

SENAT DE BELGIQUE**SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1991-1992**

14 SEPTEMBRE 1992

Proposition de loi modifiant la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence et l'arrêté royal du 17 janvier 1964 d'exécution de la loi portant indemnité en faveur des familles des militaires soldés

(Déposée par M. De Roo et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Le minimum de moyens d'existence est une allocation qui a été créée pour ceux qui ne disposent pas de ressources suffisantes et qui ne sont pas en mesure de se les procurer, ni par leurs efforts personnels, ni par aucun autre moyen, et qui ont montré qu'ils étaient disposés à accepter un emploi, à moins d'être dans l'impossibilité de le faire pour des raisons de santé ou d'équité.

L'indemnité de milice est une allocation versée en fonction du revenu, en sus de la solde journalière, à la demande de l'ayant droit ou du militaire lui-même, à la personne censée en avoir besoin à la suite de la perte de la rémunération du milicien. Les lois portant le statut des objecteurs de conscience, coordonnées le 20 février 1980, ont étendu la catégorie des ayants

BELGISCHE SENAAAT**BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992**

14 SEPTEMBER 1992

Voorstel van wet tot wijziging van de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum en tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 januari 1964 tot uitvoering van de wet houdende vergoeding ten behoeve van de gezinnen van soldijtrekkende militairen

(Ingediend door de heer De Roo c.s.)

TOELICHTING

Het bestaansminimum is een uitkering die in het leven werd geroepen voor degenen die geen toereikende bestaansmiddelen hebben en niet in staat zijn deze bestaansmiddelen hetzij door eigen inspanningen, hetzij op een andere manier te verwerven en die blijk hebben gegeven van hun bereidheid tot tewerkstelling, tenzij dit om gezondheids- of billijkheidsredenen onmogelijk is.

De militievergoeding is een toeslag die in functie van het inkomen, naast de dagsoldij, wordt uitgekeerd op aanvraag van de rechthebbende of van de militair zelf, aan degene die door loonderving van de dienstplichtige geacht wordt dit nodig te hebben. De wetten houdende het statuut van de gewetensbezwaaarden, gecoördineerd op 20 februari 1980, heb-

droit à l'indemnité de milice aux objecteurs de conscience affectés à la protection civile et aux objecteurs de conscience affectés à des tâches d'utilité publique.

Comme le montant du minimum de moyens d'existence est diminué de la partie des ressources qui, selon la catégorie d'ayants droit à laquelle le demandeur appartient, excède 12 500, 10 000 ou 6 250 francs par an, l'indemnité de milice ne suffit pas actuellement dans la plupart des cas pour pouvoir servir de complément valable à un revenu faible.

En effet, toutes les ressources, quelles qu'en soient la nature ou l'origine, doivent être prises en compte pour appliquer la réduction, à l'exception des ressources énumérées limitativement à l'article 5, § 2, de la loi instituant le droit à un minimum de moyens d'existence ou déterminées par le Roi. Parmi les ressources à ne pas prendre en considération figurent, notamment, les allocations familiales, le revenu cadastral en-dessous d'un certain plafond, l'aide des C.P.A.S., les rentes de chevrons de front et de captivité, les rentes attachées à un ordre national pour faits de guerre, la pension alimentaire perçue au profit des enfants mineurs célibataires à charge de l'intéressé. En revanche, les indemnités de milice sont prises en compte.

Il arrive, en outre, à la suite de l'abaissement de l'âge de la majorité légale à 18 ans, que l'application de l'obligation de milice du fils coïncide avec un changement de la catégorie d'ayants droit à laquelle appartient le parent en question. En effet, l'appartenance ou non d'une personne à la catégorie mentionnée au 2^o ou au 4^o de l'article 2, § 1^{er}, dépend de l'existence ou non d'un enfant mineur à sa charge.

Les auteurs proposent, d'une part, d'ajouter les indemnités de milice à la liste des ressources non imputables sur le minimum de moyens d'existence et, d'autre part, de prendre en compte le minimum de moyens d'existence perçu pour le calcul du montant net annuel des ressources auquel correspond une indemnité de milice déterminée, et ce, de manière à ne pas créer, pour ce qui est de l'indemnité de milice, une inégalité de traitement entre ceux qui bénéficient d'un minimum de moyens d'existence et ceux qui bénéficient d'un revenu égal provenant, par exemple, du travail.

