

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1992-1993

6 MEI 1993

Voorstel van wet houdende de verplichting tot jaarlijkse bekendmaking van de inkomens- en vermogenstoestand van de leden van de bestendige deputaties, de leden van de colleges van burgemeester en schepenen, de leden van de raden van bestuur en van de directiecomités van de intercommunales en van de voorzitters van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en betreffende een aantal onverenigbaarheden

(Ingediend door de heer Appeltans c.s.)

TOELICHTING

Na de parlementsverkiezingen van 24 november 1991 sprak iedereen over de kloof tussen de burger en de politiek, over het geschokte vertrouwen in de politieke klasse. Een aantal recente berichten over corruptie bij politieke gezagsdragers en belangenvermenging tussen de politiek en de zakenwereld versterken bij de man in de straat nog de indruk dat politici zowat alles mogen en verheven zijn boven de wet, meer nog, dat een gedeelte van de politieke klasse er bijna per definitie oneerlijke praktijken op nahoudt.

Telkens ging het hierbij over politici die hetzij in het verleden, hetzij nog steeds vooraanstaande functies bekleeden op de verschillende niveaus van de uitvoerende macht. Niet zelden ging het hierbij om leden

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1992-1993

6 MAI 1993

Proposition de loi portant obligation de publier annuellement la situation de revenu et de fortune des membres des députations permanentes, des membres des collèges de bourgmestre et échevins, des membres des conseils d'administration et des comités de direction des intercommunales ainsi que des présidents des centres publics d'aide sociale et relative à certaines incompatibilités

(Déposée par M. Appeltans et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Après les élections législatives du 24 novembre 1991, tout le monde parlait du fossé entre le citoyen et la politique, ainsi que de la crise de confiance à l'égard de la classe politique. Récemment, un certain nombre d'informations faisant état de corruption de responsables politiques et de confusions d'intérêts entre la politique et le monde des affaires, ont renforcé, chez l'homme de la rue, l'impression que les hommes politiques peuvent pratiquement tout se permettre et sont placés au-dessus des lois, et, pire encore, qu'il va pratiquement de soi qu'une partie de la classe politique se livre à des pratiques malhonnêtes.

Il s'agissait chaque fois d'hommes politiques qui, soit avaient occupé, soit occupaient encore des fonctions de premier plan aux différents niveaux du pouvoir exécutif. Il n'est pas non plus exceptionnel de

van de uitvoerende colleges van lokale en provinciale besturen. Vooral in grootsteden is de verlokking blijkbaar groot. Ook het volledig ondoorzichtige en ondemocratische besluitvormingscircuit van de bestendige deputaties biedt talloze kansen tot financieel geritsel in het duister.

De faam van de politicus staat dus op het spel. Daarom heeft de politieke wereld er alle belang bij de vermoedens en verzinsels van de waarheid te onderscheiden. De politiek is niet per definitie corrupt, maar corruptie en belangenvermenging komen wel voor, net zoals in de andere maatschappelijke sectoren (bijvoorbeeld het bedrijfsleven).

Om klaarheid te scheppen moeten verschillende wegen bewandeld worden. De normerende vergaderingen moeten hun werk doen ten aanzien van de leden van hun colleges en scherp toezien op de uitoefening van hun ambt. Het gerechtelijk apparaat moet de misdrijven opsporen, onderzoeken en beteugelen. Vooral moet echter een klimaat van openheid geschapen worden. Aan de kiezers zelf moet de mogelijkheid geboden worden een inzicht te verwerven in de inkomens- en vermogenstoestand van de leden van de uitvoerende colleges, zodat ze kunnen nagaan of een lid van zo'n college zich niet verrijkt heeft bij de uitoefening van zijn ambt. Daarom legt onderhavig wetsvoorstel aan de leden van de uitvoerende colleges op het plaatselijke en provinciale bestuursniveau de verplichting op om jaarlijks aangifte te doen van hun inkomens- en vermogenstoestand en van de verschillende ambten en functies die zij bekleden. Tevens bepaalt dit wetsvoorstel dat al deze functies en ambten publiekelijk bekend dienen te worden gemaakt.

Bovendien geeft dit voorstel aan het Rekenhof de opdracht de juistheid van de aangifte na te gaan, zodat de betrokkenen aangespoord zullen worden een correcte aangifte te doen. Wanneer onregelmatigheden en misbruiken vastgesteld worden, wordt het Hoog Comité van Toezicht ingeschakeld dat na onderzoek de zaak aanhangig kan maken bij de bevoegde gerechtelijke instanties.

