

SENAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1991-1992

4 JUIN 1992

Proposition de loi sur le référendum consultatif au niveau communal

(Déposée par MM. Cerexhe et Flagothier)

DEVELOPPEMENTS

Nos institutions s'inscrivent dans le cadre d'un système représentatif. Il faut cependant permettre, surtout lorsque la durée de la législature est assez longue, que les mandataires politiques gardent et reprennent un contact étroit avec l'électorat sur certains dossiers et soient éclairés sur les attentes et préoccupations des habitants.

Un des moyens connus dans plusieurs pays est le référendum consultatif, qui consiste à recourir à la technique de la consultation. Il convient de distinguer cette solution du référendum de décision dont l'introduction dans notre système juridique poserait un problème de constitutionnalité, quelque soit d'ailleurs le niveau auquel il serait proposé.

Aucun doute ne semble exister quant à la constitutionnalité du référendum consultatif au niveau communal, à condition bien sûr qu'il remplisse certaines conditions.

La section de législation du Conseil d'Etat s'est d'ailleurs prononcée en ce sens dans son avis du 13 février 1990 (Doc. Sénat, S.E. 1988, 311-2, pp. 3 à 7) où elle précisait :

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992

4 JUNI 1992

Voorstel van wet over het raadplegend referendum in de gemeenten

(Ingediend door de heren Cerexhe en Flagothier)

TOELICHTING

Onze instellingen werken volgens het stelsel van de vertegenwoordigende democratie. Vooral tijdens een vrij lange zittingsperiode moet het evenwel mogelijk zijn dat de verkozenen over bepaalde dossiers in nauw contact staan met het kiezerskorps en op de hoogte blijven van de verwachtingen en de aandachtspunten van de bevolking.

Een van de middelen daartoe is in vele landen het raadplegend referendum, waarbij een beroep gedaan wordt op de techniek van de raadpleging. Hierbij moet een onderscheid gemaakt worden tussen deze oplossing en het beslissend referendum, dat in ons rechtssysteem niet kan worden ingevoerd omdat er dan grondwettigheidsproblemen rijzen, ongeacht het niveau waarvoor het wordt voorgesteld.

Op voorwaarde dat aan bepaalde voorwaarden voldaan wordt, lijken er voor het raadplegend referendum op gemeentelijk vlak evenwel geen twijfels te rijzen met betrekking tot de grondwettigheid.

De afdeling wetgeving van de Raad van State heeft zich daarenboven in die zin uitgesproken in haar advies van 13 februari 1990 (gedrukt stuk Senaat, B.Z. 1988, 311-2, blz. 3 tot 7) :

« 1° que le référendum d'avis, au niveau communal, n'est pas contraire aux articles 34 et 108 de la Constitution, dans la mesure où il est organisé à titre de simple mesure d'instruction, c'est-à-dire s'il ne tend pas à faire trancher par les habitants des questions qui relèvent de l'appréciation de ce qui est opportun du point de vue de l'intérêt communal, car cette appréciation est exclusivement confiée par lesdites dispositions constitutionnelles au conseil communal;

2° qu'il résulte de ce qui précède:

a) que le conseil communal ne peut jamais être tenu d'organiser un référendum d'avis: il doit en avoir l'initiative;

b) que les résultats de la consultation ne peuvent pas lier les autorités communales;

c) que la consultation ne peut porter que sur des objets d'intérêt communal sur lesquels les habitants peuvent utilement être appelés à donner un avis, c'est-à-dire sur des matières où le conseil communal peut juger utile de s'informer de certaines aspirations ou de certains goûts des habitants de la commune, par exemple dans le domaine des travaux publics, de la voirie, etc., mais assurément pas dans des matières tendant au choix de personnes comme les nominations de personnel, etc.»

Le Conseil d'Etat précisait de plus que l'objet de la consultation ne pouvait être défini de manière large et que l'on ne pouvait même pas imposer au conseil communal de délibérer sur les avis émis car cela rendrait le système trop contraignant.

Afin de remplir les conditions posées par le Conseil d'Etat et pour éviter que des consultations ne portent sur des questions sans rapport avec la notion d'intérêt communal ou que des consultations ne deviennent un moyen d'énervier le fonctionnement des institutions locales, des garanties ont été prévues:

1° Les citoyens ne peuvent être consultés que sur des questions d'intérêt communal sous réserve de certaines questions qui ne peuvent cependant faire l'objet de consultation et qui sont précisées dans le texte.

