

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1972-1973.

28 MARS 1973.

Proposition de loi modifiant l'article 182
du Code judiciaire.

DEVELOPPEMENTS

Aux termes de l'article 182 du Code judiciaire, il peut y avoir, au parquet, un ou deux secrétaires adjoints chefs de service qui assistent le secrétaire dans la direction des services administratifs.

La présente proposition de loi a pour but de pourvoir à la désignation, dans certains parquets, de trois chefs de service.

En effet, la limitation actuellement prévue par l'article 182 ne répond pas à la volonté du législateur, elle n'est pas fonctionnelle et méconnaît la nécessité d'assurer l'équilibre entre les différents parquets.

Les travaux préparatoires de la loi du 10 octobre 1967 font ressortir très nettement l'intention du législateur de placer chacun des différents secteurs des grands greffes et parquets sous une direction distincte.

Dans les grands parquets, ceux-ci constituent trois sections très importantes et bien délimitées :

- la section administrative;
- la section de police judiciaire;
- la section des tribunaux de police.

Le cadre du personnel de chaque section est fixé par des arrêtés royaux distincts (9 octobre 1970 et 18 janvier 1971) et l'effectif de ce personnel est parfois considérable. A Bruxelles, par exemple, on compte :

- 72 employés à la section administrative;
- 77 employés à la section de la police judiciaire;
- 107 employés à la section des tribunaux de police.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1972-1973.

28 MAART 1973.

Voorstel van wet tot wijziging van artikel 182
van het Gerechtelijk Wetboek.

TOELICHTING

Volgens artikel 182 van het Gerechtelijk Wetboek, kunnen een of twee adjunct-secretarissen-hoofden van dienst de secretaris van het parket bijstaan in de leiding van de administratieve dienst.

Dit voorstel van wet heeft tot doel te voorzien in de noodzaak om, in bepaalde parketten, drie hoofden van dienst aan te stellen.

De huidige beperking van artikel 182 komt inderdaad niet overeen met de wil van de wetgever, zij is niet functioneel en miskent het nodige evenwicht tussen de verschillende parketten.

Uit de voorbereiding van de wet van 10 oktober 1967 blijkt inderdaad zeer duidelijk het voornemen om de verschillende sectoren van de grote griffies en parketten aan een afzonderlijke leiding toe te vertrouwen.

In de grote parketten vormen die sectoren drie zeer belangrijke en goed afgebakende afdelingen, te weten :

- de administratieve afdeling;
- de afdeling bij de gerechtelijke politie;
- de afdeling bij de politierechtbank.

De personeelsformatie van elke afdeling is bepaald door afzonderlijke koninklijke besluiten (9 oktober 1970 en 18 januari 1971) en de getalsterkte van dat personeel is soms aanzienlijk. Te Brussel b.vb. zijn er :

- 72 bedienden in de administratieve sectie;
- 77 bedienden in de sectie bij de gerechtelijke politie;
- 107 bedienden in de sectie bij de politierechtbanken.

Chaque section constitue, pour ainsi dire, à elle seule un secrétariat de parquet qui doit assumer une tâche parfois gigantesque (à Bruxelles, cela signifie annuellement 120.000 dossiers répressifs, 800.000 dossiers pour la documentation de la police judiciaire et plus de 200.000 dossiers à la section des tribunaux de police).

Si le nombre des chefs de service est limité à deux, comme c'est présentement le cas, l'un des trois secteurs de première importance reste inévitablement privé de direction. Ce n'est pas cela qu'a voulu le législateur.

En effet, il est évident qu'un fonctionnaire dirigeant doit être présent en permanence dans chaque grande section afin de résoudre les problèmes innombrables que posent l'administration journalière, la répartition du travail, la discipline, la surveillance des jeunes membres du personnel, la valeur et l'adaptation des méthodes de travail, etc.

Cette difficulté est ressentie avec plus d'acuité encore dans la section des tribunaux de police, parce que son personnel est souvent dispersé dans un certain nombre de tribunaux (9 à Bruxelles).

D'autre part, il est tout simplement inimaginable et d'ailleurs impossible que le secrétaire d'un très grand parquet assume à la fois la direction générale des trois sections et la direction pratique de l'une d'entre elles. A elles seules, les affaires administratives (recrutement, cadre du personnel, absences, signalements) concernent parfois plus de 250 personnes. De plus, on attend du secrétaire qu'il assure la coordination des trois services.

Le même problème s'est d'ailleurs posé aux greffes des tribunaux importants, lors de la création des tribunaux de la jeunesse.

Là aussi, trois grandes sections ont vu le jour et le nombre de greffiers-chefs de service était limité à deux en vertu de l'article 161 du projet de Code judiciaire.