Uiteraard moeten de betrokkenen steeds gehoord worden. Wanneer een lid van een college echter nalaat zijn aangifte te doen, wordt er vermoed dat hij misbruik van zijn mandaat gemaakt heeft en zal het Rekenhof het Hoog Comité van Toezicht onmiddellijk inschakelen.

Dit wetsvoorstel voert bovendien een onverenigbaarheid in tussen een mandaat als lid van een uitvoerend college op plaatselijk en provinciaal vlak en elke functie in een door de overheid rechtstreeks of onrechtstreeks gesubsidieerd bedrijf, instelling of vereniging. Zo zal eindelijk gebroken worden met de onzuivere situatie waarbij leden van de uitvoerende

voir mettre en cause des membres des collèges exécutifs des administrations provinciales et locales. C'est surtout dans les grandes villes que la tentation est apparemment forte. De même, le processus de décision opaque et antidémocratique de la députation permanente offre d'innombrables possibilités de se livrer à des pratiques financières douteuses.

La réputation de l'homme politique est donc en jeu. Aussi le monde politique a-t-il tout intérêt à ce que la vérité soit distinguée des suspicions et des inventions. La politique n'est pas corrompue par définition, mais on peut y rencontrer la corruption et la confusion d'intérêts, tout comme dans les autres secteurs de la société (par exemple, dans le secteur économique).

Pour que l'activité politique se déroule dans la transparence, plusieurs conditions doivent être réunies. Les assemblées représentatives doivent s'acquitter de leurs obligations à l'égard des membres de leurs collèges et contrôler rigoureusement l'exercice de leur mandat. L'appareil judiciaire doit, quant à lui, rechercher, instruire et réprimer les infractions. Mais il faut surtout que se crée un climat d'ouverture. Il est nécessaire que les électeurs puissent connaître les revenus et la situation patrimoniale des membres des collèges exécutifs, afin de pouvoir vérifier si l'un d'entre eux ne s'est pas enrichi dans l'exercice de sa fonction. La présente proposition de loi entend dès lors obliger les membres des collèges exécutifs des autorités locales et provinciales à faire chaque année une déclaration mentionnant leurs revenus et leur situation patrimoniale, ainsi que les mandats et fonctions qu'ils exercent. La présente proposition de loi dispose également que tous ces mandats et fonctions devront être publiés.

Elle prévoit en outre que la Cour des comptes vérifiera l'exactitude de la déclaration de fortune, ce qui devrait inciter les intéressés à faire une déclaration correcte. Si des irrégularités et des abus sont constatés, le Comité supérieur de contrôle interviendra et, après enquête, saisira la juridiction compétente.

Il va de soi que les intéressés devront toujours être entendus. Toutefois, si le membre d'un collège néglige de faire la déclaration précitée, il sera censé avoir abusé de son mandat et la Cour des comptes saisira immédiatement le Comité supérieur de contrôle.

La présente proposition de loi instaure, en outre, une incompatibilité entre un mandat de membre d'un collège exécutif au niveau local et provincial et toute fonction exercée au sein d'une entreprise, d'une institution ou d'une association subventionnées directement ou indirectement par les pouvoirs publics. Cette incompatibilité permettra de mettre enfin un terme à

macht tegelijk rechter en partij zijn: rechter als subsidiërende overheid, partij als bestuurder van een gesubsidieerde organisatie.

Enkel wanneer in de betrokken organisaties de aanwezigheid van de politieke ambtsdrager bij beslissing van het normerende orgaan, waaraan hij verantwoording verschuldigd is, voorgeschreven is en de betrokkene bijgevolg *qualitate qua* zitting heeft in die structuren, is er geen sprake van een onverenigbaarheid. Dit is ook logisch, omdat de betrokkene in dat geval optreedt in hoofde van zijn functie en namens het uitvoerend orgaan waarvan hij lid is.

Corruptieschandalen doen zich bijna altijd voor in de schemerzone van aanbestedingen, vergunningen en compensaties. Het doorbreken van de geheimhouding rond mandaten en vergoedingen allerhande en het invoeren van een aantal onverenigbaarheden zullen daarom een eerste stap zijn in de richting van een propere politiek en een aanzet zijn tot een pril herstel van het geschokte vertrouwen.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Dit artikel omschrijft het toepassingsgebied van het wetsvoorstel.