2° L'origine de la demande doit émaner des conseillers communaux préoccupés d'être mieux informés ou d'une fraction des électeurs de la commune.

3° Dans tous les cas, la consultation n'a qu'un caractère consultatif, les résultats du référendum n'engageant pas le pouvoir communal qui n'est même pas contraint juridiquement de délibérer sur les avis émis.

« 1° het adviserend referendum op gemeentelijk niveau is niet strijdig met de artikelen 34 en 108 van de Grondwet, in zoverre het gehouden wordt als een loutere maatregel tot voorlichting, dat wil zeggen als het niet ertoe strekt de inwoners kwesties te laten beslechten die behoren tot de beoordeling van hetgeen opportuun is uit het oogpunt van het gemeentelijk belang, want die beoordeling wordt door de genoemde grondwetsbepalingen uitsluitend toevertrouwd aan de gemeenteraad;

2° uit het vorenstaande blijkt:

a) dat de gemeenteraad nooit verplicht kan worden een adviserend referendum te organiseren: hij moet zelf het initiatief daartoe nemen;

b) dat de uitslag van de raadpleging de gemeentelijke overheden niet kan binden;

c) dat de raadpleging alleen betrekking mag hebben op zaken van gemeentelijk belang waarvoor het nuttig kan zijn de inwoners om advies te verzoeken, dat wil zeggen over aangelegenheden waar de gemeenteraad het nuttig kan oordelen zich op de hoogte te stellen van bepaalde verlangens of smaken van de inwoners van de gemeente, bijvoorbeeld op het gebied van de openbare werken, de wegen enz., maar zeker niet in aangelegenheden die een keuze inzake personen impliceren, zoals de personeelsbenoemingen, enz.»

De Raad van State verduidelijkte voorts dat het onderwerp van de raadpleging niet te ruim mag worden omschreven en dat de gemeenteraad niet verplicht mag worden over de uitgebrachte adviezen te beraadslagen en te besluiten. Dat zou immers het systeem te dwingend maken.

Om te voldoen aan de voorwaarden die door de Raad van State worden gesteld en om te voorkomen dat raadplegingen worden gehouden over problemen die geen verband houden met het begrip «gemeentelijk belang» of dat raadplegingen een middel worden om de werking van de plaatselijke instellingen te verzwakken, werden waarborgen ingebouwd:

1° De burgers mogen alleen geraadpleegd worden over zaken van gemeentelijk belang, onder voorbehoud van bepaalde problemen waarover geen raadpleging kan worden gehouden en die in de tekst worden bepaald.

2° De aanvraag tot het organiseren van een raadpleging moet uitgaan van de gemeenteraadsleden die beter geïnformeerd willen zijn of van een deel van het kiezerskorps van de gemeente.

3° In ieder geval gaat het om een raadplegend referendum, d.w.z. dat de uitslag van het referendum de gemeentelijke overheid geenszins bindt, die juridisch zelfs niet verplicht is over de uitgebrachte adviezen te beraadslagen en te besluiten.

C'est le conseil communal qui est compétent pour décider d'organiser un référendum consultatif. Il n'est jamais tenu d'y procéder.

On pourrait objecter qu'il n'est pas nécessaire de légiférer pour donner un fondement légal à la pratique déjà suivie qui met en œuvre le pouvoir du conseil communal de régler tout ce qui est d'intérêt communal. Quel intérêt y a-t-il à légiférer en la matière?

Premièrement, l'instauration légale du référendum consultatif communal coupe court aux doutes éventuels dont certains mandataires locaux pouvaient se servir comme prétexte pour ne pas recourir au référendum.

Ensuite, la proposition fixe des règles essentielles et uniformes garantissant un bon usage du référendum. Il faut en effet combattre le caractère un peu « anarchique » des consultations que certaines communes organisent.

De plus, l'instauration légale du système encouragera des citoyens ou des mandataires à prendre des initiatives pour faire avancer tel ou tel problème ou projet, avec l'espoir d'aboutir.

