

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1970-1971.

24 JUNI 1971.

**Voorstel van wet
tot veralgemening van de kinderbijslagen.**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
TEWERKSTELLING, DE ARBEID EN DE
SOCIALE VOORZORG (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. **VANDEPUTTE**.

Na een algemene gedachtenwisseling in de Commissie voor de Tewerkstelling, de Arbeid en de Sociale Voorzorg werd beslist een grondig onderzoek van het voorstel toe te vertrouwen aan een werkgroep. De werkgroep werd samengesteld uit leden van de Commissies voor de Middenstand en voor de Tewerkstelling, de Arbeid en de Sociale Voorzorg.

Hieronder volgt een samenvatting van de bespreking van de werkgroep. De auteur van het voorstel van wet heeft het als volgt verantwoord. Er zijn sommige kinderen voor wie momenteel de kinderbijslag niet kan worden uitbetaald omdat er in hunnen hoofde geen recht hebbende is noch in het stelsel der werknemers noch in het stelsel der zelfstandigen. Het is derhalve nodig een residuair stelsel van kinderbijslag in te richten. Bij vergelijking kan worden verwezen naar wat gebeurd is in de pensioensector met het gewaarborgd inkomen voor de bejaarden en in de sector van de ziekteverzekering met de ziekteverzekering voor de niet beschermde personen.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Remson, voorzitter; Beghin, Bury, Carpels, Cathenis, Cuvelier E., Daems, De Clercq C., De Rore, Duvivier, Heylen, Kevers, Magé, Merchiers, Parmentier, Pede, Verhaegen en Vandeputte, verslaggever.

R. A 8150

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

80 (Zitting 1969-1970) : Voorstel van wet.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1970-1971.

24 JUIN 1971.

**Proposition de loi
portant généralisation des allocations familiales.**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'EMPLOI, DU TRAVAIL ET DE LA
PREVOYANCE SOCIALE (1)
PAR M. **VANDEPUTTE**.

Après un échange de vues général sur la proposition de loi, votre Commission de l'Emploi, du Travail et de la Prévoyance sociale a décidé de confier à un groupe de travail le soin de faire une étude approfondie de ce texte. Le groupe de travail comprenait des membres des Commissions des Classes moyennes et de l'Emploi, du Travail et de la Prévoyance sociale.

Les discussions du groupe de travail peuvent se résumer comme suit. L'auteur de la proposition de loi a justifié son initiative en ces termes : dans l'état actuel de la législation, certains enfants ne peuvent bénéficier des allocations familiales du fait qu'il n'y a, de leur chef, aucun attributaire, ni dans le régime des salariés ou des employés, ni dans celui des indépendants. D'où la nécessité de créer un régime résiduaire dans le secteur des allocations familiales. A titre de comparaison, on peut se référer à ce qui a été réalisé dans le secteur des pensions avec le revenu garanti aux personnes âgées, ainsi que dans le secteur de l'assurance-maladie avec l'assurance-maladie pour les personnes non protégées.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Remson, président; Beghin, Bury, Carpels, Cathenis, Cuvelier E., Daems, De Clercq C., De Rore, Duvivier, Heylen, Kevers, Magé, Merchiers, Parmentier, Pede, Roosens, Verhaegen et Vandeputte, rapporteur.

R. A 8150

Voir :

Document du Sénat :

80 (Session de 1969-1970) : Proposition de loi.

Het voorstel van wet is een raamwet die ruime machten aan de Koning wil toekennen om praktische schikkingen vast te leggen. De financiering zou ten laste zijn van het Rijk en de administratieve uitvoering zou kunnen toevertrouwd worden aan de Rijksdienst voor kinderbijslag voor Werknemers. Het belangrijk nieuw principe dat door dit voorstel zou worden ingevoerd is dat de kinderbijslag in de voorziene gevallen zou kunnen worden uitbetaald zonder dat er enige arbeidsrelatie bestaat in hoofde van de persoon die voor de opvoeding van het kind verantwoordelijk is.

Over welke kinderen gaat het ?

Uit de bespreking is gebleken dat het zeer moeilijk is te ramen voor hoeveel kinderen ingevolge dit voorstel kinderbijslag zou kunnen uitbetaald worden. Sommigen hebben het cijfer van 12.000 voorop gezet; anderen schatten de groep kinderen op 8.000 of 2.000. Zoekend naar de aard van de kinderen voor dewelke het voorstel zou kunnen van toepassing zijn werden volgende groepen vermeld :

- kinderen van ongehuwde moeders die geen enkele familie-relatie meer hebben;
- kinderen van verlaten echtgenoten waarvan de man onvindbaar is;
- weeskinderen waarover geen familieleden zich willen ontfermen;
- kinderen van sommige werknemers die uit het regime van de werkloosheid zijn uitgesloten;
- kinderen van personen die in het kader van de ontwikkelingshulp naar het buitenland vertrekken.

Het komt er niet zozeker op aan te weten over hoeveel kinderen het gaat. Belangrijk is te weten dat er dergelijke gevallen zijn en dat een oplossing moet gevonden worden om kinderbijslag te kunnen uitbetalen.

Vanzelfsprekend moeten eerst de mogelijkheden in de bestaande stelsels worden uitgeput maar er zullen altijd uitzonderingsgevallen blijven en het zal zeer dikwijls gebeuren dat de nieuwe regeling slechts een tijdelijke brug is totdat de rechthebbende een arbeidsrelatie verwerft om dan in een van de twee thans bestaande stelsels terecht te komen.

Financiering en administratie.

