

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1993-1994**

18 MAI 1994

Projet de loi modifiant la loi du 24 février 1921 concernant le trafic des substances vénéneuses, soporifiques, stupéfiantes, désinfectantes ou antiseptiques

RAPPORT

FAIT AU NOM
DES COMMISSIONS REUNIES
DE L'AGRICULTURE
ET DES CLASSES MOYENNES
ET DE LA SANTE PUBLIQUE
ET DE L'ENVIRONNEMENT
PAR M. TIMMERMANS

Ont participé aux travaux des commissions réunies:

Commission de la Santé publique et de l'Environnement:

1. Membres effectifs : M. Diegenant, président; Mme Cornet d'Elzius, MM. Cuyvers, De Meyer, Dighneef, Evrard, Mme Gijsbrechts-Horckmans, MM. Happart, Lahaye, Lenfant, L. Martens, Meesters, Poulain, Swinnen, Mme Van der Wildt et M. Timmermans, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Beerden et Matthijs.

Commission de l'Agriculture et des Classes moyennes:

1. Membres effectifs : MM. Houssa, président; Beerden, Bock, Capoen, De Meyer, Happart, Lahaye, Matthijs, Timmermans, Vanhaverbeke, Verberckmoes et Verlinden.

2. Membres suppléants : Mme Cornet d'Elzius, M. Cuyvers, Mme Gijsbrechts-Horckmans, MM. Lenfant, Meesters et Mme Van der Wildt.

R. A 16464**Voir :****Document du Sénat :**

939-1 (1993-1994) : Projet transmis par la Chambre des représentants.

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1993-1994**

18 MEI 1994

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van de giftstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, ontsmettingsstoffen en antiseptica

VERSLAG

NAMENS DE VERENIGDE COMMISSIES
VOOR DE LANDBOUW
EN DE MIDDENSTAND
EN VOOR DE VOLKSGEZONDHEID
EN HET LEEFMILIEU
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER TIMMERMANS

Aan de werkzaamheden van de Verenigde Commissies hebben deelgenomen:

Commissie voor de Volksgezondheid en het Leefmilieu :

1. Vaste leden : de heer Diegenant, voorzitter; mevr. Cornet d'Elzius, de heren Cuyvers, De Meyer, Dighneef, Evrard, mevr. Gijsbrechts-Horckmans, de heren Happart, Lahaye, Lenfant, L. Martens, Meesters, Poulain, Swinnen, mevr. Van der Wildt en de heer Timmermans, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Beerden en Matthijs.

Commissie voor de Landbouw en de Middenstand :

1. Vaste leden : de heren Houssa, voorzitter, Beerden, Bock, Capoen, De Meyer, Happart, Lahaye, Matthijs, Timmermans, Vanhaverbeke, Verberckmoes en Verlinden.

2. Plaatsvervangers : mevr. Cornet d'Elzius, de heer Cuyvers, mevr. Gijsbrechts-Horckmans, de heren Lenfant, Meesters en mevr. Van der Wildt.

R. A 16464**Zie :****Gedr. St. van de Senaat :**

939-1 (1993-1994) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Les Commissions réunies de la Santé publique et de l'Environnement, d'une part, et de l'Agriculture et des Classes moyennes, d'autre part, ont discuté le projet de loi à l'examen, qui avait été transmis par la Chambre des représentants, au cours de leur réunion du 18 mai 1994.

I. EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'INTEGRATION SOCIALE, DE LA SANTE PUBLIQUE ET DE L'ENVIRONNEMENT

Référence est faite, à ce propos, au rapport de la Chambre (Doc. Ch. n° 1183/4, 1993-1994, pp. 2-4).

II. DISCUSSION GENERALE

A la demande d'un membre, qui souhaite un aperçu comparatif de la législation existante et de la législation en projet, le ministre communique les données suivantes.

Le projet de loi a pour objet de diversifier et d'alourdir les peines à infliger aux auteurs d'infractions à cette loi, pour ce qui est des substances toxiques, désinfectantes ou antiseptiques:

concernant les actes «pharmaceutiques», les anciennes peines sont conservées;

concernant les actes commerciaux, les peines sont portées à un niveau identique, voire légèrement supérieur à celui des peines relatives aux substances soporifiques, stupéfiantes et psychotropes.