Les Commissions de la Justice de la Chambre et du Sénat ont très rapidement marqué leur accord sur la proposition de M. le Député Van Lidth de Jeude de fixer à 1, 2 ou 3 le nombre des greffiers-chefs de service dans les grands greffes.

La limitation prévue à l'article 182 perturbe l'équilibre normal entre les parquets. Par rapport à l'ensemble du personnel, le nombre des secrétaires adjoints chefs de service est très variable. Cette proportion ne suit manifestement aucune constante, puisqu'elle est, selon le cas, de 1/128, 1/125, 1/76, 1/73, 1/65, 1/58, 1/50, 1/40, 1/26, 1/21, 1/18 ou 1/8. Dans quatre parquets où, pour les trois sections réunies, le personnel est moins nombreux que dans n'importe laquelle des sections d'un autre grand parquet, on a désigné un secrétaire adjoint chef de service, alors qu'il ne peut y en avoir que deux dans le dernier cité. C'est ce qui ressort surabondamment du tableau ci-dessous.

Chacune des trois raisons exposées plus haut suffirait en soi pour justifier la suppression de la limitation actuellement prévue à l'article 182, par la fixation à 3 du nombre

Elke afdeling vormt, om zo te zeggen, een parketsecretariaat op zichzelf dat instaat voor een soms reusachtige taak (te Brussel betekent dat jaarlijks 120.000 strafdossiers, 800.000 dossiers in de documentatie van de gerechtelijke politie en meer dan 200.000 dossiers in de politieafdelingen).

Wordt, zoals dat nu het geval is, het aantal hoofden van dienst beperkt tot twee, dan blijft een van de drie zeer grote sectoren onvermijdelijk zonder leiding. Dat heeft de wetgever niet gewild.

Het spreekt immers vanzelf dat in elke grote afdeling een leidende persoon bestendig moet aanwezig zijn om de ontelbare problemen op te lossen in verband met het dagelijks beheer, de werkverdeling, de tucht, het toezicht op jonge krachten, de degelijkheid en de aanpassing van de werkmethodes, enz.

In de afdeling bij de politierechtbanken stelt die moeilijkheid zich nog scherper omdat vaak het personeel versnipperd is bij verscheidene politierechtbanken (9 in Brussel).

Ook is het gewoon noch denkbaar noch mogelijk dat de secretaris van een zeer groot parket tegelijk de algemene leiding van de drie afdelingen en de praktische leiding van een dezer drie zou opnemen. De administratieve aangelegenheden alléén (recruterij, personeelsbezetting, afwezigheid, beoordeling) slaan soms op meer dan 250 personen. Bovendien wordt van de secretaris ook de coordinatie van de drie diensten verwacht.

Hetzelfde probleem is trouwens gerezen op de griffies bij de belangrijke rechtbanken, toen de jeugdrechtbanken werden opgericht.

Daar ook ontstonden drie grote afdelingen en was het aantal van de griffiers-hoofden van dienst beperkt tot twee krachtens artikel 161 van het ontwerp van Gerechtelijk Wetboek.

De Commissie van de Kamer en de Senaat is zeer spoedig ingegaan op het voorstel van Volksvertegenwoordiger Van Lidth de Jeude om in de grote griffies het aantal griffiers-hoofden van dienst te bepalen op 1 tot 3.

De beperking van artikel 182 verstoort het normaal evenwicht tussen de parketten. Pro rata het gezamenlijk personeel, is het aantal adjunct-secretarissen-hoofden van dienst zeer uiteenlopend. De verhouding is blijkbaar aan geen enkele constante verbonden vermits zij varieert tussen 1/128, 1/125, 1/76, 1/73, 1/65, 1/58, 1/50, 1/40, 1/26, 1/21, 1/18, 1/8. In vier parketten waar de drie afdelingen te samen minder personeel tellen dan elke afzonderlijke afdeling van een ander groot parket, werd één adjunct-secretaris-hoofd van dienst aangesteld terwijl er in dit laatste slechts 2 kunnen zijn. Dat blijkt ten overvloede uit de bijgaande tabel.

Elk van de voormelde drie redenen ware op zichzelf toe-reikend om de huidige beperking van artikel 182 te verruimen tot 3 hoofden van dienst; samen vormen zij een dwin-

maximum des chefs de service; considérées dans leur ensemble, elles font apparaître une nécessité impérieuse pour le fonctionnement normal des grands parquets.

Enfin, rappelons que le nombre des secrétaires adjoints chefs de service dans chaque parquet est fixé par arrêté royal. Aussi une augmentation éventuelle de ce nombre ne doit-elle être envisagée que dans les parquets où cela s'avère indispensable en raison de l'importance des trois sections.