Enfin, il convient de rappeler d'une manière générale que le référendum consultatif peut, notamment au niveau communal, permettre une réelle participation des citoyens à la vie publique.

Il est important de pouvoir recueillir objectivement, de façon impartiale et complète, des informations sur l'opinion de la population concernée par tel ou tel problème et ce en dehors des échéances de six longues années. L'instauration et ensuite et surtout la pratique de référendums dans les communes constituera sans doute un banc d'essai, une expérimentation du système qui ne mettra aucune institution en péril et dont on pourra tirer des leçons dans le cadre d'une réflexion plus globale sur l'élargissement éventuel du référendum à d'autres niveaux de pouvoir.

Commentaire des articles

Article premier

Seul le conseil communal est habilité à décider le recours à une consultation des citoyens de la commune.

Il peut le faire soit d'office dès lors qu'il souhaite être mieux informé avant de prendre une décision, soit si 10 p.c. des électeurs d'une commune le demandent.

De gemeenteraad is bevoegd om te beslissen of er al dan niet een raadplegend referendum wordt georganiseerd. Hij kan nooit verplicht worden een referendum te organiseren.

Men zou kunnen opwerpen dat er geen wet nodig is om rechtsgrond te verschaffen voor de ter zake reeds gevolgde praktijk, die een aanwending is van de aan de gemeenteraad opgedragen bevoegdheid om alles te regelen wat van gemeentelijk belang is. Wat is het belang van een wetgevend optreden ter zake?

Ten eerste maakt de invoering bij wet van het raadplegend referendum in de gemeente een einde aan de eventuele onzekerheid die sommige plaatselijke verkozenen zouden kunnen aangrijpen als voorwendsel om geen referendum te moeten organiseren.

Voorts voorziet het voorstel in essentiële en eenvormige regels die een goed gebruik van het referendum waarborgen. De licht anarchistische trekjes van sommige raadplegingen die door de gemeenten worden georganiseerd, moeten immers bestreden worden.

Daarenboven zal de invoering van dit stelsel bij wet burgers en verkozenen aanmoedigen tot het nemen van initiatieven om een oplossing te zoeken voor een of ander probleem of plan, daar er hoop is op een gunstige afloop.

Ten slotte moet er in het algemeen aan herinnerd worden dat het raadplegend referendum, in het bijzonder op het gemeentelijk niveau, een reële deelneming van de burgers aan het politieke leven kan bewerkstelligen.

Het is belangrijk dat op objectieve, onpartijdige en volledige wijze informatie kan worden ingewonnen over de mening van de bevolking over een of ander probleem, ook buiten de verkiezingen die slechts om de zes jaar plaatshebben. De invoering en vervolgens vooral de toepassing van referenda in de gemeenten is ongetwijfeld een test, een experiment met een systeem, waardoor geen enkele instelling in gevaar wordt gebracht en waaruit lessen kunnen worden getrokken in het raam van een meer algemene studie over de eventuele uitbreiding van het referendum tot andere bevoegdheidsniveaus.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Alleen de gemeenteraad is bevoegd om te beslissen of er al dan niet wordt overgegaan tot een raadpleging van de burgers van de gemeente.

Hij kan dit doen, ofwel op eigen initiatief met de bedoeling zich beter te informeren alvorens een beslissing te nemen, ofwel indien 10 pct. van de kiezers van de gemeente daarom verzoeken.

Article 2

Cet article détermine les domaines dans lesquels une consultation peut être organisée.

1. Il était normal, compte tenu de la compétence des conseils communaux, qu'on limite l'objet de la consultation à des questions d'intérêt communal; il est cependant apparu que certaines matières devaient être exclues, soit en raison de leur complexité — c'est le cas pour le budget, le compte et la fiscalité communale — soit du fait qu'elles ont trait à des questions personnelles.

2. Compte tenu du caractère territorialement limité de la compétence des communes, il est précisé qu'en aucun cas une consultation ne pourra avoir pour objet des réglementations émanant des autorités supérieures, qu'elles soient nationales, communautaires, régionales ou provinciales, ce qui exclut, par exemple, qu'une commune organise une consultation sur la législation, qu'elle soit nationale ou communautaire en matière linguistique.

