

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1984-1985**

29 JANUARI 1985

Voorstel van wet betreffende de vrije uitoefening van de erediensten

(Ingediend door Mevr. Godinache-Lambert c.s.)

TOELICHTING

De Belgische Grondwet erkent het beginsel van de vrijheid van eredienst : « De vrijheid van eredienst, de vrije openbare uitoefening ervan alsmede de vrijheid om op elk gebied zijn mening te uiten, zijn gewaarborgd, behoudens bestraffing van de misdrijven die ter gelegenheid van het gebruikmaken van die vrijheden worden gepleegd. » Aldus luidt artikel 14 van de Grondwet.

Sommige erediensten zijn evenwel erkend en genieten derhalve een gunstregeling.

Om een eredienst te erkennen moet de wetgever nagaan of hij voorziet in de godsdienstige behoeften van een voldoende ruim gedeelte van de bevolking. De beoordeling van de wetgever mag niet slaan op de waarde van de godsdienst maar uitsluitend op de relatieve verspreiding ervan bij de bevolking.

Voor sommige erediensten wordt artikel 117 van de Grondwet toegepast, voor andere niet.

Dit artikel bepaalt dat de wedden en pensioenen van de bedienaren der erediensten ten laste komen van de Staat en dat de daartoe vereiste bedragen jaarlijks op de begroting worden uitgetrokken.

De wetgever is dus verplicht de bedragen voor de wedden en pensioenen van de bedienaren van de erediensten op de begroting uit te trekken, maar hij mag de grootte ervan vrijelijk bepalen.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1984-1985**

29 JANVIER 1985

Proposition de loi relative à l'exercice de la liberté des cultes

(Déposée par Mme Godinache-Lambert et consorts)

DEVELOPPEMENTS

La Constitution belge reconnaît le principe de la liberté des cultes : « La liberté des cultes, celle de leur exercice public, ainsi que la liberté de manifester ses opinions en toutes matières sont garanties, sauf la répression des délits commis à l'occasion de l'usage de ces libertés. » C'est ce que précise l'article 14 de la Constitution.

Néanmoins, certains cultes sont « reconnus » et bénéficient dès lors d'un régime de faveur.

Pour recevoir la reconnaissance, il faut que le législateur apprécie que le culte répond aux besoins religieux d'une partie suffisamment importante de la population. Le pouvoir d'appréciation du législateur ne peut pas porter sur la valeur de la religion mais seulement sur l'importance relative qu'elle a dans la population.

Certains cultes font donc l'objet de l'application de l'article 117 de la Constitution, d'autres pas.

Cet article prévoit en effet que les traitements et pensions des ministres du culte sont à la charge de l'Etat et que les sommes nécessaires pour y faire face sont annuellement portées au budget.

L'obligation existe donc pour le législateur de porter au budget les sommes nécessaires aux traitements et pensions des ministres du culte. Toutefois, le législateur en fixe librement le montant.

De grondwettelijke verplichting om te voorzien in een begroting voor de erediensten gaat historisch terug tot de naasting van de kerkelijke goederen tijdens de Franse Revolutie. Het gaat derhalve om een compensatie verleend aan de Katholieke Kerk. De uitbreiding van die verplichting tot de bedienaren van andere erediensten volgt uit het beginsel van de vrijheid van eredienst, dat elke vorm van discriminatie op grond van een waardeoordeel omtrent de verschillende geloofsbelijdenissen uitsluit.

De wet van 23 januari 1981 tot wijziging van de wet van 2 augustus 1974 betreffende de wedden van titularissen van sommige openbare ambten en van de bedienaren van de erediensten stelt de jaarwedde vast van de bedienaren van de katholieke, de protestantse, de anglicaanse, de israëlitische erediensten en van de imams van de islamitische eredienst, die door de Staat worden betaald.

Daarenboven bepaalt zij dat de bij de wet vastgestelde jaarwedden niet lager mogen zijn dan de door de Koning bepaalde gewaarborgde minimumbezoldiging van het personeel der ministeries.

Dezelfde wet kent tevens een haard- of standplaatstoelage toe, evenals kinderbijslag en kraamgeld, een programmatietoelage en vakantiegeld aan de bedienaren van de zogenaamde erkend erediensten en aan de imams, onder de voor het personeel der Rijksbesturen vastgestelde voorwaarden.

