

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1970-1971.

25 MARS 1971.

Proposition de loi relative à l'élection des membres des commissions d'assistance publique en 1971.

DEVELOPPEMENTS

Au cours de la discussion, par la Commission sénatoriale de la Santé publique, le 24 mars 1971, du projet de loi du 18 mars 1971 (R.A. 8585) relatif à l'élection des membres des commissions d'assistance publique en 1971, il est apparu que maints conseils communaux, qui auraient dû être installés depuis le 1^{er} janvier 1971, n'ont pu l'être encore, soit que les élections du 11 octobre 1970 n'aient pas encore été validées, soit qu'elles aient été annulées, soit qu'elles n'aient pas encore été refaites.

Bien plus, un grand nombre de ces conseils communaux ne pourront être installés avant le premier lundi ni même avant le quatrième lundi du mois d'avril 1971.

L'article 9 de la loi du 10 mars 1925 doit être interprété en ce sens que, dans de pareils cas, la commission d'assistance publique à remplacer reste en fonction jusqu'au 30 juin 1972.

Si les élections communales ont, ce qui peut arriver, renversé ou doivent renverser la majorité sortante, le risque de conflits entre l'ancienne commission et le nouveau conseil est évident et propre à paralyser, le cas échéant, l'activité de la commission d'assistance publique pendant plusieurs mois.

Il s'impose, dès lors, d'éviter qu'une commission d'assistance publique puisse être maintenue en fonction jusqu'au 30 juin 1972 alors qu'elle est issue d'un conseil communal dont les membres ne restent en fonction que par application de l'article 83, alinéa premier, de la loi électorale communale.

La réponse donnée par Monsieur le Ministre de la Santé publique à la question posée le 17 mars 1953, sous le n° 37, par M. Neels, réponse reprise en une circulaire ministérielle du 17 mars 1965, estime, sans doute, que les conseils communaux installés après le premier lundi du mois d'avril mais avant le 30 juin pourraient et devraient procéder à la nomi-

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1970-1971.

25 MAART 1971.

Voorstel van wet betreffende de verkiezing van de leden van de commissies van openbare onderstand in 1971.

TOELICHTING

Toen het ontwerp van wet van 18 maart 1971 (R.A. 8585) betreffende de verkiezing van de leden van de commissies van openbare onderstand in 1971 op 24 maart 1971 werd besproken door de Senaatscommissie voor de Volksgezondheid, is gebleken dat vele gemeenteraden, die sedert 1 januari 1971 hadden moeten worden aangesteld, nog niet konden functioneren, hetzij omdat de verkiezingen van 11 oktober 1970 nog niet geldig zijn verklaard, hetzij omdat zij werden vernietigd, hetzij omdat er nog geen nieuwe werden gehouden.

Wat meer is, een groot aantal van die gemeenteraden zullen niet vóór de eerste maandag, noch zelfs vóór de vierde maandag van de maand april 1971 kunnen worden aangesteld.

Artikel 9 van de wet van 10 maart 1925 moet worden uitgelegd in die zin dat, in dergelijke gevallen, de te vervangen commissie van openbare onderstand aanblijft tot 30 juni 1972.

Indien de gemeenteraadsverkiezingen de aftredende meerderheid hebben omvergeworpen, wat kan gebeuren, of zouden omverwerpen, ligt het voor de hand dat er geschillen dreigen te ontstaan tussen de oude commissie en de nieuwe raad, wat in voorkomend geval de werkzaamheden van de commissie van openbare onderstand verscheidene maanden kan verlammen.

Wij moeten dan ook voorkomen dat een commissie van openbare onderstand kan aanblijven tot 30 juni 1972, hoewel zij is benoemd door een gemeenteraad waarvan de leden hun ambt slechts met toepassing van artikel 83, eerste lid, van de Gemeentekieswet blijven vervullen.

In het antwoord van de Minister van Volksgezondheid op de vraag n° 37 dd. 17 maart 1953 van de heer Neels, welk antwoord overgenomen is in een ministeriële circulaire van 17 maart 1965, wordt weliswaar de mening uitgesproken dat de gemeenteraden, aangesteld na de eerste maandag van de maand april, maar vóór 30 juni, zouden kunnen en moeten

nation des membres de leurs commissions d'assistance publique, lesquelles entreraient alors en fonction le 1^{er} juillet.

