

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1992-1993

26 NOVEMBER 1992

Ontwerp van wet houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1993

- a) Sectie 01: Dotatiën
(it. 01.32.3 — Provisioneel krediet « Politie van de politie »
it. 01.32.4 — Contract met de burger)
- b) Sectie 13: Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt
(art. 2.13.1 tot en met 2.13.9)
- c) Sectie 17: Rijkswacht
(art. 2.17.1 tot en met 2.17.8)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR Mevr. LIETEN-CROES

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1992-1993

26 NOVEMBRE 1992

Projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1993

- a) Section 01: Dotations
(it. 01.32.3 — Crédit provisionnel « Police des polices »
it. 01.32.4 — Contrat avec le citoyen)
- b) Section 13: Ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique
(art. 2.13.1 à 2.13.9)
- c) Section 17: Gendarmerie
(art. 2.17.1 à 2.17.8)

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR Mme LIETEN-CROES

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren Pede, voorzitter; Bayenet, Cardoen, Daras, De Loor, Evers, Flagothier, Guillaume, Hermans, Mouton, Pinoie, Quintelier, Scharff, Suykerbuyk, Tavernier, mevr. Tyberghien-Vandenbussche, de heren Van Aperen, Vancrombruggen, Vandenhaute, Van Hooland, Wierinckx en mevr. Lieten-Croes, rapporteur.

2. Plaatsvervangers: de heer de Donnée en mevr. Verhoeven.

R. A 16077

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

530 (1992-1993):

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Nrs. 2 tot 5: Verslagen.

Ont participé aux travaux de la Commission:

1. Membres effectifs: MM. Pede, président; Bayenet, Cardoen, Daras, De Loor, Evers, Flagothier, Guillaume, Hermans, Mouton, Pinoie, Quintelier, Scharff, Suykerbuyk, Tavernier, Mme Tyberghien-Vandenbussche, MM. Van Aperen, Vancrombruggen, Vandenhaute, Van Hooland, Wierinckx et Mme Lieten-Croes, rapporteur.

2. Membres suppléants: M. de Donnée et Mme Verhoeven.

R. A 16077

Voir:

Documents du Sénat:

530 (1992-1993):

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

N°s 2 à 5: Rapports.

I. BESPREKING VAN DE BELEIDSNOTA

Een lid vraagt wat de ervaring van de Minister is op het vlak van de vernieuwde samenwerking tussen de kabinetten en de administratie.

Het lid betreurt dat de idee van « openbaarheid van bestuur » nog te weinig weerklank heeft gevonden bij het grote publiek en vraagt zich af of er via de media niet meer de aandacht kan worden op gevestigd (zoals voor het Verdrag van Maastricht is gebeurd).

Verder wenst het lid te weten hoe het op dit ogenblik staat met de doorlichting van het openbaar ambt. Kunnen er op dit vlak al conclusies getrokken worden?

In de beleidsnota (pagina 71) wordt er gesproken over een nieuw beoordelingsstelsel en een objectivering van de bevorderingen. Er zal worden onderzocht in welke mate een deel van de wedde afhankelijk kan zijn van de prestaties. Impliceert dit de invoering van een soort premiestelsel? Bestaat er geen gevaar dat een dergelijke procedure nefaste gevolgen zal hebben?

Een ander lid heeft het over de verhoogde samenwerking tussen de politie en de rijkswacht waarbij er meer overleg zal zijn tussen deze korpsen. Zowel in politie- als in rijkswachtkringen vraagt men zich af of het niet beter zou zijn de territoriale omschrijvingen te verkleinen voor een 24-uur-samenwerking tussen beide korpsen.

Wat de invoering van een nieuw gemeentelijk boekhoudkundig systeem betreft doen zich op dit ogenblik een aantal problemen voor i.v.m. de gevraagde inventaris. De spreker heeft soms de indruk dat het nut van al de technische vragen soms betwijfeld kan worden. Is men daarin niet te ver gegaan?

Het Rekenhof heeft in 1990 opgemerkt dat het wel toezicht uitoefent op de provinciale financiën maar niet op de para-provinciale organismen (provinciale V.Z.W.'s, enz.). Als de provinciewetgeving nationale materie blijft moet de Regering of het Parlement dan niet het initiatief nemen om die controle te verruimen?

De beleidsnota vermeldt dat de jaarverslagen van de intercommunales op de gemeenteraad zouden moeten worden besproken. Is het niet beter om die verplichting in de wet in te schrijven?

Een ander lid merkt op dat in de algemene beleidsnota staat: « Het verlichten van de administratieve taken van de verschillende politiediensten, de samen-

I. DISCUSSION DE LA NOTE DE POLITIQUE GENERALE

Un membre demande quelle est l'expérience du ministre en ce qui concerne la nouvelle collaboration entre les cabinets et l'administration.

L'intervenant regrette que l'idée de la transparence de l'administration soit restée pratiquement sans écho auprès du grand public et il se demande si elle ne pourrait faire l'objet d'une plus grande attention de la part des médias (comme ce fut le cas pour le traité de Maastricht).

L'intervenant aimerait également savoir où en est la radioscopie de la fonction publique. Peut-on déjà tirer des conclusions en la matière?

Dans la note de politique générale (page 71), il est question d'un nouveau système de signalement et de l'objectivation des promotions. La mesure dans laquelle une partie du traitement dépendra des prestations fera l'objet d'une étude. Cela implique-t-il l'instauration d'une sorte de système de primes? Une telle procédure ne risque-t-elle pas d'avoir des conséquences néfastes?

Un autre membre traite de la coopération accrue entre la police et la gendarmerie, qui nécessitera une plus grande concertation entre ces différents corps. Tant dans les milieux de la police que dans ceux de la gendarmerie, l'on se demande s'il ne vaudrait pas mieux réduire les circonscriptions territoriales en vue d'une coopération 24 heures sur 24 entre les deux corps.

En ce qui concerne l'instauration d'un nouveau système de comptabilité communale, un certain nombre de problèmes se posent actuellement concernant l'inventaire qu'il a été demandé de dresser. L'intervenant a l'impression que l'utilité de toutes ces questions techniques peut parfois être mise en doute. N'est-on pas allé trop loin en la matière?

En 1990, la Cour des comptes a fait observer qu'elle exerçait un contrôle sur les finances provinciales, mais pas sur les organismes paraprovinciaux (A.S.B.L. provinciales, etc.). Si la législation provinciale reste une matière nationale, le Gouvernement ou le Parlement ne devraient-ils pas prendre l'initiative d'élargir ce contrôle?

Dans la note de politique générale, l'on peut lire que les rapports annuels des intercommunales devraient être examinés par le conseil communal. Ne vaudrait-il pas mieux inscrire cette obligation dans la loi?

Un autre membre fait remarquer que la note de politique générale stipule (page 6): « L'allègement des tâches administratives des différents services de

werking tussen de gemeentelijke politiediensten en de coördinatie tussen de verschillende politiediensten zullen worden verzekerd.»

Hij besluit daaruit dat de Minister dus een open oor heeft gehad voor de adviezen betreffende de administratieve taken waarmee de onderscheiden politiediensten zijn belast. Hoewel onlangs heel wat wijzigingen werden aangebracht die tot een verlichting zouden moeten leiden, moet dat beleid worden voortgezet. Wat zijn de voorstellen van de Minister om die problematiek in haar geheel te regelen? Welke termijn heeft de Minister voor ogen om dit project te verwezenlijken?

Wat betreft de coördinatie tussen de rijkswacht en de gemeentepolitie en meer bepaald wat de zones «C» betreft, is hetzelfde lid van oordeel dat het vrijwel onmogelijk is een dienst 24 uur op 24 te bemannen. Op sommige plaatsen lijkt de rijkswacht niet bereid om samen te werken in het kader van deze gemengde politie-rijkswachtdiensten voor de zones «C».

Het lid meende — blijkbaar ten onrechte — dat de overheveling van de rijkswacht van de Minister van Landsverdediging naar de Minister van Binnenlandse Zaken tot een verbetering van deze samenwerking zou hebben geleid.

Hoe zal deze coördinatie zich verder ontwikkelen?

Een lid heeft een aantal vragen i.v.m. het veiligheidsbeleid zoals dat in de beleidsnota wordt toegelicht.

De bestrijding van de clandestiene immigratie en de verplichtingen van het Schengen-akkoord, samen met de uitbreiding van de luchthaven van Zaventem, vergen op korte termijn de vervanging van het bestaande grenscontrolesysteem op onze nationale luchthaven. Welke zijn de veranderingen die in het nieuwe grenscontrolesysteem zullen worden aangebracht?

Welke is de precieze draagwijdte van het Schengen-akkoord voor België en wanneer zal daaraan gevolg gegeven kunnen worden?

De veiligheid van de burger zowel inzake de verkeersveiligheid als inzake de grote en kleine criminaliteit ligt bijzonder gevoelig bij een groot publiek in het algemeen. De inspanningen van de gemeenten op het vlak van verkeersveiligheid vergen soms zware investeringen (aankoop van de speed-gun, mobiele multi-nova's, enz.). Is er geen betoelaging mogelijk voor de aankoop van dergelijk politie-materiaal?

De spreker vraagt of het mogelijk is om een geografisch overzicht te krijgen van de criminaliteit in België.

police, ainsi que la coopération entre polices communales et la coordination entre services seront assurés.»

Il en conclut que le ministre a donc été sensible aux avis concernant les tâches administratives incombant aux différents services de police. Bien que récemment, beaucoup d'améliorations aient déjà été apportées dans le sens d'un allègement, cette politique doit être poursuivie. Quelles sont les propositions du ministre pour régler cette problématique dans son ensemble? Quel est le délai que le ministre envisage pour réaliser ce projet?

En ce qui concerne la coordination entre la gendarmerie et la police communale, et plus particulièrement en ce qui concerne les zones «C», le même membre est d'avis qu'il est pratiquement impossible d'envisager un service 24 heures sur 24. A certains endroits, la gendarmerie ne semble pas être prête à collaborer dans le cadre de ces services police-gendarmerie zone «C».

Le membre croyait, apparemment à tort, que le passage de la gendarmerie du Ministère de la Défense nationale au Ministère de l'Intérieur aurait amélioré cette collaboration.

Comment le ministre envisage-t-il l'évolution de cette coordination?

Un membre aimerait poser quelques questions au sujet de la politique de sécurité telle qu'elle est exposée dans la note de politique générale.

La lutte contre l'immigration clandestine et les obligations dans le cadre de l'accord de Schengen, conjuguées à l'extension de l'aéroport de Zaventem, exigent à court terme le remplacement de l'actuel système de contrôle des frontières à notre aéroport national. Quelles modifications seront apportées au système de contrôle des frontières?

Quelle est la portée exacte de l'accord de Schengen pour la Belgique et quand pourra-t-on y donner suite?

Le grand public est en général très sensible au problème de la sécurité des citoyens, tant en ce qui concerne la sécurité routière que pour ce qui est de la grande et de la petite criminalité. Les efforts que les communes doivent faire en matière de sécurité routière nécessitent parfois des investissements très lourds (acquisition du *speedgun* et de détecteurs de vitesse mobiles du type Multi-nova, etc.). L'acquisition de ce type de matériel de police ne pourrait-elle être subventionnée?

L'intervenant aimerait obtenir un aperçu géographique de la criminalité en Belgique.

Verwijzend naar de recente moord op twee politieagenten in de Colruyt van Aalst vraagt het lid of het niet overwogen dient te worden dergelijke verkoopcentra, die vaak het mikpunt zijn van zware criminel, te verplichten zelf veiligheidsmaatregelen te nemen zodanig dat de verantwoordelijkheid voor de veiligheid voor een deel ook door de uitbaters van die verkoopcentra verzekerd wordt.

Een lid vraagt zich af wanneer het statuut van de gemeentesecretaris geherwaardeerd zal worden — hun verantwoordelijkheden zijn al geruime tijd uitgebreid. Zeker in de kleine gemeenten zullen binnenkort geen valabele kandidaten meer gevonden worden.

Wat het wetsontwerp inzake de ombudsman betreft vraagt een lid of het gevaar niet bestaat dat de burger, i.p.v. contact op te nemen met de verantwoordelijken op lokaal vlak, zich rechtstreeks tot deze ombudsman zal richten die dan het schepencollege dreigt te gaan bevoogden.

De uitspraak van de Raad van State i.v.m. laattijdige aanvragen tot uitstel van dienstplicht voor de lichting 1994 impliceert dat dienstplichtigen toch nog van een vrijstelling zouden kunnen genieten. Hoe dienen deze aanvragen te worden ingediend?

Al de voordelige stelsels die het openbaar ambt thans voorziet (loopbaanonderbreking, verlof zonder wedde, enz.) bemoeilijken de werking van de administratie. Zullen deze stelsels nog lang gehandhaafd blijven? Om hoeveel ambtenaren gaat het hier per departement? Wat is de budgettaire impact daarvan?

Een lid wijst op de goede samenwerking tussen de politie en de rijkswacht in zijn streek. Dat is niet overal het geval, want de rijkswacht is niet steeds bereid om de noodzakelijke medewerking te leveren. Wat zal de Minister doen om de rijkswacht ervan te overtuigen in de door hem gewenste zin te werken?

Voor het opstellen van de nieuwe gemeentecomptabiliteit konden een aantal proefgemeenten beschikken over gesubsidieerde contractuelen. Sommigen onder hen zijn weer vertrokken en werden niet vervangen. Kunt u medelen of u van plan bent door te gaan met de indienstneming van gesubsidieerde contractuelen?

Welk beleid voert de Minister inzake politieke vluchtelingen (verblijfsvergunning, termijn voor de behandeling van het dossier, sociale integratie)?

Het lid heeft vastgesteld dat de gemeenteraad van Luik een reglement heeft goedgekeurd betreffende «het onrechtmatig bezetten van de openbare weg». Voortaan zullen de voorstellen tot een minnelijke schikking van het parket worden vervangen door een brief van het gemeentebestuur die de overtreder verzoekt een taks te betalen.

A propos de l'assassinat récent de deux agents de police au Colruyt d'Alost, un membre demande s'il ne faudrait pas envisager d'obliger ce type de centres commerciaux, qui sont souvent la cible de grands criminels, à prendre eux-mêmes un certain nombre de mesures de sécurité, de manière que la responsabilité de la sécurité soit assumée en partie par les exploitants de ces centres.

Un membre se demande quand le statut du secrétaire communal, dont les responsabilités ont été éten dues il y a déjà un certain temps, sera revalorisé. On ne trouvera bientôt plus de candidats valables, surtout dans les petites communes.

En ce qui concerne le projet de loi relatif au médiateur, un membre aimerait savoir si l'on ne risque pas de voir le citoyen négliger de prendre contact avec les responsables locaux pour s'adresser directement au médiateur, qui risque alors de mettre le collège échevinal sous tutelle.

La décision du Conseil d'Etat concernant des demandes tardives de sursis d'appel pour la levée de 1994 implique que les miliciens pourraient encore bénéficier d'une dispense. Comment ces demandes doivent-elles être introduites?

Tous les systèmes avantageux que la fonction publique prévoit actuellement (interruption de carrière, congé sans solde, etc.) rendent plus difficile le fonctionnement de l'administration. Ces systèmes seront-ils encore maintenus longtemps? Combien de fonctionnaires en bénéficient par département? Quelle en est l'incidence budgétaire?

Un membre fait état de la bonne coopération entre les corps de police et de la gendarmerie dans sa région. Cela n'est pas le cas partout, car la gendarmerie n'est pas toujours prête à apporter la collaboration requise. Que fera le ministre pour convaincre la gendarmerie de fonctionner dans le sens qu'il indique lui-même?

Pour l'élaboration de la nouvelle comptabilité communale, un certain nombre de communes pilotes ont pu disposer d'agents contractuels subventionnés (A.C.S.). Certains de ces contractuels sont partis sans être remplacés. Est-ce que le ministre peut faire savoir s'il a l'intention de continuer le régime des A.C.S.?

Quelle est la politique du ministre en matière de réfugiés politiques (permis de séjour, délai du traitement du dossier, intégration sociale)?

Le membre a constaté que le conseil communal de la ville de Liège a adopté un règlement à propos de «l'occupation irrégulière de la voie publique». Dorénavant, les propositions de transaction du parquet seront remplacées par une lettre de l'administration de la ville invitant le contrevenant à payer une taxe.

Pas wanneer de taks niet wordt betaald, wordt het dossier naar het parket doorgestuurd. Is dat wettelijk?

Een ander lid vraagt wat het standpunt zal zijn van de Minister, aangezien hij bevoegd is voor de vreemdelingenpolitie, wat de vestiging van de vreemdelingen betreft. Welke zullen de « duidelijke richtlijnen » zijn — waarvan sprake is in de beleidsnota — in verband met de toekenning van verblijfsvergunningen?

Een lid stelt twee vragen van algemene strekking.

De drughandel en het druggebruik in West-Europa behoren tot de grootste uitdagingen van onze Regering. Wat is volgens recente statistieken de omvang van het probleem in België en hoe ziet de ontwikkeling van de drughandel en het druggebruik eruit?

Hij stelt een grondig onderzoek voor, in een commissie ad hoc en met gesloten deuren, van alle verschijnselen die te maken hebben met de drughandel en de preventieproblematiek. Hij heeft trouwens bij de Commissie voor de Justitie een voorstel ingediend tot instelling van een onderzoekscommissie over de ontwikkeling van de criminaliteit verbonden met de drughandel.

Hij vraagt aan de Minister ook een stand van zaken te geven over de ontwikkeling van de georganiseerde misdaad (mafia) in ons land.

Bovendien stelt hij een aantal doelgerichte vragen en verwijst daarbij naar de beleidsnota.

1. Wat de verbetering van de samenwerking en de coördinatie tussen de gemeentelijke politiediensten van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreft (blz. 6), vraagt het lid of de Minister verder wil gaan dan de reeds ondertekende akkoorden tussen de gemeentepolitie en de rijkswacht.

In welke mate zullen de werkingsmiddelen van het veiligheidsfonds worden verhoogd? Welke maatregelen zijn nodig om het statuut en het beroep van politie-ambtenaar te herwaarderen?

2. Hoever staat men met de instelling van een administratief en logistiek korps bij de rijkswacht sedert de principiële beslissing daarover werd genomen?

3. Wat betreft het betrekken van de rijkswacht bij de veiligheidspolitie (blz. 11), zal de rijkswacht moeten bijdragen aan het instellen van een eerstelijns-politiedienst. In welke gemeente bestaat dat nog niet?

4. Wat betreft de volledige toepassing van het vakbondsstatuut van de rijkswacht (blz. 11), wil het lid weten hoeveel vakbonden (representatieve en erkende) er thans bestaan.

5. De eis van een diploma van hoger onderwijs voor alle rijkswachters van het operationeel korps (blz. 11) lijkt moeilijk te verzoenen met een beleid van

Ce n'est que lorsque la taxe n'est pas payée que le dossier est transmis au parquet. Est-ce légal?

Un autre membre demande également quelle sera la position du ministre, puisqu'il est compétent pour la police des étrangers, vis-à-vis de l'établissement des étrangers. Quelles seront les directives claires, annoncées dans la note de politique générale, à propos de l'octroi des permis de séjour?

Un membre pose deux questions d'ordre général.

Le trafic et la consommation de drogues en Europe occidentale est un des grands défis de notre Gouvernement. Comment se présente le problème en Belgique d'après les statistiques récentes et comment évoluent le trafic et la consommation?

Il propose un examen approfondi en commission *ad hoc* et à huis clos de tous les phénomènes liés à ce trafic de drogue et aux problèmes de prévention. Il a d'ailleurs déposé à la Commission de la Justice une proposition visant à créer une commission d'enquête sur l'évolution de la criminalité liée au trafic de la drogue.

Il demande également au ministre de faire le point sur le développement de la criminalité organisée (la mafia) dans notre pays.

A cela il ajoute une série de questions précises qui se réfèrent à la note de politique générale.

1. En ce qui concerne le renforcement de la coopération et de la coordination entre les services de police communale de la région de Bruxelles-Capitale (p. 6), le membre demande si le ministre envisage d'aller plus loin que les accords déjà signés entre les polices communales et la gendarmerie.

Dans quelle mesure seront renforcés les moyens du fonds de sécurité? Quelles sont les mesures nécessaires pour revaloriser le statut et la profession de fonctionnaire de police?

2. Où en est-on en ce qui concerne la création d'un corps administratif et logistique à la gendarmerie depuis que la décision de principe a été prise?

3. A propos de l'association de la gendarmerie à la politique de sécurité (p. 11), la gendarmerie devra contribuer à la mise sur pied d'un service de police de première ligne. Dans quelles communes est-ce que cela n'existe pas encore?

4. A propos de la mise en œuvre intégrale du statut syndical de la gendarmerie (p. 11), le membre désire savoir combien de syndicats (représentatifs et agréés) il y a aujourd'hui.

5. L'exigence du diplôme de l'enseignement supérieur pour tous les gendarmes du corps opérationnel (p. 11) semble difficilement conciliable avec une poli-

sociale promotie. Spreker verwijst naar het statuut van gemeentelijk hulpagent en stelt voor iets soortgelijks uit te werken voor de rijkswacht.

6. Het lid vraagt wat de «demilitarisering» van de opleiding van de rijkswacht inhoudt (blz. 12).

7. Wat bedoelt de Minister met een «bezoldiging aangepast aan de eisen gesteld door het beroep» (blz. 12)?

8. Wat betekent «het afstemmen van de dienstverlening op een multiculturele samenleving (blz. 12)?

9. Welk rijkswachtmaterieel moet uit technisch oogpunt vervangen worden in de loop van 1993? Wat is het investeringsplan terzake?