Comme les montants annuels du minimum de moyens d'existence s'élèvent, au 1^{er} janvier 1992, respectivement à 299 657, 299 657, 224 743 et 149 829 francs selon que l'on appartient à la catégorie 1, 2, 3 ou 4 des ayants droit à ce minimum, ils n'empêcheront pas que les intéressés bénéficient, en sus, d'une indemnité de milice de la catégorie moyenne. Les plafonds de ressources servant de référence pour ce qui est de l'indemnité de milice sont, en effet, de 440 000,

ben de catégorie van de rechtgeevenden op militievergoeding uitgebreid tot de gewetensbezwaarden die worden aangewezen voor de civiele bescherming en de gewetensbezwaarden die voor taken van openbaar nut zijn aangewezen.

Doordat het bedrag van het bestaansminimum wordt verminderd met het gedeelte van de bestaansmiddelen dat, naargelang de categorie rechthebbenden waartoe de aanvrager behoort, 12 500, 10 000 of 6 250 frank per jaar te boven gaat, kan de militievergoeding vandaag meestal haar rol als toeslag op een gering inkomen niet vervullen.

Immers, alle bestaansmiddelen van welke aard of oorsprong ook moeten in rekening worden genomen om de vermindering door te voeren, met uitzondering van die middelen welke limitatief in artikel 5, § 2, van de wet tot instelling van het recht op een bestaansminimum worden opgesomd of die door de Koning worden aangeduid. Bij de bestaansmiddelen die niet in rekening moeten worden genomen, horen o.m. de kinderbijslag, het kadastraal inkomen onder een bepaalde grens, de hulp van het O.C.M.W., de frontstrep- en gevangenschapsrenten, renten verbonden aan een nationale orde op grond van een oorlogsfeit, onderhoudsgeld ontvangen ten gunste van de ongehuwde minderjarige kinderen ten laste van de betrokkene. De militievergoedingen worden daarentegen wel in rekening genomen.

Daarenboven komt het voor dat omwille van de verlaging van de meerderjarigheidsgrens tot 18 jaar de militieverplichting van de zoon samenvalt met de verschuiving van de categorie bestaansminimumgerechtigden waartoe de ouder behoort. Of men tot de categorie vermeld in artikel 2, § 1, 2^o of 4^o, behoort, hangt immers af van het feit of de persoon een minderjarig kind te zijnen laste heeft of niet.

De indieners stellen voor om, enerzijds, de militievergoedingen op te nemen in de lijst van de bestaansmiddelen die niet worden aangerekend op het bestaansminimum en, anderzijds, het ontvangen bestaansminimum in aanmerking te nemen voor het netto-jaarbedrag der inkomsten waarmee een bepaalde militievergoeding overeenstemt. Dit laatste om geen ongelijke behandeling m.b.t. de militievergoeding te creëren tussen degenen die een bestaansminimum genieten en degenen die een zelfde inkomen genieten, b.v. uit arbeid.

Aangezien de jaarbedragen van het bestaansminimum op 1 januari 1992 naargelang men tot de categorie 1, 2, 3 of 4 van de bestaansminimumgerechtigden behoort, respectievelijk 299 657, 299 657, 224 743 en 149 829 frank bedragen, kan men dan nog genieten van een militievergoeding die tot de middencategorieën behoort. De inkomensgrenzen die voor de militievergoeding worden gehanteerd zijn immers 440 000, 282 000, 180 500, 124 100 en 62 100 frank.

282 000, 180 500, 124 100 et 62 100 francs. Ces plafonds sont, en outre, majorés d'un certain pourcentage selon le nombre de personnes à charge.

Commentaire des articles

Articles premier et 2

L'indemnité de milice que le demandeur du droit au minimum de moyens d'existence perçoit seul ou avec son conjoint cohabitant, n'est pas prise en compte pour le calcul des ressources à prendre en compte pour déterminer le droit à un minimum de moyens d'existence. Corrélativement, le minimum de moyens d'existence est pris en compte pour le calcul du montant net annuel des ressources à prendre en considération pour l'octroi de l'indemnité de milice.