Cette réponse, pourtant, ne semble pas suffire pour résoudre la difficulté. En effet, d'une part, elle n'y apporte aucun remède pour les conseils communaux qui seraient installés après le 30 juin 1971. D'autre part, elle paraît n'être pas admise par le Conseil d'Etat qui, en son arrêt rendu le 7 décembre 1953, sous le n° 2976, par sa quatrième Chambre, a estimé « qu'il appert du texte et des travaux préparatoires de la loi du 19 mars 1953 que le législateur a fixé impérativement une date à laquelle les conseils communaux dans tout le pays devaient procéder à la nomination des membres de la commission d'assistance publique; que la Députation permanente a dès lors décidé à bon droit qu'en l'espèce l'élection avait eu lieu en violation du deuxième alinéa de l'article 9 de la loi du 10 mars 1925 modifiée par les lois des 8 juin 1945 et 19 mars 1953 ». En l'espèce, le conseil communal de Zingem avait procédé le 5 mai à l'élection des membres de la commission d'assistance publique.

C'est pour ces raisons, et sans exclure le dépôt d'une proposition de loi de nature à résoudre définitivement la difficulté, qu'il paraît opportun et nécessaire de résoudre celle-ci, à tout le moins, à titre exceptionnel et vu l'urgence, par une disposition qui déroge temporairement, pour l'année 1971, à la loi du 10 mars 1925.

J. GOFFART.

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}.

Par dérogation à l'article 9 de la loi du 10 mars 1925, les membres des commissions d'assistance publique sont exceptionnellement nommés, en 1971, le troisième lundi qui suit l'installation du conseil communal élu ou à élire après le 10 octobre 1970 si cette installation est postérieure au 26 avril. En ce cas, le terme du mandat de la commission remplacée prend fin le 30 du deuxième mois qui suit l'élection de la commission nouvelle.

ART. 2.

La présente loi ne s'applique pas aux communes issues de fusions ratifiées après le 31 décembre 1970.

ART. 3.

La présente loi entre en vigueur le 26 avril 1971.

J. GOFFART.
L. ELAUT.
J. HAMBYE.
H. MAISSE.
CH. BAILLY.
R. NOEL.

overgaan tot de benoeming van de leden van hun commissies van openbare onderstand, die dan op 1 juli in functie zouden treden.

Dat antwoord lijkt evenwel niet voldoende om de moeilijkheid te boven te komen. Want enerzijds biedt het geen oplossing voor de gemeenteraden die na 30 juni 1971 zouden worden aangesteld. Anderzijds schijnt dat antwoord te worden tegengesproken door de Raad van State, die, in zijn arrest nr 2976 d.d. 7 december 1953, gewezen door de vierde Kamer, geoordeeld heeft « dat uit de tekst en uit de parlementaire voorbereiding van de wet van 19 maart 1953 blijkt dat de wetgever op gebiedende wijze een datum heeft vastgesteld waarop de gemeenteraden over het gehele land tot de benoeming van de leden der commissie van openbare onderstand dienen over te gaan; dat de bestendige deputatie dan ook terecht heeft beslist dat de verkiezing ter zake geschiedde in strijd met het tweede lid van artikel 9 van de wet van 10 maart 1925, gewijzigd bij de wetten van 8 juni 1945 en 19 maart 1953 ». In het bedoelde geval had de gemeenteraad van Zingem op 5 mei de leden van de commissie van openbare onderstand verkozen.

Om deze redenen, en zonder de indiening van een wetsvoorstel uit te sluiten dat de moeilijkheid voorgoed uit de weg kan ruimen, lijkt het wenselijk en noodzakelijk er, althans bij wijze van uitzondering en gelet op de vereiste spoed, een oplossing aan te geven door een regeling die tijdelijk, en wel voor 1971, afwijkt van de wet van 10 maart 1925.

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1.

In afwijking van artikel 9 van de wet van 10 maart 1925 worden de leden van de commissies van openbare onderstand in 1971 bij uitzondering benoemd op de derde maandag die volgt op de aanstelling van de gemeenteraad, verkozen of te verkiezen na 10 oktober 1970, indien deze aanstelling na 26 april geschiedt. In dat geval eindigt het mandaat van de vervangen commissie op de 30^{ste} van de tweede maand die volgt op de verkiezing van de nieuwe commissie.

ART. 2.

Deze wet is niet van toepassing op de gemeenten ontstaan uit fusies die bekrachtigd zijn na 31 december 1970.

ART. 3.

Deze wet treedt in werking op 26 april 1971.