Aan de andere kant verleent de wet van 23 januari 1981 een subsidie aan de niet-confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen in België. Die subsidie moet de Centrale Raad der niet-confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen in België in staat stellen de lekenwerking uit te bouwen.

De lekenwerking schijnt zich namelijk de jongste jaren uit te breiden. Sommige gemeentebegrotingen verstrekken daartoe tegemoetkomingen of voordelen (een huis, enz.) uit een pluralistisch oogpunt.

De orthodoxe eredienst staat op het punt om te worden erkend. De vermenigvuldiging van de erkende erediensten is een verheugend verschijnsel, doch de verplichtingen die daaruit voortvloeien, zullen steeds meer gaan kosten aan de Staat, de provincie en/of de gemeente.

Er zijn nog andere uitgaven, bepaald door de gewone wetgever en ditmaal niet door de Grondwet.

Het zijn bijvoorbeeld subsidies verleend voor het onderhoud of de herstelling van kerkelijke gebouwen (cf. artikel 2 van het besluit van de Regent van 2 juli 1949 betreffende de Staatstussenkomst inzake toelagen voor het uitvoeren van werken door de provincies, gemeenten enz., en kerkfabrieken).

De subsidies voor de bouw en het onderhoud van de kerkelijke gebouwen zijn louter facultatief en hangen af van de beoordeling van de gewone wetgever.

Rappelons que l'obligation constitutionnelle de prévoir un budget des cultes trouve son origine historique dans les spoliations des biens de l'Eglise pendant la période révolutionnaire française. Il s'agit donc d'une compensation accordée à l'Eglise catholique. L'extension de cette obligation aux ministres des autres cultes est une conséquence du principe de la liberté des cultes excluant toutes discriminations fondées sur un jugement de valeur à propos des diverses confessions religieuses.

Une loi du 23 janvier 1981 modifiant la loi du 2 août 1974 relative aux traitements des titulaires de certaines fonctions publiques et des ministres des cultes établit le montant des traitements annuels des ministres des cultes catholique, protestant, anglican, israélite, et des imams du culte islamique, qui sont payés par l'Etat.

Elle précise en outre que les traitements annuels fixés par cette loi ne peuvent être inférieurs au montant minimum garanti déterminé par le Roi pour le personnel des ministères.

En outre, cette même loi accorde une allocation de foyer ou de résidence, des allocations familiales et de naissance, une allocation de programmation et un pécule de vacances aux ministres des cultes dits « reconnus » et aux imams dans les conditions fixées pour le personnel des administrations de l'Etat.

Notons encore que la loi du 23 janvier 1981 accorde un subsidie aux communautés philosophiques non confessionnelles de Belgique. Ce subsidie doit permettre au « Conseil central des communautés philosophiques non confessionnelles de Belgique » de structurer l'activité laïque.

Il semble en effet que durant ces dernières années l'action laïque s'étend. Certains budgets communaux d'ailleurs accordent des facilités ou avantages (maison, etc.) à cette action dans une optique pluraliste.

Le culte orthodoxe est en voie d'être reconnu. On ne peut que se réjouir de la multiplication des cultes reconnus. Néanmoins les obligations qui en découlent risquent de coûter de plus en plus cher à l'Etat, à la province et/ou la commune.

D'autres dépenses sont encore prévues par le législateur ordinaire et non par la Constitution cette fois.

Il s'agit, par exemple, des subsides accordés pour l'entretien ou la réfection des édifices du culte (voir art. 2 de l'arrêté du Régent du 2 juillet 1949 relatif à l'intervention de l'Etat en matière de subsidie pour l'exécution de travaux par les provinces, communes, etc., et fabriques d'églises).

Les subsides versés pour la construction et l'entretien des édifices du culte constituent une aide pécuniaire purement facultative qui relève du pouvoir d'appréciation du législateur ordinaire.

Tenslotte hebben de gemeenten de verplichting om aan de bedienaren van de erediensten een woning te verschaffen en het eventuele tekort van de kerkfabrieken, consistories, synagogen enz. bij te passen. Dezelfde verplichting rust op de provincies voor de islamitische eredienst, omdat deze per provincie is georganiseerd.

Het ligt geenszins in onze bedoeling om wijzigingen aan te brengen in de Grondwet of in de wet betreffende de wedden en pensioenen van de bedienaren van de erediensten, die ten laste van de Staat komen; wij zijn niet van plan om op enige wijze te raken aan de verworvenheden die zij genieten, daar zij kunnen rekenen op een gewaarborgd minimum ten belope van nagenoeg hetzelfde bedrag als dat wat de Koning heeft vastgesteld voor het personeel van de ministeries.