10. Is bij het nieuwe systeem van grenscontrole te Zaventem (blz. 13) gezorgd voor de aanwezigheid van rijkswachters van de twee taalsels?

11. Hoe staat het met de vervanging van de bestaande luchtvloot (blz. 13)?

12. Het lid vraagt in welke gemeenten nog geen akkoord tot stand is gekomen tussen de gemeentepolitie en de rijkswacht (blz. 15).

13. Wat zijn de bedragen en welk soort investering werd gedaan op het stuk van de informatisering en de telematica, waarnaar de Minister verwijst in de beleidsnota (blz. 16)?

14. Wat het aanwervingsbeleid bij de gemeentepolitie betreft, zegt de Minister dat het aantal kandidaturen in stijgende lijn gaat. Wat zijn de statistieken voor het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest?

15. Wat betreft de veiligheidscontracten (blz. 27) vraagt het lid of de Minister voldoende middelen ter beschikking zal kunnen blijven stellen van de gemeenten die een veiligheidscontract hebben ondertekend, aangezien in de contracten staat dat dit afhangt van de beschikbaarheid van begrotingsmiddelen.

De Minister antwoordt dat de middelen beschikbaar zijn voor vier jaar, op voorwaarde dat de gemeente de bepalingen van het contract naleeft. Hij verzekert dat de Regering de bedoeling heeft haar verbintenissen na te komen.

16. Wat het vreemdelingenbeleid betreft, is het lid het eens met de Minister dat een integratiebeleid alleen mogelijk is voor legaal verblijvende vreemdelingen. Hij is het ook eens met de meeste maatregelen voorgesteld om de controles op te voeren. Hij merkt op dat men er zich toch rekenschap moet van geven dat de enige manier om de immigranten te integreren is hun werkgelegenheid te verschaffen.

tique de promotion sociale. L'intervenant se réfère au statut d'agent communal auxiliaire et propose d'élaborer quelque chose d'analogue pour la gendarmerie.

6. Le sénateur demande ce qu'implique la «démilitarisation de la formation de la gendarmerie» (p. 12).

7. Qu'est-ce que le ministre entend par une «rémunération adaptée aux exigences inhérentes à la profession» (p. 12)?

8. Qu'implique «l'adaptation du service à une société multiculturelle» (p. 12)?

9. Quel est le matériel de la gendarmerie qui, techniquement, doit être remplacé dans le courant de l'année 1993? Quel est le plan d'investissement en cette matière?

10. Le nouveau système de contrôle des frontières qui sera implanté à Zaventem (p. 13), maintient-il la présence de gendarmes des deux rôles linguistiques?

11. Où en est-on avec le remplacement de la flotte aérienne existante (p. 13)?

12. Le membre demande quelles communes n'ont pas encore conclu d'accord entre la police communale et la gendarmerie (p. 15).

13. Quels sont les montants et quel est le type d'investissement dans le domaine de l'informatique et de la télématica, dont le ministre fait état dans la note de politique générale (p. 16)?

14. En ce qui concerne le recrutement de la police communale, le ministre rappelle qu'il a su améliorer le nombre de candidatures. Quelles sont les statistiques pour la Région de Bruxelles-Capitale?

15. A propos des contrats de sécurité (p. 27), le membre demande si le ministre pourra continuer à donner des moyens suffisants aux communes qui ont souscrit à ces contrats de sécurité puisqu'il est mentionné dans les contrats que l'octroi se fait sous réserve de la disponibilité des moyens budgétaires.

Le ministre répond que les moyens sont disponibles pour quatre ans, à condition que la commune respecte les termes du contrat. Il assure que le Gouvernement a l'intention de respecter son engagement.

16. En ce qui concerne la politique des étrangers, le membre se rallie au ministre pour dire qu'une politique d'intégration est uniquement possible pour les étrangers légaux. Il est également d'accord avec la plupart des mesures proposées pour renforcer les contrôles. Il fait remarquer qu'il faut quand même se rendre compte que la seule façon d'intégrer les immigrés est de leur procurer un emploi.

Indien de Regering geen maatregelen neemt om de aanwerving van legale migranten te bevorderen, zullen zij niet alleen werkloos blijven maar zal men ermee doorgaan op clandestiene wijze illegale migranten tewerk te stellen.

De ervaringen in het buitenland tonen duidelijk aan dat indien de loonkosten voor de aanwerving van niet-geschoolde migranten niet worden verlaagd, het probleem niet zal worden opgelost.

17. Wat zijn de maatregelen voorgesteld door de Koninklijk Commissaris voor het migrantenbeleid (blz. 75)? Welke maatregelen is men reeds begonnen uitvoeren?

18. De Minister is voorstander van het in acht nemen van redelijke termijnen voor de behandeling van de dossiers van de politieke vluchtelingen en de clandestiene migranten. Wat dient te worden verstaan onder «een redelijke termijn»?

19. In verband met de doorzichtige bevoegdheidsafbakening tussen de onderscheiden Ministers en diensten (blz. 76) vraagt het lid waarom de overheveling van diensten, in uitzicht gesteld voor 1 januari 1994, zoveel tijd in beslag neemt.

20. De koninklijke besluiten van mei 1992 die sommige gemeenten in staat stellen niet-E.G.-vreemdelingen te verbieden zich op hun grondgebied te vestigen, werden uitzonderlijk en voor de laatste keer verlengd (blz. 79). Zal het probleem op het einde van die vier jaar verdwenen zijn? Wat zal er nadien gebeuren?

21. Die koninklijke besluiten verplichten de gemeenten een jaarrapport te zenden aan de bevoegde Minister. Zou men niet als bijlage bij die rapporten tabellen kunnen opnemen van de voornaamste statistieken waarvan sprake is in die rapporten (weigeringen, afwijkingen, motieven)?

22. Hoe staat het met de harmonische verspreiding van asielzoekers over steden en gemeenten buiten het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest? De laatste statistieken in dat verband zijn catastrofaal: alles komt op de schouders van de Brusselse gemeenten terecht. Wat zal men doen om die regeringsbeslissing te doen naleven?

23. Het lid stelt eveneens voor illegale vreemdelingen vóór hun verwijdering van het grondgebied te laten verblijven in de legerkazernes die leeg zullen komen te staan als gevolg van de herstructureringsplannen voor het leger.

24. Bij het beleid inzake politieke vluchtelingen moet men zich wapenen tegen apert onrechtmatige aanvragen. Wat is in dat verband het verschil tussen centrum 127, dat reeds bestaat te Zaventem, en centrum 127bis? Op welke basis zal men mensen naar één van beide centra sturen? Welke regel zal men daarbij hanteren?

Si le Gouvernement ne prend pas de mesures pour favoriser l'embauche d'immigrés légaux, non seulement ils resteront sans travail, mais l'on continuera à employer de façon clandestine des immigrés illégaux.

L'expérience étrangère démontre clairement que si l'on ne réduit pas le coût salarial de l'embauche d'immigrés non qualifiés, l'on ne résoudra pas le problème.

17. Quelles sont exactement les mesures proposées par le Commissariat royal à la politique des immigrés (p. 75)? Quelles sont les mesures qui connaissent déjà un début d'exécution?

18. Le ministre préconise «le respect de délais raisonnables pour le traitement des dossiers» des réfugiés politiques ou d'immigrés clandestins. Qu'entend-t-il par un «délai raisonnable»?

19. En ce qui concerne la répartition transparente des compétences entre les différents ministres et services, le membre se demande pourquoi le transfert des services, prévu pour le 1^{er} janvier 1994, prend tant de temps (p. 76).

20. Les arrêtés royaux de mai 1992, permettant à certaines communes d'interdire aux étrangers non-C.E. de s'établir sur leur territoire, ont été prolongés à titre exceptionnel et pour la dernière fois (p. 79). Est-ce que le problème ne se posera plus au terme de ces quatre ans? Que prévoit-on pour la suite?

21. Ces arrêtés royaux obligent les communes à envoyer un rapport annuel au ministre compétent. Ne pourrait-on pas ajouter en annexe au rapport les tableaux des principales statistiques qui se dégagent de ces rapports (refus, dérogations, motifs)?

22. Où en est-on avec la répartition harmonieuse des demandeurs d'asile sur les autres villes et communes que la Région bruxelloise? Les dernières statistiques à cet égard sont catastrophiques: tout retombe sur les communes bruxelloises. Que fera-t-on pour faire respecter cette décision gouvernementale?

23. Le membre suggère également de maintenir les étrangers clandestins, avant leur éloignement du territoire, dans les casernes de l'armée qui seront évacuées suite aux plans de restructuration de l'armée.

24. La politique en matière de réfugiés politique doit se prémunir contre des demandes manifestement abusives. A ce propos, quelle est la différence entre le centre 127, déjà existant à Zaventem, et le centre 127bis? Sur quelle base va-t-on envoyer les gens vers l'un ou l'autre centre? Quelle est la règle d'allocation?

25. Het lid vraagt of er statistieken bestaan over de onverschuldigde uitkeringen die bij verschillende O.C.M.W.'s tegelijkertijd worden verkregen (blz. 83)? Wat is de omvang van het probleem?

26. Welke maatregelen worden overwogen tegen de schijnhuwelijken?

27. Wat is de omvang van de kinder- en vrouwenhandel?

28. Ofschoon de Minister onderstreept dat «de beheersing van de migratiestromen een gedeelde verantwoordelijkheid is» (blz. 83), is het lid van oordeel dat de voorgestelde maatregelen niet volstaan. Sterkere pressiemiddelen moeten worden gebruikt en in de landen van oorsprong moet men begrijpen dat de kredieten voor ontwikkelingssamenwerking zullen worden aangewend voor de strijd tegen de vorming van een Derde Wereld binnen onze grenzen, indien zij geen doeltreffende maatregelen nemen.

29. Wat is het standpunt van de Minister over de voorstellen om op Europees niveau immigratiequota in te stellen, zowel ten aanzien van de voormalige Oostbloklanden als ten aanzien van derde-wereldlanden?

Zou een dergelijk beleid het niet mogelijk maken alleen degenen binnen te laten aan wie wij werk kunnen verschaffen, en tegelijk met meer daadkracht de strijd aan te binden tegen de illegale migratie?

Een ander lid waarschuwt in de eerste plaats voor het wegvallen van de douanecontrole in 1993.

Het douanepersoneel heeft een grote ervaring bij de bestrijding van de drugsmokkel. Het wegvallen van deze mensen zal een zware slag toebrengen aan de efficiënte bestrijding van de drugcriminaliteit. Ook de controle inzake milieudelicten (afvaltransport) zal na 1993 veel moeilijker worden.

Daarnaast bestaat er in de Belgische-Nederlandse grensstreek een kleine criminaliteit gelieerd met de aankoop van drugs. Hij wijst er in dat verband op dat de politie van Breda aan de grens trouwens een politiepост heeft geïnstalleerd om deze criminaliteit te bestrijden.

Hij meent dat de nuttige ervaring van het douanepersoneel moet blijven benut worden en niet mag verloren gaan na 1993.

Daarnaast pleit de spreker voor een betere integratie en informatie van de hulpdiensten. De brandweer van zijn gemeente, bijvoorbeeld, is totaal onvoorbereid, slecht uitgerust en niet voldoende geïnformeerd om branden te bestrijden in de Seveso-bedrijven die zich op zijn grondgebied bevinden. Meer in het bijzonder pleit hij voor een betere coördinatie tussen de brandweer en de civiele bescherming.

25. Le membre demande s'il existe des statistiques sur la perception induite auprès de plusieurs C.P.A.S. simultanément (p. 83)? Quelle est l'ampleur du problème?

26. Quelles mesures sont envisagées à l'encontre des mariages blancs?

27. Quelle est l'ampleur de la traite des femmes et des enfants?

28. Bien que le ministre souligne que «la maîtrise des flux migratoires est une responsabilité partagée» (p. 83), le sénateur est d'avis que les mesures proposées ne suffisent pas. Des moyens de pression plus aigus doivent être utilisés et il faut faire comprendre aux pays d'origine que les crédits de la coopération au développement seront affectés à la lutte contre la constitution d'un Tiers Monde dans nos propres murs s'ils ne prennent pas des mesures efficaces.

29. Quel est le point de vue du ministre en ce qui concerne les idées avancées sur la création au niveau européen des quotas de l'immigration, tant vis-à-vis des pays de l'Est que vis-à-vis des pays du Tiers Monde?

Est-ce qu'une telle politique ne permettrait pas de laisser entrer ceux auxquels nous pouvons donner un emploi tout en permettant de lutter avec beaucoup plus de détermination contre les immigrés illégaux?

Un autre membre met d'abord en garde contre les conséquences de la suppression des contrôles douaniers en 1993.

Les douaniers ont une grande expérience de la lutte contre le trafic de la drogue. Leur disparition va porter un coup sérieux à l'efficacité de la lutte contre cette criminalité. Le contrôle des délits contre l'environnement (transport des déchets) deviendra aussi beaucoup plus difficile après 1993.

En outre, il existe dans la région frontalière belge-néerlandaise une petite criminalité liée au commerce de la drogue. L'intervenant rappelle à cet égard que la police de Breda a du reste installé un poste de police à la frontière pour combattre cette criminalité.

Il estime que l'expérience utile accumulée par le personnel des douanes doit continuer à être exploitée et qu'il ne faut pas la laisser se perdre après 1993.

L'intervenant plaide par ailleurs pour une intégration et une information meilleures des services de secours. Le service d'incendie de sa commune, par exemple, manque totalement de préparation, est mal équipé et n'est pas suffisamment informé pour combattre des incendies dans les entreprises Seveso établies sur le territoire communal. En particulier, il souhaite une meilleure coordination entre les services d'incendie et la protection civile.

II. ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

1. Samenwerking kabinet — Administratie

Over het algemeen zijn de ervaringen positief. Vermits men de kabinetten heeft gehalveerd en de bevoegdheden van de Minister werden verdrievoudigd, zou men trouwens niet meer kunnen werken zonder de administratie.

Natuurlijk blijven een aantal leemten bestaan. Het is niet alleen noodzakelijk een aantal dingen in de gewoonten maar ook in een regelgeving op te nemen, zodat daar niet meer kan op worden teruggekomen.

Negatief is enerzijds dat het wat tijd in beslag neemt om het systeem op gang te brengen en anderzijds dat er ook een zekere terughoudendheid bestaat omdat een Regeringswijziging steeds mogelijk is.

2. Openbaarheid van bestuur

In totaal zijn er in de loop van ongeveer twaalf maanden een vijftigtal vragen gesteld.

Dat zijn er dus niet zoveel, maar het wijst er toch op dat er van het reglement Openbaarheid van Bestuur in het Departement gebruik wordt gemaakt. Indien men hetzelfde systeem in alle departementen toepaste, zou men zeker tot duizend dossiers komen.

Ook moet worden vastgesteld dat er weinig parlementsleden zijn die daarvan gebruik hebben gemaakt, hoewel het reglement zowel voor hen als voor de gewone burgers geldt.

Indien hij het wenst kan een parlements lid dus inzage nemen van een dossier — uiteraard met de klassieke beperkingen (respect voor de privacy, enz.).

Men zou daar inderdaad in de media een grotere weerklank aan kunnen geven maar de Minister wijst er op dat er in de Regering voor het zomerreces een eerste bespreking is geweest over een globale nota « Bestuurlijke vernieuwing » (dit wil zeggen openbaarheid van bestuur, grondwetsartikel en wetsartikel, de ombudsman, het handvest van de gebruiker van de openbare dienst). Over deze bestuurlijke vernieuwing is ondertussen in werkgroepen vergaderd, en in de loop van de week van 16 november e.k. zal in principe een ministeriële werkgroep daarover samenkomen.

De Minister acht het dus meer aangewezen het geheel van deze maatregelen via de media kenbaar te maken.

II. REPONSES DU MINISTRE

1. Coopération cabinet — administration

En général, l'expérience est positive. Comme les cabinets ont été réduits de moitié tandis que les attributions du ministre étaient multipliées par trois, on ne pourrait d'ailleurs plus travailler sans l'administration.

Naturellement, des lacunes subsistent. Il est nécessaire de faire entrer certaines choses non seulement dans les habitudes, mais aussi dans une réglementation, en manière telle que l'on ne puisse plus les remettre en cause.

Comme aspects négatifs, il y a, d'une part, qu'il faut un certain temps pour mettre le système en route et, d'autre part, que l'on note une certaine réticence parce qu'un changement de gouvernement est toujours possible.

2. Publicité de l'administration

On a posé au total une cinquantaine de questions en l'espace de quelque douze mois.

Ce n'est donc pas tellement, mais cela démontre quand même qu'au département l'on fait usage du règlement de publicité de l'administration. Si l'on appliquait le même système dans tous les départements, on en arriverait certainement à des milliers de dossiers.

On doit constater aussi que peu de parlementaires en ont fait usage, bien que le règlement s'adresse à eux comme aux simples citoyens.

S'il le souhaite, un parlementaire peut donc consulter un dossier, sous réserve bien entendu des restrictions classiques (respect de la vie privée, etc.).

On pourrait effectivement donner plus d'écho à cette possibilité dans les médias, mais le ministre souligne qu'avant les vacances d'été, une première discussion a eu lieu au sein du Gouvernement sur une note globale consacrée au « renouvellement administratif » (publicité de l'administration, consécration constitutionnelle et légale, médiateur, charte de l'utilisateur des services publics). Ce renouvellement administratif a donné lieu entre-temps à des réunions en groupes de travail et un groupe de travail ministériel se penchera sur cette question en principe dans le courant de la semaine du 16 novembre prochain.

Le ministre estime dès lors qu'il est plus indiqué de faire connaître l'ensemble de ces mesures par le canal des médias.

3. Radioscopie van het openbaar ambt

De meeste departementen hebben hun radioscopiewerk voltooid. De dienst «ABC» heeft zijn syntheseverslag gemaakt en is nu bezig met verslagen per sector.

Op dit ogenblik wordt besproken hoe de bilaterale contacten met alle departementen over hun doorlichting zullen georganiseerd worden. Dit zal in de week van 16 november beginnen.

In december zou men dus, zoals trouwens was voorzien, het probleem op het niveau van de Regering kunnen onderzoeken.

In bijlage 1 wordt een overzicht gegeven van alle departementen en diensten die zijn doorgelicht.

4. Evaluatiesysteem — Objectivering bevorderingen — Verloningssysteem

Wat de objectivering van de bevorderingen betreft is er sinds het aantreden van de Regering een koninklijk besluit genomen dat bepaalt dat de eenparige voordracht door een directieraad moet worden gevolgd.

Indien de directieraad niet unaniem is dient de Minister een keuze te maken. Indien hij van de meerderheidsvoordracht zou afwijken, moet dit, krachtens de «wet-Cerexhe» over de motiveringsplicht, op grond van een zeer gedegen motief gebeuren, vermits degene die eerst geklasseerd was, de kans heeft op grond van deze wet gelijk te krijgen voor de Raad van State.

De combinatie van die twee normen maakt dus een heel belangrijke objectivering van de bevorderingen mogelijk.

De Minister is van mening dat men daarmee voldoende ver gevorderd is in die problematiek.

Er bestaat weliswaar een hardnekkige corporatistische beweging (het G.E.R.F.A. aan de Franstalige kant) die de opvatting verdedigt dat de directieraad ook gepolitiseerd is.

De Minister is van mening dat men een directieraad niet kan beletten in zijn schoot mensen te hebben die politieke overtuigingen hebben. Als ze er geen zouden hebben dan zouden ze andere voorkeurscriteria toepassen.

Het evaluatiesysteem en het verloningssysteem zijn daarentegen nog niet op punt gesteld.

5. Samenwerking Politie-Rijkswacht — Verkleinen van de territoriale omschrijvingen — «Zone C»

De Minister deelt de volgende lijsten mede die betrekking hebben op de intergemeentelijke politiesamenwerking (niet altijd over 24 op 24 uren-diensten).

3. Radioscopie de la fonction publique

La plupart des départements ont achevé leur travail de radioscopie. Le service «ABC» a établi son rapport de synthèse et s'occupe maintenant des rapports sectoriels.

A l'heure actuelle, on examine comment seront organisés les contacts bilatéraux avec tous les départements au sujet de leur radioscopie. Ces contacts débiteront la semaine du 16 novembre.

Le Gouvernement pourrait donc examiner le problème en décembre, comme c'était d'ailleurs prévu.

L'annexe 1 donne la liste de tous les départements et services qui ont été «radiographiés».

4. Système de signalement — Objectivation des promotions — Système de rémunération

En ce qui concerne l'objectivation des promotions, le Gouvernement a pris, depuis son entrée en fonctions, une arrêté royal prévoyant que la présentation unanime doit être suivie par un conseil de direction.

Si le conseil de direction n'est pas unanime, il appartient au ministre de faire un choix. En vertu de la «loi Cerexhe» relative à l'obligation de motivation, il ne peut s'écarter de la présentation majoritaire que pour un motif valable, puisque la personne classée première risque d'obtenir gain de cause devant le Conseil d'Etat, sur la base de ladite loi.

La combinaison de ces deux normes permet donc une objectivation particulièrement poussée des promotions.

Le ministre estime que des progrès suffisants ont été réalisés en la matière.