Artikel 2

De mandatarissen waarop de wet van toepassing is dienen jaarlijks aangifte te doen van hun persoonlijke inkomens- en vermogenstoestand, van al hun nevenfuncties en van de inkomsten die zij uit deze nevenfuncties putten.

Zij zijn verplicht tot deze aangifte vanaf het ogenblik waarop zij hun ambt opnemen tot 3 jaar na het beëindigen van het mandaat.

Artikel 3

De aangiften dienen overgezonden te worden aan het Rekenhof, waar zij ter inzage dienen te worden gehouden van de leden van Kamer, Senaat, Gemeenschaps- en Gewestraden.

Artikel 4

De aangifte van de lijst van de mandaten en de specifieke inkomsten, die de mandatarissen daaruit putten, dient overgezonden te worden aan de Minister van Binnenlandse Zaken in de federale Regering, ter publikatie in het *Belgisch Staatsblad*.

la situation malsaine dans laquelle les membres du pouvoir exécutif sont à la fois juge (en tant qu'autorité accordant les subventions) et partie (en tant qu'administrateurs d'un organisme subventionné).

L'incompatibilité ne sera écartée que lorsque la présence du mandataire politique au sein des organismes en question sera prescrite par une décision de l'organe représentatif devant lequel il est responsable et que l'intéressé siégera donc *qualitate qua*. Cette exception est du reste logique puisque, dans ce cas, l'intéressé intervient en raison de sa fonction et au nom de l'organe exécutif dont il est membre.

Les affaires de corruption qui font scandale concernent presque toujours la zone trouble des adjudications, des autorisations et des compensations. Aussi, la levée du secret qui entoure les mandats et les rétributions de toutes sortes et l'instauration d'un certain nombre d'incompatibilités constitueront-elles un premier pas vers la moralisation de la vie politique et amorceront-elles un rétablissement de la confiance ébranlée de la population.

Commentaire des articles

Article premier

Cet article définit le champ d'application de la proposition de loi.

Article 2

Les mandataires auxquels la loi est applicable doivent faire chaque année une déclaration écrite de l'état de leurs revenus et de leur patrimoine personnels, de toutes leurs fonctions accessoires et de tous les revenus qu'ils retirent de ces dernières.

Ils sont tenus de faire cette déclaration à partir de leur entrée en fonction et jusqu'au moment où trois années se sont écoulées après qu'ils ont cessé d'exercer le mandat.

Article 3

Les déclarations doivent être envoyées à la Cour des comptes, où elles pourront être consultées par les membres de la Chambre, du Sénat et des Conseils de Communauté et de Région.

Article 4

La déclaration de la liste des mandats et des revenus spécifiques que les mandataires en retirent doit être transmise au ministre de l'Intérieur du Gouvernement fédéral, en vue de sa publication au *Moniteur belge*.

Artikel 5

Het Rekenhof dient als onafhankelijk controle-orgaan:

1. na te gaan of de aangiften overeenstemmen met de werkelijkheid;
2. na te gaan of de betrokken mandataris geen misbruik maakt van zijn ambt om zich te verrijken;
3. na de betrokkene gehoord te hebben, de vastgestelde misbruiken te melden aan het Hoog Comité van Toezicht voor mogelijke gerechtelijke vervolging.

Het Rekenhof dient om de drie jaar een verslag op te stellen met betrekking tot zijn activiteiten in het kader van deze wet. Dit verslag dient te worden gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*.

Artikel 6

Mandatarissen die verzuimen hun aangifte te doen, worden geacht misbruik te hebben gemaakt van hun mandaat.

Artikel 7

Onverenigbaar met het uitoefenen van mandaten waarop deze wet van toepassing is, zijn alle functies die de betrokkenen bekleden in verenigingen en bedrijven die rechtstreeks of onrechtstreeks overheids-subsidies ontvangen, tenzij zij in deze functies werden benoemd door de raad waaraan zij politieke verantwoording verschuldigd zijn.

