

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1983-1984

15 JUIN 1984

Proposition de loi relative à la durée et à certaines conditions et organisations du travail du personnel militaire et des citoyens appelés à accomplir des obligations de milice

 (Déposée par M. Delmotte et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Le législateur a jugé utile par la loi du 16 mars 1971 sur le travail, d'uniformiser et de coordonner certaines législations et arrêtés relatifs au travail dans le secteur privé de l'économie.

Il faut remarquer que les travailleurs occupés par les pouvoirs publics sont exclus de l'application des dispositions régissant à la fois la durée du travail et le repos du dimanche. La durée du travail du personnel des services publics est, en effet, régie par des circulaires administratives. Toutefois certains agents définitifs et temporaires des services publics sont bénéficiaires des dispositions précitées, tels par exemple : les personnes occupées dans des intercommunales à caractère industriel, les agents des chemins de fer.

L'on peut comprendre que le législateur a exclu de l'application de certaines dispositions les travailleurs occupés par les pouvoirs publics dans leur généralité, par le fait que ces travailleurs dépendent du pouvoir exécutif et que leurs statuts administratifs et pécuniaires sont des arrêtés royaux.

Le législateur n'avait aucune obligation constitutionnelle de légiférer en la matière pour ce qui concerne les travailleurs du secteur privé.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1983-1984

15 JUNI 1984

Voorstel van wet betreffende de arbeidstijd, sommige arbeidsvoorwaarden en de organisatie van de arbeid van het militair personeel en van de burgers die hun dienstplicht vervullen

 (Ingediend door de heer Delmotte c.s.)

TOELICHTING

De arbeidswet van 16 maart 1971 heeft het nuttig geacht bepaalde wetten en besluiten betreffende de arbeid in de particuliere sector van het bedrijfsleven eenvormig te maken en te coördineren.

Er zij evenwel op gewezen dat de bepalingen betreffende de arbeidsduur en de zondagsrust niet van toepassing zijn op de werknemers in overheidsdienst. De duur van de arbeid van het overheidspersoneel wordt geregeld door administratieve circulaires. Sommige vastbenoemde en tijdelijke personeelsleden van de overheidsdiensten vallen echter wel onder de voornoemde bepalingen, bijvoorbeeld : de personen tewerkgesteld in intercommunales van industriële aard, de personeelsleden van de spoorwegen.

Men kan begrijpen dat de wetgever de werknemers in overheidsdienst in het algemeen van de toepassing van sommige maatregelen heeft uitgesloten omdat die werknemers ressorteren onder de uitvoerende macht en hun administratief statuut en hun bezoldigingsregeling zijn vastgelegd bij koninklijke besluiten.

Er bestond geen enkele grondwettelijke verplichting om deze aangelegenheid bij wet te regelen voor de werknemers van de particuliere sector.

Il est étonnant que malgré les prescriptions de l'article 118 de la Constitution aucun gouvernement depuis 1830 n'ait soumis aux Chambres des projets de loi relatifs aux conditions et à la durée du travail des citoyens appelés à accomplir leurs obligations de milice et du personnel militaire appointé. Toutes les dispositions actuelles prises à l'égard de ces personnes — des travailleurs — ne découlent d'aucune disposition légale prise conformément à la Constitution.

Des dispositions actuellement appliquées, il faut constater que :

— les citoyens appelés à accomplir leurs obligations de milice sont taillables et corvéables et aucune règle d'utilisation n'existe;

— le personnel militaire appointé est soumis à des directives prises par le chef d'Etat-Major général.

Comme le prescrit la Constitution, le législateur a pour devoir de fixer un minimum de règles relatives à :

— la durée du travail;

— le repos hebdomadaire;

— les responsabilités en matière d'utilisation du personnel;

— les possibilités de dérogations et les pouvoirs habilités à décider de ces dérogations.

Ces règles ne peuvent être appliquées qu'en temps de paix.

F. DELMOTTE.

♦♦

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

Les bénéficiaires de la présente loi sont :

— les militaires des cadres actifs;

— les citoyens appelés à accomplir leurs obligations de milice.

Ils sont dénommés ci-après « le militaire ».

ART. 2

Toute autorité a pour obligation d'organiser l'utilisation du personnel militaire en rapport du caractère opérationnel des unités et/ou services de la mission à accomplir et en tenant compte du fait que la durée du travail du militaire ne peut être supérieure à celle déterminée et appliquée aux agents de la fonction publique.

Het wekt verwondering dat, niettegenstaande het bepaalde in artikel 118 van de Grondwet, geen enkele regering sedert 1830 aan de Kamers ontwerpen van wet heeft voorgelegd betreffende de voorwaarden en de duur van de arbeid van de dienstplichtigen en de weddetrekkende militairen. Alle maatregelen die thans op die personen — werknemers — toepassing vinden, steunen niet op enige wettelijke bepaling aangenomen overeenkomstig de Grondwet.