Il y a néanmoins un mouvement corporatiste tenace (le G.E.R.F.A. du côté francophone), qui prétend que le conseil de direction est également politisé.

Le ministre estime que l'on ne peut interdire, à des membres du conseil de direction, d'avoir des convictions politiques. S'ils n'en avaient pas, ils appliqueraient des critères de préférence d'un autre type.

Les systèmes d'évaluation et de rémunération n'ont par contre pas encore été mis au point.

5. Coopération police-gendarmerie — Réduction des circonscriptions territoriales — «Zone C»

Le ministre communique les listes suivantes, relatives à la coopération policière intercommunale (il ne s'agit pas toujours de services fonctionnant 24 heures sur 24).

INTERGEMEENTEELIJKE POLITIESAMENWERKING

Gemeenten waarmee pilootprojecten werden aangegaan:

1. Bredene, De Haan
2. Wommelgem, Borsbeek, Wijnegem
3. Ieper, Poperinge, Heuvelland, Langemark-Poelkapelle, Zonnebeke
4. Halle, Beersel, St.-Pieters-Leeuw
5. Hasselt, Zonhoven, Diepenbeek
6. Beringen, Ham, Heusden-Zolder, Houthalen-Helchteren, Tessenderlo
7. Maasmechelen, Maaseik, Dilsen-Stokkem, Lanaken
8. Aalst, Lede, Erpe-Mere, Denderleeuw
9. Sprimont, Aywaille
10. Ans, Awans
11. Waremmes, Hannut, Berloz, Braives, Faimes, Geer, Burdinne, Lincet, Wasseiges
12. St.-Niklaas, Stekene, St.-Gillis-Waas, Temse, Kruibeke
13. St.-Truiden, Gingelom, Nieuwerkerken
14. Dendermonde, Berlare, Zele, Hamme, Waasmunster
15. Waregem, Harelbeke
16. Anthistes, Comblain-au-Pont, Ferrières, Hamois, Clavier, Modave, Nandrin
17. Fléron, Beyne-Heusay, Soumagne
18. Sambreville, Jemeppe-sur-Sambre

Gemeenten waarmee onderhandelingen gevoerd worden:

1. Rotselaar, Tremelo, Keerbergen, Boortmeerbeek
2. Turnhout, Kasterlee, Oud-Turnhout, Ravels, Arendonk
3. Mol, Balen, Meerhout, Dessel, Retie
4. Bilzen, Riemst, Hoeselt
5. Frameries, Boussu, Colfontaine, Dour
6. Binche, Erquelines, Estinnes, Merbes
7. Châtelet, Farciennes, Aiseau-Presles, (Fleurus)
8. Enghien, Chièvres, Brugelette, Lens, Jurbise, Silly
9. La Louvière, Le Rœulx
10. Montigny-le-Tilleul, Thuin, Ham-sur-Heure
11. Doische, Viroinvallée
12. St.-Genesius-Rode, Linkebeek, Drogenbos
13. Kontich, Aartselaar, Hove, Lint, Edegem
14. Brecht, Zoersel, Schilde, Malle
15. Stabroek, Kapellen

COOPERATION POLICIÈRE INTERCOMMUNALE

Communes avec lesquelles des projets pilotes ont été mis sur pied:

1. Bredene, De Haan
2. Wommelgem, Borsbeek, Wijnegem
3. Ypres, Poperinge, Heuvelland, Langemark-Poelkapelle, Zonnebeke
4. Hal, Beersel, St.-Pieters-Leeuw
5. Hasselt, Zonhoven, Diepenbeek
6. Beringen, Ham, Heusden-Zolder, Houthalen-Helchteren, Tessenderlo
7. Maasmechelen, Maaseik, Dilsen-Stokkem, Lanaken
8. Alost, Lede, Erpe-Mere, Denderleeuw
9. Sprimont, Aywaille
10. Ans, Awans
11. Waremmes, Hannut, Berloz, Braives, Faimes, Geer, Burdinne, Lincet, Wasseiges
12. St.-Nicolas, Stekene, St.-Gillis-Waas, Tamise, Kruibeke
13. St.-Trond, Gingelom, Nieuwerkerken
14. Termonde, Berlare, Zele, Hamme, Waasmunster
15. Waregem, Harelbeke
16. Anthistes, Comblain-au-Pont, Ferrières, Hamois, Clavier, Modave, Nandrin
17. Fléron, Beyne-Heusay, Soumagne
18. Sambreville, Jemeppe-sur-Sambre

Communes avec lesquelles des négociations sont en cours:

1. Rotselaar, Tremelo, Keerbergen, Boortmeerbeek
2. Turnhout, Kasterlee, Oud-Turnhout, Ravels, Arendonk
3. Mol, Balen, Meerhout, Dessel, Retie
4. Bilzen, Riemst, Hoeselt
5. Frameries, Boussu, Colfontaine, Dour
6. Binche, Erquelines, Estinnes, Merbes
7. Châtelet, Farciennes, Aiseau-Presles, (Fleurus)
8. Enghien, Chièvres, Brugelette, Lens, Jurbise, Silly
9. La Louvière, Le Rœulx
10. Montigny-le-Tilleul, Thuin, Ham-sur-Heure
11. Doische, Viroinvallée
12. Rhode-St.-Genèse, Linkebeek, Drogenbos
13. Kontich, Aartselaar, Hove, Lint, Edegem
14. Brecht, Zoersel, Schilde, Malle
15. Stabroek, Kapellen

16. Kampenhout, Zemst, Steenokkerzeel
17. Herent, Kortenberg
18. Tienen, Hoegaarden, Glabbeek, Linter, Zoutleeuw, Landen
19. Kapelle-op-den-Bos, Londerzeel, Merchtem, Meise
20. Evergem, Assenede, Lovendegem, Waarschoot
21. Zelzate, Gent
22. Lokeren, Lochristi

Het systeem werkt tamelijk goed maar is nog voor verbetering vatbaar.

De Rijkswacht is inderdaad terughoudend inzake de samenwerking met intergemeentelijke politie. In deze materie zijn er immers enkele misverstanden geweest.

In de tijd van de ronde tafel-conferentie over de gemeentelijke politie werd een document verspreid, waarin bepaalde voorbeelden werden gegeven (onder meer de « zone C »). Sommigen hebben dit als een voorstel beschouwd dat moest worden gevolgd, wat uiteraard niet het geval was.

Er wordt door de politie aan de Rijkswacht voorgesteld de taken tussen elkaar te verdelen, zowel wat de werkuren als wat het territorium betreft.

De Rijkswacht weigert dit terecht, omdat ze haar aanwezigheid over het ganse grondgebied niet wil laten aantasten. Ze heeft immers een netwerk dat op elk ogenblik en over het ganse territorium aanwezig is, en dat intact moet blijven.

De Minister is evenwel akkoord om zich over een aantal bijzondere gevallen te buigen.

Het voorstel om de territoriale omschrijvingen te verkleinen past echter niet in dergelijk schema.

In tegenstelling met wat nogal eens wordt beweerd bestaat de kracht van de Rijkswacht niet in haar strikte hiërarchie. Ze bestaat hierin dat, een gegeven bevel onmiddellijk over het ganse territorium verspreid wordt naar de 5 000 mensen die op dit ogenblik van dienst zijn en die met volle administratieve en gerechtelijke bevoegdheid werken.

Bovendien heeft de Rijkswacht de mogelijkheid om op zeer korte termijn versterking te krijgen.

Het is dus een zeer soepel instrument.

6. Nieuw gemeentelijk boekhoudkundig systeem

De Minister verwijst naar de interessante interpellatie van een lid in dat verband.

Men kan zich inderdaad afvragen of het wel zin heeft een bepaald patrimonium te inventariseren.

16. Kampenhout, Zemst, Steenokkerzeel
17. Herent, Kortenberg
18. Tirlemont, Hoegaarden, Glabbeek, Linter, Léau, Landen
19. Kapelle-op-den-Bos, Londerzeel, Merchtem, Meise
20. Evergem, Assenede, Lovendegem, Waarschoot
21. Zelzate, Gand
22. Lokeren, Lochristi

Le système fonctionne relativement bien, mais pourrait encore être amélioré.

En effet, la gendarmerie est réservée en ce qui concerne la coopération avec la police intercommunale, parce qu'il y a eu quelques malentendus en la matière.

A l'époque de la table ronde relative à la police communale, l'on a distribué un document dans lequel certains exemples étaient donnés (notamment la « zone C »). D'aucuns ont considéré ce document comme une proposition à suivre, ce qui n'était évidemment pas le cas.

La police propose à la gendarmerie de répartir les tâches entre elles, tant pour les heures de travail que pour ce qui est du territoire.

La gendarmerie refuse à juste titre cette répartition, ne voulant pas que l'on porte atteinte à sa présence sur l'ensemble du territoire. En effet, elle dispose d'un réseau présent à tout moment sur l'ensemble du territoire, et qui doit rester intact.

Toutefois, le ministre est d'accord pour se pencher sur un certain nombre de cas particuliers.

La proposition visant à réduire les circonscriptions territoriales ne s'inscrit toutefois pas dans un tel schéma.

Contrairement à ce que l'on prétend parfois, la force de la gendarmerie ne réside pas dans sa hiérarchie stricte. Elle réside dans le fait qu'un ordre donné est immédiatement transmis, sur l'ensemble du territoire, aux 5 000 personnes de service à ce moment-là et qui disposent d'une pleine et entière compétence administrative et judiciaire.

En outre, la gendarmerie peut obtenir des renforts à très court terme.

C'est donc un instrument particulièrement souple.

6. Nouveau système de comptabilité communale

Le ministre renvoie à une interpellation particulièrement intéressante d'un membre en la matière.

On peut effectivement se demander quelle est l'utilité d'inventorier un patrimoine déterminé.

De Minister wijst erop dat er in iedere bedrijfsboekhouding een stuk « niet realiseerbaar » patrimonium zit.

Het gaat echter om activa die kosten kunnen meebrengen en daar moet men rekening mee houden.

Voor het beleid en het beheer van de gemeenten is het belangrijk de gewoonte aan te nemen in onderhoudskredieten en afschrijvingen te voorzien.

De Minister is dus niet zeker dat de aangehaalde inventarisatie zinloos is.

7. Provinciewetgeving

Het Sint-Michielsakkoord — waarvan de Minister veronderstelt dat het zal worden aangenomen — betekent rechtstreeks of onrechtstreeks het behoud van de provincie.

Als deze behouden blijven, moeten ze gemoderniseerd en gedemocratiseerd worden. Hieruit moeten besluiten worden getrokken voor de organen waarin de provincie een belangrijke rol speelt.

De vraag rijst bijvoorbeeld of men een G.O.M. of, zoals in Brabant intercommunales met algemene bevoegdheid, nog nodig heeft. De Minister denkt van niet.

Hij verklaart dat hij voorstander is van het regionaliseren van de intercommunale wetgeving.

De intercommunales houden zich immers bezig met materies die per definitie met de gemeenten moeten te maken hebben.

Het is dus logisch dat het Gewest, dat de voogdij uitoefent over de gemeenten, ook de voogdij uitoefent over de intercommunales — wat ze nu reeds doet — en dat ze deze bovendien naar haar inzichten kan organiseren, rekening houdend evenwel met de algemene economische belangen waarvoor de Minister van Economische Zaken bevoegd is en eventueel kan tussenkomen.

De Minister is ook van mening dat de Gewesten zouden moeten worden betrokken bij de benoeming van de Gouverneur. Aangezien deze laatste belangrijke bevoegdheden heeft moet hij verder door de Koning worden benoemd maar zou een benoeming, tegen het advies van een Gewest in, niet mogelijk mogen zijn, zeker niet in Vlaanderen waar men ervan uitgaat dat de Gouverneur verder de voogdij uitoefent in naam van de Gewestminister.

De Gouverneur werkt dus voor 80 pct. voor de Gewestminister. Het is dan ook niet meer dan normaal dat de Executieve bij de benoeming van de Gouverneur wordt betrokken.

Een ander lid veronderstelt dat de Minister er van uitgaat dat de andere eventuele vormen van tussenge-

Le ministre souligne que toute comptabilité professionnelle comporte une partie de patrimoine « non réalisable ».

Il s'agit toutefois d'actifs pouvant entraîner des frais, et il convient d'en tenir compte.

Dans le cadre de la politique et de la gestion des communes, il importe de prendre l'habitude de prévoir des crédits d'entretien et des amortissements.

Le ministre n'est donc pas sûr que l'inventorisation citée soit inutile.

7. Législation provinciale

L'accord de la Saint-Michel, dont le ministre suppose qu'il sera adopté, signifie directement ou indirectement le maintien des provinces.

Si l'institution provinciale est maintenue, il faut la moderniser et la démocratiser. Il s'agit d'en tirer les conclusions qui s'imposent pour les organes dans lesquels la province tient un rôle important.

On peut se demander, par exemple, si l'on a encore besoin d'une S.D.R. ou, comme au Brabant, d'intercommunales à compétence générale. Le ministre pense que non.

Il se déclare partisan de régionaliser la législation intercommunale.

En effet, les intercommunales s'occupent de matières qui, par définition, concernent les communes.

Il est donc logique que la Région, qui exerce la tutelle sur les communes, l'exerce également sur les intercommunales — ce qu'elle fait déjà — et qu'en outre, elle puisse organiser celles-ci comme elle l'entend, compte tenu toutefois des intérêts économiques généraux, pour lesquels le ministre des Affaires économiques est compétent et peut éventuellement intervenir.

Le ministre estime, en outre, que les Régions devraient être associées à la nomination du gouverneur. Ce dernier ayant des attributions importantes, il doit continuer à être nommé par le Roi, mais une nomination à l'encontre de l'avis d'une Région ne devrait pas être possible, surtout en Flandre, où l'on part du principe que le gouverneur exerce aussi la tutelle au nom du ministre régional.

Le gouverneur travaille donc à raison de 80 p.c. pour le ministre régional. Il n'est dès lors que normal d'associer l'Exécutif à la nomination du gouverneur.

Un autre membre suppose que le ministre part du principe que les autres formes éventuelles de coopéra-

meentelijke samenwerking (intercommunales zijn daar maar een bepaalde vorm van) ook onder de bevoegdheden van de Raden vallen.

De spreker vraagt of er daarover duidelijkheid bestaat of dat het integendeel een materie is die in het kader van de nog te sluiten en goed te keuren akkoorden nog moet worden behandeld.

De Minister merkt op dat hij de onderhandelingen niet heeft meegemaakt en dat hij daarom moeilijk op deze vraag kan antwoorden.

Een lid vreest dat, door meer en meer bevoegdheden te geven aan de Gewestelijke Executieve (vooral in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest), men uiteindelijk de gemeentelijke macht zal verzwakken, terwijl die tot nu toe de enige macht is die altijd blij heeft gegeven van doeltreffendheid en stabiliteit, en die volgens het lid fundamenteel blijft.

De neiging van de Executieve om zich in alle materies — en soms ontijdig — te mengen, is vooral waarneembaar in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, waar bijvoorbeeld meer en meer vergaderingen tegelijk met die van de gemeenten worden georganiseerd.

Op die manier stelt het Gewest zich meer en meer in de plaats van de gemeentelijke macht.

Het lijkt de bedoeling van de Minister te zijn dat de gewestelijke macht zich mengt terwijl in het beheer van de intercommunales die altijd en bij voorrang de emanatie zijn geweest van de gemeentelijke macht.

Dit is tegenstrijdig met de huidige neiging tot decentralisatie.

Het zal ook tot gevolg hebben dat de democratie, die op de gemeentelijke macht steunt, zwakker wordt.

De spreker verklaart dat hij het eens kan zijn met de Minister wat betreft de benoeming van de gouverneur maar niet wat betreft het regionaliseren van de intercommunale wetgeving.

De Minister antwoordt dat het alleen zijn bedoeling is de gewestelijke raden toe te laten het probleem van de intercommunales bij decreet te regelen, terwijl het thans de nationale wetgever is. In zekere zin is het dus ook een decentralisatie.

8. Nieuw grenscontrolesysteem Zaventem

Het betreft hier een nieuw computersysteem waarbij meer en snellere toegang en controle mogelijk wordt gemaakt.

Ook wordt een bevraging mogelijk om te weten wie op een bepaald ogenblik gepasseerd is.

Tenslotte moet het België toelaten tot het Schengen-systeem toe te treden.

tion entre les communes (les intercommunales n'en représentent qu'une certaine forme) relèvent également des compétences des Conseils.

Il demande si les choses sont clairement acquises à ce sujet ou si, au contraire, il s'agit d'une matière dont il faudrait encore traiter dans le cadre des accords restant à conclure et à adopter.

Le ministre répond qu'il n'a pas participé aux négociations et qu'il lui est donc difficile de répondre à cette question.

Un membre craint qu'en accordant de plus en plus de compétences à l'Exécutif régional (surtout dans la Région de Bruxelles-Capitale), on n'affaiblisse en fin de compte le pouvoir communal, alors que celui-ci est le seul jusqu'ici à avoir toujours fait montre d'efficacité et de stabilité et que, aux yeux de l'intervenant, il demeure fondamental.

La tendance de l'Exécutif à s'immiscer — parfois à contretemps — dans toutes les matières est surtout perceptible dans la Région de Bruxelles-Capitale, où l'on organise par exemple de plus en plus de réunions en même temps que celles des communes.

De cette manière, la Région se substitue de plus en plus au pouvoir communal.

Le but du ministre semble être de permettre au pouvoir régional de s'immiscer dans la gestion des intercommunales, alors qu'elles ont toujours été, par priorité, l'émanation du pouvoir communal.

Cet objectif est contraire à la tendance actuelle qui est à la décentralisation.

Il aura également pour conséquence d'affaiblir la démocratie, qui repose sur le pouvoir communal.

L'intervenant déclare pouvoir rejoindre le ministre en ce qui concerne la nomination du gouverneur, mais non quand il propose de régionaliser la législation intercommunale.

Le ministre réplique qu'il n'a d'autre but que de permettre aux conseils régionaux de régler par décret le problème des intercommunales, qui l'est actuellement par le législateur national. En un sens, il s'agit donc également d'une décentralisation.

8. Nouveau système de contrôle frontalier à Zaventem

Il s'agit d'un nouveau système informatique, qui permet d'intensifier et d'accélérer l'accès et le contrôle.

Il est possible de l'interroger, pour savoir qui est passé à un moment déterminé.

Enfin, il doit permettre à la Belgique d'adhérer au système de Schengen.

Wat betreft het Schengen-akkoord, verklaart de Minister dat het systeem tegen 1 juli 1993, en niet tegen 1 januari 1993, operationeel zal zijn.

Deze vertraging is niet aan België te wijten.

Wat de bestelling van het computersysteem en de organisatie van de grenscontrole betreft, zal ons land immers klaar zijn tegen 1 januari. Het probleem ligt eerder bij andere landen.

9. Samenwerking Justitie-Binnenlandse Zaken

Wat betreft de samenwerking tussen de Minister van Justitie en de Minister van Binnenlandse Zaken, heeft een lid gevraagd of de eerste de tweede zou volgen.

De Minister antwoordt bevestigend en voegt hieraan toe dat de samenwerking tussen Justitie en Binnenlandse Zaken ook in de praktijk voortdurend beter wordt, onder meer dank zij de inspanningen van bepaalde procureurs-generaal.

10. Statistieken inzake verdovende middelen, georganiseerde criminaliteit en mafia

De Minister stelt voor dat de leden (en/of plaatsvervangers) van de Commissie voor de Binnenlandse Aangelegenheden van de Senaat op hun verzoek door de generale staf van de rijkswacht en door de gerechtelijke politie zouden worden uitgenodigd om een uiteenzetting daaromtrent bij te wonen.

Men zou de Minister van Justitie en de leden van de Commissie voor de Justitie van de Senaat bij deze vergadering kunnen betrekken.

11. Politie Brussel en versterking van de middelen — Veiligheidsfonds

Die versterking zal gebeuren via het zogenaamde Geldboetefonds.

Een bedrag van 300 miljoen, dat nu wordt aangewend voor de aankoop van ethylometers, zal vanaf 1994 integraal bestemd zijn voor de gemeentelijke polities die inzake veiligheid een minimum van inspanningen doen.

12. Maatregelen die nodig zijn om het statuut van de politieagenten te verbeteren

Een dossier wordt thans voorbereid met het oog op de onderhandeling met de syndicaten van de rijkswacht en van het Openbaar Ambt.

Er wordt voor de rijkswacht een beperkte bijkomende envelope voorzien, die moet toelaten bijzondere maatregelen — bovenop de huidige weddeschaal — te treffen.

En ce qui concerne l'accord de Schengen, le ministre déclare que le système deviendra opérationnel le 1^{er} juillet 1993, et non pas le 1^{er} janvier 1993.

Ce retard n'est pas imputable à la Belgique.

Quant à la commande du système informatique et à l'organisation du contrôle frontalier, notre pays sera effectivement prêt pour le 1^{er} janvier. C'est plutôt dans d'autres pays qu'il y a un problème.

9. Coopération Justice-Intérieur

En ce qui concerne la coopération entre le ministre de la Justice et le ministre de l'Intérieur, un commissaire a demandé si le premier cité suivrait le deuxième.

Le ministre répond par l'affirmative et ajoute que la coopération entre la Justice et l'Intérieur s'améliore en permanence dans la pratique, notamment grâce aux efforts de certains procureurs généraux.

