheid wordt aangemerkt, wordt bijzonder aanbevoeld door bejaarde personen die over een bescheiden inkomen beschikken en waarvoor de handicaps waaronder zij lijden, aanvullende behoeften en uitgaven meebrengen.

Om het limitatief aspect van de huidige wetgeving weg te werken, stelt het ontwerp een fundamentele innovatie voor die wellicht de belangrijkste maatregel vormt.

De mogelijkheid wordt geschapen om specifieke uitkeringen te verstrekken aan bejaarden die minder-valide worden.

Voorzichtigheid is echter geboden, want alle bejaarden gaan uiteindelijk, in verschillende mate, lijden aan kwalen die het gevolg zijn van het oud worden. Uit gewettigde voorzichtigheid zal de overwogen mogelijkheid aanvankelijk worden voorbehouden aan de gerechtigden op een gewaarborgd inkomen voor bejaarden, d.w.z. aan bejaarden wier bestaansmiddelen een bepaald peil niet overschrijden en wier bijzondere behoeften een stijgende hulp van de nationale solidariteit rechtvaardigen.

Artikel 11 van het ontwerp beoogt dan ook de Koning te machtigen om speciale verhogingen van het gewaarborgd inkomen aan gerechtigde minder-validen te verlenen.

Les bénéficiaires de cette augmentation spéciale pourront également obtenir, si leur état le justifie, l'allocation pour l'aide d'une tierce personne dont l'amélioration des conditions d'octroi constitue le quatrième objectif du présent projet de loi.

4. Extension du champ d'application et amélioration des conditions d'octroi de l'allocation pour l'aide d'une tierce personne.

Les dispositions actuelles prévoient que l'octroi de cette prestation est réservé aux bénéficiaires d'une allocation ordinaire, spéciale ou complémentaire calculée sur la base d'une incapacité permanente de travail de 100 p.c.

S'inspirant des avis émis par le Conseil supérieur des Handicapés quant aux conditions d'octroi de cette prestation, l'article 1^{er}, 3^o, du projet vise à ne plus subordonner nécessairement l'octroi de l'allocation pour l'aide d'une tierce personne au bénéfice d'une allocation de handicapé ou à un pourcentage déterminé d'incapacité de travail.

L'intéressé devra fournir la preuve de son besoin en aide d'une tierce personne; le degré de ce besoin donnera lieu à un classement en différentes catégories auxquelles correspondra un montant différent, croissant en même temps que le degré de besoin en assistance d'une tierce personne.

**

Les autres articles du projet adaptent la législation (articles 7, 8 et 10) ou abrogent des dispositions devenues sans objet.

L'article 12 prévoit une clause de sauvegarde au profit de certains bénéficiaires de l'allocation spéciale.

L'article 13 autorise l'ouverture du droit à l'allocation complémentaire dans le chef des bénéficiaires dont le droit à l'allocation spéciale a été retirée avant le 1^{er} juillet 1973 parce qu'ils avaient atteint la limite d'âge prévue par la législation actuelle pour la suppression de cette prestation.

La date d'entrée en vigueur envisagée des dispositions du projet est le 1^{er} juillet 1973, sauf en ce qui concerne les articles relatifs à l'allocation pour l'aide d'une tierce personne.

L'incidence budgétaire annuelle des mesures envisagées représente une dépense supplémentaire de 500 millions.

**

Le projet de loi a recueilli l'accord unanime du Conseil supérieur des Handicapés.

Discussion.

Les réformes importantes introduites par le projet ont recueilli l'approbation unanime de la Commission et seules quelques explications complémentaires ont été demandées au Ministre.

De gerechtigden op deze speciale verhoging zullen eveneens, indien hun toestand het wettigt, de bijzondere tegemoetkoming ontvangen voor hulp van een derde persoon, waarvan de verbetering van de toekenningsvoorwaarden het vierde doel vormt van dit wetsontwerp.

4. Uitbreiding en versoepeling van de toekenningsvoorwaarden inzake tegemoetkoming voor hulp van een derde persoon.

Volgens de huidige bepalingen is het verstrekken van deze uitkering voorbehouden aan gerechtigden op een gewone, bijzondere of aanvullende tegemoetkoming berekend op basis van een blijvende arbeidsongeschiktheid van 100 pct.

Steunende op de door de Hoge Raad voor minder-validen uitgebrachte adviezen in verband met de toekenningsvoorwaarden van deze uitkering, wil artikel 1, 3^o, van het ontwerp het verstrekken van de tegemoetkoming voor hulp van een derde persoon niet noodzakelijk meer afhankelijk stellen van het genot van een gehandicapentegemoetkoming of van een bepaald arbeidsongeschiktheidspercentage.