Les peines additionnelles, qui étaient déjà prévues pour ce qui est des substances soporifiques, stupéfiantes et psychotropes, sont applicables aussi, maintenant, en ce qui concerne les infractions relatives aux substances toxiques, désinfectantes ou antiseptiques.

Les peines relatives aux substances psychotropes, stupéfiantes et soporifiques restent inchangées.

De Verenigde Commissies voor de volksgezondheid en het Leefmilieu en de Landbouw en de Middenstand hebben dit ontwerp van wet, dat door de Kamer van volksvertegenwoordigers werd overgezonden, besproken tijdens hun vergadering van 18 mei 1994.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE, VOLKSGEZONDHEID EN LEEFMILIEU

Hiervoor wordt verwezen naar het Kamerverslag (Gedr. St. Kamer, nr. 1183/4, 1993-1994, blz. 2-4).

II. ALGEMENE BESPREKING

Op vraag van een lid, dat een vergelijking wenst tussen de bestaande en de nieuwe wetgeving, verstrekt de minister de volgende gegevens.

Het is de bedoeling van dit ontwerp van wet de straffen te diversificeren en te verhogen bij overtreding van deze wet, voor zover het toxiche stoffen, onsmettende middelen of antiseptica betreft:

wat de farmaceutische handelingen aangaat, blijven de oude straffen bewaard;

voor handelsactiviteiten met deze stoffen worden de straffen gebracht op hetzelfde niveau of zelfs licht hoger dan die welke nu van toepassing zijn voor de slaapmiddelen, verdovende middelen en psychotrope stoffen.

De bijkomende straffen die reeds opgelegd werden voor de slaapmiddelen, verdovende middelen en psychotrope stoffen, zijn nu ook van toepassing voor de toxiche stoffen, onsmettende middelen en antiseptica.

De straffen voor de slaapmiddelen, verdovende middelen en psychotrope stoffen blijven dezelfde.

	Situation actuelle Bestaande situatie	Nouvelles peines Nieuwe straffen
--	------------------------------------------	-------------------------------------

Article 2: substances toxiques. — Artikel 2: toxische stoffen:

2.1. Actes pharmaceutiques. — *Farmaceutische handelingen*

Emprisonnement de 8 jours à 3 mois - amende de 100 à 3 000 francs. — *Gevangenistraf van 8 dagen tot 3 maanden - boete van 100 tot 3 000 frank.*

2.2. Actes commerciaux. — *Handelsactiviteiten.*

Emprisonnement de 1 mois à 5 ans - amende de 3 000 à 100 000 francs. — *Gevangenistraf van 1 maand tot 5 jaar - boete van 3 000 tot 100 000 frank.*

Article 2bis: substances soporifiques. — Artikel 2bis: Verdovende middelen.

Emprisonnement de 3 mois à 5 ans - amende de 1 000 à 100 000 francs. — *Gevangenistraf van 3 maanden tot 5 jaar - boete van 1 000 tot 100 000 frank.*

	Situation actuelle <i>Bestaande situatie</i>	Nouvelles peines <i>Nieuwe straffen</i>
Article 4 : peines additionnelles. — <i>Artikel 4 : bijkomende straffen:</i> Substances soporifiques. — <i>Verdovende middelen.</i>	Article 33 du Code pénal. — <i>Artikel 33 van het Strafwetboek.</i> Interdiction de l'exercice de l'art. — <i>Verbod van uitoefening van de geneeskunst.</i> Fermeture des lieux de l'activité. — <i>Sluiting van de plaats van de activiteiten.</i> Confiscation. — <i>Inbeslagname.</i>	Article 33 du Code pénal. — <i>Artikel 33 van het Strafwetboek.</i> Fermeture des lieux de l'activité. — <i>Sluiting van plaats van de activiteiten.</i> Confiscation. — <i>Inbeslagname.</i>
Substances toxiques. — <i>Toxische stoffen.</i>		

III. DISCUSSION DES ARTICLES

Articles 1^{er} à 3

Ces articles ne soulèvent aucune question.