Alle subsidies voor de bouw en het onderhoud van de kerkelijke gebouwen vergemakkelijken de uitoefening van de ene of andere eredienst; zij maken dus het beginsel van de vrijheid van eredienst werkzamer en strekken tevens tot bewaring van de kunstschaten uit het verleden. Wij stellen voor dat, gelet op de steeds aangroeiende moeilijkheden van de Staat en de gemeenten, de leden van de confessionele en niet-confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen in België vrijwillig gelden zouden kunnen samenbrengen om de gemeenten in staat te stellen aan hun verplichtingen te voldoen. In de punten 9 en 13 van artikel 131 van de gemeentewet wordt namelijk bepaald dat de gemeenteraad verplicht is elk jaar op de begroting van uitgaven te brengen alle uitgaven die door de wetten aan de gemeenten zijn opgelegd, en inzonderheid de hulpelden aan de kerkfabrieken en consistories, wanneer de middelen van die instellingen ontoereikend blijken, evenals de vergoeding voor huisvesting van de bedienaren van de erediensten, wanneer geen woning wordt verschaft.

Aan de andere kant is de provincieraad verplicht elk jaar op de begroting van uitgaven te brengen alle uitgaven die door de wetten aan de provincie worden opgelegd en inzonderheid de uitgaven betreffende de kathedrale kerken, de bisschopshuizen en de bisschoppelijke seminaries, overeenkomstig de decreten van 18 germinal jaar X (8 april 1802) en 30 december 1809.

Artikel 92 van het keizerlijk decreet van 30 december 1809 betreffende de kerkfabrieken bepaalt dat de volgende posten ten laste komen van de gemeente :

1. het tekort van de kerkfabriek dat verband houdt met de uitgaven die haar zijn opgelegd (onderhoud van kerken, pastorieën, kerkhoven, kosten van ornamenten enz.);
2. de verplichting om aan de pastoor of desservent een pastorie te verschaffen of, bij gebreke daarvan, een woning, of, bij gebreke van een woning en een pastorie, een geldelijke vergoeding;
3. de grote herstellingen van de kerkelijke gebouwen.

Derhalve zullen van de gezamenlijke netto-inkomsten van de verschillende categorieën bedoeld in artikel 6 van het W.I.B. mogen worden afgetrokken, voor zover zij niet konden worden afgetrokken voor de vaststel-

Enfin existe pour les communes, l'obligation de loger les ministres des cultes et de supporter les déficits éventuels des fabriques d'église, consistoires, synagogues, etc. Cette même obligation incombe à la province en ce qui concerne le culte islamique puisque ce dernier est organisé sur une base provinciale.

Notre intention n'est certes pas de modifier les textes constitutionnels et législatifs relatifs aux traitements et pensions des ministres des cultes qui sont à la charge de l'Etat, c'est-à-dire de revoir de quelque manière que ce soit les acquis dont ils bénéficient puisqu'ils sont assurés de toucher un montant minimum garanti comparable actuellement à celui déterminé par le Roi pour le personnel des ministères.

Tous les subsides accordés pour la construction et l'entretien des édifices du culte facilitent la pratique de tel ou tel culte, ils rendent dès lors plus effectif le principe de la liberté des cultes et en même temps préservent les richesses du passé. Nous proposons, étant donné les difficultés de plus en plus graves de l'Etat et des municipalités, que les membres des communautés philosophiques confessionnelles et non confessionnelles de Belgique puissent participer volontairement à la constitution de fonds permettant aux communes de faire face à leurs obligations. En effet, l'article 131 de la loi communale stipule en ses points 9 et 13 que le conseil communal est tenu de porter annuellement au budget des dépenses toutes celles que les lois mettent à la charge de la commune, notamment : les secours aux fabriques d'église et aux consistoires en cas d'insuffisance constatée des moyens de ces établissements et l'indemnité de logement des ministres du culte lorsque le logement n'est pas fourni en nature.

Le conseil provincial est tenu, quant à lui, de porter annuellement au budget des dépenses toutes celles que les lois mettent à charge de la province et spécialement les dépenses relatives aux églises cathédrales, aux palais épiscopaux et aux séminaires diocésains conformément aux décrets des 18 germinal an X (8 avril 1802) et 30 décembre 1809.

