

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1993-1994**

21 DECEMBRE 1993

**Projet de loi habilitant le Roi à codifier
les dispositions relatives à l'organisa-
tion des opérations électorales**

RAPPORT

**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR M. QUINTELIER**

Le ministre rappelle que le projet de loi à l'examen résulte d'une initiative parlementaire, à laquelle le Gouvernement apporte toutefois son adhésion complète. Dans le passé, on a souligné à plusieurs reprises la nécessité urgente de coordonner les dispositions légales relatives à l'organisation des opérations électorales. A cet égard, on peut se référer notamment à la discussion du projet de loi organisant le vote au moyen de systèmes automatisés dans les cantons électoraux de Verlaine et de Waar-

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : MM. Pede, président; Cardoen, Daras, De Loor, Flagothier, Guillaume, Mme Lieten-Croes, MM. Mouton, Pinoie, Scharff, Suykerbuyk, Tavernier, Mme Tyberghien-Vandenbussche, MM. Vandenhaute, Wierinckx et Quintelier, rapporteur.

3. Autre sénateur : M. Desmedt.

R. A 16428*Voir :***Document du Sénat :**

900-1 (1993-1994) : Projet transmis par la Chambre des représentants.

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1993-1994**

21 DECEMBER 1993

**Ontwerp van wet houdende machtiging
van de Koning om de bepalingen
betreffende de organisatie van de
kiesverrichtingen te codificeren**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER QUINTELIER**

De Minister herinnert eraan dat het ter bespreking liggende ontwerp voortkomt uit een parlementair initiatief, dat evenwel de volledige instemming wegdraagt van de Regering. Er werd in het verleden reeds herhaaldelijk gewezen op de dringende noodzaak de wettelijke bepalingen inzake de organisatie van de kiesverrichtingen te coördineren. Verwezen kan worden naar de bespreking van het ontwerp van wet tot organisatie van de stemming door middel van geautomatiseerde systemen in de kieskantons

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Pede, voorzitter; Cardoen, Daras, De Loor, Flagothier, Guillaume, mevr. Lieten-Croes, de heren Mouton, Pinoie, Scharff, Suykerbuyk, Tavernier, mevr. Tyberghien-Vandenbussche, de heren Vandenhaute, Wierinckx en Quintelier, rapporteur.

3. Andere senator : de heer Desmedt.

R. A 16428*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

900-1 (1993-1994) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

schoot (1), à la discussion du projet de loi modifiant le Code électoral (2) et, plus récemment, à celle du projet de loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat (3).

Le ministre rappelle ensuite qu'il a toujours adopté le point de vue selon lequel une codification n'avait de sens que si l'on réglait d'abord quant au fond les problèmes des différentes élections et notamment celui de l'élection directe des Conseils. C'est d'ailleurs dans cette optique qu'un membre a retiré certains des nombreux amendements qu'il avait déposés au projet de loi ordinaire susmentionné.

Le ministre pense aussi qu'il vaudrait mieux confier la mission de codification au bureau de coordination du Conseil d'Etat, même si la décision revient bien évidemment au Gouvernement. On sait, en effet, que le Conseil d'Etat est familiarisé avec la matière, non seulement parce que, dans un passé récent, il a émis plusieurs avis sur des projets ou propositions de loi relatives à des questions électorales, mais également parce qu'il est l'organe juridique chargé de régler le contentieux en matière électorale et se trouve, par conséquent, particulièrement bien placé pour incorporer ses avis et arrêts dans la codification.

Selon le ministre, il faut toutefois bien se dire que le bureau de coordination devra être renforcé pour pouvoir accomplir cette mission.

Enfin, le ministre de souligner que, dans l'état actuel de la législation électorale, seuls quelques spécialistes s'y retrouvent encore. Pour le citoyen moyen, c'est la mer à boire. Dès lors, d'un point de vue démocratique également, une bonne coordination est plus que souhaitable.

Un membre aimerait savoir si l'on a déjà fixé un calendrier en la matière.

Le ministre répond que le délai dans lequel la tâche pourra être accomplie dépend de l'organe auquel elle sera confiée ainsi que des moyens, notamment en personnel, que l'on entend mettre à sa disposition. Si l'on confie cette mission au Conseil d'Etat, beaucoup dépendra de la question de savoir si et dans quelle mesure celui-ci devra être renforcé, et s'il faudra pour cela uniquement engager du personnel administratif supplémentaire ou également augmenter le nombre des conseillers d'Etat, des auditeurs ou des référendaires. En effet, dans ce dernier cas, il faudrait modifier les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat.

(1) Loi du 19 juillet 1991.

(2) Loi du 30 juillet 1991.

(3) Voir notamment les amendements portant sur les articles 2, 41bis (nouveau), 99 [Doc. Sénat n° 772-2 (1992-1993)].

Verlaine en Waarschoot (1), van het ontwerp van wet tot wijziging van het Kieswetboek (2), enz., en nog onlangs, naar de bespreking van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur (3).

De Minister herinnert eraan dat hij steeds het standpunt heeft ingenomen dat een codificatie slechts zin had als eerst het probleem van de diverse verkiezingen en onder meer dat van de rechtstreekse verkiezing van de Raden, ten gronde zou zijn geregeld. Het is trouwens in die optiek dat een lid, dat talrijke amendementen op het hogervermelde ontwerp van gewone wet had ingediend, een aantal ervan introk.