10. Statistiques relatives aux stupéfiants, à la criminalité organisée et à la mafia

Le ministre propose que les membres effectifs (et/ou suppléants) de la Commission de l'Intérieur du Sénat soient invités, à leur demande, par l'état-major général de la gendarmerie et par la police judiciaire, à assister à un exposé à ce sujet.

L'on pourrait convier à cette réunion le ministre de la Justice et les membres de la Commission de la Justice du Sénat.

11. Police de Bruxelles et renforcement des moyens — Fonds de sécurité

Ce renforcement se fera par l'intermédiaire de ce qu'on appelle le Fonds des amendes.

Un montant de 300 millions, qui est affecté actuellement à l'achat d'éthylomètres, sera destiné intégralement, à partir de 1994, aux polices communales qui font un minimum d'efforts en matière de sécurité.

12. Mesures nécessaires pour améliorer le statut des agents de police

Un dossier est actuellement en préparation dans la perspective de la négociation avec les syndicats de la gendarmerie et de la Fonction publique.

Une enveloppe complémentaire limitée est prévue pour la gendarmerie; elle permettra de prendre des mesures particulières allant au-delà des barèmes actuels.

Wat de gemeentelijke politie betreft, moet de vraag worden gesteld aan de gewestelijke executieven. Het is immers een principe van gezond beheer dat degene die betaalt ook de beslissing neemt.

13. «CALOG» (administratief en logistiek kader)

Het koninklijk besluit tot schepping van het «CALOG» is thans in de maak.

De Minister wacht op het resultaat van de bespreking met de Minister van Landsverdediging.

Op dit ogenblik werken 550 militairen bij de rijkswacht in het kader van de administratieve en logistieke bijstand. Het gaat om militaire administrateurs, begrotingsspecialisten en andere technici.

De Minister wil in de toekomst verder over dit personeel beschikken, vermits het aantal manschappen van Landsverdediging zal moeten verkleinen ingevolge de uitvoering van het hervorming Delcroix en van de afschaffing van de militaire dienst.

Het departement Landsverdediging zou liever andere personeelsleden aan Binnenlandse Zaken ter beschikking stellen. De Minister is het daar echter niet mee eens.

14. Uitbouwen van een eerstelijns politiedienst

Daarmee worden de diensten bedoeld die permanent over het ganse territorium werken, eventueel in samenwerking met de gemeentelijke polities, maar zonder vermindering van bepaalde bevoegdheden.

De Minister citeert als voorbeeld de omzendbrief O.O.P. 13 voor Antwerpen.

Daar houdt de rijkswacht zich bij voorrang bezig met de haven terwijl de gemeentelijke politie bij voorrang toezicht houdt over het centrum van de stad.

Dit belet niet dat de rijkswacht ook in het centrum van de stad patrouilleert.

Een mogelijke specialisatie wordt voorzien voor zeer gespecialiseerde gemeenschappelijke diensten (vooral met de gerechtelijke politie en enkele grote politiekorpsen die gespecialiseerde diensten hebben, zoals bijvoorbeeld in Brussel).

15. Het syndicaal statuut van de rijkswacht

De Minister hoopt dat de uitvoering van artikel 2 van de wet (dat in het onderhandelingscomité voorziet) mogelijk zal zijn tegen februari 1993.

Er is een akkoord gesloten met de syndicaten over het probleem van de consultatieve commissie.

En ce qui concerne la police communale, la question doit être posée aux Exécutifs régionaux. C'est, en effet, un principe de saine gestion qui veut que celui qui paie prenne également la décision.

13. «CALOG» (cadre administratif et logistique)

L'arrêté royal créant le «CALOG» est actuellement en préparation.

Le ministre attend le résultat de la discussion avec le ministre de la Défense nationale.

A l'heure actuelle, 550 militaires travaillent à la gendarmerie dans le cadre de l'aide administrative et logistique. Il s'agit d'administrateurs militaires, de spécialistes budgétaires et d'autres techniciens.

Le ministre veut continuer à disposer de ce personnel à l'avenir, étant donné que l'effectif de la Défense nationale devra être réduit à la suite de l'exécution de la réforme Delcroix et de la suppression du service militaire.

Il serait préférable que le Département de la Défense nationale mette d'autres agents à la disposition de l'Intérieur. Le ministre n'est toutefois pas d'accord.

14. Mise sur pied d'un service de police de première ligne

L'on entend par là les services qui opèrent en permanence sur l'ensemble du territoire, éventuellement en collaboration avec les polices communales, mais qui conservent toutes leurs compétences.

Le ministre cite l'exemple de la circulaire O.O.P. 13 pour Anvers.

La gendarmerie s'y occupe de préférence de la zone portuaire, alors que la police communale surveille de préférence le centre de la ville.

Cela n'empêche pas la gendarmerie de patrouiller dans celui-ci.

Une spécialisation éventuelle est prévue pour les services communs hautement spécialisés (en particulier avec la police judiciaire et quelques grands corps de police qui disposent de services spécialisés, comme c'est le cas à Bruxelles, par exemple).

15. Le statut syndical de la gendarmerie

Le ministre espère qu'il pourra être donné exécution à l'article 2 de la loi (qui prévoit la création d'un comité de négociation) pour le mois de février 1993.

Un accord a été conclu avec les syndicats au sujet du problème de la commission consultative.

Het syndicaal statuut kan nu uitgevoerd worden.

De Minister verklaart dat hij verantwoordelijke syndicaten en verantwoordelijke gesprekspartners wenst.

Op dit ogenblik zijn er vier syndicaten die erkende afgevaardigden hebben, namelijk:

— het Nationaal Syndicaat voor het Rijkswachtpersoneel (N.S.R.P.), dat waarschijnlijk het grootste is;

— de Federatie van de Belgische Rijkswacht;

— het Syndicaat voor de Vooruitgang van het Rijkswachtpersoneel;

— het A.S.R.D. (waarschijnlijk het kleinste en nogal lokaal ingeplant in Gent).

Volgens de uitspraak van de Raad van State over de consultatieve commissie was er evenwel geen syndicaat meer dat representatief was.

Men heeft een nieuwe telling gedaan, op basis waarvan men zal kunnen bepalen welk syndicaat representatief is.

16. Middelbaar onderwijs

Er wordt — vooral aan Franstalige kant — voortdurend beweerd dat de vereiste van het diploma van het hoger middelbaar onderwijs niet verantwoord is.

De Minister merkt op dat men daar hoe dan ook niet kan op terugkomen omdat de politie zich ondertussen daarop heeft gebaseerd om over haar statuut te onderhandelen en op dat punt geen achteruitgang zal aanvaarden.

De rijkswachters vragen deze vereiste ook voor hen in te voeren.

Als men de huidige statistieken bekijkt, stelt men trouwens vast dat degenen die vandaag hun kandidatuur stellen meestal reeds aan die voorwaarde voldoen.

De Minister voegt hieraan toe dat de sociale promotie voor hem ook een belangrijke bekommernis is.

Wat de gemeentelijke politie betreft, is het zo dat de hulpagenten na drie jaar van het vereiste diploma van hoger middelbaar onderwijs kunnen worden vrijgesteld om aan het toelatingsexamen bij de politie-school te kunnen deelnemen.

Wat de Rijkswacht betreft, is er een gewestelijk probleem omdat in Henegouwen het grootste deel van de jongeren slechts over het diploma van het lager middelbaar onderwijs beschikt.

In de nieuwe rekruteringsnormen voor de Rijkswacht wordt in een overgangperiode voorzien tijdens dewelke, voor het onderzoek van de kandida-

Le statut syndical peut être mis en œuvre.

Le ministre déclare qu'il veut des syndicats et des interlocuteurs qui soient responsables.

En ce moment, quatre syndicats ont des délégués reconnus, à savoir:

— le Syndicat national du personnel de la gendarmerie (S.N.P.G.), qui est probablement le syndicat le plus important;

— la Fédération de la gendarmerie belge;

— le Syndicat progressiste du personnel de la gendarmerie;

— l'A.S.R.D. (probablement le plus petit, à implantation locale dans la région de Gand).

Toutefois, selon la décision du Conseil d'Etat au sujet de la commission consultative, plus aucun syndicat n'était représentatif.

On a procédé à un nouveau comptage, sur la base duquel l'on pourra déterminer quel syndicat est représentatif.

16. Enseignement secondaire

On prétend continuellement, surtout du côté francophone, que l'exigence d'un diplôme de l'enseignement secondaire supérieur n'est pas justifiée.

Le ministre remarque que l'on ne peut de toute façon pas revenir là-dessus, parce que la police s'est basée sur cette exigence pour négocier son statut et n'acceptera aucun recul sur ce point.

Les gendarmes demandent que cette condition leur soit également imposée.

Lorsque l'on considère les statistiques actuelles, l'on constate d'ailleurs que les personnes qui posent leur candidature aujourd'hui remplissent généralement déjà cette condition.

Le ministre ajoute que la promotion sociale est également une de ses premières préoccupations.

Dans la police communale, les agents auxiliaires peuvent être dispensés, après trois années, de l'exigence de diplôme de l'enseignement secondaire supérieur, pour pouvoir participer à l'examen d'entrée de l'école de police.

Un problème régional se pose en ce qui concerne la gendarmerie, la plupart des jeunes Hennuyers ne possédant qu'un diplôme de l'enseignement secondaire inférieur.

Les nouvelles normes de recrutement de la gendarmerie prévoient une période transitoire, pendant laquelle le diplôme de l'enseignement secondaire

tuur van de onderofficieren (maar niet voor de keur-onderofficieren), het diploma van lager middelbaar onderwijs kan volstaan.

17. Vorming van de rijkswachters en demilitarisering

In een eerste fase zal er geen werkelijke militaire vorming meer zijn. Bovendien zal men voor de rekrutering meer de nadruk leggen op een globale evaluatie van de kandidaat in plaats van elk criterium als een uitsluitingscriterium te beschouwen.

Misschien is dit al een vorm van demilitarisering, maar demilitarisering is vooral een kwestie van mentaliteit en van aanpak.

18. Diversificatie in de officierenopleiding

De Minister bevestigt dat de diversificatie voor de officierenopleiding zal worden verdergezet.

In de toekomst zullen de officieren twee jaar aan de Militaire School volgen, zoals thans al het geval is, waarna ze aan de universiteit criminologie studeren.

Daarenboven zal men nog politechnici en juristen aanwerven die gedurende 15 maanden een specifieke Rijkswachtopleiding zullen krijgen.

19. Aanpassing aan een multiculturele samenleving

Concreet wordt deze aanpassing op drie verschillende manieren verwezenlijkt, met de medewerking van de sociale werkers:

— men tracht ter plaatse met de immigranten « vrede te sluiten »;

— de cel van vijf gespecialiseerde personen zal binnenkort worden opgericht; het gaat niet om rijkswachters, maar om mensen die hulp kunnen verlenen op het vlak van de interpretatie van de culturele verschillen;

— de Minister is van mening dat men de nieuwe wet inzake naturalisatie moet trachten te benutten; hij betreurt dat sommigen er zo heftig tegenstanders van zijn. Het is de bedoeling in de tweede generatie Belgen van Maghreb-oorsprong rijkswachters te rekruteren die de Maghreb-taal en -cultuur kennen.

Bovendien betekent dit voor hen ook een sociale promotie.

20. Vijfjarenplan van de Rijkswacht

Dit plan bestaat al en wordt thans aangepast aan de beschikbare budgettaire middelen.

In de volgende jaren wordt er 880 miljoen per jaar vastleggingskredieten voorzien voor de Rijkswacht,

inférieur suffit pour l'examen de la candidature des sous-officiers (mais pas pour les sous-officiers d'élite).

17. Formation des gendarmes et démilitarisation

Dans un premier temps, il n'y aura plus de véritable formation militaire. En outre, pour le recrutement, l'on procédera à une évaluation globale du candidat plutôt que de considérer chaque critère comme un critère d'exclusion.

Il s'agit là peut-être déjà d'une forme de démilitarisation, mais cette dernière est surtout une question de mentalité et d'approche.

18. Diversification de la formation d'officier

Le ministre confirme que la diversification de la formation d'officier sera poursuivie.

A l'avenir, les officiers feront deux ans à l'Ecole militaire, comme actuellement, puis ils étudieront la criminologie à l'université.

On recrutera, en outre, encore des polytechniciens et des juristes, qui recevront, durant 15 mois, une formation spécifique de la gendarmerie.

19. Adaptation à une société multiculturelle

Cette adaptation se réalise concrètement avec le concours de travailleurs sociaux, et ce, de trois manières différentes:

— l'on s'efforce de « faire la paix » sur place avec les immigrés;

— la cellule de cinq personnes spécialisées sera créée prochainement; il s'agit non pas de gendarmes, mais de personnes pouvant apporter une aide sur le plan de l'interprétation des différences culturelles;

— le ministre estime que l'on doit essayer de tirer parti de la nouvelle loi sur la naturalisation; il regrette que certains y soient hostiles. Il a l'intention de recruter, parmi la seconde génération de Belges d'origine maghrébine, des gendarmes connaissant la langue et la culture du Maghreb.

En outre, cette mesure représentera pour eux une promotion sociale.

20. Plan quinquennal de la gendarmerie

Ce plan existe déjà et il est maintenant adapté en fonction des moyens budgétaires disponibles.

Dans les prochaines années, la gendarmerie disposera de 880 millions de crédits d'engagement par an,

wat moet toelaten een permanente en planmatige vernieuwing van de middelen door te voeren (bijvoorbeeld de vervanging van de Golfvoertuigen en de bestelwagens).

De Minister stelt voor om bij een andere gelegenheid meer inlichtingen te geven over het vijfjarenplan. Dit zou eventueel ook ter gelegenheid van een bezoek aan de Rijkswacht kunnen gebeuren.

21. Vervanging van de vliegtuigen

Er zullen twee lichte vliegtuigen zijn (Norman-Brittan), waarvan er een reeds is besteld en binnenkort zal worden geleverd.

Het gaat om «directievliegtuigen», die weinig vlieguren hebben en dus nog jaren dienstig door de Rijkswacht kunnen gebruikt worden.

De Landmacht heeft er reeds een aantal in dienst genomen.

Het is een schitterend toestel dat veel goedkoper is dan een helikopter, zowel inzake onderhoud als inzake de kosten van de vlieguren.

De helikopters zullen geleidelijk vervangen worden.

Voor de lichte helikopters (type «Alouette») zal er binnen een of twee jaar een aankoopprogramma worden opgestart, en een bestek worden opgesteld.

Wat de zware helikopters («Puma») betreft, (waarvan men er drie heeft), heeft men eerst getracht ze niet meer te reviseren maar een beroep te doen op de «Seakings» van de Zeemacht.

Dit is niet gelukt, omdat de Zeemacht niet kon verzekeren dat deze toestellen voortdurend ter beschikking zullen zijn.

Men heeft ook nagekeken of men de helikopters «Agusta» van de Landmacht niet gratis kon overnemen. Deze zijn echter niet bruikbaar omdat ze niet echt tweemotorig zijn en omdat ze niet voldoende autonomie hebben om bij voorbeeld boven een stad te vliegen in volkomen veilige voorwaarden.

Bovendien bestaan er daartegen nog andere bezwaren.

België heeft ook contacten gehad met de Bondsrepubliek om in voorkomend geval en tegen betaling van een huurprijs over een toestel van de *Bundesgrensschutz* te kunnen beschikken.

Uiteindelijk heeft men besloten te wachten, een van de helikopters, na revisie, ondertussen te blijven gebruiken en met de overnameprijs van de ene de revisie van de andere te betalen.

ce qui lui permettra de procéder à un renouvellement permanent et planifié des moyens dont elle dispose (p.ex. le renouvellement des *Golf* et des camionnettes).

Le ministre propose de donner plus de renseignements au sujet du plan quinquennal à une autre occasion, éventuellement à l'occasion d'une visite à la gendarmerie.

21. Remplacement des avions

Il y aura deux avions légers (Norman-Brittan), dont l'un est déjà commandé et sera livré sous peu.

Il s'agit d'avions «de direction», qui comptent peu d'heures de vol et qui peuvent donc encore être utilisés durant des années par la gendarmerie.

La force terrestre en a déjà un certain nombre en service.

Il s'agit d'un appareil remarquable, beaucoup moins coûteux qu'un hélicoptère, pour ce qui est tant de l'entretien que du coût des heures de vol.

Les hélicoptères seront remplacés petit à petit.

Pour les hélicoptères légers (de type *Alouette*), un programme d'achat sera lancé d'ici un an ou deux et un cahier des charges sera établi.

En ce qui concerne les hélicoptères lourds (*Puma*), dont on possède trois exemplaires, l'on a d'abord essayé de ne plus les réviser et de faire appel aux *Seakings* de la force navale.

L'expérience n'a toutefois pas réussi, parce que la force navale n'a pas pu garantir que ces appareils seraient disponibles à tout moment.

L'on a examiné également la possibilité de reprendre gratuitement les hélicoptères Agusta de la force terrestre. Ces appareils ne conviennent toutefois pas parce que ce ne sont pas de véritables bimoteurs et parce que leur autonomie est insuffisante, par exemple, pour survoler une ville dans des conditions de sécurité parfaite.

Ce ne sont d'ailleurs pas les seules contre-indications. Il en existe d'autres.

La Belgique a aussi pris contact avec la République fédérale d'Allemagne pour pouvoir disposer, le cas échéant, d'un appareil de la *Bundesgrensschutz*, moyennant le paiement d'un loyer.

L'on a finalement décidé d'attendre, de continuer entre-temps à utiliser l'un des hélicoptères, après révision, et de payer la révision de l'un avec le prix de la vente de l'autre.

Wat de derde betreft, zou men thans geen beslissing nemen in afwachting van de verdere ontwikkelingen in het departement Landsverdediging.

22. Informatica en telematica op het niveau van de Rijkswacht en van de politie

Een uitgebreid ontwerp (het ontwerp P.I.P.) is nu in wording, met het oog op de informatisering van de politiediensten, dat in het geheel op een bedrag van 1,3 miljard slaat.

Het zal onder meer toelaten met informatiemiddelen processen-verbaal op te stellen.

De kredieten hiervoor zijn dus bijzonder belangrijk.

23. Radioverbindingen

De Minister verwijst hieromtrent naar het ontwerp « Astrid ».

24. Recruitering van de gemeentelijke politie

De Minister deelt de twee volgende tabellen mee, waarin de huidige cijfers te vinden zijn:

1. voor de verschillende provincies;
2. voor Limburg, wat betreft het verloop van een selectieproef.

Gegevens schriftelijke selectieproeven

Quant au troisième, l'on s'est mis d'accord pour ne pas prendre de décision pour l'instant et attendre de voir comment les choses évoluent au département de la Défense nationale.

22. Informatique et télématique à la gendarmerie et à la police

Un vaste projet (le projet P.I.P.) est actuellement en préparation, en vue de l'informatisation des services de police; il porte dans l'ensemble sur un montant de 1,3 milliard de francs.

Il permettra notamment de rédiger des procès-verbaux par des moyens informatiques.

Les crédits qui y sont destinés sont donc particulièrement importants.

23. Liaisons par radio

Le ministre renvoie à ce sujet au projet « Astrid ».

24. Recrutement de la police communale

Le ministre communique les deux tableaux suivants, qui reproduisent les chiffres actuels:

1. pour les différentes provinces;
2. pour le Limbourg, concernant le déroulement d'une épreuve de sélection.

Données relatives à des épreuves de sélection écrites

	1989-1990		1990-1991		1991-1992	
	Inschrijvingen <i>Inscriptions</i>	Geslaagden <i>Réussites</i>	Inschrijvingen <i>Inscriptions</i>	Geslaagden <i>Réussites</i>	Inschrijvingen <i>Inscriptions</i>	Geslaagden <i>Réussites</i>
Antwerpen. — <i>Anvers</i>	80	48	86	50	192	86
Brussel. — <i>Bruxelles</i>	116	107	401	362	419	383
Henegouwen. — <i>Hainaut</i>	110	58	121	57	192	112
Limburg. — <i>Limbourg</i>	56	41	40	20	208	127
Luik. — <i>Liège</i>	76	60	68	59	120	80
Namen. — <i>Namur</i>	40	32	78	55	115	72
Oost-Vlaanderen. — <i>Flandre orientale</i>	91	51	95	65	194	129
West-Vlaanderen. — <i>Flandre occidentale</i>	123	84	114	74	168	120
Totaal. — <i>Total</i>	692	481	1 003	742	1 608	1 109
In pct. — <i>En p.c.</i>		69,5		74		69

**Selectieproeven voor
politieagent/veldwachter 1992**

**Epreuves de sélection pour
agents de police/gardes champêtres 1992**

Inschrijvingen: 305 (200 mannen + 105 vrouwen)

Inscriptions: 305 (200 hommes + 105 femmes)

	Totaal Total		Geslaagden Réussites	Niet-geslaagden Echecs
	Deelnemers Participants	Afwezigen Absents		
1. Sportproef. — <i>Epreuve sportive</i>	222	83	214	8
	(155 m/h + 67 v/f)	(45 m/h + 38 v/f)	(152 m/h + 62 v/f)	(3 m/h + 5 v/f)
In pct. — <i>En p.c.</i>			96,39	3,61
2. Schriftelijke proef. — <i>Epreuve écrite</i>	208	6	127	81
In pct. — <i>En p.c.</i>			61,05	38,95
3. Psycho-technische proef. — <i>Epreuve psycho-technique</i>	126	1	89	37
In pct. — <i>En p.c.</i>			70,63	29,37
4. Mondelinge proef. — <i>Epreuve orale</i>	89	0	78	11
In pct. — <i>En p.c.</i>			87,64	12,36
5. Eindresultaat. — <i>Résultat final</i>	78		69	9
				(Geen 60 pct. van het totaal der punten. — <i>N'ont pas atteint 60 p.c. du total des points</i>)
In pct. — <i>En p.c.</i>			88,46	11,54
69 geslaagden op 222 deelnemers (waarvan 49 mannen + 20 vrouwen). — <i>69 lauréats sur 222 participants (dont 49 hommes et 20 femmes)</i> (In pct. — <i>En p.c.</i>)				
+ 2 vrijstellingen. — <i>+ 2 dispenses</i>			31,98	
71 kandidaten in de wervingsreserve. — <i>71 candidats dans la réserve</i>				

De rekrutering zou geen probleem meer mogen vormen omdat er op dit ogenblik 500 kandidaten in vorming zijn.