L'article 92 du décret impérial du 30 décembre 1809 concernant les fabriques des églises précise que les charges des communes relativement aux cultes sont :

1. de suppléer à l'insuffisance en revenus de la fabrique d'église pour les charges qui lui reviennent (entretien des églises, presbytères, cimetières, frais d'ornements, etc.);
2. de fournir au curé ou desservant un presbytère ou, à défaut de presbytère un logement, ou, à défaut de logement et de presbytère, une indemnité pécuniaire;
3. de pourvoir aux grosses réparations des édifices consacrés au culte.

Dès lors, seront déduites de l'ensemble des revenus nets des différentes catégories visées à l'article 6 du C.I.R., dans la mesure où elles n'ont pas pu être déduites pour la détermination de ces revenus nets, les libéralités faites aux pro-

ling van die netto-inkomsten, de giften aan de provincies en aan de gemeenten, op voorwaarde dat deze giften worden besteed aan hun openbare kerkelijke inrichtingen, voor het onderhoud en de bouw van de kerkelijke gebouwen of voor het verschaffen van een woning aan de bedienaren van erediensten. Zullen eveneens mogen worden afgetrokken de giften aan de VZW « Centrale Raad der niet-confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen in België ».

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 71 van het W.I.B. komen die giften slechts voor aftrek in aanmerking indien zij ten minste 1 000 frank bedragen en de begiftigde een kwijtschrift afgeeft. Bovendien mogen de gezamenlijke giften gedaan in een belastbaar tijdperk slechts worden afgetrokken ten belope van 10 pct. van de totale netto-inkomsten van de verschillende in artikel 6 bedoelde categorieën en tot een maximumbedrag van 10 000 000 frank. Deze regels zijn bij artikel 1, 2°, van de wet van 18 mei 1972 neergelegd in artikel 71 van het W.I.B.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

Artikel 71, § 1, 4°, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen wordt aangevuld met een lid *i*), luidende :

« *i*) aan de gemeenten en de provincies voor de uitgaven die betrekking hebben op de bouw en het onderhoud van de kerkelijke gebouwen en de huisvesting van de bedienaren van de erediensten, ten einde hen in staat te stellen hun wettelijke verplichtingen na te komen. »

ART. 2

Hetzelfde artikel 71, § 1, 4°, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen wordt aangevuld met een lid *j*), luidende :

« *j*) aan de vereniging zonder winstoogmerk « Centrale Raad der niet-confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen in België » ten einde de lekenwerking uit te bouwen. »

vines et aux communes sous condition d'affectation à leurs établissements publics religieux pour l'entretien et la construction des édifices du culte ou au logement des ministres des cultes. Seront déduites également les libéralités faites à l'association sans but lucratif « Conseil central des communautés philosophiques non confessionnelles de Belgique ».

Conformément aux dispositions de l'article 71 du C.I.R., pour être admises en déduction, chacune des libéralités doit faire l'objet d'un reçu délivré par le donataire et atteindre un montant ou une valeur d'au moins 1 000 francs. Au surplus, l'ensemble des libéralités faites au cours d'une période imposable n'est toutefois déductible qu'à concurrence de 10 p.c. de l'ensemble des revenus nets des différentes catégories visées à l'article 6 du C.I.R., sans pouvoir dépasser 10 000 000 de francs. Ces dispositions relèvent de l'article 71 du C.I.R. en vertu de la loi du 18 mai 1972, article 1^{er}, 2°.

M.-Th. GODINACHE-LAMBERT.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

L'article 71, § 1^{er}, 4°, du Code des impôts sur les revenus est complété par un *i*) libellé comme suit :

« *i*) aux communes et aux provinces pour les dépenses relatives à la construction et à l'entretien des édifices des cultes et au logement des ministres des cultes, afin de leur permettre de faire face à leurs obligations légales. »

ART. 2

Le même article 71, § 1^{er}, 4°, du Code des impôts sur les revenus est complété par un *j*) libellé comme suit :

« *j*) à l'association sans but lucratif « Conseil central des communautés philosophiques non confessionnelles de Belgique » en vue de structurer l'action laïque. »

M.-Th. GODINACHE-LAMBERT.

L. HERMAN-MICHIESENS.

A. LAGNEAU.

S. FEVRIER.

J. COEN.

R. NOERENS.

R. CLOSE.

M. FRIEDERICH.

J. VANDERMARLIERE.