Laurent APPELTANS.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

Deze wet is van toepassing op de leden van de bestendige deputaties, van de colleges van burgemeester en schepenen, van de raden van bestuur en van de directiecomités van de intercommunales en op de voorzitters van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Art. 2

§ 1. Ieder jaar, voor 1 mei, doen de hierboven vermelde mandatarissen een schriftelijke aangifte van:

1° hun persoonlijke inkomens- en vermogens-toestand tijdens het daaraan voorafgaande jaar;

Article 5

La Cour des comptes doit, en tant qu'organe de contrôle indépendant:

1. vérifier si les déclarations correspondent à la réalité;
2. vérifier si le mandataire intéressé n'a pas abusé de ses fonctions pour s'enrichir;
3. signaler les abus constatés, après avoir entendu l'intéressé, au Comité supérieur de contrôle, afin que des poursuites judiciaires puissent éventuellement être engagées.

La Cour des comptes doit établir, tous les trois ans, un rapport relatif à ses activités dans le cadre de la loi proposée. Ce rapport est publié au *Moniteur belge*.

Article 6

Les mandataires qui omettent de faire leur déclaration sont présumés avoir abusé de leur mandat.

Article 7

Sont incompatibles avec l'exercice de mandats auxquels la loi proposée est applicable, toutes les fonctions que les intéressés exercent dans des associations et des entreprises subventionnées directement ou indirectement par les pouvoirs publics, sauf s'ils ont été nommés à ces fonctions par le conseil devant lequel ils sont politiquement responsables.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

La présente loi est applicable aux membres des députations permanentes, des collèges des bourgmestre et échevins, des conseils d'administration et des comités de direction des intercommunales ainsi qu'aux présidents des centres publics d'aide sociale.

Art. 2

§ 1^{er}. Avant le 1^{er} mai de chaque année, les mandataires visés à l'article 1^{er} font une déclaration écrite:

1° de l'état de leurs revenus et de leur patrimoine personnels au cours de l'année précédente;

2° alle mandaten, ambten of beroepen van welke aard ook, die zij al dan niet bezoldigd het daaraan voorafgaande jaar hebben uitgeoefend, zowel in openbare sectoren als bij enige in België of in het buitenland gevestigde natuurlijke of rechtspersoon, bij feitelijke instellingen en verenigingen;

3° de inkomsten, per mandaat, ambt of beroep, die zij in het daaraan voorafgaande jaar hebben genoten.

§ 2. De in artikel 1 bedoelde mandatarissen zijn onderworpen aan deze verplichting tot aangifte vanaf het ogenblik waarop ze hun ambt opnemen tot wanneer drie volle jaren verstreken zijn sedert ze, om welke reden ook, dit ambt niet meer uitoefenen.

Art. 3

De aangiften dienen te worden overgezonden aan het Rekenhof. Zij dienen bij het Rekenhof ter inzage te worden gelegd ten behoeve van de leden van Kamer en Senaat en de leden van de Gemeenschaps- en Gewestraden.

Art. 4

Het deel van de aangifte bedoeld in artikel 2, § 1, 2° en 3°, dient overgezonden te worden aan de Minister van Binnenlandse Zaken in de federale Regering.

De Minister van Binnenlandse Zaken in de federale Regering zorgt ervoor dat de in artikel 2, § 1, 2° en 3°, bedoelde aangiften voor 1 juni van het jaar waarin de aangiften werden gedaan, bekendgemaakt worden in het *Belgisch Staatsblad*, samen met de namen van de in artikel 1 bedoelde mandatarissen die mochten verzuimd hebben aangifte te doen.

Art. 5

In het kader van deze wet dient het Rekenhof:

1° de juistheid van de aangifte bedoeld in artikel 2 na te gaan en, indien nodig, hiertoe alle nodige inlichtingen in te winnen bij elke daartoe dienstige administratie;

2° na te gaan of de inkomsten en de wijzigingen van de vermogenstoestand bedoeld in artikel 2 niet het resultaat zijn van enig misbruik van het ambt door de betrokken personen;

3° de vastgestelde misbruiken of vermoedens van misbruiken schriftelijk te melden aan het Hoog Comité van Toezicht tot gebeurlijke gerechtelijke vervolging, na zelf eerst de betrokkene gehoord te hebben;

2° de tous les mandats, fonctions ou professions, de quelque nature que ce soit, rémunérés ou non, qu'ils ont exercés au cours de l'année précédente, dans le secteur public ou auprès de toute personne physique ou morale établie en Belgique ou à l'étranger ou encore auprès de toute institution ou association de fait;

3° des revenus qu'ils ont recueillis par mandat, fonction ou profession au cours de l'année précédente.

§ 2. Les mandataires visés à l'article 1^{er} sont soumis à l'obligation de déclaration à partir de leur entrée en fonctions et jusqu'au moment où trois années pleines se sont écoulées après qu'ils ont cessé de les exercer, pour quelque raison que ce soit.