De werkgroep was algemeen van oordeel dat de financiering ten laste van het Rijk moet gelegd worden. Vertrekend van de aard der rechthebbenden aan wie, ingevolge het nieuw stelsel, kinderbijslag zou worden uitbetaald zal geen bijdrage kunnen gevraagd worden.

De keerzijde van dergelijk stelsel is wel dat dientengevolge de voordelen niet zullen kunnen uitgekeerd worden zonder onderzoek naar de bestaansmiddelen. Dit is trouwens ook het geval voor het gewaarborgd inkomen zowel voor de bejaarden als zelfs voor de minder-validen.

Il s'agit en fait d'une proposition de loi-cadre qui vise à accorder au Roi des pouvoirs étendus en vue de prendre des dispositions pratiques. Le financement de ces mesures serait à la charge de l'Etat et l'exécution administrative pourrait en être confiée à l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés. L'innovation la plus importante que cette proposition tend à instaurer est de rendre possible, dans les cas prévus, l'octroi d'allocations familiales sans qu'il existe une quelconque relation de travail dans le chef de la personne responsable de l'éducation de l'enfant.

De quels enfants s'agit-il ?

La discussion a fait ressortir qu'il est très difficile d'estimer le nombre d'enfants qui donneraient lieu aux allocations familiales en vertu des dispositions de la présente proposition. Certains ont avancé le chiffre de 12.000; d'autres l'estiment à 8.000 ou 2.000. En ce qui concerne la nature des enfants auxquels s'appliqueraient les dispositions de la proposition, les groupes suivants ont été cités :

- les enfants de mères célibataires qui n'ont plus aucun lien de famille;
- les enfants d'épouses abandonnées dont le mari est introuvable;
- les orphelins dont aucun membre de la famille ne veut s'occuper;
- les enfants de certains travailleurs exclus du régime du chômage;
- les enfants de personnes qui se rendent à l'étranger dans le cadre de l'aide au développement.

Il ne s'agit pas tellement de savoir quel est le nombre d'enfants. L'important, c'est de savoir que de tels cas existent et qu'il convient de trouver une solution pour permettre l'octroi d'allocations familiales.

Il est évident que les intéressés doivent tout d'abord épuiser les possibilités offertes par les régimes existants, mais il subsistera toujours des cas d'exception et il arrivera très souvent que le nouveau régime servira uniquement de passerelle en attendant le moment où le bénéficiaire, ayant acquis une relation de travail, tombera dans le champ d'application d'un des deux régimes existants.

Financement et administration.

Le groupe de travail a généralement admis que le financement doit être supporté par l'Etat. En raison de la nature des bénéficiaires qui, en vertu du nouveau régime, donneraient lieu à l'octroi d'allocations familiales, il ne sera pas possible de les obliger à cotiser.

L'inconvénient de cette formule, c'est que, par le fait même, les avantages qu'il prévoit ne pourront être octroyés sans enquête sur les ressources. C'est par ailleurs également le cas pour le revenu garanti tant aux personnes âgées qu'aux handicapés.

De leden van de werkgroep waren derhalve ook de mening toegedaan dat de uitgekeerde bedragen van kinderbijslag die moesten zijn van het stelsel der zelfstandigen. Het zou moeilijk te verdedigen zijn dat aan personen die geen bijdragen betalen grotere uitkeringen zouden worden uitbetaald dan aan de zelfstandigen die in het huidige stelsel toch betrekkelijk hoge bijdragen dienen te storten.

Het voorstel om de administratieve uitvoering van de nieuwe wetgeving toe te vertrouwen aan de R.K.W. werd algemeen aanvaard.

Andere voorstellen.

Tijdens de bespreking werden ook andere suggesties overwogen.

Er werd o.a. voorgesteld de uitzonderingsgevallen de mogelijkheid te bieden vrijwillig bij het stelsel van de zelfstandigen aan te sluiten en meteen ook een bijdrage te vorderen.

Aangezien het echter meestendeels om onvermogenen blijkt te gaan zou er toch vrijstelling van bijdrage moeten toegestaan worden en zou de financiering door het Rijk of het stelsel moeten gedragen worden.

Een ander voorstel was de wetgeving op de C.O.O. te wijzigen en voor de uitzonderingsgevallen de kinderbijslag te laten uitbetalen door de C.O.O. Dergelijk stelsel zou ongetwijfeld de moeilijkheid bieden een eenvormige interpretatie bij de verschillende C.O.O. te bereiken.

Deze voorstellen werden niet weerhouden.

Nadat de werkgroep het onderzoek van het voorstel van wet beëindigd had heeft de Minister, die de besprekingen gevolgd had, en na behandeling van het onderwerp in het Ministerieel Komitee voor het Gezinsbeleid, aan de Commissie van Sociale Voorzorg zijn standpunt meegedeeld dat als volgt kan worden samengevat :

1. Het nieuwe stelsel dient er een te zijn van residuaire aard : indien het mogelijk is recht op kinderbijslag te verwerven in een der bestaande stelsels moet dit eerst uitgeput worden en kan er geen beroep gedaan worden op de nieuwe wetgeving.

De administratieve organisatie en het eventueel onderzoek naar de bestaansmiddelen moet toevertrouwd worden aan de R.K.W.

Het aantal kinderen die in aanmerking komen om van het nieuwe stelsel te genieten kan moeilijk worden bepaald.