De betrokkene zal het bewijs moeten leveren van de behoefte aan hulp van een derde persoon; de graad van deze behoefte zal aanleiding geven tot rangschikking in verschillende categorieën waarmee een verschillend bedrag overeenstemt dat tegelijkertijd stijgt met de graad van behoefte aan hulp van een derde persoon.

**

De andere artikelen van het ontwerp passen de wetgeving aan (artikelen 7, 8 en 10) of schaffen bepalingen af die niet meer van toepassing zijn.

Artikel 12 voorziet in een waarborgclausule voor bepaalde gerechtigden op de bijzondere tegemoetkoming.

Artikel 13 opent de mogelijkheid om het recht op de aanvullende tegemoetkoming te verlenen aan degenen wier recht op de bijzondere tegemoetkoming werd ingetrokken vóór 1 juli 1973 omdat zij de leeftijdsgrens hadden bereikt die bij de huidige wetgeving voor de afschaffing van deze uitkering is bepaald.

De datum die overwogen wordt voor het van kracht worden van de bepalingen van het ontwerp is 1 juli 1973, behalve wat de artikelen betreffende de tegemoetkoming voor hulp van een derde persoon betreft.

De overwogen maatregelen zullen een bijkomende uitgave van 500 miljoen per jaar meebrengen.

**

Het wetsontwerp is door de Hoge Raad voor minder-validen éénparig goedgekeurd.

Bespreking.

De belangrijke hervormingen die door het ontwerp worden ingevoerd, werden door de Commissie eenparig goedgekeurd; aan de Minister werd slechts enige nadere uitleg gevraagd.

1. Assouplissement des modalités de calcul de l'allocation complémentaire.

La Commission a réservé un intérêt tout particulier aux mesures propres à améliorer la situation des handicapés âgés, parmi lesquelles l'assouplissement prévu par le projet quant aux modalités de calcul de l'allocation complémentaire. Le nouveau système préconisé est en effet de nature à augmenter dans une sensible mesure les ressources sociales mises par l'Etat à la disposition de ces bénéficiaires.

Le Ministre précise que les nouvelles modalités de calcul seront accessibles aux handicapés âgés auxquels le droit à l'allocation complémentaire a été refusé ou supprimé en raison des dispositions de la législation actuelle qui prévoient la prise en considération intégrale des prestations de vieillesse dont bénéficie le handicapé ou son conjoint pour le calcul de l'allocation complémentaire. Ces personnes pourront obtenir pour autant qu'elles en fassent la demande une révision de leur situation, compte tenu des nouvelles règles prévues par le projet qui prévoient une immunisation partielle des prestations de vieillesse des intéressés.

2. Augmentation particulière du revenu garanti au profit des personnes âgées handicapées.

Cette mesure constitue une réforme fondamentale de la législation actuelle et il est dès lors légitime qu'une première étape soit d'abord envisagée, dans un souci de prudence, au profit des personnes âgées disposant de ressources modestes.

Le Ministre souligne que cette augmentation pourra être accordée quel que soit le montant du revenu garanti accordé aux bénéficiaires actuels de cette prestation; par ailleurs, le montant de cette augmentation sera ajouté aux montants de base actuels du revenu garanti pour déterminer les droits éventuels des personnes âgées handicapées, compte tenu du niveau de leurs ressources d'autres provenances.

Le Ministre précise que l'octroi de cette augmentation particulière sera subordonné à la reconnaissance d'un taux d'invalidité physique ou mentale d'au moins 65 p.c.

3. Nombre de bénéficiaires et incidences budgétaires.

Le Ministre précise que les dépenses résultant de l'octroi d'allocations aux handicapés en 1973, sont à charge du budget du département de la Prévoyance Sociale. Ce crédit s'élève à 3.685 millions et s'adresse dans le cadre de la législation actuelle (sans tenir compte du nombre de bénéficiaires résultant des améliorations envisagées) à 70.324 bénéficiaires d'une allocation ordinaire, à 7.500 bénéficiaires de l'allocation complémentaire et 19.915 bénéficiaires de l'allocation spéciale, soit au total 97.739 bénéficiaires d'une allocation de handicapé au cours de l'année 1973.

Les nouvelles mesures envisagées s'adresseront, selon les estimations, à environ 35.000 bénéficiaires.