Article 3

Cet article permet de tenir compte de toute modification de l'état des ressources par rapport à la période de référence de 6 mois qui précède l'introduction de la demande d'indemnité de milice. Le minimum de moyens d'existence n'étant pas un revenu imposable, le contrôleur des contributions est remplacé par le ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique ou par son délégué.

Article 4

Cet article règle l'entrée en vigueur de la loi.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

L'article 5, § 2, premier alinéa, de la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence est complété par un littéra e), rédigé comme suit :

« e) de l'indemnité de milice à laquelle l'intéressé a droit en vertu de la loi du 9 juillet 1951 portant indemnité en faveur des familles des militaires soldés ou en vertu des lois portant le statut des objecteurs de conscience, coordonnées le 20 février 1980 ».

De inkomensgrenzen worden daarenboven verhoogd met een bepaald percentage naargelang het aantal personen ten laste.

Toelichting bij de artikelen

Artikelen 1 en 2

De militievergoeding die de aanvrager van het recht op bestaansminimum zelf of samen met zijn samenwonende echtgenoot ontvangt, wordt uitgesloten van de bestaansmiddelen waarmee rekening moet worden gehouden voor het vaststellen van het recht op een bestaansminimum. Als correlarium wordt het bestaansminimum opgenomen bij de vaststelling van het netto-jaarbedrag der inkomsten voor de toekenning van de militievergoeding.

Artikel 3

Dit artikel maakt het mogelijk rekening te houden met een gewijzigde inkomenssituatie in vergelijking met de referentieperiode van 6 maanden voor het indienen van de aanvraag voor de militievergoeding. Aangezien het bestaansminimum geen belastbaar inkomen vormt, wordt de controleur der belastingen vervangen door de Minister van Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken of diens gemachtigde.

Artikel 4

Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding van de wet.

Johan DE ROO.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

Artikel 5, § 2, eerste lid, van de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum wordt aangevuld met een letter e), luidende :

« e) de militievergoeding waarop de betrokkene recht heeft krachtens de wet van 9 juli 1951 houdende vergoeding ten behoeve van de gezinnen van soldijtrekkende militairen of krachtens de wetten houdende het statuut van de gewetensbezwaarden, gecoördineerd op 20 februari 1980 ».

Art. 2

L'article 2 de l'arrêté royal du 17 janvier 1964 d'exécution de la loi portant indemnité en faveur des familles des militaires soldés, est complété par un 5°, rédigé comme suit :

« 5° pour le minimum de moyens d'existence, à deux fois le montant obtenu durant la période de six mois précédant le mois de l'introduction de la demande d'indemnité. »

Art. 3

L'article 3 du même arrêté royal est complété par un troisième alinéa, rédigé comme suit :

« Pour l'application de l'alinéa précédent, le contrôleur des contributions est remplacé, en ce qui concerne les revenus visés à l'article 2, 5°, par le ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique ou son délégué. »

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le premier jour du deuxième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

Art. 2

Artikel 2 van het koninklijk besluit van 17 januari 1964, tot uitvoering van de wet houdende vergoeding ten behoeve van de gezinnen van soldijtrekkende militairen, wordt aangevuld met een 5°, luidende :

« 5° voor het bestaansminimum, met tweemaal het bedrag verkregen gedurende het tijdvak van zes maanden dat voorafgaat aan de maand waarin de vergoedingsaanvraag is ingediend. »

Art. 3

Artikel 3 van hetzelfde koninklijk besluit wordt aangevuld met een derde lid, luidende :

« Voor de toepassing van het vorige lid, wordt, wat de in artikel 2, 5°, vermelde inkomsten betreft, de controleur der belastingen vervangen door de Minister van Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken of zijn gemachtigde. »

Art. 4

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de tweede maand volgend op die gedurende welke ze in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

Johan DE ROO.
Jan LENSSENS.
Riet VAN CLEUVENBERGEN.
Yvan OTTENBOURGH.