Het is dus niet juist dat de aanwervingscampagnes geen positief gevolg hebben gehad.

In 1989-1990 waren er 692 inschrijvingen; in 1991-1992 waren er 1 608 inschrijvingen.

Er zijn op dit ogenblik voor de eerste proef (opleiding West-Vlaanderen) ongeveer 350 inschrijvingen.

Wat betreft de extra-opleiding met het oog op de veiligheidscontracten in Brussel, waarop de Minister heeft aangedrongen, zijn er nu reeds 170 geïnteresseerden en er zal vanaf 1 maart plaats zijn voor 120 studenten. Er zijn dus meer dan kandidaten genoeg indien men wil aanwerven.

Het probleem van de tweetaligheid bestaat overal. Er zijn te weinig kandidaten die in het examen slagen zodat nogmaals nieuwe maatregelen zijn getroffen om de toegang tot de school te vergemakkelijken.

Indien de betrokkenen in het examen van niveau 4 slagen, worden ze tot de school toegelaten. Na negen

Le recrutement ne devrait plus poser de problèmes, car 500 candidats sont actuellement en formation.

Il est donc inexact que les campagnes de recrutement n'ont pas eu de suite positive.

En 1989-1990, il y a eu 692 inscriptions; il y en a eu 1 608 en 1991-1992.

On dénombre actuellement environ 350 inscriptions pour la première épreuve (formation en Flandre occidentale).

En ce qui concerne la formation supplémentaire en vue des contrats de sécurité à Bruxelles, sur laquelle le ministre a insisté, on compte d'ores et déjà 170 personnes intéressées et, à partir du 1^{er} mars, il y aura la place pour 120 étudiants. On aura donc plus qu'assez de candidats si l'on veut recruter.

Le problème du bilinguisme existe partout. Il y a trop peu de candidats qui réussissent l'examen, si bien qu'on a encore pris de nouvelles mesures pour faciliter l'accès à l'école.

Si les intéressés réussissent l'examen de niveau 4, ils sont admis à l'école. Après neuf mois de cours

maanden van intensieve cursussen op school worden ze terug naar het Vast Wervingssecretariaat gezonden en dan slagen meer dan 98 pct. van de kandidaten in het examen van niveau 2.

Dit probleem krijgt dus stilaan zijn beslag en zal binnenkort door sommigen niet meer als alibi kunnen worden ingeroepen.

25. Vreemdelingenpolitiek

Nadat de Regering reeds in juni een belangrijke reeks maatregelen had aangekondigd, moesten op 13 november een aantal punten worden gefinaliseerd.

Binnen veertien dagen zal het ontwerp van wet tot wijziging van de vreemdelingenwet worden ingediend.

Dit ontwerp zal waarschijnlijk heftige discussies uitlokken hetgeen zal toelaten een aantal problemen nader toe te lichten.

Bij die gelegenheid zal de Minister kunnen preciseren welke maatregelen reeds zijn getroffen en nog zullen worden getroffen om de Dienst Vreemdelingenzaken en het Commissariaat-Generaal voor de Vluchtelingen te versterken, om de samenwerking met de gemeentebesturen te verbeteren en om de overlast van illegalen in de gevangenissen op te vangen.

26. Overheveling van bevoegdheden tussen Binnenlandse Zaken en Justitie

Deze overheveling van bevoegdheden is reeds een feit. De overheveling van diensten zal na onderzoek in principe op het einde van 1994 gebeuren omdat het om personeel gaat dat op het statutair vlak tot het Ministerie van Justitie behoort.

27. Het onder druk zetten van de landen van herkomst van de vreemdelingen

Dit gebeurt inderdaad, dankzij de goede samenwerking met het Ministerie van Buitenlandse Betrekkingen.

De Minister van Buitenlandse Zaken heeft de heer Dirk De Winter aangeduid als Ambassadeur voor het Immigratiebeleid. Deze knoopt betrekkingen aan met de ambassades van de betrokken landen in België en voert onderhandelingen met het oog op de terugname van onderdanen van hun land die in België niet verblijfsgerechtigd zijn.

intensifs à l'école, ils sont renvoyés au Secrétariat permanent de recrutement, et plus de 98 p.c. des candidats réussissent l'examen de niveau 2.

Ce problème se résout donc progressivement et d'ici peu, il ne pourra plus être invoqué comme alibi par d'aucuns.

25. Politique des étrangers

Le Gouvernement ayant annoncé une série de mesures importantes au mois de juin, certains points devaient être précisés le 13 novembre.

Dans quinze jours, le projet de loi modifiant la loi sur les étrangers sera déposé.

Ce projet provoquera sans doute des discussions animées, ce qui permettra de clarifier un certain nombre de problèmes.

A cette occasion, le ministre pourra préciser quelles mesures ont déjà été prises et lesquelles le seront encore pour renforcer l'Office des étrangers et le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides, pour améliorer la coopération avec les administrations communales et pour faire face à l'encombrement des prisons par les illégaux.

26. Transfert de compétences entre l'Intérieur et la Justice

Ce transfert de compétences a déjà été réalisé. Après examen, le transfert des services aura lieu en principe à la fin de 1994, parce qu'il s'agit sur le plan statutaire de personnel relevant du ministère de la Justice.

27. La mise sous pression des pays d'origine des étrangers

Ces pays sont effectivement mis sous pression, grâce à la bonne coopération qui existe avec le Ministère des Affaires étrangères.

Le Ministère des Affaires étrangères a désigné M. Dirk De Winter comme ambassadeur pour la politique relative à l'immigration. Celui-ci noue des relations avec les ambassades des pays concernés situées en Belgique et mène des négociations en vue de la reprise de leurs ressortissants qui n'ont pas le droit de séjourner en Belgique.

28. De *speedgun*

Het probleem van de *speedgun* is geen probleem voor het Ministerie van Binnenlandse Zaken, maar bepaalde rechtbanken erkennen de *speedgun* niet als geldig bewijsmiddel.

Het lid dat deze vraag had gesteld vraagt of dergelijke apparatuur vatbaar is voor subsidiëring, vanuit het speciaal Fonds dat wordt voorzien, wetende dat precies een aantal rechtbanken de *speedgun* niet erkennen.

De Minister antwoordt dat de *speedgun* in de nomenclatuur niet voorkomt, omdat men ervan uitgaat dat een gemeente een dergelijke dure investering niet zal doen. Dit belet niet dat een gemeente dergelijk apparaat verkrijgt als ze het nodig acht.

29. Geografische spreiding van de criminaliteit

Zie *supra*.

30. Herwaardering van de functies van secretaris en ontvanger

De Minister verklaart dat hij eveneens voorstander is van een herwaardering van deze gemeentelijke ambten.

Hij meent trouwens te weten dat er in dat verband een wetsvoorstel is ingediend.

31. De ombudsfunctie in de gemeente

De Regering zal daarover op korte termijn een algemene beslissing nemen — dus niet alleen met betrekking tot de gemeenten. De gemeenten zullen elk op hun eigen niveau over die functie van ombudsman een beslissing moeten nemen.

32. Militie-lichting 1994 — Laattijdige aanvragen

De Minister deelt mee dat er tot nu toe 3 674 laattijdige aanvragen voor uitstel zijn ingediend waarvan 70 in de laatste week.

Een lid merkt op dat de gemeenten zich nog baseren op de vroegere verklaringen van de Minister.

Door de uitspraak van de Raad van State echter is terug het oude systeem van toepassing waardoor laattijdige aanvragen onder bepaalde voorwaarden in overweging kunnen worden genomen.

28. Le *speedgun*

Le *speedgun* ne constitue pas un problème pour le ministère de l'Intérieur, mais certains tribunaux ne le reconnaissent pas comme moyen de preuve valable.

L'intervenant qui avait abordé le problème du *speedgun* demande si l'acquisition de cet appareil ne pourrait pas être subventionnée par le biais du Fonds spécial, compte tenu, justement, du fait que certains tribunaux ne le reconnaissent pas comme moyen de preuve valable.

Le ministre répond que le *speedgun* ne figure pas dans la nomenclature, parce que l'on suppose qu'aucune commune n'investira dans des appareils aussi coûteux. Cela n'empêche pas qu'une commune puisse en acquérir si elle l'estime nécessaire.

29. Répartition géographique de la criminalité

Voir *supra*.

30. Revalorisation des fonctions de secrétaire et de receveur

Le ministre déclare qu'il est également partisan d'une revalorisation de ces fonctions communales.

Il croit, d'ailleurs, savoir qu'une proposition de loi a été déposée à cet égard.

31. La fonction de médiateur dans la commune

Le Gouvernement prendra, à court terme, une décision générale en la matière, et donc pas seulement pour ce qui est des communes. Les communes devront, chacune à leur propre niveau, prendre une décision au sujet de cette fonction de médiateur.

32. Milice — Levée de 1994 — Demandes tardives

Le ministre signale qu'à ce jour, 3 674 demandes tardives de sursis ont été introduites, dont 70 au cours de la dernière semaine.

Un membre fait remarquer que les communes se basent encore sur les anciennes déclarations du ministre.

Toutefois, le Conseil d'Etat s'est prononcé en faveur de l'ancien système, dans lequel les demandes tardives peuvent encore être prises en considération, sous certaines conditions.

33. Afwezigheden op departement Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken

De Minister deelt de volgende tabel mede:

«Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken»

Absenteïsme ingevolge (in pct.):

— Ziekte (...)	6,4	
— Familiaal verlof	2,0	
— Persoonlijke aangelegenheden	3,6	«Grotendeels» vervangen ±4 %
— Detacheringen	2,3	
— Andere	14,3	10 %
Normaal verlof	±10	

34. Grenscontrole na 1993 in verband met criminaliteit inzake druggebruik

De Minister bevestigt dat het wegvallen van de grenscontroles inderdaad een technisch probleem zal doen rijzen. Hij staat echter open voor alle mogelijke oplossingen.

35. Civiele Bescherming en Brandweer

De Minister verklaart dat hij bereid is met het lid dat deze vraag heeft gesteld dit punt te bespreken, eventueel in het kader van de Commissie.

Er wordt vanuit de Vlaamse Brandweerefederatie een sfeer geschapen die voor de Minister volkomen onaanvaardbaar is. Men probeert tussen de brandweerdiensten en de civiele bescherming een soort oorlog in gang te zetten zoals destijds tussen de politiediensten.

Voor sommigen mocht de audit van de civiele bescherming duidelijk tot maar een conclusie leiden, namelijk tot de afschaffing ervan, in de hoop de kredieten en het materiaal die daarvoor waren bestemd, onderling te kunnen verdelen.

De Minister wil binnen de bestaande kredieten de civiele bescherming echter moderniseren, zodat ze efficiënter kan optreden met minder personeel dan vandaag.

Hij garandeert dat daarvoor geen frank aan de brandweer zal worden ontnomen.

De Minister voegt hier aan toe dat het probleem van de aankoop van zwaar materiaal zou kunnen worden opgelost door de kleinere gemeenten een hogere bijdrage te laten betalen in de kosten van de grotere korpsen.

Wat betreft het voorbeeld van het stadsgewest Breda, wijst de Minister erop dat Wuustwezel tot het stadsgewest Antwerpen behoort.

33. Absentéisme au département de l'Intérieur et de la Fonction publique

Le ministre communique le tableau suivant :

«Intérieur et Fonction publique»

Absentéisme dû à (en p.c.):

— la maladie	6,4	
— des congés familiaux	2,0	
— des problèmes personnels	3,6	«En grande partie» remplacés ±4 %
— des détachements	2,3	
— d'autres causes	14,3	10 %
Congés normaux	±10	

34. Contrôle frontalier, après 1993, en vue de détecter la criminalité en matière de stupéfiants

Le ministre confirme que la suppression des contrôles frontaliers soulèvera effectivement un problème technique. Il reste, toutefois, ouvert à toutes les solutions possibles.

35. Protection civile et services d'incendie

Le ministre déclare qu'il est prêt à débattre ce point avec le membre qui a posé cette question, éventuellement dans le cadre de la discussion en commission.

La «Vlaamse Brandweerefederatie» (Fédération flamande des services d'incendie) crée un climat que le ministre trouve tout à fait inacceptable. L'on tente de déclencher une sorte de guerre entre les services d'incendie et la protection civile, comme on l'avait fait à l'époque entre les services de police.

Pour certains, l'audit de la protection civile ne pouvait manifestement aboutir qu'à une seule chose, la décision de la supprimer, dans l'espoir de pouvoir partager les crédits et le matériel qui y étaient affectés.

Le ministre veut, toutefois, moderniser la protection civile dans les limites des crédits existants, de sorte qu'elle puisse intervenir plus efficacement, bien qu'avec moins de personnel qu'à l'heure actuelle.

Il garantit que l'on ne soustraira pas le moindre centime aux services d'incendie à cette fin.

Le ministre ajoute que l'on pourrait résoudre le problème de l'achat de matériel lourd en réclamant, aux petites communes, une contribution plus élevée dans les frais des corps plus importants.

En ce qui concerne l'exemple de l'agglomération de Breda, le ministre souligne que Wuustwezel fait partie de l'agglomération d'Anvers.

De Minister heeft er geen bezwaar tegen dat de brandweerkolonel van Antwerpen voor Wuustwezel de beslissingen zou nemen.

*
* *

Na de antwoorden van de Minister wensen meerdere leden nog enkele vragen te stellen.

Een lid herinnert aan zijn vraag met betrekking tot de loopbaanonderbreking en het maandelijks bedrag van 10 000 frank, dat men aan zij die van een loopbaanonderbreking genieten, zou betalen.

Hoe evolueert de situatie op dat punt, rekening houdend met de begrotingsmoeilijkheden die we kennen?

Hetzelfde lid verwijst vervolgens naar een recente vergadering van de Commissie voor de Binnenlandse Aangelegenheden van de Vlaamse Raad, waar sommige leden een aantal situaties hebben aangehaald waarbij het personeel van ondergeschikte besturen bedacht wordt met een aantal bijkomende voordelen (zoals verlofdagen).

Het personeel van de provincie Brabant, bijvoorbeeld, had op 10 november al vanaf 15 uur verlof met het oog op de vrije dag die er op volgde.

De Minister antwoordt dat indien het om nationale ambtenaren gaat dergelijke situatie onaanvaardbaar is.

De vorige spreker herinnert eveneens aan zijn vraag of voor bepaalde risico's niet ook de bedrijven gedeeltelijk zouden moeten instaan voor de beveiliging.

Hetzelfde lid is het eens met het voorstel van de Minister om de Gewesten bij de benoeming van de gouverneur te betrekken.

Hij stelt evenwel de vraag of dat ook niet moet gebeuren voor de benoeming van de burgemeester.

Tenslotte stelt het lid vast dat sinds een paar jaar nationale administraties, in een provincie stad gevestigd worden.

De spreker begrijpt niet waarom de dienst van de directe belastingen voor Vlaams-Brabant, een nationale administratie dus, Brussel moet verlaten om zich in Leuven te gaan vestigen, ook al zal men in de toekomst Leuven als de hoofdstad van Vlaams-Brabant erkennen.

Er wordt veel gesproken over de relatie tussen burger en bestuur maar in de praktijk moet worden vastgesteld dat voor een groot publiek van Halle-Vilvoorde-Leuven, de vestiging Leuven niet te bereiken is. Het lid zou de reden van deze verplaatsing willen kennen.

Le ministre ne voit aucune objection à ce que le colonel du service d'incendie d'Anvers prenne les décisions pour Wuustwezel.

*
* *

Après avoir entendu les réponses du ministre, plusieurs membres déclarent qu'ils désirent encore poser quelques questions.

L'un d'entre eux rappelle la question qu'il a posée au sujet de l'interruption de carrière et du montant mensuel de 10 000 francs que l'on verserait à ceux qui bénéficient d'une interruption de carrière.

Comment évolue la situation sur ce point, compte tenu des difficultés budgétaires que nous connaissons?

L'intervenant se réfère ensuite à une réunion récente de la Commission de l'Intérieur du Conseil flamand, au cours de laquelle plusieurs membres ont évoqué un certain nombre de situations dans lesquelles le personnel de certains pouvoirs subordonnés s'est vu gratifier d'une série d'avantages supplémentaires (comme des jours de congé).

C'est ainsi que, le 10 novembre, le personnel de la province de Brabant a reçu congé dès 15 heures, en vue du jour férié qui suivait.

Le ministre répond que lorsqu'il s'agit d'agents des services publics nationaux, une telle situation est inadmissible.

Le préopinant rappelle également qu'il a demandé si, pour certains risques, les entreprises ne devraient pas assumer partiellement la sécurité.

L'intervenant approuve la proposition du ministre d'associer les Régions à la nomination du gouverneur.

Il demande toutefois si ce ne devrait pas également être le cas pour la nomination du bourgmestre.

Enfin, il constate que depuis quelques années, des administrations nationales sont installées dans une ville de province.

Il ne comprend pas pourquoi le service des contributions directes pour le Brabant flamand — une administration nationale donc — a quitté Bruxelles pour aller s'établir à Louvain, même si cette ville deviendra à l'avenir la capitale du Brabant flamand.

On parle beaucoup des rapports entre le citoyen et l'administration, mais en pratique, pour toute une frange de population de Hal-Vilvorde-Louvain, Louvain est inaccessible. L'intervenant aimerait connaître la raison de ce déplacement.

Bovendien heeft men met de dienst van de directe belastingen in Leuven grote moeilijkheden om passende ruimten te vinden. Binnenkort zal men nieuwe directies creëren voor de invorderingen die opnieuw te Leuven zullen gehuisvest worden. Intussen heeft men in Halle enkele jaren geleden een nieuw administratief complex gebouwd waarin alle administratieve diensten gehuisvest zijn, onder meer diensten van de belastingen terwijl men nu in andere steden naar huurmogelijkheden gaat zoeken die niet noodzakelijk de goedkoopste zullen zijn.

Het lid verklaart dat hij er zich van bewust is dat de Minister daarvoor niet rechtstreeks verantwoordelijk is maar dat hij dit probleem met hem wenst te bespreken omdat hij een van de promotoren is van de verbetering van de relaties tussen burger en administratie.

Ten slotte verwijst de spreker naar een schrijven dat hem door een collega werd toegestuurd in verband met het taalstatuut van alle faciliteitengemeenten dat zou worden verscherpt en dat op een bepaald ogenblik onder de voogdij van de Vaste Commissie voor Taaltoezicht zou komen te staan.

Het lid vraagt of de Minister dit kan bevestigen en of dit deel uitmaakt van het Sint-Michielsakkoord?

Indien dit het geval is, dan zou deze regeling uiteraard gelden voor alle taalgrensgemeenten.

Een ander lid betreurt het feit dat de Dienst Vreemdelingenzaken onbereikbaar is geworden, zelfs als men zich daar persoonlijk aanmeldt.

Het lid zou eveneens graag weten hoe lang de procedure van visum- en verblijfsvergunningsaanvragen duurt en dit in vergelijking met andere E.G.-landen en hoe de situatie de laatste jaren geëvolueerd is.

Een lid herinnert eraan dat hij vroeger al gewezen heeft op de noodzaak van een moderne beleidsvoering, gesteund op een goede beleidsanalyse en -evaluatie.

Hoewel de Minister weliswaar al maatregelen heeft getroffen om de veiligheid van de burger beter te verzekeren stelt het lid zich toch een fundamentele vraag in verband met de veiligheidscontracten.

Tot nu toe heeft men in die sector het beleid nooit ernstig geëvalueerd. Men probeert de bestaande moeilijkheden op te lossen door steeds meer geld uit te trekken voor politiediensten, hoewel men op dat vlak zeer slechte ervaringen heeft.

Hierbij aansluitend rijst het probleem van de tekortkomingen in het ganse politienetwerk om de veiligheid beter te verzekeren.

En outre, on éprouve beaucoup de difficultés à Louvain pour trouver des locaux adéquats pour le service des contributions directes. Prochainement, on créera pour le recouvrement de nouvelles directions qui seront une fois encore installées à Louvain. Il y a quelques années, on a construit à Hal un nouveau complexe où sont installés tous les services administratifs, et notamment les services des contributions, alors que l'on recherche maintenant dans d'autres villes des possibilités de location qui ne seront pas nécessairement les moins chères.

L'intervenant se déclare conscient que le ministre n'est pas directement responsable de cet état de choses, mais il souhaite aborder ce problème avec lui parce qu'il est un des promoteurs de l'amélioration des relations entre le citoyen et l'administration.