Article 3

Cet article détermine les modalités de la mise en œuvre d'une consultation dès lors qu'elle émane des citoyens:

1. la demande doit être adressée par lettre recommandée au bourgmestre avec, en annexe, la liste des signataires, afin que l'autorité communale puisse contrôler si les 10 p.c. exigés sont bien respectés;

2. le texte précis de la question doit être joint et rédigé de telle manière qu'il y soit répondu par oui ou par non.

Article 4

Saisi d'une demande émanant des citoyens, le bourgmestre doit la porter à l'ordre du jour de la plus prochaine séance du conseil communal.

Il appartiendra au conseil de décider souverainement s'il y donne une suite ou non.

Aucune tutelle particulière n'est prévue sur la délibération du conseil communal décidant l'organisation d'un référendum. Il va cependant de soi que cette décision reste soumise au régime commun de la tutelle.

Si ce libellé est conforme à l'article 3, 1^o, le conseil communal ne peut modifier le libellé de la ou des questions émanant des citoyens: il est, en effet, apparu que la perception d'un problème par les ci-

Artikel 2

Dit artikel bepaalt de aangelegenheden waarover een raadpleging kan worden georganiseerd.

1. Wegens de aard van de gemeentelijke bevoegdheden ligt het voor de hand dat de bevolking enkel geraadpleegd wordt over onderwerpen van gemeentelijk belang; het is evenwel gebleken dat bepaalde aangelegenheden moesten worden uitgesloten, ofwel omdat ze te ingewikkeld waren — dat is het geval voor de begroting, de gemeenterekeningen en de gemeentebelasting — ofwel omdat ze betrekking hebben op persoonlijke problemen.

2. Daar de bevoegdheid van de gemeente territoriaal beperkt is, wordt bepaald dat een raadpleging in geen geval betrekking mag hebben op regelgeving die uitgaat van de hogere overheden, ongeacht of het daarbij gaat om nationale, gemeenschaps-, gewestelijke of provinciale overheden. Daardoor is het bijvoorbeeld uitgesloten dat een gemeente een raadpleging organiseert over de taalwetgeving, ongeacht of het om nationale dan wel om gemeenschapswetgeving gaat.

Artikel 3

Dit artikel bepaalt de nadere regels voor het organiseren van een raadpleging op verzoek van de burgers:

1. de aanvraag moet bij aangetekende brief gericht worden aan de burgemeester en bevat, als bijlage, de lijst van de ondertekenaars, zodat de gemeentelijke overheid kan controleren of de vereiste 10 pct.-norm wel degelijk is gehaald;

2. de juiste tekst van de vraag moet bij de aanvraag worden gevoegd en moet op zodanige manier zijn verwoord dat met ja of neen kan worden geantwoord.

Artikel 4

De burgemeester die een aanvraag van de burgers ontvangen heeft, moet ze op de agenda van de eerstvolgende vergadering van de gemeenteraad plaatsen.

De raad beslist soeverein of hij al dan niet op de aanvraag ingaat.

De beslissing van de gemeenteraad een referendum te organiseren is aan geen enkel bijzonder toezicht onderworpen. Het spreekt evenwel vanzelf dat de gewone regels van het toezicht van toepassing blijven.

Indien de verwoording in overeenstemming is met artikel 3 kan de gemeenteraad de vraag of vragen zoals ze door de burgers geformuleerd werd(en) niet wijzigen: het is immers gebleken dat een probleem

toyens pouvait être différente de celle des autorités communales, mais celles-ci conservent la possibilité de ne pas donner suite à la demande émanant des citoyens.

Article 5

Lorsque le conseil communal lui-même prend l'initiative d'une consultation, il est tenu de se conformer à l'article 3, 1^o.

Article 6

Cet article prévoit que les autorités communales doivent organiser la consultation, dans un laps de temps limité.

Ce délai limité est justifié par les modifications qui pourraient intervenir dans le contexte de la question posée et qui rendraient dès lors celle-ci dépassée.

Ce délai ne peut cependant être inférieur à deux mois parce qu'il faut laisser à l'autorité de tutelle, investie du pouvoir de suspension ou d'annulation, le temps d'examiner le dossier.

Article 7

Sous peine de donner à la consultation un caractère purement formel, il fallait prévoir, qu'avant que les résultats ne soient connus, le conseil communal ne pouvait plus statuer sur le ou les objets en question.