Aan de hand van de statistieken der kinderen die kinderbijslag genieten enerzijds en de algemene statistieken der kinderen komt er een verschil van 12.000 eenheden te voorschijn. Dit cijfer mag echter niet weerhouden worden als zijnde het cijfer van het mogelijk aantal rechtverkrijgenden (zo zijn bv. de kinderen van vreemdelingen die tijdelijk in ons land verblijven wel in de algemene statistieken opgenomen maar zij zijn geen rechtverkrijgenden).

En conséquence, les membres du groupe de travail ont estimé que les taux de liquidation des allocations familiales devraient être ceux que prévoit le régime des travailleurs indépendants. Il ne serait guère défendable, en effet, que des personnes qui ne cotisent pas, bénéficient de prestations supérieures à celles prévues en faveur des travailleurs indépendants, qui, il faut bien le reconnaître, doivent verser, sous le régime actuel, des cotisations relativement élevées.

C'est à l'unanimité que le groupe de travail a adopté la proposition de confier l'exécution administrative de la législation nouvelle à l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés.

Autres propositions.

Au cours de la discussion, d'autres suggestions ont encore été émises.

Un membre a notamment proposé de permettre aux cas exceptionnels d'adhérer librement au régime des travailleurs et de les obliger en même temps à cotiser.

Comme il semble toutefois s'agir le plus souvent de personnes nécessiteuses, il faudrait quand même les dispenser du versement des cotisations et le financement devrait être supporté par l'Etat ou par le régime.

Un autre membre a proposé de modifier la législation sur les C.A.P. et de charger celles-ci de payer les allocations familiales aux cas exceptionnels. L'inconvénient d'un tel système serait incontestablement la difficulté d'obtenir que les différentes C.A.P. adoptent une interprétation uniforme.

Ces propositions n'ont pas été retenues.

Après que le groupe de travail eut terminé l'examen de la proposition de loi, le Ministre, qui avait suivi les débats et qui avait soumis la question au Comité ministériel de la Politique familiale, a communiqué à la Commission de la Prévoyance sociale son point de vue, qui peut se résumer comme suit :

1. Le régime nouveau doit être de nature résiduaire : si l'intéressé peut prétendre aux allocations familiales dans l'un des régimes existants, il doit d'abord épuiser cette possibilité avant de pouvoir invoquer la législation nouvelle.

L'organisation administrative et l'enquête éventuelle sur les ressources doivent être confiées à l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés.

Il est malaisé d'évaluer le nombre des enfants susceptibles de bénéficier du régime nouveau.

Si l'on compare les statistiques des enfants qui donnent lieu aux allocations familiales, d'une part, et les statistiques générales des enfants, d'autre part, la différence est de 12.000 unités. Ce chiffre ne peut toutefois pas être retenu comme étant celui du nombre probable des futurs bénéficiaires (ainsi, les enfants des étrangers résidant temporairement dans notre pays sont repris dans les statistiques générales, mais ils ne donnent pas lieu à l'octroi d'allocations familiales).

2. De financiering van het nieuwe stelsel moet ten laste zijn van het Rijk.

3. De toegekende voordelen kunnen niet die zijn van het voordeligste stelsel.

4. Aangezien de financiering ten laste is van het Rijk moet een onderzoek naar de bestaansmiddelen voorzien worden.

5. De nieuwe wetgeving zou kunnen in voege treden op 1 januari 1972 en derhalve zou vanaf 1972 op de begroting van Sociale Voorzorg het nodige bedrag moeten voorzien worden dat op ongeveer 30 miljoen geraamd wordt.

De Minister kondigde aan dat hij een reeks amendementen zou indienen. Deze amendementen, die de tekst van het voorstel vervangen, luiden als volgt :

OPSCHRIFT.

Het opschrift vervangen door de volgende tekst :

« Voorstel van wet tot instelling van een gewaarborgde gezinsbijslag. »

Verantwoording.

In een amendement bij artikel 3 wordt voorgesteld de gewaarborgde gezinsbijslag slechts toe te kennen na een onderzoek naar de bestaansmiddelen. De term « veralgemening » is derhalve minder juist. Het amendement neemt, *mutatis mutandis*, het opschrift over van de wet van 1 april 1969 tot instelling van een gewaarborgd inkomen voor bejaarden.

ARTIKEL 1.

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Gezinsbijslag wordt toegekend, onder de bij of krachtens deze wet bepaalde voorwaarden, ten behoeve van het kind dat uitsluitend of hoofdzakelijk ten laste is van een natuurlijk persoon. De Koning bepaalt welke kinderen als hoofdzakelijk ten laste aangezien worden.

» De gezinsbijslag omvat :

- 1° de kinderbijslag;
- 2° de leeftijdsbijslag;
- 3° het kraamgeld. »

Verantwoording.

Het amendement bevat twee wijzigingen aan de tekst van het voorstel van wet. In de eerste plaats wordt de term « kinderbijslag » vervangen door het ruimer begrip « gezinsbijslag ». Tevens wordt bepaald welke uitkeringen met dit begrip worden bedoeld.

De toekenning van de gewaarborgde gezinsbijslag wordt beperkt tot kinderen die, ten minste hoofdzakelijk, ten laste zijn van een natuurlijk persoon.

2. Le financement du régime nouveau doit être à la charge de l'Etat.

3. Les avantages accordés ne peuvent être ceux du régime le plus favorable.

4. Le financement incombant à l'Etat, il s'impose de prescrire l'enquête sur les ressources.

5. La législation nouvelle pourrait entrer en vigueur au 1^{er} janvier 1972 et dès lors, on pourrait inscrire au budget de la Prévoyance sociale à partir de l'exercice 1972 le montant nécessaire, qui est évalué à 30 millions environ.