Art. 3

Les déclarations seront transmises à la Cour des comptes. Elles pourront y être consultées par les membres de la Chambre des représentants et du Sénat et par les membres des Conseils de Communauté et de Région.

Art. 4

La partie de la déclaration visée à l'article 2, § 1^{er}, 2° et 3°, sera transmise au ministre de l'Intérieur du Gouvernement fédéral.

Celui-ci veille à ce que les déclarations visées à l'article 2, § 1^{er}, 2° et 3°, soient publiées au *Moniteur belge* avant le 1^{er} juin de l'année au cours de laquelle elles ont été faites, ainsi que les noms des mandataires visés à l'article 1^{er} qui auraient omis de faire la déclaration.

Art. 5

Dans le cadre de la présente loi, la Cour des comptes est chargée:

1° de vérifier l'exactitude de la déclaration visée à l'article 2 et, au besoin, de recueillir à cet effet toutes les informations nécessaires auprès de toute administration utile;

2° de vérifier si les revenus et les modifications de l'état du patrimoine visés à l'article 2 ne résultent pas d'un abus quelconque de leur fonction par les intéressés;

3° de signaler par écrit les abus constatés ou les présomptions d'abus au Comité supérieur de contrôle afin que des poursuites judiciaires puissent éventuellement être engagées, et ce après avoir préalablement entendu elle-même l'intéressé;

4° om de drie jaar een rapport op te stellen waarin de vaststellingen en handelingen vermeld in dit artikel sub 1°, 2° en 3° nauwgezet worden uiteengezet en toegelicht, dat onverwijld aan de Minister van Binnenlandse Zaken in de federale Regering dient te worden overgezonden ter publikatie in het *Belgisch Staatsblad*.

Art. 6

In hoofde van mandatarissen die verzuimen de aangifte zoals bedoeld in artikel 2 over te zenden aan het Rekenhof bestaat een weerlegbaar vermoeden dat zij misbruik hebben gemaakt van hun mandaat.

Het Rekenhof stelt onmiddellijk het Hoog Comité van Toezicht in kennis van het verzuim voor gebeurlijke gerechtelijke vervolging.

Art. 7

Onverenigbaar met de uitoefening van het mandaat van lid van de bestendige deputatie, lid van het college van burgemeester en schepenen, lid van de raad van bestuur en van het directiecomité van een intercommunale, voorzitter van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, zijn alle mandaten, ambten of beroepen van welke aard ook, al dan niet bezoldigd, zowel in de openbare sector als bij enige in België of in het buitenland gevestigde natuurlijke of rechtspersoon, als bij feitelijke instellingen of verenigingen, die rechtstreeks of onrechtstreeks subsidies ontvangen van de overheid, met uitzondering van die mandaten, ambten of beroepen waarvoor zij *qualitate qua* door de raad waaraan zij politieke verantwoording verschuldigd zijn, worden benoemd.

Laurent APPELTANS
Nelly MAES.
Jan LOONES.

4° d'établir tous les trois ans un rapport dans lequel les constatations et les actes visés aux 1°, 2° et 3° du présent article sont exposés et commentés. Ce rapport est transmis sans délai au ministre de l'Intérieur du Gouvernement fédéral afin d'être publié au *Moniteur belge*.

Art. 6

A l'égard des mandataires qui omettent d'adresser à la Cour des comptes la déclaration visée à l'article 2 existe une présomption réfragable qu'ils ont abusé de leur mandat.

La Cour des comptes informe immédiatement le Comité supérieur de contrôle de cette omission, afin que des poursuites judiciaires puissent éventuellement être engagées.

Art. 7

Sont incompatibles avec l'exercice du mandat de membre de la députation permanente, de membre du collège des bourgmestre et échevins, de membre du conseil d'administration et du comité de direction d'une intercommunale ainsi que de président d'un centre public d'aide sociale, tous les mandats, fonctions ou professions, quelle que soit leur nature, rémunérés ou non, exercés tant dans le secteur public qu'auprès de toute personne physique ou morale établie en Belgique ou à l'étranger, ou encore auprès de toute institution ou association de fait subventionnées directement ou indirectement par les pouvoirs publics, à l'exception des mandats, fonctions ou professions auxquels les intéressés ont été nommés *qualitate qua* par le conseil devant lequel ils sont politiquement responsables.