Le tableau synoptique ci-dessous démontre qu'à cet égard, un ou deux parquets seulement entrent en ligne de compte.

Etant donné que le supplément de traitement annuel pour les secrétaires adjoints chefs de service n'est que de 35.000 à 48.500 francs, l'incidence budgétaire de la présente proposition est dès lors tout à fait insignifiante.

généralité pour la normale werking van grote parketten.

Ten slotte zij opgemerkt dat het aantal adjunct-secretarissen-hoofden van dienst in elk parket wordt vastgesteld bij koninklijk besluit. Een eventuele verhoging van dat aantal moet dan ook slechts overwogen worden in de parketten waar dat onontbeerlijk is wegens de belangrijkheid van de drie afdelingen.

Het onderstaande tabellarisch overzicht bewijst dat slechts een of twee parketten daarvoor in aanmerking komen.

Daar de jaarlijkse weddetoeslag voor de adjunct-secretarissen-hoofden van dienst slechts 35.500 tot 48.500 frank bedraagt, is de budgettaire weerslag van dit voorstel dan ook volkomen onbeduidend.

L. LINDEMANS.

Juridictions — Rechtsmachten	Cadre du personnel des parquets — Personeelsformatie parketten	Nombre de secrétaires-adjoints chefs de service — Aantal adjunkt-secretarissen- hoofden van dienst	Proportion — Gemiddelde
Cour de Cassation. — <i>Hof van Cassatie</i>	8	1	1/8
Cour d'appel de Bruxelles. — <i>Hof van Beroep Brussel</i>	40	1	1/40
Cour d'appel de Gand. — <i>Hof van Beroep Gent</i>	21	1	1/21
Cour d'appel de Liège. — <i>Hof van Beroep Luik</i>	18	1	1/18
Cour du travail de Bruxelles. — <i>Arbeidshof Brussel</i>	26	1	1/26
Tribunal du travail de Bruxelles. — <i>Arbeidsrechtbank Brussel</i>	50	1	1/50
Procureur du Roi Bruxelles. — <i>Procureur des Konings Brussel</i> :			
— section administrative — <i>administratieve afdeling</i>	72	2	1/128
— section police judiciaire — <i>afdeling gerechtelijke politie</i>	77		
— section tribunaux de police — <i>afdeling politierechtbanken</i>	107		
Procureur du Roi Anvers. — <i>Procureur des Konings Antwerpen</i> :			
— section administrative — <i>administratieve afdeling</i>	45	1	1/125
— section police judiciaire — <i>afdeling gerechtelijke politie</i>	12		
— section tribunaux de police — <i>afdeling politierechtbanken</i>	68		
Procureur du Roi Liège. — <i>Procureur des Konings Luik</i> :			
— section administrative — <i>administratieve afdeling</i>	25	1	1/76
— section police judiciaire — <i>afdeling gerechtelijke politie</i>	11		
— section tribunaux de police — <i>afdeling politierechtbanken</i>	40		
Procureur du Roi Gand. — <i>Procureur des Konings Gent</i> :			
— section administrative — <i>administratieve afdeling</i>	25	1	1/65
— section police judiciaire — <i>afdeling gerechtelijke politie</i>	9		
— section tribunaux de police — <i>afdeling politierechtbanken</i>	31		
Procureur du Roi Charleroi — <i>Procureur des Konings Charleroi</i> :			
— section administrative — <i>administratieve afdeling</i>	24	1	1/73
— section police judiciaire — <i>afdeling gerechtelijke politie</i>	9		
— section tribunaux de police — <i>afdeling politierechtbanken</i>	40		
Procureur du Roi Bruges. — <i>Procureur des Konings Brugge</i> :			
— section administrative — <i>administratieve afdeling</i>	25	1	1/58
— section police judiciaire — <i>afdeling gerechtelijke politie</i>	9		
— section tribunaux de police — <i>afdeling politierechtbanken</i>	24		

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE.

A la première phrase du 4^e alinéa de l'article 182 du Code judiciaire, les mots « un ou deux secrétaires adjoints chefs de service » sont remplacés par les mots « un à trois secrétaires adjoints chefs de service ».

VOORSTEL VAN WET

ENIG ARTIKEL.

In de eerste volzin van het vierde lid van artikel 182 van het Gerechtelijk Wetboek worden de woorden « een tot twee adjunct-secretarissen-hoofden van dienst » vervangen door de woorden « een tot drie adjunct-secretarissen-hoofden van dienst ».

L. LINDEMANS.

L. ROMBAUT.

J. PEDE.

G. VAN IN.

P. LEROY.