Le Ministre a annoncé qu'il déposerait une série d'amendements. Ces amendements, qui remplacent le texte de la proposition de loi, sont rédigés comme suit :

INTITULE.

Remplacer l'intitulé par le texte suivant :

« Proposition de loi instituant des prestations familiales garanties ».

Justification.

Un amendement déposé à l'article 3 propose de n'accorder les prestations familiales garanties qu'après une enquête sur les ressources. Le terme « généralisation » est dès lors moins adéquat. L'amendement reprend, *mutatis mutandis*, l'intitulé de la loi du 1^{er} avril 1969 instituant un revenu garanti aux personnes âgées.

ARTICLE 1^{er}.

Remplacer cet article par les dispositions suivantes :

« Les prestations familiales sont accordées, dans les conditions fixées par ou en vertu de la présente loi, en faveur de l'enfant qui est exclusivement ou principalement à la charge d'une personne physique. Le Roi détermine quels enfants sont considérés comme étant principalement à charge.

» Les prestations familiales comprennent :

- 1° les allocations familiales;
- 2° l'allocation supplémentaire en fonction de l'âge;
- 3° l'allocation de naissance. »

Justification.

L'amendement comporte deux modifications au texte de la proposition de loi. En premier lieu, le terme « allocations familiales » est remplacé par la notion plus large de « prestations familiales ». Il est spécifié, en outre, quelles prestations sont couvertes par cette notion.

L'octroi des prestations familiales garanties est limité aux enfants qui sont au moins principalement à la charge d'une personne physique.

ART. 2.

Dit artikel vervangen door de volgende bepalingen :

« Genieten de gewaarborgde gezinsbijslag de kinderen die :

» 1° Belg zijn en in België werkelijk verblijven. De Minister van Sociale Voorzorg kan, in behartigenswaardige gevallen, op advies van de Commissie van advies inzake betwiste zaken, bedoeld in artikel 125 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, afwijken van deze voorwaarden of van een ervan;

» 2° geen recht op gezinsbijslag hebben krachtens een Belgische, een buitenlandse of een internationale regeling, gedurende een door de Koning vast te stellen periode.

» De Koning bepaalt de leeftijdsgrens en de toekenningsvoorwaarden van de gezinsbijslag. »

Verantwoording.

In vergelijking met het voorstel van wet bevat het amendement de volgende wijzigingen ten gronde :

— de zorg voor de eventuele toekenning van de gezinsbijslag aan kinderen van vreemde nationaliteit wordt aan de Minister van Sociale Voorzorg overgelaten;

— de gezinsbijslag wordt alleen toegekend indien er geen recht bestaat in een andere regeling gedurende een bepaalde periode; het is inderdaad niet de bedoeling de voordelen van de wet toe te kennen voor één of enkele dagen voor dewelke in een andere regeling geen gezinsbijslag wordt toegekend.

De Koning zal de leeftijdsgrens en de toekenningsvoorwaarden van de gezinsbijslag vaststellen; een verwijzing naar de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders lijkt niet aangewezen.

••

Op de vraag waarom alleen de Belgische kinderen voor de nieuwe voordelen in aanmerking komen werd geantwoord door de Minister dat dit normaal is aangezien de financiering integraal ten laste is van de Belgische Staat.

ART. 3.

Dit artikel vervangen door de volgende bepalingen :

« De gezinsbijslag wordt slechts toegekend na een onderzoek naar de bestaansmiddelen.

» Onverminderd de toepassing van het bepaalde in het derde lid komen alle bestaansmiddelen in aanmerking, van welke aard en oorsprong ook, waarover de persoon die het kind ten laste heeft, zijn echtgenoot of de persoon, met wie hij een huishouden vormt, beschikken.

ART. 2.

Remplacer cet article par les dispositions suivantes :

« Bénéficient des prestations familiales garanties, les enfants qui :

» 1° sont Belges et résident effectivement en Belgique. Le Ministre de la Prévoyance sociale peut, dans des cas dignes d'intérêt et sur avis de la Commission consultative du contentieux visée à l'article 125 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, déroger à ces conditions ou à l'une de celles-ci;

» 2° n'ont pas droit, pendant une période que le Roi détermine, aux prestations familiales en vertu d'un régime belge, étranger ou international.

» Le Roi détermine la limite d'âge et les conditions d'octroi des prestations familiales. »

Justification.

En comparaison avec la proposition de loi, l'amendement apporte les modifications suivantes quant au fond :

— le Ministre de la Prévoyance sociale est chargé de l'octroi éventuel des prestations familiales aux enfants de nationalité étrangère;

— les prestations familiales ne sont accordées que lorsqu'il n'existe aucun droit dans un autre régime pendant une période déterminée; en effet, l'objectif visé n'est pas d'accorder les avantages de la loi pour un jour ou pour quelques jours pour lesquels les prestations familiales ne sont pas accordées dans un autre régime.

Le Roi fixera la limite d'âge et les conditions d'octroi des prestations familiales; il ne paraît pas indiqué de procéder par référence aux lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés.

••

Un membre lui ayant demandé pourquoi seuls les enfants belges pourront bénéficier des avantages nouveaux, le Ministre a répondu que c'était chose normale si l'on considère que le financement est intégralement à la charge de l'Etat belge.

ART. 3.

Remplacer cet article par les dispositions suivantes :

« Les prestations familiales ne sont accordées qu'après une enquête sur les ressources.

» Sans préjudice de l'application des dispositions du 3° alinéa, toutes les ressources, quelle qu'en soit la nature ou l'origine, dont disposent la personne qui a la charge de l'enfant, son conjoint ou la personne avec laquelle elle est établie en ménage, sont prises en considération.