Ils sont adoptés à l'unanimité des 28 membres présents.

Article 4

Un commissaire désire savoir si cet article vise également la culture de plants de marihuana à usage personnel.

Le ministre déclare que la loi est applicable non seulement aux plants de marihuana, mais aussi à toutes les plantes qui peuvent produire des substances visées par la loi en projet. Pour les plants de marihuana, le problème ne se pose quasiment pas en Belgique, parce que les températures n'y sont pas suffisamment élevées. Le taux de substances actives sera souvent trop faible, même en cas de culture en serre, pour que l'on puisse noter des effets euphoriques.

L'article est adopté par 21 voix et 4 abstentions.

Article 5

Cet article ne donne lieu à aucune discussion.

Il est adopté à l'unanimité des 25 membres présents.

Article 6

Un commissaire désire obtenir quelques précisions concernant le paragraphe 2 de l'article 10 à insérer dans la loi du 24 février 1921.

Le ministre déclare que le texte proposé a pour objet de permettre le prononcé de peines pénales en

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikelen 1 tot 3

Deze artikelen geven geen aanleiding tot vragen.

Ze worden aangenomen bij eenparigheid van de 28 aanwezige leden.

Artikel 4

Een lid wenst te vernemen of dit artikel ook slaat op het kweken van marihanaplanten voor persoonlijk gebruik.

De minister verklaart dat de wet niet alleen op marihanaplanten van toepassing is maar ook op alle planten die substanties kunnen leveren die door deze wet beoogd worden. Voor marihanaplanten rijst het probleem nauwelijks in België omdat de temperaturen die hier heersen, onvoldoende zijn. Zelfs bij in serres gekweekte planten zal het gehalte aan actieve stoffen vaak te laag zijn om roeseffecten te bekomen.

Het artikel wordt aangenomen met 21 stemmen, bij 4 onthoudingen.

Artikel 5

Dit artikel geeft geen aanleiding tot besprekking.

Het wordt aangenomen bij eenparigheid van de 25 aanwezige leden.

Artikel 6

Een lid wenst wat meer uitleg over de tweede paragraaf van het in de wet van 24 februari 1921 in te voegen artikel 10.

De minister verklaart dat het de bedoeling van deze tekst is om bijvoorbeeld voor Europese richtlijnen die

cas d'infraction, par exemple, aux directives européennes qui n'ont pas encore été transposées dans notre législation. Pour le cas où une telle directive autoriserait diverses options, l'on prévoit déjà une peine minimale et une peine maximale.

Un autre intervenant estime qu'en autorisant le Roi à infliger des peines immédiates, cet article permet de réaliser un gain de temps important. Le Roi ne devrait donc pas attendre nécessairement la transposition d'une directive dans notre législation.

L'article 6 est adopté par 22 voix et 4 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 23 voix et 4 abstentions.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur, *Les Présidents,*
 Jacques TIMMERMANS. Achille DIEGENANT.
 Joseph HOUSSA.

nog niet in onze wetgeving zijn omgezet, toch strafmaatregelen te kunnen opleggen. Mocht dergelijke richtlijn diverse opties openlaten, dan is hier reeds voorzien in een minimum- en een maximumstraf.

Een andere spreker is van oordeel dat met dit artikel een belangrijke tijdswinst kan worden gerealiseerd omdat het de Koning toelaat onmiddellijk straffen op te leggen. De Koning dient niet noodzakelijk op de implementering van een richtlijn in onze wetgeving te wachten.

Artikel 6 wordt aangenomen met 22 stemmen, bij 4 onthoudingen.

*
* *

Het ontwerp van wet in zijn geheel wordt aangenomen met 23 stemmen bij 4 onthoudingen.

Vertrouwen werd geschenken aan de rapporteur voor het uitbrengen van dit verslag.

De Rapporteur, *De Voorzitters,*
 Jacques TIMMERMANS. Achille DIEGENANT.
 Joseph HOUSSA.