En effet, si le conseil a estimé devoir organiser une consultation, c'est dans le souci d'une meilleure information.

Article 8

Il pose le principe que la consultation n'est pas obligatoire.

Article 9

Afin de permettre aux citoyens de recueillir le maximum d'informations avant de se prononcer dans un sens ou dans un autre, le texte de la ou des questions doit leur être envoyé dans les 10 jours qui précèdent la consultation.

Articles 10 et 11

Il est apparu inutile de prévoir en détails les modalités d'une consultation, étant donné que celles-ci devront obéir à des règles différentes suivant qu'il s'agit de petites, de moyennes ou de grandes commu-

door de burgers anders kan worden ervaren dan door de gemeentelijke overheid. Die behoudt evenwel het recht om niet in te gaan op de aanvraag van de burgers.

Artikel 5

Wanneer de gemeenteraad zelf het initiatief neemt tot een raadpleging, moet hij artikel 3, 1^o, in acht nemen.

Artikel 6

Dit artikel bepaalt dat de gemeentelijke overheid de raadpleging moet organiseren binnen een bepaalde periode.

De beperking van de termijn is verantwoord omdat wijzigingen kunnen optreden in de omstandigheden die aanleiding hebben gegeven tot de vraag, waardoor de vraag bijgevolg achterhaald is.

Die termijn moet evenwel minstens twee maanden bedragen omdat de toezichhoudende overheid, die bevoegd is voor schorsing of vernietiging, de tijd moet hebben om het dossier te onderzoeken.

Artikel 7

Op gevaar af de raadpleging een zuiver formeel karakter te geven, diende bepaald te worden dat de gemeenteraad vóór de bekendmaking van de uitslag geen uitspraak meer mag doen over het betrokken onderwerp of de betrokken onderwerpen.

Indien de raad immers van mening is dat hij een raadpleging moet organiseren, dan gebeurt dat met het oog op een betere informatie.

Artikel 8

Dit artikel stelt als principe dat de deelneming aan de raadpleging niet verplicht is.

Artikel 9

Om de burgers in staat te stellen zich zo degelijk mogelijk te informeren alvorens ja of neen te stemmen, moet de tekst van de vraag of de vragen hun worden toegestuurd uiterlijk tien dagen vóór de raadpleging.

Artikelen 10 en 11

Het is niet wenselijk gebleken in detail te bepalen hoe de raadpleging moet worden georganiseerd, daar verschillende regels zullen worden gehanteerd naar gelang het gaat om kleine, middelgrote of grote

nes. C'est la raison pour laquelle il appartiendra au conseil communal de définir les modalités d'organisation de la consultation et de la communication des résultats aux citoyens.

Etienne CEREXHE.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

Le conseil communal peut décider, soit d'office, soit à la demande de 10 p.c. des électeurs de la commune, d'organiser une consultation de tous les citoyens âgés de 18 ans, inscrits au registre des électeurs.

Art. 2

Une consultation ne peut porter que sur des questions d'intérêt communal à l'exclusion des matières relatives au budget, au compte, à la fiscalité communale et aux questions personnelles.

Aucune consultation ne peut être organisée sur la portée ou l'application de réglementations nationales, communautaires, régionales ou provinciales.

Art. 3

Toute demande de consultation émanant des citoyens doit être adressée par lettre recommandée au bourgmestre de la commune et devra comprendre:

1° le texte précis de la ou des questions devant faire l'objet de la consultation, formulé de telle manière qu'il y soit répondu par oui ou par non;

2° la preuve que la demande émane bien du nombre d'électeurs visés à l'article 1^{er}; cette preuve est apportée par l'annexe à la demande de la liste des signataires avec indication de leurs nom, prénoms, lieu et date de naissance.

gemeenten. Het is dus de taak van elke gemeenteraad nadere regels te bepalen voor de organisatie van de raadpleging en voor de bekendmaking van de uitslag aan de burgers.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

De gemeenteraad kan besluiten, hetzij op eigen initiatief, hetzij op verzoek van 10 pct. van de kiezers van de gemeente, een raadpleging te organiseren van alle burgers die de leeftijd van 18 jaar hebben bereikt en ingeschreven zijn in het kiezersregister.