» De Koning stelt het bedrag van de bestaansmiddelen vast boven hetwelk de gezinsbijslag niet verschuldigd is en bepaalt met welke inkomsten geen rekening wordt gehouden voor de raming van deze bestaansmiddelen. »

Verantwoording.

Vermits het wetsvoorstel voorziet in de toekenning van niet-contributieve uitkeringen welke uitsluitend ten laste vallen van het Rijk, is de Regering van oordeel dat deze uitkeringen moeten ten goede komen aan de minst begunstigten. Deze houding is trouwens conform de bedoelingen van de auteurs van het voorstel. Om deze redenen wordt een onderzoek naar de bestaansmiddelen voorgeschreven, zoals dit eveneens het geval is voor de toekenning van het gewaarborgd inkomen voor bejaarden en van de tegemoetkomingen aan minder-validen.

ART. 4.

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« De Koning bepaalt het bedrag en de berekeningswijze van de in artikel 1 bedoelde gezinsbijslag. »

**

De Commissie was er unaniem over dat de barema's van de sektor der zelfstandigen zouden toegepast worden.

ART. 5.

Dit artikel vervangen door de volgende bepalingen :

« De in deze wet bedoelde gezinsbijslag valt ten laste van het Rijk en wordt uitbetaald door toedoen van de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers.

» De administratiekosten van die uitbetaling met inbegrip van de verzendingskosten van de postassigaties worden door het Rijk aan de Rijksdienst terugbetaald. »

Verantwoording.

In de voorgestelde artikelen 4 en 5 betreft het slechts vormwijzigingen.

ART. 6.

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Onverminderd het bepaalde in artikel 10 is artikel 69 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders van overeenkomstige toepassing. »

Verantwoording.

Paragraaf 1 van artikel 4 van het voorstel wordt op een andere wijze geformuleerd.

» Le Roi fixe le montant des ressources au-delà duquel les prestations familiales ne sont pas dues et détermine les revenus dont il n'est pas tenu compte pour l'évaluation de ces ressources. »

Justification.

Puisque la proposition de loi prévoit l'octroi de prestations non contributives qui sont à la charge exclusive de l'Etat, le Gouvernement estime que ces prestations doivent profiter aux plus défavorisés. Cette attitude est d'ailleurs conforme aux intentions des auteurs de la proposition. C'est la raison pour laquelle l'amendement impose une enquête sur les ressources; une telle règle existe également en matière d'octroi d'un revenu garanti aux personnes âgées et en ce qui concerne les allocations aux handicapés.

ART. 4.

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Le Roi fixe le montant et le mode de calcul des prestations familiales visées à l'article 1^{er}. »

**

La Commission a été unanime à estimer que les barèmes du secteur des travailleurs indépendants seraient appliqués.

ART. 5.

Remplacer cet article par les dispositions suivantes :

« Les prestations familiales visées par la présente loi sont à la charge de l'Etat et sont payées par l'intermédiaire de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés.

» Les frais d'administration afférents à ces paiements, y compris les frais d'expédition des mandats postaux, sont remboursés par l'Etat à l'Office national. »

Justification.

Les articles 4 et 5 proposés ne comportent que des modifications de forme.

ART. 6.

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Sans préjudice des dispositions de l'article 10, l'article 69 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés est applicable par analogie. »

Justification.

Le paragraphe 1^{er} de l'article 4 de la proposition est repris dans une autre formulation.

Paragraaf 2 wordt niet behouden, omdat het niet wenselijk lijkt te voorzien in een van artikel 69, derde lid, van de samengeordende wetten afwijkende regeling.

**

Ter inlichting weze hier gezegd dat artikel 69 waarnaar verwezen wordt bepaalt aan wie de gezinsbijslag moet uitbetaald worden.

ART. 7.

Dit artikel vervangen door de volgende bepalingen :

« De aanvraag om gezinsbijslag moet ingediend worden bij de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers.

» De kinderbijslag, eventueel verhoogd met de leeftijdsbijslag wordt toegekend vanaf de eerste dag van de maand die volgt op de datum waarop de aanvraag werd ingediend.

» De aanvraag om kraamgeld moet worden ingediend binnen de negentig dagen na de geboorte. »

Verantwoording.

Het eerste lid stemt in feite overeen met artikel 5 van het voorstel.

De twee volgende leden hebben tot doel te bepalen wanneer het recht ingaat.

ART. 8 (nieuw).

« Indien de aanvrager onnauwkeurige of onvolledige inlichtingen verschaft, kan de gewaarborgde gezinsbijslag geweigerd of de uitbetaling ervan geschorst worden voor een periode van zes maanden of, in geval van herhaling binnen een termijn van drie jaar, voor twaalf maanden.

» Wanneer de aanvrager met bedrieglijk opzet heeft gehandeld, wordt de duur van de schorsing verdubbeld.

» Geen sanctie kan nog worden uitgesproken na verloop van twee jaar sedert de dag waarop de onnauwkeurige of onvolledige verklaring werd gedaan. Geen sanctie kan nog worden toegepast na verloop van twee jaar sedert de dag waarop de sanctie definitief is geworden. »

Verantwoording.

Het is nodig te voorzien in de mogelijkheid administratieve sancties toe te passen. Het zijn dezelfde sancties als deze waarin de wet van 1 april 1969 voorziet.

ART. 9 (nieuw).