1. Versoepeling van de wijze van berekening van de aanvullende tegemoetkoming.

De Commissie heeft bijzondere aandacht besteed aan de maatregelen ter verbetering van de situatie der bejaarde gehandicapten en o.m. de in het ontwerp gebrachte versoepeling van de wijze waarop de aanvullende tegemoetkoming wordt berekend. Het nieuwe systeem verhoogt namelijk in aanzienlijke mate de sociale inkomsten die het Rijk ter beschikking van deze rechthebbenden stelt.

De Minister verklaart dat de nieuwe berekeningswijze toepasselijk zal zijn op de bejaarde gehandicapten aan wie het recht op de aanvullende tegemoetkoming werd geweigerd of die dit recht hebben verloren als gevolg van de huidige wetgeving, die bepaalt dat de ouderdomsuitkeringen die de gehandicapte of zijn echtgenoot ontvangt, volledig in aanmerking worden genomen bij de berekening van de aanvullende tegemoetkoming. Op grond van de nieuwe regelen van het huidige ontwerp, die voorzien in een gedeeltelijke vrijstelling van de ouderdomsuitkeringen der belanghebbenden, kunnen die personen een herziening van hun toestand verkrijgen indien ze daartoe een aanvraag doen.

2. Bijzondere verhoging van het gewaarborgd inkomen voor bejaarde gehandicapten.

Deze voorziening houdt een fundamentele hervorming in van de bestaande wetgeving en het is bijgevolg begrijpelijk dat voorzichtigheidshalve, in een eerste fase, maatregelen worden genomen ten gunste van bejaarde personen met een bescheiden inkomen.

De Minister wijst erop dat de bijzondere verhoging kan worden toegekend ongeacht het bedrag van het gewaarborgd inkomen dat aan de huidige rechthebbenden wordt verleend; bovendien wordt het bedrag van die verhoging bij het huidige basisbedrag van het gewaarborgd inkomen gevoegd om de eventuele rechten van de bejaarde gehandicapten te bepalen, met inachtneming van het niveau van hun inkomsten uit andere bronnen.

De Minister verklaart nader dat de toekenning van de bijzondere verhoging afhankelijk is van een erkende lichamelijke of geestelijke invaliditeit van ten minste 65 pct.

3. Aantal rechthebbenden en weerslag op de begroting.

De Minister deelt mede dat de uitgaven voor de toekenning van tegemoetkomingen aan de gehandicapten in 1973, ten laste vallen van de begroting van het departement van Sociale Voorzorg. Dit krediet bedraagt 3.685 miljoen en is in het kader van de huidige wetgeving (zonder rekening te houden met het aantal gerechtigden na de overwogen verbeteringen) bestemd voor 70.324 rechthebbenden op een gewone tegemoetkoming, 7.500 rechthebbenden op de aanvullende tegemoetkoming en 19.915 rechthebbenden op de bijzondere tegemoetkoming of in totaal 97.739 rechthebbende op een tegemoetkoming van gehandicapte tijdens het jaar 1973.

Naar schatting zullen ongeveer 35.000 rechthebbenden onder de nieuwe maatregelen vallen.

Les dépenses supplémentaires résultant des améliorations apportées par le projet de loi seront couvertes d'une part, en ce qui concerne l'augmentation particulière du revenu garanti au profit des personnes âgées handicapées, par le budget des Pensions 1973 où des crédits sont disponibles à l'article 42.02 destiné à couvrir les dépenses résultant de l'octroi du revenu garanti aux personnes âgées et d'autre part, en ce qui concerne les autres mesures du projet, par le budget du département de la Prévoyance sociale où des crédits supplémentaires sont nécessaires.

Discussion des articles.

Les articles 1^{er} à 14 du projet sont adoptés à l'unanimité.

Le projet de loi dans son ensemble est également adopté à l'unanimité.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
M. BURY.

Le Président,
A. DE RORE.

De bijkomende uitgaven die het gevolg zijn van de verbeteringen, aangebracht door het ontwerp van wet, zullen worden gedragen, enerzijds, voor wat betreft de bijzondere verhoging van het gewaarborgd inkomen van de bejaarde gehandicapten, door de begroting van pensioenen 1973 waarin kredieten beschikbaar zijn op artikel 42.02 tot bestrijding van de uitgaven die voortvloeien uit de toekenning van een gewaarborgd inkomen aan bejaarden, en anderzijds, voor wat de andere maatregelen van het ontwerp betreft, door de begroting van het departement van Sociale Voorzorg waar bijkomende kredieten noodzakelijk zijn.

Artikelsgewijze bespreking.

De artikelen 1 tot 14 van het ontwerp worden met algemene stemmen aangenomen.

Het ontwerp van wet in zijn geheel wordt eveneens met algemene stemmen aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
M. BURY.

De Voorzitter,
A. DE RORE.