Art. 2

Een raadpleging mag alleen betrekking hebben op onderwerpen van gemeentelijk belang, met uitzondering van de aangelegenheden betreffende de begroting, de rekeningen, de gemeentebelasting en de persoonlijke aangelegenheden.

Geen raadpleging mag worden georganiseerd over de strekking of de toepassing van nationale, gemeenschaps-, gewest- of provinciale regelgevingen.

Art. 3

De aanvraag tot het organiseren van een raadpleging die uitgaat van de burgers, moet bij aangetekende brief gericht worden aan de burgemeester van de gemeente en moet:

1° de juiste tekst bevatten van de vraag of vragen waarover de raadpleging handelt, op zodanige manier verwoord dat met ja of neen kan worden geantwoord;

2° het bewijs bevatten dat de aanvraag wel degelijk uitgaat van het in artikel 1 vereiste kiezersaantal; dit bewijs wordt geleverd door als bijlage bij de aanvraag de lijst te voegen van de ondertekenaars met opgave van hun naam, voornamen, geboorteplaats en geboortedatum.

Art. 4

Saisi d'une demande de consultation, le bourgmestre doit la porter à l'ordre du jour de la plus prochaine réunion du conseil communal.

Lorsque la consultation émane des citoyens de la commune, le conseil communal ne peut pas modifier le libellé de la ou des questions si ce libellé est conforme à l'article 3, 1^o.

Art. 5

Lorsque le conseil communal décide d'office d'organiser une consultation, la ou les questions doivent être rédigées conformément au prescrit de l'article 3, 1^o.

Art. 6

La consultation doit être organisée par les autorités communales dans les deux mois qui suivent l'expiration du délai prévu pour l'exercice de la tutelle.

Art. 7

Aucune décision du conseil communal ou du collège des bourgmestre et échevins ne peut intervenir sur la matière qui fait l'objet d'une demande de consultation entre la date de la décision du conseil communal d'organiser une consultation et la date à laquelle la consultation est organisée.

Art. 8

La participation à une consultation n'est pas obligatoire.

Art. 9

La ou les questions sur lesquelles les citoyens sont appelés à se prononcer doivent leur être envoyées 10 jours au moins avant l'organisation de la consultation.

Art. 4

De burgemeester die een aanvraag tot het organiseren van een raadpleging ontvangt, moet die aanvraag op de agenda van de eerstvolgende vergadering van de gemeenteraad plaatsen.

Bij een raadpleging op initiatief van de burgers van de gemeente, mag de gemeenteraad geen wijzigingen aanbrengen in de verwoording van de vraag of vragen indien de vraag conform artikel 3, 1^o, geformuleerd is.

Art. 5

Besluit de gemeenteraad op eigen initiatief een raadpleging te organiseren, dan moeten de vraag of vragen worden opgesteld conform artikel 3, 1^o.

Art. 6

De gemeentelijke overheid moet de raadpleging organiseren binnen twee maanden na het verstrijken van de termijn die bepaald is voor de uitoefening van het toezicht.

Art. 7

Tussen de datum van het besluit van de gemeenteraad tot organisatie van een raadpleging en de datum waarop die raadpleging georganiseerd wordt, mag de gemeenteraad of het college van burgemeester en schepenen geen besluit nemen over de aangelegenheid waarover een raadpleging is aangevraagd.

Art. 8

De deelneming aan de raadpleging is niet verplicht.

Art. 9

De vraag of vragen waarover de burgers zich moeten uitspreken, moeten hun ten minste tien dagen vóór de organisatie van de raadpleging worden toegestuurd.

Art. 10

Sans préjudice des dispositions de la loi électorale communale, dans la mesure où elles sont applicables, le conseil communal prend les mesures nécessaires pour l'organisation d'une consultation.

Art. 11

Les résultats d'une consultation sont communiqués à la population suivant les modalités arrêtées par le conseil communal.

Etienne CEREXHE.
Georges FLAGOTHIER.

Art. 10

Onverminderd de bepalingen van de gemeentekieswet en in zoverre die van toepassing zijn, neemt de gemeenteraad de maatregelen die nodig zijn voor de organisatie van een raadpleging.

Art. 11

De uitslag van een raadpleging wordt aan de bevolking meegedeeld op de wijze die door de gemeenteraad wordt bepaald.