Enfin, l'intervenant se réfère à une lettre qui lui a été adressée par un collègue au sujet du statut linguistique de toutes les communes à facilités, qui serait renforcé et serait placé à un moment donné sous la tutelle de la Commission permanente de contrôle linguistique.

Il demande si le ministre peut confirmer si cela est prévu dans l'accord de la Saint-Michel.

Si c'était le cas, cette réglementation s'appliquerait évidemment à toutes les communes de la frontière linguistique.

Un autre membre regrette que l'Office des étrangers soit devenu inaccessible, même si l'on s'y présente personnellement.

Il aimerait également savoir combien de temps dure la procédure d'obtention d'un visa et d'une autorisation de séjour comparativement aux autres pays de la C.E. et comment la situation à cet égard a évolué ces dernières années.

Un membre rappelle qu'il a déjà insisté précédemment sur la nécessité de mener une politique moderne, fondée sur une bonne analyse et une bonne évaluation.

Bien que le ministre ait certes déjà pris des mesures pour mieux assurer la sécurité du citoyen, l'intervenant se pose une question fondamentale à propos des contrats de sécurité.

Jusqu'ici, on n'a jamais évalué sérieusement la politique dans ce secteur. On s'efforce de résoudre les difficultés existantes en prévoyant toujours davantage de crédits pour les services de police, bien qu'on ait sur ce plan de très mauvaises expériences.

Pour mieux assurer la sécurité, il faut s'attaquer au problème des carences de l'ensemble du réseau de police.

De fractie waarvan het lid deel uitmaakt is voorstander van het preventiebeleid dat de Minister wil voeren, gelet op het lakse sanctiebeleid van het gerechtelijk apparaat.

Het lid vraagt vervolgens wie verantwoordelijk is voor het deconcentratiebeleid van onze overheidsdiensten op federaal niveau.

Wat het Openbaar Ambt betreft, wijst het lid op bepaalde misbruiken die in sommige diensten en ministeries bestaan: veel ambtenaren maken over heel het jaar vakantieplannen in plaats van hun werk te organiseren in functie van het werk zelf. Als men de financiën van dit departement alleen al beschouwt, gaat het hier over een equivalent van 5 000 functies per jaar.

Het eindverslag van de « radioscopie » zou op 1 november aan de Regering bezorgd zijn die dan tegen einde 1992 definitieve beslissingen zou nemen.

Het lid vraagt hoe ver het vandaag staat met deze doorlichting en waarop de beslissingen van de Regering zullen betrekking hebben.

De radioscopieën waren bedoeld als beheersinstrument, onder meer om de verantwoordelijke ambtenaren-generaal in staat te stellen de doeltreffendheid in de departementen te verzekeren en de diensten te reorganiseren met de voor hen beschikbare middelen.

Persoonlijk heeft het lid deze doorlichting altijd bestreden omdat ze immers nooit als basis kan dienen voor een gefundeerd personeelsbeleid.

Het lid wordt in deze mening versterkt door de uitspraken van sommige ambtenaren-generaal, volgens dewelke de radioscopieën « grote nonsens » zijn.

Dezelfde spreker verklaart dat hij getroffen is door de totale afwezigheid van arbeidsnormen of prestatienormen in de overheidssector. Men voert dan ook onzinnige discussies over het personeelseffectief.

Maar zelfs wanneer men arbeids- of prestatienormen zou hanteren, kan de Minister nog geen uitspraken doen over het noodzakelijk effectief van een dienst omdat de kwaliteit en kwantiteit van de personeelsformatie in eerste en laatste instantie bepaald worden door het beleid dat men wenst te voeren.

Het lid uit eveneens zijn bezorgdheid over de veranderingen in onze nationale administraties.

Deze veranderingen vloeien niet alleen voort uit de doorlichting van het Openbaar Ambt maar ook uit het gewijzigde personeelsbeleid. Hij onderkent in al deze veranderingen geen duidelijke beleidslijn.

Le groupe auquel le membre appartient est partisan de la politique de prévention que le ministre entend mener, compte tenu du laxisme de l'appareil judiciaire.

L'intervenant demande ensuite qui est responsable de la politique de déconcentration de nos services publics au niveau fédéral.

En ce qui concerne la Fonction publique, il attire l'attention sur certains abus qui existent dans certains services et ministères: beaucoup de fonctionnaires font des projets de vacances durant toute l'année, au lieu d'organiser leur travail en fonction du travail lui-même. Si l'on considère les finances de ce seul département, il s'agit là de l'équivalent de 5 000 fonctions par an.

Le rapport final sur la radioscopie devait être remis au Gouvernement le 1^{er} novembre, qui aurait alors pris une décision définitive pour la fin de 1992.

L'intervenant demande où en est actuellement cette radioscopie et sur quoi porteront les décisions du Gouvernement.

Les radioscopies devaient servir d'instrument de gestion, notamment pour permettre aux fonctionnaires généraux responsables d'assurer l'efficacité des départements et de réorganiser les services avec les moyens à leur disposition.

Personnellement, l'intervenant a toujours combattu cette radioscopie, parce qu'elle ne pourra jamais servir de base à une politique du personnel fondée.

Il est conforté dans son opinion par les déclarations de certains fonctionnaires généraux, qui qualifient les radioscopies de vaste non-sens.

Le même intervenant se déclare frappé par l'absence totale de normes de travail ou d'exécution dans le secteur public. Dès lors, les discussions que l'on tient au sujet des effectifs n'ont aucun sens.

Mais même si l'on utilisait des normes de travail ou d'exécution, le ministre ne pourrait pas encore se prononcer sur l'effectif nécessaire pour un service, parce que la qualité et la quantité du personnel dépendent toujours de la politique que l'on veut mener.

L'intervenant s'inquiète également des changements qui interviennent dans nos administrations nationales.

Ces changements ne découlent pas seulement de la radioscopie de la fonction publique, mais aussi de la nouvelle politique du personnel. Il ne discerne aucune ligne politique précise dans tous ces changements.

Hetzelfde lid zou ook toelichting willen krijgen inzake het thans gevoerde vormingsbeleid.

Hij vreest dat, ondanks al de reeds gedane inspanningen, het vormingsbeleid op federaal niveau ver achterblijft op het vormingsbeleid van, bijvoorbeeld, de Vlaamse administraties.

Hoever staat het met het ontwerp van de voorganger van de Minister, inzake het eventueel oprichten van een Koninklijke School voor Bestuurskunde? Bestaan er daarvoor ook alternatieve plannen?

Het lid heeft gelezen dat volgens de Regering in 1993 geen statutaire ambtenaren zouden worden aangeworven. Is deze inlichting juist?

Wat bedoelt men, als men stelt dat er tot eind 1992 een wervingsstop is maar dat «de automatische rekrutering» in elk geval doorgaat?

Een lid uit zijn bezorgdheid over de toekomst van de provincie Brabant.

Volgens het Sint-Michielsakkoord zou deze provincie gesplitst worden, wat hij betreurt.

Het lid zou vooral meer informatie willen over de overdracht van het Provinciefonds naar het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest. Het Sint-Michielsakkoord bepaalt dat het bovengenoemde Fonds tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest zou worden verdeeld, op basis van de in de wet van 17 maart 1965 opgenomen repartitiesleutel.

Op basis van de rekeningen van 1991 en van de begrotingen 1992 en 1993 zou het lid concreet willen weten wat het resultaat zal zijn van de toepassing van die verdeelsleutel op de overdracht naar het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest.

Het lid merkt verder op dat vermits de ambten van gouverneur en vice-gouverneur van Brabant — die overbodig zijn geworden — blijven bestaan, de Regering daarvoor een bepaald bedrag op de begroting zal moeten voorzien.

Het lid betreurt dat men de bevoegdheden van de gouverneur en de vice-gouverneur niet heeft overgedragen aan de Brusselse Hoofdstedelijke Raad en aan de Brusselse Executieve.

Deze laatste instellingen waarborgen immers de rechten van de Nederlandstalige minderheid in Brussel.

Het lid zou eveneens willen weten op welke wijze de schuld van de provincie Brabant (die 11 miljard zou bedragen) zal worden verdeeld en in welke mate ze van de over te dragen bedragen zal worden afgetrokken.

Le même intervenant souhaiterait également des précisions au sujet de la politique de formation menée actuellement.

Il craint qu'en dépit des efforts déjà consentis, la politique de formation au niveau fédéral ne reste loin derrière celle des administrations flamandes par exemple.

Où en est le projet du prédécesseur du ministre concernant la création éventuelle d'une Ecole royale d'administration? Existe-t-il des projets de remplacement?

L'intervenant a lu que, selon le Gouvernement, on ne recruterait plus de fonctionnaires statutaires en 1993. Ce renseignement est-il exact?

Que faut-il comprendre lorsque l'on entend dire qu'il y a un blocage des recrutements jusqu'à la fin de 1992, mais qu'en tout état de cause le «recrutement automatique» continue?

Un membre exprime sa préoccupation au sujet de l'avenir de la province de Brabant.

L'accord de la Saint-Michel prévoit une scission de cette province, ce qu'il regrette.

L'intervenant aimerait surtout obtenir des informations au sujet du transfert du Fonds provincial à la Région de Bruxelles-capitale. L'accord de la Saint-Michel prévoit que le fonds susmentionné sera réparti entre la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-capitale, selon la clef de répartition prévue dans la loi du 17 mars 1965.

L'intervenant aimerait savoir concrètement, sur la base des comptes de 1991 et des budgets de 1992 et de 1993, quel sera l'effet de l'application de cette clef de répartition pour ce qui est du transfert à la Région de Bruxelles-Capitale.

L'intervenant fait observer ensuite que, comme les fonctions de gouverneur et de vice-gouverneur de la province de Brabant sont maintenues, bien qu'elles soient devenues superflues, le Gouvernement devra inscrire, au budget, un montant destiné à leurs titulaires.

L'intervenant regrette que l'on n'ait pas transféré les compétences du gouverneur et du vice-gouverneur à la Région de Bruxelles-capitale et à l'Exécutif bruxellois.

Ces derniers organismes garantissent, en effet, les droits de la minorité néerlandophone de Bruxelles.

L'intervenant aimerait également savoir de quelle manière sera répartie la dette de la province de Brabant (qui s'élèverait à 11 milliards de francs) et dans quelle mesure elle sera déduite du montant à transférer.

Dit is van belang om de kosten te kunnen bepalen van de overdracht van de provinciale bevoegdheden inzake onderwijs, unicommunautaire, culturele en persoonsgebonden aangelegenheden.

Vervolgens stelt het lid een vraag in verband met de aanwervingsstop bij het Ministerie van Buitenlandse Betrekkingen.

In 1992 werd met de instemming van de Minister van Ambtenarenzaken een examen georganiseerd voor de aanwerving van 21 diplomaten en van een aantal kanseliers.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken heeft de recrutering beperkt tot 8 diplomaten en dit terwijl sommige kandidaten hun ontslag al hadden gegeven omdat ze in het examen waren geslaagd.

Dit stelt in de eerste plaats een juridisch probleem, vermits de betrokkenen een verhaal hebben bij de Raad van State. Bovendien kan men dergelijke situatie vanuit een sociaal en menselijk standpunt niet aanvaarden.

In de derde plaats rijst er een politiek en functioneel probleem. Vanaf juli 1993 zal België het voorzitterschap van de E.G. waarnemen. Dit brengt bepaalde verantwoordelijkheid met zich mee, niet alleen tegenover de E.G. maar ook wat betreft de contacten tussen de E.G. en andere internationale instanties, onder meer de Verenigde Naties. Dit veronderstelt dat de Minister van Buitenlandse Betrekkingen over voldoende personeel beschikt zodat men degenen gelijk moeten geven die beweren dat men binnen de E.G. het onderscheid moet maken tussen de landen die in staat zijn hun verplichtingen na te komen en die welke dat niet kunnen.

Tenslotte wijst de spreker erop dat er de laatste tijd talrijke bussen met Polen en andere mensen afkomstig van verschillende Oostbloklanden in België aankomen. In tegenstelling met hetgeen ze beweren zijn deze mensen echter geen toeristen maar proberen ze werk te vinden. Hier rijst een sociaal probleem, omdat deze illegale werkzoekenden in bepaalde sectoren werkgevers en arbeiders verdringen die hun wettelijke verplichtingen nakomen.

In Europees verband heeft men de visa moeten afschaffen, wat een ongelukkige beslissing is geweest. Er dient eens ernstig over te worden nagedacht of men het visum niet weer zou moeten invoeren, al was het maar voor dit soort « collectieve reizen ».

Welke zijn de alternatieve maatregelen die men op dat punt zou kunnen toepassen?

Een lid zou graag meer inlichtingen krijgen over de uitvoering van de veiligheidscontracten in de kleinere

Cela n'est pas sans importance pour la détermination du coût du transfert des compétences provinciales relatives à l'enseignement, au niveau des matières unicommunautaires, culturelles et personnalisables.

L'intervenant pose ensuite une question au sujet du blocage des recrutements au Ministère des Affaires étrangères.

En 1992, le ministre de la Fonction publique a marqué son accord sur l'organisation d'un examen visant à recruter 21 diplomates et un certain nombre de chanciers.

Le ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique a limité le recrutement à 8 diplomates, alors que certains candidats qui avaient réussi l'examen avaient déjà démissionné.

Cela soulève tout d'abord un problème juridique, puisque les intéressés peuvent introduire un recours devant le Conseil d'Etat. En outre, cette situation est difficilement acceptable du point de vue social et humain.

Troisièmement, un problème politique et fonctionnel se pose. A partir de juillet 1993, la Belgique assumera la présidence de la C.E., ce qui entraînera, pour elle, certaines responsabilités, non seulement à l'égard de la C.E. mais également pour ce qui est des contacts entre la C.E. et les autres instances internationales, notamment les Nations Unies. Le ministre des Affaires étrangères doit donc disposer d'un personnel suffisant, sinon il faudrait donner raison à ceux qui prétendent qu'il faudrait établir au sein de la C.E. une distinction entre les pays qui sont en mesure de remplir leurs obligations et ceux qui ne le sont pas.

L'intervenant souligne enfin que ces derniers temps, de nombreux bus arrivent en Belgique avec à leur bord des Polonais ou d'autres personnes en provenance des pays de l'Est. Contrairement à ce qu'ils prétendent, ces gens ne sont toutefois pas des touristes, mais des personnes à la recherche de travail. Cela pose un problème social, parce que, dans certains secteurs, ces demandeurs d'emploi illégaux supplantent les employeurs et les travailleurs qui respectent leurs obligations légales.

Il a fallu supprimer le visa dans le contexte européen, ce qui fut une décision regrettable. Il faudrait se demander sérieusement s'il ne conviendrait pas de le rétablir, ne fût-ce que pour ce type de « voyages collectifs ».

Quelles mesures de remplacement pourrait-on appliquer à cet égard?

Un membre aimerait en savoir plus sur l'exécution des contrats de sécurité dans les petites villes et com-

steden en gemeenten. Bij de begrotingsbespreking van de stad Lier heeft het lid vernomen dat er mogelijk binnen enkele maanden over een dergelijk veiligheidscontract, onderhandeld zou kunnen worden.

Het lid verklaart dat men in Lier reeds ver gevorderd is met computerprogramma's waarvoor trouwens enkele specialisten bij de politie zijn aangeworven. Die informatisering heeft, bijvoorbeeld betrekking op de gebruikte inbraakmethodes zodat de politie haar spoorwerk beter kan oriënteren.

Het lid heeft echter vernomen dat de door Lier gedane inspanningen eerder een nadeel zijn, omdat de gelden die voor dergelijke programma's bij de Minister beschikbaar waren, niet zouden worden toegekend aan de steden of gemeenten die op dit vlak al inspanningen gedaan hebben.

Tenslotte vraagt het lid of de Minister al heeft nagedacht over de compatibiliteit van deze reeds bestaande systemen met degene die hij zelf zal organiseren.

Een ander lid herinnert eraan dat de Minister van Ambtenarenzaken de federale Ministeries de opdracht heeft gegeven hun diensten door te lichten.

Het lid veronderstelt dat deze « radioscopie » tot doel heeft de overeenstemming na te gaan van de objectieven en de middelen op het vlak van het personeel: 82 000 ambtenaren en 147 departementen zouden daarbij betrokken zijn, waarvan 58 000 tot de Ministeries behoren, 3 000 tot de wetenschappelijke instellingen en 21 000 tot de instellingen van openbaar nut.

Het lid vraagt of de Minister de lijst zou kunnen overmaken van de betrokken departementen, met vermelding van het aantal statutaire en contractuele agenten.

Houdt de audit van het Ministerie van Financiën rekening met de interne herstructurering die op dit ogenblik door dit Ministerie wordt voorzien?

Hij voegt daaraan toe dat de afschaffing van de binnengrenzen van de E.G. op het einde van 1992 een aantal douaneambten overbodig zal maken.

Wanneer zullen de besluiten van deze doorlichting kenbaar gemaakt worden?

Dezelfde spreker verwijst naar een brief van een syndicale organisatie waaruit blijkt dat de mobiliteit van het personeel moeilijke sociale situaties zal creëren, en dat er zelfs een zekere willekeur dreigt inzake overplaatsingen.

munes. A l'occasion du débat sur le budget de la ville de Lierre, l'intervenant a appris qu'un tel contrat de sécurité pourrait faire l'objet de négociations d'ici quelques mois.

L'intervenant déclare que la ville de Lierre est déjà fort avancée en ce qui concerne les programmes informatiques, pour l'élaboration desquels la police a d'ailleurs recruté quelques spécialistes. Cette informatisation permet, notamment, de répertorier les méthodes de cambriolage, ce qui permet à la police de mieux orienter ses enquêtes.

Toutefois, l'intervenant a appris que les efforts faits par la ville de Lierre constitueraient plutôt un inconvénient, parce que les fonds dont dispose le ministère pour de tels programmes ne seraient pas accordés aux villes ou communes ayant déjà fait des efforts en la matière.

L'intervenant demande, enfin, si le ministre a déjà pensé au problème de la compatibilité des systèmes existants avec ceux qu'il organisera lui-même.

Un autre membre rappelle que le ministre de la Fonction publique a chargé les ministères fédéraux de procéder à une radioscopie de leurs services.

L'intervenant suppose que cette radioscopie a pour but de vérifier la concordance des objectifs et des moyens en matière de personnel: 82 000 fonctionnaires (147 départements) y seraient associés, dont 58 000 fonctionnaires de ministères, 3 000 d'établissements scientifiques et 21 000 d'organismes d'intérêt public.

L'intervenant demande si le ministre pourrait communiquer la liste des départements concernés, en indiquant le nombre d'agents statutaires et contractuels.

L'audit du Ministère des Finances tient-il compte de la restructuration interne prévue actuellement par ce ministère?

L'intervenant ajoute qu'à la suite de la suppression des frontières intérieures de la C.E. à la fin de 1992, un certain nombre de fonctions de douanier deviendront superflues.

Quand les conclusions de cette radioscopie seront-elles publiées?

L'intervenant renvoie à une lettre émanant d'une organisation syndicale, d'où il ressort que la mobilité du personnel engendrera des situations sociales pénibles et que l'on risque même de voir régner l'arbitraire en matière de mutations.

Het lid had graag vernomen of er een verhaal is voorzien van de betrokken ambtenaren tegen de beslissingen van de administratie in deze aangelegenheid.

*
* *

De Minister antwoordt als volgt:

1. De loopbaanonderbreking in het Openbare Ambt.

De Minister is van mening dat het systeem van de loopbaanonderbreking moet gewijzigd worden, maar dat het dossier niet rijp is.

Hij is dus van plan dit systeem voorlopig te verlengen.

2. Eigen verantwoordelijkheid van de te bewaken bedrijven.

Uit een gesprek met de Procureur des Konings van Dendermonde blijkt dat er kritiek kan geleverd worden over de manier waarop bedrijven reageren die alarminstallaties plaatsen.

Er moet worden vastgesteld dat er te weinig betrokkenheid is vanwege diegenen die beroep doen op de politie om hun bedrijf te laten bewaken.

3. Benoeming van de Gouverneur.

De Minister herhaalt dat het volgens hem redelijk zou zijn dat het Gewest betrokken wordt bij de benoeming van de Gouverneur. Deze laatste werkt immers voor minstens 80 pct. voor het Gewest, en bovendien is (zeker in Vlaanderen) de Gouverneur het instrument van de gewestelijke voogdij, wat niet het geval is voor de burgemeester.

Daarom is het zeer belangrijk dat er een vertrouwensrelatie bestaat tussen de Executieve en de Gouverneur.

De burgemeester daarentegen is t.o.v. de Minister van Binnenlandse Zaken en t.o.v. de provinciegouverneur, voor zover deze voor de openbare veiligheid instaat voor rekening van de Minister, veeleer een instrument van openbare veiligheid.

Indien het Gewest betrokken wordt bij de benoeming van de Gouverneur, dan stelt zich een bevoegdheidsvraag: gaat het om een al dan niet bindend advies, of om een noodzakelijk akkoord?

Bovendien tracht men bij de benoeming van de Gouverneurs (zoals in andere aangelegenheden: Arbitragehof, Raad van State, Procureurs-generaal) een politiek evenwicht te respecteren tussen meerderheid en oppositie.

Tot op heden is dit evenwicht op nationaal niveau in overweging genomen. Een gewestelijke verdeling is waarschijnlijk moeilijker.

L'intervenant aurait voulu savoir si l'on a prévu un droit de recours des fonctionnaires intéressés contre les décisions de l'administration en cette matière.