Met betrekking tot de thans geldende bepalingen moet worden vastgesteld dat :

— de burgers die hun dienstplicht vervullen arbeid moeten verrichten zonder dat er daarvoor regels bestaan;

— de weddetrekkende militairen onderworpen zijn aan richtlijnen van de chef van de Generale Staf.

Zoals de Grondwet voorschrijft moet de wetgever een minimum aantal regels vaststellen betreffende :

— de arbeidsduur;

— de wekelijkse rust;

— de verantwoordelijkheid inzake de inzet van het personeel;

— de mogelijkheid om afwijkingen toe te staan die daar toe bevoegd is.

Deze regels mogen slechts in vredetijd worden toegepast.

♦♦

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

De rechthebbenden van deze wet zijn :

— de militairen van de aktieve kaders;

— de burgers die hun dienstplicht vervullen.

Zij worden hierna genoemd « de militair ».

ART. 2

Elke overheid is verplicht de inzet van het militair personeel te regelen naar de paraatheid van de eenheden en/of de diensten en de te volbrengen taak, met dien verstande dat de arbeidstijd van de militair niet groter mag zijn dan die welke is vastgesteld voor en van toepassing is op het overheidsperoneel.

ART. 3

Le militaire doit être utilisé dans la fonction qui lui a été attribuée soit par son statut, soit suite à une formation reçue dans un centre de formation de base. Cette fonction doit être prévue au tableau organique de l'unité.

ART. 4

Le militaire doit être disponible 24 heures sur 24 et pouvoir remplir ses obligations professionnelles suivant le degré du caractère opérationnel de son unité/service et/ou de sa fonction.

Lorsque le militaire remplit ses obligations en étant à la disposition immédiate d'une autorité, il accomplit une prestation. Cette prestation débute dès que le militaire rejoint un quartier ou un lieu de travail désigné.

ART. 5

Le caractère opérationnel des unités et/ou services peut être contrôlé à tout moment. Toutefois le militaire a droit à un repos hebdomadaire d'au moins 48 heures.

ART. 6

Lors de la mise en œuvre des forces armées pour faire face, en temps de paix, à des calamités naturelles ou en vue d'aides à la population tant en Belgique qu'à l'étranger, la durée du travail peut excéder la durée précitée. Cette décision doit être prise par arrêté royal délibéré en conseil des ministres.

Ces prestations donnent droit à compensation.

ART. 7

Le Roi peut exclure des présentes dispositions, en tout ou en partie, les militaires en première formation de base ainsi que les militaires en formation relative à la promotion, à la spécialisation, non compris le recyclage, à condition que ces formations aient lieu dans une école ou un centre d'instruction.

ART. 8

Le Ministre de la Défense nationale définit les prestations incombant au personnel logeant dans un quartier ou y disposant d'un logement. Ces prestations ne peuvent avoir trait qu'à l'entretien et au nettoyage de ces logements et de leurs abords immédiats.

F. DELMOTTE.
G. CUDELL.
J. HUMBLET.
R. BASECQ.

ART. 3

De militair moet worden ingezet in de functie die hem is toegekend hetzij door zijn statuut, hetzij na zijn opleiding in een centrum voor basisopleiding. Deze functie moet voorkomen in het organigram van de eenheid.

ART. 4

De militair moet 24 uur op 24 beschikbaar zijn en zijn beroepsverplichtingen kunnen vervullen naar de mate van paraatheid van zijn eenheid/dienst en/of zijn functie.

Wanneer de militair tijdens de vervulling van zijn dienstplicht ter directe beschikking van een overheidspersoon staat verricht hij arbeid. Die arbeid begint zodra de militair aankomt in een aangewezen kwartier of op een aangewezen arbeidsplaats.

ART. 5

De paraatheid van de eenheden en/of diensten kan te allen tijde worden gecontroleerd. De militair heeft evenwel recht op een wekelijkse rust van ten minste 48 uur.

ART. 6

Wanneer de krijgsmacht in vredetijd wordt ingezet ter bestrijding van natuurrampen of om hulp te verlenen aan de bevolking in België zowel als in het buitenland, mag de arbeidstijd langer duren dan hiervoren is bepaald. Die beslissing moet bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit worden genomen.

Die arbeid geeft recht op compensatie.

ART. 7

De Koning kan de militairen in eerste basisopleiding alsmede de militairen in opleiding voor een bevordering, of een specialisatie, de omscholing niet medegerekend, geheel of ten dele van deze bepalingen uitsluiten, op voorwaarde dat die opleiding plaatsvindt in een school of een opleidingscentrum.

ART. 8

De Minister van Landsverdediging bepaalt welke arbeid moet worden verricht door het personeel dat in een kwartier verblijft of er over een woning beschikt. Die arbeid mag slechts betrekking hebben op het onderhoud en de schoonmaak van die woningen en van hun onmiddellijke omgeving.