« De Minister van Sociale Voorzorg kan, onder de door de Koning te bepalen voorwaarden, afzien van de terugvordering van de niet-verschuldigde gezinsbijslag. »

Le paragraphe 2 n'est pas maintenu. En effet, il ne paraît pas opportun de prévoir une disposition qui s'écartere de l'article 69, alinéa 3, des lois coordonnées.

**

A titre d'information, il y a lieu de signaler que l'article 69, auquel il est fait référence, prévoit à qui les prestations familiales doivent être liquidées.

ART. 7.

Remplacer cet article par les dispositions suivantes :

« La demande des prestations familiales doit être introduite auprès de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés.

» Les allocations familiales, éventuellement majorées de l'allocation supplémentaire en fonction de l'âge, sont accordées à partir du premier jour du mois qui suit la date de l'introduction de la demande.

» La demande de l'allocation de naissance doit être introduire dans les nonante jours de la naissance. »

Justification.

L'alinéa 1^{er} correspond quant au fond à l'article 5 de la proposition.

Les deux alinéas suivants ont pour but de déterminer la prise de cours du droit.

ART. 8 (nouveau).

« Lorsque le demandeur a fourni des renseignements inexacts ou incomplets, les prestations familiales garanties peuvent être refusées ou leur paiement suspendu pour une période de six mois, ou de douze mois en cas de récidive dans un délai de trois ans.

» Lorsque le demandeur a agi avec intention frauduleuse, la durée de la suspension est doublée.

» Aucune sanction ne peut plus être prononcée lorsqu'un délai de deux ans s'est écoulé à compter du jour où la déclaration inexacte ou incomplète a été faite. Aucune sanction ne peut plus être appliquée lorsqu'un délai de deux ans s'est écoulé à compter du jour où la sanction est devenue définitive. »

Justification.

Il est nécessaire de prévoir des sanctions administratives. Ce sont les mêmes que celles prévues par la loi du 1^{er} avril 1969.

ART. 9 (nouveau).

« Le Ministre de la Prévoyance sociale peut, dans les conditions que le Roi détermine, renoncer à la récupération des prestations familiales payées indûment. »

Verantwoording.

Dit artikel voorziet in de mogelijkheid om in bepaalde gevallen de ten onrechte uitbetaalde gezinsbijslag niet terug te vorderen.

ART. 10 (nieuw).

« Deze wet is niet van toepassing indien het kind ten laste van een openbare overheid geplaatst is in een instelling of bij een particulier. »

Verantwoording.

De toekenning van gezinsbijslag ten laste van het Rijk aan ten laste van een openbare overheid geplaatste kinderen lijkt niet aangewezen.

ART. 11 (nieuw).

« Alle documenten die nodig zijn voor de toepassing van deze wet of de uitvoeringsbesluiten ervan worden vrijgesteld van zegel- en griffierechten alsmede van de formaliteit van de registratie.

» De openbare besturen mogen geen enkele betaling eisen voor de aflevering en de verzending van de in het eerste lid bedoelde documenten. »

Verantwoording.

Dit artikel vergt geen commentaar.

ART. 12 (nieuw).

Artikel 580, 8°, van het Gerechtelijk Wetboek, gewijzigd bij de wet van 1 april 1969, wordt door de volgende bepalingen vervangen :

« 8° van de geschillen betreffende de toepassing van :

» a) de wet tot instelling van een gewaarborgd inkomen voor bejaarden. Zij past, op verzoek van de Minister tot wiens bevoegdheid de sociale voorzorg behoort, de in artikel 13 van voormelde wet bepaalde sancties toe;

» b) de wet tot instelling van een gewaarborgde gezinsbijslag. Zij past, op verzoek van de Minister tot wiens bevoegdheid de sociale voorzorg behoort, de in artikel 8 van voormelde wet bepaalde sancties toe. »

Verantwoording.

Het is nodig uitdrukkelijk te bepalen dat de arbeidsrechtbank bevoegd is voor de geschillen en de eventuele toepassing van sancties.

Om het aantal wijzigingen in het Gerechtelijk Wetboek te beperken wordt het huidige artikel 580, 8°, aangevuld.

ART. 13 (nieuw).

« Overgangsbepaling.

» Iedere aanvraag ingediend vóór 1 april 1972, heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1972. »

Justification.

Cet article prévoit la possibilité de ne pas récupérer dans certains cas les prestations familiales payées indûment.

ART. 10 (nouveau).

« La présente loi n'est pas applicable, si l'enfant est placé à charge d'une autorité publique dans une institution ou chez un particulier. »

Justification.

L'octroi de prestations familiales à charge de l'Etat pour des enfants placés à charge d'une autorité publique ne paraît guère s'indiquer.

ART. 11 (nouveau).

« Tous les documents nécessaires à l'application de la présente loi ou de ses arrêtés d'exécution sont exempts des droits de timbre et de greffe ainsi que de la formalité de l'enregistrement.

» Les administrations publiques ne peuvent exiger le paiement d'aucune somme pour la délivrance et la transmission des documents visés à l'alinéa 1^{er}. »

Justification.

Cet article n'appelle aucun commentaire.

ART. 12 (nouveau).

L'article 580, 8°, du Code judiciaire, modifié par la loi du 1^{er} avril 1969, est remplacé par les dispositions suivantes :

« 8° des contestations relatives à l'application de :

» a) la loi instituant un revenu garanti aux personnes âgées; il applique, à la demande du Ministre qui a la prévoyance sociale dans ses attributions, les sanctions prévues à l'article 13 de la loi précitée;

» b) de la loi instituant des prestations familiales garanties; il applique, à la demande du Ministre qui a la prévoyance sociale dans ses attributions, les sanctions prévues à l'article 8 de la loi précitée. »

Justification.