*
* *

Le ministre donne les réponses suivantes:

1. L'interruption de carrière dans la fonction publique.

Le ministre estime qu'il faut modifier le système de l'interruption de carrière, mais que le dossier n'est pas mûr.

Il a donc l'intention de prolonger provisoirement l'application de ce système.

2. Responsabilité personnelle des entreprises à surveiller.

Il ressort d'une conversation avec le procureur du Roi de Termonde que l'on peut critiquer les réactions de certaines entreprises qui placent des dispositifs d'alarme.

Force est de constater que ceux qui font appel à la police pour faire surveiller leur entreprise font preuve d'un manque de coopération.

3. Nomination du gouverneur.

Le ministre répète que d'après lui, il serait raisonnable d'associer la Région à la nomination du gouverneur. En effet, il accomplit au moins 80 p.c. de son travail au service de la Région, et, en outre, le gouverneur est l'instrument de la tutelle régionale (surtout en Flandre), ce que n'est pas le bourgmestre.

C'est pourquoi l'existence d'une relation de confiance entre l'Exécutif et le gouverneur est très importante.

Par contre, le bourgmestre est plutôt un instrument de sûreté publique vis-à-vis du ministre de l'Intérieur et du gouverneur de province, pour autant que celui-ci assure la sécurité publique au nom du ministre.

Si l'on associe la Région à la nomination du gouverneur, un problème de compétence surgit: faut-il qu'elle fournisse un avis, obligatoire ou non, ou faut-il qu'elle fournisse son accord?

On s'efforce en outre, lors de la nomination des gouverneurs (comme dans d'autres domaines: Cour d'arbitrage, Conseil d'Etat, procureurs généraux), de respecter un équilibre politique entre la majorité et l'opposition.

Jusqu'à présent, cet équilibre a été réalisé au niveau national. Une répartition régionale est probablement plus difficile.

Het grootste praktische probleem dat zich in zulk geval zou stellen, is dat men op het eensluidend advies van het Gewest zou moeten wachten.

Wat de benoeming van een burgemeester betreft, wijst de Minister er op dat indien het tussen het Gewest en de Executieve niet tot een akkoord komt, of indien er geen akkoord tot stand komt tussen de Nationale Minister en de Executieve, deze benoeming zeer lang op zich kan laten wachten, wat tot veel meer moeilijkheden kan leiden dan de niet-benoeming van een Gouverneur.

4. Vestiging van de dienst directe belastingen in Leuven

De Minister verklaart dat er een akkoord lijkt te zijn tussen de zeven partijen die het Sint-Michielsakkoord hebben gesloten om van Leuven de hoofdstad van Vlaams-Brabant te maken.

Het lijkt hem niet-redelijk dat in de provincie Vlaams-Brabant van meetaf aan een zekere administratieve deconcentratie wordt ingebouwd.

5. Statuut van de faciliteitengemeenten

De Minister verklaart dat het hier gaat om een deel van het Sint-Michielsakkoord dat blijkbaar is uitgelekt. Hij wijst er op dat de politieke partijen akkoorden sluiten en teksten negotiëren die ze moeten neerleggen in het Parlement en dat het ook hier om een parlementair initiatief gaat en niet om een Regeeringsinitiatief.

De Minister meent evenwel niet dat in dat akkoord staat dat men de Vaste Commissie van Taaltoezicht een soort voogd over de gemeenten zou maken.

6. Werking van de dienst Vreemdelingenzaken

De Minister geeft het lid dat hieromtrent een opmerking heeft gemaakt gelijk.

De Minister is voor de dienst « Vreemdelingenzaken » bevoegd sinds 15 juli van dit jaar.

Er moet worden vastgesteld dat die dienst op dit ogenblik niet in staat is om behoorlijk te functioneren.

Volgens de verklaringen van de verantwoordelijke ambtenaar (de heer Schewebach), liggen daar op dit ogenblik 36 000 ongeklasseerde documenten van de laatste weken en maanden (verklaringen van gemeentebesturen, van de Parketten, briefwisseling, enz.).

Hij wijst er op dat het personeel hard werkt maar dat de dienst geconcipeerd is om ongeveer honderd aanvragen per jaar te behandelen terwijl er op dit ogenblik ongeveer 2 000 asielaanvragen per maand moeten behandeld worden. Bovendien komen er

La difficulté pratique majeure serait due, dans un tel cas, au fait qu'il faudrait attendre l'avis unanime de la Région.

En ce qui concerne la nomination d'un bourgmestre, le ministre souligne qu'en l'absence d'un accord entre la Région et l'Exécutif, ou entre le ministre national et l'Exécutif, ces nominations peuvent se faire attendre très longtemps, ce qui peut engendrer beaucoup plus de difficultés que l'absence de nomination d'un gouverneur.

4. Etablissement du service de la direction des contributions à Louvain

Le ministre déclare qu'il semble exister un accord entre les sept partis qui ont conclu l'accord de la Saint-Michel pour faire de Louvain le chef-lieu du Brabant flamand.

Il ne lui semble pas raisonnable que l'on procède d'emblée à une certaine déconcentration administrative dans la province du Brabant flamand.

5. Statut des communes à facilités

Le ministre déclare que l'on a commis, à cet égard, une indiscrétion en dévoilant une partie de l'accord de la Saint-Michel. Il souligne que les partis politiques concluent des accords et négocient des textes qu'ils doivent déposer au Parlement et qu'ici aussi, il s'agit d'une initiative parlementaire, et non pas gouvernementale.

Le ministre n'estime, toutefois, pas que cet accord prévoit de faire, en quelque sorte, de la Commission permanente de contrôle linguistique un organe de tutelle des communes.

6. Fonctionnement de l'Office des étrangers

Le ministre donne raison au membre qui a fait une remarque à ce sujet.

Le ministre a l'Office des étrangers dans ses attributions depuis le 15 juillet de cette année.

Force est de constater qu'actuellement, ce service n'est pas en mesure de fonctionner convenablement.

Selon une déclaration du fonctionnaire responsable (M. Schewebach), le service est confronté actuellement à 36 000 documents non classés pour ces dernières semaines ou ces derniers mois (déclarations d'administrations communales, de parquets, correspondance, etc.).

Il souligne que le personnel travaille activement mais que le service est conçu pour traiter environ cent demandes d'asile par an alors qu'il lui faudrait en traiter actuellement quelque 2 000 par mois. En outre, l'on envisage constamment de nouvelles situations

voortdurend nieuwe administratieve toestanden bij, zoals bijvoorbeeld het nieuwe speciaal statuut voor de Joegoslavische vluchtelingen.

Daarbij komt nog dat de werkinstrumenten totaal voorbijgestreefd zijn. Het vreemdelingenregister wordt nog altijd met de hand ingevuld of getikt, en is dus nog niet geïnformatiseerd.

De Minister voegt hieraan toe dat hij per dag op zijn kabinet minstens 50 individuele tussenkomsten krijgt (zonder van de diensten te spreken), van mensen die in de meeste gevallen de wet niet kennen, maar die plots een situatie ontdekken waarvan ze denken dat het om een « sociaal geval » gaat, dat bij voorrang moet geregeld worden.

De Minister verklaart dat hij in de individuele gevallen niet tussenkomt, en dat hij de diensten hun werk laat doen.

Het gevolg van deze hele situatie is dat de beslissingen soms op een bureaucratische manier genomen worden.

Volgens de radioscopie zou de dienst « Vreemdelingenzaken » 250 mensen meer kunnen gebruiken, aangezien er per dag 47 000 dossiers circuleren die op een of andere manier in behandeling zijn.

Het archief van de dienst bevindt zich voor een deel nog altijd in Merksplas waar iemand regelmatig naar toe moet gaan om de dossiers die ouder zijn dan 5 jaar te halen.

De vreemdelingen zouden de dag van hun aankomst zelf moeten kunnen ondervraagd worden. Aangezien er daar geen personeel voor is, ontstaat er een soort sneeuwbal effect.

Onlangs werden er wel een paar beslissingen getroffen: men heeft beslist de diensten te versterken en er zullen onmiddellijk 51 aanwervingen kunnen gebeuren.

Daarnaast zal de huidige wet ook gewijzigd worden; het ontwerp van wet zal waarschijnlijk in de Senaat worden ingediend.

Aangezien dit ontwerp veel discussies zal veroorzaken mag men niet verwachten dat deze wet onmiddellijk in werking zal treden.

De Minister besluit dat er geen sprake kan zijn van een beleid als de daartoe nodige instrumenten ontbreken.

Het lid dat de vraag over de dienst « Vreemdelingenzaken » had gesteld, stelt dat hij de omvang van de moeilijkheid begrijpt; hij denkt evenwel dat de nieuwe wet daar geen specifieke oplossing voor brengt.

De Minister deelt deze mening niet; het gaat immers om de combinatie van een nieuwe vreemde-

administratives, comme c'est le cas en ce qui concerne le nouveau statut spécial pour les réfugiés yougoslaves.

A cela s'ajoute que les instruments de travail sont totalement dépassés. Le registre des étrangers continue d'être tenu à la main ou à la machine à écrire. Il n'est pas informatisé.

Le ministre signale qu'il reçoit au moins 50 interventions individuelles par jour à son cabinet (sans parler des interventions de services), de gens qui, le plus souvent, ne connaissent pas la loi, mais qui tombent soudain sur une situation dont ils pensent qu'il s'agit d'un « cas social » à régler par priorité.

Le ministre déclare qu'il n'intervient pas dans les cas individuels et qu'il laisse les services faire leur travail.

Il arrive, dans ce contexte, que les décisions soient prises de manière bureaucratique.

Selon la radioscopie, l'Office des étrangers pourrait employer utilement 250 personnes supplémentaires étant donné qu'il traite quotidiennement, d'une manière ou d'une autre, 47 000 dossiers.

Une partie des archives du service se trouvent encore à Merksplas, où quelqu'un se rend régulièrement pour aller chercher les dossiers qui ont plus de cinq ans.

Il faudrait pouvoir interroger les étrangers le jour même de leur arrivée. Comme il n'y a pas de personnel pour le faire, il se produit une sorte d'effet de boule de neige.

L'on a, pourtant, pris une série de décisions récemment. On a décidé de renforcer le service et l'on pourra procéder immédiatement à 51 recrutements.

En outre, une modification de la loi sera proposée. Le projet de loi modificative sera vraisemblablement déposé au Sénat.

Comme il suscitera bien des discussions, il ne faut pas s'attendre à ce que la loi qui en sera issue entre en vigueur dans l'immédiat.

Le ministre conclut qu'il est impossible de mener une politique si les instruments nécessaires font défaut.

L'intervenant qui avait posé la question au sujet de l'Office des étrangers déclare qu'il comprend l'ampleur de la difficulté. Il pense, toutefois, que la nouvelle loi n'apportera pas de solution spécifique.

Le ministre ne partage pas son avis. Il déclare que le projet combine plusieurs éléments, à savoir une nou-

lingenwet; de investering in een centrum 127bis te Zaventem; de wet die toelaat tot twee maanden bepaalde kandidaat-vluchtelingen administratief vast te houden; de nieuwe centra voor illegalen en de omvorming van Merksplas in een centrum voor illegale vreemdelingen; middelen om asielzoekers vlugger te ondervragen en het niet langer mogelijk maken van de opschorting door de Raad van State. Dit alles moet het mogelijk maken de asielaanvragen sneller te behandelen, een stuk van de achterstand in te halen en effectief de wetgeving te doen toepassen.

7. Veiligheidscontracten

De beleidsevaluatie is ingebouwd in het veiligheidscontract, vermits er een begeleidende commissie is die de uitvoering van het contract opvolgt.

Bovendien is het een voorbeeld van soepele manier van handelen omdat er met iedere stad afzonderlijk wordt onderhandeld, i.p.v. eenzelfde algemene formule op iedereen toe te passen.

Het lid dat de vraag had gesteld herinnert eraan dat hij in dat verband sprak over de noodzakelijke evaluatie van het tot nu toe gevoerde beleid om daarin de grootste anomalieën op te sporen om te voorkomen dat men een verkeerde oplossing zou geven aan een slecht gesteld probleem.

De Minister antwoordt dat hij die ervaring op dit ogenblik nog niet heeft.

Het lid citeert het voorbeeld van Brugge, waarmee blijkbaar geen veiligheidscontract is gesloten.

Het lid denkt dat deze stad een model is voor een politiekorps; de laatste jaren heeft ze met een zeer beperkt personeel (300 mensen) gewerkt, terwijl men op andere plaatsen, waar men over veel meer agenten beschikt, niet even efficiënt is geweest.

De Minister merkt op dat Brugge het uitzonderlijke geluk heeft zoals Leuven dat er ook zeer goed wordt gewerkt, niet dezelfde problemen te hebben als andere steden zoals Antwerpen, Luik, Charleroi of zoals bepaalde Brusselse gemeenten.

8. Het deconcentratiebeleid

De Minister verwijst naar zijn vorige antwoord.

Voor het overige moet ieder departement voor zichzelf uitmaken hoe het dit beleid wenst te voeren.

Het is dus het Ministerie van Financiën dat soepel moet oordelen over de eventuele vestiging van een belastingkantoor op een bepaalde plaats.

velle loi relative aux étrangers, la création d'un centre 127bis à Zaventem, la loi permettant la détention administrative, pour une durée maximale de deux mois, de certains candidats-réfugiés, l'utilisation des nouveaux centres pour réfugiés clandestins, la transformation de Merksplas en un centre pour étrangers clandestins, des moyens permettant d'interroger plus rapidement les demandeurs d'asile et l'impossibilité d'une suspension par le Conseil d'Etat. Cela doit permettre de traiter plus rapidement les demandes d'asile, de résorber une partie de l'arriéré et de faire appliquer la loi d'une manière effective.

7. Contrats de sécurité

L'évaluation de la politique a été intégrée dans le contrat de sécurité, puisqu'une commission d'accompagnement suit l'exécution du contrat.

Qui plus est, l'on a à faire à un modèle de souplesse pour ce qui est de la manière de procéder, puisque l'on entame des négociations avec chaque ville séparément, au lieu d'appliquer une formule unique à toutes.

L'intervenant qui avait abordé ce problème rappelle qu'il avait parlé à cet égard de la nécessité d'évaluer la politique menée jusqu'à présent, pour en déceler les plus grosses anomalies, et ce afin d'éviter qu'une mauvaise solution ne soit donnée à un problème mal posé.

Le ministre répond qu'il n'a pas encore d'expérience en la matière.

L'intervenant cite l'exemple de Bruges, où aucun contrat de sécurité n'a apparemment été conclu.

L'intervenant pense que cette ville constitue un exemple à suivre en matière de corps de police; ces dernières années, elle a travaillé avec un effectif réduit (300 personnes), alors que d'autres communes, disposant pourtant d'un nombre beaucoup plus élevé d'agents, n'ont pas toujours été aussi efficaces.

Le ministre remarque que Bruges, comme Louvain, d'ailleurs, où les choses fonctionnent également très bien, a la chance exceptionnelle de ne pas avoir les mêmes problèmes que d'autres villes, comme Anvers, Liège, Charleroi, ou que certaines communes bruxelloises.

8. La politique de déconcentration

Le ministre renvoie à sa réponse précédente.

Pour le reste, chaque département doit déterminer, pour ce qui le concerne, comment il souhaite mener cette politique.

C'est donc le Ministère des Finances qui devra décider d'une manière souple de l'établissement éventuel d'un bureau des contributions à un endroit déterminé.

9. Verloven van ambtenaren

Het ontwerp van wet m.b.t. ambtenarenzaken dat over dit punt handelt, ligt nu bij de Raad van State, en de Commissie zal dus binnenkort de gelegenheid hebben om het te bespreken.

10. Arbeidsnormen

De Minister verklaart dat hij over dergelijke normen niet beschikt: in een departement zoals het zijne kan men trouwens geen productiviteitsnormen opleggen. Hij is van mening dat het beste middel om productiviteit te stimuleren is de mensen te motiveren, niet alleen met geld maar door hun werk zelf.

11. Oprichting van een « Koninklijke School voor de Bestuurskunde »

De Minister verklaart dat hij daar geen voorstander van is en dat hij er de voorkeur aan geeft de ambtenaren in hun loopbaan de tijd te geven om zich bij te scholen of een bijkomende vorming te volgen.

Er is aan directeur-generaal De Saedeleer, van de vormingsafdeling gevraagd op dat vlak programma's uit te werken.

De Minister voegt hieraan toe dat de plannen op dit vlak nog niet ver genoeg zijn uitgewerkt, maar dat hij er wel oog voor heeft.

12. Blokkering van de statutaire aanwerving in 1993

De Minister verklaart dat hij van meetaf aan heeft gezegd dat de wervingsstop een slechte maatregel was omdat ze lineair en blind was.

Het ging om een drukkingsmiddel op de departementen om de radioscopie te bekomen.

De Regering heeft gezegd dat men in 1993 hetzelfde resultaat moet hebben als met een praktische wervingsstop, d.w.z. dat het aantal ambtenaren gelijk moet blijven of zelfs verminderen maar dat men wel tot de vervanging van ambtenaren zal overgaan en dat dus statutairen kunnen geworven worden tot een bepaalde grens, in die departementen waar de radioscopie rond is.

13. Automatische recrutering

De automatische recrutering heeft betrekking op de « continu-diensten », waarvan de rijkswacht het beste voorbeeld is.

Deze vervangt het personeel dat de dienst verlaat en vult dus voortdurend haar kader aan.

Het feit dat men in het verleden op een lineaire manier de aanwerving heeft stopgezet, heeft ertoe geleid dat iedereen getracht heeft zich als « continu-dienst » te laten erkennen, zodanig dat er nu levensbe-

9. Congés des fonctionnaires

Le projet de loi relatif à la fonction publique, qui traite de ce point, est actuellement pendant au Conseil d'Etat; la commission aura donc bientôt la possibilité de l'examiner.

10. Normes de travail

Le ministre déclare qu'il ne dispose pas de telles normes: il n'est d'ailleurs pas possible d'imposer des normes de productivité dans un département comme le sien. Il estime que le meilleur moyen de stimuler la productivité est de motiver le personnel, non seulement financièrement, mais aussi par leur travail même.

11. Création d'une école royale d'administration

Le ministre n'en est pas partisan; il préférerait donner aux fonctionnaires le temps, en cours de carrière, de suivre une formation continue ou une formation complémentaire.

Il a demandé au directeur général du département de la formation, M. De Saedeleer, de mettre au point des programmes en la matière.

Le ministre ajoute que les projets en question ne sont pas encore suffisamment élaborés, mais qu'il ne les perd pas de vue.

12. Blocage des recrutements statutaires en 1993

Le ministre a déclaré d'emblée que le blocage des recrutements, qu'il juge linéaire et aveugle, n'était pas une bonne mesure.

Il s'agissait d'un moyen de pression sur les départements pour obtenir la radioscopie.

Le Gouvernement a dit qu'en 1993, il faudra atteindre un résultat identique à celui d'un blocage pratique des recrutements, ce qui signifie que le nombre des agents de l'Etat doit rester égal, voire diminuer, mais que l'on procédera au remplacement d'agents et que des statutaires pourront donc être engagés jusqu'à une certaine limite, dans les départements où la radioscopie est terminée.

13. Recrutement automatique

Le recrutement automatique concerne les « services continus », dont la gendarmerie est le meilleur exemple.

Celle-ci remplace le personnel qui quitte le service et complète donc continuellement son cadre.

Le fait que l'on a bloqué les recrutements de manière linéaire dans le passé a eu pour conséquence que tous ont tenté de se faire reconnaître comme « service continu », si bien qu'actuellement, des servi-

langrijke diensten op een wervingsmachtiging moeten aandringen, terwijl bepaalde musea als « continu-diensten » zijn erkend.

14. Statuut van de provincie Brabant

De Minister verklaart dat hij wacht op de beslissingen die in dat verband zullen genomen worden ingevolge het Sint-Michielsakkoord.

In tegenstelling met het lid dat de vraag had gesteld is hij voorstander van de splitsing van de provincie Brabant.

Voor het overige heeft de secretaris-generaal al contact gehad met deze provincie met het oog op de technische werkgroep die de Minister in de schoot van zijn departement wil oprichten om de belangrijke punten te bespreken.

Wat betreft de repartitiesleutel van de wet van 1965 kan men uiteraard inschatten welk het resultaat zal zijn van de toepassing ervan (zie bijlage 2) in deze aangelegenheid, hoewel er ook andere repartitiesleutels mogelijk zijn.

15. Aanwerving bij het Ministerie van Buitenlandse Zaken

Nu men met de radioscopie klaar is, zal men over een mogelijke deblokkering van de aanwerving kunnen discussiëren.

16. Poolse immigratie

De Minister is het eens met het lid dat deze vraag heeft gesteld.

Deze problematiek maakt deel uit van die van de Dienst Vreemdelingenzaken.

Op dit ogenblik beschikt de Minister niet over de nodige instrumenten om aan deze situatie te verhelpen.

Hij wijst er evenwel op dat de Kamer van Volksvertegenwoordigers een tekst aan het bespreken is die zou toelaten aanzienlijke geldboetes op te leggen aan de werkgevers die illegalen in dienst hebben.

17. Uitvoering van veiligheidscontracten voor kleinere steden en gemeenten

In het Regeringsbesluit is de mogelijkheid open gelaten om ook voor kleinere steden en gemeenten een inspanning te doen maar daartoe moet men eerst in de begroting de nodige kredieten voorzien.