De Minister vervolgt dat hij van mening is dat de codificatieopdracht het beste zou worden toegewezen aan het coördinatiebureau van de Raad van State, al komt de beslissing uiteraard aan de regering toe. De Raad van State is immers vertrouwd met de materie, niet alleen omdat hij in het recente verleden al herhaaldelijk een advies uitbracht over ontwerpen of voorstellen van wet inzake verkiezingsaangelegenheden, maar ook omdat de Raad het rechtsorgaan is dat geschillen in verkiezingsaangelegenheden beslecht en dus zeer goed geplaatst is om zijn adviezen en arresten in de codificatie te verwerken.

Men moet er evenwel van uitgaan, aldus de Minister, dat het Coördinatiebureau zal moeten worden versterkt om deze opdracht te kunnen uitvoeren.

Ten slotte wijst de Minister erop dat in de huidige stand van de kieswetgeving, alleen nog enkele specialisten er hun weg in terugvinden. Voor de doorsnee burger is het onbegonnen werk. Ook vanuit een democratisch oogmerk is een deugdelijke coördinatie bijgevolg meer dan wenselijk.

Een lid vraagt of er al een bepaalde timing werd bepaald.

De Minister antwoordt dat de termijn waarbinnen de opdracht kan worden uitgevoerd, afhangt van de vraag aan wie de opdracht wordt toevertrouwd en van de middelen, ook inzake personeel, die men ervoor wil vrijmaken. Als men de opdracht aan de Raad van State toevertrouwt, dan hangt veel af van de vraag of en in welke mate die moet worden versterkt en of daarbij alleen bijkomend administratief personeel vereist is, dan wel of ook het aantal staatsraden, auditeurs of referendarissen moet worden verhoogd. Dat laatste veronderstelt immers een wijziging van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

(1) Wet van 19 juli 1991.

(2) Wet van 30 juli 1991.

(3) Zie o.a. de amendementen betreffende de artikelen 2, 41bis (nieuw), 99 [Gedr. St. Senaat, nr. 777-2 (1992-1993)].

Abstraction faite de cela, le ministre estime que la coordination devrait, dans la mesure du possible, pouvoir être réalisée dans un délai relativement bref.

Aussi est-il partisan d'un calendrier plutôt strict, pour autant que les moyens le permettent et étant entendu qu'il faut laisser suffisamment de temps pour permettre un travail serein et sérieux. Il met l'accent sur l'ampleur de la tâche à accomplir.

Un membre demande s'il est exact que la loi en projet permet de modifier les dispositions légales relatives aux opérations électorales.

Le ministre répond que tel est bien le cas, mais dans les limites et conformément aux objectifs mentionnés à l'article unique, notamment sous *c)* et *d)*. Il renvoie à la déclaration qu'il a faite en Commission de l'Intérieur de la Chambre des représentants (Doc. Chambre, n° 1185/2, 1993-1994, p. 3), déclaration qu'il maintient entièrement. L'on ne peut toucher à la portée du texte.

Le ministre souligne encore que c'est précisément pour ces raisons et compte tenu du fait qu'il s'agit d'une matière importante et délicate, réglée jusque dans les moindres détails, qu'il estime que la délégation accordée au Roi ne peut être illimitée dans le temps, si bien que la mission devra être menée à bien dans un délai acceptable.

La commission partage ce point de vue.

L'article unique a été adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

La commission a fait confiance au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
Leonard QUINTELIER.

Le Président,
Jean PEDE.

Abstractie gemaakt daarvan, is de Minister van oordeel dat de coördinatie in de mate van het mogelijke op relatief korte termijn tot stand zou moeten kunnen komen.

Hij is bijgevolg voorstander van een eerder strakke timing, voor zover de middelen het toelaten en met dien verstande dat men toch voldoende tijd moet laten om sereen en ernstig werk mogelijk te maken. Hij wijst op de grote omvang van het werk.

Een lid vraagt of het juist is dat het voorstel het mogelijk maakt de wettelijke bepalingen inzake de kiesverrichtingen te wijzigen.

De Minister antwoordt dat dit inderdaad het geval is, maar dan wel binnen de grenzen en doelstellingen aangegeven in het enig artikel, onder andere sub *c)* en *d)*. Hij verwijst naar zijn verklaring in de Commissie voor de Binnenlandse Zaken van de Kamer van Volksvertegenwoordigers (Gedr. St., Kamer, nr. 1185/2, 1993-1994, blz. 3), verklaring die hij volledig bevestigt. Aan de draagwijdte van de tekst mag niet worden geraakt.

De Minister wijst er nog op dat hij precies om die redenen en gelet op het feit dat het gaat om een belangrijke en delicate materie die tot in het laatste detail wordt geregeld, van oordeel is dat de delegatie die aan de Koning zou worden verleend niet onbeperkt in de tijd mag gelden, zodat de opdracht binnen een aanvaardbare termijn tot een goed einde moet worden gebracht.

De Commissie deelt die zienswijze.

Het enig artikel wordt eenparig aangenomen door de 14 aanwezige leden.

De Commissie schenkt vertrouwen aan de rapporteur voor de redactie van het verslag.

De Rapporteur,
Leonard QUINTELIER.

De Voorzitter,
Jean PEDE.