Il est nécessaire de déterminer expressément que le tribunal du travail est compétent pour les contestations et l'application éventuelle de sanctions.

Afin de limiter le nombre de modifications au Code judiciaire, l'article 580, 8°, actuel est complété.

ART. 13 (nouveau).

« Disposition transitoire.

» Toute demande introduire avant le 1^{er} avril 1972 produit ses effets à partir du 1^{er} janvier 1972. »

Verantwoording.

Dit artikel verleent een termijn van drie maanden voor de indiening van de eerste aanvraag.

ART. 14 (nieuw).

« Deze wet treedt in werking op 1 januari 1972. »

**

Alle artikelen en het gehele gewijzigde voorstel worden met algemeenheid van stemmen goedgekeurd.

**

Dit verslag is eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
G. VANDEPUTTE.

De Voorzitter,
M. REMSON.

**

TEKST VOORGEDRAGEN
DOOR DE COMMISSIE.

Voorstel van wet tot instelling van een gewaarborgde gezinsbijslag.

ARTIKEL 1.

Gezinsbijslag wordt toegekend, onder de bij of krachtens deze wet bepaalde voorwaarden, ten behoeve van het kind dat uitsluitend of hoofdzakelijk ten laste is van een natuurlijk persoon. De Koning bepaalt welke kinderen als hoofdzakelijk ten laste aangezien worden.

De gezinsbijslag omvat :

- 1° de kinderbijslag;
- 2° de leeftijdsbijslag;
- 3° het kraamgeld.

ART. 2.

Genieten de gewaarborgde gezinsbijslag de kinderen die :

1° Belg zijn en in België werkelijk verblijven. De Minister van Sociale Voorzorg kan, in behartigenswaardige gevallen, op advies van de Commissie van advies inzake betwiste zaken, bedoeld in artikel 125 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, afwijken van deze voorwaarden of van één ervan;

2° geen recht op gezinsbijslag hebben krachtens een Belgische, een buitenlandse of een internationale regeling, gedurende een door de Koning vast te stellen periode.

De Koning bepaalt de leeftijdsgrens en de toekenningsvoorwaarden van de gezinsbijslag.

Justification.

Cet article accorde un délai de trois mois pour l'introduction de la première demande.

ART. 14 (nouveau).

« La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1972. »

**

Les articles ainsi que l'ensemble de la proposition modifiée ont été adoptés à l'unanimité des voix.

**

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
G. VANDEPUTTE.

Le Président,
M. REMSON.

**

TEXTE PRESENTE
PAR LA COMMISSION.

Proposition de loi instituant des prestations familiales garanties.

ARTICLE 1^{er}.

Les prestations familiales sont accordées, dans les conditions fixées par ou en vertu de la présente loi, en faveur de l'enfant qui est exclusivement ou principalement à la charge d'une personne physique. Le Roi détermine quels enfants sont considérés comme étant principalement à charge.

Les prestations familiales comprennent :

- 1° les allocations familiales;
- 2° l'allocation supplémentaire en fonction de l'âge;
- 3° l'allocation de naissance.

ART. 2.

Bénéficient des prestations familiales garanties, les enfants qui :

1° sont Belges et résident effectivement en Belgique. Le Ministre de la Prévoyance sociale peut, dans des cas dignes d'intérêt et sur avis de la Commission consultative du contentieux visée à l'article 125 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, déroger à ces conditions ou à l'une de celles-ci;

2° n'ont pas droit, pendant une période que le Roi détermine, aux prestations familiales en vertu d'un régime belge, étranger ou international.

Le Roi détermine la limite d'âge et les conditions d'octroi des prestations familiales.

ART. 3.

De gezinsbijslag wordt slechts toegekend na een onderzoek naar de bestaansmiddelen.

Onverminderd de toepassing van het bepaalde in het derde lid komen alle bestaansmiddelen in aanmerking, van welke aard en oorsprong ook, waarover de persoon die het kind ten laste heeft, zijn echtgenoot of de persoon, met wie hij een huishouden vormt, beschikken.

De Koning stelt het bedrag van de bestaansmiddelen vast boven hetwelk de gezinsbijslag niet verschuldigd is en bepaalt met welke inkomsten geen rekening wordt gehouden voor de raming van deze bestaansmiddelen.

ART. 4.

De Koning bepaalt het bedrag en de berekeningswijze van de in artikel 1 bedoelde gezinsbijslag.

ART. 5.

De in deze wet bedoelde gezinsbijslag valt ten laste van het Rijk en wordt uitbetaald door toedoen van de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers.

De administratiekosten van die uitbetaling met inbegrip van de verzendingskosten van de postassigaties worden door het Rijk aan de Rijksdienst terugbetaald.

ART. 6.

Onverminderd het bepaalde in artikel 10 is artikel 69 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders van overeenkomstige toepassing.

ART. 7.

De aanvraag om gezinsbijslag moet ingediend worden bij de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers.

De kinderbijslag, eventueel verhoogd met de leeftijdsbijslag wordt toegekend vanaf de eerste dag van de maand die volgt op de datum waarop de aanvraag werd ingediend.

De aanvraag om kraamgeld moet worden ingediend binnen de negentig dagen na de geboorte.

ART. 8.

Indien de aanvrager onnauwkeurige of onvolledige inlichtingen verschaft, kan de gewaarborgde gezinsbijslag geweigerd of de uitbetaling ervan geschorst worden voor een periode van zes maanden of, in geval van herhaling binnen een termijn van drie jaar, voor twaalf maanden.