18. Het « P.I.P.-project »

Als men beslist dit plan uit te voeren, moet het voor iedereen gelden, en dan zal het voor een stuk altijd onrechtvaardig zijn t.o.v. degenen die op dat vlak al initiatieven hebben genomen. Deze situatie zal men verhelpen door voor een stuk te compenseren via het Boetefonds.

ces vitaux doivent insister pour obtenir une autorisation de recrutement, alors que certains musées sont reconnus comme « services continus ».

14. Statut de la province de Brabant

Le ministre déclare qu'il attend les décisions qui seront prises à cet égard à la suite de l'accord de la Saint-Michel.

Contrairement au commissaire qui avait posé la question, il est partisan de la scission de la province de Brabant.

Pour le reste, le secrétaire général est déjà entré en contact avec cette province dans la perspective du groupe de travail technique que le ministre veut créer au sein de son département, afin de discuter les points importants.

En ce qui concerne la clé de répartition de la loi de 1965, on peut, bien entendu, évaluer quel sera le résultat de son application (voir l'annexe 2) dans cette matière, bien que d'autres clés de répartition soient également possibles.

15. Recrutements au Ministère des Affaires étrangères

A présent que la radioscopie est terminée, on pourra discuter d'un éventuel déblocage des recrutements.

16. Immigration polonaise

Le ministre est d'accord avec le membre qui a posé cette question.

Ce problème s'inscrit dans le cadre du problème de l'Office des étrangers.

Pour l'instant, le ministre ne dispose pas des instruments nécessaires pour remédier à cette situation.

Il souligne toutefois que la Chambre des représentants est en train de discuter un texte qui permettrait d'infliger des amendes considérables aux employeurs qui occupent des travailleurs illégaux.

17. Exécution de contrats de sécurité pour petites villes et communes

L'arrêté du Gouvernement laisse la possibilité de faire également un effort pour les petites villes et communes, mais cela exige de d'abord prévoir les crédits nécessaires dans le budget.

18. Le « projet P.I.P. »

Si l'on décide de mettre ce plan à exécution, il doit s'appliquer à tous, et il sera toujours en partie inéquitable à l'égard de ceux qui ont pris des initiatives dans ce domaine. On remédiera à cette situation en compensant partiellement par le biais du Fonds des amendes.

19. Mobiliteit van het personeel

Het koninklijk besluit dat over dit probleem handelt ligt op dit ogenblik voor advies bij de Raad van State.

De Minister is van mening dat hij toch een aantal ambtenaren moet kunnen verplaatsen, zonder willekeur en rekening houdend met de sociale toestand van de betrokkenen, maar niet noodzakelijk met de instemming van de betrokkene of diens vakbond.

20. Radioscopie

De doorlichting is beëindigd. Men heeft zich gehouden aan de voorziene timing, vermits het syntheseverslag klaar was op het einde van de maand oktober. Indien de Regering ermee akkoord gaat, zal de Minister dit verslag aan de Commissie meedelen.

De bilaterale onderhandelingen met de departementen zullen beginnen in december.

De regering zal daarover zo vlug mogelijk haar conclaaf moeten houden (eind december 1992 of januari 1993), hetgeen zeker niet gemakkelijk zal zijn.

De minister is ervan overtuigd dat de radioscopie zinvol is hoewel hij de organisatie ervan anders zou hebben aangepakt.

De radioscopie heeft het immers mogelijk gemaakt een aantal anomalieën objectief vast te stellen waarvan men in feite al op de hoogte was. Op grond van deze vaststellingen zullen een aantal harde discussies moeten worden gevoerd om een en ander terug recht te trekken.

De Minister verheugt zich over het feit dat de radioscopie eindelijk toelaat op een ernstige manier over ambtenarenzaken te spreken, wat in het verleden niet altijd het geval is geweest.

Een lid repliceert dat zijn vraag over mogelijke prestatienormen niet alleen op het Ministerie van Binnenlandse Zaken betrekking had maar op alle ministeries.

Hetzelfde lid preciseert dat hij met zijn tussenkomst wenste te betreuren dat men op bepaalde plaatsen tot aanwervingen en het verlenen van kredieten overgaat zonder over een werkelijke evaluatie van het verleden te beschikken.

III. DE BESPREKING VAN DE BEGROTING

De artikelen van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1993, die aan de Commissie waren voorgelegd, hebben geen aanleiding gegeven tot discussie.

19. Mobilité du personnel

L'arrêté royal traitant de cette question a été soumis pour avis au Conseil d'Etat.

Le ministre estime qu'il doit quand même pouvoir déplacer un certain nombre de fonctionnaires, sans arbitraire et compte tenu de la situation sociale de chacun, mais pas nécessairement avec le consentement de l'intéressé ou de son syndicat.

20. Radioscopie

La radioscopie est terminée. On a respecté le calendrier prévu, puisque le rapport de synthèse était prêt à la fin du mois d'octobre. Si le Gouvernement marque son accord, le ministre communiquera ce rapport à la commission.

Les négociations bilatérales avec les départements commenceront en décembre.

Le Gouvernement devra, aussi vite que possible, tenir son conclave en la matière (fin décembre 1992 ou janvier 1993), ce qui ne sera certainement pas facile.

Le ministre est persuadé que la radioscopie est utile, bien que, personnellement, il ne l'aurait pas organisée de la même manière.

En effet, la radioscopie a permis de constater, de manière objective, un certain nombre d'anomalies dont on connaissait déjà l'existence. Partant de ces constatations, il faudra mener quelques discussions dures si l'on veut redresser la situation.

Le ministre se réjouit du fait que la radioscopie nous permet enfin de discuter sérieusement de la fonction publique, ce qui n'a pas toujours été le cas dans le passé.

Un membre réplique que sa question au sujet des éventuelles normes de prestation ne concernait pas seulement le Ministère de l'Intérieur, mais tous les ministères.

L'intervenant précise que son intervention avait pour objet de dénoncer le fait qu'à certains endroits, l'on procède à des recrutements et à l'octroi de crédits sans avoir procédé à une évaluation du passé.

III. DISCUSSION DU BUDGET

Les articles du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1993, qui avaient été soumis à la commission, n'ont pas donné lieu à discussion.

IV. STEMMINGEN

Sectie 01 (Dotatiën) — punt 01.32.3 en punt 01.32.4 worden aangenomen met 10 tegen 2 stemmen bij 1 onthouding.

Sectie 13 (Ministerie van Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken): de artikelen 2.13.1. tot en met 2.13.9 evenals de sectie in haar geheel worden aangenomen met 10 tegen 2 stemmen bij 1 onthouding.

Sectie 17 (Rijkswacht): de artikelen 2.17.1 tot en met 2.17.8 worden aangenomen met 10 tegen 2 stemmen bij 1 onthouding. De Sectie in haar geheel wordt aangenomen met 10 stemmen bij 3 onthoudingen.

Dit verslag is met eenparigheid goedgekeurd door de 12 aanwezige leden.

De Rapporteur,
Lisette LIETEN-CROES.

De Voorzitter,
Jean PEDE.

IV. VOTES

Section 01 (Dotations) — les points 01.32.3 et 01.32.4 sont adoptés par 10 voix contre 2 et 1 abstention.

Section 13 (Ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique): les articles 2.13.1 à 2.13.9, de même que l'ensemble de la section, sont adoptés par 10 voix contre 2 et 1 abstention.

Section 17 (Gendarmerie): les articles 2.17.1 à 2.17.8 sont adoptés par 10 voix contre 2 et 1 abstention. L'ensemble de la section a été adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
Lisette LIETEN-CROES.

Le Président,
Jean PEDE.

BIJLAGE 1

Lijst van de departementen en instellingen
onderworpen aan de doorlichting

	Effectief
MINISTERIES	
<i>Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken</i>	1 910
— Secretariaat-generaal + Algemene Diensten	
— Wetgevingen en Nationale Instellingen	
— Vaste Commissie voor Taaltoezicht	
— Dienst van Algemene Bestuur	
— Algemene Rijkspolitie	
— Algemene Directie voor Selectie en Vorming	
— Civiele Bescherming	
<i>Provinciale gouvernementen</i>	253
<i>Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking</i>	651
— Algemene Directie van de Politiek	
— Algemene Diensten	
— Juridische Dienst	
— Kanselarij en Geschillen	
A.B.O.S.	322
<i>Eerste Minister</i>	
— V.W.S.	134
— Dienst Programmatie van het wetenschapsbeleid	134
— Hoog Comité van Toezicht	131
— Kanselarij	411
<i>Economische Zaken</i>	3 290
— Secretariaat-generaal	
— Studïen en Documentatie	
— Algemene Diensten	
— Bedrijfsorganisatie	
— C.D.C.V.	
— Economische akkoorden	
— C.I.V.	
— Administratie van de Nijverheid	
— Economische Algemene Inspectie	
— Nationaal Instituut voor de Statistiek	
— Administratie van het Mijnezen	
— Administratie voor Energie	
— Planbureau	
<i>Financiën</i>	
— Secretariaat-generaal	
* Algemene Diensten	887
* Juridische Dienst	2
* Studie- en Documentatiedienst	42
— Thesaurie	696
* Koninklijke Munt	56
— Pensioenen	558
— Administrateur-generaal van de Belastingen	
* Algemene Administratie van de Belastingen	5
— Directe Belastingen	13 606
— Kadaster	2 564
— Bijzondere Belastinginspectie	411
— Fiscale coördinatie	22
— B.T.W. — Registratie en Domeinen	7 199
— Begroting en Controle op de Uitgaven	176
— Douane en Accijnzen	6 713
<i>Justitie (Hoofdbestuur)</i>	1 446
— Secretariaat-generaal	
— Algemene Diensten	
— Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer	

ANNEXE 1

Liste des départements et organismes
faisant l'objet de la radioscopie

	Effectif
MINISTERES	
<i>Intérieur et Fonction publique</i>	1 910
— Secrétariat général + Services généraux	
— Législation et Institutions nationales	
— Commission permanente de contrôle linguistique	
— Service d'Administration générale	
— Police générale du Royaume	
— Direction générale Sélection et Formation	
— Protection civile	
<i>Gouvernements provinciaux</i>	253
<i>Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopéra- tion au Développement</i>	651
— Direction générale de la Politique	
— Services généraux	
— Service juridique	
— Chancellerie et Contentieux	
A.G.C.D.	322
<i>Premier ministre</i>	
— S.P.R.	134
— Programmation et Politique scientifique	134
— Comité supérieur de contrôle	131
— Chancellerie	411
<i>Affaires économiques</i>	3 290
— Secrétariat général	
— Etudes et Documentation	
— Services généraux	
— Organisation professionnelle	
— O.C.C.L.	
— Accords économiques	
— C.T.I.	
— Administration industrie	
— Inspection générale économique	
— Institut national de statistiques	
— Administration des Mines	
— Administration de l'Energie	
— Bureau du Plan	
<i>Finances</i>	
— Secrétariat général	
* Services généraux	887
* Service juridique	2
* Service Etudes et Documentation	42
— Trésorerie	696
* Monnaie royale	56
— Pensions	558
— Administrateur général des Impôts	
* Administration générale des Impôts	5
— Contributions directes	13 606
— Cadastre	2 564
— Inspection spéciale des Impôts	411
— Coordination fiscale	22
— T.V.A. — Enregistrement et Domaines	7 199
— Budget et Contrôle des dépenses	176
— Douanes et Accises	6 713
<i>Justice (Administration centrale)</i>	1 446
— Secrétariat général	
— Services généraux	
— Commission de la vie privée	

	Effectief
— <i>Belgisch Staatsblad</i>	
— Veiligheid inzake kernenergie	
— Vaste Beroepscommissie voor Vluchtelingen	
— Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatslozen	
— Erediensten	
— Nationaal Instituut voor Criminalistiek	
— Burgerlijke en Criminele Zaken	
— Strafinrichtingen	4 789
— Dienst voor vreemdelingen	
— Staatsveiligheid	
<i>Landbouw</i>	2 185
— Plantentuin	
— Algemene Diensten	
— R.L.O. Gembloux	
— R.L.O. Gent	
— Juridische Dienst	
— Land-en Tuinbouw	
— Veeteelt en Dierengeneeskundige Dienst	
— Nationaal Instituut voor Diergeneeskundig onderzoek	
— Economische diensten	
— Bestuur voor Landbouwkundig Onderzoek	
— Landbouweconomisch Onderzoek	
— Instituut voor Scheikundig Onderzoek	
<i>Landsverdediging</i>	
— Burgerlijk Algemeen Bestuur	250
— Nationaal Geografisch Intituut	335
— Hulp- en Informatiebureau H.I.B.	75
— C.D.S.C.A.	825
<i>Tewerkstelling en Arbeid</i>	1 271
— Directie Arbeidsovereenkomsten	
— Arbeidsbetrekkingen en -reglementering	
— Secretariaat-generaal	
— Algemene Administratieve Diensten	
— Administratie van de Werkgelegenheid	
— Arbeidshygiëne en -geneeskunde	
— Arbeidsveiligheid	
— Algemene Directie van de Studiën	
— Collectieve Arbeidsbetrekkingen	
— Commissariaat-generaal voor de Bevordering van de Arbeid	
<i>Middenstand</i>	318
— Secretariaat-generaal	
— Algemene Diensten	
— Sociale Zaken	
— Reglementering	
<i>Sociale Voorzorg (Sociale Zaken)</i>	779
— Secretariaat-generaal	
— Administratieve Diensten	
— Studiën en Sociale Programmatie	
— Sociale Zekerheid	
— Gezinsbijslag en Uitkeringen aan Gehandicapten	
KRUISPUNTBANK	2
<i>Verkeerswezen en Infrastructuur</i>	1 426
— Secretariaat-generaal	
— Algemene Diensten	
— Bestuur van het Vervoer	
— Bestuur der Luchtvaart	
— Centraal Bureau voor Benodigheden	
— Bestuur Financiële Bijdragen en Beheer	
— Regie der Gebouwen	1 827
— Bestuur van het Zeewezen	

	Effectief
— <i>Moniteur belge</i>	
— Sécurité nucléaire	
— Commission permanente de recours pour réfugiés et apatrides	
— Commissariat général aux réfugiés et apatrides	
— Cultes	
— Institut national de criminalistique	
— Affaires civiles et criminelles	
— Administration pénitentiaire	4 789
— Office des étrangers	
— Sûreté de l'Etat	
<i>Agriculture</i>	2 185
— Jardin botanique	
— Services généraux	
— C.R.A. Gembloux	
— C.R.A. Gand	
— Service juridique	
— Agriculture+ Horticulture	
— Elevage et Service vétérinaire	
— Institut national de recherche vétérinaire	
— Services économiques	
— Administration de la recherche agronomique	
— Institut économique agricole	
— Institut de recherches chimiques	
<i>Défense nationale</i>	
— Administration générale civile	250
— I.G.N.	335
— O.R.A.F.	75
— O.C.A.S.C.	825
<i>Emploi et Travail</i>	1 271
— Direction Conventions et Travail	
— Réglementation et relations de travail	
— Secrétariat général	
— Services administratifs généraux	
— Administration de l'Emploi	
— Hygiène et médecine du travail	
— Sécurité du travail	
— Direction générale des études	
— Relations collectives de travail	
— Commissariat général à la promotion du travail	
<i>Classes moyennes</i>	318
— Secrétariat général	
— Services généraux	
— Affaires sociales	
— Réglementation	
<i>Prévoyance sociale (Affaires sociales)</i>	779
— Secrétariat général	
— Services administratifs	
— Etude et Programmation sociale	
— Sécurité sociale	
— Prestations familiales et allocations aux handicapés	
BANQUE CARREFOUR	2
<i>Communications et Infrastructuur</i>	1 426
— Secrétariat général	
— Services généraux	
— Administration des Transports	
— Administration de l'Aéronautique	
— Bureau central des Fournitures	
— Intervention financière et Gestion	
— Régie des Bâtiments	1 827
— Administration de la Marine	

	Effectief
Volksgezondheid en Leefmilieu	1 203
— Secretariaat-generaal	
— Algemene Diensten	
— Verzorgingsinstellingen	
— Oorlogsslachtoffers	
— Maatschappelijk welzijn	
— Eetwareninspectie	
— Algemene Farmaceutische Inspectie	
— Bestuursafdeling Sociale Geneeskunde	
— Dienst voor Bescherming tegen Ioniserende Stralingen	
— Instituut voor hygiëne en Epidemiologie	
— Dienst voor de Sanitaire Bouwkunde	
PARASTATALEN	
— F.A.O.	355
— R.V.A.	3 867
— D.O.S.Z.	217
— B.I.N.	42
— Pool van de Zeelieden ter Koopvaardij	11
— Fonds voor de beroepsziekten	373
— Nationale Zuiveldienst	221
— N.D.A.L.T.P.	323
— N.I.O.I.	363
— R.J.V. Rijksdienst voor Jaarlijkse vakantie	380
— R.S.Z.	1 020
— R.S.Z.P.P.O.	295
— H.Z.I.V.	272
— B.D.B.L.	137
— Rijksdienst voor Pensioenen	2 696
— N.P.F.M.	218
— R.S.V.Z.	1 006
— R.I.Z.I.V.	1 247
* Algemene Diensten	
* Dienst voor Administratieve Controle	
* Dienst voor Uitkeringen	
* Dienst voor Geneeskundige Controle	
* Dienst voor Geneeskundige Verzorging	
— B.D.B.H.	245
— Instituut voor Veterinaire Keuring	286
— R.K.W.	750
— Bijzondere Kas voor Kinderbijslag voor de Diamantnijverheid	14
— Hulp- en verzorgingskas voor Zeevarenden	21
— Hulpkas voor Werkloosheidsvergoedingen	niet bepaald
WETENSCHAPPELIJKE INSTELLINGEN	niet bepaald
— Koninklijk Belgisch Instituut voor Natuurwetenschappen	
— Koninklijke Sterrenwacht	
— Koninklijk Meteorologisch Instituut	
— Instituut voor Ruimte-aëronomie	
— Koninklijke Bibliotheek	
— Algemeen Rijksarchief	
— Koninklijk Museum voor Midden-Afrika	
— Koninklijke Musea voor Schone Kunsten	
— Koninklijk Instituut voor het Kunstpatrimonium	
— Nationale Dienst voor Opgravingen	
— Koninklijke Musea voor Kunst en Geschiedenis	

	Effectif
Santé publique et Environnement	1 203
— Secrétariat général	
— Services généraux	
— Etablissements de soins	
— Victimes de la guerre	
— Aide sociale	
— Inspection des denrées alimentaires	
— Inspection générale de la pharmacie	
— Administration médecine sociale	
— Service protection des radiations ionisantes	
— Institut d'Hygiène et d'Epidémiologie	
— Service du génie sanitaire	
PARASTATAUX	
— F.A.T.	355
— O.N.E.M.	3 867
— O.S.S.O.M.	217
— I.B.N.	42
— Pool des marins de la marine marchande	11
— Fonds des maladies professionnelles	373
— Office national du lait	221
— O.N.D.A.H.	323
— I.N.I.G.	363
— O.N.V.A.	380
— O.N.S.S.	1 020
— O.N.S.S.A.P.L.	295
— C.A.A.M.I.	272
— O.B.E.A.	137
— Office national des pensions	2 696
— F.N.R.O.M.	218
— I.N.A.S.T.I.	1 006
— I.N.A.M.I.	1 247
* Services généraux	
* Service de contrôle administratif	
* Service des indemnités	
* Service contrôle médical	
* Service soins de santé	
— O.B.C.E.	245
— Institut d'expertise vétérinaire	286
— O.N.A.F.T.S.	750
— Caisse spéc. comp. alloc. fam. trav. industrie diamantaire	14
— Caisse de secours et prévoyance en faveur des marins	21
— C.A.P.A.C.	n. déf.
ETABLISSEMENTS SCIENTIFIQUES	n. déf.
— Institut royal des sciences naturelles de Belgique	
— Observatoire royal	
— Institut royal météorologique	
— Institut d'aéronomie spatiale	
— Bibliothèque royale	
— Archives générales du Royaume	
— Musée royal de l'Afrique centrale	
— Musées royaux des Beaux-Arts	
— Institut royal du patrimoine artistique	
— Service national des fouilles	
— Musées royaux d'art et d'histoire	

BIJLAGE 2

ANNEXE 2

PROVINCIEFONDS

FONDS DES PROVINCES

Regionale verdeling

Répartition régionale

Basisbedrag: 1 496 000 000

Montant de base: 1 496 000 000

	Forfait: 1% Forfait: 1%	Bevolking: 50% Population: 50%	Wegen: 19% Routes: 19%	Subsidies werking scholen: 30% Subsides fonctionnement écoles: 30%	Totaal per Gewest Total par Région
Brussels Hoofdstedelijk Gewest. — <i>Région Bruxelles-Capitale</i>	4 986 666	317 750 400 (42, 48 %)	10 545 304 (3,71 %)	192 041 520 (42,79 %)	525 323 890
Vlaams Brabant. — <i>Brabant flamand</i>	4 986 666	323 285 600 (43, 22 %)	176 314 072 (62,03 %)	100 935 120 (22,49 %)	605 521 458
Waals Brabant. — <i>Brabant wallon</i>	4 986 666	106 964 000 (14, 30 %)	97 380 624 (34,26 %)	155 823 360 (34,72 %)	365 154 650
	14 959 998				1 495 999 998
	14 960 000 (1 %)	748 000 000	284 240 000	448 800 000	1 496 000 000