Wanneer de aanvrager met bedrieglijk opzet heeft gehandeld, wordt de duur van de schorsing verdubbeld.

ART. 3.

Les prestations familiales ne sont accordées qu'après une enquête sur les ressources.

Sans préjudice de l'application des dispositions du 3^e alinéa, toutes les ressources, quelle qu'en soit la nature ou l'origine, dont disposent la personne qui a la charge de l'enfant, son conjoint ou la personne avec laquelle elle est établie en ménage, sont prises en considération.

Le Roi fixe le montant des ressources au-delà duquel les prestations familiales ne sont pas dues et détermine les revenus dont il n'est pas tenu compte pour l'évaluation de ces ressources.

ART. 4.

Le Roi fixe le montant et le mode de calcul des prestations familiales visées à l'article 1^{er}.

ART. 5.

Les prestations familiales visées par la présente loi sont à la charge de l'Etat et sont payées par l'intermédiaire de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés.

Les frais d'administration afférents à ces paiements, y compris les frais d'expédition des mandats postaux, sont remboursés par l'Etat à l'Office national.

ART. 6.

Sans préjudice des dispositions de l'article 10, l'article 69 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés est applicable par analogie.

ART. 7.

La demande des prestations familiales doit être introduite auprès de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés.

Les allocations familiales, éventuellement majorées de l'allocation supplémentaire en fonction de l'âge, sont accordées à partir du premier jour du mois qui suit la date de l'introduction de la demande.

La demande de l'allocation de naissance doit être introduite dans les nonante jours de la naissance.

ART. 8.

Lorsque le demandeur a fourni des renseignements inexactes ou incomplets, les prestations familiales garanties peuvent être refusées ou leur paiement suspendu pour une période de six mois, ou de douze mois en cas de récidive dans un délai de trois ans.

Lorsque le demandeur a agi avec intention frauduleuse, la durée de la suspension est doublée.

Geen sanctie kan nog worden uitgesproken na verloop van twee jaar sedert de dag waarop de onnauwkeurige of onvolledige verklaring werd gedaan. Geen sanctie kan nog worden toegepast na verloop van twee jaar sedert de dag waarop de sanctie definitief is geworden.

ART. 9.

De Minister van Sociale Voorzorg kan, onder de door de Koning te bepalen voorwaarden, afzien van de terugordering van de niet-verschuldigde gezinsbijslag.

ART. 10.

Deze wet is niet van toepassing indien het kind ten laste van een openbare overheid geplaatst is in een instelling of bij een particulier.

ART. 11.

Alle documenten die nodig zijn voor de toepassing van deze wet of de uitvoeringsbesluiten ervan worden vrijgesteld van zegel- en griffierechten alsmede van de formaliteit van de registratie.

De openbare besturen mogen geen enkele betaling eisen voor de aflevering en de verzending van de in het eerste lid bedoelde documenten.

ART. 12.

Artikel 580, 8°, van het Gerechtelijk Wetboek, gewijzigd bij de wet van 1 april 1969, wordt door de volgende bepalingen vervangen :

« 8° van de geschillen betreffende de toepassing van :

» a) de wet tot instelling van een gewaarborgd inkomen voor bejaarden. Zij past, op verzoek van de Minister tot wiens bevoegdheid de sociale voorzorg behoort, de in artikel 13 van voormelde wet bepaalde sancties toe;

» b) de wet tot instelling van een gewaarborgde gezinsbijslag. Zij past, op verzoek van de Minister tot wiens bevoegdheid de sociale voorzorg behoort, de in artikel 8 van voormelde wet bepaalde sancties toe. »

Overgangsbepaling.

ART. 13.

Iedere aanvraag ingediend vóór 1 april 1972, heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1972.

ART. 14.

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1972.

Aucune sanction ne peut plus être prononcée lorsqu'un délai de deux ans s'est écoulé à compter du jour où la déclaration inexacte ou incomplète a été faite. Aucune sanction ne peut être appliquée lorsqu'un délai de deux ans s'est écoulé à compter du jour où la sanction est devenue définitive.

ART. 9.

Le Ministre de la Prévoyance sociale peut, dans les conditions que le Roi détermine, renoncer à la récupération des prestations familiales payées indûment.

ART. 10.

La présente loi n'est pas applicable, si l'enfant est placé à charge d'une autorité publique dans une institution ou chez un particulier.

ART. 11.

Tous les documents nécessaires à l'application de la présente loi ou de ses arrêtés d'exécution sont exempts des droits de timbre et de greffe ainsi que de la formalité de l'enregistrement.

Les administrations publiques ne peuvent exiger le paiement d'aucune somme pour la délivrance et la transmission des documents visés à l'alinéa 1^{er}.

ART. 12.

L'article 580, 8°, du Code judiciaire, modifié par la loi du 1^{er} avril 1969, est remplacé par les dispositions suivantes :

« 8° des contestations relatives à l'application de :

» a) la loi instituant un revenu garanti aux personnes âgées; il applique, à la demande du Ministre qui a la prévoyance sociale dans ses attributions, les sanctions prévues à l'article 13 de la loi précitée;

» b) de la loi instituant des prestations familiales garanties; il applique, à la demande du Ministre qui a la prévoyance sociale dans ses attributions, les sanctions prévues à l'article 8 de la loi précitée. »

Disposition transitoire.

ART. 13.

Toute demande introduite avant le 1^{er} avril 1972 produit ses effets à partir du 1^{er} janvier 1972.

ART. 14.

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1972.